



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner.

## 第一常設委員會

### 第 6 / III / 2008 號意見書

事由：《2009 年財政年度預算案》法案

#### I

#### 引言

二零零八年十一月十一日，澳門特別行政區政府向澳門特別行政區立法會提交了《2009 年財政年度預算案》法案，立法會主席於同日根據《立法會議事規則》以第 728 / III / 2008 號批示接納了該法案。

該法案於二零零八年十一月十九日在立法會全體會議上經引介與討論獲得一般性通過。立法會主席於同日以第 746 / III / 2008 號批示將其派發給第一常設委員會負責細則性審議並在十二月十二日前編製和提交意見書。

委員會於二零零八年十一月二十八日、十二月三日及十二日舉行了會議，政府代表經濟財政司司長譚伯源、經濟財政司司長辦公室主任陸潔嬋、財政局局長劉玉葉、財政局副局長江麗莉、財政局法律輔助中心主任蕭約翰等列席了十一月二十八日的會議。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including a large 'L' and several illegible marks.

委員會對法案進行了詳細的分析、討論，就法案中的一些事宜提出意見或建議，政府方面則給予了積極的合作。

## II

### 概括性分析

根據《立法會議事規則》第一百一十七條，委員會對法案的細則性審議的目的是要對於法案的取向和解決方案作出考慮。

根據《澳門特別行政區基本法》(以下稱《基本法》)第七十一條(二)項的規定，審核、通過政府提出的財政預算案是立法會監察政府工作的一項權限。

在立法會全體會議上引介《2009年財政年度預算案》法案時，政府就2009年度預算的重點簡述如下：

“明年澳門特別行政區的財政預算收入總額為447億1千4百7拾9萬9千2百元，收入主要來自直接稅中的「娛樂場幸運博彩或其他方式的博彩收益」，預計為293億9千萬元，「職業稅」、「房屋稅」及「所得補充稅」三項稅收預計合共為19億4千2百萬元；間



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters 'F', '美', 'N', '竹', '李', and 'C'.

接稅中的「機動車輛稅」、「資產轉移印花稅」及「旅遊稅」預計合共為12億1千8百萬元。此外，「批租地溢價金」為11億5千5百萬元，來自博彩經營批給合同的「城市建設、推廣旅遊及社會保障撥款」為16億3千2百萬元。另外，享有財政自治權的部門及機構的「歷年財政年度結餘」及「本身收入」分別為34億1千1百萬元，以及37億5千4百萬元。

明年的開支總額預算為439億7千5百2拾萬9千7百元，其中，運作預算為334億7千5百2拾萬9千7百元；投資計劃（PIDDA）的預算開支為102億8千9百8拾3萬9千4百元，以及備用撥款2億1千零1拾6萬零6百元，合共105億元。由於總收入預計將大於總開支，因此，在明年的開支項目中將繼續設立「預算執行累積結餘準備金」，然而，基於明年財政收入將受經濟環境影響，而公共投資及民生方面的支出將會增大，預計盈餘金額將會減少至7億3千9百5拾8萬9千5百元，其中，不包括自治機構的預計盈餘為1億2千6百3拾6萬6千5百元。

按實體分類，明年一般運作預算加上PIDDA預算總額超過5億元



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in Chinese characters, including 'F', '美', '林', and other illegible marks.

的實體有：

- ◇ 衛生局：27億1千8百萬元，增幅為18.02%；
- ◇ 澳門基金會：24億9千9百萬元，增幅為104.55%；
- ◇ 社會保障基金：23億2千8百萬元，增幅為3.4%；
- ◇ 教育暨青年局：23億2千5百萬元，增幅為16.82%；
- ◇ 保安部隊事務局：22億9千4百萬元，增幅為33.71%；
- ◇ 工商業發展基金：22億1千3百萬元，增幅為262.55%；
- ◇ 土地工務運輸局：21億1千8百萬元，增幅為28.58%；
- ◇ 民政總署：16億6千2百萬元，增幅為11.55%；
- ◇ 社會工作局：13億8千2百萬元，增幅為30.02%；
- ◇ 澳門大學：10億6千2百萬元，增幅為38.25%；
- ◇ 澳門監獄：7億7千萬元，增幅為3.58%；
- ◇ 教育發展基金：5億7千6百萬元，增幅為37.03%；
- ◇ 旅遊基金：5億3千8百萬元，增幅為18.81%；
- ◇ 澳門理工學院：5億3千7百萬元，增幅為14.86%。

按職能分類，各職能組別佔總預算的比重分別如下：



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters 'E', '美', and '九'.

「公共行政之一般部門」佔 16.41%；

「教育」佔 11.42%；

「社會保障」佔 12.30%；

「衛生」佔 6.18%；

「其他集體及社會服務」佔 9.77%；

「公共治安」佔 8.47%；

「房屋」佔 4.01%；

「經濟服務」佔 22.06%；

「其他職能」佔 9.38%。

在「經濟服務」所佔的 22.06%中，屬於基礎設施、運輸、規劃及環境整治，合共佔 11.19%；

上述各職能組別中，增幅較顯著的有：

◇ 「教育」：50 億 2 千 4 百萬元，增加 8 億 7 千 6 百萬元，增幅為 21.13%；

◇ 「公共治安」：37 億 2 千 4 百萬元，增加 6 億 7 千 3 百萬元，增幅為 22.07%；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters 'F', '美', '中', and a signature, along with a checkmark.

- ◇ 「經濟服務」項下的「行政、規範及研究」：34億1千4百萬元，增加19億9千3百萬元，增幅為140.29%；以及「規劃及環境整治」：14億4千9百萬元，增加6億2千萬元，增幅為74.90%；
- ◇ 「其他集體及社會服務」項下的「文化」：30億5千1百萬元，增加12億1千8百萬元，增幅為66.43%；以及「體育及康樂」：7億1千6百萬元，增加1億6千4百萬元，增幅為29.76%；
- ◇ 「房屋」：17億6千3百萬元，增加7億3千7百萬元，增幅為71.79%。

明年PIDDA的預算，與零八年比較增加21億2千萬元，增幅為25.30%。其中，按職能及金額劃分，增幅較大的有：

- ◇ 「公共行政之一般部門」：15億2千5百萬元，增加5億1千1百萬元，增幅為50.39%；
- ◇ 「房屋」：14億8千8百萬元，增加6億9千5百萬元，增幅為87.54%；
- ◇ 「經濟服務」項下的「規劃及環境整治」：14億零6百萬元，



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

九  
F 英  
十  
[Handwritten signature]

增加 6 億 1 千 8 百萬元，增幅為 78.42%；

◇ 「教育」：5 億 2 千 9 百萬元，增加 2 億 4 千 6 百萬元，增幅為 86.81%；

◇ 「其他職能」：2 億 1 千萬元，增加 1 億元，增幅為 91.06%；

◇ 「其他集體及社會服務」項下的「體育及康樂」：1 億 9 千 3 百萬元，增加 1 億 2 千 9 百萬元，增幅為 199.41%；

◇ 「社會保障」：1 億零 6 百萬元，增加 8 千 3 拾 6 萬元，增幅為 310.03%。

一如往年，為了減輕廣大市民的稅費和生活負擔，緩減經濟調整帶來的壓力，在政府財政條件許可的情況下，二零零九財政年度預算案中，將會繼續二零零八年度已實行的一系列的稅務減免措施，包括：

◇ 豁免房屋稅首 3 千 5 百元的稅款；

◇ 減收全體就業居民 25% 的職業稅，免稅額由 9 萬 5 千元增加至 12 萬元；

◇ 所得補充稅可課稅的年收益豁免額由 3 萬 2 千元增加至 2 拾萬元；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

2  
F  
美  
中  
水  
/

- ◇ 免收營業稅；
- ◇ 免收人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續費印花稅；
- ◇ 酒樓、餐廳免納旅遊稅；
- ◇ 未擁有不動產的澳門永久居民在購買不動產時（僅限居住單位），豁免首3百萬元的不動產轉移印花稅。

預計在實施各項稅費減免之後，政府少收的稅費款項將接近 11 億元。”

應在此轉載經濟財政司司長在討論《二零零九年財政年度施政方針 - 經濟財政範疇》時，在引介上就於二零零八年爆發的嚴重財政及經濟危機對澳門特別行政區的影響而作的主要說明：

“今年以來，世界經濟風雲變幻，動盪不已，特別是自下半年以來，由美國次按危機引發的國際金融海嘯席捲全球，其勢洶湧，愈演愈烈，幾乎所有經濟體系都受到影響，無一倖免，世界經濟因此放慢增長步伐，並面臨步入經濟衰退和危機的風險。中國內地經濟也有所降溫，周邊其他地區經濟出現程度不同的問題。外部環境轉差對高度外向型的本澳經濟的負面影響逐漸顯現出來。經濟增長速度自第2季度開始放緩，本地生產總值實質增長率由第1季度的31.6%放緩至第2季度的21.1%，下半年放緩幅度更加明顯，預計全年本地生產總值仍保持增長，但實質增長率將明顯低於上年。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

丁美  
李  
H  
L

在整體經濟增長放緩的同時，本澳經濟出現了一些值得注意的問題，主要是：

- (一) 投資和貨物出口下降。上半年固定資本形成額下跌 19.0%，主要是由於私人投資下跌 17.8%所致；1 至 9 月貨物出口總值較上年同期下跌 13.9%，向歐美及內地出口都較大幅度地下降。
- (二) 受金融海嘯等外部因素的影響，中小企業經營更加艱難。
- (三) 通貨膨脹仍然高企，首 9 個月綜合消費物價指數較上年同期上升 9%。(四) 失業率出現回升的壓力。第 3 季度失業率為 3.1%，比第 2 季度上升 0.2 個百分點”。

因此，政府認為：“即將過去的一年，外部經濟形勢複雜多變，急轉直下，本澳經濟發展也呈較大波動。我們按照既定的施政方針去落實各項工作，也根據形勢變化，採取了一些臨時措施，應對突發事件和形勢變化。總結過去，我們的工作還存在諸多不足，與業界和市民的要求還有差距，行政效率和服務水平還需要進一步提升”。

對二零零九年的展望，政府認為：“本澳經濟將進入新的調整階段，內外環境將出現新的變化，面對的困難和挑戰將更為嚴峻。國際金融市場將持續動盪，金融海嘯還在蔓延加劇，短期將難以平靜，其不利影響將會在明年後較充分地顯現出來。金融海嘯使得國際金融市場秩序受到嚴重破壞，股市、樓市將反覆波動，市場需求趨於萎縮，全球貿易將出現下跌，世界經濟增長放緩幾成定局，經濟前景不容樂觀。金融海嘯雖然對本澳直接衝擊不算太大，但其間接的負面影響也



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters "尹美山" and a signature.

不可忽視，不可掉以輕心。歸納起來，國際金融海嘯對本澳將至少產生如下幾方面的影響：

1. 外部需求減少將使本澳經濟下滑。其中歐美市場需求下降，使本澳加工業出口面對更大的壓力。中國內地及周邊地區經濟下滑，令本澳旅遊及服務業經營困難增大。因此，可以預見，明年本澳無論服務出口還是貨物出口都面臨下滑，私人投資和消費需求勢必減少，整體經濟可能出現負增長。
2. 經濟下滑將增加失業率回升的壓力。經濟不景，部份企業將因業務收縮而裁減員工，就業問題無疑將重新凸顯出來。
3. 本澳金融體系將繼續受到考驗。雖然本澳金融體系較為穩健，但國際金融海嘯持續，國際金融市場中的一些問題將陸續暴露出來，本澳可能還會受到一定程度的波及和影響。
4. 部分中小企業經營將更加艱難。本澳各行各業都程度不同地受國際金融海嘯的影響，而中小企業則首當其衝。中小企業發展本已受到經營成本上漲、資金不足、人力資源短缺等問題的困擾，遇上金融海嘯引致經濟下滑的環境，可謂雪上加霜。
5. 居民將面對較大的生活壓力。在經濟環境逆轉的情勢下，就業機會減少和收入下降將令居民生活壓力加大”。

但是，在此形勢下，政府強調“本地經濟有其有利的因素”，因為“澳門經濟發展的主調和基本面是好的。博彩旅遊業及相關行業經過前幾年的投資和發展，基礎設施已初具規模，服務水平和競爭力也在逐步提升。同時，隨著《安排》落實的逐步深化，本澳與內地經貿關係將日趨緊密，特別是粵港澳合作繼續加強，港珠澳大橋計劃將進入落實階段，都是本澳經濟的利好因素。同時，經過前幾年的發展，



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '下' and '笑'.

本澳經濟已有較好的基礎，政府財力有所增強，業界也積聚了一定的實力去面對困難和挑戰。因此，對未來經濟發展前景也不必過分悲觀”。

因此，政府認為“總的來看，明年面對內外環境的不利因素增加，特別是外部環境有所惡化，本澳經濟發展將進入較為困難的階段。面對整體經濟環境逆轉，我們提出明年經濟財政施政總的方向是：致力維持經濟金融穩定，繼續完善營商和就業環境，積極促進經濟適度多元，加大力度扶持中小企業發展，務實參與區域經濟合作，切實有效改善居民生活狀況，努力實現經濟保持穩定、民生逐步改善、社會和諧進步的目標。

明年經濟財政施政的重點是：

- 維持經濟金融穩定；
- 繼續完善營商環境
- 促進經濟適度多元
- 扶持中小企業發展
- 加強區域經濟合作、切實有效改善民生。努力實現如下目標：
  - 整體經濟保持穩定
  - 失業維持較低水平



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

了美心  
✱  
✱

- 財政金融保持穩健
- 產業結構逐步優化；營商環境更加完善”。

總的來看，政府認為“明年面對國際金融海嘯的影響和本澳經濟下滑的局面，我們既要解決目前所面對的困難和問題，讓居民安居樂業，也要著眼長遠，為未來持續發展奠定基礎和創造條件。因此，我們的施政措施大致可分為兩類：一類是偏重於短期的應對國際金融海嘯的穩定措施，另一類是著眼於長遠的奠定可持續發展基礎的固本措施(……)”。

因此，政府於二零零九年度預算內有系統及扼要地列出所主張的主要措施，包括：

“ - 應對國際金融海嘯的穩定措施

應對國際金融海嘯，盡量減輕金融海嘯對本澳的衝擊和影響，維持經濟金融和民生穩定，是明年經濟財政範疇施政的首要任務。

- (一) 保持經濟基本平穩，努力避免大幅下滑；
- (二) 強化金融監測監管，妥善處理相關問題；
- (三) 保障居民就業機會，維持較低失業水平；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

李英山  
李英山

- (四) 扶助與培育相結合，扶持中小企業發展；
- (五) 及時有效紓解民困，保障居民生活穩定。

- 奠定經濟長遠持續發展基礎的固本措施

經濟呈週期性波動發展，繁榮和衰退總是交替出現，衰退過後，又面臨新一輪的發展機遇。我們在應對國際金融海嘯，採取短期應對舉措的同時，也要為經濟長遠發展奠定基礎。藉經濟進入調整期，採取一些有利於長遠發展的固本措施，積存實力，培養元氣，養精蓄銳，以迎接下一輪新的發展機遇。

(一) 落實社保重整方案，健全社會保障制度；

(二) 促進經濟適度多元，努力實現協調發展

1. 充分利用《安排》，促進相關行業發展；
2. 鼓勵與引導相結合，推動會展業發展；
3. 促進適合澳門的工業，特別是技術含量和附加值相對較高的工業發展，推動傳統工業轉型和升級；
4. 推進博彩旅遊業的多元化，加快發展相關服務行業。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and initials in the top right corner.

(三) 加強職業專業培訓，提升人力資源素質

1. 擴大職業培訓規模；
2. 投放更多資源開展“中壯年人士就業輔助培訓計劃”；
3. 繼續推動建立職業技能證明制度；
4. 推行職業及專業資格認證；
5. 開展職業和專業進修鼓勵計劃；
6. 推動職業生涯規劃；
7. 加大力度推行與企業合作的學徒培訓計劃。

(四) 加強區域經濟合作，打造區域服務平臺；

(五) 繼續完善營商環境，提升綜合競爭能力”。

預算的多項主要說明均受到各委員的特別關注。

有關預算綱要法的修訂再次也成為委員會討論的焦點，政府承諾會就此一問題與立法會《分析公共財政制度臨時委員會》保持溝通。

另一個值得委員會關注的問題就是，與二零零九年的政治承諾有關的措施，如：



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '子', '笑', '儿', and a signature.

- 實行新一年度的現金分享計劃；
- 設立旨在扶助弱勢群體的、有效調控人力資源的，規模較大的“社會企業”；
- 對未有物業的澳門永久性居民自置居所，而房地產物業價值又在三百萬元及以內，實行四厘利息補貼；
- 建立由社會保障和養老保障構成的兩層式社會保障體系；
- 向居民派發醫療券。

雖然，有關的措施已羅列於 2009 年施政報告內，但有關措施所涉開支並未計算在預算內，政府的解釋是會動用滾存來支付有關的開支。經濟財政司司長在解釋時表明該等措施大部仍處於分析和研究階段，故仍無法知道該等措施所涉開支金額。

因有關的開支金額並未列於 2009 年度的預算內，影響了立法會在政治上對該等措施作出適當的評審及在財政監督上作出適當的分析。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '下' and '美'.

### III

## 2009財政年度預算的財政分析

### 1. 國際宏觀經濟的形勢

1.1 澳門特別行政區所提出的《2009 財政年度預算案》是在世界經濟風雲變幻，動盪不已，並在世界經濟因此放慢增長步伐，面臨步入經濟衰退等情況下製定。毫無疑問，澳門經濟繼 1997-1998 年亞洲金融風暴之後，再一次因外部環境轉差的負面影響而須在未來一至二年面對的另一最不利的情況。

1.2 自二零零七年夏天起，因美國次按危機而引發的國際金融海嘯愈演愈烈，尤其在雷萬兄弟倒閉及華爾街其他大規模銀行或保險公司面臨倒閉危機之後。對金融機構償付能力的信任受到極大的損害，銀行間的借貸也變得極為困難。由美國引發的金融海嘯帶來的負面影響急促蔓延到金融界以外的領域，甚至影響到歐洲和全球的整體經濟。銀行借貸條件收緊、美國和其他先進國家樓價下滑、投資者和消費者對經濟增長的展望缺乏信心、就業率自本年九月起嚴重下降及股市持續



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters '九', '十', and '十一' (9, 10, 11) and some illegible scribbles.

下跌。

1.3 於二零零八年上一季，國際財政危機與實質經濟放緩呈較明顯的互動作用，從最新的宏觀經濟指標可見美國和其他先進國家的失業率上升及呈現有經濟衰退的跡象。基於此，主要的國際組織，如國際貨幣基金和經濟合作發展組織，均預計美國、歐洲(歐元區)、英國及日本於二零零九年會出現經濟負增長。總體來說，於二零零九年，先進國家的(國內)生產總值平均應有 0.3% 的負增長(見國際貨幣基金於二零零八年十一月六日出版的“*World Economic Outlook*”)。要強調，截至二零零八年底在宏觀經濟的展望上仍存有很多未確定的因素，尤其經濟衰退的影響程度和持續期限、對先進國家的通縮風險。這些不明朗因素是要看全球金融危機的未來進展及 G-20(全球二十大經濟國組織)務求穩定金融體系和恢復世界經濟而議定的公共政策的成果而定。

1.4 先進國家減少進口的需求及各國的金融、股票、食品市場的動盪，也大大影響新興市場經濟和發展中國家的經濟增長。全球(財貨和服務)貿易，即可反映先進國家經濟活動萎縮的貿易，在二零零八



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters '美', '古', and 'H', along with a large checkmark and a signature.

年約有五個百分點的增幅，而在二零零九年度只有約接近二個百分點的增幅。國際貨幣基金預測，新興市場經濟和發展中國家明年即二零零九年的整體經濟增長會達到五個百分點，但明顯低於最近五年的平均升幅。

1.5 中國大陸的經濟增長速度也應放慢，預計經濟增長比二零零七年錄得的 12% 要低，二零零八年和二零零九年的增長幅度可能低於 10%。因先進國家縮減工業產品的訂單，且失業率上揚的關係，中央政府已通過一項達人民幣四萬億元的公共投資及刺激經濟的計劃，並決定採取有利於推動經濟增長和提高就業機會的金融和稅務政策，以抗衡外來通脹沖擊。

## 2. 本地宏觀經濟的形勢

2.1 澳門在賭權開放(二零零二年)以後，強勁的經濟增長勢頭(尤其是最近兩年)似乎也在特別不利的國際形勢的作用下，自二零零八年第一季度步入了明顯放緩的階段(見附表)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner.

澳門特別行政區宏觀經濟指標 (2006 年至 2008 年第三季)

(同期百分比變動)

	2006	2007	2008		
	(年)	(年)	第一季	第二季	第三季
本地生產總值 (2002 年的價值)	17.0	25.6	32.3	22.2	11.3
包括:					
消費	7.1	11.8	9.0	5.9	4.4
投資	44.6	23.6	-14.2	-19.0	-25.1
出口 (資產及勞務)	15.8	28.1	37.8	28.8	12.2
進口 (資產及勞務) [-]	19.0	21.2	10.2	4.2	-7.6
博彩毛收入	22.0	45.8	61.8	47.6	27.6
通脹率 (綜合消費物價指數)	5.1	5.6	9.1	8.9	9.0
包括					
食物及非酒精飲品	3.7	8.2	16.1	19.7	18.2
失業率 (%)	3.8	3.1	2.9	2.8	3.1
人口預計 (以千計)#	513.4	538.1	543.0	551.9	557.4
包括:					
外地勞工	64.7	85.2	90.0	98.5	104.3
獲許可人士 *	36.4	42.0	43.3	45.5	47.2

# 期末。

\* 獲許可在澳門逗留人士

資料來源: 統計暨普查局 (2008 年 12 月 1 日本地生產總值估算)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美' and 'U'.

2.2 在二零零八年第三季，生產總值的實質增長放緩至約 11%，明顯低於第一和第二季的幅度以及去年全年所核定的 25.6% 的幅度。基於經濟增長明顯放緩，似乎有頗多問題須面對，尤其是對建築和設備的私人投資明顯縮減及出口和服務（與賭博有關的行業中提供予遊客消費的服務）的需求增長下滑，加上出口美國及歐盟市場（呈經濟衰退的市場）的紡織品和成衣大幅減少等方面所產生的問題。

2.3 尤其在國際形勢明顯變差，且中國大陸有關當局收緊自由行政策的情況下，進口的下跌和個人消費增長率的放緩，意味著經濟增長的速率在未來多個季度也應繼續放慢。私人投資，尤其在路氹城拓展和擴展與酒店業和博彩業及相關行業有關業務方面的投資項目，基於難於取得銀行融資及遊客對消費服務的需求（佔生產總值 26%，而含博彩在內則 86%）低於預期中的高速增長，因而可能暫時被凍結。

2.4 整體需求增長速率的放慢等於減輕外地勞工需求的壓力，外地勞工的人數（見表）在二零零八年第三季（度末）創了新高。就業人口的減少也影響個人消費及住屋租金。失業率在二零零八年第三季為 3.1%，但在二零零九年會按經濟放慢的速率和勞動市場外地勞工比例



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

下美  
付  
H  
S

的下降而有所調整。

2.5 按(綜合)消費者物價指數而定的通脹率，在最近這三季均大幅上升，較二零零七年的年平均通脹率(5.6%)上升了9%，尤其因在財貨和服務籃子佔29%的食物及非酒精飲品的價格指數明顯上升。目前人口、遊客及整體經濟增長步伐放緩，加上外來通脹壓力已得到緩和，尤其是國際市場石油和食品價格的下跌和來自中國內地進口通脹壓力的降低，通脹可望在二零零九年逐步及持續舒緩。

### 3. 澳門特別行政區 2009 財政年度的綜合收支預算案摘要

3.1 在《2008 年財政年度預算案》法案中，第二條及第三條分別對綜合收入及綜合支出作出規定，兩者的金額均約為澳門幣四百四十七億一千五百萬(附表一)。與二零零八年度的經第5/2008號法律修訂的預算案比較，明年的預算整體增加了澳門幣一百六十三億七千萬元，即增加了3.8%<sup>1</sup>。因經修訂的二零零八年度預算案的預算開支(經常開

<sup>1</sup> 在財政分析上，2009 年度預算案與上一年度預算案之間的變動是按 2008 年度經修訂的預算案的數額計算。除明確標明的情況外，變動及年度增長率是按未作通脹緊縮的現有數額計算。



Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '下' and '美'.

支的備用撥款加了二十一億)及預算收入(博彩稅收項目加了二十一億)與二零零八年度的原有預算案的預算開支及預算收入之間有大幅的改動，故會用經修訂的二零零八年度預算案作比較。為了支付經濟分享現金補貼計劃的開支，政府有必要修訂二零零八年度的預算案，以便提高預算開支及預算收入的數額。

3.2 值得注意的是，在《2009 財政年度預算》中，澳門幣四百四十七億一千五百萬元的綜合開支並未包括澳門特區政府為落實於《2009 財政年度施政方針》作出的一系列重大政治承諾的預計開支，尤其有關推動經濟增長和提高居民生活素質的政治承諾等方面的開支。因此，在《2009 財政年度預算》中，尤其沒有預計或特別列出下述有關開支的預算：

- 實行現金分享計劃；
- 對未有物業的澳門永久性居民自置居所，而房地產物業價值又在三百萬元及以內，實行四厘利息補貼計劃；
- 資助成立及發展“社會企業”計劃；
- 引入“醫療券”計劃，使居民可在取得醫療服務時使用；
- 優化社會保障制度計劃；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

丁美心  
李兆基  
/

3.3 此外，也值得注意的是，《2009 財政年度預算》是在沒有預計任何調整公共行政工作人員薪俸舉措的前提下而制定的，但 2009 年的人員開支卻比上一年度的人員開支增加了約 20%，這是由其他原因所致，例如：追索效力自二零零八年一月起的公共行政工作人員薪俸索引表的調整，有關調整並沒有在原先的 2008 財政年度預算中加以考慮。

3.4 經扣除預算執行累積結餘準備金後，《2009 財政年度預算》所建議的綜合開支為澳門幣四百三十九億七千五百萬元，比上一年度的預計開支增加了 27%。即使預算執行累積結餘準備金加入與否，均影響不大，因為 2009 年的預算執行累積結餘準備金有較大的減幅（比上一年度的預算減少了澳門幣七十七億零八百萬）。開支（仍未將若干重大財政資助計算入《2009 財政年度預算》內）出現大幅增加的問題會留待按組織、職能及經濟分類分析開支時才進行較詳盡論述。

3.5 另一方面，《2009 財政年度預算》所預計的綜合收入比《2008 財政年度預算『修訂案』》的綜合收入增加了 3.8%，但在減去動用過往



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including a large checkmark and several illegible signatures.

財政年度結餘後只有 2.2% 的增幅。要強調的是，這一量級的增幅（低於預期的通脹率）反映出特區政府所作的預算是審慎的，也是基於外來的不利因素及特區經濟增長近期持續放緩等方面的考慮（見財政分析第一及第二部分）。2009 財政年度預計的綜合收入，如考慮本年度首九個月所徵收入（見表二），可說是更為審慎。這一結論在詳細分析 2009 財政年度預計收入的各個部分時才加以說明。

3.6 因在現時提交的預算案並沒有計入為實行一系列的財政資助而需支付的開支，故須增加預計的綜合開支，且須提出修訂《2009 財政年度預算》的法案。一如特區政府的希望，修訂法案可在明年年中之前提交。但是有三個方案可解決這一問題，如：

- 撤銷預算執行累積結餘準備金（但只有澳門幣七億四千萬應不足以應付開支的增加）；
- 一如修正 2008 年預算那樣而大幅修正 2009 年的預算收入，但要視乎 2009 年首幾個月的預算執行進度是否容許作出上述調整而定；及
- 動用過往財政年度結餘。



子美  
f  
C<sub>1</sub>

3.7 由於財政滾存充足，排除須透過發行債券或增加課稅解決來年可能出現財赤的假設。政府對收入，尤其是來自博彩業的收入的預測極度謹慎，而一如 2008 年的預算修正，可能會有盈餘的收入支付預算開支的增長。為了刺激投資、激活製造業和促進就業，一如 2009 年施政報告所述，必須實施耗資的政策，尤其是就 PIDDA 開支的撥款、中小企業的財政資助計劃、置業的援助措施和社會開支的增加等，須強調在經濟放緩或衰退時期短暫出現稅務赤字是完全合理的。

3.8 同時須緊記，動用登錄在綜合收入的預算中自治機構的本身帳目的歷年結餘(在 2009 年的預算，金額為三十四億元)是根據第 6/2006 號行政法規的規定，尤其是第六十條規定的撥給自治機構的預算轉移僅具補充性質，即再沒有其他可用作支付開支的方法(包括動用預算執行歷年結餘的轉移)。在過去數個經濟年度，自治機構的管理結餘都是正數，且每年的金額相比預算中收入項目的歷年結餘都有系統地增加，因此在實際上，自治實體整體的可供使用款項一直為上升的趨勢。

3.9 根據附表十，即 2009 經濟年度自治機構總收入預算(財政資源



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

王榮  
李

來源)，透過查閱四十一個自治機構本身預算（附於本預算案），可得知總金額為澳門幣三十四億一千二百萬元的歷年結餘（按每一個自治機構）的來源。從表十中看到該財政資源約佔總收入的18%，可知其在四十一個自治機構本身預算的重要性。自治實體沒有動用歷年結餘顯示出，從總帳目預算轉移所給予自治實體本身預算的撥款以相同比例增加，以便達至每一自治部門或實體的預算開支平衡。

#### 4. 2009年預算的綜合收支摘要

4.1 根據附表二，即 2009 經濟年度澳門特別行政區預算的綜合收支一覽表，可發現在本預算案中預計的經常收入（澳門幣四百一十億一百萬元）遠遠高於經常開支（澳門幣三百一十億五千一百萬元），致使在經常結餘中出現澳門幣九十九億五千萬元的盈餘。資本收入與資本開支之差額為一負數，達澳門幣九十二億一千萬元。整體而言，2009年預算的總收入和總開支之差額為澳門幣七億四千萬元的預算盈餘，因此，倘若減去金額為澳門幣三十四億一千二百萬元的歷年結餘，可供使用款項便出現負數（負二十六億七千二百萬元）。根據附表二，明年在公庫和自治機構的可供使用款項中將出現的負數，與往



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

王美心  
F  
C

年的可供使用款項中出現正數的情況將有強烈對比。

4.2 須強調，就今年的預算執行而言（2008 年 1 月至 9 月的臨時帳目），所徵收的總收入為澳門幣三百一十五億元，遠遠超出已支付的開支，儘管預計跟往常一樣，開支在剛過去的第三季會有增長，但在 2008 年底，預算執行結餘應該大幅高於 2008 年預算案預計的結餘（澳門幣八十四億四千八百萬元）。

4.3 另一方面，附表二顯示 2008 年的總開支難以達到該年的預計金額，尤其是因為 PIDDA 的開支至 2008 年 9 月預算執行率僅為 9%（就八十三億八千萬元的最初撥備而言）。因此，2009 年的預計金額，特別是涉及 PIDDA 公共投資的開支，應在絕對值上有所增長，而且 2008 年實際開支的百分比變化率將大大高於兩個預算數值的差額。

4.4. 綜觀 2009 年的收支預算，我們可以看出這是一份收入預計非常謹慎的預算（金額低於 2008 年的預計收入），開支預計具有擴張性質，特別是公共投資及向家庭、企業和非公共部門的其他機構作出轉移（來自總預算和各自治機構）的經常開支。隨後，由於 2009 年施



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the name '李英' and other illegible marks.

政報告公佈的政策所涉及的開支並非全部體現在本預算內，因此不能低估在 2009 年年終本預算會成為一份赤字預算及政府須動用部分歷年結餘（財政儲備）的假設，面對現時不利的國際形勢和本地區經濟活動疲弱，上述假設是完全有依據的。該等概況將在 2009 年預算內的第 5 點（預算綜合收入）和第 6 點（預算綜合開支）作詳細分析。

## 5. 預算綜合收入

5.1 《2009 年財政年度預算案》第二條所載的**預算綜合收入**為澳門幣四百四十七億一千五百萬元，相比 2008 年的預算綜合收入增加了澳門幣十六億三千七百萬元，增幅為 3.8%。該筆款項中約澳門幣四百一十億零一百萬元（總收入的 92%）為經常收入，而約澳門幣三十七億一千四百萬元（總收入的 8%）則為資本收入，其中包括澳門幣三十四億一千二百萬元的歷年結餘。

5.2 在經常收入方面，澳門特區的財政管理嚴重依賴娛樂場幸運博彩或其他博彩的收入，此等收入佔經常收入的 72%，即接近 2009 年預算收入總額的 66%（見附表二）。除了來自娛樂場幸運博彩或其他博



了美  
古  
升  
L

彩的收益，還有由博彩收益直接稅、博彩中介人佣金的稅項，用作城市建設、推廣旅遊及社會保障的撥款，以及用作發展文化教育及科學的撥款所組成的與博彩經濟活動有關的總收入為澳門幣三百二十二億元，相當於經常收入總額的 79%，或 2009 年預算收入總額的 72%。

5.3 在非與博彩有關的經常收入中（佔 2009 年財政年度預算經常收入總額的 21%）最突出者，依次為：與直接稅有關的收入（佔總額的 4.9%）、間接稅（3.5%）及財產收益（4.0%），此項收益很大部分來自土地批給溢價金（這是主要的非與博彩有關的經常收入）。

5.4 自 2002 年博彩業局部開放後，公共收入總額大幅增長，這反映出與幸運博彩有關的收入，包括幸運博彩收入的特別撥款增長非常活躍。因應博彩稅收的實質增長而推行的稅務優惠政策令一般的企業、家庭及個人均能受惠，2009 年財政年度預算將繼續貫徹和擴大此項政策。特區政府預計 2009 年預算的法案第十二條至第十九條所規定的稅務減免措施會導致稅務當局少收約澳門幣十一億元，相當於 2009 年預算經常收入的 2.7%。預計少收的澳門幣十一億元還未包括因物業轉移而需繳付的印花稅由 3% 降至 1% 的損失，有關法案行將呈交立



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters '子', '美', '中', and a large checkmark.

法會。

5.5 與歷年預算案一樣，特區政府對預算總收入增長的預測將繼續持極之謹慎的態度，尤其對今年首九個月和現正分析的經濟年度的預計。事實上，2008 年全年的預算總收入（澳門幣四百三十一億元）已被 2008 年一月至九月的實際收入大幅度超越（澳門幣四百九十五億元）。因此，預計 2009 年預算總收入將遠低於對 2008 年全年的預計（即使最後三個月所徵收的有所下跌亦然）。

5.6 須指出，由於特區預算嚴重依賴單一的經濟活動——娛樂場幸運博彩——因此我們必須以最謹慎的態度預測稅收總額，尤其在當前國際金融市場不穩定的環境下，訪客在博彩或餐飲、酒店及購物方面的開支增長將出現較不利的前景。

5.7 總的來說，與往年一樣，特區政府在 2009 年預算對稅收的預測非常謹慎，而近澳門幣四百四十七億元的預算總收入極有可能在執行（已徵得收入）中被超越，尤其是法律容許已徵得收入高於預算的收入（但對開支則不容許）。從近年特區預算執行的經驗中可見，徵得



Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '子美' and a signature.

收入往往遠高於預算收入，這主要是由於博彩活動稅收有高速度的增長。於 2009 年度的預算案中，預計收入不僅低於 2008 年的預計收入，還低於 2007 年的實際收入（澳門幣四百九十九億元）。然而，本預算是在國際形勢極為不利、外來訪客供求進展都十分不明朗和極為不利的情況下編製的。

## 6. 2009 年的預算綜合開支 - 預算總額及上限

6.1 《2009 年財政年度預算案》第三條所載的開支總額為澳門幣四百四十七億一千五百萬元，當中包括行政公營部門的總開支及澳門幣七億四千萬元的預算執行累積結餘備用撥款。倘不包括此項備用撥款，2009 年預算的總開支金額達四百三十九億七千五百萬元（較 2008 年預算開支增加九十三億四千五百萬元，增幅為 27%）。

6.2 2009 年預算建議的總開支金額為四百三十九億七千五百萬元，主要可分成下列三部分：(i) “特區行政當局及非自治部門”一百四十八億五千五百萬元的運作開支；(ii) 一百零五億元的行政當局投資及發展開支計劃 (PIDDA) 的開支；(iii) 自治機構一百八十六億二千萬元的運作開支。可透過附表四（關於 2009 經濟年度按組織分類的總開支預算）對以該方式劃分的總開支作詳細分析。



Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美' and '李'.

6.3 考慮到預算綱要法所規定的預算修正制度<sup>2</sup>，《2009年財政年度預算案》內所預計的總開支限額為澳門幣三百七十二億一千萬元，即“非自治部門”的運作開支（一百四十八億五千五百萬元）、PIDDA投資開支（一百零五億元）及自治機構的運作開支（一百八十六億一千三百萬元）之和，後者不包括從前被列為指定帳目的本身及指定收入/本身及指定開支的澳門幣六十七億五千八百萬元）<sup>3</sup>。不包括的原因，在於自治機構可根據第 6/2006 號行政法規第四十條提出補充預算，對最初預算作調整，調整通常是增加預算的開支總額，此金額與實際徵得收入（本身及/或指定收入）較預算收入所增加的金額相同。

6.4 須指出 2009 年預算在總開支中沒有包括 3.2 點所指的龐大開支，故 2009 經濟年度特區政府支付的開支限額應根據明年提交立法會審議的 2009 年預算修改法案作出修正。

6.5 四百四十億元的預算總開支只不過是一個整數，並沒有任何意義，只有在與（澳門本地生產總值）所生財富或與上年度開支比較時才具意義。按（組織、職能及經濟）分類列出總開支的細項有助於研究其內部結構及與去年開支作比較。在是次 2009 年預算開支的財務分析中同時存在兩個對嚴謹分析的較大限制：(i) 在 2009 年預算案中沒有列出大部分的開支及(ii) 用以比較年度預算額的去年(2008)預算實際

<sup>2</sup>當澳門特區總預算的總開支增加時，便須作出預算修正。

<sup>3</sup>金額為澳門幣一百八十六億一千三百萬元的自治機構預算開支，減去澳門幣九十九億八千一百萬元由特區預算撥給自治機構的預算轉移，再減去澳門幣十八億七千四百萬元的共同分享。



Handwritten notes and signatures in the top right corner, including a large 'u' and several scribbles.

上可能沒有因應在執行期間進行的一些預算修改作出調整。

6.6 而較理想的是能提供 2008 年<sup>4</sup>經修正的預算，以便與 2009 年預算建議作比較，使有關比較能更實在(嚴謹)。舉個例子：如在人員開支方面，2009 年預算與 2008 年預算相比，增加了 20.1%，但是在 2008 年預算中沒有包括根據同年二月通過的法案，人員薪俸點數的調整追索至同年一月一日的開支。因此，對各預算的比較分析應有所保留及謹慎，尤其涉及各項目開支的年度變動及相關解釋。

## 7. 按組織、職能及經濟分類的 2009 年度預算綜合開支

7.1 如前所述，2009 年度的預算綜合開支為澳門幣四百三十九億七千五百萬元，與 2008 年的綜合開支（此開支不包括預算執行累積結餘備用撥款）相比，有 27% 的增幅。此總開支的分配情況可從三個不同的角度來分析，也就是按照開支所屬的分類來進行，包括組織分類（按開支所涉及的公共實體）、職能分類（基於管治目的或履行職能所作的開支）及經濟分類（屬經濟或行政性質方面的開支）。

7.2 按組織分類的預算綜合開支反映了“自治機構”子部門的龐大財政規模，有關的運作開支相當於 2009 年度預算總開支的 42%，遠

<sup>4</sup> 2008 年 5 月 30 日立法會通過的《修正 2008 年財政年度預算》只限於在預算總開支增加二十億元，(經常開支上)在備用撥款項目亦增加同等金額。澳門特區政府的此項修改旨在支付現金分享計劃的開支。不過，至 2008 年 9 月，作出的預算修改並沒有編製一份已修正的預算。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美' and 'L'.

高於“澳門特區行政當局及非自治部門”子部門的運作開支(佔有關開支的比重不足 34%)。PIDDA 的投資預算開支總額為澳門幣一百零五億元，約佔 2009 年預算開支總額的 24%。

7.3 表四列出了撥給屬於行政公營部門兩個子部門的各個主要部門或機構的款項。在非自治部門中，佔較多運作開支撥款的有教育暨青年局（澳門幣二十二億元）及澳門保安部隊事務局（澳門幣二十一億元）。在自治機構方面，本身預算金額較大的有澳門基金會（澳門幣二十五億元）、衛生局（澳門幣二十四億元）、社會保障基金（澳門幣二十三億元）、工商業發展基金（澳門幣二十二億元）及民政總署（澳門幣十四億元）。以上各個行政公營部門或機構各自的預算綜合開支中所佔比重均超過 3%，佔最大比重的為澳門基金會（5.5%），最小的為民政總署（3.2%）。

7.4 須指出，特區政府架構的運作開支——列入表四中的一般事務項目——預算總額為澳門幣七億八千一百萬元，僅佔 2009 年的預算綜合開支的 1.8%。行政當局共用開支涉及的總撥款為澳門幣五十四億二千三百萬元（佔總開支的 12.3%），當中包括一項為應付各項經常開支的澳門幣五億元的備用撥款（但不包括預算執行累積結餘備用金）。



Handwritten signatures and initials in the top right corner, including the characters '子', '美', and '心'.

7.5 2009 年度按職能分類的預算綜合開支，反映有關開支按不同政府職能的分配：公共行政的一般職能、社會職能、經濟職能及其他職能。根據表五所載，2009 年度預算開支較 2008 年度預算開支整體增加了澳門幣九十三億四千五百萬元，即有 27% 的增長，以職能而言，其分配如下：

- 公共行政的一般職能（增加澳門幣十七億九千二百萬元或 20%）；
- 社會職能（增加澳門幣四十一億三千一百萬元或 27%）；
- 經濟職能（增加澳門幣二十六億九千六百萬元或 38%）；
- 其他職能（增加澳門幣七億二千六百萬元或 21%）。

7.6 公共行政的一般職能的開支增長（增加十七億九千二百萬元澳門幣），大部份源自一般行政、司法、秩序和保安子職能的開支增長（增加十一億一千一百八十萬元澳門幣），以及公共治安子職能運作開支的增長（增加六億七千三百萬元澳門幣）。

7.7 包括教育、衛生、治安、社會援助及其他集體/社會服務在內的社會職能開支增加了澳門幣四十一億三千一百萬元，當中文化增加了澳門幣十二億一千八百萬元、教育增加了澳門幣八億七千六百萬元、社會保障及社會援助增加了澳門幣六億八千三百萬元、社會房屋增加了澳門幣六億九千六百萬元及衛生增加了澳門幣三億九千四百萬



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner.

元。在社會職能中，以文化領域的預算開支增幅較大(由 2008 年預算的澳門幣十八億三千萬元增至 2009 年預算的澳門幣三十億五千萬元)，是由於澳門基金會的運作開支預算由澳門幣十二億二千萬元增至澳門幣二十五億元所致(見表九 - 自治機構的運作開支)。

7.8 另一方面，在經濟職能開支方面(增加澳門幣二十六億九千六百萬元)出現的較大變動在於行政及規範的分職能方面(增加澳門幣十九億九千三百萬元，此一升幅主要是加大由工商業發展基金管理、用於中小企資助計劃的資金)以及規劃及環境整治的分職能方面(增加澳門幣六億二千萬元，尤其與 PIDDA 投資項目有關的開支)。

7.9 按各職能的總開支架構，《2009 財政年度預算》顯示出作為施政優先領域的社會職能的比重(佔預算總開支約 44%)，當中社會保障和社會援助佔 12%、教育佔 11%、文化佔 7%而衛生佔 6%。

7.10 要強調的是，在社會保障和社會援助職能方面(澳門幣五十四億元)的預算開支大部分是撥作社會保障基金的本身預算(總額為澳門幣二十三億元)，包括澳門幣六億元的財務資產投資開支及澳門幣七



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美', '李', and '林'.

億三百萬元的備用撥款。意即澳門特區政府撥作修訂社會保障制度的財政資源在首階段是著重於社會保障基金資本化，以使得社會開支水平在其後的階段仍可維持增長（即便如此，社會保障基金本身預算向家庭及個人所作的經常性轉移，由 2008 年的澳門幣五億一千萬元仍增至 2009 年的澳門幣九億五千萬元）。另一個值得注意的是，社會工作局本身預算的經常運作開支的總金額在 2009 年已達澳門幣十二億九千萬元，比上一年度增了 24%（見表九）。

7.11 按職能分類的綜合總開支可按運作開支（表六）及 PIDDA 的投資開支（表七）作細分。在《2009 財政年度預算》綜合總開支中的運作開支佔 76%，即澳門幣三百三十五億元，而 PIDDA 預算開支佔 24%，即澳門幣一百零五億元。運作開支的結構與 PIDDA 開支的結構，按下表所示是有所區別的。



Handwritten notes and signatures in the top right corner.

### 2009 年預算按職能分類的開支分配(百分率)

	運作	PIDDA	總數
行政當局一般職能	24.6%	25.9%	24.9%
社會職能	48.7%	27.7%	43.7%
經濟職能	15.0%	44.4%	22.1%
其他職能	11.7%	2.0%	9.4%
總開支(以百萬元為單位)	33 475	10 500	43 975
	76.1%	23.9%	

7.12 運作開支在社會職能方面(佔《2009 財政年度預算》運作總開支 49%)的比重較大,當中社會保障及社會援助佔 16%、教育佔 13%、文化佔 9%、衛生佔 7%。另一方面,經濟職能在 PIDDA 開支方面的比重較大(PIDDA 的總開支佔 2009 年度預算的 44%),當中運輸分職能方面佔 22%,而規劃及環境整治分職能方面佔 13%。在社會房屋分職能方面預計的公共投資(14%)也是值得關注的事項。PIDDA 開支的內容會在第 8 點作較詳盡的分析。

#### 按經濟分類的開支

7.13 根據表八的 2009 年度按經濟分類的綜合總開支預算得出的一些較重要的結論,可以更詳細理解開支的來源。首先,預計的經常開支



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '英' and 'G'.

及資本開支的增長均遠超過 2008 年度的預算：分別增加 33% 及 15%。  
第二，對行政公營部門的兩個主要子部門的預算開支進行分析所得出的結論是，自治機構的預算開支增幅（30%）較非自治部門的開支增幅（25%）為高，後者包括投資發展計劃(PIDDA)的開支。

7.14 這個總開支的表達形式，使撥給各個自治機構本身預算的經常性轉移金額（數額歷來都很大），透過相關經濟分類項目，重新分類為該等機構的收支項目。這樣，自治機構的運作開支，尤其是人員開支，有更完整的登錄，有別於未經綜合的帳目制度的情況。須強調的是在 2009 年預算中的非自治部門運作開支（澳門幣一百四十七億元）較自治機構的運作開支（澳門幣一百八十八億元）為低。

7.15 以下圖表為表八的扼要說明，綜合出澳門特區行政公營部門，包括享有行政及財政自治(自治機構)的所有部門及機構按經濟分類的總開支金額。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the Chinese characters "吳" and "李".

### 按經濟分類的綜合總開支

(以百萬元澳門幣為單位)

經濟分類	2008 年預算	2009 年預算	變動	百分率
經常開支	23 361.5	31 051.0	7 689.5	32.9
人員開支	8 205.3	9 854.7	1 649.4	20.1
資產及勞務	5 141.2	5 753.1	611.9	11.9
利息	35.2	29.2	- 6.0	-17.1
經常性轉移	5 590.8	11 016.2	5 425.4	97.0
其他經常開支	4 388.9	4 397.7	8.8	0.2
資本開支	11 268.3	12 924.2	1 655.9	14.7
PIDDA 投資#	8 380.0	10 500.0	2 120.0	25.3
其他投資	525.0	635.0	110.0	21.0
資本轉移	64.0	19.6	- 44.4	-69.4
財務活動	2 299.3	1 769.6	- 529.7	-23.0
綜合總開支	<b>34 629.7</b>	<b>43 975.2</b>	<b>9 345.5</b>	<b>27.0</b>

# 包括備用撥款/同期撥款

資料來源：綜合總開支摘錄，按經濟分類(澳門特別行政區財政局)

7.16 綜合總開支中顯示行政公營部門架構中的人員開支分別佔 2009 年度預算總開支 22%及經常開支 32%。若與 2008 年度預算修訂案的



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

及  
英  
字  
水  
G

金額相比較，本預算中的人員開支增幅約為 20%，但對此詮釋應有所保留，因為，如前所述，2008 年最初預算未有預計作出任何調整，但 2009 經濟年度的預算很有可能會進行修改（須強調 2008 年最初預算沒有預計自本年一月起調整的公職薪俸點的開支）。

7.17 從 2008 年預算的澳門幣五十六億元增加至 2009 年預算的澳門幣一百一十億元（2009 年預算總開支的四分之一），由預算的對比分析顯示經常性轉移大幅增加 97%。在該等轉移中，還未包括向行政公營部門作出的經常性轉移，尤其是透過經濟分類 04-01-01（自治部門）或 04-01-02（自治基金）向自治機構的本身預算作出的轉移，而這等轉移的總值為澳門幣一百二十一億元（根據載於第五十章的金額——關於指定撥款、共同分擔以及預算轉移的指定帳目）。

7.18 2009 年向行政公營部門以外作出的經常性轉移預算金額為澳門幣一百一十億元，細分如下：

- 向公營部門轉移澳門幣十一億元（不納入行政公營部門的綜合帳目內的其他轉移）；
- 向私人機構轉移澳門幣四十二億元；
- 向家庭和個人轉移澳門幣三十六億元；及



Handwritten notes in the top right corner, including the characters '子', '美', '心', '子', '美', and a large checkmark-like symbol.

- 對外轉移澳門幣二十一億元。

7.19 對於這等轉移，由“澳門特區行政當局及非自治部門”的子部門負責管理和處理的為澳門幣五十億元，而“自治機構”子部門負責的金額為澳門幣六十億元。透過共用開支的項目，“澳門特區行政當局及非自治部門”首個子部門處理的經常性轉移總數約為澳門幣三十一億元，其向企業轉移十三億元，向家庭和個人轉移二億五千萬元和對外轉移十五億元。在“澳門特區行政當局及非自治部門”子部門的範疇內，教育暨青年局獲賦予管理和處理澳門幣十六億元（比 2008 年預算增加 15%）經常性轉移的權力，當中，向團體和機構轉移的總值為十三億元，其餘款項則轉移給家庭和個人。

7.20 在財政資源（主要來自博彩稅）管理和重新分配方面，“自治機構”擔當著重要的角色，其分配對象為貫徹社會、教育、文化或體育目的非公共機構，以及就社會保障和援助方面向家庭和個人的重新分配。須強調的是，自治機構在 2009 年預算的經常性轉移項目中的主要開支總額為澳門幣六十億元，與 2008 年預算相比增加 67%，約佔自治機構總開支的三分之一。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including a large 'u' at the top right, a signature, and the Chinese characters '吳' and '林'.

7.21 在這情況下，**澳門基金會**負責 2009 經濟年度預算轉移的主要部分。澳門基金會在 2009 年預算內的經常性轉移約為澳門幣二十億元，與 2008 年預算的金額相比實際增加一倍。排在澳門基金會之後、在 2009 年預算以經常性轉移動用較多公共資源的自治機構如下：**社會工作局**（澳門幣九億九千二百萬元，其中五億零七百萬元給予**團體和機構**，而四億八千四百萬元給予**家庭和個人**），**社會保障基金**（九億五千萬元給予**家庭和個人**）和**教育發展基金**（澳門幣五億二千五百萬元，其中五億一千七百萬萬元給予**團體和機構**，而八百萬元給予**家庭和個人**）。

7.22 以開支登錄在 2009 年財政預算中、高達澳門幣十八億元的財務活動主要有：**社會保障基金**的（中期及長期）財務資產投資（澳門幣六億元）、透過**工商業發展基金**向中小企提供的財務援助（借款）（澳門幣六億六千萬元）及**學生福利基金**的中期及長期借款（澳門幣一億四千一百萬元）。在 2009 年財政預算中還有澳門幣二億一千萬元、算是較大的其他財務活動也是以**共用開支**入帳的，可能是因要在有公共資本參與的公司作新的注資或增資，因而其中的澳門幣二億元是涉及



Handwritten notes in the top right corner, including the characters '子', '美', 'M', '子', 'H', and 'L'.

出資證券，而另外的澳門幣一千萬元則是透過金融管理局處理的房屋貸款利息補貼。要注意的是，後一筆款項還未包括特區政府於不久將來推出的購買自住居屋利息補貼新制度所預計的任何負擔。

## 8. 2009 年預算中自治機構的收入及開支

8.1 於附件表八及表九更詳細地列出了 41 個自治機構的預算收入及開支。須強調由於 41 個自治機構所涉及的政治及行政範圍較為複雜，因而使人在理解財政分析時稍有困難。其實，有一點須注意，基於各自治機構的職能性質，大部分的自治機構主要倚靠澳門特區預算撥款以獲得足以支付其運作開支的收入，而餘下的自治機構則擁有本身收入以實際支付其運作上的所有開支，如澳門基金會。

8.2 在 2009 年預算中，自治機構的綜合收入達澳門幣一百九十二億元，與 2008 年預算相比，增加 34%。自治機構的綜合開支達澳門幣一百八十六億元，增幅為 33%。在 2009 年預算中，預算執行結餘備用金澳門幣六億一千三百萬元是來自退休基金會(澳門幣五億六千九百萬元)、房屋貸款補貼基金(澳門幣二千五百萬元)及郵政局(澳門幣



Handwritten signatures and initials in the top right corner, including a large 'L' and several other marks.

一千九百萬元)的預算盈餘。

## 9. 2009 年預算中 PIDDA 開支的重要性

9.1 負責細則性審議 2009 年澳門特區預算的委員會議員達成了一般共識，認為公共投資開支(PIDDA)基本上有助於抗衡建築投資或整體經濟放緩的衝擊、改善失業情況並有助於復甦中小企業的經濟活動。另外，基建公共投資的宏觀經濟效力可使澳門特區具備更具競爭力的整體條件以及可改善市民的綜合生活質素。澳門特區政府在 2009 年施政方針中指出公共投資的增加是在面對嚴峻的國際經濟形勢下，為促進經濟、確保就業及提升市民的綜合生活質素而採取的主要措施之一。因此，應以此種思維來理解(PIDDA)投資計劃由 2008 年預算的澳門幣八十四億元增加至 2009 年預算的澳門幣一百零五億元(增加 25%)的建議。

9.2 須提醒一點，近兩年來，以至本年度第三季的公共投資均非常明顯的下降，這無助於本地生產總值的增長。根據由統計暨普查局編製的澳門特區本地生產總值估算，政府於 2005 年的投資總額最高(以 2002 年的恆常價計算)，隨後數年的投資額持續下降，於 2006 年減少



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美' and '林'.

9%，2007年減少27%及2008年1月至9月減少54%。與不包括備用撥款(執行率為9%)的2008年PIDDA預算澳門幣八十二億七千萬元相比，在零八年一月至九月期間，PIDDA已支付開支只有澳門幣七億三千五百萬元。須強調今年如此之低的執行率，可預計2009年PIDDA澳門幣一百零五億元的總額當中，將有某些投資項目乃部分或全部轉自上一年度。

9.3 由於今年PIDDA的執行率應不會在最後兩個月大幅追上預定的進度，可以推斷PIDDA在2009年預測開支的增加應大幅高於25%的年增長率(按現時價格)。倘若2009年PIDDA的執行率相對增加，可以推斷公共投資將直接和間接有利於澳門經濟的增長，尤其是當經濟增長出現放緩(這是最好的假設)。同時須強調，為了使明年的PIDDA達致高執行率，最重要的是負責管理的部門適時展開所需的行政程序，避免在每一經濟年度最後一季系統地執行大量的投資活動/已支付開支，正如預算執行在截至每一經濟年度九月底的數據所顯示(過去五年預算執行率相等或少於30%)。

9.4 附件表七為PIDDA在2009經濟年度按職能分類的開支預算。按



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美' and '天'.

照金額相等或高於澳門幣一億元的大型投資項目的職能分類，2009年計劃展開的主要公共投資可以整體歸納如下：

- 一般的行政職能：澳門幣二十七億一千六百萬元（26%）；

主要包括下列的投資項目（以澳門幣百萬元為單位）：

- \* 澳門監獄建設工程，四億七千六百萬元；
- \* 交通事務局大樓，一億零五百萬元；
- \* 土地工務運輸局新大樓裝修工程，一億六千萬；
- \* 消防局路環緊急救援中心暨行動站工程，一億三千二百萬元；
- \* 終審、中級及初級法院大樓，三億二千八百萬元；
- \* 檢察院大樓，一億零三百萬元；
- \* 關開邊檢大樓擴建，一億二千四百萬元。

- 社會職能：澳門幣二十九億零七百萬元（28%）；

主要包括下列的投資項目（以澳門幣百萬元為單位）：

- \* 澳門理工學院總部新校舍大樓連學生宿舍興建工程，一億五千四百萬元；
- \* 醫院配備，一億六千萬；
- \* 輔助設施及急診部，一億一千二百萬元；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '美' and '子'.

- \* 澳門大學科研中心暨教務及行政樓 A3+B1 建造工程，一億一千二百萬元；
  - \* 澳門俾利喇街住宅大樓，一億九千四百萬元；
  - \* 青洲社會房屋，四億八千四百萬元；
  - \* 望廈社會房屋，二億三千七百萬元；
  - \* 氹仔經濟房屋，五億五千七百萬元。
- 經濟職能：澳門幣四十六億六千七百萬元（44%）；

主要包括下列的投資項目（以澳門幣百萬元為單位）：

- \* 氹仔成都街地下停車場及公園，一億三千萬元；
- \* 氹仔污水處理廠，一億五千五百萬元；
- \* 城市集體運輸系統，三億七千一百萬元 + 九千二百萬元 + 三億二千七百萬元（三項投資項目）；
- \* 氹仔新碼頭，六億三千五百萬元；
- \* 氹仔新碼頭地下停車場和商業區域，一億九千萬；
- \* 堆填區防護堤，一億五千三百萬元；
- \* 路氹連貫公路圓形地東西走向下層行車通道，一億零六百萬；
- \* 焚化中心，一億五千萬元；及



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner.

\* 固體廢料遷移、收集及清潔，一億四千八百萬元。

- 其他職能：澳門幣二億一千萬元（2%）；

其中：

\* 備用撥款/同期撥款為澳門幣二億一千萬元。

備註：上述列舉的二十六項投資項目合計澳門幣五十九億元，佔總投資的 56%。

9.5 金額在澳門幣一億元或以上的 PIDDA 主要投資項目中，可看到社會及經濟房屋、公共機構新大樓的構建、對外連接及道路基建、環境以及城市集體運輸系統等領域，是公共投資的投放重點。需強調的是，一如既往，屬最後級別，即澳門幣四千萬元或以上的投資項目佔較大比重，合共達澳門幣八十二億元，而該數額對於 2009 年的 PIDDA 投資額（澳門幣一百零五億元）而言，其佔 78%。

### 財務分析的結論簡要

《2009 財政年度預算案》是在世界經濟風雲變幻，動盪不已，



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and initials in the top right corner.

以致世界各地的外需增長步伐放緩，面對如同 1997-1998 年亞洲金融風暴的不利情況下編製的。最近的宏觀經濟指標均顯示澳門的外需及國內生產總值步伐正明顯放緩、投資及人力資源需求均減少、外來通脹壓力得以舒緩。

由於國際形勢和對服務外需增長率的不利情況以致博彩業、旅遊業、其相關行業及建築地產業的強勁增長週期，尤其佔澳門本地生產總值六分之五的博彩、酒店、餐飲及購物等行業的遊客的消費開支的增長率均存在不明朗因素，進入了調整期。與此同時，貨物（紡織品及成衣）的外需訂單顯著減少，是受到傳統市場，如美國及歐盟因進入了經濟衰退週期，且最低限度應持續至明年中的影響。

因此，《2009年財政年度預算案》法案是在宏觀經濟不景、及隨着國際金融危機的發展和全球經濟增長等不明朗因素下所編製的。因此，對法案所建議的公共收入應理解為極度審慎的預測，而對於公共開支，因在施政方針承諾的各項政策，尤其在公共投資、向私人機構、家庭和個人作出的經濟性轉移（財富的再分配），可理解為具擴展性質的預測。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including a large 'L' and other illegible marks.

《2009財政年度預算案》預測的綜合收入約為澳門幣四百四十七億一千五百萬元及綜合支出約為澳門幣四百三十九億七千五百萬元，這意味著有約澳門幣七億四千萬元的預算執行結餘準備金（比上一年的澳門幣八十四億四千八萬元小）。

綜合收支的增長率（帳面上）與上一年經修改的預算金額相比，綜合收入的增長率為4%，而綜合支出的增長率為27%。2008年最初預算經第5/2008號法律修正後總收入及總開支均增加了澳門幣二十一億元，提高公共開支的主要原因，是為了應付現金分享計劃的財務負擔。

應強調的是所建議的澳門幣四百三十九億七千五百萬元的總開支，或包括預算執行累積結餘準備金在內的澳門幣四百四十七億一千五百萬元的總開支，都不包括2009年施政方針所定的一系列優先措施的開支估算，尤其是現金分享計劃、醫療券計劃、本身房屋信貸補貼、對於設立社會企業的財政援助、改善社會保障制度。

在此情況下，特區政府可能需於明年向立法會提交修正預算，以提高2009年公共開支的總額，同時亦需為額外開支所需的財政資源作出建議。其中一個提供資金的方案，是將最初的預算收入上調（一



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including a large 'Z' and other illegible marks.

如修正 2008 年預算時的做法) 及/或動用 2009 年預算執行累積結餘備用金以及部分歷年滾存 (財政儲備)。使用部分財政儲備並不構成問題, 因自博彩業開放以來特區的公共帳目已累積了相當可觀的預算盈餘。

特區政府繼續以極度審慎的態度預計收入, 並預期明年經濟活動的增長及稅收的征收均將面對不利的氣候。事實上, 2009 年預計的四百四十七億元的收入, 比直至今年九月徵得的收入 (四百九十五億元) 更低 (財政局 2008 年 1 月至 9 月的臨時帳目)。

由此可見, 財政上存在一定的空間, 讓政府可透過上調預算的收入, 修正 2009 年預算的開支。一切視乎需修正的開支金額以及 2009 年預算執行期間稅收的表現, 尤其是與博彩活動有關的稅項及稅捐。

在 2009 年預算中, 與博彩活動有關的稅項及稅捐預計為澳門幣三百二十二億元, 約佔經常性收入的 79% 和綜合總收入的 72%。至於與博彩無關的收入, 較突出的有土地批給溢價金, 該項目將繼續成為經常性收入的第二大來源, 2009 年預算的金額預計為十二億元 (2008



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters 'F', '美', 'L', and a signature.

年的預算為十五億元)。

需強調的是，特區政府在本預算案中繼續對企業的一般經濟活動、家庭及個人實行低稅政策，為此於 2009 年財政年度預算案第十二條至第十九條中規定了一系列稅務減免措施，由此而導致少收的款項達十一億元（佔 2009 年預算總收入的 2.7%）。而這十一億元的估算，尚未包括物業轉移印花稅從 3% 降至 1% 所產生的稅務後果，有關法案很快便將提交立法會審議。

附件表九和表十詳細地分析了四十一個自治機構各自的收支運作發展。須強調自治機構整體的預算收支達致平衡，除了退休基金會、房屋貸款補貼基金和郵政局，這三個機構顯示的預算執行結餘準備金為澳門幣六億一千三百萬元。

按經濟分類的開支結構顯示出人員開支的比重（預計為澳門幣十六億元）佔 2009 年預算經常開支的 32% 和綜合總開支的 22%。這一公共開支結構顯示政府透過“經常性轉移”項目來重新分配收益的目的，而為數澳門幣一百一十億元的金額主要是給予私人機構、家庭和



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the characters '工', '美', '儿', and a large signature.

個人以及對外撥給，其約佔 2009 年預算案總開支的四分之一。這等經常性轉移中大部分是透過自治機構處理，對象是為貫徹社會、文化、教育、或體育目的的非公共機構，以及就社會保障和援助方面撥予的家庭和個人。

2009 年預算按職能分類的開支分配，體現出開支的社會功能的側重點在於同 PIDDA 相關的運作開支以及經濟功能及房屋開支。社會功能方面的運作開支佔 2009 年預算運作總開支的 49%，尤其在教育(13%)、衛生(7%)、文化(9%)、社會保障及社會援助等功能方面的開支較為突顯。

最後，在 2009 年預算中再次出現巨額的 PIDDA 開支，其總撥款為一百零五億元(佔該年預算的四分之一)，與 2008 年預算比較增加 25%。相等或超過一億元的投資項目重點投放於社會及經濟房屋、興建新的公共機構大樓、在環境領域的投資、公交系統、新的出境基礎設施的建設以及道路連接工程。須強調的是澳門特區政府於 2009 年施政方針指出，在形勢嚴峻的情況下，將擴大及有效執行公共投資作為主要措施，以使(尤其是中小企業的)經濟活動保持活力、促進就業及提升市民的綜合生活質素。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner.

#### IV

#### 結論

經對法案審議和研究，委員會認為：

1、《2009年財政年度預算案》法案已具備條件提交立法會全體會議作細則性討論和表決；

2、建議邀請政府代表列席細則性表決本法案的全體會議，以便提供必要的解釋。

二零零八年十二月十二日於澳門

委員會

Handwritten signature of 關翠杏

關翠杏

(主席)

Handwritten signature of 容永恩

容永恩

(秘書)



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

美

七

周錦輝

歐安利

吳國昌

陳澤武

吳在權

李沛霖

崔世平





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表二  
2009經濟年度澳門特區預算建議的綜合收支一覽表

(以千元澳門幣為單位)

	2007年 帳目	綜合*的收入及開支				2008年與2009年 預算的變化 金額	%
		2008年 預算執行 (一月至九月)**	2008年# 預算修正	2009年 預算建議	2009年 預算建議		
1 總收入	49 919 671	49 457 746	43 077 497	44 714 799	1 637 303	3.8	
1.1 經常收入	46 467 877	44 780 609	40 238 138	41 000 736	762 598	1.9	
1.2 資本收入	3 451 794	4 677 136	2 839 358	3 714 063	874 705	30.8	
1.2.1 投資資產及財務資產之出售	113 671	286 994	107 529	243 455	135 926	126.4	
1.2.2 匯入撥存	3 281 490	4 310 531	2 674 536	3 411 557	737 021	27.6	
1.2.3 非從支付扣減的退回	56 633	79 612	57 293	59 051	1 758	3.1	
2 總開支	23 345 984	17 912 772	34 629 716	43 975 210	9 345 494	27.0	
2.1 經常開支	18 424 230	16 195 163	23 361 466	31 050 991	7 689 525	32.9	
2.2 資本開支	4 921 754	1 717 609	11 268 250	12 924 219	1 655 969	14.7	
2.2.1 行政當局投資與發展開支計劃的投資	3 445 952	734 926	8 380 000	10 500 000	2 120 000	25.3	
2.2.2 其它資本開支	1 475 802	982 684	2 888 250	2 424 219	- 464 031	-16.1	
3 預算執行結餘	26 573 687	31 544 974	8 447 781	739 589	-7 708 191	-91.2	
4 總開支 + 預算執行結餘	49 919 671	49 457 746	43 077 497	44 714 799	1 637 303	3.8	
5 公庫及各自治機構可供用款的變化(3-1.2.2)	+ 23 292 197	+ 27 234 442	+ 5 773 245	- 2 671 967	- 8 445 212	...	

註：  
\* 澳門特區公共行政部門的綜合收支預算包括「澳門特區行政當局和非自治部門」及「自治機構」之綜合帳目。  
\*\* 2008年一月至九月的臨時帳目。  
# 預算修正/2008 財法法律(修正2008 年財政年度預算)的修正。  
二十一億元的預算修正包括增加「博彩特別稅」及「備用撥款」項目。  
資料來源：2007 年營業年度之綜合帳目(按經濟分類) - (財政局, 澳門特區政府)。  
2008 年預算執行情況 - 2008 年一月至九月的綜合臨時帳目, 2008 經濟年度澳門特區已修正預算以及 2009 經濟年度澳門特區預算建議(財政局, 澳門特區政府)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表三  
2009經濟年度按經濟分類的預算綜合收入

(以千元澳門幣為單位)

按經濟分類的收入	2007年(a)	2008年#	預算建議		2008年與2009年	
	數目	已修正預算	2009年	結算 %	預算的變化 金額	%
經常收入	0	40 238 138	41 000 736	91.7	762 598	1.9
直接稅	0	31 224 958	31 927 574	71.4	702 616	2.3
營業稅		0	0	0.0	0	..
職業稅		530 000	662 500	1.5	132 500	25.0
房屋稅		180 000	280 000	0.6	100 000	55.6
所得補充稅		800 000	1 000 000	2.2	200 000	25.0
娛樂場幸運博彩或以其他方式的博彩收益 #		29 130 000	29 390 000	65.7	260 000	0.9
其他博彩專營權收益		123 502	126 423	0.3	2 921	2.4
博彩中介人佣金之稅項		170 000	200 000	0.4	30 000	17.6
其他專營收益(不包括博彩的)		86 731	52 251	0.1	- 34 480	-39.8
經營停車場及道路泊車位之收益		24 725	26 400	0.1	1 675	6.8
車輛使用牌照稅		180 000	190 000	0.4	10 000	5.6
間接稅	0	1 709 842	1 559 388	3.5	- 150 454	-8.8
旅遊稅		143 000	200 000	0.4	57 000	39.9
印花稅/各類印花稅		851 000	704 396	1.6	- 146 604	-17.2
消費稅/各類消費稅		285 842	136 159	0.3	- 149 683	-52.4
機動車輛稅		430 000	518 833	1.2	88 833	20.7
其他間接稅		0	0	0.0	0	..
費用、罰款及其他金錢上的制裁	0	860 323	1 045 227	2.3	184 904	21.5
財產收益	0	2 259 864	1 766 532	4.0	- 493 332	-21.8
地稅及批租地地租		120 150	120 150	0.3	0	0.0
批租地溢價金		1 476 398	1 155 394	2.6	- 321 004	-21.7
電力公司、電訊公司及其他機構的股息		41 670	41 620	0.1	- 50	-0.1
按澳門金融管理局結餘的共同分享		231 055	100 000	0.2	- 131 055	-56.7
利息及其他財產收益		390 590	349 368	0.8	- 41 222	-10.6
轉移	0	2 161 600	2 559 431	5.7	397 830	18.4
用作城市建設、推廣旅遊及社會保障的撥款		1 500 000	1 632 000	3.6	132 000	8.8
用作發展文化、教育及科學之撥款		630 000	900 000	2.0	270 000	42.9
其他轉移		31 600	27 431	0.1	- 4 170	-13.2
資產及勞務出售		909 885	996 352	2.2	86 467	9.5
其他經常收入	0	1 111 666	1 146 233	2.6	34 567	3.1
退休及扶恤制度之供款		950 767	986 668	2.2	35 901	3.8
社會保障基金制度之供款		84 300	84 300	0.2	0	0.0
醫療保障之供款		26 492	34 982	0.1	8 490	32.0
其他經常收入		50 107	40 283	0.1	- 9 824	-19.6
資本收入及退回	0	2 839 358	3 714 063	8.3	874 705	30.8
投資資產之出售		25 413	68 821	0.2	43 408	170.8
轉移		0	0	0.0	0	..
借款及其他財務資產		82 116	174 634	0.4	92 518	112.7
(自治機構)的歷年滾存		2 674 536	3 411 557	7.6	737 021	27.6
非從支付中扣減之退回		57 293	59 051	0.1	1 758	3.1
總收入	0	43 077 497	44 714 799	100.0	1 637 303	3.8

註:

# 經第5/2008號法律修正的2008年預算,於「博彩特別稅」項目中增加二十一億元。

未能提供資料或無意義(因前一年的比較基準為零)。

(a) 未能提供2008年12月12日前的資料。

資料來源: 2008經濟年度澳門特區已修正預算及2009經濟年度澳門特區預算建議(澳門特區政府)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表四  
2009經濟年度按組織分類的預算綜合開支

(以千元澳門幣為單位)

組織分類	已支付開支		綜合後已支付或預算的開支		2008年與2009年預算之差額			
	2007年	%	2008年	%	2009年	%		
運作開支			26 249 716	75.8	33 475 210	76.1	7 225 494	27.5
澳門特區行政當局及非自治部門			12 282 854	35.5	14 855 177	33.8	2 572 323	20.9
一般事務			696 641	2.0	781 071	1.8	84 430	12.1
澳門特區政府			11 988	0.0	12 960	0.0	872	7.3
行政長官辦公室			117 129	0.3	127 369	0.3	10 240	8.7
行政會辦公室			8 862	0.0	9 561	0.0	699	7.9
行政法務司司長辦公室			22 815	0.1	25 122	0.1	2 307	10.1
經濟財政司司長辦公室			33 602	0.1	38 642	0.1	5 040	15.0
保安司司長辦公室			19 652	0.1	21 722	0.0	2 071	10.5
社會文化司司長辦公室			151 214	0.4	163 284	0.4	12 070	8.0
運輸工務司司長辦公室			39 553	0.1	45 486	0.1	5 933	15.0
大型建設協調辦公室			0	0.0	0	0.0	0	..
中國澳門駐葡萄牙經濟貿易代表處			15 800	0.0	17 383	0.0	1 583	10.0
(駐歐盟)澳門經濟貿易辦事處			5 850	0.0	6 728	0.0	878	15.0
澳門特別行政區駐北京辦事處			34 287	0.1	22 255	0.1	- 12 032	-35.1
澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處			9 724	0.0	11 182	0.0	1 459	15.0
法律改革辦公室			26 690	0.1	26 690	0.1	0	0.0
個人資料保護辦公室			19 015	0.1	16 623	0.0	- 2 393	-12.6
建設發展辦公室			38 440	0.1	64 205	0.1	25 765	67.0
能源發展辦公室			27 642	0.1	31 305	0.1	3 663	13.3
中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室			33 510	0.1	47 915	0.1	14 406	43.0
金融情報辦公室			18 350	0.1	20 843	0.0	2 493	13.6
人力資源辦公室			43 073	0.1	49 534	0.1	6 461	15.0
運輸基建辦公室			19 446	0.1	22 363	0.1	2 917	15.0
退休金及退卹金			6 568	0.0	6 351	0.0	- 217	-3.3
共用開支 *			4 683 366	13.5	5 424 806	12.3	741 440	15.8
非自治部門			6 896 279	19.9	8 642 948	19.7	1 746 669	25.3
包括:								
教育暨青年局			1 929 053	5.6	2 194 230	5.0	265 177	13.7
澳門保安部隊事務局			1 582 629	4.6	2 109 464	4.8	526 835	33.3
澳門特別行政區海關			308 586	0.9	394 653	0.9	86 067	27.9
行政暨公職局			259 145	0.7	349 679	0.8	90 534	34.9
司法警察局			295 850	0.9	340 227	0.8	44 378	15.0
經濟局			123 905	0.4	336 021	0.8	212 116	171.2
財政局			280 427	0.8	322 491	0.7	42 064	15.0
其他非自治部門 *			2 397 111	6.9	2 596 183	5.9	199 071	8.3
指定撥款、共同分擔及預算轉移金額			0	0.0	7 369	0.0	7 369	..
自治部門及機構			13 966 862	40.3	18 612 664	42.3	4 645 802	33.3
包括:								
澳門基金會			1 221 921	3.5	2 499 407	5.7	1 277 486	104.5
衛生局			2 117 106	6.1	2 443 342	5.6	326 236	15.4
社會保障基金			2 251 325	6.5	2 327 976	5.3	76 651	3.4
工商業發展基金			610 411	1.8	2 213 060	5.0	1 602 649	262.6
民政總署			1 308 410	3.8	1 418 320	3.2	109 910	8.4
社會工作局			1 037 241	3.0	1 285 478	2.9	248 237	23.9
澳門大學			687 450	2.0	795 944	1.8	108 493	15.8
教育發展基金			420 500	1.2	576 223	1.3	155 723	37.0
旅遊基金			453 024	1.3	538 234	1.2	85 210	18.8
澳門理工學院			468 087	1.4	509 943	1.2	41 857	8.9
其他自治機構 **			3 391 387	9.8	4 004 736	9.1	613 350	18.1
投資與發展開支計劃的開支			8 380 000	24.2	10 500 000	23.9	2 120 000	25.3
包括:								
不包括備用撥款/同期撥款的開支			8 270 000	23.9	10 289 839	23.4	2 019 839	24.4
備用撥款/同期撥款			110 000	0.3	210 161	0.5	100 161	91.1
運作開支 + 投資與發展開支計劃			34 629 716	100.0	43 975 210	100.0	9 345 494	27.0
備忘:								
預算執行結餘準備金			..	..	739 590	..	- 7 708 191	-91.2
總開支+預算結餘準備金			43 077 497	..	44 714 799	..	1 637 303	3.8

註:  
\* 在2008年的預算修正中增加21億元的開支備用撥款(第5/2008號法律)  
\* 包括2009年預算中各自開支不超過3億元的20個“非自治機構”  
\*\* 包括2009年預算中各自開支不超過5億元的31個“自治機構”  
(a) 未能提供2008年12月12日前的資料。  
資料來源: 財政局2008年修正預算及2009年預算建議按組織分類的綜合開支摘要(特區政府)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表五  
2009經濟年度按職能分類的總開支預算\*  
(綜合後)

(以千元澳門幣為單位)

\* 運作開支 + 行政當局投資與發展開支計劃的開支

分類編號	職能分類 職能/子職能的名稱	綜合後已支付或預算的開支						
		已支付開支 2007(%)		已修正預算 2008 #		預算建議 2009		08年與09年 預算的變化
			%		%		%	
職能1-00及2-00	公共行政的一般職能	0		9 151 206	26.4	10 942 734	24.9	19.6
職能 1-00	公共行政的一般部門	0		6 100 248	17.6	7 218 470	16.4	18.3
子職能 1-01	一般行政			3 910 569	11.3	4 591 905	10.4	17.4
子職能 1-02	司法、秩序及治安			2 189 679	6.3	2 626 565	6.0	20.0
職能 2-00	公共治安	0		3 050 958	8.8	3 724 264	8.5	22.1
子職能 2-01	指揮部			2 106 001	6.1	2 743 248	6.2	30.3
子職能 2-02	警察			844 054	2.4	845 503	1.9	0.2
子職能 2-03	消防隊			100 903	0.3	135 513	0.3	34.3
子職能 2-04	民防			0	0.0	0	0.0	..
職能3-00至7-00	社會職能	0		15 075 048	43.5	19 206 099	43.7	27.4
職能 3-00	教育	0		4 147 320	12.0	5 023 683	11.4	21.1
子職能 3-01	行政、規範及研究			307 478	0.9	370 144	0.8	20.4
子職能 3-02	教育			3 645 457	10.5	4 453 836	10.1	22.2
子職能 3-03	職業培訓			194 385	0.6	199 703	0.5	2.7
職能 4-00	衛生	0		2 321 938	6.7	2 715 679	6.2	17.0
子職能 4-01	行政、規範及研究			1 354 757	3.9	1 527 696	3.5	12.8
子職能 4-02	醫療服務			742 890	2.1	899 062	2.0	21.0
子職能 4-03	衛生及公共健康			224 290	0.6	288 921	0.7	28.8
職能 5-00	社會保障及社會援助	0		4 726 537	13.6	5 409 859	12.3	14.5
子職能 5-01	行政及規範			289 560	0.8	266 424	0.6	-8.0
子職能 5-02	社會援助			4 430 409	12.8	5 137 083	11.7	16.0
子職能 5-03	定期金及退休金			6 568	0.0	6 351	0.0	-3.3
職能 6-00	房屋	0		1 026 040	3.0	1 762 632	4.0	71.8
子職能 6-01	行政及規範			243 177	0.7	283 954	0.6	16.8
子職能 6-02	社會房屋			782 863	2.3	1 478 678	3.4	88.9
職能 7-00	其他集體及社會服務	0		2 853 213	8.2	4 294 246	9.8	50.5
子職能 7-01	文化			1 833 701	5.3	3 051 805	6.9	66.4
子職能 7-02	體育及康樂			552 046	1.6	716 331	1.6	29.8
子職能 7-03	信仰			0	0.0	0	0.0	..
子職能 7-04	氣象及地球物理			57 931	0.2	58 483	0.1	1.0
子職能 7-05	地圖繪製			52 221	0.2	58 831	0.1	12.7
子職能 7-06	社會傳播			179 340	0.5	189 634	0.4	5.7
子職能 7-07	勞工事務			177 975	0.5	219 162	0.5	23.1
子職能 7-08	土地整理			0	0.0	0	0.0	..
職能 8-00	經濟職能	0		7 003 680	20.2	9 699 383	22.1	38.5
子職能 8-01	行政、規範及研究			1 420 703	4.1	3 413 778	7.8	140.3
子職能 8-02	農業、林業、畜牧及漁業			40 050	0.1	46 300	0.1	15.6
子職能 8-03	工業			20 098	0.1	15 341	0.0	-23.7
子職能 8-04	基礎設施			1 095 378	3.2	827 441	1.9	-24.5
子職能 8-05	運輸			2 360 683	6.8	2 642 964	6.0	12.0
子職能 8-06	通訊			317 022	0.9	372 530	0.8	17.5
子職能 8-07	商業			177 480	0.5	203 621	0.5	14.7
子職能 8-08	旅遊			743 867	2.1	728 503	1.7	-2.1
子職能 8-09	規劃及環境整治			828 400	2.4	1 448 904	3.3	74.9
職能 9-00	其他職能	0		3 399 782	9.8	4 126 995	9.4	21.4
子職能 9-01	公共債務活動			0	0.0	0	0.0	..
子職能 9-02	公營部門之轉移			0	0.0	7 369	0.0	..
子職能 9-03	各種未列明之職能#			3 399 782	9.8	4 119 626	9.4	21.2
	開支總額	0		34 629 716	100.0	43 975 210	100.0	27.0
備註								
	預算執行結餘準備金	..	..	8 447 781	..	739 590	..	-91.2
	總開支 + 預算結餘準備金	..	..	43 077 497	..	44 714 799	..	3.8

註:

# 包括增加2008年預算中21億元(修正2008年財政年度預算)開支備用撥款的項目。

.. 無意義或未作計算。

(a) 未能提供2008年12月12日前的資料。

資料來源: 財政局2008年已修正預算及2009年預算建議按職能分類的綜合開支摘要(澳門特區政府, 財政局)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表六  
2009經濟年度按職能分類的運作開支預算  
(綜合後)

(以千元澳門幣為單位)

分類編號	職能分類 職能/子職能的名稱	已支付開支 2007(a)		綜合後已支付或預算的開支				
		2007(a)	%	已修正預算 2008 #	%	預算建議 2009	%	08年與09年 預算的變化 %
職能1-00及2-00	公共行政的一般職能			7 002 475	26.7	8 226 347	24.6	17.5
職能 1-00	公共行政之一般部門			5 086 094	19.4	5 693 266	17.0	11.9
子職能 1-01	一般行政			3 506 487	13.4	3 895 397	11.6	11.1
子職能 1-02	司法、秩序及治安			1 579 607	6.0	1 797 870	5.4	13.8
職能 2-00	公共治安			1 916 381	7.3	2 533 081	7.6	32.2
子職能 2-01	指揮部			1 916 381	7.3	2 533 081	7.6	32.2
子職能 2-02	警察			0	0.0	0	0.0	..
子職能 2-03	消防隊			0	0.0	0	0.0	..
子職能 2-04	民防			0	0.0	0	0.0	..
職能3-00至7-00	社會職能			13 310 881	50.7	16 299 154	48.7	22.4
職能 3-00	教育			3 863 846	14.7	4 494 132	13.4	16.3
子職能 3-01	行政、規範及研究			305 478	1.2	369 144	1.1	20.8
子職能 3-02	教育			3 366 704	12.8	3 942 193	11.8	17.1
子職能 3-03	職業培訓			191 664	0.7	182 795	0.5	-4.6
職能 4-00	衛生			1 998 727	7.6	2 305 537	6.9	15.4
子職能 4-01	行政、規範及研究			1 354 757	5.2	1 527 696	4.6	12.8
子職能 4-02	醫療服務			430 000	1.6	497 720	1.5	15.7
子職能 4-03	衛生及公共健康			213 970	0.8	280 121	0.8	30.9
職能 5-00	社會保障及社會援助			4 700 617	17.9	5 303 579	15.8	12.8
子職能 5-01	行政及規範			289 560	1.1	266 424	0.8	-8.0
子職能 5-02	社會援助			4 404 489	16.8	5 030 803	15.0	14.2
子職能 5-03	定期金及退休金			6 568	0.0	6 351	0.0	-3.3
職能 6-00	房屋			232 607	0.9	274 604	0.8	18.1
子職能 6-01	行政及規範			232 607	0.9	274 604	0.8	18.1
子職能 6-02	社會房屋			0	0.0	0	0.0	..
職能 7-00	其他集體及社會服務			2 515 084	9.6	3 921 303	11.7	55.9
子職能 7-01	文化			1 574 323	6.0	2 880 529	8.6	83.0
子職能 7-02	體育及康樂			487 430	1.9	522 865	1.6	7.3
子職能 7-03	信仰			0	0.0	0	0.0	..
子職能 7-04	氣象及地球物理			47 446	0.2	53 833	0.2	13.5
子職能 7-05	地圖繪製			49 341	0.2	56 431	0.2	14.4
子職能 7-06	社會傳播			179 340	0.7	189 634	0.6	5.7
子職能 7-07	勞工事務			177 205	0.7	218 011	0.7	23.0
子職能 7-08	土地整理			0	0.0	0	0.0	..
職能 8-00	經濟職能			2 646 578	10.1	5 032 874	15.0	90.2
子職能 8-01	行政、規範及研究			1 413 178	5.4	3 409 978	10.2	141.3
子職能 8-02	農業、林業、畜牧及漁業			40 050	0.2	46 300	0.1	15.6
子職能 8-03	工業			10 245	0.0	7 341	0.0	-28.3
子職能 8-04	基礎設施			0	0.0	0	0.0	..
子職能 8-05	運輸			75 579	0.3	325 610	1.0	330.8
子職能 8-06	通訊			305 502	1.2	307 910	0.9	0.8
子職能 8-07	商業			177 480	0.7	203 621	0.6	14.7
子職能 8-08	旅遊			584 437	2.2	689 703	2.1	18.0
子職能 8-09	規劃及環境整治			40 108	0.2	42 410	0.1	5.7
職能 9-00	其他職能			3 289 782	12.5	3 916 834	11.7	19.1
子職能 9-01	公共債務活動			0	0.0	0	0.0	..
子職能 9-02	公營部門之轉移			0	0.0	7 369	0.0	..
子職能 9-03	各種未列明之職能 #			3 289 782	12.5	3 909 465	11.7	18.8
	運作總開支 *			26 249 716	100.0	33 475 210	100.0	27.5

註:

.. 無意義(因前一年的比較基準為零)。

# 包括在2008年預算修正中(按第5/2008號法律)在開支備用撥款項目內增加21億元。

\* 不包括2008年及2009年預算執行累積結餘備用撥款或2007年預算執行的實際結餘。

(a) 未能提供2008年12月12日前的資料。

資料來源: 2008年已修正預算及2009年預算建議的綜合開支摘要(財政局、澳門特區政府)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表七  
2009經濟年度按職能分類的行政當局投資與發展開支計劃的開支預算

(以千元澳門幣為單位)

分類編號	職能分類 職能 / 子職能的名稱	已支付開支 2007(a)		預算 2008		預算建議 2009		08年與09年 預算的變化	
			%		%		%		%
職能1-00及2-00	公共行政的一般職能			2 148 731	25.6	2 716 386	25.9	26.4	
職能 1-00	公共行政之一般部門			1 014 154	12.1	1 525 203	14.5	50.4	
子職能 1-01	一般行政			404 082	4.8	696 509	6.6	72.4	
子職能 1-02	司法、秩序及治安			610 073	7.3	828 695	7.9	35.8	
職能 2-00	公共治安			1 134 577	13.5	1 191 183	11.3	5.0	
子職能 2-01	指揮部			189 620	2.3	210 167	2.0	10.8	
子職能 2-02	警察			844 054	10.1	845 503	8.1	0.2	
子職能 2-03	消防隊			100 903	1.2	135 513	1.3	34.3	
子職能 2-04	民防			0	0.0	0	0.0	..	
職能3-00至7-00	社會職能			1 764 167	21.1	2 906 944	27.7	64.8	
職能 3-00	教育			283 474	3.4	529 551	5.0	86.8	
子職能 3-01	行政、規範及研究			2 000	0.0	1 000	0.0	-50.0	
子職能 3-02	教育			278 753	3.3	511 643	4.9	83.5	
子職能 3-03	職業培訓			2 721	0.0	16 908	0.2	521.4	
職能 4-00	衛生			323 210	3.9	410 142	3.9	26.9	
子職能 4-01	行政、規範及研究			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 4-02	醫療服務			312 890	3.7	401 342	3.8	28.3	
子職能 4-03	衛生及公共健康			10 320	0.1	8 800	0.1	-14.7	
職能 5-00	社會保障及社會援助			25 920	0.3	106 280	1.0	310.0	
子職能 5-01	行政及規範			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 5-02	社會援助			25 920	0.3	106 280	1.0	310.0	
子職能 5-03	定期金及退休金			0	0.0	0	0.0	..	
職能 6-00	房屋			793 433	9.5	1 488 028	14.2	87.5	
子職能 6-01	行政及規範			10 570	0.1	9 350	0.1	-11.5	
子職能 6-02	社會房屋			782 863	9.3	1 478 678	14.1	88.9	
職能 7-00	其他集體及社會服務			338 129	4.0	372 943	3.6	10.3	
子職能 7-01	文化			259 379	3.1	171 276	1.6	-34.0	
子職能 7-02	體育及康樂			64 616	0.8	193 466	1.8	199.4	
子職能 7-03	信仰			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 7-04	氣象及地球物理			10 485	0.1	4 650	0.0	-55.7	
子職能 7-05	地圖繪製			2 880	0.0	2 400	0.0	-16.7	
子職能 7-06	社會傳播			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 7-07	勞工事務			770	0.0	1 152	0.0	49.5	
子職能 7-08	土地整理			0	0.0	0	0.0	..	
職能 8-00	經濟職能			4 357 103	52.0	4 666 509	44.4	7.1	
子職能 8-01	行政、規範及研究			7 525	0.1	3 800	0.0	-49.5	
子職能 8-02	農業、林業、畜牧及漁業			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 8-03	工業			9 853	0.1	8 000	0.1	-18.8	
子職能 8-04	基礎設施			1 095 378	13.1	827 441	7.9	-24.5	
子職能 8-05	運輸			2 285 104	27.3	2 317 354	22.1	1.4	
子職能 8-06	通訊			11 520	0.1	64 620	0.6	460.9	
子職能 8-07	商業			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 8-08	旅遊			159 430	1.9	38 800	0.4	-75.7	
子職能 8-09	規劃及環境整治			788 292	9.4	1 406 494	13.4	78.4	
職能 9-00	其他職能			110 000	1.3	210 161	2.0	91.1	
子職能 9-01	公共債務活動			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 9-02	公營部門之轉移			0	0.0	0	0.0	..	
子職能 9-03	各種未列明之職能			110 000	1.3	210 161	2.0	91.1	
PIDDA開支				8 380 000	100.0	10 500 000	100.0	25.3	

註:

.. 無意義 (因前一年的比較基準為零)。

(a) 未能提供2008年12月12日前的資料。

資料來源: 財政局及特區政府2008年預算及2009年預算建議按職能分類的PIDDA開支摘要。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表八  
2009經濟年度按經濟分類的預算綜合開支  
(以百萬澳門幣為單位)

經濟分類	澳門特別行政區政府及非自治部門				自治部門及機構				綜合總開支									
	已修正預算 2007(e)		08年與09年預算之變動 金額		已修正預算 2007(e)		08年與09年預算之變動 金額		2007年(e)		2008		2009					
	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%				
經常開支	0.0	11 992.8	14 339.5	2 346.7	19.6	0.0	11 368.7	16 711.5	5 342.8	47.0	0.0	23 361.5	31 051.0	7 689.5	32.9			
人員開支	4 521.3	5 636.4	1 115.1	24.7	3 684.1	4 218.3	534.3	14.5	8 205.3	9 854.7	1 649.4	20.1	0.0	8 205.3	9 854.7	1 649.4	20.1	
資產及勞務	2 219.6	2 396.8	177.2	8.0	2 921.6	3 356.4	434.8	14.9	0.0	5 141.2	5 753.1	611.9	0.0	5 141.2	5 753.1	611.9	11.9	
利息	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
經常轉移	2 002.5	5 015.4	3 012.9	150.5	3 588.3	6 000.8	2 412.5	67.2	0.0	5 590.8	11 016.2	5 425.4	0.0	5 590.8	11 016.2	5 425.4	97.0	
其他經常開支*	3 249.4	1 290.9	-1 958.5	-60.3	1 139.5	3 106.8	1 967.3	172.7	0.0	4 388.9	4 397.7	8.8	0.0	4 388.9	4 397.7	8.8	0.2	
資本開支	0.0	8 152.5	10 838.8	2 686.3	33.0	0.0	3 115.8	2 085.4	-1 030.4	-33.1	0.0	11 268.3	12 924.2	1 655.9	14.7			
投資與發展開支計劃 (PIDDA)	7 862.4	10 500.0	2 637.6	33.5	517.6	0.0	-517.6	-100.0	0.0	8 380.0	10 500.0	2 120.0	0.0	8 380.0	10 500.0	2 120.0	25.3	
其他投資	71.8	128.6	56.8	79.2	453.2	506.3	53.1	11.7	0.0	525.0	634.9	109.9	0.0	525.0	634.9	109.9	20.9	
資本轉移	0.0	0.0	0.0	0.0	64.0	19.6	-44.4	-69.4	0.0	64.0	19.6	-44.4	0.0	64.0	19.6	-44.4	-69.4	
財務活動	218.3	210.2	-8.1	-3.7	2 080.9	1 559.4	-521.5	-25.1	0.0	2 299.3	1 769.6	-529.6	0.0	2 299.3	1 769.6	-529.6	-23.0	
其他資本開支	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
總開支 #	0.0	20 145.2	25 178.3	5 033.1	25.0	0.0	14 484.5	18 796.9	4 312.4	29.8	0.0	34 629.7	43 975.1	9 345.4	27.0			
包括:																		
* 運作開支	0.0	12 282.9	14 678.3	2 395.4	19.5	0.0	13 966.9	18 796.9	4 830.0	34.6	0.0	26 249.7	33 475.1	7 225.4	27.5			
* 投資與發展開支計劃之開支	0.0	7 862.4	10 500.0	2 637.6	33.5	0.0	517.6	0.0	-517.6	-100.0	0.0	8 380.0	10 500.0	2 120.0	25.3			
累積結餘備金	..	7 646.0	126.4	-7 519.6	-98.3	..	801.8	613.2	-188.6	-23.5	..	8 447.8	739.6	-7 708.2	-91.2			
總開支 + 準備金	..	27 791.2	25 304.6	-2 486.6	-8.9	..	15 286.3	19 410.1	4 123.8	27.0	..	43 077.5	44 714.7	1 637.2	3.8			

註: # 不包括預算執行累積結餘備金。

\* 包括2008年已修正預算中增加21億元的備用撥款。

(a) 未能提供2008年12月12日前的資料。

資料來源: 2006年及2007年的綜合預算開支比較表及2008年已修正預算及2009年預算的綜合預算開支比較表 (財政局, 特區政府)。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表九  
2009經濟年度自治機構的運作開支預算

(以千元澳門幣為單位)

自治機構所涉及的政治及行政範圍	帳目 2007(b)	最初預算 2008	預算建議 2009	08年與09年預算的變化		
				金額	%	
屬澳門特區政治架構之機關和部門		58 000	78 000	20 000	34.5	
立法會		226 610	284 560	57 950	25.6	
終審法院院長辦公室		207 230	223 814	16 584	8.0	
檢察長辦公室		108 432	131 477	23 045	21.3	
廉政公署		74 353	64 644	- 9 709	-13.1	
審計署部門						
公民及市政事務		1 308 410	1 418 320	109 910	8.4	
民政總署						
學校及技術培訓事務		687 450	795 944	108 493	15.8	
澳門大學		468 087	509 943	41 857	8.9	
澳門理工學院		192 267	215 120	23 853	12.4	
學生福利基金		110 000	142 000	32 000	29.1	
旅遊學院		420 500	576 223	155 723	37.0	
教育發展基金						
衛生事務		2 117 106	2 443 342	326 236	15.4	
衛生局						
社會保障及援助		385 371	495 483	110 112	28.6	
退休基金會		2 251 325	2 327 976	76 651	3.4	
社會保障基金		1 037 241	1 285 478	248 237	23.9	
社會工作局		2 722	2 909	187	6.9	
澳門監獄基金		2 976	4 059	1 083	36.4	
司法警察局福利會		29 000	27 985	- 1 015	-3.5	
治安警察局福利會		1 942	2 160	218	11.2	
港務局福利會		2 156	2 286	130	6.0	
海關福利會		22 161	22 211	50	0.2	
公共行政福利基金		3 942	4 222	280	7.1	
消防局福利會						
經濟及社會房屋、貸款優惠房屋及重修房屋		107 800	173 770	65 970	61.2	
房屋局		11 436	11 864	428	3.7	
居屋貸款優惠基金		105 000	90 500	- 14 500	-13.8	
樓宇維修基金						
經濟或財政活動發展及協調事務		177 404	253 227	75 823	42.7	
澳門金融管理局		610 411	2 213 060	1 602 649	262.6	
工商業發展基金		162 595	186 984	24 389	15.0	
澳門貿易投資促進局		453 024	538 234	85 210	18.8	
旅遊基金		40 050	46 300	6 250	15.6	
漁業發展及援助基金						
司法及官印服務		106 985	140 500	33 515	31.3	
司法登記暨公證公庫		97 000	102 000	5 000	5.2	
印務局						
促進社會、文化及科學發展		1 221 921	2 499 407	1 277 486	104.5	
澳門基金會		111 587	199 997	88 410	79.2	
科學技術發展基金		234 340	255 277	20 937	8.9	
文化基金		374 690	407 450	32 760	8.7	
體育發展基金						
其他提供公共服務的領域		329 299	319 160	- 10 139	-3.1	
郵政局		42 430	47 474	5 044	11.9	
民航局		19 750	22 750	3 000	15.2	
消費者委員會		42 748	41 143	- 1 605	-3.8	
環境委員會		1 112	4 712	3 600	323.8	
汽車及航海保障基金						
<b>41個自治機構的運作總開支</b>		<b>0</b>	<b>13 966 862</b>	<b>18 612 964</b>	<b>4 646 103</b>	<b>33.3</b>
備忘:			0	7 369	7 369	..
指定帳目 - 指定撥款, 共同分擔及預算轉移金額		0	801 778	613 223	- 188 555	-23.5
預算執行累積結餘準備金 (a)		0	14 768 639	19 233 556	4 464 917	30.2
運作開支 + 指定帳目 + 結餘準備金		0	14 768 639	19 233 556	4 464 917	30.2

註:

(a) 在2009年預算中包括下列結餘(以千元澳門幣為單位): 房屋貸款優惠基金25191; 退休基金會568753; 郵政局19279。

2008年預算結餘如下(以千元澳門幣為單位): 退休基金會633664、房屋貸款優惠基金24821、澳門金融管理局31806、科學技術發展基金89000

、郵政局19675及汽車及航海保障基金2811。

(b) 未能提供2008年12月12日前的資料。

資料來源: (財政局, 澳門特區) 2008年預算及2009年預算建議 - 2008及2009年綜合後的預算開支表。

2009預算表.xls  
12/12/2008



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

表十  
2009經濟年度自治機構(財政資源來源)總收入預算

(以千元澳門幣為單位)

自治機構所涉及的政治及行政範圍	歷年結餘	本身收入*	指定收入及 共同分享	特種預算 轉移	其他自治機構之 轉移	總收入	綜合收入	
							2009年預算	2008年預算
屬澳門特區政治架構之機關和部門								
立法會	300	10	0	77 690	0	78 000	78 000	58 000
終審法院院長辦公室	2 000	25 191	0	257 369	0	284 560	284 560	226 610
檢察長辦公室	1 000	3	0	222 811	0	223 814	223 814	207 230
廉政公署	12 000	313	0	119 164	0	131 477	131 477	108 432
審計署部門	8 720	66	0	55 858	0	64 644	64 644	74 353
公民及市政事務								
民政總署	40 000	83 820	0	1 293 000	1 500	1 418 320	1 418 320	1 308 410
學校及技術培訓事務								
澳門大學	9 090	232 040	0	524 524	30 300	795 954	795 944	687 450
澳門理工學院 (a)	1 100	92 538	0	404 295	12 010	509 943	509 943	363 587
學生福利基金 (b)	5 000	53 013	0	155 900	2 208	216 120	216 120	192 267
旅遊學院	10 000	44 400	0	49 600	38 000	142 000	142 000	110 000
教育發展基金	500	1 230	0	523 500	50 993	576 223	576 223	420 500
衛生事務								
衛生局	15 000	74 004	0	2 354 338	0	2 443 342	2 443 342	2 110 106
社會保障及援助								
退休基金會	0	1 007 952	0	56 283	0	1 064 236	1 064 236	1 019 035
社會保障基金	970 000	89 871	1 268 105	0	0	2 327 976	2 327 976	2 251 325
社會工作局	1 000	1 376	4 390	1 278 712	0	1 285 478	1 285 478	1 037 241
澳門監獄基金	400	613	0	1 896	0	2 909	2 909	2 722
司法警察局福利會	1 700	1 509	0	850	0	4 059	4 059	2 976
治安警察局福利會	3 002	24 605	0	378	0	27 985	27 985	29 000
港務局福利會	150	1 730	0	280	0	2 160	2 160	1 942
海關福利會	200	1 861	0	203	21	2 286	2 286	2 156
公共行政福利基金	3 500	15 976	0	3 300	10	22 786	22 211	22 161
消防局福利會	1 300	2 563	0	359	0	4 222	4 222	3 942
經濟及社會房屋、貸款優惠房屋及重修房屋								
房屋局	4 500	93 070	0	76 200	0	173 770	173 770	107 800
居屋貸款優惠基金	35 263	1 792	0	0	0	37 055	37 055	36 257
樓宇維修基金	90 000	500	0	0	0	90 500	90 500	105 000
經濟或財政活動發展及協調事務								
澳門金融管理局	24 262	228 965	0	0	0	253 227	253 227	209 210
工商業發展基金	450 000	122 510	140 550	1 500 000	0	2 213 060	2 213 060	610 411
澳門貿易投資促進局	500	9 910	100 980	75 594	0	186 984	186 984	133 835
旅遊基金	30 000	41 434	444 800	60 000	0	576 234	538 234	419 731
漁業發展及援助基金	21 000	4 300	21 000	0	0	46 300	46 300	40 050
司法及官印服務								
司法登記暨公證公庫	40 000	1 500	99 000	0	0	140 500	140 500	104 950
印務局	53 000	49 000	0	0	0	102 000	102 000	97 000
促進科學、文化及科學發展								
澳門基金會	1 300 000	1 102 000	0	200 000	0	2 602 000	2 499 407	947 433
科學技術發展基金	134 000	4 510	0	56 487	38 000	232 997	199 997	199 587
文化基金	55 000	13 357	0	186 010	910	255 277	255 277	234 340
體育發展基金	30 000	33 925	260	342 700	575	407 460	407 450	374 690
其他提供公共服務的領域								
郵政局	57 420	281 026	0	0	9 700	348 146	338 439	348 974
民航局	100	7 486	0	39 888	0	47 474	47 474	42 430
消費者委員會	350	0	0	22 400	0	22 750	22 750	19 750
環境委員會	200	0	0	40 943	0	41 144	41 144	42 748
汽車及航海保障基金	0	4 712	0	0	0	4 712	4 712	3 923
<b>41個自治機構的總收入</b>	<b>3 411 557</b>	<b>3 754 682</b>	<b>2 079 085</b>	<b>9 980 532</b>	<b>184 227</b>	<b>19 410 083</b>	<b>19 226 187</b>	<b>14 317 563</b>
總收入結構百分比	17.6%	19.3%	10.7%	51.4%	0.9%	100.0%		

\* 綜合收入不包括由41個自治部門及機構的每個總收入中轉移予其他自治部門或機構的本身預算金額。(自治機構間的跨部門轉移)。

\* 本身收入包括私營部門的轉移、投資資產出售、財務資產及非從支付中扣減的退回。

\*\* 包括儲金局預算。

FONTE: 41個自治部門及機構2009年的本身預算。  
2009經濟年度預算附件(澳門特區政府)。