



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

## 關於何潤生議員書面質詢的回覆

遵照行政長官的指示，本人對立法會 2016 年 4 月 19 日第 324/E274/V/GPAL/2016 號函轉來何潤生議員於 2016 年 4 月 8 日提出，行政長官辦公室於 2016 年 4 月 19 日收到之書面質詢，回覆如下：

特區政府 2008 年提出的《社會保障和養老保障體系改革方案》，確立了構建雙層式社會保障體系的方向，並把握了本澳人口紅利的經濟快速增長期，對第一層社會保障制度進行改革，將社會保障的覆蓋範圍擴展至全澳居民，確保了居民的基本養老保障及就業期間的工作風險保障。第一層社會保障制度在隨收隨付的模式下，養老金給付的開支是由同時期的在職人口繳納供款來支付，是以跨代共濟的方式，使每一代的長者均可享有基本的生活保障，屬非個人累積帳戶制度。而特區政府亦提出在原有的基礎上設立第二層非強制性中央公積金制度，藉參與職業性供款計劃，按基本工資的特定百分比進行供款和投資增值，以加強居民的退休保障及提升其退休後的生活素質。《非強制性中央公積金制度》法律草案經社會協調常設委員會大會進行討論及聽取意見



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

後，於 2015 年 9 月獲大會同意制度的建立。目前，社會保障基金正全力為後續的立法程序作準備，期望爭取在本年內向立法會提交法案。

事實上，本澳現時推行的多點支撐養老保障體系，已較接近世界銀行所倡議的五支柱式的老年經濟保障模式，除雙層式社會保障制度，以及現有各項的社會救助及福利措施外，個人的自願性職業退休儲蓄或保險計劃，加上家庭成員間的相互支持等，亦是個人退休保障不可或缺的重要支柱。原則上，各支柱間相輔相成，互為補足，共同構成一個完整的社會保障養老體系，以保障居民的退休生活。因此，個人及家庭也應強化養老的責任感，個人須因應預期的退休生活水平，進行規劃，盡早為生命週期的理財和資產建設等進行調整及儲備。社會保障基金亦會持續透過多元化的活動推動理財教育，向不同年齡層的居民灌輸理財為未來的概念，讓居民可及早為理想退休生活作出準備。

隨著本澳人口持續老化，預期未來領取養老金的人數有所上升，但勞動人口卻持續減少，扶養負擔亦會相應增加。為此，特區政府於 2013 年，除增加對社會保障基金的恆常



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

性博彩撥款分配份額，由 60%調升至 75%之外，更由 2013 年起分 4 年向社會保障基金進行額外注資 370 億澳門元，以穩定社會保障基金的財政狀況及確保制度的可持續發展。長遠而言，社會保障基金認同有需要探討和研究設置社會保障制度調整機制的可行性，使供款金額及養老金金額能更有科學依據地進行調整，確保制度的可承受性、穩健性和適足性。然而，本澳目前的社會保障體系正處於轉變的過程中，雙層式社會保障制度的建構以及社會保障基金與財政盈餘掛鈎撥款機制的落實，將會影響到整體社會保障制度調整機制的擬定。而設置社會保障制度調整機制是一項重大的社會工程，其中涉及複雜的養老給付水平、供款比率、調整考慮因素與基準、檢測頻率及幅度限制等參數之選取和釐定，也需要通過社會討論和凝聚共識。

要建立長效及可持續發展的社會保障制度，政府的撥款機制應當適度和合理，除制度上的完善和改革外，社會及各持份者亦需建立共同承擔意識，使僱主及僱員的供款佔給付支出的比例能循序漸進適度地調整至共同承擔的合理水平。同時還需透過各種宣傳教育的方式，加強社會、企業及



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

個人對社會保障制度的認知和責任。未來，社會保障基金將有序地開展設置社會保障制度調整機制的探研工作，謹慎綜合考慮各項社會因素，包括本澳經濟發展狀況、人口老齡化導致未來養老金支出需求的變化、特區政府的勞資政策、勞資雙方及居民對供款的承擔能力等，定期精算，在符合社會總體利益的的前提下，建立一個具科學性及系統性的恆常調整機制，以維持社會保障制度的穩健發展。

最後，感謝何潤生議員對有關議題的關注。

行政管理委員會主席

容光耀

2016年4月29日