

## 書面質詢

扶持中小企發展是特區政府重要的施政方針。然而，多年來在博彩業一業獨大影響下，本澳中小企業的發展一直面臨諸多不利因素，如人資、技術、管理以及資金等方面。其中資金問題已成為日益制約中小企業發展的瓶頸，尤其是在當前經濟深度調整期，中小企業所面臨的融資問題更為突出。日前，國務院總理李克強在視察澳門期間特別強調，認同澳門中小企業問題應高度重視<sup>1</sup>。

由於市場規模小、利潤微薄，多數中小企業資本並不雄厚，加之客觀上缺乏良性發展的誘因與環境<sup>2</sup>，嚴重制約了中小企業的生存與發展。當局為解決中小企在經濟發展中的問題，自 2003 年開始推出中小企扶助計劃，主要包括“中小企業援助計劃”、“中小企信用保證計劃”、“中小企業專項信用保證計劃”。在具體實踐中，“中小企業援助計劃”最切合廣大中小商號和企業所需<sup>3</sup>。截至 2015 年，“中小企業援助計劃”共批准 8,090 宗申請，批出金額 21.9 億元<sup>4</sup>。需要指出的是，雖然扶助計劃取得一定成效，但與社會特別是中小企業的期待相比仍存在著差距。如相關業界人士表示，由於手續麻煩，金額不大，令業界受惠不多<sup>5</sup>。有關措施不能從根本上解決資金問題，“融資難”仍是困擾中小企業發展的主要障礙。

本澳欠缺健全的資本市場，無法通過資本市場進行快速融資<sup>6</sup>。由於中小企業融資管道狹窄、融資方式單一，透過銀行貸款是中小企業融資的主要形式。據統計，本澳銀行新批核的中小企業信貸限額在 2015 年錄得按年收縮，較 2014 年減少 20.0%<sup>7</sup>。拒絕信貸申請原因方面，根據相關問卷調查，最為重要的拒絕原因為“信用情況較差”；“企業管理不規範、企業財務報表不規範”及“資訊不透明”同時成為第二重要原因；另外，“中小企業貸款業務成本較高”、“銀行政策不

<sup>1</sup> 澳門日報“李克強：中小企業問題應高度重視”（2016 年 10 月 12 日）

<sup>2</sup> 中小企業服務平臺，《澳門中小企業的發展現狀》

<sup>3</sup> 澳門日報“中總冀中小企援助加至 80 萬”（2015 年 2 月 20 日）

<sup>4</sup> 澳門政府經濟局“中小企業三項輔助計劃”

<sup>5</sup> 澳門科技大學，區宗傑主講《中小企業的前景與政府的互動》

<sup>6</sup> 嚴劍冰，澳門中小企業公司治理的困境及其出路，《“一國兩制”研究》2016 年第 1 期

<sup>7</sup> 澳門政府金融管理局研究暨統計辦公室“2015 年中小企業信貸統計報告”。

注重”也是影響中小企業從銀行取得財務支持的原因之一<sup>8</sup>。

為此，本人提出下列質詢：

一、據業界人士反映，特區政府近年推出多項措施，如中小企業信用保證計劃、企業融資貸款利息補貼等，對合資格中小企提供資助，可惜手續麻煩，金額不大，且很多中小企業欠缺完善的財務報表，令業界受惠不多<sup>9</sup>；另外，《2015年澳門中小微企白皮書》指出，當局多個政策存在如貸款額度過小，利息負擔過重，還款期限過短和審批程序複雜等缺點。因此，請問當局，如何進一步深化行政審批制度改革，提高效率、簡化程序，為中小企業貸款融資提供可靠便捷的服務？會否依據經濟變化調整貸款上限？

二、《2015年澳門中小微企白皮書》指出，銀行對貸款申請者有一定的門檻要求，出於對中小微企業的財務狀況、資產規模或者償還能力的擔憂，有可能拒絕貸款申請。因此，請問當局，如何完善中小企業信用擔保體系？如何引導和推動中小企業加強自身建設，完善財務管理，提高信用水平？

三、在經濟下行壓力加大的宏觀背景下，中小企面臨的“融資難”問題將更加突出。目前從銀行貸款仍是中小企業融資的首要方式，但有研究表明，銀行向中小企業發放貸款很謹慎<sup>10</sup>。因此，為落實當局對中小企的扶持措施、有效解決中小企業融資問題，請問當局，有否措施提升本澳銀行業的中小企業貸款模式？有何措施鼓勵銀行業針對中小企業的金融產品和服務創新？

澳門特別行政區立法會議員



何 潤 生

二零一六年十月十四日

<sup>8</sup> 澳門政府金融管理局研究暨統計辦公室“2015年中小企業信貸統計報告”。

<sup>9</sup> 澳門科技大學，區宗傑主講《中小企業的前景與政府的互動》

<sup>10</sup> 龐劍冰，澳門中小企業公司治理的困境及其出路，《“一國兩制”研究》2016年第1期