

## 書面質詢

近年，在博彩業高速發展下，特區政府財政儲備規模隨著財政收入的增加而獲顯著提升。截止 2015 年年底，本澳財政儲備總規模初步統計為 3,450.5 億元，較上年增長 40%；外匯儲備 1,508 億元，同比增加 14%，而財政儲備中的基本儲備為 1,318.8 億元，超額儲備為 2131.7<sup>1</sup>。

本澳作為一個微型經濟體，財政收入過度依賴博彩業，稅源結構的不完善制約了財政收入的平穩發展。統計顯示，博彩稅收基本占財政收入總數的 8 成以上<sup>2</sup>。然而，由於博彩業較易受外圍因素的影響，自 2014 年 6 月開始，博彩收入至今已連續錄得 26 個月下降。2016 年 6 月博彩毛收入為 158.81 億元，按年下跌 8.5%，是自 2010 年 9 月以來最低，按月亦下跌 13.6%<sup>3</sup>；7 月份博彩毛收入為 177.74 億元，雖較 6 月回升 11.9%，但按年仍下跌 4.5%<sup>4</sup>。

此外，儘管近年財政儲備充裕，但由於當局財政支出過於寬鬆，公共財政支出規模不斷擴大。根據統計資料顯示，政府的經常性開支從 2000 年的 74.84 億元上升至 2015 年的 680.19 億元<sup>5</sup>，增長近 10 倍。在此，需要指出的是，即便是在當前博彩稅收大幅下滑的時期，政府開支依然是有增無減，2016 年首季度財政收入比 2015 年同期下降 16.5%，但經常性開支卻上升 6.2%<sup>6</sup>。

當前，博彩業正處於深度調整期，財政收入呈現下降趨勢。雖然現時特區政府財政儲備充裕，但礙於財政收入來源單一，加之民生方面等財政剛性支出壓力只會有增無減。因此，特區政府應以問題為導向，強化財政規劃與約束機制，提高財政政策的前瞻性和有效性，優化財政支出結構，將財政資金投入到更有利於經濟適度多元的領域，保障社會民生的穩步推進。

為此，本人提出下列質詢：

---

<sup>1</sup> 澳門金融管理局“2015 年度特區財政儲備管理的運作情況”（2016 年 1 月 27 日）

<sup>2</sup> 資料來源：澳門統計暨普查局。

<sup>3</sup> 澳門日報“六月賭收 158 億 六年新低”（2016 年 7 月 2 日）

<sup>4</sup> 澳門政府博彩監察協調局：每月幸運博彩統計資料（2016 年 7 月）

<sup>5</sup> 資料來源：澳門統計及普查局“統計數據庫”

<sup>6</sup> 澳門財政局“公共財政資料：綜合收支表（季度）”

一、公共財政收入過度依賴博彩稅收，制約財政健康穩定發展。尤其是目前博彩業正處深度調整期，依靠博彩業拉動財政收入增長的模式難以持續。因此，請問當局，如何改變本澳公共財政收入來源過於單一的問題，確保財政收入的穩定性？

二、回歸後，特區政府用於公共工程等的資本性財政支出占相當的比例。然而，長期以來，各項大型公共工程卻因超時、超支、質量參差備受居民詬病，並未能達到理想的社會效益與經濟效益，對財政規劃造成極大壓力，財政浪費現象較嚴重。因此，請問當局，在當前博彩稅收入持續下降的情況下，如何加強對資本性支出的管理？又如何加強對公共財政的監督力度，保障財政資源的利用效率與合理性？

三、當局自 2012 年實施“財政儲備制度”以來，已建立了相應的財政儲備管理制度。但財政儲備投資回報率偏低，理財態度相對保守。而且，本澳財政儲備的投資組合相當有限，採取相對防守性較強的投資策略，主要集中於海外債券。數據顯示，2015 年全年，財政儲備錄得投資淨收益近 24.1 億，相應年度回報率約為 0.7%<sup>7</sup>。回報率不足 1%，遠遠低於本地通脹水平。因此，請問當局，如何從投資策略的整體佈局出發，進一步優化特區財政儲備投資的綜合管理？引入更多元化的投資工具，提高財政儲備的收益回報？

澳門特別行政區立法會議員



何 潤 生

二零一六年八月十九日

<sup>7</sup> 澳門金融管理局《2015 年度特區財政儲備管理的運作情況及相關數據》