



Interpelação Escrita

Nestes últimos anos, com o rápido desenvolvimento do sector do jogo, a reserva financeira do Governo tem aumentado significativamente, na sequência do aumento das receitas financeiras. Até finais de 2015, segundo as estatísticas, o valor total da reserva financeira de Macau atingia 345,05 mil milhões de patacas, um aumento de 40% em relação ao ano anterior, a reserva cambial atingia 150,8 mil milhões de patacas, um acréscimo da ordem dos 14%, e a reserva básica e reserva extraordinária, que compõem a reserva financeira, atingiram respectivamente 131,88 mil milhões e 213,17 mil milhões de patacas¹.

Sendo Macau uma microeconomia, a receita financeira depende demasiadamente do sector do jogo e a estrutura das fontes de impostos não é perfeita, o que limita o desenvolvimento estável das receitas financeiras, pois segundo as estatísticas, o imposto sobre o jogo corresponde, basicamente, a mais de 80% das receitas financeiras gerais². Entretanto, como o sector do jogo é facilmente influenciado por situações e factores externos, desde Junho de 2014 que as receitas têm registado uma descida consecutiva que dura há já 26 meses. Em Junho de 2016, o rendimento bruto do jogo atingiu 15,881 mil milhões (o valor mensal mais baixo desde Setembro de 2010), uma descida de 8,5% em relação ao ano anterior, e em relação ao mês anterior registou uma

¹ Autoridade Monetária de Macau - “Funcionamento da Gestão da Reserva Financeira da RAEM de 2015” (27 de Janeiro de 2016).

² Fonte: Direcção dos Serviços de Estatística e Censos de Macau.
IE-2016-08-19 - Ho Ion Sang (P) CT-APN



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

descida de 13,6%³; em Julho de 2016, o rendimento bruto atingiu 17,774 mil milhões, e embora se tenha registado uma subida de 11,9% em relação a Junho, continuou a registar-se uma descida de 4,5%⁴ em relação ao ano anterior.

Apesar da abundância da reserva financeira nestes últimos anos, como as despesas do Governo são demasiadamente descontroladas, as despesas financeiras públicas têm aumentado sem parar. As estatísticas demonstram que as despesas correntes que se cifravam em 7,484 mil milhões de patacas em 2000 aumentaram para 68,0195 mil milhões⁵ em 2015, um acréscimo aproximado de 10 vezes mais. É preciso sublinhar aqui que, mesmo agora, que se vive uma fase de grande descida das receitas provenientes do imposto do jogo, as despesas do Governo continuam a aumentar, as receitas financeiras do primeiro trimestre de 2016 diminuíram 16,5% em comparação com o período homólogo de 2015, mas as despesas correntes aumentaram 6,2%⁶.

Neste momento, o sector do jogo encontra-se numa fase de profundo ajustamento, e as receitas financeiras continuam a descer. A reserva financeira do Governo da RAEM é abundante, mas a fonte das receitas financeiras é única, ao que se junta a pressão das restrições ao aumento das despesas, que só podem aumentar nas actividades respeitantes à vida da população, portanto,

³ Jornal Diário Ou Mun, “O rendimento do jogo em Junho cifrou-se em 15,8 mil milhões, o mais baixo dos últimos seis anos” (2 de Julho de 2016).

⁴ Direcção de Inspeção e Coordenação de Jogos de Macau: Dados Estatísticos - Receita bruta mensal dos jogos de fortuna ou azar (Julho de 2016).

⁵ Fonte: Direcção dos Serviços de Estatística e Censos - “Base de dados estatísticos”.

⁶ Direcção dos Serviços de Finanças - “Informação sobre Finanças Públicas: Demonstração integrada de receitas e despesas (trimestral)”.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

o Governo da RAEM deve enfrentar o problema, reforçando o planeamento financeiro e os mecanismos de controlo, alargando as perspectivas e a eficácia da política financeira, e otimizando a estrutura das despesas públicas, para além de diversificar e rentabilizar adequadamente os investimentos, assegurando a estabilidade da população.

Sendo assim, interpelo o Governo sobre o seguinte:

1. As receitas financeiras dependem demasiadamente do sector do jogo, o que acaba por limitar o estável e saudável desenvolvimento das finanças, particularmente na presente fase de ajustamento profundo do sector do jogo, em que já não é fácil manter um modelo de crescimento económico dependente do crescimento deste sector. Perante isto, com vista a assegurar a estabilidade da receita financeira, como é que o Governo vai alterar a situação da origem quase única das receitas financeiras?
2. Após o retorno à Pátria, o Governo da RAEM gastou uma percentagem bastante elevada das receitas financeiras no fomento de obras públicas, etc. No entanto, os problemas com o arrastamento dos prazos, excessos nas despesas e descontrolo da qualidade originaram críticas frequentes da população, portanto, essas obras acabaram por não conseguir proveitos razoáveis, nem sociais nem económicos, para além de acarretarem grande pressão para o planeamento e resultarem em grave desperdício financeiro. Perante isto, e nesta situação de descida contínua das receitas provenientes do imposto do jogo, como é que o Governo vai reforçar o controlo das despesas? E como vai reforçar o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

controlo das finanças públicas, assegurando a eficácia e a razoabilidade na utilização dos recursos financeiros?

3. Em 2012, o Governo estabeleceu o “Regime Jurídico da Reserva Financeira” e, desde então, passou a haver um regime para a gestão da reserva financeira. Mas a rentabilidade dos investimentos da reserva financeira é baixa e a respectiva gestão é relativamente conservadora. E além disso, a composição dos investimentos da reserva é bastante limitada, pois foi adoptada uma estratégia defensiva, concentrando-se a maior parte dos investimentos em títulos de crédito. Os dados demonstram que, ao longo do ano de 2015, os rendimentos líquidos da reserva financeira atingiram, aproximadamente, 2,41 mil milhões, o que corresponde a uma taxa anual de 0,7%⁷, uma rentabilidade que nem chega a 1%, portanto, muito abaixo do nível da inflação. Perante isto, como é que o Governo vai delinear a estratégia geral para os investimentos, otimizando a gestão da reserva financeira? Vai introduzir mais opções de investimento, com vista a aumentar a rentabilidade da reserva financeira?

19 de Agosto de 2016.

O Deputado à Assembleia Legislativa da RAEM,

Ho Ion Sang

⁷ Autoridade Monetária de Macau - “Funcionamento da Gestão da Reserva Financeira da RAEM e respectivos Dados do Ano de 2015”.