



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
博彩監察協調局
Direcção de Inspeção e Coordenação de Jogos

施家倫議員 2015 年 9 月 18 日書面質詢回覆

遵照行政長官指示，經徵詢澳門金融管理局及保安司司長辦公室的意見，本局就立法會第 825/E645/V/GPAL/2015 號函轉來施家倫議員之書面質詢，回覆如下：

特區政府一直按照第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》的規定，確保只有通過資格審查的自然人或公司才能從事博彩中介人業務。而博彩監察協調局會定期對博彩中介人遵守法律法規的情況進行審計工作。

爲了進一步規範博彩中介人的活動，特區政府於本年 10 月初向博彩中介人發出有關會計制度的指引，同時亦要求各博企更好履行其監督的義務及責任。博彩監察協調局於 11 月下旬開始跟進博彩中介人執行‘指引’的情況，並將於 2016 年按風險評估，以抽查形式對中介人作出審計，而所有審計結果及發現將會用作審視現行規範博彩中介人法規的應用性，以及在需要時，制定其他的指引來更好規範博彩中介人的日常運作。

關於質詢提及的中介人(貴賓廳)吸納存款問題，金融管理局資料顯示，爲確保金融監管的有效執行，根據國際上金融監管的標準或實踐，透過《金融體系法律制度》的規定，信用機構必須專門從事金融業務，不可經營非金融或與金融不相關之業務，以避免其他非金融業務的風險傳導致金融體系或增加金融體系的固有風險。基於此，如果將中介人(貴賓廳)納爲信用機構並開展信用機構之業務，明顯不符合上述國際監管標準或實踐，也容易產生金融監管與博彩監管的混淆。而實際上，在其他國家/地區，金融業與博彩業均是分開進行監管。

另外，根據《商法典》規定，存款之定義爲“一人將一定款項寄存於銀行，則銀行取得該款項之所有權，並有義務按當事人雙方之約定或依習慣以相同貨幣返還”，而《金融體系法律制度》亦規定，存款僅指具有其本身目的的存款，即保管存入之資金和確保其安全，供日後返還。然而，如果是爲了實現其他特定目的而存入資金，則不屬於《金融體系法律制度》規範的接受公眾之存款。

關於質詢提及協助案件受害者追回資金的問題，保安司司長辦公室資料顯示，司法警察局作爲刑事警察機關，職責是預防及調查犯罪，以及協助司法當局。自事件發生後，該局即時依法介入調查，且已立案偵辦，未來將根據案件的最新進展情況作不同階段的



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
博彩監察協調局
Direcção de Inspeção e Coordenação de Jogos

評估，以訂定適當調查方案及做好相應部署；若發現當中有團體或個人違反刑法規定，且存在構成犯罪的事實，警方定必調查及緝拿作案者歸案，保障被害人合法權益。

此外，現行第 8/96/M 號法律《不法賭博》主要是規範有關涉及賭博的犯罪行爲，即“賭博的不法行爲”、“不法彩票及互相賭博”、“麻將的不法經營”，以及“不法借款”。近年博彩業蓬勃發展，引致娛樂場內外的罪案率持續增加，當中尤以“不法借款”的罪案更爲顯著。根據警方多年的統計數據，在娛樂場的犯罪行爲人多以觸犯“爲賭博的高利貸”及“文件的索取或接受”爲主，當中作案者向被害人提供用於賭博的高利貸，且在借貸過程中將被害人的身份證明文件取去作擔保，以圖獲得不法利益。有關“借貸”行爲完全是不合法的，當中涉及利益也不被法律所保護。

然而，合資格的博彩中介人在博彩活動中從事的“信貸業務”，即向博彩者提供的合法借貸，受第 5/2004 號法律《娛樂場博彩或投注信貸》所規範，與第 8/96/M 號法律《不法賭博》所指的“不法借貸”截然不同，前者的利益受法律保護，而後者的則不被法律保護。

另一方面，爲確保只有符合資格的實體才可以於娛樂場幸運博彩範圍內從事博彩或投注信貸（下稱“博彩信貸”），第 5/2004 號法律《娛樂場博彩或投注信貸法律》第三條已明確規定可以在從事博彩信貸的實體，當中僅包括承批公司、獲轉批給人、及已與某一承批公司/獲轉批給人訂立合同從事信貸業務的博彩中介人。這些符合資格的實體在獲得經營准照時，已通過了嚴謹且深入的審查。至於第 6/2002 號行政法規對合作人已有明確規範，當中的第 17 條及第 31 條更對合作人作出了定性，以及確定了博彩中介人與其合作人的關係。

特區政府爲進一步促進博彩業的健康可持續發展，將繼續依法加強相關的監督和審計工作，同時亦會深入審視及完善現行的法律法規和業界指引，並將盡快啓動第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》的修訂工作。

博彩監察協調局局長

陳達夫

2015 年 12 月 10 日