



陳明金議員二零一五年八月三日書面質詢回覆

遵照行政長官指示，本研究室對立法會第725/E558/V/GPAL/2015號公函轉來陳明金議員於2015年8月3日所提出、行政長官於2015年8月11日收到之書面質詢的回覆如下：

“科學決策”是第三屆特區政府和本屆特區政府一貫秉持的重要施政理念。落實科學決策，是政府科學施政的前提和基礎。

特區政府堅定推行“科學決策”，目的是本著求真務實的精神，將科學研究、專家意見和民眾智慧有機結合，確保政府的各項決策能夠符合澳門特區的實際情況，符合客觀的發展規律，符合澳門特區整體的、根本的、可持續的發展利益。

要做到“科學決策”，一方面政府要廣開言路，廣納民意，既要做到廣泛徵求專家意見，也要廣泛聽取民眾呼聲以及各團體各界別的意見，平衡不同利益群體的訴求；另一方面政府要不斷加強政策研究，完善決策程序和決策機制，通過科學的調查研究和論證，保障決策的科學性。事實上，在廣大市民的支持下，通過五年多的努力，特區政府在踐行“科學決策”施政理念上取得了不少成績。

一、踐行“科學決策”施政理念，注重宏觀決策和長遠規劃



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

判斷一個政府的決策是否科學，既要看政府具體的個別決策是否符合實際情況，是否符合最大多數人的最大利益，也要看政府的決策整體上是否符合客觀發展規律，具有戰略性、前瞻性，各項政策措施綜合起來是否系統、完整、有規劃。

近五年來，特區政府先後規劃構建社會保障、醫療、教育、住屋及人才培養五大長效機制，在系統上、整體上基本覆蓋了與居民生活和特區長遠發展息息相關的各個領域，將政府資源最大程度用於為居民謀求福祉。

在社會保障方面，政府努力構建由社保基金、經濟援助、社會福利共同組成的，多點支撐、多重覆蓋的綜合模式，完善居民基本生活安全網。在醫療方面，政府積極推行“妥善醫療，預防優先”的衛生政策，透過初級衛生保健、專科醫療和公共衛生防控措施，全面構建醫療系統長效機制。在住屋方面，政府透過社會房屋、經濟房屋及私人房屋三方面配合，逐步落實“居有所所、安居樂業”的施政目標。在教育方面，政府貫徹“教育興澳”的施政理念，構建由非高等教育、高等教育、職業技術教育、特殊教育、持續進修、終身學習等連接的全民教育網絡。在人才培養方面，政府透過精英培養計劃、專才激勵計劃、應用人才促進計劃，努力構建家庭、學校、政府、社會聯動，短中長



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

期政策和資源配套，提供第二次教育機會與精英培養互補的人才培養社會系統。

在長遠的戰略規劃上，特區政府先後開展“長者服務十年行動計劃”、“康復服務十年規劃”、《非高等教育發展十年規劃（2011-2020年）》、《澳門青年政策（2012-2020）》以及澳門特區人口政策等一系列具有戰略性、前瞻性的工作，為特區將來長遠的可持續發展奠定基礎。

這些整體性、系統性政策措施和長遠戰略規劃均是特區政府科學決策的重要內容。當然，我們也認識到，在政府施政的過程中，確實存在一些具體的政策措施出臺之前論證不夠充分，或者出臺之後解說不夠、不能滿足社會上不同利益群體的需求，或者在執行環節出現偏差，導致不能充分實現政策制定的目的，以致引起社會上的爭議和不滿。對此，我們將繼續努力，積極改善，不斷提高政府各部門科學決策的能力和水平，提升各項政策的執行效果，與廣大市民一起，實現特區的美好發展藍圖。

二、加強“科學決策”制度建設，完善決策程序和機制

科學決策需要健全的制度予以保障。特區政府在落實“科學決策”的過程中，一直十分重視加強制度建設，完善決策的程序和機制，以



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

保障科學決策能夠有效施行。具體而言：

首先，在決策主體上，政府近幾年一直努力整合和優化政府組織架構，理順政府權力的重疊交叉問題，根據社會發展的需要，適當調整有關部門的組織和運作法規，釐清各部門的職責權限範圍，避免出現決策權力的衝突和缺位問題。

其次，在決策的程序上，政府積極完善特區的政策諮詢制度，制定《公共政策諮詢規範性指引》，檢討諮詢組織的設置與功能，建立多層次的溝通渠道和對話交流機制，推動公眾參與。在制定各項與居民利益相關的政策過程中，主動通過多種渠道瞭解社情民意，凝聚社會共識，通過程序化的設計確保政府的政策符合大多數居民的利益和意願。

第三，在決策研究和決策信息保障方面，政府設立政策研究室，加強政策調研和比較研究，通過政策研究室與各部門以及與高校和民間學術機構的互動，對比並優化各種方案，以達致科學制定、落實並完善各項決策。

第四，在提高決策透明度方面，政府建立新聞發言人制度，以舉行新聞發佈會及以新聞稿等形式向公眾和傳媒發佈資訊，並尊重和保障新聞與出版自由。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

第五，在決策的執行和監督方面，特區政府建立績效管理制度，特別是通過完善領導官員績效評審制度，增強各級官員的責任意識，明確其施政責任，實現官員問責與領導官員績效評審制度相結合，形成績效導向和權責相當的行政文化，確保政策協調落實。

三、政策研究室參與政府政策制定等方面的情況

根據第 375/2010 號行政長官批示，作為行政長官施政決策的一個直屬決策諮詢機構，政策研究室旨在協助行政長官實現科學決策、高效決策，政策研究室的職責不包括協調各部門政策制定。

政策研究室自成立以來，按照法定職責積極展開相關工作，對澳門特區社會、政治、法律、經濟、文化教育、人才培養等各個方面開展了一系列基礎研究，同時為行政長官制定施政方針、公共政策和各類發展規劃提供專門的意見或建議，以及開展一些關係澳門特區發展的中長期前景研究。

政策研究室開展和跟進的中長期研究主要包括：澳門人口政策研究、澳門家庭友善政策研究、澳門居民社會流動研究、澳門職業教育研究、以及澳門法制發展的反思與展望、澳門特區政府績效管理建設、粵澳合作開發橫琴的法律問題、“一個中心、一個平臺”背景下的澳門法治、多元化糾紛解決機制和澳門人才培養長效機制等研究項目。這



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

些研究項目的開展，在特區政府制定相關領域的政策過程中發揮了一定的積極作用。

在政治法律範疇，政策研究室對公共行政組織架構，特別是民政總署職能調整的研究，以及對領導官員績效評審制度和公職制度改革等領域開展的一系列研究，多數已經轉化為政府的決策。

政策研究室在研究過程中，廣泛地吸收各方面的意見和建議，包括科研機構和專家學者的意見，從跨學科、多領域、全方位的綜合視角，為政府科學決策提供政策建議和方案。

主任

劉本立

2015年9月9日