



立法會何潤生議員 2015 年 4 月 2 日書面質詢回覆

遵照行政長官指示，經結合社會文化司、運輸工務司及經濟財政司的意見，本人對立法會於 2015 年 4 月 13 日第 326/E253/V/GPAL/2015 號公函轉來何潤生議員於 2015 年 4 月 2 日提出，行政長官辦公室於 2015 年 4 月 15 日收到之書面質詢，回覆如下：

中等收入階層是澳門社會支柱，特區政府高度重視中等收入人士的意見和訴求。為了擴闊扶助政策的受惠面，政府決定以中等收入階層的概念先行，多個層面顧及中等收入人士的需要。

第一個層面的工作是建設民生施政長效機制。政府未來在建設五大長效機制的過程中會更多考慮中等收入人士的需要，多點支撐扶助中等收入階層。相信，隨著民生工程的逐步推進，讓中等收入家庭可擁有公平教育機會，並可享有醫療、退休保障、稅務寬減等惠民措施。

在醫療方面，衛生局一直關注各個階層的醫療服務訴求，除法律規定的弱勢群體外，亦向包括中等收入人士在內的居民提供妥善醫療保障。還通過推行醫療補貼計劃及非牟利醫療機構合作，不斷加大資源投入，擴大醫療服務的覆蓋率及靈活性。自 2009 年推出的醫療補貼計劃旨在減輕居民的醫療開支，扶助私營醫療市場的發展，同時亦關顧中等收入階層的醫療需求。近期，衛生局推出的各項改革措施將進一步擴展包括中等收入階層在內的全澳居民的健康保障。

在社會保障方面，第一層的社會保障制度為本澳居民(包括中等收入的居民)提供基本社會保障，尤其是養老保障。近年亦對社會保障制度的各項給付作出大幅調升以配合社會經濟的發展。特別在 2013



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

年養老金及殘疾金大幅調升 50%，各項津貼，包括結婚及出生津貼，調升幅度更高達 70%。與此同時，正在推進的第二層非強制性中央公積金制度旨在讓參與的居民於退休後可得到更充裕的生活保障。因此，雙層式社會保障系統讓全體居民（包括中等收入階層）在規劃退休時有更好的基礎，並有利居民進行退休儲備。

第二個層面的工作是寬減居民稅務負擔。澳門奉行低稅制度，職業稅最高稅率只有 12%，已較鄰近地區為低。回歸以來，特區政府一直因應經濟環境的變化，與時俱進地對職業稅作出調整，並實施了多項職稅業減免和退還措施，減輕居民負擔：主要包括：

1. 持續調升職業稅的免稅額，2015 年免稅額為 14.4 萬元；
2. 2010 年至 2012 年減收居民 25% 的職業稅，2013、2014、2015 年減免比例提升至 30%；
3. 2012 至 2014 年向澳門居民額外退還六成職業稅，退稅上限為 12,000 元，減輕中等收入階層負擔；
4. 為減輕中小企業的稅務負擔，建議公司所得補充稅可課稅的年度收益，免稅額由 30 萬元調升至 60 萬元；
5. 在維持簡單低稅制優勢和營商環境競爭力的原則下，政府將加緊職業稅法例修訂的研究工作。

第三個層面的工作是支持中等收入階層發揮所長。一方面，逐步建立專業認證制度。專業人士是中等收入階層的組成部分。特區政府透過建立專業認證制度促進中等收入階層職業生涯發展、專業認受，讓專業人士發揮所長。另一方面，2015 年度施政報告已提出，今年將



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

落實整合和精簡諮詢組織，建議規範所有諮詢組織每屆任期為兩至三年，社會人士成員可連任兩至三屆，但最長不超過六年，最多可同時出任三個諮詢組織。隨著相關工作的落實，專業人士、婦女和青年朋友將擁有更多參政議政的歷練機會，共同推動社會進步。

第四個層面的工作是持續深化住屋保障長效機制。“居有所、安居樂業”是特區政府房屋政策的目標。基於土地資源緊絀，可建造的公屋量有限，政府依輕重緩急，按力所能及原則積極發展公共房屋項目，並透過合理配置公共資源，協助中、低收入及有實際需要家庭解決住屋問題，保障本澳居民的居住權。

本年度施政報告已提出：“盡快研究引入新的公屋類別，從整體上改善居民住屋條件。”經初步構思，“新類別公共房屋”的政策目標應首先解決居民居住所需，以符合公共房屋政策的施政目標，政策面向沒有能力購買私人房屋及在社會房屋制度支援網以外的人士，如青年人、新婚家庭及中等收入人士。目前房屋局正加緊進行相關政策的研究。

第五個層面的工作是創造有利向上流動的發展環境。特區政府把構建“宜居宜遊”城市放在施政首位，現正加緊統籌制定“建設世界旅遊休閒中心五年規劃”，打造宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂環境，提升硬軟件以增強綜合競爭力。在穩定龍頭產業的同時，我們致力促進非博彩元素成長，加快經濟適度多元發展。通過擴闊澳門產業發展基礎和營造多元就業環境，政府創造環境給各階層居民盡最大努力向上流動，也為中等收入人士提供事業發展空間。

事實上，特區政府持續關注本地僱員向上流動的情況，並在 2015



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

年度經濟財政範疇施政方針中已制定多方面促進本地僱員向上流動的措施，其中包括：積極推動本澳企業，尤其是博彩企業，為已取得學歷或專業認證的、表現優秀的僱員提供晉升機會，以讓本澳僱員逐步實現向上流動。同時，研究構建本地居民向上流動的監察機制，一是要要求博彩承批公司 2015 年提交為基層僱員向上流動的具體措施和時間表，並提交透過培訓或再培訓促進僱員向上流動的工作計劃和時間表，二是 2015 年著手研究建立本地居民晉升監察機制，首先重點檢視本地居民在博彩公司任職管理層的比例。同步啟動檢討工作，根據發現的問題制定相應措施，逐步建立本地僱員向上流動的機制。

我們將緊密跟進居民向上流動的情況，並結合到位的培訓，讓居民與時俱進，符合經濟多元及職業生涯規劃的要求。未來，政府提供的職業培訓將從人才發展的角度考慮，銜接培訓和市場需要，更好發揮培訓提升向上流動機會的作用，協助本澳居民包括中等階層人士及青年人提升職業技能和就業競爭力。

我們留意到，中等收入階層具有一定的教育程度，具備一定的向上流動的技能，要多加關注他們未來的發展。政府的支持中等收入階層的施政上，更需要為他們提供客觀環境，讓他們憑個人毅力和才能，在公平環境中向上流動。

總之，我們堅守“以民為本”的施政理念，藉着民生長效機制的建設，增加教育機會，改善居民生活質素，開拓培訓與再培訓機會，以及積極推動多元經濟發展，營造有利於個人上進的環境；同時，我們努力改善施政，讓中等收入階層有更多參與公共事務的機會，促進社會和諧與穩定。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

政策研究室主任

A handwritten signature in black ink, appearing to read '劉本立'.

劉本立

2015年5月27日