

書面質詢

與世界上大多數國家或地區情況相似，澳門也面臨著人口老齡化問題。根據人口預測，到 2036 年，澳門人口中有接近 20.7% 年屆 65 歲或以上長者，老年人口的年增長率將高於總人口的增長率，澳門有很大機會成為超老齡社會¹。人口老齡化所面臨的一個重大挑戰是不斷增加的老齡人口的社會保障及福利支出。

隨著長者人數的增加以及社會保障制度的不斷完善，令近年領取有關津貼的人數及發放金額逐年上升。2007 年領取敬老金與養老金的人數共有 49,685 人，2014 年已增加至 141,119 人，增幅近兩倍。開支方面，敬老金與養老金的開支由 2007 年的 2.93 億澳門元增加到 27.05 億澳門元，增幅約八倍²。另外，以社會保障基金為例，2014 年的給付支出的比重，其中逾 8 成支出為養老金³。由於人口老化加劇，本澳符合資格享受老齡福利的人數在未來將會持續增加，特區政府用於敬老金和養老金的開支金額預計將由 2011 年的 7.9 億澳門元增加至 2036 年的 71.7 億澳門元。並且，用於長者醫療、服務設施等支出都會有不同程度的上升⁴。

目前，本澳長者的社會保障及福利開支主要來自特區政府的撥款，這勢必依賴特區政府的財政狀況，尤其是來自博彩業的稅收。由於博彩稅收較容易受外在不可預知因素的影響，因此，收稅的不穩定性將增加特區政府的財政風險。不容忽視的是，在增長放緩的情況下或假若經濟環境出現逆轉，如目前澳門博彩收入連續 15 個月大幅下跌，政府財政要為維持相對穩定的社會福利制度，實現長者保障制度的可持續性，則有可能造成政府財政赤字。並且，居民普遍不會接受任何消減民生福利的方案或措施。因此，老齡人口的增加將會對現有福利保障制度的維持構成一定的壓力，未來相關開支勢必大幅上升。

¹根據澳門特區統計及普查局《21011-2036 澳門人口預測》“預測結果”、《人口老化的趨勢與挑戰》“前言”相關數據、內容整理所得。

²根據《澳門養老保障機制及長者服務十年行動計劃》“人口的老化趨勢與福利開支預測”相關內容整理所得。

³根據《澳門社會保障基金 2014 年年度報告》“給付”相關內容整理所得。2014 年舊制度養老金支付比重為 28.1%，新制度養老金支付比重為 9.9%，提前獲發養老金支付比重為 47.6%。

⁴根據《澳門特別行政區養老保障機制公眾諮詢文本》“人口老化與發展挑戰”相關內容整理所得。

為此，本人提出下列質詢：

一、《澳門人口政策研究報告》強調“目前澳門社會保障收入中絕大部分來自於政府財政開支，個人供款所佔的比例非常低⁵。……，隨著養老受益人口規模的持續擴大，即使是在保持現有社會保障水準不變的情況下，社會保障收支之間的絕對差值也將會越來越大⁶”。為免社會保障基金出現破產，當局曾多次表示會調升僱主及僱員的供款金額及比例，但勞資雙方至今仍未能達成共識，請問當局有何措施推動相關工作，打破僵局？同時，會否考慮建立社保基金與公共財政盈餘掛鈎的撥款機制，確保其可持續運作？

二、面對本澳老齡化日趨嚴重，傳統家庭功能逐漸式微，老年經濟安全保障已成特區政府不容忽視的重要議題。世界銀行建議各國政府為其社會提供多層次保障年金制度來解決“老齡化危機”，《澳門養老保障制度諮詢文本》亦指出，“持續優化社會保障制度，保障長者的基本生活，並以更多保障模式分散養老風險⁷”。因此，請問當局是否有計劃或具體措施推動商業保險機構拓展企業年金等業務，充分發揮商業保險的補充作用？如何開發各類商業養老保險產品，以適應中、高端客戶群體的多元化需求？

澳門特別行政區立法會議員



何 潤 生

二零一五年九月十一日

⁵如澳門統計暨普查局《人口老化的趨勢與挑戰》“社會福利的負擔將加重”指出“由僱員、僱主及任意性制度供款人士的供款總額，在2013年只佔社會保障基金收入的2.4%。”

⁶根據《澳門人口政策研究報告》“社會保障政策公平性”相關內容整理所得。

⁷根據《澳門特區養老保障機制及長者服務十年行動計劃》“經濟保障”相關內容整理所得。