



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
保安司司長辦公室
Gabinete do Secretário para a Segurança

事宜：關於立法會陳虹議員提出書面質詢

遵照行政長官指示，經徵詢司法警察局、治安警察局及行政法務司轄下法務局、法律改革及國際法事務局之意見，本辦對立法會 2015 年 5 月 8 日第 417/E318/V/GPAL/2015 號函轉來陳虹議員於 2015 年 4 月 28 日提出，行政長官辦公室於 2015 年 5 月 8 日收到之書面質詢，統合回覆如下：

就質詢第一點，有關就《關於色情及猥褻物品的公開販賣、陳列及展出》的修法作公開諮詢的問題，行政法務司轄下法務局提供資料指出，七月八日第 10/78/M 號法律《關於色情及猥褻物品的公開販賣、陳列及展出》的規定中涉及打擊派發色情單張的行為的內容，主要有兩方面：其一為“色情物品”的定義，另一為傳播色情或猥褻物品的刑事違法行為。在上述法律中規定了“色情物品”的定義，即所具有的字詞、描述或形象有損公德或有傷風化的物品或工具，均視為色情或猥褻物品或工具，包括：“性行為的表演或描述，或性器官的暴露但只以涉及淫褻方面為限”及“透過視覺及/或聽覺上過份刺激的技術，而對性變態或性態作圖利的利用”。由此可知，現行法律是採用了較為抽象概括的方法（有損公德或有傷風化），並配合具體的例示（如性器官的暴露）為“色情物品”作表述。

法務局經分析和研究《〈兒童權利公約〉關於買賣兒童、兒童賣淫和兒童色情製品問題的任擇議定書》，以及內地、香港、歐洲聯盟及葡萄牙的相關規定，各地對“色情定



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
保安司司長辦公室
Gabinete do Secretário para a Segurança

義”均採用較為抽象的概念。事實上，何謂色情？其實質內容並非一成不變，會隨着時間、地方、文化、個人觀念及社會尺度的轉變而有所不同，因此，現行法律在“色情定義”上採用了“有損公德或有傷風化”的概念，其優點在於更具彈性、更為靈活適用。

此外，由於修訂有關傳播色情或猥褻物品的刑事違法行為和罰則的內容涉及刑事政策的檢討，亦與七月三十日第6/97/M號法律《有組織犯罪法》規定的操縱賣淫罪及《刑法典》規定的淫媒罪等犯罪之間互有牽連，故宜整合上述法規的檢討工作，以便協調相關犯罪的關係，理順整體刑事政策。

法務局基於上述因素，經仔細考量後，認為適宜對有關事項繼續進行深入系統的立法評估和研究，待立法時機成熟時再行展開公開諮詢程序。

就質詢第二點，關於就操控賣淫、淫媒罪等相關法律之修法計劃的問題，為回應社會對完善性犯罪的迫切需要，以及結合相關犯罪的發展趨勢，行政法務司轄下法律改革及國際法事務局已展開對《刑法典》有關性犯罪方面的檢討工作，包括淫媒罪方面的規定，在檢討的過程中已與司法機關、律師團體和警務部門密切聯繫與溝通，以了解法律及實務中遇到的問題和聽取相關修法建議。

有關《刑法典》檢討工作的公眾諮詢將於今年下半年展開，屆時特區政府將廣泛聽取社會各界的意見和建議，從而確定相關修法方向。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
保安司司長辦公室
Gabinete do Secretário para a Segurança

就質詢第三點，關於有何具體措施打擊賣淫犯罪集團的問題，賣淫集團過往在澳門一直以不同的方式進行招徠，有些在報章刊登按摩廣告，亦有些以在街頭“企街”方式直接招攬，更有些聘人派發色情單張。2015年1月至4月期間，司法警察局接連偵破澳門回歸以來最龐大的操控賣淫犯罪集團案，及搗破由中、韓籍人士所操控的龐大跨境賣淫犯罪集團案，亦對其他潛在的跨境犯罪集團起著震懾及阻嚇作用。隨著警方加強對相關活動的打擊，有關公開招攬賣淫活動亦有所收斂，但取而代之的是轉用更隱蔽的方式經營。保安當局對現時操控賣淫集團的犯罪手法日趨隱蔽，甚至透過網絡、手機平台招徠賣淫的情況相當重視，不斷調整部署予以打擊。

隨着社會的變化及科技不斷進步，亦有犯罪份子利用現今科技作出各種新型的犯罪行為，目的為逃避及阻礙警方的偵查工作，且比以往顯得更有嚴密的組織性及高度的隱蔽性。近年，跨境賣淫犯罪集團成員往往通過手機或互聯網的社交程式，又或使用沒有登記人的預付電話卡作為操縱賣淫的聯絡工具。網絡訊息的泛濫，再加上犯罪的跨境性、組織性，以過往的偵查手法，對於追查該類型的犯罪行為，確實出現一定程度技術上的困難。

就上述有關跨境賣淫犯罪集團的活動情況，警方會適時評估，制定相應的警務策略，並採取針對性地打擊有關的跨境賣淫犯罪集團，在今年4月中下旬，治安警察局和司法警



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
保安司司長辦公室
Gabinete do Secretário para a Segurança

察局先後分別偵破了兩個操控賣淫犯罪集團，且兩個犯罪集團均透過搭訕或手機交友程式等招攬客人，甚至透過男成員用手機聊天軟件冒充女性作為引誘。警方會繼續密切監察有關情況，適時對犯罪手法及形勢進行評估，制定有針對性的警務策略，對跨境賣淫犯罪集團進行重點打擊，所採取的警務策略及措施包括：

1. 密切監視利用網絡、手機平台作為賣淫媒體以招客的不法行為，亦會安排人員長期在一些熱門網站、討論區及智能手機的應用程式中瀏覽及監察賣淫集團所張貼的賣淫訊息及動向，從而作出有效的部署和打擊行動。
2. 安排人員不定時對有可能發生賣淫活動的場所加強巡視及監察，對散發色情單張之行為作出檢控，並根據單張訊息追查操控賣淫犯罪。
3. 定期與“大廈罪案預防小組”聯絡及溝通，了解全澳的住宅樓宇內，有否犯罪分子或賣淫集團從事賣淫活動的跡象，以便及時加以打擊，防止犯罪活動及趨勢在社區漫延。
4. 會向市民加強宣傳力度以增強防範意識，定期於社區內舉辦座談會及宣傳活動，向本澳居民以及來澳旅客說明賣淫活動對社會之禍害，提高居民與旅客對有關犯罪活動及手法的認識，遇到有關情況時可隨即舉報。
5. 針對賣淫集團大多屬跨境性，警方會定期與鄰近地區包括內地、香港、韓國、日本以及東南亞國家的執法機關

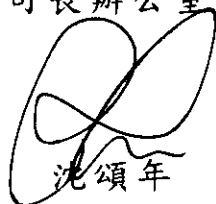


澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
保安司司長辦公室
Gabinete do Secretário para a Segurança

進行情報交流，合作打擊跨境賣淫犯罪集團，同時盡力從源頭上遏止有關犯罪活動。

6. 針對犯罪份子利用現代科技且比以往更具嚴密的組織性及高度的隱蔽性，將定期派員到其他國家及地區參加當地警方舉辦的培訓課程，一方面可更新人員的警務知識、提升偵查技術，另一方面亦可與當地警方交流，吸取當地警方資深警務人員的辦案經驗，從而提升自身的偵查能力。

保安司司長辦公室代主任



沈頌年

二零一五年六月十七日