



黃潔貞議員二〇一五年一月三十日書面質詢回覆

遵照行政長官的指示，經結合社會文化司的意見，本人對立法會2015年2月4日第148/E115/V/GPAL/2015號函轉來黃潔貞議員於2015年1月30日提出，行政長官辦公室於2015年2月4日收到之書面質詢，答覆如下：

根據《澳門基本法》，澳門居民的生育權利受法律保護。同時，根據過去二十餘年本澳所呈現的婚育趨勢的資料顯示，澳門女性未婚遲婚及少育晚育情況的普遍是影響生育率低下的主要原因，而就業環境理想則有助推動生育率回升。另外，近年本澳社會已達達到一定發展水平，低生育觀念的改變相對困難，加上考慮鄰近地區鼓勵生育政策效果等因素後，特區政府將在尊重居民個人生育選擇的前提下，積極考慮各項鼓勵生育的措施。在考慮有關措施時，不只考慮經濟因素，更會結合本澳的社會環境、教育、工作等實際情況，致力締造更有利於居民生兒育女及促進家庭和諧的環境，例如，為落實保障母嬰健康，達致優生的目標，衛生局透過孕前準備諮詢、衛教活動、家庭計劃及不孕輔導等服務，為計劃生育的夫婦提供足夠的支援。在產前檢查方面，致力於為孕婦安排適當的檢查，特別是胎齡評估掃描和抽



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

血檢查，作為唐氏綜合症篩查的項目，加強對孕婦和胎兒作疾病早期監測、診斷及預防；同時，積極為產後婦女提供適切的治療，促進身體康復進度。

此外，社會工作局正逐步優化家庭及社區服務中心提供的服務，該局正落實以“三級預防”的概念對家庭及社區服務進行改革，分為第一級社區教育預防、第二級服務支援及第三級危機應變。

第一級社區教育預防：著重以社區服務設施為基礎，廣泛接觸居民，提供具有社會工作元素的多元服務，促進個人及家庭的健康發展、減低社會問題的發生，回應個人及家庭的需要。

第二級服務支援：透過家庭及社區服務，及早辨識高危人群或家庭，儘早為他們提供相關的評估及輔導，並配置社會服務資源，協助處理有問題的家庭，減少風險因子，強化家庭功能，從而發揮支援家庭的作用。

第三級危機應變：向陷於生活危機或成長失衡的個人及家庭提供即時及緊密的援助，並以社會工作專業輔導等服務，減低情況惡化的機會，避免問題重複發生，協助他們重新適應生活。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

社會工作局期望透過家庭及社區服務的“三級預防”機制，能為本澳提供一個安全網，推動睦鄰互助、和諧社區，為有需要的個人及家庭提供支援，減低家庭問題的風險，並援助有危機問題的家庭，避免其問題惡化，協助重投社區。

在幼兒服務方面，為配合家庭及社會的服務需要，社會工作局積極增加托兒所的托額供應，預計至 2016 年托額將增至 10,000 個，屆時約佔零至三歲適齡入托人口的百分之五十。因應家長期望透過托兒所提升子女的基本能力，並為他們提供群體生活的學習經驗，將會繼續拓展半日班服務，重點為二至三歲階段的幼兒提供培育活動。而在增加托位的同時，亦會透過技術輔助、使用“托兒所活動指引及活動資源套”、自我評鑑等方式促使托兒所持續提升服務質素。此外，對於部份有實際托兒需要而未有其他人予以協助的家庭，透過“社區保母服務試驗計劃”為家庭提供一項托兒所以外具彈性的服務選擇，以便有關家庭及幼兒能獲得更切合個別需要的幼兒照顧服務。與此同時，社會工作局將進行托兒政策規劃研究，制定 2016 年後托兒服務的發展方案。

為支持母乳餵哺，未來將在籌設的托兒所內將設有哺/集乳室，



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

為有需要的母親提供舒適的哺乳環境。至於現時具備條件的托兒所，亦將透過鼓勵措施及技術支援，支持托兒所為母親及嬰幼提供有關服務。而本局稍後亦將逐步對各類社會設施進行評估，鼓勵有條件的設施配置哺/集乳室或相關環境，推廣母乳餵哺。未來，社會工作局亦會委託民間機構開辦“親子館”，為幼兒及家長創設專屬空間，透過不同的互動活動，建立和諧親子關係及提升親子教育品質。

事實上，社會工作局一向關注社會變遷對家庭所造成的影響，特別在構建家庭支援網絡、長者及兒童的服務方面，提供多元化的服務，如支援及協助家庭照顧體弱長者，推行社區保姆計劃協助雙職家庭，構建家庭及社區服務支援網絡等等。透過推動機構服務的提升及專業資格的培訓，不斷優化服務的提供，減輕照顧者的壓力，讓其安心投身於勞動市場，平衡社會發展所需。隨著“三級預防”機制的建立，透過定期與各服務單位舉行協作會議，適時檢討社會服務現況，積極拓展與民間服務機構的協作網絡，有效運用及協調不同的民間服務資源，提升其服務能力及水平，為居民提供更全面的社會工作支援服務。

政府未來將研究進一步的措施，完善家庭友善政策，重視解決目



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
政策研究室
Gabinete de Estudo das Políticas

前托額不足的問題；推動社會共同締造家庭友善的環境，鼓勵私營機構在考慮自身和員工的實際情況下，實施有利於家庭友善的措施或安排。同時，亦將研究提供對生兒育女家庭的經濟支持；如何回應年輕家庭的住屋訴求等，以提高居民的生育意願。

政策研究室主任

劉本立

2015年3月18日