



社會保障基金
F U N D O
D E S E G U R A N Ç A
S O C I A L

澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會保障基金
Fundo de Segurança Social

譯本

Tradução

Resposta à interpelação escrita apresentada pelo deputado à Assembleia Legislativa, Ng Kuok Cheong

Em cumprimento das instruções do Chefe do Executivo, apresento a seguinte resposta à interpelação escrita do Sr. Deputado Ng Kuok Cheong, de 16 de Outubro de 2015, enviada a coberto do ofício n.º 914/E702/V/GPAL/2015 da Assembleia Legislativa de 23 de Outubro de 2015 e recebida pelo Gabinete do Chefe do Executivo em 26 de Outubro de 2015:

Desde a constituição do regime da segurança social até agora, ter completado 65 anos de idade tem sido um dos requisitos necessários para requerer a pensão para idosos do FSS. Tendo em consideração os condicionalismos de habilitações profissionais, as condições físicas ou as particularidades de sectores de parte de indivíduos, que tenham necessidade de reformar-se antes dos 65 anos de idade, procedendo à ponderação de uma série de factores, como por exemplo, a estrutura demográfica, longevidade da população e a suportabilidade do FSS, bem como através de consulta junto da sociedade, em 2008, o Governo da RAEM lançou a antecipação da pensão para idosos, permitindo aos beneficiários com idades entre 60 e 65 anos receberem a pensão para idosos conforme uma percentagem correspondente à idade, no sentido de responder às necessidades dos residentes. Esta percentagem vai manter-se até aos 80 anos de idade. A antecipação da pensão para idosos é uma medida de cuidados de velhice, sendo que o seu objectivo de constituição baseia-se nos princípios da boa-fé e da imparcialidade.

A implementação da medida de atribuição antecipada da pensão, além de responder à solicitação da sociedade, deve levar em conta a acessibilidade financeira do FSS. Por um lado, permite-se que as pessoas com menos de 65 anos de idade que têm necessidades relativas aos recursos de vida podem receber a pensão antecipada, sendo que o montante a conceder deve ser conforme as percentagens fixadas, por outro lado, deve-se ter em conta que os idosos que tenham requerido a pensão para



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會保障基金
Fundo de Segurança Social

譯本
Tradução

idosos conforme o disposto de “requerer a pensão para idosos depois de ter completado 65 anos de idade”, de modo a atingir o princípio de equidade e razoável. Na altura de executar a medida de atribuição antecipada da pensão para idosos, o Governo da RAEM determinou que as percentagens são definidas com base no montante máximo da pensão para idosos. A fim de permitir aos idosos melhor compreenderem a maneira de cálculo e o respectivo pressuposto actuarial bem como o risco, aplicou-se no momento um método mais simples para a compreensão dos idosos relativamente à definição de percentagens, alertando os idosos que devem tomar em consideração a sua vontade bem como vários factores, tais como, o estado de saúde, as condições familiar e económica, a fim de fazer uma decisão adequada.

Relativamente à decisão do ajustamento da pensão para idosos, é necessário considerar factores em diferentes vertentes, abrangendo a inflação, o nível de contribuições, a estrutura demográfica, o desenvolvimento sócio-económico, a suportabilidade do FSS assim como a política de benefícios global. De facto, desde a implementação do regime de segurança social em 1993, houve vários aumentos da pensão para idosos de acordo com a situação real da sociedade. A atribuição antecipada de pensão para idosos é uma proposta importante constante da Proposta de Consulta da Reforma do Sistema de Segurança Social e Protecção na Terceira Idade em 2008, principalmente no que diz respeito ao ajustamento de requisito de pedido de pensão para idosos, obtidas as opiniões da sociedade em 2007, sendo uma medida de assistência para uma parte de idosos com necessidades com base no ambiente em curso da sociedade e economia. Depois de ultrapassar gradualmente as dificuldades devidas ao tsunami financeiro global, o sector de jogos continuou com um desenvolvimento próspero, o que resultou num aumento de receitas financeiras do Governo, conseguindo consolidar as reservas financeiras. Devido à inflação, ao desenvolvimento social e à expectativa dos cidadãos nos últimos anos, o Governo da RAEM, atendendo às boas condições financeiras, procedeu ao ajustamento atempado para os diversos itens de prestações do regime da segurança social, especialmente aumentou o montante da pensão para idosos para se aproximar do Valor de Risco Social no ano 2013, assim, todos os pensionistas da pensão para idosos, onde também



社會保障基金
F U N D O
D E S E G U R A N Ç A
S O C I A L

澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會保障基金
Fundo de Segurança Social

譯本

Tradução

se incluem os idosos da pensão para idosos antecipada, podem obter uma melhor protecção básica de vida. A implementação da antecipação da pensão para idosos em 2008 e o ajustamento do montante da pensão para idosos em 2013 são políticas de benefícios realizadas em diferentes épocas, diferentes ambientes sociais e económicos, não existe a viabilidade de implementação reversa, nem a intenção de prejudicar os interesses dos idosos.

O relatório actuarial anteriormente realizado indica que no caso de 60 anos de idade, a percentagem actual da pensão para idosos antecipada é de 75%, sendo superior a 72%, a percentagem actuarial melhorada em que foi calculada a probabilidade de sobrevivência. Alguns idosos que acham que o cálculo de antecipação da pensão para idosos não é justo, a razão pela qual eles avaliam e calculam a totalidade de interesses que podem receber até aos 80 anos de idade sob o conhecimento de interesses definidos e vida por eles pressupostos (isto é o valor de totalidade de benefícios), não se consideram nesta forma os factores necessários como por exemplo, o aumento do valor da pensão para idosos no futuro, o valor de tempo em dinheiro e a probabilidade de sobrevivência, etc.. É de notar que não é razoável que os beneficiários façam uma comparação com os interesses fixados e a vida pessoal de caso particular, visto que a pensão para idosos é suspensa no mês seguinte ao da morte do beneficiário, ninguém pode obter elementos definidos sobre a sua vida, situação macroeconómica, taxa de inflação, estes podem sofrer alterações com o ambiente e o tempo. Indica-se que tanto as actuais percentagens correspondentes à idade como as percentagens actuariais, significam um custo de oportunidade para os beneficiários da pensão antecipada, sendo que os indivíduos que apresentem o requerimento só depois dos 65 anos de idade também precisam de assumir o risco de morte entre 60 anos de idade e os 65 anos de idade, e a probabilidade de sobrevivência de cada pessoa varia consoante as suas próprias circunstâncias, portanto, os beneficiários podem ficar a ganhar ou perder benefícios conforme se tiverem uma vida mais longa ou mais curta em relação à vida média.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會保障基金
Fundo de Segurança Social

譯本
Tradução

Com a finalidade de resolver as preocupações dos indivíduos sobre a equidade da actual fórmula de cálculo do montante da antecipação das pensões para idosos depois de ter efectuado aumentos do montante de pensão para idosos, o FSS procedeu novamente a um estudo actuarial específico, onde se inclui o cálculo da percentagem efectiva de aumento da pensão para idosos durante o período compreendido entre Setembro de 2008 e Julho de 2015, para fins de realização posterior de uma comparação com o valor presente actuarial entre as diferentes idades que começam a receber a pensão para idosos até aos 80 anos de idade. Entretanto, vale a pena salientar que o regime da segurança social do 1.º nível funciona sob o princípio de seguro social com contribuições, conforme o modelo “*pay as you go*”, não é permitido os beneficiários alterarem as escolhas e decisões anteriormente feitas ou pedirem a recuperação de “perda” sem justa causa para fins de obter o maior interesse. O regime da segurança social não só providencia a protecção para as pessoas de uma geração e alguns indivíduos, o FSS vai tomar como referência o resultado do estudo acima referido, no sentido de definir um melhor caminho de desenvolvimento do futuro regime de pensão para idosos, e sob o princípio de seguro social e tendo todos os beneficiários como destinatários, estabelece uma forma de atribuição mais justa da pensão para idosos para os beneficiários de diferentes gerações a partir do ponto de vista macro, no intuito de providenciar uma protecção de velhice básica a todos os residentes de Macau.

Aos 5 de Novembro de 2015.

O Presidente do Conselho de Administração

Ip Peng Kin