

書面質詢

目前，本澳共有三個陸路口岸、三個海路口岸及一個機場航空口岸。2015 年首十個月通過該七處口岸總出入境人數達到 1.33 億人次，基本與 2013 年全年通關人數持平。但是按照人員出入境方式分析，關閘口岸仍是珠澳兩地居民及旅客“首選”的陸路出入境方式。關閘口岸 2013 年通關總人數為 9982 萬人次、2014 年達到 1.11 億人次；2015 年首 10 個月通關總量已經突破 1 億人次，每日通過關平均人數總量已經超過 33 萬人次，日通關數量趨於飽和¹。反觀路氹城口岸，2014 年該口岸出入境人數為 510 萬人次，每口約 1.3 萬；2015 年 1-10 月總出入境為 637 萬人次，日通關量比 2014 年同期略有提升，達到每日約 2 萬人次，但仍然未有充分發揮該口岸所設計的口通關總量²。

另一方面，根據 2015 年陸路出入境口岸的統計數字分析，75.7%人次是使用關閘口岸出入境，而使用路氹城口岸進出境的卻不足 5%³，珠澳跨工業區出入境僅佔不足 1%⁴。關閘口岸仍是最繁忙的陸路口岸。換言之，自 2014 年 12 月實施新的通關措施以來，由於現時大部分居民、旅客及旅行團的出行習慣模式尚未改變，仍然以關閘口岸作為主要的陸路通關途徑，導致另外兩個陸路口岸使用率較低，並未能對關閘口岸產生較好的分流效果，從而造成拱北-關閘口岸經常大排長龍，而路氹城-橫琴口岸、跨境工業區口岸就門可羅雀。

¹ 人民網“珠海橫琴口岸下月可 24 小時通關”（2014 年 11 月 21 日）拱北口岸於去年啟用了改擴建一層查驗大廳，設計通關量 35 萬人次/日；珠江晚報“珠澳三大口岸 12/18 起延長通關 蓮花口岸實施 24 小時”（2014 年 11 月 21 日）拱北口岸於 1999 年遷建，原設計通關量 15 萬人次/日；2009 年開始改擴建，設計通關量 50 萬人次/日；2013 年 6 月 28 日啟用了改擴建一層查驗大廳，設計通關量 35 萬人次/日，口岸配套設施完備。

² 南方都市報“12 月 18 日起 珠海澳門 24 小時通關”（2014 年 11 月 21 日）橫琴正在進行改擴建的過渡期口岸，總投資 6.8 億元，設計通關量為人員 10 萬人次/日，車輛 4.5 萬輛次/日。

³ 2015 年 1-10 月期間，總計 6376414 人次使用路氹城口岸，約佔各邊境出入境人數的 4.79%。

⁴ 2015 年 1-10 月期間，總計 1184384 人次使用跨境工業區口岸，約佔各邊境出入境人數的 0.89%。

未來，隨著澳門經濟適度多元的不斷發展，在區域合作及自由行等政策的推動下，加上橫琴開發深入，港珠澳大橋、廣珠城際軌道等交通建設項目的落成，進入澳門的旅客與往來珠澳兩地通勤人員將會進一步增加，口岸通關壓力將會更加嚴重。因此，如何規劃管理珠澳兩地的通關口岸，平衡澳門居民“宜居”與旅客“宜游”需求，成為珠澳兩地各界共同面對的問題。

為此，本人提出下列質詢：

一、關閘口岸作為本澳最大的陸路口岸，其通關措施規劃與效率尤為重要。據治安警察局資料統計，2015年首10個月，關閘口岸出入境人數平均每日達33萬，節假日約38萬，單小時錄得近3萬2千人次出入境⁵。因此，請問當局，有何具體措施持續優化該口岸通關措施，進一步滿足本澳居民及旅客的通關需要？

二、自2014年12月開始，關閘-拱北口岸、路氹城-橫琴口岸、跨境工業區口岸實施了新通關安排，延長了通關時間，進一步便利了兩地居民及赴澳旅客通關。但是由於路氹城-橫琴口岸附近交通配套不完善，旅客及居民出行成本較高，導致選擇該口岸通行的人數較少，目前該口岸的通關人次僅佔日通行設計總量的兩成左右。鑒於路氹城-橫琴口岸的通關能力尚有很大潛力，且日後隨著橫琴口岸綜合交通樞紐的落成運行，通關能力將提升至每日30萬人次⁶。因此，請問當局，有否與內地相關部門合作，研究出臺針對性措施，鼓勵、引導訪澳旅客、旅行團使用路氹城-橫琴口岸進出澳門，緩解目前過關人流過於集中於關閘口岸的問題？

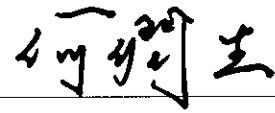
三、目前，粵澳基礎設施建設對接和通關便利與當前合作的現實要求還存在

⁵ 新聞局“關閘便利措施顯效”通關人次過億 單日通關突破40萬人次（2015年11月13日）

⁶ 中國橫琴-橫琴資訊“橫琴‘過渡期口岸’下周啟用”（2014年12月11日）

一定差距⁷。《2016年財政年度施政報告》中指出，深化世界旅遊城市建設、積極深化區域作，創新通關模式，促進通關便利化⁸。因此，請問當局，如何進一步加強與內地相關部門的合作，打造更加高效、便捷的通關模式，切實便利居民與旅客出行需要？如何進一步提升通關效率，對通關人員進行優化分類？

澳門特別行政區立法會議員



何 潤 生

二零一五年十二月十六日

⁷ 人民網“《粵澳合作框架協議》解讀之五：具體舉措形成十大政策亮點”（2011年3月6日）

⁸ 《二零一六年財政年度施政報告》“施政重點”p20.