



## 書面質詢

非法旅館問題日趨複雜化，它顯然不再是單純的無牌經營活動，而已變成與各類犯罪活動緊密相連的溫床。綜合分析治安警察局及司法警察局提供資料，2010年至2014年4月24日，共封印501個單位，涉及刑事的單位共240個，共涉及刑事個案446宗。單今年初至4月24日，封印的49個單位中，涉及刑事的單位就達29宗，約佔6成，而刑事個案更高達63宗。可見不僅每年封印的單位數字和罪案數字有上升的趨勢，而且被封印的單位有半數左右涉及刑事案件，而刑事案件的種類，包括盜竊、禁錮、販毒、操控賣淫、非法入境、兇殺等。譬如，就在今年10月中旬，治安警在懷疑非法旅館內搜出氫胺酮、可卡因等6種毒品，黑市價約值60萬元。由於存在黑市交易及其他因素，近年本澳青少年吸毒濫藥問題也已到十分嚴峻地步，不但濫藥成風，形成“索K文化”，且有日益年輕化趨勢，非法旅館衍生的問題正禍害著澳門青少年未來的發展。

非法旅館問題的複雜化，更體現在執法成效不彰。至2014年4月，行政當局共封印485個單位，並對170名經營者和88名單位控制者實施了行政處罰，但僅有一成個案成功實施罰款，九成個案無法成功徵收罰款。更有甚者，就在2014年10月中旬，原懷疑非法旅館在被解封不久再次被租用作非法旅館，且租客為持同一證件。

現時，業主一般按正常程序通過地產公司出租物業，但由於社會上出現越多越多承租人將房屋轉租圖利現象，形成不規則的“租上租”。一旦當局證實為非法旅館，雖然即時採取斷水斷電及查封措施，但由於無法處罰背後經營者，許多無辜業主卻要承擔物業被查封的損失及處理後續工作，業主與大廈居民因此成為非法旅館的最大受害者。

### ■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室  
Avenida do Dr. Rodrigo Rodrigues, 1.º andar, Centro, 21.º Andar, Sala 2104, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

### ■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 O 舖  
Avenida Longevidade, Nº 358, Lo.º 0, Vila Longevidade, Taipa, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

### ■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182/R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖  
Rua do Coronado, 182/R/S, Edif. Wong San, Torre B, 2.º Andar, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

### ■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室  
Avenida do Dr. Rodrigo Rodrigues, 1.º andar, Centro, 21.º Andar, Sala 2101, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

### ■ 離島服務處

澳門氹仔施德蘭正街 30 號  
Rua do Prata do Colégio Inglês, Nº 30, Taipa, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2882 8389 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

### ■ 內港服務處

澳門氹仔新街 2-16 號地下 B 舖  
Rua do Almada, 2.º andar, Nº 2, 16, Rua do Prata, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2693 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

### ■ 東北區服務處

澳門黑拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 岸  
Praça de Venceslau, em Macau, Nº 26, Novo G.º, Edif. Res. do Cl.º AA, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

### ■ 三疊燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V  
Rua de Ferrão Mendes Pires, Nº 23, Kurur, 2.º Andar, Local. A1 C/V, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308



種種現象及結果顯示，現時行政處罰無法阻止非法旅館的經營，社會呼籲盡早加強非法旅館的標本兼治，但法務部門卻似乎未能深入了解受害市民苦況，在有關問題未進行公眾諮詢前，就公開假定刑事化未必奏效，讓許多市民大失所望。從法務部門的顧慮看，主要是擔心刑事化後，執法、檢控和處罰都需要根據《刑事訴訟法典》的規定展開有關程序，擔心查處效率方面會打折扣。但實際上，現時非法旅館經營者主要來自內地，他們大多以“租上租”的模式經營，一旦被揭發就逃之夭夭，封屋和斷水斷電並不損害其利益，而刑事化則能對其起到阻嚇作用。反觀鄰埠香港，因認定非法旅館涉及防火和人命問題，將其定位為重大事件，採取行政罰款與刑事化並存的策略，並就罪行持續期間每天科以罰款，法律效力明顯較強。

為此，本人向行政當局提出如下質詢：

1. 近期，出現原被懷疑為非法旅館的單位在解封後，再度被持同一證件的租客透過不同地產公司租用為非法旅館，事件曝光後，社會質疑政府現行制度上存有缺失導致處罰成效不彰。請問在現行機制上，當局對屢犯經營非法旅館的行為有何防範措施？如何有效監管房屋轉租情況，確保業主權益？
2. 資料顯示，至2014年4月，旅遊局所科處的行政罰款，但僅有一成個案成功實施罰款，且在485宗成功立案調查里，由警方轉介的有233宗，僅有252宗為旅遊局巡查作出。由於法律程序及職權規限，旅遊局執法成效不彰，對此，法務部門有何更加有效的針對性措施，尤其是考慮到經營非法旅館對大廈住戶造成的治安隱患，從而改為由警察部門主導執法，並優化機制，強化預防與治理相結合的效果？

#### ■ 議員辦公室

澳門維多利亞博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室  
 Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, 2104, 1.º andar, Centro Comercial, Centro 21, Av. do Sáb. 2104, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

#### ■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖  
 Avenida Longevidade, N.º 358, Edif. Via Longa Garden, Loja Q, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

#### ■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖  
 Rua do Conselheiro João José, 182R/S Edif. Wong Hoa Trate, B1/C3, 2.º andar, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

#### ■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室  
 Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, 2101, 1.º andar, Centro Comercial, Centro 21, Av. do Sáb. 2101, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

#### ■ 離島服務處

澳門氹仔龍督憲正街 30 號  
 Rua Doutor Carlos Eugenio, N.º 30, Taipa, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

#### ■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖  
 Rua do Almirante Sérgio, N.º 2-16, 1.º andar, B, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2893 3203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

#### ■ 東北區服務處

澳門慕拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座  
 Praceta do Marçal, de Moais, N.º 26, Nam Co, Edif. Reserção Oás. Alameda  
 電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

#### ■ 三盞燈服務處

澳門飛能便登街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V  
 Rua do Ferreiro, Miralés, Edif. N.º 23, Camões, B, 2.º andar, A1 C/V, Macau  
 電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308



3. 針對非法旅館與各類違法犯罪活動日趨緊密的情況，社會有聲音建議將其定性為重大公共利益事件，並採取刑事化打擊策略，但法務部門卻在未與社會充分諮詢及討論的前提下，就公開表示刑事化未必收效。對於市民擔憂非法旅館問題漸趨隱蔽、禁而不止，當局未來對打擊非法旅館有何良策？是否需要適當調整相關法律，以加強阻嚇性？

澳門特別行政區立法會議員

宋碧琪

2014年11月5日

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2104室  
Avenida do Repetidor, 21.º andar, 1.ª planta, Centro Comercial Internacional Domínio 21, 04, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路358號威龍花園O舖  
Avenida Longueira, 358, 08.º andar, Vila Verde, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街169R/S宏閣大廈第一座地下D舖  
Rua do Conselheiro, 169R/S, 1.ª planta, Torre PAV, 01, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3400

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2101室  
Avenida do Repetidor, 21.º andar, 1.ª planta, Centro Comercial Domínio 21, 01, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施德普泰正街50號  
Rua Desembargador Cunha Egídio, No. 50, Taipa, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門氹仔新街2-15號地下B舖  
Rua do Almirante, Segunda, No. 2-15, 2.ª planta, B, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門氹拉士崙街26號南澳花園地下AA座  
Estrada dos Vinhos, 26.º andar, 2.ª planta, Jardim das Flores, AA, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三盞燈服務處

澳門氹仔德慶街23號金樂大廈2座B樓A10/V  
Rua do Fénix, Miramar, 23.º andar, 2.ª planta, Torre B, A10/V, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8368