



書面質詢

澳門現行的政府採購法律體系主要由第 122/84/M 號法令、第 63/85/M 號法令及第 74/99/M 號法令（《公共工程承攬合同之法律制度》）組成，這些法律制度生效至今短的有 15 年，長的高達 30 年。現行法律雖然規定超過二百五十萬元的外判工程，以及超過七十五萬元的採購和勞務合同，應透過公開招標處理，但是，法例也保留了很多例外的情況，不少上千萬、上億的項目，只需詢價招標甚至直接批給。隨著社會經濟的發展，政府採購項目的數量及規模大幅增加，由於無清晰說明不需公開招標的理由，在監管不足的情況下，給行政部門留有彈性，易引發濫用公帑、利益輸送的猜疑，影響官民互信。

比如：目前，很多公共工程的監察都是透過詢價招標，但一旦工程出現問題，監察單位又可以置身事外，這些工程很多都超過二百五十萬元，依據可能就是第 122/84/M 號法令規定的“當所處理的委託或取得為研究、計劃、技術諮詢以及工程承包監督服務者”可免除招標而許可以直接磋商判給。雖然有一定的法律基礎，但是，隨著監察項目的金額越來越大，繼續延續這種做法，是否合理，值得商榷和思考。

對於現行的政府採購法例，廉署曾表示“採購程序中的某些環節，上述法例尚未作出規範，又或內容含糊不清”；檢察院也表示，現在的公開招標各部門有各自的做法和標準，一些豁免招標的，可能出現無監察的情況。如若只是按照目前的法律“依法辦事”，可能造成不計其數的公帑遭不當使用。雖然現政府也承認有關法律滯後，並已經啟動了“採購法”的修訂工作，預計今年內可完成，後再公開諮詢，但真正到新法的推出，不知要到幾時。

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室
Avenida Rodrigues, 21º Andar, 1.º Andar, Saa 2104 Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖
Avenida Longueiros, N.º 358/F.º V.º Long Garden, q.º Q, Macau
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edif. Weng Hoi Torre 2ª/C/D, Macau
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室
Avenida Rodrigo Rodrigues, 21º Andar, 1.º Andar, Saa 2101 Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲正街 30 號
Rua Direita de Carlos Eugénio, N.º 30/T.º 1.º, Macau
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 216 號地下 B 舖
Rua do Almada, S.º 2.º 1.º/F.º/C.º 3, Macau
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門松拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座
Praça de Venâncio de Moraes, N.º 26, Nam Ou, 1.ª U.ª Res. do Grupo AA Macau
電話 / Tel.: (853) 2845 5903 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三盞燈服務處

澳門飛能便街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V
Rua do Ferreiro Mendes Paulo, N.º 23, Kam Lok B.º Loco, 2.ª C.º/V, Macau
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308



為此，本人提出質詢如下：

1. 對於一些公開招標的項目，檢察院在行政部門邀請下，才能參與提供意見，至於意見是否採納，最終由行政部門或開標委員會決定。行政當局在何種情況下會邀請檢察院參與提供招標的意見？至於一些豁免公開招標的項目，當局有何方式供公眾監察，避免瓜田李下？

2. 面對現在各個部門招標和評標，各有各的做法，各有各標準，雖然標的、各部門的實際情況可能不同，但是，起碼應該有一些統一的基本原則、評標方式、信息披露情況等等，行政當局如何評價現在部門各有各做的現象？是否考慮設立一個負責招標、審標、評標的統籌機構？

3. 事實上，市民對一些豁免公開招標，透過詢價或直接批給的項目，由於理據說明不清，透明度不足，意見較大。行政當局如何增加這些項目批給的透明度？修法的方向是否應該減少這些例外的情況，盡量採取公開招標？

澳門特別行政區立法議員

陳明金

2014年9月8日

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21º Andar, Saa 2104, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽人馬路 358 號威龍花園 O 舖
Avenida do Conselheiro João Beirão, 358, Torre B/R/C/D, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖
Rua do Comandante João Beirão, 182R/S Edif. Weng Hei Torre B/R/C/D, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2101, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲止街 30 號
Rua Oreste de Carlos Eugenio, N.º 30, Taipa, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖
Rua do Almirante Sérgio, N.º 2, 162/F, Loja B, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門蘇拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座
Praça do Venâncio de Moraes, N.º 26, Nam Ou Fa Di Res do Oásio A/Macau.
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三疊燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V
Rua de Fernão Mendes Pinto, N.º 23, Kam Lok B, Loco, A1 C/V, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308