



Resposta à interpelação escrita apresentada pelo deputado à Assembleia Legislativa, Ng Kuok Cheong

Em cumprimento das instruções do Chefe do Executivo, apresento a seguinte resposta à interpelação escrita do Sr. Deputado Ng Kuok Cheong, de 26 de Novembro de 2014, enviada a coberto do ofício n.º 1066/E853/V/GPAL/2014 da Assembleia Legislativa de 2 de Dezembro de 2014 e recebida pelo Gabinete do Chefe do Executivo em 3 de Dezembro de 2014:

Para responder a dúvidas da sociedade sobre a pensão para idosos antecipada, o Fundo de Segurança Social (FSS) delegou uma empresa de consultoria para a elaboração de um relatório de estudo actuarial sobre “o regime de pensão para idosos antecipada”, de modo a realizar uma revisão abrangente sobre a exactidão, a equidade bem como a adequação do regime de atribuição da pensão para idosos, tendo sido publicado o relatório no dia 6 de Novembro. À luz das leis em vigor e da forma de cálculo, sob o princípio de não permitir a efectuação de escolha diferente no seguro social, em relação a que se existe prejuízo nos beneficiários que recebem antecipadamente a pensão para idosos, não pode concluir-se de forma geral, nem pode comparar-se com os interesses pessoais. Indica-se no relatório que, em relação ao cálculo das percentagens da pensão para idosos antecipada, deve ser utilizado o conceito da equivalência actuarial para estudar a equidade, fazendo com que sejam iguais as prestações calculadas sob o ponto de vista actuarial (isto é, o “valor presente de benefícios totalmente recebidos”) pelos beneficiários qualificados de gerações diferentes, independentemente do ano em que começam a receber a pensão para idosos, desde que eles satisfaçam os requisitos iguais sobre as contribuições dos membros.

Vale a pena notar que se for utilizado o “valor de totalidade de benefícios” para a forma de cálculo da pensão para idosos antecipada, não se consideram nesta forma os pressupostos actuariais como por exemplo, o nível de aumento do valor da pensão para idosos, o valor de tempo em dinheiro (isto é a taxa de desconto) e a probabilidade



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會保障基金
Fundo de Segurança Social

譯本
Tradução

de sobrevivência de beneficiários. Portanto, não consegue ser atingida a equidade vertical, ou seja, os beneficiários da pensão para idosos de cada geração podem obter as prestações de mesmo valor. Deste modo, o “valor presente de benefícios totalmente recebidos” calculado com base em pressupostos actuariais corresponde mais ao princípio da imparcialidade quando fazemos uma comparação com o “valor de totalidade de benefícios”.

Verdadeiramente, o regime da segurança social tem uma função de solidariedade intergeracional, e o regime da pensão para idosos deve permitir aos beneficiários, em situações económicas de gerações diferentes, a terem a mesma capacidade de aquisição, para que seja concretizada paralelamente a equidade horizontal e equidade vertical. Tanto as actuais percentagens correspondentes à idade como as percentagens actuariais, também são calculadas com base nos dados médios, sendo definidas de acordo com a situação média e os acontecimentos de Macau. Todavia, o ambiente económico e social, as receitas financeiras, a inflação, a taxa de desconto e a vida pessoal da realidade são diferentes dos dados médios calculados ou previstos com base em actuário. Caso se observe apenas uma pessoa, a sua situação é evidentemente diferente da situação média de Macau, por isso, não pode ser calculado e comparado com a situação deste momento. O futuro é imprevisível, sendo difícil estimar um ganho ou prejuízo no futuro.

No relatório actuarial, a empresa de consultoria considerou que Macau e Hong Kong são regiões frequentemente comparadas devido a estarem próximas, e também têm relação estreita com o Interior da China ao nível económico e de bem-estar, a oscilação de preço dos produtos relaciona-se muito com as políticas do Interior da China e da importação de recursos. Por isso, ao elaborar a taxa de inflação de longo prazo de Macau, a empresa de consultoria tomou como referência a taxa de inflação dos 10 anos passados de Hong Kong (do ano 2003 até ao ano 2012). Além disso, tendo em conta a tendência de desenvolvimento económico de Macau e a taxa de inflação estimada do Fundo Monetário Internacional sobre essa região vizinha, a empresa de consultoria fixou o aumento do valor da pensão para idosos no futuro e a



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會保障基金
Fundo de Segurança Social

譯本
Tradução

taxa de inflação anual de Macau no futuro em 3,5%. Existem ciclos de desenvolvimento económico global e regional, e na realização de estudo ou actuário sobre a política e medidas de desenvolvimento sustentável, normalmente vai ser adoptado um período longo para proceder à observação ou previsão.

O regime da segurança social proporciona uma protecção de base de terceira idade a todos os residentes de Macau, desta forma, quando discutimos a equidade do regime de atribuição da pensão para idosos, devemos ponderar a partir do ponto de vista actuarial, conforme os dados últimos e passados das modalidades relevantes, combinando com as expectativas e previsões profissionais de actuários, de modo a que resulte num pressuposto mais aproximado à situação futura de longo prazo de Macau. Além disso, ao elaborar a respectiva política, também devem ser ponderados todos os beneficiários, tomando em conta os direitos e interesses de “beneficiários da pensão para idosos antecipada”, “beneficiários que recebem a pensão para idosos quando completaram 65 anos de idade” e “beneficiários que estão a pagar as contribuições e futuramente têm direito à pensão para idosos”, não podendo fazer uma consideração e comparação com os interesses fixados e a vida pessoal de caso particular.

O regime da segurança social não só providencia a protecção às pessoas de uma geração, pelo que, sob o princípio de seguro social, devemos estudar como se estabelece a forma de atribuição justa da pensão para idosos para os beneficiários de diferentes gerações, e na discussão da sociedade, também devemos proceder a uma consideração macro.

Aos 31 de Dezembro de 2014.

O Presidente do Conselho de Administração

Ip Peng Kin