

書面質詢  
關注本澳濕地保育  
打造都市“候鳥天堂”

馬年春節，澳門迎來了逾百萬遊客，與此同時，世界瀕危物種、保育價值不低於大熊貓的黑臉琵鷺，來澳過冬的數量也創了歷年新高。再結合去年末，本澳龍環葡韻濕地獲得中國十大濕地稱號，澳門正逐漸向“城市與濕地共存”的城市形象邁進<sup>1</sup>。

但是，本澳濕地以及生態環境保護狀況並不容樂觀。有關濕地保護規劃，濕地保護立法，以及從機制上改善本澳現在以及未來的保育工作，都還有十分艱辛的工作要做。本人認為，本澳當前應積極利用時機，做好濕地保育規劃，改善本澳濕地保護與管理現狀，使澳門濕地保育工作走上科學化、法制化軌道。

澳門是位於珠江下游的濱海城市，擁有大面積的泥灘，先天條件的優越造就了本澳濕地的組成多種多樣，其中澳門較為知名的濕地，一個是黑臉琵鷺過冬的路氹城生態保護區濕地，另一個則是鷺鳥大量群居的龍環葡韻濕地（俗稱氹仔鷺鳥林）。

與全球其他國家和地區一樣，因經濟發展的需要，澳門濕地無可避免地受到日益頻繁的人為干擾，加上澳門土地稀缺，澳人住屋和基建的迫切需求，大興土木，填海修路，發展與保育的平衡問題，是小城澳門必須面對的重要課題。

自2007年以來，澳門某民間機構開始持續進行澳門濕地生態環境狀況調查，以龍環葡韻濕地為例，調查顯示，2007年至2012年，龍環葡韻的生態環境呈惡化趨勢發展，種植荷花池塘的水質處於國家標準中的第五類地表水（與最差的劣五類水質僅差距一個級別），水體污染富營養化指數高達64.6，浮游動植物大幅減少40%；白鷺林喬木受外來有害生物“絞殺”嚴重，植物群落結構單一，物種豐富度低，群落生產量低；昆蟲種類貧乏，是該處植被多樣性低、周邊缺乏多樣化性的生境狀況的真實反映。生態環境評估的結果表明龍環葡韻區域的植物生物量處於較低的水準，生態環境綜合評估等級處於Va級別（與最差的Vb級只差一個級別）。此外，該濕地湖區幾年間因受到非法填湖一萬平方米，令湖區水體面積由十二萬平方米銳減至十萬平方米，損失近20%的開放水面<sup>2</sup>。

澳門作為僅有30平方公里的小島，僅有的自然保護資源彌足珍貴。濕地作為生態系統中意義十分重大的自然資源，它在生物多樣性、涵養水源、調節洪流、保護海岸線的功能，都顯示濕地對經濟發展極具重要性，並已越來越受到各個國家的廣泛認識，政府有責任和義務保護和保障澳門珍貴的濕地資源，科學管育，

1 2014年2月4日新華網《在澳門過冬黑臉琵鷺創新高》

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/2014-02/04/c\\_119212446.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/2014-02/04/c_119212446.htm)

2 2012年06月08日澳門生態學會《澳門濕地生態環境調查》[macaues.org/2012/06/08/](http://macaues.org/2012/06/08/)

使得澳門作為世界旅遊休閒中心城市的發展目標得以名副其實。

生態環境的保護需要多方長期的努力，並需要科學籌劃，全球其他地區濕地保育有很多值得借鑑的方法，如政府與民間團體合作，與周邊地區區域合作，以及設立濕地基金，劃定濕地保育生態紅線以及濕地立法等等。

爲了讓澳門濕地保育儘快與國際接軌，讓澳門人可以永久享有美麗的濕地資源，本人提出以下質詢：

1. 政府應將提高對濕地資源保育在澳門經濟發展進程中的重要性與緊迫性的認同，請問當局有否逐步建立全面性的本澳濕地資源的監測與管理資料系統，有計劃地組織和推進澳門濕地專項研究與保育？當局如何通過對本澳濕地保護管理現狀的調查，以及經已掌握的科學資料基礎上，制訂對公眾普及濕地及環境保護的公眾教育計劃？
2. 現行的法律中，是否已經足夠保障本澳濕地現存在面積及生態不受侵佔和破壞？會否借鑒大陸的生態紅線政策<sup>3</sup>，保證本澳濕地面積可滿足合理的生態系統需要？能否借鑒臺灣，形成獨立的濕地保育法規<sup>4</sup>並完善執法，制訂非法侵佔濕地的相關處罰？
3. 政府已經制訂出《2010-2020 澳門環境保護規劃》<sup>5</sup>，將所有水塘湖泊山體及世遺歷史城區納入“環境嚴格保護區”管理，但並未嚴格將“濕地”概念納入“環境嚴格保護區”範圍；此外，從目前的環境立法來看，濕地保育尚未進入到立法和相關研究程式中，請問政府如何看待濕地保育的緊迫性以及立法保護的必要性？

澳門特別行政區立法會議員

黃潔貞

---

黃潔貞

二零一四年二月十四日

---

3 國家林業局《推進生態文明建設規劃綱要》（林規發（2013）145號）

4 臺灣《濕地保育法》2013年7月3日公佈（總統華總一義字第10200127201號令）

5 《澳門環境保護規劃（2010-2020）》<http://www.dspsa.gov.mo/EnvPlanningBook/>