



## 書面質詢

特區政府提出建立人才培養長效機制，從宏觀上，必須要有一套全面科學的法律制度予以支持。在細節處，需要與時俱進，與國際接軌，包括推行去行政化的管理體制改革，提升高校辦學自治權，以及強化陽光監察制度。事實上，近年來，中國內地及其他地區公立高校的改革，正正體現這幾方面的改革。

反觀本澳，雖然政府投入不少資源在高等教育上，但《高等教育制度》仍未制定，此外，作為本澳拔尖的公立學校的澳大，雖已遷入橫琴新校區，硬件設施進一步完善，但制度框架、改革方向仍未與時俱進。有意見認為，作為本澳拔尖的公立高等院校，其制度改革的成功與否，將對整個高教體系起到模範作用。澳大修章小組從2011年6月運作至今仍未出台最終實質結果，值得認真關注。

綜合分析，首先，作為一所學術性的公立大學，首要地應保障其辦學自治權。根據現行的第1/2006號法律《澳門大學法律制度》，因為澳大被賦予“公法人”地位，受到公共行政制度、公共財政制度及公職法例等約束，形成校董會管治與公法人的政府制度管治兩套系統並行的複雜情況，因此在問責、自主和部分行政運作上遇到“雙重管治”的問題。因此，不免讓人擔心，如果“公法人”的學術自由與政府落實的政策不協調時，可能將會影響招生規模及學科發展等。

其次，澳大的人員招聘還需受社會文化司的審批及限制。今澳大除校長、副校長及講座教授的薪酬不受公務員薪酬上限約束，其他人員的職程皆受約束，其中包括私法合同制度聘請的人員。如今一些地區如香港政府已容許大學薪酬制度與公務員薪酬制度脫鉤，讓大學能

### ■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室  
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, 21º Andar, Centro Comercial, Centro 21º Andar, S/A 2104, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

### ■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖  
Avenida da Condição, Nº 358, Edifício Vila Long Garden, Loja Q, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

### ■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖  
Rua do Comendador Leito, 182R/S, Edifício Hoi Fong 2ª Torre, D, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

### ■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2107 室  
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, 21º Andar, Centro Comercial, Centro 21º Andar, S/A 2107, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

### ■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲江街 30 號  
Rua Direita do Colégio, Edifício Jy 30, Taipa, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

### ■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖  
Rua do Almirante Sérgio, Nº 2-16, R/C, Loja B, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2993 9203 傳真 / Fax: (853) 2993 9206

### ■ 東北區服務處

澳門慕拉 1 前地 26 號南澳花園地下 AA 座  
Praça de Veneza do México, Nº 26, Nam Ou Fátim Residência AA, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

### ■ 三盞燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 9 樓 A/C/V  
Rua de Teresinha Mendes Peres, Nº 23, Kam Tak B, Local A, C/V, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308



以較優的薪酬吸引賢能之士。故澳大若要發展優良師資，需在人員章程方面進一步研究和修訂。

此外，在財政方面，澳大在招標、採購、工程批給等都需跟隨公職法律制度，往往需要經過漫長的行政程序及上級層層的簽名批核，工序複雜耗時。且政府對大學的撥款制度是按照逐年撥款方式，但實際上大學不論課程、科研的發展均具持續性，一般均是跨年度項目，甚至是為期數年的項目，資金的後續無繼難免會影響科研進度與實質成果。

最後，澳大修章除要賦予大學更大的行政、財政、人事管理等方面的自治權，也應明確陽光監察制度。包括公開大學所有賬目，發揮傳媒、審計署及廉政公署等的監察作用，設立獨立第三方的質量監察及評鑒機制，完善校董會職能及人員配置，加強事後的審計及問責，讓公共資產用得其所、陽光透明。

為此，本人提出以下質詢：

1. 為進一步健全高教制度，以促進人才培養，《高等教育制度》及與其相配套的法律，如《高等教育基金》、《高等教育協調委員會》、《高等教育規章》及《學分制》等法規，究竟何時進入立法程序，當局有何具體立法規劃時間表？
2. 目前，澳大的“公法人”地位使其在問責、自主和部分行政運作上遇到“雙重管治”的問題，可能不利其發展，澳大修章會否參考其他地區如葡萄牙“私法制度下的公共基金會”的運作模式，將澳大法人地位作出修改，從而讓大學有更自主靈活的運作模式？

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室  
Avenida do Comandante João Belo, 182/R/S, Edif. Wong Fong Tong B-3/11, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖  
Avenida Longevidade N.º 358/E-1/Va. Loteamento Lote 3, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2842 3099 傳真 / Fax: (853) 2842 3111

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖  
Rua do Comandante João Belo, 182/R/S, Edif. Wong Fong Tong B-3/11, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室  
Avenida do Comandante João Belo, 182/R/S, Edif. Wong Fong Tong B-3/11, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲正街 30 號  
Rua D.ª Catarina de Lencastre, Loteamento N.º 85, Taipa, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 216 號地下 B 舖  
Rua do Armador, Terra N.º 2, 16/R, Macau, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門勞拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座  
Praça do Venâncio de Moraes, N.º 26, Nam. On Fa Liu, Rua do Chão A/Ayrom.  
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三疊燈服務處

澳門飛能便街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A10/V  
Rua do General Mendes Pinto N.º 23, 4.º andar, B.º Lote 1, A11 C/2, Macau.  
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8306



3. 當局將更大的自主權交予公立大學時，如何加強相應的監察及問責制度？會否透過公開大學所有賬目，引入獨立第三方的質量監察及評鑒機制，完善校董會職能及人員配置，以加強審計及問責？

澳門特別行政區立法會議員

宋碧琪

2014年8月22日

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2104室  
Avenida do Governador Nobre de Silva, 1.º andar, 21.º andar, 2104 Macau  
電話 / Tel: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路358號威龍花園Q舖  
Avenida do Governador Nobre de Silva, 358, Vila Verde, Macau  
電話 / Tel: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街182A/S宏開大廈第二座地下D舖  
Rua do Comendador Leal, 182A, 2.ª Andar, 1.º andar, 182A Macau  
電話 / Tel: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2107室  
Avenida do Governador Nobre de Silva, 1.º andar, 21.º andar, 2107 Macau  
電話 / Tel: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施德泰街30號  
Rua do Príncipe, 30, Ilha da Taipa, Macau  
電話 / Tel: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街216號地下B舖  
Rua da Armadora, 216, 1.º andar, 1.º andar, 216 Macau  
電話 / Tel: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門疊石山前地26號南澳花園地下AA座  
Parque de Jogos de Monte Nobre de Silva, Mesquita AA Macau  
電話 / Tel: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三盞燈服務處

澳門飛能便度街23號全樂大廈2座B樓A10/V  
Rua de Lencas, 23, 2.º andar, 2.º andar, 23 Macau  
電話 / Tel: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308