



書面質詢

俗稱“離補制度”的《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案日前所引發的風波，雖然最終以行政長官宣佈“撤案”而暫告一段落。但是，當中所出現的種種問題，值得總結反思，特別是社會普遍批評當局未對該法案進行充分諮詢而倉促推出，曝露出特區政府現時在諮詢工作及制度方面的不足。

當局於 2011 年推出《公共政策諮詢規範性指引》（下簡稱“指引”），指明澳門特別行政區政府的公共政策，包括政策行為、措施及法律，於推行諮詢工作時所應遵守的一般原則性及指導性的規定。

“指引”的目的是建立公共政策諮詢的規範，惟在具體的實踐中，卻似乎仍然未能起到相關作用。不少意見指出，現時，政府一些重大的政策或法案，往往未有進行諮詢便推出，令人質疑“暗箱操作”；而有些政策卻是反覆諮詢，被人批評當局是爲了諮詢而諮詢，或藉諮詢拖延落實時間。亦有意見批評，當局現有諮詢活動形式、渠道較為單一，相關宣傳不夠，難以吸引公眾參與，達不到諮詢的實際效果。等等問題，當局有必要正視。

為此，本人提出質詢如下：

1、“指引”至今已實行 3 年時間，當局如何客觀評價落實的具體成效？結合社會有關批評意見，有何檢討及改善？

2、“指引”訂明，特區政府的公共政策按層次分為“重大政策”及“政策項目及措施”。其中，“重大政策”是指與本澳社會發展方向及規劃、全體或大部分公眾相關，以及列入政府施政方針中的重點

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室
Avenida do Dr. Rodrigo Rodrigues, N.º 21, 21.º Andar, C.º 1, Área 2, 1.ª F.ª, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖
Avenida Longevidade, N.º 358, Edifício Long Garden, 1.ª G.ª, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏觀大廈第二座地下 D 舖
Rua do Conselheiro João Belo, 182R/S Edifício Horizonte B/C/D, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室
Avenida do Dr. Rodrigo Rodrigues, N.º 21, 21.º Andar, C.º 1, Área 2, 1.ª F.ª, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔旅督憲止街 30 號
Rua D. João de Castro, N.º 30, Curia, Miraflores.
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖
Rua do Armazém, S.º 2-16R/C, 1.ª G.ª, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9205

■ 東北區服務處

澳門慕拉士前地 26 號南漢花園地下 AA 座
Praça de Venceslau de Moraes, N.º 26, Nam Han Garden Residência AA, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三疊燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V
Rua de Fátima Mendes Pinto, N.º 23, Camilox B, Loco, A1 C/V, Macau.
電話 / Tel.: (853) 2852 8098 傳真 / Fax: (853) 2852 8308



政策，必須進行諮詢；“政策項目及措施”則指為配合重大政策的實施而推出的各項具體項目及措施。若被列入施政報告，須進行諮詢。但基於特殊情況的需要，尤其涉及緊急或重要情況，在向公眾作出說明後，則不在此限。在具體實踐中，當局如何科學釐定落實？如今次的《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案，屬於“重大政策”抑或“政策項目及措施”？為何未有進行公眾諮詢？依據是甚麼？

3、針對社會批評現時的政策諮詢活動形式、渠道單一、宣傳不夠等問題，當局如何看待？未來如何加強相關工作，以營造良好的諮詢環境，真正促進公眾參與其中？

澳門特別行政區立法議員

陳明金

2014年6月3日

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2104室
Avenida do Dr. Rodrigo Rodrigues, 21º Andar, First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2104, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路358號威龍花園Q舖
Avenida da Amadora Nº 358 Edif. V. Long Garden, Loja Q, Macau
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街182R/S宏開大廈第二座地下D舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edif. Weng Hei, Torre B, R/C, D, Macau
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2101室
Avenida do Dr. Rodrigo Rodrigues, 21º Andar, First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2101, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔旅遊書畫正街30號
Rua da Estação, Luísa Eugénia, Nº 30, Taipa, Macau
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街2-16號地下B舖
Rua do Amante, Sítio Nº 2-16 R/C, Loja B, Macau
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門泰拉士前地26號南澳花園地下AA座
Praça de Vencesau, on Morais, Nº 26, Nam Quai Lun, Hóspedes-Chão AA, Macau
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三善燈服務處

澳門飛龍便街23號金樂大廈2座B樓A1C/V
Rua do Tenente Mendes Pinto, Nº 23, Kam Ho, B, Local, A1, C/V, Macau
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308