

書面質詢

澳門政府近年來庫房連年“水浸”，2012年政府綜合帳目收入甚至佔澳門本地生產總值的41.6%¹，政府開支也跟著水漲船高，公共工程大幅超支現象不斷出現，公帑保值增值及合理支出，成為社會關注熱點。澳門現行的《預算綱要法》自1984年1月1日生效至今，已經實施逾30年，期間雖有修訂，但依然未能足夠有效的監督財政開支和預算執行的情況，特別是對於一些重大公共工程的開支監察力度不足。

社會上要求政府修改《預算綱要法》的呼聲日高，政府多年來在回應中從善如流，甚至早在七年前就透露，已將完善整個財政預算綱要法列入《2007—2009年度公共行政改革路線圖》中，卻長時間未擬定修法主要方向²；2012年，經濟財政司司長在向立法會引介《二〇一三年財政年度預算案》法案時又指出，政府2013年將修改預算綱要法，以提高透明度和更方便議員監察政府財政管理及運作³；2013年，司長在引介《二〇一四年財政年度預算案》法案時終於介紹了預算綱要法的修改思路，並稱政府已啟動修法程序，預計今年年底完成修法草擬工作。其中進展情況如何，民眾高度關注。

為此，本人向當局提出如下質詢：

一、政府在去年11月稱已啟動《預算綱要法》的修訂程序，並已擬定有關研究範圍，當中包括預算修改、補充預算審批等，政府還稱已收集各地的公共預算和會計制度資料，並作分析和比較。現在已過去半年，政府的相關資料分析及修法工作未見任何進展，政府曾於今年初回覆議員質詢時稱：“現時修訂工作正按原定計劃及程序進行”⁴，請問計劃執行至今已進展到哪個階段，及能否如期今年年底完成修法草擬工作？

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2104室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21st Andar, Sala 2104, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路358號威龍花園Q舖
Avenida Longvidade N.º 358, Edif. Val Long Garden Loja Q, Macau
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街182R/S宏開大廈第二座地下D舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edif. Weng Hoi Torre B/R/CD, Macau
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2101室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21st Andar, Sala 2101, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施管憲正街30號
Rua Direita de Carlos Eugénio N.º 30, Taipa, Macau
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街2-16號地下B舖
Rua do Almirante Sérgio N.º 2-16/R/Loja B, Macau
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門慕拉士前地26號南澳花園地下AA座
Praça de Venâncio de Moraes N.º 26, Nam Ou Fa UH Res-do-Chão AA, Macau
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三盞燈服務處

澳門飛能便度街23號金樂大廈2座B樓A1C/V
Rua de Fernão Mendes Pinto N.º 23, Kam Lok B Loco, A1 C/V, Macau
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308

民意查詢

12/8/20



二、現時政府提出的修法思路中，對預算修改的限制主要從補充預算及部門/項目間調撥款項等方面進行，然而《2012年度預算執行情況報告》指出，“政府在管理大部份中小型投資項目和提高相關執行率方面確實存在困難。”“關於26個大型投資項目，儘管政府所提供的資料內容有了很大的改進，但依然沒有就每個單獨項目的整體情況提供資料：(i) 項目總開支最新的估算；(ii) 按年及累積計算的已實現開支和相關預算執行率；(iii) 至項目竣工時未來開支的估算，包括經批示通過及已公佈的分期開支，以及未經合同落實的估算開支”。社會各界也長期痛批輕軌等重大公共工程開支大幅超支，甚至是無底深潭。可見，政府對項目的預算估算不足，而立法會對項目的監察也受到一定影響。請問政府會否在新法中設置公共工程獨立審議機制以加強對投資項目的監察？

澳門特別行政區立法議員

施家倫

二〇一四年五月十六日

¹澳門特別行政區立法會《第二常設委員會第2/V/2013號意見書》，第19-20頁

²新預算法：方向未定仍要等，時事新聞報，2013-11-21，<http://www.jornalsisi.com/news-cd.asp?id=6978>

³譚伯源：明年修改預算綱要法，華僑報，2012-11-20，<http://mpaper.org/Story.aspx?ID=360191>

⁴澳門特別行政區政府財政局《麥瑞權議員2014年1月13日書面質詢回覆》

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21.º Andar, Sala 2104, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖
Avenida Longvidade Nº 358, Edif. Yoi Long Garden Loja Q, Macau
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edif. Weng Hoi Torre B/R/C/D, Macau
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21.º Andar, Sala 2101, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲正街 30 號
Rua Direita de Carlos Eugénio Nº 30, Taipa, Macau
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖
Rua do Almirante Sérgio Nº 2-16/R/C/soja B, Macau
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門慕拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座
Praça de Venâncio de Moraes Nº 26, Nam Ou Fa Un Res-do-Chão /A/Amacau
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三疊燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V
Rua de Fernão Mendes Pinto Nº 23, Kam Lok B Loco II, A1 C/V, Macau
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308

