



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 書面質詢

賭場雲集的澳門特別行政區希望成爲一個旅遊休閒城市。二十多年來作爲世界貿易組織享有完全自主權的正式成員的澳門一直以來是一個自由港及開放國際貿易。

然而，各種合法及人爲壟斷情況依然存在，行政機器在決策過程的透明度仍然欠缺。市民在獲取資訊上的難度限制了對政府官員的問責。由於欠缺嚴謹有效機制監督權力濫用，形成官員無需問責及貪腐行爲的普遍現象。

單人匹馬不可能保障公共行政的良好運作，獲取公共資訊不僅是市民的一項基本權利，也應作爲確保一個陽光及負責任政府的工具。

只有向市民提供有用的訊息，監察機制方能有效運作。獲取公共資訊權是市民的重要工具，因爲這可讓他們對公共行政當局行使有效的社會監督權。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

澳門特別行政區成立已近十五年，有需要在公共行政部門引進透明的概念，而這只有在基層人員意識到其日常所做及掌握的資訊並非其財產，而是應可供任何人查閱的公共資訊時方可落實。

資訊及傳播技術的大量使用可大大提高行政透明度及促進公共資訊的取得，縮短政府與市民間資訊不對稱的落差，加強問責力度。恰當的使用有關技術可提高各機構製作資訊的素質。此外，越見增多涉及公務的文件——被列為機密的資料，但市民不知道有關安排的標準及法律依據為何。根據二月二日第 5/98/M 號法令第十七條第四款的規定：「處理密件及機密信函時須編排特別卷宗；該等卷宗須由發文及受文實體保存，且卷宗內須註明編號、日期以及文件之去向或來源。」，以及第二條第三款規定：「如信函涉及秘密事宜，應將信函裝入兩個信封，並在文件及內信封上註明“密件”字樣，且僅可由受文實體開啓；如該實體認為信函不涉及秘密事宜，得取消信函之秘密性，並劃去“密件”字樣及隨即作簡簽。」。然而，在日常生活裡應市民的要求啓動行政程序後，大部分的資訊內容才會被分類。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

制定確保取得資訊法律的國家或地區具較高的效率及不易出現貪腐問題。因為這些法例有助於提高公共行政當局的服务素質。

公共行政專家及分析員認為，在適用獲取資訊法律的國家間存有一個相互關係且這些國家的政府的不法行為明顯較低。可列舉些成功的例子如：芬蘭、挪威及瑞典。在適用保障取得資訊法律後，這三個國家現時的貪腐情況較沒有適用該法律的國家輕微。

這是打擊貪腐的一個強而有力的要素。資訊自由是打擊貪腐的一個重要工具，歐洲大多數國家已意識到適用這法律對政府官員高度問責及降低官員貪污欲望的重要性。

基於此，本人向政府提出以下質詢，並要求以清晰、明確、連貫和完整的方式給予本人答覆：

1. 期望通過推行「電子政務」能提高政府的透明度及效率，政府甚麼時候



(翻譯本)

澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

會推出一個特別法讓市民自由取得與公共利益有關的資訊，效仿一些發達國家如芬蘭、挪威及瑞典的做法？

2. 在公共利益的重要決策方面，政府會推出哪些中長期措施提高其透明度？

3. 公共部門採用甚麼標準及有否統一對機密及密件包括向外送發的信函  
— 進行分類？

澳門特別行政區立法會議員

高天賜

二零一四年九月二十二日