

口頭質詢

澳門回歸已十三年，雖然經濟快速發展，但法制建設進程仍相當緩慢，困擾社會民生，為人詬病。為此，當局數次推行政策措施，如設立法律改革辦公室，於2007年的《2007—2009年度公共行政改革路線圖》安排法改計劃，設法律改革及國際法事務局，以及於施政報告附錄年度立法提案表，可見當局確實銳意加強法改力度。但可惜效果強差人意，尤其涉及民生方面裹足不前，影響民生發展。

就簡單以房地產健康發展為例。近幾年來，澳門樓價飆升，除經濟發展，人口增加帶動供需緊張外，更與法制滯後有相當因素。事實上，業界及社會早已不少聲音希望有完善法制，特區政府亦早在2007年就完善“樓花”買賣法律制度與登記公證制度進行諮詢，其後2011年就《規範“樓花”買賣的法律制度》公開諮詢，但可惜立法進度一拖再拖。在未能完善法制的情況下，產生房地產交易制度混亂、透明度不高，加上實質供需不平衡等，造成市場氣氛緊張，令市民產生恐慌心理，導致樓價持續上揚。雖然，當局去年已將俗稱“樓花”法的《承諾轉讓在建樓宇的法律制度》提交立法會，而立法會亦正積極細則性審議，但為時似乎有些晚。這裡更涉及到另外一個問題，就是臨近立法會換屆，大量重要法案堆積如山，甚至好似趕末班車，行政立法均大量壓力，有吃不消之感。

另一影響全社會所有市民之安居的分層所有權制度，回歸前已有就不再提，就回歸後至今多年來，樓宇管理糾紛不斷，引致如割電等涉公共事件。本人多年來積極跟進，在結合關注打擊非法旅館同時，不斷呼籲加緊修訂完善分層所有權制度，更在法律改革及國際法事務局成立不久，隨即拜訪該局，提出多項修法建議。雖然當局在多年的行政法務施政方針提及要檢討分層所有權法律制度，如2012年提出“由法律改革諮詢委員組成的法律專家小組已展開《民法典》中有關分層所有權制度的相關研究工作，專責部門將在此基礎上展開諮詢和草擬條文的

敢言敢行敢承擔
為公為民為澳門

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Fc. 1.º, 21.º Andar, Sala 2104, Macau
電話 /Tel.: (853) 2876 1999 傳真 /Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 358 號威龍花園 Q 舖
Avenida Longovidade Nº 358, Edif. Vái Long Garden Loja Q, Macau
電話 /Tel.: (853) 2842 3999 傳真 /Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏開大廈第二座地下 D 舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edif. Weng Hei, Torre B/R/CID, Macau
電話 /Tel.: (853) 2826 2306 傳真 /Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21.º Andar, Sala 2101, Macau
電話 /Tel.: (853) 2876 1999 傳真 /Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲正街 30 號
Rua D. João de Carlos Eugénio Nº 30, Taipa, Macau
電話 /Tel.: (853) 2882 5039 傳真 /Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖
Rua do Almirante Sampaio Nº 2-16/R/Loja B, Macau
電話 /Tel.: (853) 2893 9203 傳真 /Fax: (853) 2893 9206

工作”，2012年10月當局回覆本人書面質詢更表明“先後與專責部門舉行多次會議，就報告提出的改革方向進行具體的探討，進展理想”。但目前為止仍未見當局出台諮詢文本或具體立法計劃，可見當局總是用官話來拖延，實質消極不作爲，實在令人遺憾。

法制建設之緩慢滯後性，衍生出的問題絕不僅僅在於未能維護房地產健康發展和困擾居民安居，更有可能影響社會和諧及公平正義。

爲此，本人向行政當局提出如下質詢：

1. 爲何當局在法制建設上總是如此緩慢滯後？何時正式就檢討修訂分層所有權法律制度公開向社會諮詢以及進行立法工作？
2. 無論“樓花法”或者分層所有權法律制度，均顯現當局在法改問題上存在的消極不作爲的問題，怎樣加以檢討改善？是否只有進行真正問責，才能貫徹行政長官提出的領導官員績效評審制度，提升官員之責任感及執行績效？
3. 當局本意是爲了加快法改及法制建設等工作而增設多一個法改局，但自成立至今仍未見績效，且在其他國家或地區是罕見的，當局會否重新參考國內“大部制”改革，將其優化？

澳門特別行政區立法會議員



吳在權

二〇一三年三月十三日

■ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2104室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edifício First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2104, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路358號威龍花園Q舖
Avenida Longevidade Nº 358, Edifício Vão Long Garden Loja Q, Macau
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街182R/S宏開大廈第二座地下D舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edifício Weng Hoi Torre 2ª/C/D, Macau
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2101室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edifício First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2101, Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲正街30號
Rua Dr. Almeida de Carlos Figueiro Nº 30, Taipa, Macau
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街2-16號地下B舖
Rua do Almirante Sérgio Nº 2-16/R/C/Loja B, Macau
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

敢言敢行敢承擔
為公為民為澳門