

口頭質詢

社會學的創始人之一，塗爾幹在他著名的《自殺論》一書中，他試圖將自殺進行分類並且建立自殺的四種模型，他認為，失範的自殺是社會價值的突然失去，無所適從而產生的自殺。在他看來，社會現象的本質難以確定，只能從外部去觀察，社會現象有一定的功能，它們產生的原因要從社會環境中去尋找。塗爾幹對自殺規律的研究使當地政府在制定社會政策時不僅具有充分的科學數據，更可依據歸納總結的自殺模型制定相應的科學決策。

專家學者和業界指出，特別是近日報章所指出的本澳發生多宗工業意外，有關政府部門亦應該做出科學的決策，故需匯總歷年的工業意外數據，並且對工業意外的類型進行分類，最終歸納建立相應的模型，對於出現的各種現象的原因也應該從社會環境中去尋找，並且根據出現意外的原因規律、背景來制定具針對性的解決對策或預防方案。他們還認為隨着澳門經濟的飛躍發展和橫琴開發、珠港澳大橋、輕軌等多項大型工程的展開，業界均預期建築行業進入一個新的高速蓬勃時代，然而現時工業意外頻發，更打擊入行者的信心和興趣，不少青少年對建築行業卻步，直接令該行業的人員出現斷層，間接為工業意外頻發埋下隱患，更為重要的是嚴重影響產業多元化的健康發展，專家學者還指出造成建築行業意外頻發的另一個關鍵的原因是建築行業一直未能立法推行職安卡。

專家學者亦指出，鄰埠地區，如台灣在防制工業意外方面主要有三點經驗：首先，政府強化立法，明確訂立了工業安全衛生設施、管理、監督以及檢查等可操作性的指引事宜，並需要定期作出績效評估，還就工業意外中雇主與勞工的權利和義務進行清晰的釐定；其次，政府應與專業團體積極溝通並對行業作出支援，行業團體在支持政府政策的同時亦針對政府政策的不足之處及時提出建議，促使官、工、商、學的互動溝通更加有效率，並且會對一些突發事故成立相應的專責小組，協助政府檢討及修正政策；最後，政府帶頭執行，特別是政府將工地職安健要求及措施列明於標書的價格清單內，量化及接受合理的實報實銷安全措施開支，主動創造職安健環境去推動承建商貫徹執行職安健，使當地的工業意外傷亡率大大降低。

對於以上的建議和職安卡的推行，本人亦先後七次，分別於 2012 年 2 月 24 日、2011 年 11 月 23 日、2011 年 10 月 12 日、2011 年 7 月 26 日、2011 年 5 月 23 日、2010 年 8 月 31 日、2010 年 5 月 5 日提出書面質詢，呼籲政府重視，但政府每次的回覆幾乎都是標準答案，並未對有關問題作出正面回應，更沒有確實的時間表。

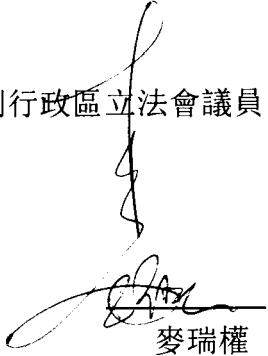
有鑑於此，本人質詢如下：

1. 專家學者指出，政府應該對工業意外的類型進行分類，歸納建立相應的模型，並且根據意外的原因制定具針對性的政策，對此，政府是否認同？政府是否已經成立相應的專責小組跟進，可否向市民公佈？
2. 對於工業安全問題，通過持證上崗、政府立法是鄰埠地區預防工業意外

發生的有效措施之一，對於本澳的職安卡推行已經十年有餘，政府何時可以對此立法，有確實的時間表嗎？在目前時間緊迫的情況下，是否會考慮透過緊急程序立法？或者先將法案部份內容先與業界溝通，政府認為可行嗎？

3. 專家學者指出，鄰埠地區防制工業意外方面的經驗之一，是除立法之外、政府與專業團體間的積極合作和相互配合，亦是非常重要的因素，政府是否會對本澳相關團體進行雙向的互動溝通？政府是否會鼓勵和接受專業團體協助政府檢討及修正相關政策？可否向市民公佈？

澳門特別行政區立法會議員



麥瑞權

03/04/2012