



# 澳門特別行政區 立法會會刊

## DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第四屆立法會 第二立法會期 (二零一零—二零一一)  
IV LEGISLATURA 2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2010-2011)

第一組 第 IV-34 期  
I Série N.º IV-34

日期：二零一零年十一月二十五日  
二零一零年十一月二十六日

林香生、麥瑞權、陳偉智、賀一誠、蕭志偉、  
何潤生、陳美儀、唐曉晴。

(十一月二十五日開始、結束時間)

缺席議員：張立群。

開始時間：下午三時正

(十一月二十六日出席、缺席議員)

結束時間：下午八時

(十一月二十六日開始、結束時間)

出席議員：劉焯華、馮志強、關翠杏、高開賢、崔世昌、  
歐安利、吳國昌、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、  
區錦新、黃顯輝、吳在權、高天賜、崔世平、  
陳明金、李從正、何少金、劉永誠、林香生、  
麥瑞權、陳偉智、賀一誠、蕭志偉、何潤生、  
陳美儀、唐曉晴。

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時五十七分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

缺席議員：張立群、梁安琪。

主席：劉焯華

列席者：經濟財政司司長譚伯源

副主席：賀一誠

經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻

第一秘書：崔世昌

財政局局長江麗莉

第二秘書：高開賢

經濟局局長蘇添平

金融管理局主席丁連星

勞工事務局局長孫家雄

澳門貿易投資促進局主席張祖榮

博彩監察協調局局長雪萬龍

社會保障基金行政管理委員會主席葉炳權

統計暨普查局局長鄭碧芳

退休基金會行政管理委員會主席劉婉婷

人力資源辦公室主任黃志雄

消費者委員會主席黃翰寧

出席議員：劉焯華、馮志強、關翠杏、高開賢、崔世昌、  
歐安利、吳國昌、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、  
區錦新、黃顯輝、吳在權、高天賜、崔世平、  
梁安琪、陳明金、李從正、何少金、劉永誠、

金融情報辦公室代主任王瑤琨  
 經濟財政司司長辦公室顧問林浩然  
 經濟財政司司長辦公室法律顧問 Gonçalo Jorge Cabral  
 Lourenço da Silva  
 經濟財政司司長辦公室顧問岑錦燊  
 經濟財政司司長辦公室顧問張作文  
 經濟財政司司長辦公室顧問黃善文  
 經濟財政司司長辦公室法律顧問歐陽傑  
 經濟財政司司長辦公室法律顧問羅志輝  
 經濟財政司司長辦公室法律顧問趙寶珠

至 9 月的失業率係 2.9%，比上年同期係下降了 0.8%，在整體經濟好轉的同時，中小企業經營環境亦都有所改善，但各行業經營的表現參差，部份行業仍然都係較為困難。

過去呢一年，我們主要係圍繞住推動經濟復甦，保持金融穩健，促進居民就業，扶持中小企業，推進適度多元，強化博彩監管，加強職業培訓，打造服務平台，健全社保制度等等的施政重點開展工作。

總計黎睇，已經基本實現了整體經濟穩定增長，財政金融保持穩健，失業維持在較低水平的施政目標。展望未來一年，既面臨難得的發展機遇，亦都面對不少的困難同埋風險。

**議程：**辯論經濟財政領域 2011 年度施政方針政策。

**簡要：**議員與經濟財政司司長等官員就經濟財政領域 2011 年財政年度施政方針政策進行了辯論。

從外部黎睇，明年係國家實施十二五規劃的開局年，內地經濟將保持較快增長的勢頭，並將加快轉變發展方式同埋調整結構，將為本澳經濟發展提供良好的外部環境同商機。

**會議內容：**

**（十一月二十六日會議）**

**主席：**各位議員、政府代表、傳媒朋友、旁聽的市民，在開會前呢，我或者提醒下，鑑於近日出現的情況，我提醒一下部份旁聽的市民，旁聽係立法會賦予市民的一項權利，但係旁聽就係旁聽，係唔容許出現黎講呢，干擾立法會會議的情況，假如出現這樣的情況的話呢，本人將暫停會議，請立法會工作人員驅逐干擾會議的市民離場，亦請警務人員進行認別，我哋亦可以根據刑法典的規定，追究刑事責任，希望我們大家都尊重會議呢開好我們的立法會，好，會議開始。我首先係請譚司長就呢個經濟財政領域的施政方針作一個引介。

同時隨著安排同埋珠江三角洲地區改革發展規劃綱要深化落實，同埋粵澳合作有關協議的實施，本澳與內地的經貿關係將日趨緊密，特別係粵港澳區域合作及粵澳合作將進入一個新的階段，港珠澳大橋的建設同橫琴新區的開發全面展開，都將為本澳經濟發展帶來利好的因素。

但係外部經濟環境亦都存在複雜同不確定的因素，國際金融危機深層次影響依然存在，世界經濟發展仍然潛藏較大的風險，經濟復甦的步伐仍然係較為緩慢，特別係國際金融市場，將繼續呈現動盪不定的態勢，主要貨幣匯率將反覆波動，各國政府投入巨額財政資金來推動經濟增長的同時，亦都推高了通貨膨脹同埋資產泡沫化的風險。

**經濟財政司司長譚伯源：**多謝主席。

最近美國推出第二輪量化寬鬆貨幣政策，將對世界股票、房地產，同埋商品市場產生較大的影響。並且加劇各國的通脹壓力，此外，各國為保本國的經濟復甦同埋增長，都在不同程度地設置各種形式的貿易壁壘。

立法會主席，各位議員：

現在我謹向各位議員引介 2011 年度經濟財政範疇的施政方針。首先我會係簡要咁樣分析一下當前的經濟發展形勢，再介紹明年的施政重點，供各位議員參考。

從內部來看，明年澳門經濟有望繼續保持復甦的勢頭，特別係博彩旅遊業及相關行業將保持較快的增長，服務出口將保持較大的增幅，私人投資同消費需求將會逐步增加，失業率有望維持在較低的水平。

今年以來，隨著國際金融危機的逐漸消退，全球經濟環境有所好轉，本澳經濟亦都呈現了較快的復甦的勢頭，上半年本地生產總值實質增長 40.2%，全年實質的增長率將會達到雙位數字，公共財政係繼續盈餘，金融保持穩健，失業率有所下降，7

但係，明年本澳經濟亦都將面對如下幾方面的困難同埋問題：

一係經濟結構較為單一的狀況短期內仲係難以根本改變，近年黎會展、酒店、零售、餐飲、物流等非博彩行業得到較快的發展，但係經濟結構較為單一的局面短期內難以根本改變。經濟適度多元化仍然須要假以時日。

第二係面對通貨膨脹加劇的壓力，受本地需求上升的拉動同輸入性通脹的影響，本澳通脹壓力都會加劇。

第三係人資供求矛盾更加突出，一方面經濟復甦對人力資源需求增加，總體上人力資源供不應求，另一方面結構性失業問題依然存在，在輸入外地人力資源同保障本地居民就業之間要維持平衡出現新的挑戰。

四係中小企業面對較大的競爭壓力，經營依然較為艱難，企業競爭能力有待提升。

總體來看，明年本澳經濟將繼續保持復甦的勢頭，實現正增長。總觀內外經濟形勢，我們提出 2011 年經濟財政總的施政方向係妥善應對國際金融危機後續的影響，維持經濟金融體系穩定，保持經濟復甦勢頭，繼續改善居民就業同埋民生，切實扶持中小企業發展，積極促進經濟適度多元，深化區域經濟合作，不斷完善營商環境，增強綜合競爭力，致力將本澳逐步建設成為世界旅遊休閒中心，同埋區域商貿服務平台，努力實現經濟穩定發展，民生逐步改善，社會和諧進步的目標。

明年經濟財政施政的重點係，保持復甦勢頭，促進適度多元，強化博彩監管，扶持中小企業，協調人資供求，深化區域合作，完善營商環境，切實改善民生。

下面我簡要咁樣解釋一下明年施政的其中幾個重點。

#### 一、落實經濟發展定位，促進經濟適度多元。

回歸後，特區政府係聽取了各方意見，並進行咗研究分析的基礎上，實事求是咁樣提出本澳經濟發展的定位，同時根據發展形勢變化進行了調整。

在 2000 年，我們提出要有效運用同埋開發澳門的博彩資源，改革博彩經營制度同埋監管制度，推動博彩業朝住規範化多元化的方向發展，促進澳門經濟結構多元化，將澳門逐步發展成為亞洲地區有特色的旅遊博彩中心，同埋商貿服務城市。

2002 年，我們提出，係以博彩旅遊業為龍頭，以服務業為主體，各行業協調發展，將本澳逐步發展成為亞洲地區有吸引力、有特色的綜合性旅遊中心同埋商貿服務平台。

在 2007 年，澳門發展的定位調整為，係保持博彩業旅遊業等優勢產業發展的同時，係著力發展同埋提升相關服務業，積極促進經濟適度多元化，加強參與區域經濟合作，努力實現整體經濟協調、健康同可持續發展，致力將本澳發展成為世界休閒旅遊中心同埋區域商貿服務平台。

2008 年底公佈的“珠江三角洲地區改革發展規劃綱要”明確提出，本澳在珠江三角洲的定位係，世界旅遊休閒中心，首次在國家發展計劃中明確了本澳發展的定位。

今年 10 月，中央關於十二五發展規劃的建議，亦都明確提出，支持澳門建設世界旅遊休閒中心，促進經濟適度多元發展。

最近溫家寶總理訪問澳門的時間，亦都明確提出，努力把澳門建設成為世界旅遊休閒中心，並表示國家十二五發展規劃將進一步明確，澳門係國家發展全局中的地位同作用。

本澳山水環抱，景色秀麗，氣候宜人，居位優越，歷史較為悠久，中西文化融匯，已具備世界旅遊中心的基本元素同埋條件，特別係博彩娛樂元素，已具國際知名度，並係區域經濟分工中，形成獨特的優勢，休閒旅遊配套設施亦都正在逐步完善。

但總體黎睇，作為世界旅遊休閒中心的元素，仲係不夠齊全，條件仲須要進一步完善，環境亦都有待繼續優化。除了博彩娛樂元素外，本澳仲須要繼續增加同培育其他一些高檔次、多元化、有特色、有吸引力的休閒旅遊元素。

因此，在做好做強做優呢個博彩業的同時，要善用同埋有效咁樣開發本澳深厚而獨特的歷史文化資源，著力增加同埋提升旅遊的文化內涵，並促進博彩旅遊業垂直多元化，加大力度增加同培育新的旅遊元素，推動旅遊向集博彩娛樂、會展商務、度假觀光、購物美食、文化體驗等於一體的綜合性休閒旅遊發展，逐步建設成為與鄰近地區互補，旅遊內容日趨豐富多元的世界旅遊休閒中心。

區域商務服務平台亦都係本澳發展定位的重要組成部

份，包括打造粵西地區乃至泛珠地區的商貿服務平台，中國與葡語國家經貿合作的服務平台，以及世界華商聯絡同埋交流的服務平台等等。

促進經濟多元發展係落實發展定位的根本途徑，須要各界共同努力，同埋循序漸進咁樣推進。

經濟財政範疇明年將主要從如下幾方面作出努力，以促進經濟適度多元發展，逐步落實經濟發展的定位：

推動會展業的發展。會展業係本澳經濟適度多元化的一個重點，既係商貿服務平台的重要內容，亦都係旅遊休閒中心的重要元素。

我們期望通過發展會展業，來增加本澳的休閒元素，以及完善服務平台的功能，從而培育新的優勢產業，同埋新的經濟增長點，為此，一係經濟局設立會展綜合業務廳，專責推動、引導同埋扶持會展業的發展，向會展業界提供相關的服務，同時有效發揮會展業發展委員會的作用，聽取各界意見，研究制定促進會展業發展的政策同措施。

二係繼續優化現行的各項支持同埋鼓勵會展業發展的措施，對在澳門舉辦的會展活動給予充份的支持。

三係培育同埋打造本澳品牌會展，支持不同地區來澳門舉辦名優商品展銷活動，並與內地相關部門協商，爭取內地一些有一定規模同埋影響的有關的展會落戶本澳，此外，係支持會展業開展對外交流同合作，加強培訓同引進會展人才，有效落實 ATA 單政策制度，並進一步優化會展資訊服務等等，促進適合本澳的工業發展。

圍繞建設世界旅遊休閒中心，推動傳統工業轉型同埋升級，促進適合本澳的工業發展，仍然係我們促進經濟適度多元化的工作方案之一。

為此，一係鼓勵業界充份利用安排零關稅優惠，投資生產適合本澳生產的產品，開拓內地市場，並加強與內地產業合作。

二係推動同支持業界開發旅遊休閒相關產品，協助企業利用新的技術同埋管理方法，提升本澳製造產品的質量。

三係積極宣傳澳門經貿形象，協助推廣澳門品牌同澳門製造，開拓海內外市場。

四係有效落實跨境工業區發展規劃，繼續引進有利於本澳工業升級同多元化的項目，落實同完善經濟適度多元化的鼓勵同埋配套政策。

在財務鼓勵政策方面，有效運用工商業發展基金，企業融資貸款利息補貼計劃，同埋工業政策範圍內稅務鼓勵等政策同措施，支持有利於本澳經濟適度多元化的產業發展。

在人力資源政策方面，對有利於經濟適度多元化的行業，喺人力資源培訓，外地僱員同專業人才輸入方面給予適當的扶持。

在支持打造同埋推廣澳門製造同埋澳門品牌的政策方面，係積極扶持傳統品牌發展，提供協助推廣、宣傳等服務，組織或者支持業界到外地參展，以及繼續支持在內地一啲城市舉辦活力澳門週活動，推介澳門產品，或者澳門經營的商品同服務，設立澳門商品展示中心，推廣澳門產品或者澳門經營的商品同埋服務，商品展示中心爭取在明年的上半年正式運作。

此外，我哋將積極配合推動現代物流業、文化創意產業等產業的發展。

第二係扶持中小企業發展，增強企業競爭能力。中小企業涵蓋行業廣，容納就業人數多，對本澳經濟發展同埋穩定至關重要，而且係直接關係到本地居民分享經濟發展的成果，同時中小企業亦都係本澳建設世界旅遊休閒中心的主力軍同生力軍，而參與建設世界旅遊休閒中心，係本澳中小企業發展的重要方向，大有作為。扶持中小企業一直作為我哋施政的工作重點之一，並採取一系列的政策同措施。

明年我們將針對目前中小企業存在的主要問題同困難，繼續從扶助、培育同服務等方面加大力度扶持中小企業發展，重點係增強企業的競爭力，在扶助方面，將繼續落實各項中小企業援助同貸款信用保證計劃，舒緩企業資金困難外，將會加快審批中小企業輸入外地僱員的申請，切實舒緩企業人力資源的困難，為減低出口商的匯兌成本，同增加資金運用的靈活性，將會檢討出口商向中央外匯儲備金庫出售因業務清算所得的外匯的政策。

在培育方面，將會加大力度支持本地中小企業開發同培育自有的品牌，例如係透過澳門商品展示中心，向外商同訪澳的旅客展示澳門產品或者澳門經營的商品同服務。

協助本地中小企業透過品牌再包裝等建立品牌形象，開拓市場，並鼓勵中小企業發展特許加盟連鎖經營品牌代理的業務，強化電子商務支持服務，協助企業推廣、宣傳產品同服務。

繼續支持企業獲取國際管理標準認證以及建立健全會計系統同理完善財務管理制度。協助同鼓勵企業應用資訊科技，推動企業技術創新同技術進步等等。

係服務方面，優化同完善澳門商務促進中心同中小企服務中心的服務，向中小企業提供更有針對性的服務，協助中小企業把握安排的機遇，開拓內地市場。加強同完善商業配對服務，促進企業合作，此外，向企業提供相關的培訓服務等等。

三、協調人資供求關係，維持社會和諧發展。隨著本澳經濟復甦同理發展，人力資源問題日顯突出，表現為供求矛盾加劇。一方面人力資源不足，成為經濟發展乃至建設世界旅遊休閒中心的重要制約因素。

另一方面由於本澳經濟結構的特殊性，同人力資源的特點，結構性失業問題依然存在。特別係學歷偏低的中壯年人士，就業仍然較為困難。因此在處理人力資源問題上，增加人力資源供應以滿足經濟可持續發展的需要與切實保障本地居民的就業權益之間，要努力取得平衡。

我們處理人力資源問題的基本方向係，善用、開發、輸入、協調，即係堅持切實保障本地居民就業權益的原則下，係首先善用同開發本地人力資源之後，係本地人力資源不足的情況之下，再適當輸入外來人力資源。同時努力協調勞資關係，維持社會和諧發展，為此將著力處理好以下四個工作環節：

促進居民就業，亦都即係善用本地人力資源，保障本地居民優先就業同勞動權益，充份用好本澳有限的人力資源。主要工作有，落實就業政策及勞工權利綱要法有關的規定，督促企業優先聘用同提升本地僱員。優化職業轉介服務，提升轉介服務的效率。

加強關注同協助低學歷中壯年人士就業同再就業，繼續推行在崗培訓及聘用計劃。加強對新投入勞動力市場年青人的就業輔助服務，繼續鼓勵僱主聘用殘障人士。

擴展會展業人力資源資料庫，致力提供涵蓋不同層面同工種的互動式的就業資訊平台等等。此外，加強關注弱勢社群的就業輔助工作。加強職業培訓，亦即係開發本地人力資源，鼓勵同推動本地居民參加培訓，增強職業技能，提升專業水平，以適應就業市場的變化。

主要工作有，適當增加職業培訓資源的投入，擴大培訓規模，增強培訓的實效。適時推出專設的紓困課程，以舒緩相關行業從業員的困難，並提升他的職技能。推動逐步建立職業技能證明制度，推行職業同專業資格認證。建立全澳職業技能資料庫，為經濟可持續發展，提供人力資源參考數據。

加強粵澳職業技能鑑定合作，擴大落實一市兩證的合作內容。增加投放資源，繼續開辦中壯年人士就業輔助培訓計劃，提升中壯年人士就業同再就業能力。繼續透過與企業合辦培訓課程的模式，開辦見習技術員培訓課程。此外，係繼續推廣職業生涯規劃等等。

輸入外地僱員，亦都即係切實保障本地居民就業權益的前提下，根據經濟發展的實際需要，適當地輸入外地僱員及專業技術人才，以填補本地人力資源的不足。並根據勞動力市場的供求變化，適時調節外地僱員的數量。

協調勞資關係，亦都即係加強協調勞資矛盾，妥善處理勞資糾紛，努力維持和諧勞資關係。主要的工作有，充份發揮社會協調常設委員會的作用，加強與勞資方的協調同溝通，推動勞資雙方就訂定最低工資問題達成基本共識。切實執行聘用外地僱員法，及相關行政法規的有關規定，加強依法打擊非法工作行為，完善勞動關係法有關諮詢同投訴服務，並對勞動關係法同聘用外地僱員法執行情況進行檢討。

此外，加強對本澳現時同埋未來人力資源供求狀況的分析同評估，研究制訂人力資源長遠發展規劃，努力使人力資源與經濟可持續發展以及經濟適度多元化相適應。

四、加強對外經濟合作，實現區域協同發展。地域狹小資源不足，係本澳經濟適度多元化同可持續發展，以及建設世界旅遊休閒中心的其中一個重要的制約因素。因此，我哋須要積

極加強對外經濟合作，特別係加強與周邊地區合作，從區域合作同協同發展中，突破本身的空間局限，逐步實現經濟適度多元，建設世界旅遊休閒中心，促進經濟穩定同可持續發展。

明年我哋將重點從如下幾個方面開始工作：深化落實安排推進與內地建立更緊密經貿關係。今年5月簽署的安排補充協議文本七，係新增的開放措施中，醫療、社會服務，同旅遊等三個領域開放的幅度較大。

明年我們將對安排落實工作進行認真總結，檢討同埋完善。重點係與內地相關部門共同完善落實安排的各項機制，簡化利用安排的行政手續，加強宣傳推廣工作，充份發揮落實CEPA示範城市區的帶動作用。

搭建平台促進兩地服務業深度合作，協助業界充份利用安排的優惠黎到開拓內地市場，特別係加快安排在粵先行先試的部份，促進粵澳率先建立更緊密的經貿關係，努力推動安排落實工作更加務實有效，繼續打造區域商貿服務平台建設，重點係鞏固同深化中葡經貿服務合作平台的建設。

自2002年提出打造區域商貿服務平台以來，區域服務平台的建設逐步取得進展，服務平台的基本框架同網絡已經建立，特別係中葡經貿合作平台建設，取得了較為明顯的成效，已經得到各方的廣泛認同。

本月中旬係本澳舉辦的中葡論壇第三屆部長級會議，溫家寶總理親自黎到澳門出席，並對中葡論壇發展作出重要的指示，充份肯定了澳門的平台作用。

今後係繼續打造粵西地區以至泛珠地區的商貿服務平台，世界華商聯絡同交流的服務平台的同時，將重點發揮本澳的優勢，推進中國與葡語國家經貿合作服務平台的建設，完善平台的服務功能，提升平台的服務水平，豐富平台的服務內容，為中葡論壇提供良好服務，使中葡論壇進一步成為中國與葡語國家經貿往來同友好合作的橋樑。

繼續深化同拓展本澳與葡語國家經貿各領域的合作，全力協助內地與葡語國家開展各種形式的合作同埋交流，並鼓勵同埋推動本澳工商界以及有關機構同人士參與平台服務，共同打造中葡經貿合作同埋交流的服務平台。落實粵澳合作的有關協議，全面推進粵澳經貿合作，粵澳唇齒相依，興衰與共，深化同埋擴展粵澳經貿合作，係本澳加強對外經貿合作的策略重點。

係明年，我哋將會係粵澳合作聯席會議，以及粵澳合作有關協議的框架下重點推動粵澳會展業、金融業、現代物流業等產業合作，促進貿易投資便利，推動珠澳跨境工業區向跨境合作區轉型，支持業界參與橫琴開發，把握發展商機，配合落實珠江三角洲地區改革發展規劃綱要，加強粵港澳區域合作。

我哋將繼續按照積極參與，務實推進，互補互利，共同發展的原則，與粵港一度共同推進落實綱要，深化合作，加快推進三地基礎設施建設一體化，產業佈區一體化，同社會服務一體化，共同打造全球最具核心競爭力的大都市圈。

同時，協助本澳業界共同參與，務求粵港澳合作取得實效。此外，我哋將繼續參與泛珠區域合作，拓展澳台經貿合作，加強與歐盟經貿聯繫同埋合作，促進與東盟國家同地區的經貿交流，積極參與有關國際同區域經貿組織的活動。

五、係切實有效改善民生，努力實現共建共享。發展經濟的根本目的，係為咗改善同埋提升居民的生活素質，讓廣大的居民過上更加富裕、更加幸福、更加有體面的生活，共建共享，係現代社會發展的根本要求。

回歸以來，係經濟快速發展的同時，居民生活亦都逐步改善，但係係市場經濟的制度下，由於市場本身的缺憾，以及由於個人先天同後天條件的差異，部份居民未能充份感受分享到發展的成果，而部份居民不但未能從發展中受益，其生活水平反而受物價、樓價上漲等因素影響而有所下降。

因此，關注同埋改善民生，特別係照顧低收入階層同埋弱勢社群的生活，促進社會公平正義政府係責無旁貸的，經濟財政範疇將繼續從促進居民就業，扶持中小企業發展等方面協助廣大居民參與分享發展成果，逐步改善生活。同時我哋將採取積極措施，適當運用財政資源，保障居民生活穩定，尤其係照顧低收入階層同弱勢社群的生活。

隨著本澳經濟逐步復甦同發展，加之輸入性通脹因素的影響，本澳通貨膨脹問題將可能更加突出。對此，我哋將加強關注並努力減低通脹對民生的影響，關注對糧食及其他民生有關重要產品的供求同架構變化。加強與內地及其他貨源地區溝通，努力保障糧油食品等重要民生產品的供應，加強市場管理，致力維護市場的供求穩定。

同時有效落實本澳住宅的電費補貼，同埋全職低收入受僱人士的經濟補貼等措施，落實各項減免稅費措施，並根據通脹的情況，適時採取有效措施，協助居民應對通脹，努力紓緩居民生活壓力。

六、加強完善各項管理，提升科學施政水平，我哋將根據新的發展形勢，廣泛深入咁樣了解社情民意，按照以人為本，陽光政府，科學決策的要求，進一步完善施政管理，加強制度建設，增加施政透明度，提高行政效率，不斷提升科學施政水平，明年將重點喺如下幾方面作出努力。

健全公共財政管理，保障公共財政資源得到有效的管理同埋運用，明年將重點落實建立財政儲備制度，有效管理同埋運用財政盈餘，增強應對財政風險的能力，同時係繼續檢討同埋完善公共財政管理有關制度。

完善金融監管，確保金融體系的穩健，面對動盪不定的國際經濟環境同埋金融市場，繼續完善金融監管體系，強化對金融風險的監管同埋防範，提升快速反應能力，及時化解金融不穩定的因素，在對應金融機構進行恆常監管的同時，督促認可機構切實遵守各項新的監管指引同埋新的監管要求。

與此同時，密切跟進國際金融危機對特區貨幣同埋金融穩定後續影響，加強對有關金融問題的研究。

強化博彩監管，促進博彩業適度有序同埋持續發展。按照溫家寶總理提出，規範博彩業適度有序發展的要求，堅持適度規模規範管理，持續發展的既定方針。

加強對博彩業的監管，按照以對外宣佈的未來 3 年賭枱調控在 5500 張內的目標，調控博彩業發展的規模同埋速度。加快健全博彩業法律法規，進一步完善博彩業市場，促進公平有序的競爭。

加強對娛樂場的監控，推進娛樂場監管電子化，建立博彩中介人及合作者的資料庫，加強對博彩中介人的監管，加強對博彩承批公司的審計，繼續開展最低內部監控要求項目的審計工作。

推動負責任博彩，研究制定有關負責任博彩的指引，加強防治病態賭博及問題賭博，致力減低博彩業對社會的負面影響。

加強輸入外地僱員審批同監管，嚴格執行聘用外地僱員法，同埋相關的勞工法律，切實保障本地及外地僱員權益。繼續檢討同完善輸入外地僱員的申請同埋審批的運作機制，重點係完善申請的工作流程，簡化申請手續，優化審批程序，增強審批工作的透明度，提高審批效率，確保合法、公正、公開、及時審批。

主席，各位議員，當前全球經濟正在逐步擺脫國際金融危機的影響，步入緩慢復甦的軌道，但係復甦的基礎仲唔係十分牢固，進程亦都唔平衡。世界經濟發展前景仍潛伏著不穩定、不明朗的因素。本澳經濟受外部環境影響較大，因此明年發展的形勢仍然係錯綜複雜，不可掉以輕心。

但總體黎到睇，本澳經濟已經逐步擺脫金融危機的影響，而重上發展的軌道。明年係有望繼續保持復甦的勢頭。

未來一年，面對機遇同挑戰，我哋將有效把握國家實施十二五規劃以及本區域落實粵澳合作有關協議，珠江三角洲地區改革發展規劃綱要同埋橫琴總體發展規劃的有利機遇，充份利用好中央政府支持本澳經濟發展的各項政策同埋措施。

妥善應對國際金融危機後續的影響，維持經濟金融體系穩定，保持經濟復甦勢頭，切實改善居民就業同民生，加強扶持中小企業發展，積極促進經濟適度多元，深化區域經濟合作，不斷完善營商環境，努力實現經濟穩定發展，民生逐步改善，社會和諧進步的目標。

主席，各位議員。我哋將會按照科學、廉潔、同埋高效的要求，盡忠職守，用心施政，踏實工作，努力完成本範疇的各項工作任務，與各界一度齊心協力，共同推動本澳經濟邁入新的發展台階，逐步將本澳建設成爲世界旅遊休閒中心，同埋區域商貿服務平台。

我介紹完畢。多謝主席。多謝各位議員。

**主席：**好，現在我哋進入經濟財政領域的施政方針辯論。請關翠杏議員。

**關翠杏：**多謝主席。

司長，各位午安。

係經濟財政範疇展開呢一次施政方針的辯論的時候，我好希望可以冷靜少少咁同司長探討幾個問題。

博彩業係我哋澳門的龍頭產業，係連續兩三年的施政報告裏面我都會睇到政府係一直好強調對博彩業的監管。咁我相信對博彩業的監管呢，唔單止對我哋的經濟係有效，更加重要的就係佢會涉及到裏面一些的內容，尤其係對我哋澳門的居民，因為博彩業畢竟，但除了為澳門帶來經濟效益之外，同樣亦都會為澳門帶來了負面的社會影響。

所以政府除咗要監管博彩業的運作，有無履行到合約的承諾，係咪能夠朝著休閒度假會展的方向去發展，有無有效咁樣去良性競爭，而唔係一種，即係可能會出現一種唔正當的競爭，此外，推動博彩業的負責任博彩，我相信係政府一個非常之重要的責任。

一直以來呢，政府就講了好多措施，但係我始終覺得，我哋現在返轉頭去睇下，喺呢一個博彩業的負責任博彩裏面包括就係我哋的社區，我哋的公司的機構，唔好開設嘍社區，撤離社區呢一個目標，到現在都無辦法實現，咁我哋點樣去推動負責任博彩呢？

現在呢大家好多人都會講，負責任博彩，其實咩野叫負責任博彩，政府話我哋要推動，但係點樣推動呢，現在的目標放喺邊度呢？放在一些團體同民間團體的合作，係時候作出一種叫做防治的措施，心理輔導啦，協助病態賭徒解決啲問題，但係負責任的博彩最重要的核心係政府的決心，係企業的社會責任，但係我哋嘍澳門嘍政府現在的施政方針裏面到底提及了幾多呢。

講下先，以前呢我哋澳門賭場由於係一間專營，大家都無所謂，因為一間專營的公司就可以禁員工唔准賭錢，但現在面對了開放六間公司，我哋睇到博彩業嘍員工現在呢就好多問題了。

咁到底我哋政府要唔要管呢樣野呢？到底政府的方向係點呢？我覺得呢一樣嘢一定係須要研究的，我哋睇到的就係所有博彩業的問題亦都會發生嘍員工的身上。

另外一個就係話現在嘍事實上好多市民都反映，我哋越來越多市民開始沉迷賭博，咁到底政府點樣去監管呢？點樣去推動呢？

現在講番嘍新加坡，佢現在推行博彩，人哋就會有一些法例法規去管，除咗對本地人進入賭場有規定之外，更重要的就係，要訂定一個叫做進入博彩賭場有一個叫第三方的禁門令，亦即係包括咗賭博的人士的本身的要求，以至到家庭裏面成員的要求，包括了其他的一啲要求係禁止一些病態賭徒進入賭場。

但我哋澳門現在嘍呢方面係全部空白，如果政府係要推動負責任博彩，我哋就要推動公司。我哋個公司的營業的目的，唔係要向澳門的居民，現在所有的宣傳廣告、電話短訊，全部都係嚟向澳門的居民去推動，咁到底政府同埋企業的责任嘍邊度呢？

關鍵就係我哋未有嘍立法層面，透過法律點樣去規管，負責任博彩係作為政府必須的一個責任，要推動企業去執行，我覺得嘍呢個方面政府嘍呢度係須要加強的，如果唔係將來博彩業的負面影響將會對我哋的城市係越來越為害的，希望政府可以嘍呢度考量多啲。

第二個問題呢，我想講下人力資源，我知道稍後實會有好多人會講，咁人力資源問題正如政府嘍施政報告裏面呢亦都講了，現在係面對緊一個好難的、好大的挑戰，現在係點樣能夠令到勞方資方滿意。

咁其實我真係好唔明，澳門由 80 年代後期已經開始有輸入外地僱員，一直政府都無話限你輸入幾多僱員，但係事實上嘍過程當中呢，勞方一直都有表達不滿，但個不滿係咩野呢，係政府無監管丫嘛，係做得唔好丫嘛。

阿司長你頭先講，你話要切實輸入外地僱員要加強監管，要切實保障本地僱員同外地僱員的權益，但係咁多年落黎，到底呢項工作做了幾多呢，個關鍵係嘍呢度咋嘛，其實我哋所有的澳門的人都明白嘍呢咁多年裏面，澳門好大量的經濟發展都依靠了外地僱員的填補，嘍呢個問題上面，只要政府處理得好，唔損害本地工人的權益作為一個前提，唔影響本地工人的就業，無人會去嘈你的。

但係現在點解會變成勞資雙方的矛盾呢？我希望我今日可以好冷靜，亦都希望之後同事去討論呢，我哋大家希望嘍呢一個問題上面搵到個根源。現在好多中小企話我請唔到人，如果真係請唔到人，又真係去請，嘍澳門請唔到人的，本哋人唔願做的，點解政府可以唔批佢呢？現在批唔批唔係話乜嘢問題

嗚，係你個程序，搞到咁耐嗚，但係嗰人呢唔知點解入晒數話勞工界去反映，去反對，勞工界反對就唔會七萬幾勞工啦，我哋澳門人唔係排外，唔單止係勞工，仲有技術移民，加埋條數阿司長你最好稍後去提供番回歸之後幾多技術移民申請到來。

現在個問題好關鍵的就係有無一個公開透明，你頭先都講話公開透明的機制，我覺得如果要解決呢個矛盾，要協調，協調咩呢？唔係協調可以解決問題，勞方資方關埋門解決唔到問題，現在一定要公開，將數字公開，公開咩野呢？申請企業既然你要去申請，一定有申請表啦，點解唔可以擺喺網上俾全澳門市民知道邊間企業申請？點解唔可以知道佢申請咩勞工呢？點解唔可以知道佢用咩工資去申請呢？

你只要將呢啲資料上網，咪有人去應徵，如果無人去應徵，你咪俾佢囉。公開透明丫嘛，我唔明白點解咁多年都無辦法唔夠膽將呢啲資料向外公開，除了呢個公開資料之外，申請難，其實我之前已經講咗啦，勞工局其實最好的，就業嗰個部門，介紹職業嗰個部門，講咗。

申請之前有介紹，申請勞工，邊啲，有一年可以去到8，喺06年的時候，可以去到20幾萬，21萬個勞工額申請，但係後面現在我哋有幾多申請我就完全唔知了，你咪俾佢去申請囉，申請幾多你俾幾多佢囉，如果佢唔請你要佢補足佢呀，你試下你批佢兩年合約，佢請唔啱多勞工咪要啲僱主補足佢人工囉，我就唔相信會再濫用申請，我哋要有機制去回應一些違規的人，現在唔係，因為政府無將呢啲嘢分類，無將一啲違規人的企業去拎出黎，所以你咪搞成咗，拖累埋啲啲真真正正需要人，又願意去承擔法律上面提出的要求的保證的人，同埋企業。

一籠統咁樣落去做，點解決到問題呢？現在違規的你點樣去處理，我講俾你聽，切實保障本地工人權益。本地工人擔心就業問題，黎咗勞工之後職位被辭退，大有人在，將呢啲資料出黎，勞工局每一次處理了之後，擺去社會上面大家去評，我相信，在座所有的僱主都唔會去幫一啲違規的人。

現在的問題係大家都關埋住、掩住咗唔知邊個咋嘛，我講俾你聽，保障外地僱員丫嘛，我哋外地僱員的權益受保障，啱啱線我最近處理的嘢，唔好講地盤的勞工係俾人剝奪工資，450蚊的合約，100幾蚊的人工實收，你知呀，勞工局一直有處理，唔係剩係建築業呀，最近，連鎖的食品公司呀，都係咁呀，明係4000蚊工資基本工資，加埋班做埋超時工作，有

6000，出糧張單寫住6000，出咗糧之後要上繳番2000，無咩，去勞工局投訴呀，處理唔到，因為你簽咗名，最後我哋處理咗，點呀？搵律師去解決，因為要逼佢，如果唔係我哋開記者會，所有勞工出黎簽名做證，到最終解決到問題。

啱啱上個月的事，呢啲咪就係唔見得光的嘢呀，我俾去社會去知道大家係會千夫所指的，咁咪可以起到作用囉，唔會拖累晒所有僱主，但係政府有無諗呢啲方法呢。我始終覺得我唔係想話我哋去講呀，政府唔應該輸入外勞，唔係，而係話，我哋點樣去處分啲啲不合法規定的企業。違反法律規定的，點樣將呢個申請外勞輸入的程序，擺喺陽光底下，大家可以清楚知道，咪解決問題囉。

新加坡咁多外勞，有無我哋澳門咁勞氣呀？阿司長我真係建議咁樣，你帶你啲官員去新加坡學習下啦，兩樣你學習，博彩監管，人哋係後來居上，第二個係外勞輸入，點樣去解決得好佢。

點樣令到勞資雙方都可以滿意，點樣令到經濟可以發展，如果唔係再係咁你咪傾十年都解決唔完啦。跟住互相指責無意義的我覺得，根本問題就唔係咁，而係有一啲人喺度混淆視聽，係鐘意咁樣就咁去。

我哋知道中小企業經營困難，但係困難當中除咗政府扶助，除咗人力資源，你更重要係要幫佢哋點樣面對新的挑戰呀，中小企係我哋未來旅遊發展的一個好重要的資源，呢個的確係，但係大家到底明唔明，知唔知呢。

喺呢個營運企業上面，呢個概念上面，係唔係應該要有變遷呢？現在唔係，成日淨係政府減呢樣減啲樣，幫呢樣幫啲樣，俾埋人力資源，咁樣對呢啲企業係咪好的發展。

我淨係知道有一條數，現在呢年幾以來，澳門有800幾家公司結業，但係同時4000幾家公司來到澳門，都係中小企業為主，咁我哋點樣去做呢樣嘢呢，澳門的企業點面對未來呢？我相信經營者係要提升，好啦，仲有一樣嘢講埋少少一分鐘，大家一直講話澳門的人力資源素質低，政府有責任培訓，員工有責任要自己提升，但係有一個好重要的責任，但係大家無講到的，作為企業者，管理者，同樣素質都要提升，如果呢啲人的素質唔提升，呢啲企業只有死路一條，一個企業係多元的，有僱主有管理有僱員，如果淨係強調某一方面，我哋澳門的經濟仲點樣面向未來呢？所以喺經濟財政範籌我希望，我睇到司長

你好多苦心，好多方法，點樣推動中小企，但係個關鍵應該要為僱主同管理人員開下培訓班，等佢哋大家明白，未來的危機係乜嘢，多謝。

**主席：**陳澤武議員。

**陳澤武：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事，午安。

剛才阿關姐講咗好多嘢，咁又好有道理的好多，亦都好多謝佢關心中小企現在的狀況，咁佢講的嘢好多就好真的，咁我無考究嗰啲我當然唔知，唔夠透明度呀嗰啲。

咁我其實第一個議題呢想問下司長呢，都係想講呢個外勞的政策，同埋點樣向中小企可以傾斜，咁呀 04 年開始呢就澳門的博彩業就好快速的發展，咁樣面對高薪，大量的勞動力，特別係年輕人的勞動力呢，就被吸引到去博彩的行業中，咁相反呢中小企呢就面對嚴重的人力資源的短缺，例如我就講番自己的行業啦，飲食業。

中小企飲食業就受到較大的打擊，故此係 08 年政府就為咗扶助中小企呢就會推出咗一個名為中小微型特色美食老店計劃，作為扶持中小企的手段之一，咁點解咁講呢，喺度手上有報紙呢，就係星期一的，咁有個分類廣告，頂讓個欄有 24 間公司，乜嘢都有了，美容院、時裝，咁其中飲食已經 13 間了。13 間頂讓，24 間登分類廣告的。

小食店又有啦，喺高士德、連勝馬路、河邊新街、皇朝、台山，咁我哋久唔久都睇下呢啲資料的，打電話去問啦，問出黎的結果好多都就股東爭拗，就無得講，咁好多間都係話，有啲用緊外僱，都係好辛苦，都係唔夠，呢個，但有外勞啦佢都係。有啲話我唔想申請，我都唔識申請，根本申請外勞都無著數，計計埋埋條數仲貴過請個本地工人。咁我做咗咁耐啦，我唔想申請，我唔想做添。有啲就覺得申請麻煩，皮費高，有啲直情講我唔用外勞的，請個返黎我都唔知點同佢講。所以現在都係時候唔做啦，佢又無講租金貴，呢十幾間就無講。

咁種種原因都有，咁呢就人力資源短缺，其餘一個就係話，頭先都係一個重點來的，現在就算係傾斜政策，透明度高，或者係審批好快，都解決唔到個問題，根本呢，有啲中小

企業佢係承受唔到咁樣的人工，呢個係真的，剛才阿關姐話嗰間連鎖店 4000 蚊可以請到個 part-time，我都想問下佢點批到，我都未試過少過 4800、5000 至批的，個問題因為點解唔係淨係呢個 4000 蚊去睇，咁大家都知道呢個係最低薪金，關姐剛才講加埋 OT 呀或者加埋假期，甚至係法定假期的補假，差唔多到 6000 了。

咁再加埋個 500 蚊，500 蚊的房屋津貼，加埋 200 蚊個個所謂外勞稅，根本係以我哋啲餐廳黎計，真係差唔多 6000 幾 7000 蚊，但本地都請唔到，都係無人入行，呢個係真的，點解會咁樣原因呢？據調查，佢因為屬於高體力消耗，密集型行業，對年輕人黎講，相比起其他行業，就算係同等的薪酬裏面，佢都寧願去賣下衫，做 retail，好難吸引佢哋入行，咁所以呢真係外勞係必需的。

咁亦都勞工局都知的了，有時係佢哋的介紹人地，傾傾下都無返轉頭，甚至有啲十個係一個返工，一兩日後都走咗去，可能佢哋都係試下咋。

另一個問題就係講手續的繁複，申請的配額，同埋成功申請到上崗，往往都幾個月了。有啲真空期，咁往往令到有本地人走咗的情況之下呢，先去申請的話，個難關就好難過，另外現在因為外僱種種原因，就要兩年續期一次。

咁有啲店舖覺得時間過短，手續繁複，成本亦都提高咗，咁我只係想問問，司長嗰方面，咁呢個點樣有咩政策可以傾斜到，能夠幫助到不斷有啲中小企，係呢個倒閉呢咁。就算係，可唔可以有啲彈性的，佢的店舖係細，你知佢的經營環境唔係咁好呀，係咪外勞稅呀，甚至係有啲地方可以有啲優惠呢咁，呢個係提出黎想討論下嘢。

咁第二個問題呢就關於人口政策，在知識型經濟社會下，地區人口的質素就決定咗呢個地區未來經濟同埋社會各方面發展的潛力。呢個已經成為全球的共識，所以發達的國家同地區呢都會定出相應的人才引進的政策，希望透過呢類政策呢提高人口的整體的素質同埋勞動的效率，保持自身的競爭力。

咁澳門周邊的地區呢類似的例子，有香港同新加坡，咁根據澳門的統計局 2006 年的人口中期普查的數據，雖然係舊少，但都起到指導作用，按經濟活動狀況、學歷同性別統計的 14 歲以上的人口中呢，喺勞動人口中只有 4 萬 9 千的人差唔多 5 萬人具有高等的教育學歷，佔總體勞動人口 30 萬人的百分之

16.4，呢個數據雖然係舊，咁我諗第二年的人口普查相信會有更準確的統計。

咁你現在經濟發展的情況黎計，以及未來經濟產業轉型的發展規劃來考慮呢，具有高等教育學歷的人口的比例呢，頭先講的就比較低，得 16.4%，澳門未來發展的定位係世界旅遊休閒中心，要實現呢個目標的話呢，需要更多高質素的人才從事更多各類的呢個服務的行業。我哋人口的質素有需要進行更大的提升。

咁第二點講到的施政方針就係提升教育的質量呀，加強職業的培訓，提升人口資源的質素咁，呢個會係必要啦，但呢個係長期的計劃，一定要有一個過程，咁成效就唔可以立竿見影顯示出來。咁相反澳門經濟的轉型同埋區域的融合勢在必行，如果因為人力資源不足而錯失或者係減緩咗轉型的時機呢，會影響我哋經濟發展的良好勢頭。

事實上任何的國家同地區人口政策都包括本地培養同埋對外引進呢兩個部分，因此想問一問政府有無考慮過調整以後的人口政策，呢個投資移民停咗啦，咁但係可唔可以考慮下，好似香港的做法，計分制又好，引進啲專業的或者係有啲認為第時對澳門會有貢獻的人呢，例如工程師呀、運動員呀、音樂家呀、畫家呀、藝術家呀、咩都好啦。

咁另外一個亦都係我哋同事都成日提過的，可唔可以容許本澳高等院校取錄的非本地學生畢業之後，如果有優異的成績，當然呢個就要有個遊戲規則，可能係班內百分，班內 TOP 10% 或者係百分之二十的可以喺一年之內喺澳門留低，就 inturn 呀，實習呀，搵工歸搵工，搵到的話就可以計佢七年的開始，咁之後就俾個永久居留佢，咁類似呢啲咁吸引的方式呢，係高質素學生呢希望佢會留低喺澳門發展，為澳門貢獻力量，係可唔可以考慮呢一樣嘢。

咁另外一個問題呢就雖然係問題，無咩連貫，但都係唔同的領域。我想講開發橫琴，咁自從 08 年珠三角發展規劃綱要同埋 09 年橫琴總體發展規劃公佈之後呢，區域融合同埋珠澳合作呢可以講呢，係踏上咗呢個高速公路。橫琴的開發受到中央政府的高度重視，並提升到國家戰略的層面，並且得到好多的優惠的政策去扶助。

咁橫琴同澳門一水之隔，地理位置係優越，亦擁有澳門最缺乏的土地的資源，考慮到澳門的未來的世界旅遊休閒中心的

發展的定位，橫琴開發對於豐富澳門旅遊資源同埋發展空間無疑係好重要的，因此橫琴對澳門的企業黎講，係可以講係一個值得投資的地方。

雖然目前佢同澳門已經有包括澳門大學橫琴區橫琴校區，同埋中醫藥科技園的合作項目，但係由於好多細緻的法規呀，同埋管理的規則呀規定呀，都未有完善。

咁澳門的企業都係處於觀望的態度，尤其係澳門的企業大多數都係中小型的企業。沒有能力作大額的投資，但係如果政府無適當的協助同埋引導呢，可能呢班投資者會錯失咗機會，參加呢個橫琴的開發，喺明年的報告中，明確提到深化區域合作同埋完善呢個營商環境，然而前者內容就過於宏觀，後者就集中於健全現行管理法規，比較消極的手段上。

咁請問政府相關部門有咩具體的措施，更積極地吸引同埋引進本澳企業參與到橫琴開發呢咁。咁可以講多一個問題我諗。

講講會展業的發展啦，因為呢第二年的施政報告呢，好大篇幅係想點樣去支持呢個會展業發展的，會展業的發展呢促進澳門發展經濟適度多元的重要手段之一，經過幾年的時間發展呢，澳門喺硬件的設置同埋舉辦會展業的經驗上呢，有好大的進步，但根據澳門會展業企協會喺 06 年發表的澳門會展業發展策略報告中，對澳門的會展業的階段發展進行分析，咁今年之內呢就完成第一段的市場的呢個所謂培植期。

喺第二年到 2015 年間呢，進入快速成長期，同時呢個會呢 07 發表的澳門會展業人力資源調查報告裏面呢，對澳門會展未來的人力資源的情況同埋需要呢，進行咗調查，同埋預測，當時係估計係以 07 年計算呢，要滿足未來 5 年的人力資源，每年增加的僱員比例呢需要百分之四十，要滿足 2011 年總計達到 15900 幾人的數字。

並且呢對解決人力資源的供求矛盾提出五個建議，包括一、加快人才培訓，二、加快會展專才的引進，三、開放短期短勞務的輸入，四、專項的資金扶助中小企業，五、放寬喺澳門留學的外地大學生留澳實習。

咁呀喺今日黎睇呢幾點都得到不同程度上的改善，然而我哋係個定位係世界旅遊休閒中心的發展，係嗰陣時呢，係仲未提升到國家的戰略的層面的，會展旅遊業作為呢個組成的定位

的重要一環，對於上述五點的建議呢，人力資源的供求失衡的矛盾情況呢，今天呢係只會覺得係更大的。

睇明年的施政報告中，提出有效發揮會展業發展委員會的作用，並且係經濟局設立會展綜合業務廳，以推動扶持會展業的發展。事實上政府過去已經投放咗唔少的資源呢個會展發展上，其實等佢有更快的發展，呢個我係睇到以往幾年。

咁到了 2011 年，呢個快速發展期，咁應該重新重視資源的投放投入，同埋實質產出產生的效益。精確計算統計相關人力資源的狀況，同埋經濟的效益，改變過往，點講呢，粗放的資源投入的態度，即係唔好個個申請就俾錢咁，希望，從而更好地把握會展的發展方向，優化發展的環境，想問問政府有咩實際的措施解決上述的問題，達到扶持推動會展業快速發展的目標呢。

呢個係我的幾個問題，唔該。

**主席：**馮志強議員。

**馮志強：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事。

咁呀對於司長明年的施政方針呢，本人都有幾點意見同司長參考的。

第一點就關於對明年的經濟分析的問題，司長睇分析明年的經濟，指出澳門經濟面臨 5 大困難同埋問題，包括係經濟的結構單一啦，通脹加劇啦，人資緊張啦，中小企面臨的競爭壓力，以及傳統工業的萎縮，咁呢啲都係事實，我認爲係贊同，但我覺得呢，還有一方面係應該值得注意的就係，就係美國將於 2011 年 6 月前呢，啓動 6000 億美元量化寬鬆貨幣政策，咁呢個美國動用貨幣工具，呢種政策對周邊國家呢，可以話係一種剝奪，最終將引起相關國家的貿易保護等的報復的措施，也會對人民幣匯率構成嚴重的威脅，係俾世界經濟復甦前景呢，蒙上一層濃重的陰影。

咁大家知道澳門經濟對外依賴性很強，我認爲澳門不能獨善其身，亦不能低估因此而影響澳門的經濟，特區政府有無採取積極的措施作好準備同埋應對呢，由此睇黎澳門的經濟面臨的困難係唔少的，咁同時呢，司長亦指出明年澳門經濟發展亦會

存在諸多有利的因素，歸納起黎有三個方面。

第一呢內地經濟保持較好的增長勢頭，第二就係粵澳合作將進入一個新的階段，第三係澳門和內地經貿關係將日趨緊密，粵港澳合作將進一步加強。司長提出呢啲的有利因素，全部都係同澳門以外的，外在的關係有關的，而自身的有利因素就未睇到啦，我哋唔難發現呢，澳門的困難比有利的因素還要多得多。

而司長認爲明年澳門的經濟會繼續保持正增長，呢啲係咪會過於樂觀呢，或者我係杞人憂天，希望司長能有更深刻的分析。

咁關於第二點，就係經濟適度多元化的問題。咁司長根據國家十二五規劃的建議提出要努力將澳門建設成爲世界旅遊休閒中心，我就想請問司長你如何理解世界旅遊休閒中心的定位呢？以澳門的目前的情況黎睇和世界旅遊休閒中心的標準相比，還存在乜嘢差距呢？我哋還要在哪一方面作出努力同改善呢？因爲目標唔明確，就會導致工作失去方向，請問司長可唔可以進一步說明呢？

第二個問題就係，司長提出把發展文化創意產業作爲經濟適度多元化的重點行業，而且要重點加快培育同發展，對此，本人係表示贊同，但係對於發展文化創意產業係舊年我都表達咗自己的睇法，今日我想多講幾句，我始終認爲，要發展文化創意產業政府係應該有一個規劃，而且係應該研究好，如果澳門要發展文化創意產業有乜嘢條件。

根據現有的水平，適用甚麼模式發展等。澳門有一個特點，好多事情就唔問理由，唔問條件，亦不顧後果，好話唔好聽，顧前就唔顧後，打死就罷就，喜歡就一窩蜂去做的，加上如果有政府的資助，那怕係目不識丁都會去搞文化的創意，趕個時髦，爲此呢我認爲政府還要作出正確的引導，即使要發展文化創意產業，要先有文化，才去講產業。

就係話首先要弄清楚甚麼係文化產業，現在一提文化產業好多人就首先想到產業，想到係市場，係銷售的收入，係利潤，對文化產業的前提同核心呢係隻字不提的，知其然而不知其所以然，甚至懵然不知。

文化產業的前提同核心就係文化，而不係產業，無文化就談何產業呢，文化之所以能成爲產業首先就因爲某種文化產品

具有廣泛的歡迎，因而係有利可圖，遂成為產業，即係換句話講呢，人們係被文化所吸引，產業就因此而誕生，問渠哪得清如許，為有源頭活水來。

文化就係文化產業的源頭活水，所以希望政府發展文化創意產業時一定要做好規劃，要有明確的指引，不要以為只要按照產業的原則同埋方式黎做文化，或花點錢去資助，就能造成文化產業而忽視更根本的文化創造。只係我一個建議。司長以為然否呢？

第三，會展業亦係司長要重點加快同發展的行業。事實上呢幾年澳門的會展業也有了長足的發展，司長係總結今年的會展業的發展時，舉了好多個例子，我想知道係乜嘢。政府支持會展發展，共投放咗幾多資源，取得咗咩野效益，我也明白會展業要有若干時間作為成熟期，但係我哋也不能只顧形式數量而不顧效果。

據我了解，政府對本澳企業的發展，參展不管係本澳還係哋外地都給予全力的支持，對來發展的，來展的也給予傾斜，哋呢個時候也應該盤點一下政府一直奉行請進來，走出去的措施，但有沒有再深一步考慮到留下你呢，請進來，走出去的目的就係要留下來。

進來的要留係澳門，走出去的要留在當地，這才是真正達到個目的。司長請應從這方面再動腦筋，多創造條件呢？

第三就關於扶持中小企業的問題，司長係施政方針中列舉了好多政策扶持中小企業，而且收到咗一啲成效，但除咗呢啲咁的政策得益於中小企業之外，目前中小企業最迫切的問題，莫於就係人手資源的緊缺。司長亦毫不掩飾表明，現在解決人力資源存在兩方面的問題。

一方面輸入勞工要嚴守相關勞動法律，切實保障本地僱員的就業權益，哋另一方面，又要根據經濟社會發展的需要，適當地輸入外地僱員，好讓人力資源的供應，可以告訴司長，這將係澳門永遠都難以解決的矛盾，呢個問題爭論咗咁多年，到了今朝都仲係度爭論緊。

我相信要睇司長出招了。澳門除咗博企之外幾乎都係中小企，他們撐起咗澳門的大半邊天，從目前的情況黎睇，係政府單從經濟上扶持係遠遠不夠的，如果無人的中小企係難以為繼，如果因勞力不足而導致呢啲中小企無法生存的話，恐怕後

果係災難性。

澳門失業率不足百分之三，按慣例黎講已經係無失業的了，切實保障本地僱員的就業就不知從何說起，也不知怎麼理解。司長不妨把百分之二點八的失業人員集中起黎，能配對的就配對，能安排的就安排，確實安排唔落去的，政府就讓佢哋做一啲力所能及的社會的公益工作，或者乾脆包養起黎呀。

總比個無休止無結果的爭吵，又影響咗社會的和諧，如果有誰一定要爭吵的話，我希望政府出資讓佢去做老闆，先做建築公司的老闆，為期三年，如果亦不能有任何的特殊化，睇睇佢哋如何生存落黎，讓佢哋實地去體驗。司長你以為行唔行得通呢？

第四個問題就係關於深化區域合作問題，司長係呢方面提出要進一步協助本地中小企把握橫琴開發的商機，哋 101 頁，我想請教司長，呢方面有甚麼具體的措施，因為澳門的中小企都係度望穿秋水，大家都明白理論上係有商機，但係呢啲係咩商機，係點樣去把握。中小企係無法言權的，特別係開發橫琴，從現在黎睇都算係大規模的，資金密集型的，技術密集型的，而澳門的中小企財單力薄，要分一杯羹，談何容易？

我哋萬眾期望司長你能夠多期守，還想請教司長一個問題，司長把開發橫琴作為深化區域合作一個重要的方向，到目前為止，我哋只係知道特區政府同埋廣東省政府，將以合資形式，哋橫琴設立中醫藥科技產業園，除此之外，仲有咩嘢項目嗎？

另外，上述的項目，對促進澳門經濟適度多元化有咩嘢積極的意義？澳門的中小企從中又有甚麼收益呢？

第五個問題就係關於社會保障政策問題。本人十分認同如司長所指，特區政府確定澳門的社會保障體系，為雙層式的社會保障制度，現在問題在於如何進一步完善，呢啲都係本來特區政府一個善意的積極的舉措，係社會上總有一啲聲音對雙層式的社會保障制度同現金分享總係說三道四。多的就話係有無長期的打算呀？好似今年咁少咗，又話，喂，杯水車薪，我建議呢，今後中央公積金的安排不妨結合將來澳門的財政儲備制度，與政府每年的博彩稅的純收入掛鉤。

制定一個標準同百分比，達到標準線多出的部份按制定的百分比，撥作中央公積金，水脹就船高，水退就船低，既可保

證政府的財政收入，又可以讓市民得到經濟發展的實惠同埋心中有數，其實世界上係無一個國家敢話佢的社保制度係最好的，係最完善的，正如係加拿大的羨慕美國，而美國亦羨慕加拿大一樣，要睇自身的財政，人民的文化國情等，就澳門的現實情況黎講，如果政府能先把二次分配做好，然後逐步完善，對於整個社會的穩定和諧係有裨益的，咁我亦請司長參考一下，考慮一下，多謝。

**主席：**高天賜議員。

**高天賜：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事。

主席，首先一樣，我感謝我後面啲翻譯人員呢，佢哋好辛苦咁去翻譯我哋每一日的工作，如果佢無份稿呢，好似我哋啲同事早前咁樣讀呢，佢哋會更加難做，所以我以下呢就會慢慢咁講呢，希望呢佢哋無咁辛苦。

聽完早前幾位同事講的事情呢，令到我的決心呢更加大，對於我早前向行政長官問的問題，當時我開場白呢就係咁講的，澳門呢大大小小的事情呢，都同高官問責有關係的。咁呢啲我點解咁講，我唔係針對司長，我唔係咁的意思。

咁我點解咁講呢，因為呢，無可能呢，上策個度就無問責的，而問責呢就掉返轉頭呢，由低層個度強化至高層，無論點樣都好啦，行政長官喺呢度都答應咗了，年尾呢就會有個所謂高官問責，有關的通則同守則都會出來了。

昨日呢就係陳司長最尾個日係引介有關公共行政同司法個範疇，咁完了之後呢我就開番個電話就不斷啲電話入黎，咁好多公務人員來自司長的經濟局的稽查，即現在俗稱的督察就打俾我，咁我就問，你哋打俾我做乜嘢呢？佢哋全部都唔開心，咁我再問，你哋唔開心唔係淨係打俾我，打俾你哋同事，因為一般黎講，所有公務人員搵我呢，我都叫佢哋搵晒所有同事，寫封信俾我，我亦都叫佢哋寫晒俾啲同事，因為咁樣先至齊心同埋力量大啲，施壓俾政府去處理，一把聲音係唔夠的。

咁佢講到個唔開心的事情呢，就係昨日有位同事張立群佢今日就唔喺度，咁佢就講到回歸前的咖啡文化，咖啡文化，咁我再問因為當時我唔在場，掉返轉頭，我喺出面澳亞衛

視就訪問我，我番轉頭就問番啲同事，究竟係咩回事。

咁當時呢啲同事就講，回歸前呢，就有經濟局的同事稽查呢，當佢哋去落啲製衣廠，檢查啲貨源就有咖啡文化，如果你唔俾咖啡錢呢，你就落唔到啲批貨，咁你就第二日先落啦，咁就變咗要寄飛機，咁我就同佢哋講，呢樣野呢係好唔公平，亦都今日我向張立群先生解圍，一竹不能夠打一船人，呢啲係個別事件，我亦都相信大部份的稽查包括全澳門的公務人員呢，都係盡忠職守，廉潔的，咁呢亦都同佢哋講呢，你哋俾心機去做嘢，所以呢度呢我有要求呀，司長，希望司長同局長講，返去呢同啲同事講，唔使擔心，因為呢絕大部份的澳門人呢都相信呢，回歸後，係更加廉潔，更加好，更加陽光，更多透明度。

我記得我想講少少關於所謂咖啡文化，同回歸後，回歸前回歸後的廉潔性。我記得有位同事呢佢現在都在場，咁佢點樣形容呢，我記得好好得意的，佢就係咁樣講，喺 450 年的葡萄牙統治的情況之下，我們澳門人就要承受啲海賊，黎到澳門食啲啲魚，剩番啲骨，但係回歸後呢，佢哋以為有基本法，澳人治澳，高度自治，原來係高度貪污添。

點解呢，黎咗啲山賊，啲山賊呢唔單止食咗啲肉，連骨都食埋，乜都無得剩，我覺得好好笑呢樣嘢真係，咁事實上呢好老實講，司長你管的屬下的部門呢，越黎越少，但唔緊要的，因為你司長好彩，因為回歸後，你唔使處理啲所謂出口額，記得當時 80 年代呢，好多商人喺呢度有啲都發晒達，因為靠啲出口額呢一年呢唔使做嘢就有幾千萬過億身家。

咁當時經濟局呢最油水，最犀利就係額房，額房唔係話普通的職員就可以掂到啲額，因為要高層啲啲批到額，先至發達的。

咁我呢度想講，我唔知點樣去表達，無論點樣都好啦，絕大部分澳門的商人都係唔會話呢，要求啲官員做啲錯事，係個別商人因為自己有問題，佢自己會俾一封利是，咁我相信呢，如果係額房你俾一封利是，佢會打包趕你走，因為利是封你唔係話想擺黎賂一個額房的高層人士唔係咁容易的。

好了，我入返正題。主席，我有個意見，聽咗昨日呢司長裏面呢因為我有個建議添，可唔可以呢，日後我哋各局辯論呢，唔係一個你問我答，個形式呀，因為辯論始終都係辯論，點解我咁樣講呢，行政長官黎到呢度呢，佢都係作出一個

好大膽好值得表揚的，每一個議員問的問題，但每一個答，無論點樣都好，呢個係一個好的開始。

如果行政長官咁做，點解司長黎到呢度佢就可以，就輕，就好似陳司長昨日，一個問題都無答我，乜都無，無人影的，好了，我有個建議希望係……

**主席：**高天賜，講返今日的事情，因為我哋今日辯論今日的施政方針，提議會後向我提議。

**高天賜：**好，咁希望主席呢就研究下呢個問題。另外呢，我亦都有另外一個意見，既然……

**主席：**意見事後提。討論施政方針。

**高天賜：**好呀，咁好呀，咁我書面寫俾你啦，好嗎？

**主席：**好。

**高天賜：**好了。司長呀我哋傾下第一個議程呢，因為黎之前早幾日都好多人，好多市民撞到喺街度打電話俾我，點解今次現金分享縮咗水，2000 蚊，佢哋好現實的，4000 蚊變咗 2000 蚊，仲有儲蓄金 10000 蚊變咗 6000 蚊，每人唔見咗 6000 蚊。

呢個好現實，事實上呢，今次的施政方針裏面呢，係無解釋到的。咁施政方針就係 16 號行政長官黎呢度，17 號就有一個所謂特別的措施，5100 萬，係 5100 萬好似，係咪，就特別的措施，就 17 號公佈的，就我就想問第一個問題呢，點解施政方針裏面唔可以全部呢係做好，咁就唔使一舊一舊咁樣拎出黎，令到啲市民就唔明白究竟今年的為民措施，體現到嗰個通脹一定會壓力越黎越大，人民幣升值又喺度，必需品，我哋啲所謂蔬菜呀，肉類呀，都會係有好大的壓力的，咁點解唔可以大膽呢，做到真真正正啲人覺得，呀，公務人員的調整，唔係加薪，係調整，唔係在市民嗰 2000 蚊度擺出黎的，咁呢樣就好緊要，所以我希望，可以司長解釋點解施政方針裏面呢，唔可以清晰去界定咩。

第二件事就係香港都有現在最低工資了，我哋澳門點呢，司長可唔可以介紹少少呢，我哋都好希望呢，因為早前有幾位同事都講到，有啲跡像係真真正正的跡像，係有啲人呢真係嗰個工資係好低的。咁有無個空間去盡快討論呢個問題呢？

第三，就係打擊黑工了。打擊黑工呢個問題呢，事實上呢，過去好多年了，都出現一個問題，到落尾呢亦都同高官問責制有關係的，亦都係有同特區政府的形像有因素的，好坦誠講呢，唔好俾人感覺到喺政府的形像裏面呢，就係一句說話，州官放火呢，不准百姓點燈，即係官就可以乜都做得，百姓乜都唔做得。

咁樣，呢度就帶黎一個問題呢，就係咩呢，就係個投訴機制，究竟呢我哋勞工局的投訴機制呢，係咪一個負責任的投訴機制？早前都有啲同事都講到啦。去到勞工局，都搞唔掂，但係呢樣嘢係已經拖咗十幾年了，都係咁樣情形。

另外一樣嘢，啲社團好多都係勞工的社團，都係做一個平台的，咁希望就係舒緩政府的壓力，去調解或者幫助啲投訴者，咁點解勞工局唔可以利用呢啲咁多的平台，而反為係好似係，唔係合作伙伴形式，而係一個獨立或者點樣講呢，令到佢哋覺得呢啲咁的社團呢，係幫唔到佢哋呢，即係意思，越黎越多呢，澳門的打工仔用社團黎去幫助佢哋去解決啲問題，因為佢俾人解決又好，佢搵過另外一份工，佢唔係話真係有咁多時間呢去俾口供，或者係點樣都好。所以呢亦都，司長，有關於法制之中基本法 27 條，同國際協議 98 同 87 的有關的工會法同埋集體談判，司長都係時候要立法的了，就唔可以再拖時間的了，因為事實上有了呢個咁的平台呢，對於將來個社會和諧的，而且確有好大的幫助。

另外一件事呢就係有關政府屋的，我 2005 年司長你都知道，我都問過好多次司長的了，有幾千間屋呢，至到現在得番幾百間，可唔可以呢，真係幫下啲公務人員，尤其係嗰啲低收入的，家庭成員多，令到佢哋真係租唔到屋，現在喺外面，尤其是個房價咁高，可唔可以俾佢哋真係享受下少少的，令到佢哋真係覺得政府所謂行政長官嗰個施政方針講到，公務人員係好重要的資源呢？

另外一件事呢，就係澳大呢，係每年都有好多葡語系呢畢業的，司長，你有無做過統計呢，每年有幾多人以現在的葡語的平台的重要性，經過溫總落到黎，頭先司長都有引介，就未來佢哋係我哋澳門的年青一代，佢哋發揮的作用喺邊一方面特區政府係可以容納到呢？

咁因為事實上我收番黎的訊息呢，就係佢哋畢咗業之後呢，的而且確呢，係有面對一啲困難呢去搵工的，無論公公私都係有咁的情形的。

另外呢，司長屬下呢，都有兩個係自治機構的，一個係質促局，一個銀監局嘅，就我想問呢，可唔可以，因為我收到嘅投訴呢，可唔可以呢，因個個所謂職程頒佈之後個個點數，佢仲加未去轉去新的級數，令到佢哋有啲公務人員的士氣比較低落，至今呢，其他啲政府部門呢，個個都轉晒，收晒錢，洗晒，但佢哋呢，仍然呢就仲未去轉去新的狀況。

司長我講完了，多謝主席。

**主席：**陳明金議員。

**陳明金：**多謝主席。

司長。司長嘅施政方針第 80 頁強調生活必需品的價格，同大米等民生產品的市場供應的情況，加強呢個市場的管理。我諗司長都清楚，過去兩日嘅施政辯論，有關呢個通脹，同糧油、副食品的價格，同內地的差距比較大的問題，係成為議員同埋廣大市民共同關心的問題。

咁既然內地輸澳的商品負責的總代理係賺取好少的差價，平買貴賣好明顯係中間的運作出咗問題，既然係知道呢個問題嘅邊度，就應該想辦法去解決，但係呢，有關的工作到底由邊個去做呢？係民署，或者係經濟局呢，或者係海關呢，或者係消費者委員會呢，如果唔係呢，議員講野係得個講字。

我想問司長呢，內地供應澳門的商品，到咗澳門之後，個流通環節價格等，究竟由邊個部門去監管，係民署呢，或者係跨部門合作呢，有關的手尾究竟由邊個部門負責去跟進處理呢？能唔能夠俾市民一個好好的交代呢？

另外呢，就關於房地產政策的規管同問題，今年澳門的稅收呢，有希望創下新高，失業率係全年都係保持一個比較低的水平，但係受到外圍因素的影響，加上高樓價，高通脹，人民幣的升值，澳門幣呢間接縮水，民生問題係比較突出，係經濟財政範疇掌握澳門的經濟財政大權，同民生息息相關的，我想講一講幾個問題，我想問一問司長，同講講我自己啲睇法。

長期以來規管調整樓市一直都係運輸工務司的權限，但係稅收政策作為調控樓市的重要手段之一，係經濟財政司負責，一個政府作為一個整體，單單從技術層面上黎講，無一個政府嘅施政過程中唔需要跨部門合作的。

只不過作為市場經濟體系的重要指標，房地產市場呢，負責經濟財政部門可以係施政方針中，好似好少提到呢啲房地產規管的事情，對於呢個現象呢，我想首先想問呢，從科學決策理念出發，呢個施政報告，究竟係唔係科學？又或者係，既然規定地盤，係咪就咁井水不犯河水，啲呢個劉司長的劉十招中呢，調整物業轉移稅，降低房屋稅，都係牽涉到司長的範疇，稅收的調整，由於跨範疇的決策，中間花咗幾多時間呢，有無拖延到政策出台的最好時機呢？

住屋問題係全社會關注的大事，對於內地不斷加大房地產市場調控力度，再加上受美國量化寬鬆政策的影響，居民普遍擔心，大量熱錢以及外來炒家會進入港澳的市場，進一步推高樓價。本地居民買樓會難上加難，對於呢個問題呢，香港社會同樣都係好關注，為咗打擊呢啲物業短期的炒風，日前呢，香港的財政司曾俊華宣佈，係原有的百分之四點二五的印花稅之中呢，每兩年內轉手的物業加收百分之五至到百分之十五的額外印花稅，佢係接受記者訪問時強調，打擊樓市炒風，該出手時就出手。

係香港房地產政策市場的調控，只要係由財政司指導，屬下的發展局、金管局、財經事務局分別負責土地、信貸，同稅收事務。政務司屬下的運輸同房屋局，主要係負責房屋事務。

係內地呢，有發改委牽頭，國土資源部控制土地、住房同城鄉建設部負責監管，銀監會負責貸款，國家的稅務局制定稅收政策，統計局提供相關的資料實施的係多部委聯動機制。

係新加坡呢類似運輸工務部門的聯絡發展局主要係負責建造公共房屋，私人樓市的調控呢，同房屋的定價，係由其他部門負責的。

係澳門有人可能會講經濟財政司係制訂稅收的政策，運輸工務司係負責公佈，已經係互相配合，但係結合社保基金劃俾社會文化司退休基金會納入行政法務司，針對呢種變化，特區政府面對社會的訴求，係制定房、地產政策，規管市場等方面有無考慮設立更科學的聯動機制？單單依靠運輸工務司，會唔會力不從心？負責管理澳門經濟財政部門係咪應該做多啲嘢呢？

另外呢就關於中小企扶持政策的問題，澳門的製造業、飲食業等商戶大多數都係中小企，甚至係微企，經營者長期保持澳門人的優良傳統，安份守己。

為咗經營，公一份，婆一份，甚至係全家大細齊齊出動，既係老細又係伙記，希望可以捱落去，搵兩啖飯食。嘅澳門一共有三萬幾個企業，無請伙記或者係請 4 個伙記以下的，佔咗八成，呢啲企業規模雖然好細，但係財務行政辦事仍然樣樣都唔少得。老細同伙記一個人可以做幾樣嘢，一旦一個人離職或者請唔到人時，及時要補充，經營就會成問題，最後只能夠被迫停業。

黃枝記麵家早前登報，暫停營業就係一個例子。有關呢個方面的問題施政方針表示簡化外地僱員申請手續，縮短審批的時間，對呢個本人相信特區政府應該會根據實際的情況，科學決策，但係，好多中小企業經營者都反映嘅實際的操作中呢，未能夠真正體會到簡化的後果。

司長，係唔係可以具體對業界講一講到底點樣簡化，縮短申請外勞的手續同時間，譬如講，減少咗咩手續，縮短咗咩時間。打開門做生意，如果無錢賺，又或者連人工都搵唔到，相信無人願意請工人，因此中小企的困境今日仍然不只係人力資源的問題，產業轉型困難，經營成本不斷上升，令到唔少中小企前路茫茫。

明年的施政方針提到，今年的上半年，本澳約有 44 間工廠關門，紡織品、成衣產品出口價值比舊年同期下跌一半。呢個顯示傳統工業進一步萎縮，施政方針同時強調要推動工業轉型升級，呢個問題講咗好多年。面對呢個產業多元化的要求，面對傳統工業進一步萎縮，政府究竟有咩好的辦法推動轉型升級呢？

做生意人都應該要明白，食得鹹魚抵得渴，施政方針表示會繼續研究降低中小企經營成本同費用的措施，呢一點，都算顯示特區政府的人民關懷精神，但係繼續研究，到底會研究到咩時候，會有咩結果呢？

呢幾年政府推出好多項中小企信貸計劃，對有關的一啲商戶黎講，或多或少有一啲幫助。但係面對經營成本上升的壓力，相信絕大部分的中小企都唔會長期靠貸款黎做生意。

今年的上半年，公共財政收入 355.2 億，博彩稅收佔咗 9 成，面對政府庫房的稅收以及龐大的預算開支，中小企的稅收一早已經係蚊同牛比的地步，但係，澳門百分之九十九的企都係中小企，關係到六成勞動人口的就業問題。

中小企嘅澳門經濟的組成中佔咗重要的地位，發展好壞同居民的實際生活，經濟可持續發展係息息相關的。溫總理嘅訪澳期間曾經講過，澳門發展旅遊休閒中心，經濟適度多元化發展的同時，又要發展小企業。

嘅經濟適度多元化的要求之下，特區政府除咗原有的一啲措施之外，係幫助傳統工業轉型升級，嘅幫助中小企生存的問題上，究竟有無具體的好措施。司長，可唔可以詳細同我哋講，多謝。

**主席：**已經有五位議員呢發咗言，咁嘅呢個一陣間小休之前呢，我俾譚司長向大家作一個回應。五點十五分小休。咁請佢答咗先。

**經濟財政司司長譚伯源：**多謝主席，多謝五位議員的意見同一啲提問。

咁當然各位議員呢，頭先五位議員的提問呢都幾多樣化的，好多方面的問題都談及到，咁我認比較集中的呢，我聽番黎之後自己分析，比較集中就係，中小企啦，人力資源啦等等呢方面的問題，仲有一啲其他問題都或者等長時間的回應呢，咁可能要稍後啲時間。所以嘅呢段時間呢，或者我先回應一下就係關於呢個，人力資源啦，中小企啦方面的一啲問題。咁當然嘅施政報告已經寫咗或者講咗，或者頭先我引介已經提過好多我哋對人力資源的政策方面的一啲措施呀，一啲扶持呀，一啲點樣的一啲已經講咗的一啲嘢呢，我就唔想再重覆了。

但係係今次我哋今年施政方針裏面的，人力資源政策方面的主要思想呢，就係提出嘅整個人力資源政策方面呢，其實我哋係提出咗，係善用、開發、輸入同協調，我認善用、開發、輸入同協調呢，呢四個方面的考慮呢，同樣都係整個人力資源政策的一個重要的組成部份，我哋唔可以話，面對人力資源的問題現在各個方面提到的連串問題，我哋淨係單純去睇輸入，人力唔夠，配合唔到經濟發展，就輸入啦，我哋係我哋整個人力資源政策的思考裏面，或者我哋自己對人力資源政策的處理方面，我哋係，剛才我所講的四個方面的因素呢，我哋都同時考慮。

四個考慮之中，最先考慮的，都仲係善用同開發，好清楚的，成個經濟政策係政府的經濟政策，就係提升我哋居民的生活素質。為我哋澳門的經濟發展成果，令我哋澳門居民能夠更

廣泛咁能夠分享。

呢個就係經濟政策的目標，咁如果係經濟政策裏面的人力資源政策，如果係秉承番呢個目標的，咁我哋首先就係點樣提升返我哋本地人，我哋澳門人，澳門我哋的工友，點樣能夠係經濟發展的過程之中，能夠係合理咁樣分享返個經濟發展成果。

雖然係整個人力資源政策方面的考量，我哋會將善用同開發，仲放先過輸入個度。輸入一定係話本地勞動力不足的時候，我哋先會去考慮的一個舉措。如果要輸入，一定係要話已經係善用同開發咗本地人力資源，或者我哋本地工友的情況之後，仍然有不足，我哋先至考慮輸入。

所以我哋都希望呢，我哋澳門的企業，無論係大企好，小企好，中企好，中小企好，我諗係未來呢去，係去諗點樣利用大家本身的人力資源，去配合大家個別企業發展的時候，首先考慮的都係善用，我哋要請本地人。

善用呢，我哋所講的善用呢，其實係幾個方面，包括，我係俾啲意見俾大家先比較，我哋講的善用即係，優先用，節省咁去用，巧妙咁去用，同埋友善咁去用。善用首先我哋有無考慮我哋要優先聘用本地人呢？點去重用本地人呢？

既然問我哋現在有兩個僱員，我哋點去節省個個利用佢哋本身的勞動力呢，我哋有無利用我哋的係技術方面的改造的提升，去協助佢哋去提升佢哋的效率呢？現在係我哋鄰近地區，已經有一啲大的酒店，已經開始利用一啲器材，去幫啲工友去換床單。

我哋澳門的酒店仲講緊，我哋本地的工友，中壯年的工友，佢抬唔起張墊褥，所以換唔到床單，咁但有無諗過，利用返我哋一啲鄰近地區的一啲酒店的同業，佢哋已經係能夠有器材可以幫大家抬起張床換床單，呢個就係點樣去好好咁用，利用我哋的人力資源，節省咁去用。

我哋講巧用，巧妙咁去用就係，點樣去利用我哋澳門本地人之長，去避我哋的短，點樣去利用我哋的長處，有澳門特色，了解澳門文化，了解澳門的風土人情，或者係能夠從一個管理角度，係更好咁去了解澳門的民情人情，咁樣點樣去用好本地人，點巧妙咁去用呢。

有善咁用，點去善待我哋的本地人呢，點樣保障佢哋的真正的勞動方面的權益呢，所以我哋講善用本地人呢，無論我哋勞動政策好，或者係我哋整個人力資源政策考量中，一定係放係首位，要善用本地人。

用好我哋本地人之後，我哋有無用心去開發我哋的本地的人力資源呢？有無通過培訓，或者係通過一啲其他的一啲形式，點樣去好好咁樣去提升我哋本地人力資源的質同量呢？開發就係提升我哋本地工友的質同量。將佢哋的技術水平有所提升，令到佢哋能夠更加有能力去做更多的工作，或者提升到更高層次的一個工作。

係量方面點樣去思考呢，有無去開發更多的工作，能夠令我哋更多的中壯年人呀，或者我哋一啲其他的人士都可以參與到呢？係善用開發之後，如果確實係亦都根據經濟發展的水平提升，經濟發展的需要，而係處於，又或者我哋成個澳門的社會情況都係處於勞動力不足，而會影響到我哋下一步的經濟的發展的情況之下，可以考慮輸入外地僱員。咁呢個呢係政府係呢方面作為一個人力資源管理政策的整體考量，我哋係最後我哋會呢係以補充勞動不足的原則下，可以係去考量係根據大家的申請，根據有關企業的需求的申請，去考慮，批准輸入外地僱員。

咁當然係外地僱員的整個審批程序之中，大家亦都有好多意見，提出咗好多意見，咁覺得我哋對，尤其係對中小企業的一啲審批過程申請係過長，或者中間的手續比較繁複，咁呢個呢當然政府亦都有好多的改善空間呢個我承認，咁我有我哋的大家的同事係部門呢，亦都係呢方面呢係不斷呢去思考，點樣去，無論係從呢個審批程序呀，工作的流程方面不斷去作出改善。

咁現在基本上呢，我哋已經定咗個目標呢，就係話，所有的續期或者呢個外地僱員的續期申請呢，我哋係係兩個月之內係完成個審批程序，亦即係我哋兩個月之內就會通知有關的企業，呢個審批係唔係獲得批准。

如果就算係新的申請呢，我哋都會呢係定個目標呢，就係兩個月之內就會作出審批的結果。

講到中小企業，咁當然對中小企業的扶持當然大家亦都提出好多意見，咁對好多意見都好有參考價值，呢個當然我哋都係會，係去研究中小企業或者扶持中小企業方面呢，都係會充

份考慮大家意見。

咁其中好多意見呢，就係包括人力資源呀方面呀，點樣去更加配合，呢啲呢，呢啲我哋都會根據我哋的施政方針裏面所講的好多的，對中小企業扶持的政策呢係會去跟住我哋的施政方針去執行。

咁但係呢，呢度呢亦都可以係對澳門中小企業的發展呢，係都有一啲意見係俾大家呢係作一啲思考的。咁當然政府係會積極去落實推進一啲我哋的研究，或者我哋推進一啲我哋覺得應該去做的一啲事情。

咁喺未來呢，我哋首先我哋會思考去做，或者應該積極去落實去做的呢，就係點樣去引導我哋的中小企呢，能夠配合到我哋經濟發展的主要方向。咁現在大家會比較認同的呢，就係澳門在未來就會發展成為世界旅遊休閒中心，咁我哋的中小企業喺未來一段時間，隨著我哋喺呢方面的建設開始落實的時候，點樣中小企業能夠配合到呢個經濟發展的主要方向呢，係去調整自己的企業的經營的模式，或者大家企業本身的行業，點樣去適合到呢個整個主要發展方向呢。

我諗呢個值得呢我哋部份的中小企業的朋友去思考的。我哋睇到喺過往的一段時間，係隨著呢個會展行業的發展，會展行業發展，其實喺過往幾年呢，係帶動咗好多中小企業的轉型，我唔敢講佢升級，轉型同埋呢，配合咗呢個行業發展的。舉一個例子呢，喺早兩個禮拜我哋個中葡論壇，舉辦的幾日過程之中，其實前一段時間呢，大家已經籌備，喺呢個論壇舉行的過程之中，超過六十幾間的澳門的企業，大部份係小企添的企業呢，係有參與呢個論壇的進行的過程的。

當然，中間有好多大家都明白，做一個會議，做一個展覽，或者咩呢，中間的過程，有好多需要的服務的，例如一啲裝修呀、音響呀，一啲其他的公關呀、飲食呀，睇起黎係零零碎碎，但這一個呢，係一門生意黎。一個論壇的舉行，據我哋自己都唔係好完全的統計，澳門超過六十幾間的企業呢，都可以共同參與，呢啲呢都係好多都係因為呢個會展行業的發展呢，係投身於會展行業呢，係調整自己的企業本身的營運，係配合咗呢個大方向發展。

所以喺未來呢，點樣引導呢啲中小企業能夠配合經濟的主要發展方向，呢個咁的舉措呢，政府一定係會積極係去推行，我哋係會協助我哋的企業，我哋的小企業呢，點樣提升佢

哋的……

其實我哋成日都講呢，企業就應該有企業家精神，小企業都應該有小企業家的精神，如果我哋一個企業要提升呢，我諗好多時候呢首先要提升的呢，就係我哋的思維。

點樣去能夠去接受一個改變，須要改變或者接受改變呢個這樣的挑戰，呢個就係一個思維的提升。

我哋話見到好多企業現在呢有好多的酒店呢，佢哋都需要好多好多食品的供應，有啲又話要去買好多呢啲凍肉，又買好多呢啲冰鮮肉，或者買好多呢啲蔬果，或者乜乜乜乜。咁有好多小企就話，呢啲這樣的生意都唔係我哋做的，又或者須要我哋要去，有啲比較有規模的企業，或者博企啦，佢哋須要搵供應商的時候都可能需要呢我哋要去做投標，或者呢需要我哋呢係參與佢哋的會議，但係我哋本身有乜條件可以配合你的需求，以提出供應呢，咁可能有啲話，哎呀我無個雪櫃，我做唔到冰鮮肉，我又供應唔到，呢啲生意都唔係我哋做的，我無生意做。

咁當然政府，無論係我哋經濟局，或者我哋的有關部門，其實我哋都有好多的資源，係可以俾大家利用到，去提升大家的設備，或者喺呢方面呢，或者我哋的生產力呀，或者我哋有啲部門，可以提升大家的技術，係可以配合到呢個經濟的現在發展的需要，咁我希望呢，我哋大家呢係拎一啲小企業家的精神啦，企業家的精神啦，去接受個改變，去接受挑戰，多啲利用呢，係政府各方面的，去對自己作一啲提升，去配合番大的形勢的發展。

我哋亦都好多謝好多的團體，好多社團，喺呢方面做咗好多協助，例如我哋好多小企話要申請一個外勞好煩，手續好繁複，要填好多野，又咩都做唔到的，咁有好多的團體呢，就接聽到呢啲意見呢，就同政府反映，你哋啲手續好煩的，又做唔到呀，我哋好多企業都覺得困難。

但有一啲更積極的團體呢，佢哋就話，我幫你去填表呀，我幫你去申請呀，如果你真係有需要。我就好多謝呢啲比較積極的團體，佢哋真係幫咗好多小企呢，解決好多問題。包括咗有好多呢，去經濟局申請中小企業的援助貸款。好多企業都覺得，你去政府申請貸款好煩的，又要我哋填好多資料，又或者要睇我哋盤帳，有好多貸款項目，又唔批，淨係批俾我哋買倉，買貨，買機器，或者做一個一啲特許經營等等，你先批。

咁其實唔係的，其實呢現在係經濟局呢個貸款計劃裏面呢，仲有四千幾間，有四千幾個貸款呢，係四千幾個企業係能夠成功係批出貸款，現在仍然係喺度呢，係仲係還緊錢，或者已經批出咗貸款，有四千幾個企業。

而我哋呢政府呢，唔係淨係話批俾大家去做買機器呀，我哋係，政府嗰幾十萬呢，係營運方面的需要呢，政府都批的。呢個政策，咁亦都有好多的團體，有好多工商團體亦都喺呢方面做出咗好多功夫，提供咗好多協助呢，幫助咗好多呢啲小企呢，係盡量去利用政府資源。

除咗點樣引導呢啲中小企去配合政府經濟發展的大方向之外呢，我哋仲係呢，我哋點樣去推動小區經濟，喺呢方面呢政府都會多做思考，係喺呢方面呢去做一啲，去做一啲引導同推動。

那我哋見到手信街好成功，有好多呢啲都形成咗大家出口的生果街呀，有好多區呢，有好多小區呢，都好成功的，或者睇香港咁樣，係有海味街呀，有請帖街，成條街都係印請帖的，都有。依啲呢，依啲小區經濟呢，都可能呢好適合係澳門作為一個經濟發展的一個方向的。

我哋講夜市，我哋唔需要話一定要係搵一幅地出黎，擺好多攤檔，呢一個先至慢慢，或者夜晚黑的營運，或者點點點，呢個先係夜市。其實係某一個小區裏面，無論係舊城區，北區，或者點樣，如果有幾間比較有水準的食店，如果佢能夠係夜晚黑做得比較夜，包裝好啲，有啲推廣，有啲宣傳，可能佢哋都可以成為一個小區夜市的。

仲有係舊城區裏面呢，我哋睇到呢，就有好多鋪位，有好多房產，係一啲我哋設置慈善團體的一啲常產，或者一啲物業，可能係比較平的租金租咗出黎。咁呢啲呢好多時係租咗出黎之後嗰個租戶呢，佢哋因為平租，咁佢就覺得，既然咁平租，我就或者守住先，之後佢可能有一啲我哋的小商戶但未必諗到一個，可能亦因為平租呢，所以佢無一個動力去刺激佢去發展。

如果我哋啲思維提升呢，其實呢啲這樣的鋪位，尤其係舊城區裏面呢，點樣活化舊城區，呢個係思維黎，點樣係將一啲這樣的比較商業的鋪，拎出黎好好利用，發展成一個小區。

呢個小區亦都要有一個思維的轉變，就係話，比如我就想做餐飲，想做小食店，隔離嗰個想賣衫，呢個又想做乜嘢，可能我都做唔到一個小區，咁如果大家有個思維就話，一個區域，一個小區的成功，就係其實就每一個企業，每一個我哋喺呢個區裏面的每一個成員的成功，一區旺，就個個都旺啦。

如果大家有一個共同的心，點樣做好一個區，有呢個這樣的共同發展的思維呢，可能呢將來呢，我哋呢，澳門就會有好多呢啲這樣的小區，經濟的成功例子出黎的了。

所以係發展中小企方面，其實呢我哋仲有好多方面呢，其實呢可以去思考，可以去推進，呢個係通過大家的共同努力，共同協作，通過我哋各界的人士的共同努力呢，呢個係有可為的，我哋覺得有可為的，亦都可以配合到呢我哋係整個經濟的大形勢的發展。

主席差唔多了。

**主席：**我哋先休息半個小時，咁係一陣間黎講呢，下一節我安排六位議員發言，咁就再交俾司長黎講呢，去回應。咁剛才未有回應到的呢，亦可以係下一節黎講係繼續回應。現在休息。

#### (休會)

**主席：**好，繼續我哋的會議，咁我再俾多少少時間呢司長對剛才五位議員的發言呢繼續作一啲回應，然後先至進入六位議員的發言。唔該譚司長。

**經濟財政司司長譚伯源：**多謝主席。

或者對剛才幾位議員的一些提問，我俾一個簡單啲的回應，關翠杏議員提出的對博彩業的監管同負責任博彩方面的一啲意見，我哋係覺得非常珍貴，我哋會考慮呢方面政策的時候一定會參考關翠杏議員的意見，尤其係負責任博彩方面，負責任博彩方面我哋係已經係擺咗喺明年施政裏面呢，一個比較重要的位置。

我諗我哋亦都覺得呢，喺一個博彩業發展到一定規模的時候，亦都係時候，亦都對負責任博彩呢方面呢，係更加注重，更加重視，所以我哋亦都一定會喺呢，明年的施政的時候呢，係會將呢個博彩呢方面，或者同其他部門一個協同，推進

個度，我們會加強我哋的推進。

呢個陳澤武議員所提到的呢個專才引入方面呢，其實係過往幾年呢，我哋係每年呢，都有 500 幾個，剛才關翠杏亦都提過呢，其實係過往幾年呢，每年都大約都有 500 幾個技術人員的居留，通過呢個這樣的形式呢，係作為專才輸入，專才引入，直至到到 2010 年的 9 月份呢，十年裏面的累積呢，係有 4100 幾個技術人員呢，係通過這樣的形式呢，係引進咗澳門的。

馮志強議員提到的其中所提到的量化寬鬆呀，世界旅遊休閒中心呀等等，呢方面呢，呢啲比較大的題目呢，我諗係留番呢，或者一陣間有機會，或者遲下有機會呢，啲呢方面再比較詳細啲同大家回應一下。

咁文化創意產業的意見呢，我諗阿張裕司長黎的時候呢，係會啲呢方面呢，可能啲呢方面佢嘅解釋可能會比我更合適，更詳盡。

啲區域經濟合作方面，尤其是係橫琴開發呢，其實除咗個中醫藥產業園區呢，其實特區政府亦都同呢個珠海方面，橫琴方面，係傾緊呢個產業園區，呢個創意產業園區的，咁將來等呢啲產業園區的計劃進一步落實之後，我諗呢度，我哋財政經濟範疇呢，係怎樣去協助更多的中小企呢，係多了解呢啲產業園區的發展，同佢的計劃，係令到啲小企或者中企，係能夠把握一啲投資機會，咁我諗呢個方面，我哋一定係會有所關注，多所關注的。

咁高天賜議員提到呢，就係呢個最低工資等等的問題。咁我諗最低工資呢政府的態度亦都比較清晰，就係啲明年呢，係我哋會比較主導咁樣，係通過呢個各方面的討論，係希望勞資雙方係能夠達到基本的共識，係有利我哋推進呢個最低工資方面的立法。咁呢個係我哋啲明年呢，會比較主導去做呢樣工作。

政府有幾百間政府的房屋，呢個亦都同行政法務範疇呢，係大家共同研究，係會拎出黎俾有需要的公務員方面呢，係可以去租的，咁呢方面呢，已經呢個計劃係推進緊的了，呢個我哋會盡力加快研究。

咁關係到金管局同貿促局呢兩方面個新職程方面的研究呢，咁呢個行政法務範疇呢，亦都係將呢兩個部門的，連同

其他幾個類似部門的呢方面的職程方面的轉變呢，係作緊一個統一的考慮。咁我諗呢方面呢，我諗亦都應該唔會好耐時間就會完成個研究。咁呢方面呢我哋會繼續留意住呢方面的發展。

陳明金議員所提到的當然對生活必需品，尤其是呢啲內地產品黎咗澳門之後的價格方面我哋的，其實係各個方面，幾個部門都有，大家都有聯繫，啲呢方面呢都展開啲工作，係預備加強呢方面的管理同監管。咁呢個係一個跨部的，咁包括咗呢個經濟局啦，消委會啦，包括咗我哋民署啦，各方面都係有共同一齊去研究。

咁呢個呢好似房地產個研究一樣，因為呢個房地產個方面的最近的一啲的所謂十招呀，出咗黎，就係以劉司長為組長的促進房地產可持續健康發展工作小組，劉司長係組長，係呢個小組共同研究出黎的，而啲呢個小組裏面呢，財政局呀，我哋呢個金管局的同事有參與的，亦都係經濟財政範疇呢，係在經濟範疇呢，係一直呢都係有跟進住呢個小組工作呢，我哋係有共同研究的。

呢個呢絕對唔係話係淨係工務範疇，或者邊個邊個處理，呢個成個政策出黎呢，對房地產持續發展方面的呢方面的推動工作呢，係經過呢個工作小組，雖然劉司長係作為組長，但係各個部門呢，都係積極參與的，呢個絕對唔係話邊個部門呢，係淨係做，而且我哋有關部門，包括咗經濟財政司司長辦公室，都有同事參與的。

主席，我諗其他的問題或者一陣間有機會再回應。

**主席：**麥瑞權議員。

**麥瑞權：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事。

細心啲睇咗譚司長關於經濟財政範疇的施政方針同埋內容呢，大家會發現呢，當中年初先報告出現的問題，至今仍然係存在，咁由於時間所限呢，現在只係提出三個問題，希望司長能夠再一次高度關注。

咁第一個問題呢，就係，司長，經專家學者同市民的初步調查研究發現，真正的守財奴呢，就唔係你哋，而係可能另有

其人，咁呀大家研究下，有乜辦法令啲官員唔好再做守財奴呢。

大家不妨睇下今年的財政預算的執行報告書，原來係連續三年各個部門的執行率，都係唔過 50%，咁即係話呢，我哋政府份施政報告寫得幾咁靚都好，只係得個靚字。咁有無人做到，又或者有無人肯去做呢，我都想問一個問題，即係，舉個例呢，如果大家預咗要用 100 蚊去做好一樣嘢，咁你現在你只即係用了 40 元去搞掂，咁梗係好嘞，梗係有人要升官啦，因為同大家慳咗大筆錢嘞。

咁但係即係，你明明要用 100 蚊去救嗰班就黎餓死的人，就黎執粒的公司，同理啲失業工作，咁但係你就慳啲，或者根本就係不作爲，博命攞住啲錢唔肯用，結果只係用咗 40 蚊，咁你話，嘢又買唔到，人又救唔到，總之樣樣都差啲。

咁樣一次又一次係咁，而且連續 3 年都係咁，有錢唔用，你點去改善民生，啲市民點會無怨氣呢，咁對住啲這樣的人，政府問責，即係有無問責制呢，無問責制都唔得。咁現在澳門的情況就係咁，政府連續 3 年的執行率呢，平均都唔到 50%，搞到市面無乜工程做，滯晒，工人又失業。

同時啲專家、學者、市民同我講，連建築商都失業，咁係咪要研究一下邊個要負責任呢？如果連續 3 年的平均執行率都唔到 50%，令到整個社會都唔掂，民生倒退，咁要係 07 至 09 的公共投資，300 零億，實際調整後只有 200 零億，三年的平均執行率，都係得 40 幾%，唔到 50%。

咁大家知道，即係唔計呢個公共投資的整體經濟，社會民生所產生的成數效應同救濟作用呢，唔好計，咁淨係 07 年 1 月，每 100 人民幣就可以兌現 103.37，而 09 年 12 月呢，100 蚊人民幣可以兌換澳門幣 116.88，期間的漲幅係 13.51%。

咁即係話呢，就簡單啲平均計算呢，即過去 3 年，而政府，即公共投資的救命錢，未用的高達 125.73 億，如果乘以人民幣的漲幅 13.51 計呢，即係話如果要改善民生，依計劃做好呢樣嘢，而係 2011 年完全執行的話，政府起碼多花咗 16.98 億，咁呢 16 億幾係咩概念呢，係啲咩不必要的損失呢？

咁如果以每月 1700 蚊的養老金的方式貸俾我哋啲長者，至少可以增加 26952 名長者受惠，而且可以連續 3 年甚至更加長時間咁派，都係無問題的。咁其實如果政府真係能夠用呢筆錢

黎支援啲弱勢社群，你話幾咁好呢，咁我哋起碼會讚你哋啲官員，而民怨亦都相對減少，社會就更和諧嘞。

咁如果你哋係同時呢，如果你哋早啲執行的話，咁現在就無咁多失業工人，佢哋年年有嘢做，人力資源就唔會打晒咁咁，咁市民肯定無咁多怨氣。你哋現在有錢唔用，你哋可以睇睇連續 3 年的政府庫房收入都係超額完成，咁你哋唔用錢去幫市民，救啲企業，對唔對得住澳門的市民呢，對唔對得住啲小企業呢，對唔對得住行政長官呢，對唔對得住溫總呢？

你哋有無記得溫總黎，同你講啲個公共開支方面呢，要多啲傾斜係民生上面呢句話呢，溫總呢即係一個親民實幹的好總理，佢肯落區了解民困，你哋呢？你哋淨係識得攞住啲錢黎做咩呢？

咁現在大家真係好想知道邊個係真正的守財奴，大家想網上人肉搜索佢出黎，搵佢出黎問下佢，你有咩困難呀，大家一齊搞掂佢啦，唔好搞到大家無啖好食呀。係行政主導的大原則之下，議員係要支持同配合政府的工作，但亦都監督到政府，咁正如溫總指示澳門政府呢，係公共開支方面呢，應該傾斜俾民生多啲，但我哋啲呢度睇唔到，更加感受唔到你哋有咁做，而且呢，政府財政報告裏面話，量入爲出，平衡預算。

咁事實上呢，政府絕對做唔到平衡預算，咁因為連續呢幾年呢，我哋的收入都不斷咁超額完成，咁但係政府係公共投資方面呢，就不斷縮水，咁結果呢，民生你話會唔會好呢，梗係唔會好啦，我真係唔知點同大家講，不過有一點呢大家好清楚。

唉，我哋啲當官的，仍然係抱住啲不作爲的思維呢，你哋根本唔理啲市民的死活，所以啲市民同專家學者都話，澳門唔執行官員問責制呢，市民無好日子過的了。啲財經官員應該好清楚大家，政府預算係好有針對性，亦都有時效性，時間過去咗就好難追返。

唉，真係，過去了的就讓佢過去，即係講黎都勞氣呀，咁希望大家呢就真係要生生性性，陽光政府已經照到問題啦，剩番落黎問題就係我哋啲官員點樣去搞，又或者由誰去搞。

澳門係一個和諧的社會，咁大家有咩困難咁擺出黎傾嘞，四四六六講掂佢嘞。咁現在大家都要以澳門整體利益爲重，快啲建立一個正式，或者非正式的溝通渠道，五個司加大

溝通，跨部門咁溝通，咁希望司長，辛苦下你，起個牽頭作用，做好各級官員的溝通機制，即係解決，即係越黎越多守財奴的問題。

咁講下第二個問題呢，就係不平等的社會現實係存在的，政府的政策只係傾斜俾啲外資大企業，根本就無照顧本地的小企業。司長，我曾經聽你講過呢，澳門有超過 80% 的企業屬於微企，而微企雖然係細，GDP 貢獻小，唔夠啲外資大企業多，但吸納了澳門好大比例的勞動人口，起了一定的社會穩定的作用，如果呢啲微企真係捱唔住要執粒，啲小老闆同啲伙記就會失業，到時個個走晒出黎，問你哋擺救濟，都幾大鑊。

記得年初的時候施政報告上呢，亦都講到好多政策去支持啲微小企業，今年睇起黎仲多，但係現實啲講，你哋究竟有無學溫總同長官咁，經常落區睇吓小企業，睇吓佢哋點慘法啦。

仲有呢，簡單啲黎講，即係話舉個例子，如果啲微企執咗粒，賣雲吞麵的，賣豬扒包的，啲傳統企業都無晒，到時市民遊客去食下雲吞麵，或者豬扒包，咁可能要去啲五、六星級酒店先有得食。繼續咁落去，你話咁即係，舉多個例先，打工仔休息，想錫下老婆啦，今天唔煮飯，出街食飯，咁但係呢，啲鋪頭關晒門，咁都係要去五星酒店去食，老實講，有錢都唔可以隨時搵到嘢食，咁樣的環境，唔好講話個商貿服務平台啦，澳門都仲可唔可以發展成旅遊休閒城市都成問題呀，咁發展唔到呢個商貿服務平台同旅遊休閒城市，咁睇黎大家都要返屋企翻覺了，到時真係有排休咗呢次。

我哋成日都聽政府話，點樣扶持本地的微小企業，但嗰時又唔問佢點幫，幫到啲乜，咁一定係睇到大堆的數字資料，幫咗你了，咁但係點解越黎越多人執粒的呢，啲企業，頭先關姐俾個數字我睇，有 800 幾間執咗粒，如果我無睇錯的話，執笠係 800 幾，400 幾咁犀利呀。

好，咁但係事實上呢，就越黎越多的微企係捱唔住，咁即係想問下政府，咁我哋啲微企捱得咁辛苦，即係我哋現在話俾你聽，啲租金咁貴，又無人手，生意做唔到，好普遍，係好痛苦的，你睇下新馬路，我哋集體回憶龍記呢，被人買咗，即係無得食，大家都知啦。

噴水池的舖位，幾貴呢，現在啲租金，足足貴咗四五倍，有啲貴咗五六倍添，咁你梗係話，澳門係自由市場，政府做唔到管理呢啲野，咁再講落去，佢梗係話，今年有優惠政

策，商舖減稅了，係人都知啦，減啲啲稅，有無用啦你話呀，咁啲小企業就同我講，啲微企人力資源問題更加勞氣，政府往往將啲優惠政策傾斜，俾晒啲外資大企業，人哋要幾多就俾幾多，啲微企話要申請呢，就咗查右查。

不過呢，聽講最近呢，都有好轉，即係呢就實事求是黎講，咁啲呢度就真係要讚下人資辦，因為佢就話，你擺啲法理上的依據黎，啲小企業捨去，就真係有商有量搞得掂，不過只係耐咗啲。

咁但係都要讚人資辦，真係用心為民，咁即係再講一樣嘢，就係話，唉，其實呢，一講到呢就外勞問題，好多人就即時反應話，好多，澳門好多外勞了，仲唔夠呀？咁確實，我同意呢個講法，澳門好多外勞，可能有氾濫的跡像。只不過大家唔知有無留意到嗎，大部份的外勞呢都係外資大企業嗰度嗎，就唔係啲小企業，微企嗰度嗎。咁呢個問題呢就係問題了。

咁你話，如果啲小企業佢話因為人力資源等等問題而執笠，咁係咪澳門好可惜呢，咁但係如果你話呢，要控制，咁其實我贊同的，不過呢，要 cut 就先 cut 啲外資大企業，佢 cut 一千幾百呀，都唔知受惠幾多本地的小企業，係咪先。

咁如果係真係用心為民的，唔係用把口去講的，有人無工做，有工無人做的，呢個困擾澳門的問題唔難解決的，喺五位司長的範疇裏面呢，譚司長你個範疇就對民生影響最直接，最到肉的了，咁做到好呢，就全澳門市民、工人、小企業都得益，如果處理得唔好呢，民生就會出現好大的問題，甚至成為呢，引發社會動盪的導火線。

所以我希望譚司長認真把好關，督促下你下面的部門解決下有人無工做，有工無人做的問題，咁再一次建議司長，即係同啲同事們研究一下，甚至跨部門設立即係大家所講嗰個職業學校，即係幫下小企業提升下啦，同埋啲工人提升下，咁你哋啲結構性的失業呢，真係呢只有政府，通過培訓去提升佢哋，先可以解決的。

咁等佢哋啲工人能夠靠自己的能力，有尊嚴咁去生活啦，咁講到呢度呢，咁第三個問題呢，我就講講嗰個，呀，夠鐘啦？咪協調呢個勞資關係方面啦，勞資關係法同呢個外地僱傭法要搞啦，咁啲呢度都舉個例啦。

即係勞資關係法搞咁耐大家都唔明，咁真係要完善，咁外地僱傭法呢，仲有問題，老婆錫老公，佢大肚啦，請個外傭番黎照顧佢，咁點知兩個都大肚，咁點搞呢，咁仲有嘢，夜晚照顧一個好，呢個去完醫院，嗰個又肚痛，咁原來你唔照顧佢呢，係犯法架嘢，咁原來錫老婆，啲人話，市民講，錫老婆有機會犯法，唔錫老婆未必會犯法，咁樣情況真係要檢討，點解會匆匆出台，而唔諗掂清楚澳門的環境，小企業現在，打工仔都要請工人，多謝。

**主席：**陳偉智議員。

**陳偉智：**多謝主席。

譚司長，各位同事。

就施政方針的辯論，我諗睇下有關方針政策，從統計數字方面黎睇先，今日我見我哋的同事提供的資料呢，我哋澳門，回歸之後，首兩年的出口貨值呢，都係高過進口貨值。

到由 2001 年開始呢，進口貨值就開始大過呢個出口貨值，這個情況係持續平穩咁緩降，直到 08 年，有更加大的差距，我淨係指嘅出口貨值嗰方面黎比咋下，我唔係係進口貨值嗰度，淨係去計出口咋，08 年嗰度有個比較大的落差，但係當 09 年呢，個跌幅就好大。

我唔知阿譚司長點樣去睇番我哋現在澳門嗰個產業結構，但係我哋的出口貨值由 1999 年的 175 億 7998 萬 1 千到現在 2009 年，得返 76 億 7254 萬。進口貨值由 1999 年的 163 億 19 萬 5 千到去年，係 369 億 198 萬 5 千。

好明顯我哋的產業結構已經出咗好大的變化，製造業的人數我諗阿關姐好清楚，係一路嚟向下跌，薪酬嗰個金額呢，係遠遠低於收入的中位數，偏偏呢啲人呢，係我哋的就業人口裏面呢，就佔相當大的比例，從服務業慢慢成為我哋一個主流，而服務業當中又以博彩業的增長最為迅速，咁帶動咗啲乜野呢，咁我相信司長你都睇到的。

就係一個結構失業的問題了，產業結構個問題了，十年了，呢個問題仲係度困擾住，困擾到 07 年，比較激烈的一個勞工的衝突，就於是乎從 08 年的 4 月幾就開始派錢，一派錢之後就現在就已衍生咗咁多的問題。

不過，好老實，啲市民都話，如果有工做，如果樓價唔係咁高企，如果外勞唔係全部搶晒，霸佔晒一啲本地低技術人員的崗位的時候，派唔派錢無問題。但係，政府嗰呢方面有無扭轉到個局勢，有無為依啲人去設想一下。

係譚司長的施政方針的引介裏面，都好高興咁話俾我哋聽，今年第一季度第二季度有大幅的增長，上半年的實質增長係 40.2%，我想問下我哋嗰個本地生產總值有邊啲係咁高產值的呢，唔係製造業，肯定又係博彩業。

我哋一日將我哋所謂博彩業作為龍頭產業，帶動經濟適度多元作為一個口號，作為一個構思，但係唔去落實，我哋解決唔到呢一個結構性失業的問題，來來去去，就係嗰班最弱勢最需要幫助的人，佢哋的問題，要透過所謂在職培訓，俾佢哋去上堂，俾啲所謂最低工資 4000 蚊，維持返佢哋的生活，差唔多好似政府包底咁上下了。

咁又點呢，現在個生活指數係點，現在通脹係點，所以先會出現咗，現今分享，少咗 2000 蚊，但係你個儲蓄戶口呢我哋政府俾 6000 蚊，遠水救唔到近火。

第二方面呢，我就睇睇譚司長你哋嗰個經濟呢財政官員裏面，有咩辦法可以諗一諗，即係呢種現象，就唔好壓低嗰個博彩稅收，繼續維持這個，但其他嗰啲點樣去將佢提升調整呢，能夠將嗰個產業結構唔好差距咁大，平衡返少少得唔得呢？

第二個呢就係話我睇到阿司長個範疇裏面，嗰個報告個寫法，頭先聽埋司長讀的呢，雖然我同事話司長已經係好務實，但我都覺得係概念性規劃多啲，即係啲字眼，唔好意思，有高檔次，多元化，有特色，有吸引力，但我睇唔到咩內容嘢，有垂直多元，有豐富多元，有適度多元，但係元嘅邊度呢，我再深深咁去研究睇一睇，點解會出現咗一啲現狀就係話，我哋就係配合十二五規劃，配合珠江三角洲地區改革發展規劃綱要，話我哋又配合橫琴總體發展規劃綱要，話我哋又好有利的機遇，但我睇唔到實質上面係阿司長的範疇裏面，有咩具體的行動，咩投放，例如珠澳的跨境工業區的發展同轉型，有無啲具體的建議呢？

橫琴新區的發展，咩經濟發展計劃，或者財政投放呢，我不斷嗰度搵問題，點解呢本書裏面，睇唔到咁具體，直到剛才小休的時候我返去辦公室，睇到一份由行政長官辦公室交俾我

哋同事，又係姓陳的，書面質詢的答覆，我就明白到，原來呢，係推動橫琴新區同埋珠澳跨境合作區方面的發展呢，呢啲問題呢，係由澳門同粵方協商的，負責部門呢，回覆的部門呢，係行政長官辦公室。

我哋的政府，係有關各個司範疇裏面，係邊個制定政策的，個大腦係邊度，有政策研究室，提供一啲資料，提供一啲數據俾行政長官參考，有行政會出謀獻策，我昨日都問過阿陳司長，阿譚司長唔係行政會嗎，咁我唔知你哋之間有無政務會議，有無有商有量，幾個司有無坐埋一齊傾下。

點解咁講呢，因為頭先提及到就話我哋要活化舊城區，我去過舊城區啲商舖，佢同我講話，千奇唔好叫政府再提，提一次，就加租一次，你未有行動啫，嗰個業主就已經有行動了。

早幾晚，睇澳廣視，見到有一位街坊係蓮溪廟介紹，講一講點樣規範番，發展番呢一啲雜家檔，發展天光墟，都講得幾好，點知完咗之後睇一睇個片尾，2007，3年了，點活化呀。

舊區的居民叫苦連天，到阿劉司長黎先問佢，塌完一間又一間，咁佢點搞呢，如果各個司級部門，各個領域的部門，都係自己做自己嘢，大家有無坐埋一齊傾呢，澳門啲發展點樣係一塊塊黎到係進行的呢。

即係我哋澳門呢有樣好，我係阿司長的引介睇到，我哋前途一片光明，點解呀？因為有偉大的祖國做我哋的後盾囉，但我睇唔到一啲細節具體操作環節裏面，即係特區政府有咩重要的發展計劃，包括埋未來五幅新填的土地，我哋點規劃，我哋早排去橫琴新區，人地嗰度仲係填緊，不過已經整咗一個好似阿凡達的未來構想圖，我哋嗰五幅土地呢，我哋澳門未來的發展呢，我哋的定位呢，係中央同我哋定咋嗎，旅遊休閒城市咋嗎，我哋定咩呀，我哋坐定定。

好了，跟住落黎呢，有幾個具體的問題，第一個先要講返關姐的問題先，我真係好多謝阿關姐呢，去關心啲負責賭博。我覺得，叫賭的人去負責任，有少少難度的，咩叫多咩叫少呀，輸少少就無問題，你有同事，佢的少就即係我的多了。

但係最緊要就係政府盡責任，去將呢個博彩問題，尤其是係病態賭徒的問題去規範。我哋個同事的質詢呢就3月15號交黎的，11月23號就今日就收到了。我呀6月18號，提出質詢，24號阿主席就發咗俾各個議員，到今日啱咗5個月，我無

野問，就係問下，賭場點樣去執行呢個禁足令。

我打過電話，我哋啲同事問過，博彩監察署有無禁足令呀，有，你可以黎申請，我可唔可以控制到個病態賭徒唔入賭場呀，唔得架嗎，因為我哋無查證嗎，咁我到時點認人呀，做唔到嗎。

現在的博彩場所不單只係駁埋，仲有提款機添，即係輸晒帶去的唔緊要，仲可以按埋碌卡透支，再唔係行出黎仲有人會借錢俾你。我有個世姪，做完博彩，跟住去咗第二個場賭，連份工都無埋，仲借落錢，咁點呀，報警都無用。

最後咪又係要欠債還錢，阿爸阿媽同佢搞掂，幾多呀，我哋的社會成本付出咗咁多的時候，我哋政府有無盡責任去做過嘢。

第二個呢，時間唔係多，問埋呢個問題，係社會保障問題，雖然呢，葉主席，可能今次係最後一次列席呢度，呢個範疇，但係唔關你事，你坐喺度都關你事的了，因為呢個社會保障同埋養老保障體系的改革方案呢，我好謝譚司長你提點我的，佢話2008年11月特區政府出咗的。咨詢咗兩年，收集咗咁多的意見，我真係好比心機睇，我覺得好好，老有所依，尤其是係第二層，呢個儲蓄計劃裏面，撥款方面呢，佢係提及到呢，因應呢個制度本身呢推出黎，中央儲蓄推出黎遲呢，所以話一啲遲先，即話係個戶口裏面入錢的人，佢哋將來的生活呢係唔夠的。

如果你22歲開始，每年放啲錢入去呢，儲到65歲呢，就畀點返呢佢都冇一舊，但係如果現在年紀已經去到，呢一個45歲到64歲之間啲呢，得咁短時間，真係無辦法可以照顧到佢哋日後的生活架嗎。

所以呢份報告呢提出咗，45歲到54歲的合資格人士，每年呢係可以獲1.5份，55歲到64歲的合資格人士，每年可以俾兩份。唔係政府慷慨，係政府有惻隱之心。譚司長講過的野我記得的，佢話過會一步一步去做，但係今年呢，我睇唔到佢點做嗎，做到係通派個個都係一份，咨詢要係真的咨詢，咨詢咗出黎的方案，要係一步一步切切實實咁做，咁先能夠照顧到我哋，我哋澳門的居民的生活。

至於老人家的養老金，要唔要提升到2640蚊，睇心了。你唔係好多老人家佢就咩都唔識，唔夠食佢就走去執紙皮，呢啲

大有人在，唔使拍晒啲片，俾晒啲相你睇。點解你唔去社工局，叫佢求援助呀。喂，我哋啲老人家有尊嚴架，還要山長水遠，還要經過一個唔想經過的地方先至去到。有時去搵咗個社工兩年佢都未覆到話得唔得，依啲個案比比皆是。

好了，最後了，就講下非凡哥，昨晚瓜咗，不過佢呢就改邪歸正，做返好人。我都問過，我哋工商業貸款基金，真係幫助工商業，我都問過政府，你貸款的時候有無準則係要扶助啲弱勢。無緊要，喂，借錢要唔要還錢呢？政府拍心口話，有保證的，有抵押的，一定放心，依兩億唔會走咗去的。結果間公司都釘埋。

好了，於是乎，追本尋源嘛，喂，邊個負責。嗰個主席還大大聲咁話，邊個係貸款保證人你咪問政府囉，政府講的話咪講囉。但政府俾我的回覆係咩呀，佢話聽過法律意見嘞，佢話咁個司法程序呢，不便作深入的討論。

喂，報紙唔使聽法律意見的，我唔知道披露的係堅定流呀，我唔想因為不確或者係準確的訊息令我哋社會對政府處理呢啲這樣的財政的撥款方面出現咗一啲差異，出現咗一啲消極負面的思想，我再想嘍呢度借呢個機會阿譚司長借呢個機會回應一下。唔該。

**主席：**徐偉坤議員。

**徐偉坤：**多謝主席。

譚司長，各位官員，各位同事。

首先我開始第一個問題呢係講下呢個現金分享。到咗明年，個現金分享計劃，已經係實行咗第四年，我哋見到明年的形式有新的改變，係由中央儲蓄加現金分享合共一萬蚊。其中6000蚊係撥咗入市民的保障基金戶口，作為晚年保障，4000蚊作為現金派發。

不過坊間的反彈聲音就認為，現金分享係減少咗，由過去的6000減到4000，又將2010年的開戶費1萬蚊，與現金分享混為一談，總數由萬六蚊減到1萬蚊，所以有啲人好唔開心。

更甚者，我哋有啲議員更加誤導市民，明知2010年的1萬蚊係一個首次開戶基金，竟然將佢講成每年都有1萬蚊，現在得返6000蚊呢，就話政府剝削老人家，歪曲事實，我真係唔知

道居心何在。

現金分享計劃以我理解呢，政府係想將原本屬於短期措施的現金分享呢，轉成一個制度化的安排，6000蚊的現金，就好比小朋友的新年利是，你俾咗佢，佢好快就使晒。政府現在即係擔當一個父母角色，俾咗利是錢，同時將啲錢管理好，存起黎，留返第日退休之用。

至於多出黎嗰4000蚊的現金呢，就可以作為一個抗通脹的用途。理論上係應該係兩者都兼顧到的。1萬蚊的呢個開戶基金呢，其實係另外一回事，佢本來就係一次性的發放。每個合資格的澳門人都有一次機會，即係講，明年2011年，剛剛合資格的人士嘍佢的中央儲蓄戶口呢，就有一萬蚊的開戶基金，加埋6000蚊的注資，連同現金分享4000蚊，就合共收到2萬蚊的。

年滿65歲的長者，更可以連中央儲蓄兩次注資，1萬6千蚊，加4000蚊現金分享，係足足可以攞足2萬，還多過今年淨係6000蚊的現金分享。

譚司長，我唔知道我咁樣理解唔唔啱，咁樣係咪剝削老人家呢，本來係增加咗的錢，喺外面睇黎呢，就係減咗。更有啲言論推波助瀾，把整件的好事，講成壞事。搞到有理說不清，希望司長你可以借今日機會向公眾解釋一下。

22歲以下的確係少咗2000蚊，但呢個群體，大多數都係求學時期，無家庭負擔，雖然喺咁樣，但政府亦都有一些其他的額外的津貼，減輕家長對子女的負擔。另一方面，社會亦都有意見，若直接向年輕人派發過量的現金，會影響佢哋對金錢的正確價值觀，對佢哋對將來的人生觀，有深遠的影響，負責任的家長應該多些探討。

其實現金分享計劃都實行咗幾年了，我認同政府將佢轉為長遠的保障制度的諗法，將財政的盈餘一部分撥俾市民，幫助大家儲起黎，留返晚年之用。從舊有的現金制度，過度到中央儲蓄的新制度，呢個轉變就係推陳出新。係負責任政府的表現，達到老有所養目的。

呢幾年，我哋聽到唔少對現金分享的意見。有些觀點認為，呢個計劃好，應該繼續，有些認為唔適宜作長遠的，作長期措施，應該要停，另外有一些觀點認為，將現金分享計劃調整下，比如選擇性俾啲真正有需要的弱勢社群，拉近貧富差

距，但有些觀點認為，應該係居民應該平等，既然經濟成果就人人都有份，而通脹問題，本來就係個每個人的問題。

喺咁多意見裏面，我想問司長，政府立場係點？未來有無具體方向，如何藉著現金分享的優化，達到貧富的差距拉近，舒緩通脹壓力，建設長期的保障，體現社會的公平，呢四大目標？呢個係我對現金分享的一啲問題。

另外呢我哋尋日就有啲議員呢，就講到物價的問題，咁其實就話，有啲同事，佢哋統計局擺啲數據出黎，我哋都覺得好奇怪的。呢個零售價，比呢個批發價係高出好多成。我哋成日講，我哋輸入性通脹，但睇落去又唔係嗎，幾年黎進口的物價無乜點變動嗎，呢啲會唔會係人為性通脹呢，我相信政府要了解呢啲問題。

同時，我覺得統計局應該將呢啲咁樣的訊息，定期咁發放俾市民知道。我哋的來價係無乜點變的，呢個係中央支持。而係零售嗰方面，呢個價錢呢，點解會同入口價，或者批發價相差咁遠呢，呢個我哋真係值得去探討，我哋唔好因為一啲人為通脹，搞到我哋以為係一個壟斷性的批發。

我想睇下係咪有關的部門，經濟局、統計局、消委會，或者民署，即共同關注呢個問題，係咪定期可以發放呢啲這樣的訊息，我呢個月的豬的入口價，批發價係幾多錢，這樣的時間等市民知道，呢個價錢唔係因為來貨價高，而係因為有啲人為的因素喺度。

又或者你消委會，入去啲街市度睇睇，檢查啲價錢，通過呢個訊息渠道帶俾啲市民，等啲市民有得選擇，我去紅街市好，去下環街市好，去營地街市好。邊度平我哋可以揀邊度，我想睇下政府係咪可以做到呢個功夫。

另外我又講講人資的問題。作為一個商界議員亦都唔可以唔講，頭先麥瑞權議員就讚緊人資辦，但我就同佢睇法相反的。政府長期以來都有一些扶助中小企的措施，業家都好歡迎的，但其實知唔知道，中小企最欠缺的係咩呢，最需要扶助的係咩呢。有陣時唔係錢呀，係人力。

最近，尤其是係今年，好多中小企業，忽然間停業。頭先陳澤武都講咗，喺門口張貼告示，甚至有啲報紙度登刊，即係登廣告，甚麼棄車保帥，呢個人手不足係黃枝記講的，停業的原因都係人力資源不足。

我睇呢啲事，係咪政府要多關注一些呢，澳門的旅遊客非常之多，商機無限。但因為無人手，有錢都無得執，呢個唔單止係企業的問題，亦都係工人的損失。勞工法嚴苛的條文，特別係三工呢個部份呢，已經令到中小企十分之頭痛，要顧及成本又要顧及人手。

想請多個人請唔到，向人資辦申請咩，審批又慢，人又唔俾，人資辦負責掌管外僱比例的，我想問一下，究竟有關準則，審批的機制係點樣，審批速度又點樣呢。

最近連特首的施政報告裏面都用咗加速呢個兩字，即可見你哋對整體的營商環境影響有幾大。我相信人資辦應該要對一些中小微企的執笠負上一部份責任。

你哋有無主動去了解企業的情況？有無掌握市場的變化？從調節外僱的審批準則，緩慢低效的審批工作，為企業帶來極大的困擾。當中的問題出喺邊度呢？特首的施政報告裏面係講到，明年將會檢討兩個勞工法。勞工法同埋加快處理審批中小企業輸入外地僱員的申請。

我想問，有關部門將如何實踐呢一部份的綱領。尚有少少時間，我想講一講呢個最低工資。

喺香港的最低工資落實咗之後呢，本澳的最低工資呢個議題已經開始係社會討論，其實我對最低工資係採取開放態度的，既然係討論期，咁我哋係想多聽社會的意見。希望係維持勞資和諧呢個前提下，我哋係對一啲需要保障的工人，提供保障。呢個我係採開放態度。

另外一點亦非常諷刺，因為頭先譚司長俾咗份嘢我，就係關於出口外匯的問題。頭先陳偉智議員都講咗，我哋的出口係插緊水的，現在我哋先至提出，將會檢討出口商向中央外匯儲金庫出售業務清算所得結匯呢個政策，呢個真係遲來的春天。

我覺得阿譚司長未做司長之前，我哋都提出呢個問題，同葡國政府爭取，爭取咗好耐了，我記得澳門毛織毛紡廠商會會長王守基，現在我諗佢都投咗胎出咗世了已經，即係咁耐以前提的，現在先話要檢討。我哋的出口插緊水呀，不過都好，好過無，呢個就係我的意見。多謝。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

司長，各位官員。

呢個問題好多同事已經講過，但我都要講下自己的意見，喺日前的特首答問大會上呢，行政長官宣佈咗 2011 年，政府嚟向市民發放現金分享的情況，個消息公佈咗後，引起坊間就好大的爭議。我認爲呢，對於市民的唔同意見，政府應認真思考同理性分析，其實喺昨日，陳司長已經講得好清楚。

實際上現時，政府嚟高通脹的情況下，係有政策幫助低收入的市民，同埋家庭改善生活。我認同政府今次嚟現金分享及支援弱勢群體的政策。同時我都認爲，政府應廣泛咁吸收坊間的不同的意見，並對相關的制度內容適時咁進行澄清同解釋，避免有心人士從中誤導市民，令到市民產生一些誤會的睇法。

有市民亦都建議政府，嚟未來的現金分享制度，以及其他福利政策，應更加主要係幫助低收入的人士，改善佢哋的生活質素，我亦都希望政府未來對呢啲制度呢，係進行詳細的分析同探討。

第一個我想講下就係，關於開展莊荷技能測試工作，嚟呢個施政方針就今年的工作的執行情況中，提到配合莊荷持證上崗的制度的實施，展開莊荷技能測試的工作。莊荷技能測試呢個題庫的編輯工作呢，已經基本完成，將向業界介紹有關的技能測試的運作模式，並爭取喺下半年實施，但現時已經係 11 月尾了，究竟呢項工作進行成點。

首先，我認爲對莊荷技能進行測試係一個好事，對提高莊荷工作的質素，以及推行持證上崗政策，都起到促進作用，但問題係，本澳有 6 間持牌博企，每一間公司對莊荷的培訓以及測試的標準都係唔同。政府如何保障技能的試題庫的內容設置，以及實際的測試工作，能與各個博企的要求係相一致。

我認爲莊荷測試必須係參考其統一各博企的培訓及考試制度基礎上，才能有效咁展開。同時，政府嚟推出技能測試制度前，有必要向各博企專業人士、博彩商會及工會等機構來展開廣泛的諮詢工作。

徵詢業界人士的專業意見，以保證測試工作的可操作性，才能得以順利展開。如果測試工作未考慮唔同博企的實際

制度，以及未做好廣泛的諮詢的話，估計嚟推行過程中將會係困難重重。

另外，新的施政方針又表示，規範娛樂場莊荷登記制度，請問呢個登記制度進行又點呢？同埋持證上崗制度係如何配合？有關呢啲工作的進程係點樣？希望司長講講。

第二個就係推動負責任的博彩，近年黎呢，本澳各個問題賭博的輔導機構，都接獲咗好多救助同輔助個案，亦都呈現在上升趨勢，而民間隱形個案就更加難以估計。

展開對病態賭徒患者的防治，以及推廣負責任博彩的觀念呢係刻不容緩，政府必須加以重視，雖然負責任博彩都講咗好多年，但無論嚟政府對市民的教育工作上，抑或嚟博企對員工的推廣等方面，都未能全面咁展開，我認爲，政府應該重視嚟呢個問題，嚟保證博彩業穩步發展的同時，亦應致力於將博彩的負面影響，減至最低。

嚟新的施政方針中，都講到，要推動負責任博彩，積極與有關部門及民間機構合作，加強防治病態賭徒同問題賭徒的賭博。對此，我係表示贊同的，嚟防病態賭博的問題上，政府仍都有好多工作係須不斷深化，而嚟推廣負責任博彩方面呢，嚟新的施政報告中提到，已經展開咗研究制定有關負責任博彩的指引。

想問一問司長呢個指引的研究，係進展到咩程度？幾時可以出台？呢個指引，係面對啲咩人？對於推廣負責任博彩的工作，我認爲，應面對係全社會，作為一項持久的公民教育黎進行。

宣傳負責任博彩不應只係一個講字，唔知嚟未來一年，政府會否同各博彩企業以及民間團體合作展開呢項工作。同時，要持之以恆，才能夠使廣大的市民建立正確的價值觀，同健康的心態，減少賭博所帶黎的負面影響。

負責任博彩的宣傳必須從廣度到深度，不斷咁擴展，才能發揮其應有的功效。嚟呢個問題呢，政府有咩睇法或計劃。

嚟扶持中小企呢方面，扶持中小企業的發展，係近年黎，政府施政工作的重點，嚟 2001 的施政方針之中，亦都利用咗較大的篇幅，提出對中小企各項扶持的政策。其中嚟培育中小企發展，建立自有品牌方面，政府似乎係著重鼓勵中小企發

展特許加盟、連鎖經營，以及品牌代理業務等，呢啲政策，雖然能一定程度上促進中小企的發展，但本質上呢，卻係係本澳推廣外地品牌。

政府如何鼓勵本地的中小企創建自身品牌的策略並唔多。實際上，係本澳鼓勵中小企創建自身品牌，並唔係無可能性，澳門街的中葡美食，享譽海內外，好多外地的遊客黎到澳門後，除咗遊覽，都會專門品嚐一下本地的美食。

政府如何將中葡美食的文化發揚光大，將佢培育成本地旅遊業的另一個亮點，係值得深思的。特首日前亦都表示，會考慮撥出用地，集中支持本地中小企的發展。我比較認同呢個說法，本澳的美食節一年先舉行一次，但每一年都吸引咗大批的市民同遊客前往，美食節已經成為咗一個品牌。

其實，我哋可以根據呢個成功的商業運作的模式，為中小企開闢一條新的發展之路，透過政府批出一定的用地，透過給予較低的租金優惠，集中鼓勵及發展本地中小企業品牌。

係擴大其銷量、銷售量、增加生意額的同時呢，又能帶俾遊客一個新的旅遊景點，促進旅遊業的發展，亦符合構建世界休閒旅遊中心的定位，有關呢方面中小企扶助措施，政府啓發的政策取向係點呢？

還有啲時間，係會展業方面，本澳位於路氹最大型的會展場館落成之後，特區政府同業界人士，都期望佢能夠為本澳的會展業，發展成為堅實的基礎，但經過咗兩年幾的運作，好多業界人的反映就係，由於場館為商業性的營運，而本土會展業界只係初步的發展，資金並唔充足，無法承受租金，而難以從中受惠。

然而，係新的施政方針中，支持本地會展企業發展方面的新意呢，就唔係好多，未有觸及本澳會展業發展中面對的主要問題，想問一問司長，當局會否推出一套扶持政策，全面提高本澳會展業的競爭力？

當局可否考慮，透過主導的方式，管理會展的場館，直接扶持會展業的發展，令本澳的中小企業會展商可以更多咁參與其中。另外，有業界人士都提出，政府可以透過對綜藝館及澳門蛋，增加相應的會展設施，改由官方負責的會展場館，以推動本土的會展業的發展。我講到呢度。

**主席：**請劉永誠議員。

**劉永誠：**多謝主席。

司長閣下，各位政府官員，各位同事。

剛才亦都有幾位同事談及咗人資的問題，咁佢哋有各自的表述，有各自的理據，但呢度我亦藉住呢個機會係講講有關人資上的問題。

係施政報告入面的第 111 頁，所寫的人力資源的政策提及到會根據經濟發展的實際情況需要，適當地輸入外地僱員同專業技術人才，以填補本地人力資源的缺乏或者不足。呢句說話係引起咗個問題，就係當局所講的實際情況需要，究竟係點樣去評估呢？有無同各個商舖或者企業了解佢哋人力資源的情況？

掌握勞動生產力的數據係必須的，亦係政府有關部門應有的責任，其實勞方、資方睇到的，係往往唔一樣，與其雙方各執一詞，倒不如由當局客觀咁判斷。當局只要充份咁透過部門的協調，必定能夠掌握到現時以及未來可預見的勞動力的需求，加上認真的分析所有的數據，一定能夠得出一個客觀的結論。

但係有啲嘢我亦都想藉住呢個機會，係同大家交流討論一下。中小微企，現在最困難的，當然係無足夠的人手啦，有好多的行業，剛才亦都有我哋的同事提及過，就係餐飲業，係無辦法招聘樓面而被迫縮短營業的時間。

有啲高技術含量的公司，例如工程公司，或者軟件開發公司等等呢，要聘請到嗰方面的專才，實在係一件難事。有關當局係必須做好專才的培訓及輸入的政策。

就我本人的了解，建築業可謂係苦不堪言，明年肯定係有不少大型的公程，係繼續咁起動，所需要的人手明顯係現時人力資源市場所不能提供的數目。如果當局沒有呢方面的資料，我本人係可以提供一下的。

引用社會企業，就建築業的配對成功率所得到的資料呢，係 2010 年係 7 月，配對成功率係八比一。即係話，八個職位空缺，有一個人係可以成功配對入職，去到 8 月，係變成咗七十三份之一，即係話七十三個職位空缺，係只有一個人係可

以成功配對入職，而整個季度，職位空缺的數目，同入職人數的比率，係二十九比一。

呢啲數據係反映咗個事實，就係職位的空缺係遠高於市場上求職的工友。喺施政上面所寫的實際情況需要，其實呢，係應該更多咁著眼於現在同不久將來發展的情況，否則政策只會一直存在滯後性，形成惡性循環，當中的關鍵，係當局要把握好未來發展的情況，去判斷人資的政策，未來的人資需求較多的時候，當局應該及時放寬人力資源，呢啲係有利澳門的中小微企的營運。

本澳正藉著爭取機遇的關鍵時刻，發展的速度應該加緊提高，有足夠的勞動力以滿足現時以及未來的大大小小的工程，依啲當局係必須要做到的。暫且我哋唔好講話發展的機遇，唔好講話中小企的盈利，基建設施現在要起動，萬九個公屋爭取係 2012 年分階段咁落成。

任何的工作都係一環扣一環，只要有一個環節唔好好咁配合，都會影響整個工作的進度，所以人力資源政府，係應該好好咁配合政府的工作，當局必須要協調好，達成政府的承諾，盡力落成萬九個公屋，係整個政府的責任。依啲並非單憑運輸工務司一臂之力可以辦到的。

政府喺推行人力資源政策的時候，應該審時度勢，按未來的發展同現時的情況，以事實的基礎作為根據，進行評估，如果當局係要做一個建築業的人力資源資料庫的調查，我本人一定係盡力呼籲建築業界全力去配合的。

喺現在不斷發展的澳門，人資短缺，係可以預見的，亦都係一個不爭的事實，對此，應該適時咁增加更多的人力，以推動各項工程的發展同培育人才。配合施工的進度，令到澳門係得以持續發展。

喺今年，諾貝爾經濟學的三位得獎者都係關注失業問題的研究，喺之前我哋亦都有議員同事呢，係講過，政府的政策點樣去影響失業率，今日我本人所想講的呢，就係佢哋研究入面係解釋咗，點解喺存在好多職位空缺的時候，仍然有好多入失業呢。

我要引用金融時報的報導如下：

搜尋同匹配理論表明，剛在理論上能夠達成交易的買家同

賣家還不夠，依啲買家與賣家還必須找得到對方，並決定達成一項交易，而不是繼續尋找，希望發現更好的匹配對象。

可能呢個翻譯表達得唔係咁好啦，或者我可以舉一個例子，相信大家比較容易去領會到，就係社區社企，接到好多求職的個案，求職者係希望喺市場上面找到適合佢哋的工作，社企係幫佢搵到了，但佢哋唔選擇工作，因為佢哋見到市場上仲有好多的職位空缺，佢哋期待找到更好的工作，而放棄眼前的工作機會，咁即係話，呢部份人之所以失業，可能就係因為上述的原因，而並非因為職位空缺唔足夠所導致的。

人力資源不足，市場上空缺的職位好多，亦都同時引伸咗一些問題，包括人資流動性過高。喺新的巴士公司招聘上，我哋就可以睇得到了，應聘車長的求職人士，有 50% 以上，係正服務於營運中的兩間巴士公司的。

其實好多個行業都係面對同一個問題，企業與企業之間要進行人資的惡性競爭，對於呢個問題，當局必須要正視的。另外，喺剛剛的個案當中，社企轉介呢啲求職去做長工，希望可以幫助佢哋長期都有工做，當中的職位係包括咗學校的維修工，時裝店的助理員，保安，收銀員等等，但佢哋係唔選擇的。

因為有啲課程係唔使通過考核，唔使工作乜滯，就每日又有 200 蚊。呢啲這樣的培訓計劃，到底係鼓勵就業，還是鼓勵失業呢，只鼓勵培訓，唔鼓勵就業的話，一樣係無辦法解決失業的問題，有議員喺議程講過類似的概念，我亦都同意，佢哋解決失業問題一些建議，針對失薪的工作，係推出一啲鼓勵的措施，例如一些就業的獎金等等。

其實喺國際上面，亦都有一啲唔少的地區，係開展咗呢啲獎勵計劃，當局亦都可以去考慮一下。剛才係聽到譚司長，就處理勞資的工作方面，係解釋咗有關善用、開發、輸入、協調，呢個指導性意見，去處理呢個人資的問題，咁在確保本地工人的優先就業，並加強打擊非法外勞的前提下，點樣有效有序輸入外勞，補充勞動力不足呢，尤其係扶持本澳中小企業，幫助解決人力資源不足的情況之下，對於澳門建築工作嗰種特有的工作性質，點樣更具彈性咁執行有關政策等等。

人口老化的問題，我哋感覺到將會係越黎越嚴重，人力資源亦都係有同樣的問題出現，尤其係我哋的建築行業，根本上，現時黎講，係無年輕人願意入行的，當局應該點去解決人

力資源老化的問題呢。

另外，有個事項係想跟進一下，對於非全職工作的法規，到底工作去到邊個階段，預計幾時先能夠上台呢？喺培訓方面呢，本人呢亦都有幾點建議，勞工局現在亦都係實施緊學徒制方面的培訓課程，經過多年的實施之後，係咪應該要按照經濟發展的實況作出一個適當的修正呢，喺課程安排上，亦都應該多加插實踐的技術內容，同時整個課程亦應該更加要濃縮實用，令到學員完成課程之後呢，可以更好咁銜接佢投身的工作。

依啲係學徒制培訓課程的最終目的，喺今年 3 月的時候，我亦都係提出過同樣的問題，今日再次建議當局，培訓課程應該係與時並進，係不斷更新技術的內容，按課程的實用性，係作為基本的考慮去培養學徒青年掌握應有的實用的技術，希望繼續跟進。

喺加強職業技術的培訓入面呢，有幾點我想向當局了解清楚的，第一就係，當喺未來的職業技術培訓入面，將會開辦咩工種的課程呢。第二點就係，當局都知道建築業的人力資源配對係遇到最大的難題，職業技能資料庫係亦都將咩時間先能夠啓用呢。主要亦都係有幾多個專業技術會進行鑑定呢。當局亦都係會點樣利用呢個資料庫去進行配對？

另外喺施政報告入面提到一試兩證，我本人亦都想了解下，到底有幾多個工種的登錄，當局預計有幾多人可以受惠呢？仲有啲時間，我亦都想講有關初次求職的青年的津貼計劃。呢個計劃的申請個案聽講係比較偏低，係咪可以加強現時的宣傳力度，讓更多初次就業的青年，同中小企業可以善用呢個計劃呢。

條例入面又講，因聘用具有高中學歷，但未有工作經驗的青年，可獲發金額為澳門幣 12000 元整的津貼，而聘用具有高等教育學歷的青年，可獲發金額 15000 元整的津貼，同樣係分 6 個月的支付，一方面呢個計劃係可以鼓勵更多企業去聘用呢啲初次投身社會工作的年青人，提供機會俾呢啲畢業生，同時，企業又可以利用青年所學的新技術，新的思維，去提升中小企業的營運技巧。使中小企業可以同社會的發展與時並進，可謂一舉兩得。請問初次求職青年津貼計劃推行至現在已經有 5 年幾，成效係點？申請個案又有幾多個呢？有無考慮點樣透過呢個計劃，令到中小企業同埋初次就業青年係得到受惠？多謝。

主席：吳國昌議員。

吳國昌：司長閣下：

原來我哋譚伯源司長都知道，香港啲酒店已經識得用機器黎到幫助鋪床，咁就唔使話本地中壯年工人因為無力去鋪咁大張床，就藉頭藉路要輸入勞工，但係我哋又睇下我哋澳門，司長都知道，但係喺人資辦裏面執行係點，咁呢度呢就係根據我哋勞工事務局，喺 11 月啲公佈出黎的數字資料，咁我哋可以睇到澳門特別行政區的十大外勞酒店，咁舉個例子，新濠峰，佢用的外勞係 71%，皇家金堡 72%，金龍酒店 73%，利奧酒店 81%，十六浦就 81%，盈峰呢，82%，SH 澳門酒店有限公司就 86%，而威尼斯人路氹酒店管理有限公司，更加威水，係 100%。十間酒店夾埋，佔用的非技術性外勞呢係 5870 個，而用本地的員工呢，就 1059 個，亦即係話總體外勞呢，佔的人數呢，係 85%，係咪一個合理的比例？有無善用到本地的人力資源呢？

司長都知道，鋪大床可以用機器幫手，就唔可以藉頭藉路話本地工人無咁大氣力，鋪張咁大的床，就要輸入外地勞工。咁但係人資辦又知唔知道呢，勞工局知唔知道呢，咁結果呢，十大外勞酒店我現在希望將個名單交一交俾司長，咁希望司長研究一下，係咪須要頒個獎俾佢哋，等佢哋改善一下，係咪真係督促佢哋投資一些機器，善用本地的人力資源，本地人都可以鋪床，你用機器幫下手完全得，香港都可以點解唔得呢，呢度牽涉到咩呢，就係我哋澳門人好多人都覺得經濟繁榮我哋唔能夠合理地分享經濟成果呢。

擺明有些工作本地人係應該當你肯善用的時候可以做，從而透過呢啲工作係可以比較合理地分享到經濟成果，但呢啲職位呢，就被外勞佔據咗，而且個比重好清楚啦，你叫中小型商號的老闆睇下個個比重，睇下啲唔啲囉，點樣改善呢？

呢個亦都牽涉到就係話如何將龍頭產業還職於民這個工作的深化呢個問題，咁現在初步黎講，政府對於六間賭牌公司直接僱用的外勞呀，呢度係有所控制，我哋知道，亦都會定期公佈一下個控制情況，但呢啲係間接地同賭場公司有關係，又或者係容許特許開設賭場的呢啲酒店，繼續好似無王管咁，大量的外勞佔據住一些本來本地人有機會合理分享經濟成果的職位得唔到，這樣的時候咪製造社會矛盾囉，係一個問題。

咁同時仲有好多本地工人就係因為這樣的情況之下，分享

唔到合理的工作成果，咁於是嗰度搵份低薪的工作，就同擺經濟援助差唔多，咁政府就用最低維生指數，就養住一班人，就當係算數，於是個怨氣就好激氣。唔單止工人激氣，老闆都激氣。

點解老闆激氣呢，老闆就話請唔起工人，咁係工人的立場又點呢，政府無嘢，政府話，你出黎打工，我俾夠你 4000 蚊，即係最低的工資，補貼俾你，但係你知唔知道，呢 4000 蚊的工資補貼，係比我哋現在落伍的經濟援助制度，殺咗大半去，好簡單，根據最低維生指數，按照家庭人口黎到計，如果你得一個人生活，拿住呢 4000 蚊的確係比較好啲，如果你一個人出黎工作，養多一個未能有工作的人，兩個人生活的話，事實上呢，你個 4000 蚊係低於兩個人生活的最低維生指數，如果講個家庭係擺緊經濟援助的話，佢出黎擺你個 4000 蚊係完全被社工局扣返晒，你哋有錢嘛，咪扣番你囉，你有工作收入，俾返你最低維生指數俾你，咁三口家庭，四口家庭等等，出現的結果就係咁樣。

咁依個最低工資補貼對於鼓勵就業的作用打咗極大的節扣，咁剛才我哋同事都引述到，其實我哋個日立法會首先幾日都有講過，就係今年諾貝爾經濟學三名的得主都係研究福利政策，政府政策同失業率的關係，咁佢哋其中呢，係係唔同的範疇裏面，作出咗唔同的模型嘗試，有部份模型係好清楚，非常配合澳門的，但係我哋係經濟援助制度點樣先可以產生到鼓勵就業，同幫助到就職貧窮的結果呢？

咁我會覺得就係話呢現在按照這樣的情況，每個家庭只係按照最低維生指數黎到俾經濟援助，如果呢個家庭有任何成員出去工作的時候，賺 1 蚊就扣 1 蚊，你賺咗 1000 蚊就扣你 1000 蚊咁樣法，係這樣的情況之下呢，係完全係打擊工作的積極性，咁但係點樣先可以比較公平地去進行處理呢？人哋已經有好多研究成果出黎，舉一個例子，就係我哋可唔可以調動財政資源去更加積極地去扶貧同促進就業的措施呢。

例如，根據最低維生指數，去支援嗰啲完全無工作收入的家庭，咁係繼續係要支援，呢個最低維生指數須要檢討，按社會經濟情況黎到檢討，而同時亦都容許受助家庭當中，如果尚有一定工作能力的成員，可以透過參與有薪工作去改善家計，直至到呢個家庭獲得的援助同佢的工作收入總計達到最低維生指數 1.5 倍之後，先之開始去相應扣減佢得到工作收入，而相應扣減返一啲經濟援助。

係這樣的情況之下，係咪更加有效咁能夠鼓勵就業，亦都能夠讓嗰啲收入於最低維生指數 1.5 倍的在職貧窮家庭獲得一啲經濟補貼，亦都一方面鼓勵就業，一方面去緩解在職貧窮的問題，係咪可以根據經濟學上面，亦都係諾貝爾已頒獎去肯定的經濟的研究成果。咁我哋澳門係咪應該與時俱進，去改善一下我哋工人的生計，而相應對於小型商號佢哋的勞動力需求係有一定的幫助，咁呢啲措施係所謂的勞資雙方都有利的，政府係唔係應該可以推行呢？

跟住落黎我仲有一個話題呢，就係民生的問題了。就係美國已經公開決定推行量化寬鬆貨幣政策，勢必風起雲湧，明年我哋澳門唔好錯誤演繹，話要面對一個輸入通脹個問題，通脹就係通脹，唔係咁簡單輸入通脹問題，而係話，幣值壓力低下的通脹，係一個這樣的問題。

印鈔大國利用其他國家同地區長期依賴佢的貨幣呢種這樣的優勢，黎到突然之間大量印鈔，損人利己，係這樣的情況之下，推到風起雲湧，我哋如果個貨幣幣值繼續同佢掛鈎，其實係助紂為虐，比佢繼續咗全球裏面具有巨大的貨幣影響力，而我哋自己呢係不斷咁去受害的，呢個情況就係話，究竟你係選擇靚，貪靚，還是係真正愛國愛澳。

如果係愛國愛澳，我會覺得以澳門現在，我哋已經有的財政儲備的實力，外匯儲備的實力，咁我哋係應該同我哋的中央政府同我哋香港特區政府，有一個係貨幣政策上面緊密聯繫的機制，係需要的時候去籌備我哋貨幣的轉軌，我哋唔需要話澳門幣對港元升值，我哋可以係緊密的籌備協助底下，係一個貨幣轉軌裏面，可以係轉軌的時候維持住港澳幣值仍然係繼續原有的匯率相同，但係軌道係開始轉變。

可能大家一齊，可能個別，咁因為要脫離同美元的掛鈎，黎到避免咗被印鈔大國風起雲湧咁湧過黎，搞到我哋民不聊生。因為你派幾多錢，恐怕都頂唔住佢呢個量化寬鬆所出黎的貨幣幣值下效應的通脹。

咁我哋的官員有無這樣的魄力去處理，我哋有無這樣的機制能夠同中央政府，同香港特區政府有緊密的聯繫，去處理貨幣政策呢？咁呢個絕對係關司長範疇事，唔可以推俾第二個司長，咁希望呢認真考慮一下。

咁仲有係我哋產業發展個度，我哋今日亦都希望呢係司長集中回應一下，就係你提供的施政方針裏面呢，就發展產業

多元化，就好像漏咗一樣嘢，就係物流產業，咁舊的施政工作仲有少少提及，今年的施政係完全無咗啦，係物流業如何去開展，咁實際上就係我哋有一幅係兩萬幾平方米的土地係要發展物流基地的，係要發展物流倉儲同增值運作的基地的，一大片的土地。

係 04 年開始提出，到 05 年正式審議，06 年批咗出黎，現在係過咗成，嘩，四年了，土地的利用期完全過晒。我提出書面質詢的時候呢，工務局就話俾我聽呢，個塊地未發展，不過政府係要重新研究個塊地唔知仲適唔適宜發展物流業呢。

咁現在個問題就係話，係我哋珠江三角州城市群入面，呢個物流業，係一定有得做，問題就係邊個地區能夠做物流業的營運當中爭取到咁自己的地方裏面，有一個物流的倉儲同增值的基地，係自己的地方落實呢，本來我哋澳門應該有的，但係搞咗幾年，咁跟住我哋就，跟住政府走去橫琴個度睇，睇完之後兜個圈之後亦都完全無，係澳門咁個度發展物流業的基地，完全提都無提過，無預到你。

係這樣的情況之下，係咪我哋政府應該果斷收回呢兩萬幾平方公尺的土地，重新公開黎到競投，又或者甚至政府直接注資去興建發展我哋的物流倉，同我哋物流倉儲的加工運作，要黎令佢能夠增值運作的一個土地，等係珠江三角州城市群的既合作又競爭的過程當中，我哋唔係淨係跟住潮流走，而係我哋自己都能夠做潮流當中有一啲嘢係留番畀澳門裏面，能夠實際上咁本地黎到發展。

咁呢方面我相信司長自己咁呢行裏面都比較熟悉。係咪可以切實地回應，而唔係等到又話推俾呀劉仕堯司長個度，劉仕堯司長唔係物流個行架，咁你問佢的時候，佢可能要請教返你都唔定，咁現在的問題就唔係一個推一個，而係話時機好緊要，因為珠江三角州城市群個互動合作，已經進行緊，唔係迫在眉睫，而係進行緊，係進行緊的過程當中我哋點樣係利用呢個互相合作的優勢，環境底下，及早將一部份我哋可以本地能夠留得到落黎的發展基地我哋自己及早開發呢。

如果呢一塊即路氹城這塊土地你話唔適合做物流業的，咁邊度適宜？係咪要等填海，甚至要等填海都好，你都要立即定咗邊個地方，以便係填海地的時候，交通規劃上面預咗呢塊地方係一定要發展物流業的基地，如果唔係的話，一時拖一時，一個司長推俾另一個司長的時候，澳門的物流業永遠都係走外圍，唔使返入黎。

現在我哋物流業的行家，個啲貨物黎到澳門的時候呢，係澳門東南西北周圍去就找貨倉黎到存，存到，搵到貨倉，但點樣做到真正的包裝，批次的重新分配，令到呢啲物品能夠係一個物流倉儲裏增值運作呢，就完全無辦法考慮。

咁我哋如果無得做的時候，邊度有人才呀，咁因此我會覺得呢啲呢度呢我，今日係集中幾個話題。第一我就係話，龍頭產業還職於民要深化，深化唔單止係呢啲十大外勞酒店，認真要規管一下佢的外勞，非技術性外勞，呢度非技術性外勞係佔 95% 都係非技術性，好少技術外勞呢度，咁仲有即使係六間已經規管緊的六間賭場公司，我都接觸到，其實佢裏面都有好多勞資的問題係醞釀當中，由唔少一批又一批的本地員工，覺得被剝削，覺得未能夠得到合理的薪酬，係呢方面，都需要政府認真關注，需要的時候出手去調停，甚至係咁相應的法制上面俾工友，例如有集體談判權，然後先可以更好咁維護到本地工人係呢啲公司裏面工作的權益，如果唔係的話，一下唔好彩，老細發起脾氣上黎，你黎要求加薪就炒咗你的話，咁就搞出工潮起來。

我會覺得就係話呢，深入一啲處理龍頭產業還職於民，係數量上面規管呢啲畸型外勞數字，呢啲酒店，係質量上面保障好本地居民係呢啲大企業裏面就業的權利，我會覺得係非常之迫切，多謝。

**主席：**好，六位議員發言，大概有 45 分鐘時間，我交俾司長做。

**經濟財政司司長譚伯源：**多謝主席，多謝六位議員的意見同提問。

我諗都係每一位議員的問題順序落去，盡量作出一些回應，咁麥瑞權議員所提到的就係話呢個公共投資方面，每一年特區政府過往幾年個個公共投資的預算執行率偏低，咁呢個確實係事實，咁但係如果我哋睇返呢個過往幾年呢個特區政府的財政預算，個個執行率係可以的，唔算係偏低的，比較高的執行率，咁所以話如果你話政府係這個預算執行率低而對推動民生方面的回應係唔足夠，呢個可能須要全面啲去睇，政府係過往幾年公共財政資源係點運用，對推動民生方面的需求的回應，除咗係公共投資方面之外，其他方面，政府各個部門，各個領域，不同項目裏都有投入，係呢方面，係可以更全面去睇預算執行率的問題。

咁當然係其中有好多例如對勞資關係法，外地僱員法方面，政府亦都係提出咗喺明年，喺呢方面作出檢討，咁不同的方面的架構，例如我哋經濟發展委員會方面呢，同呢個社會協調常設委員會方面呢亦都係成立咗呢不同的小組，不同的委員會係對例如對我哋呢個勞動關係法呀，對呢個外地僱員法呀等等方面的執行情況呢，係已經成立咗工作小組係作出檢討同關注。

咁我諗呢，隨著呢啲工作小組將來展開工作，無論將來喺外地僱員的審批方面的透明度的提升，或者對呢個呢兩個法律條執行方面發生的問題或者出現的問題，我哋都會有好多機會係可以等社會係可以關注同展開討論，政府亦都係將對勞資關係法同外地僱員法呢方面的檢討同埋呢個關注呢，亦都係放咗喺明年的施政方針入面。

陳偉智議員所提到的當然出口貨值的喺過往的十年呢跌得急，跌得大，咁澳門產品喺過往十年的變遷，呢個唔係話現在先睇到個問題，其實呢，喺我哋知道 05 年其實喺 99 年，90 年代的時候，我哋知道 05 年呢，國際紡織品個個配額制度有所變化的時候，其實已經預計得到，咁亦都呢係政府係嘗試，亦曾經做過一些唔同方式，包括當時建立跨境工業區，喺嘗試過去扶植或扶持，維持返我哋的產品出口方面的行業，係幫佢維持，咁有一段時間呢，個個跨境工業區係產生咗一定的刺激的作用。

喺呢個到最後的失效，係點樣，當然係有好多方面的原因、因素去局限住，但至少一段間時，尤其是喺 2000 年代初期，喺呢方面係有一定的刺激作用，咁你當然你話 09 年點解仲大，咁呢個當然啦，因為金融海嘯的問題，我現在唔係話係推金融海嘯，但係 09 年係因為呢個整國際經濟環境的變化，令到對呢啲，對澳門產品的總需求，係跌得好快，喺 09 年的時候，咁當然呢個亦唔可以將 09 年一年的跌得快係有咩特殊的問題。

但係呢個跌的趨勢呢，係過往 10 年係係持續的，咁同樣，呢個進口貨值的升勢呢，係過往 10 年持續，就係因為陳議員講得好啱，呢個其實就係我哋澳門產業結構出咗好大的變化，我哋從過往的好依賴呢個出口加工業的一個經濟結構，係逐步轉變為一個慢慢轉變為以服務業為主的產業結構。

咁喺產業結構變化，服務業的發展的時候，尤其是我哋旅遊業，酒店業發展的時候，就對外地產品的需求，無論係一些

酒店用品，一些旅遊方面的用品，或者一些比較高級的食品呀等等，的需求，喺過往幾年都不斷提升，咁呢個自然刺激咗啲進口產品的價值的提升，呢個就係其實就係我哋，陳偉智議員講得好啱，其實就係我哋澳門產業結構出咗好大的變化喺過往十年，都睇到的。

亦都提到話對負責任博彩的方面，政府係唔係須要做多啲嘢，當然政府係須要做多啲嘢，我頭先亦都講咗，亦都應該係時候，真真正正去落實一些做法，亦都係呢要做多啲嘢。依個呢包括將來點樣去規範一些所謂我哋謂之無論佢自願好，或者一些係需要好，係唔容許佢入去賭場的方面一些這樣的人士的規範，呢個我哋都係想緊辦法的，都認緊的。

咁當然呢個亦都可能對我哋成個的博彩業的營運呢，我哋去作一個全面的，更深入的檢討，去睇，先至可以做到，咁其實呢個工作我哋係做緊的。

對社保方面的問題包括將來點樣去將公積金，或者除咗公積金的一啲資金將來係點樣，一些年紀大啲的朋友會分多些少呢啲。喺我哋的個個社保當時的諮詢文本裏面，社保制度改革諮詢文本喺呢方面已經提出咗意見，咁我哋現在就落實緊第二階段個個公積金的方面的法律草擬工作，但我哋亦都估計呢個框架，呢個落實呢個公積金制度呢方面的法律框架呢，都好快能夠出到台。

咁當然，將來點樣去落實一啲喺我哋呢個諮詢文本裏面所提出的意見，咁將來無論喺將來的法律草擬過程之中，可以作出參考，或者喺將來呢，推行第二層社保方面的過程之中，可以作出參考，呢個我哋係一定會作出參考，因為，喺我哋的諮詢文本裏面其中有好多意見都得到社會比較廣泛認同，所以，呢方面我哋一定會作出參考，大家放心。

關於非凡的問題呢，我係依度我可以同大家介紹呢，其實對非凡的貸款個個追收的問題呢，就政府代表律師已經向保證人發出咗，已經展開咗追收程序，而呢個保證人亦已經展開咗佢的答辯程序，現在基本上，就係律師同律師之間，或者律師同律師通過法庭之間的一個大家的互相的討論，或者互相，我唔知法律上係唔係叫答辯的過程，至少呢個已經去到律師與律師之間的互相的討論或者大家互相展開答辯的過程的情況。

咁呢度呢，當然，我哋都為咗公平，為咗呢個尊重答辯方佢哋的一些的答辯理據，所以我哋喺呢度亦都唔想，真真正正

唔想公開作出討論。呢個我哋留待律師與律師之間討論。

徐偉坤議員所提到的就係，現金分享計劃的未來的方向，咁我諗大家都比較清晰的，就係過往嗰，或者所提到過去，舊年係 1 萬銀的注資呢，確實係呢個係所有合符資格的澳門居民，到佢符合條件的時候，政府都會係佢中央儲蓄的戶口度係放呢一萬銀。

我哋都係好清晰呢，喺對呢個有需要人士的舒緩通脹壓力的援助呢，係要有針對性，所以政府喺今年亦都提出咗好多，不同的方式同方法係對例如，我唔想再重覆，因為呢幾日都有好多的報導，或者陳司長尋日亦都好詳細咁解釋咗，亦提出咗好多的援助方式，對呢個無論係對車資呀，對學費，對其他的食物銀行呀等等，好多的方式，係為咗有針對性咁去援助一啲係確實有需要，政府加大力度去紓緩通脹壓力的呢一些澳門居民。

如果一個係比較平均咁樣的發放的現金呢，受益人喺過往一段時間亦都睇到，受益人係真係好平均，有好多根本已經唔係澳門長期居住的一些澳門市民，佢都可以通過呢啲這樣的現金計劃，有現金的分享。

咁政府現在其實呢真真正正未來的方向呢，就係點樣更好咁建立一個係為澳門居民，長期喺澳門居住的澳門居民，一個長遠的未來係作出更好的保障。呢個就係政府係為澳門居民的未來的呢方面的發展的一個主要方向。

當然我哋亦都好同意就係話，喺各個不同部門，包括呢個經濟局、民署、消委會等等，係能夠定期發放更多，無論係零售價、批發價，各方面的比較訊息，喺呢方面呢，我哋亦都會呢，係研究一些機制，係可以定期咁發放呢啲訊息，令到市民更加清楚的。

關係到人資辦的一些意見，人資辦的同事會喺呢方面會喺多啲關注。咁我諗呢方面，我哋唔單止係麥瑞權議員的訊息，其實係仍有好多的中小企業，近期我哋所接觸的一些工商團體，亦都話有一些中小企的反映呢，人資辦喺過往幾個月基本上都能夠做到續期方面係能夠兩個月之內作出審批，而且嗰個就算係新的申請，亦都係兩個月之內已經基本上可以有答覆。

咁呢個係當然我唔敢講呢啲已經係一個進步，或者係一個

點樣的改善，但至少徐議員講到的點樣去實踐，咁我哋希望係能夠真真正正實踐到，我哋自己定落黎的目標，就係兩個月之內係可以完成呢啲審批的程序。

最低工資的討論，頭先我亦都講咗，政府喺明年係會比較主導咁去希望呢係主導到呢個勞資雙方的討論。

梁安琪議員所提到的一些，比如莊荷技能的測試工作，持證上崗等等的一啲的規範，我諗呢個係適宜勞工局喺書面上提供更多的資料，因為我唔想喺呢度佔咗更多的時間。

咁我哋係好同意呢，將來例如對啲負責任博彩，或者對呢啲技能測試的方面工作的指引，係同各個博企，或者民間團體更多的合作。大家喺呢方面係能夠共同出謀獻策，係將呢幾方面的工作係能夠做得更好，咁呢個呢當然呢，政府亦都會聽取議員的意見，係同呢啲各有關的企業，同民間團體加強聯繫，多啲合作。

梁安琪議員都提到扶持中小企以適應旅遊休閒中心的方向發展，或者呢個會展業將來點樣提高競爭力呀，點樣係利用綜藝館呀，澳門蛋呀呢啲這樣的意見呢，我哋聽咗亦都係會考慮的，會去考慮點樣去做得更好。

劉永誠議員的意見就係，比如對呢個將來的職業技能資料庫呀，將來一市兩證點樣執行，一些培訓的建議，一些計劃，同呢個將來人力資源資料庫的實際情況點樣，呢個我都係留返人資辦同勞工局，喺呢方面係向劉永誠提供更多的資料，因為呢啲都可能係將來要好多好多資料去提供。

初次就業的津貼係咪應該多啲宣傳，係應該多啲宣傳的，當然係應該多啲宣傳，因為既然政府喺呢方面係有意推行，亦都喺呢方面的計劃，政府係應該喺呢方面作更多宣傳，係希望呢係幫到一些真正就業人士，或者呢啲企業可以請返多啲人。

吳國昌議員所提到的，點樣去深化鼓勵將來點樣去通過援助就業，勞資雙方都有利的一些就業情況，依啲意見雖然亦都提咗幾個專家的意見，依啲我都相信係值得政府喺呢啲方面作出考慮，同研究，關心研究。

政府係澳門係有同中央有關部門，銀行同香港金管局係有緊密的聯繫機制，緊密的聯繫機制呢，包括咗好多方面，包括

咗我哋金融行業方面的管理，對呢啲金融或者對這些大家都共同關注的好多問題、好多事，都係有展開好緊密的聯繫同我哋金管局同事，同呢個不同的機構同事，香港同國內同事，好多時都有見面的機會，好多時我哋都會係將對一啲大家共同關注的一些問題，或者一些意見的交換，都係比較常規同比較，個聯繫比較緊密。

好多方面的事情，我哋都有考慮，當然，包括咗一些對幣值等等方面的好多一些不同的意見，我哋都可以有機會，可以提出黎大家共同探討，我諗呢方面就唔使擔心我哋唔會去考慮，唔會去大家去互相溝通。

但考慮之後，或溝通之後，我哋亦都根據實際情況，根據現實的情況，根據澳門一個長遠，或者比較長期的穩定所做出黎的決定呢，咁呢個亦都當然你話係唔係應該時刻去檢討，時刻去考慮，我哋都會時刻去檢討，時刻去考慮，但係現階段呢，我哋現在嗰個決定或者做法呢，就係我哋覺得係對現在，係現階段，係對澳門最有利的一個決定。

關於物流業的發展，呢個當然唔單止我哋本澳業界一個關注，我諗嘍鄰近地區，包括咗嘍未來，整個珠江口，呢方面的物流發展，嘍未來都有個好大的挑戰同好大的機遇。我哋可以諗到呢，嘍 2016 年港珠澳大橋建好之後，我哋 20 分鐘就可以去到香港的赤臘角機場，嘍將來呢個交通網絡，呢個地區的交通網絡更加完善，公路的建設，軌道交通的建設更加完善的時候，整個地區的交通網絡，一個更加緊密聯繫的情況之下，澳門點樣能夠發揮我哋的本身的自有條件，能夠嘍物流行業度，係能夠有所發展呢，呢個真係值得我哋更應該去深入研究的一個課題。

當然，產業多元係唔單只對物流業的發展，咁我諗對我哋提出的一些會展行業，對一些呢個將來所有文化創意產業等等，亦都係應該多所關注，但係我哋亦都講過，亦都係配合呢個跨境合作區，我哋點樣將呢個澳門跨境工業區，將來通過同珠海方面的共同合作，係點樣將呢個跨境工業區發展成呢個跨境合作區，而呢個跨境合作區的其中一個項目係覺得係有機會發展的，就係呢個物流業。

咁我諗，唔單止我哋自己本身澳門我哋現有的條件，將來我哋都可以利用通過跨境合作區呢方面的發展，係為我哋澳門本的物流行業係提供更多的發展條件，拿呢個跨境合作區，當然但本身現在仍然係一個推進階段。咁或者嘍未來適當的時

間，呢方面我諗如果我能夠，我都係希望能夠同各位多些介紹。

呢個跨境工業區，當然頭先陳偉智議員所講呢，除咗我哋澳門工業的出口加工業的一個發展或者一個衰退，或者可以講係一個衰退的情況之下呢，現在將呢個跨境工業區係轉變成朝向一個跨境合作區的方向發展，符合現在的需要，同埋符合實際的形勢。

所以呢，我哋大家都好期望住，未來呢個跨境合作區的發展係有利於我哋的服務行業，高級服務行業，同呢包括物流行業的發展，係提供俾澳門更多的機遇。主席或者我回應係咁多。

**主席：**區錦新議員。

**區錦新：**多謝主席。

司長閣下：

講講負責任博彩先，本來唔想講的，不過要講了，因為施政方針裏面列明政府去推動負責任博彩，作為教育工作者，我強烈反對的。咁叫負責任博彩呢，就係最簡單的講法就係，長賭長有，長輸長有，咁就最符合賭場的利益，所以佢哋宣傳負責任博彩呢，係啱的，符合佢最大利益，但係政府絕對唔應該宣傳負責任博彩，因為你如果作為公民教育咁樣宣傳的話，第日啲學生話俾我聽，去賭錢呢，我叫佢唔好去賭，佢話，政府話的，唔賭錢就唔負責任，咁就大煲了，所以政府只能夠應該宣傳的係對公民，係應該宣傳的係，拒絕僥幸，拒絕賭博，正如拒絕毒品一樣。

好，講番我想講嘅嘢先。作為經濟財政領域，嗰個產業多元化我覺得係一個好重要的話題，我只係想講一樣嘢，就係世界旅遊休閒中心。呢個就澳門似乎係較被動的，因為係國家定出嚟的，咁所以嘍 3 月份的時候，提出咗呢個世界旅遊休閒中心呢個，當時，未曾好具體一啲嘢時，咁情有可原，但到今時今日呢，咁長時間呢，咁我都仲咩世界旅遊休閒中心究竟有咩咩呢，似乎都仲係我哋施政入面睇唔清楚的。

我哋要作為一個咁樣定位時，咁究竟世界旅遊休閒中心係應該具備咩要素呢？係施政方針裏面呢，係無好清晰咁去闡述的，咁分析這些要素好重要的，因為只有分析咗呢啲要素，先

知道我哋現在的優勢同不足，喺呢啲要素裏面我哋已經具備咗乜嘢元素，而又未具備啲咩元素，咁但係現在我哋呢度係無，無深入分析的。

感覺上其實施政上，其實即係話，我哋有呢個目標，但目標只停留喺口號，因為其實好重要就係話，要構建呢個世界旅遊休閒中心，有咗呢啲這樣的元素清晰的分析之後，政府可以做啲乜嘢，政府各部可以去做啲乜嘢，點樣去置身建設，點樣去推動呢啲未足未具備的元素去建成，或者點樣去調動民間的力量去參與。

特別係最近經常講熱錢，好多熱錢湧入嚟，有啲人就話點樣阻擋熱錢流入嚟，但熱錢好難阻擋的，但問題呢，有無辦法呢？如果我哋嚟成個施政的角度裏面，係定出咗我哋好清楚有啲乜嘢世界旅遊休閒中心的元素未具備的，邊啲係我哋政府可以做的，而邊啲係可以調動民間資源去做的，而邊啲係可以被別人睇到，拿呢個投資係有價值的，咁啲熱錢流入嚟，就可能唔係短炒的，可能係搵一啲投資的機會的時候呢，我哋可以利用政府的力量，民間的力量，甚至外來的資金的力量，一齊構建呢個世界旅遊休閒中心，我覺得呢個先係一個，有個清晰的藍圖，可以做到出嚟，但現在我睇唔到。

我就希望明年開始就真係要開始構建呢個藍圖，究竟有啲乜嘢元素具備咗，我哋係點樣保留？有啲乜嘢元素係未具備去建構？呢個我覺得好希望司長返去認真去思考一下。整個團隊諗計應該點樣去真係做到呢個世界旅遊休閒中心。

第二個問題就係想講講通脹問題，呢個不能不講。通脹如虎，所以不能不講。咁問題就係通脹的確好多個原因，本澳的中小企，即係好難頂，除咗係人力資源不足，成日講之外，其實舖租貴，原材料貴，營運成本高呀，都係中小企的殺手嚟。

而原材料貴，包括貴肉、貴菜、貴糧副食品呀、貴石油氣呀呢啲，都令到啲中小企叫晒救命，而貴菜貴肉呢，有來自商界同事歸究於係本地啲商界控抬價格，謀取暴利，但係其實咁呢，亦都掩蓋咗供應上游的寡頭壟斷。

供澳的鮮活產品，專長專眾係優質優價的幌子之下，供澳的鮮活產品呢，係遠高於內地其他同樣受國家檢驗檢疫制度規管，食品同樣符合國家衛生標準的生產基地，所生產的鮮活產品的。

但其他呢，唔係指定的生產基地呢，即使佢生產的鮮活商品價格係低過指定的生產基地的話，但佢係難越澳門雷池半步的，一啲官員，無知呀，好似阿陳司長咁，唔奇怪，但係譚司長，作為商人出身，或者我哋議會裏面在座的一啲商界的議員的同事呢，應該絕對相信商人的敏感度係遠遠高於官員的。

唔係傻仔嚟，可以用 50 蚊買一擔菜，但絕對唔會堅持用 200 蚊來買一擔菜的。買擔質量相同的菜，豬牛肉都係一樣的。其他生產基地提供的，其實係可能遠遠平於現在指定生產基地的，但係除非我哋認為澳門商人都係傻仔，所以呢個關切點樣去打通，點樣令其他符合國家質檢規定的呢啲生產基地的貨品來到澳門，先至係真正，其中一個降低物價的一個方法。

咁呢個有賴於譚司長同陳司長，去內地商務部同質檢局商討。但商討之前，就必須做好家課，否則好可能呢，就係無功而還的。令市民失望，令到啲寡頭壟斷供應者笑澳門政府無能而已。咁本人指出呢個供應存在寡頭壟斷，係唔係因為對國家的抹黑，亦都唔係無良心，而係揭露嚟國家照顧澳門底下，有啲人上有政策，下有對策的禍害。

作為澳門人，協助隱瞞，掩護啲蛀蟲呢，係為虎作倀，助紂為虐。

第二個問題呢，就係同樣講物價問題。唔怕米貴，俗語有講，唔怕米貴，最怕運滯，有工開，物價貴啲都無乜所謂，但係如果我特區十年，經濟興旺，產生大量工作職位，但係同時呢，大量外勞黑工數量係遠多於新增職位，結果導致咗本地人係好多的企業裏面，變成咗三四等公民，就業條件同機會趨於惡化，政府應該正視呢個問題。剛才冇同事講過，我都唔講了。

另一個支援在職貧窮方面呢，講最低工資，可能我都知道，政府都有好多困難，因為要擺平勞資之間的爭拗，但至少有一樣嘢，政府應該做的，係咩呢？就係已經實施幾年判服務啲保安清潔的最低工資，係咪應該調整呢，仲係每個鐘頭 21 蚊？

另外個低薪補貼啲 4000 蚊，係咪亦應該調整？因為既然物價上漲咗，咁你都睇到啦，呢個通脹，呢啲都唔調整，呢啲調整完全係政府自己能夠做到嘅嘢嚟，咁我希望政府呢，就能夠考慮到呢啲問題。

最後一個呢，要提就係，關於消費權益方面的保障，澳門社會係一個商業社會，我哋將來係咩，係要世界旅遊休閒中心，更加多的商業活動。重視消費者權益，係一個好重要的問題。但現時消委會權力不足，資源不足，根本係發揮唔到保障消費者權益作用。

應該無記錯，消委會係88年成立，22年前，當時呢消費大家可能會諗到一啲實物的簡單的實物的消費。消費者買咗份貨物，貨不對辦，就去向消委會求助，消委會就去協助解決紛爭。

簡單啲的，但係時至今日，消費的對象已經唔係簡單實物，而係可能有一啲服務。而消委會成個架構同功能呢，就無與時俱進嘞，於是面對唔少投訴呢，就束手無策，保障唔到消費者權益。

非凡事件就最明顯啦，大量的非凡事件的受害人向消委會求助，咁消委會只能夠叫佢哋民事訴訟、民事索償，亦難以提供更多支援，而各種服務的消費投訴呢，好似裝修工程出現的糾紛呀，預繳式服務的受害者呀，迷你債券的受害者呀，向消費者委員會求助，其實都無辦法得到有效支援的，消委會只係識建議投訴者用民事索償來解決，但即使係民事索償，亦取決於兩個因素。

一就係，作為消委會能唔能夠就有關投訴事件作出評估，同提交意見書，俾法院審理的時候有一個官方的參考意見。

第二就係民事索償涉及到聘用律師的法律費用，唔好講話啲少嘢，就算非凡的受害者，佢哋的經濟能力亦申請唔到司法援助，咁要為咗幾千蚊機票，去幾萬蚊請一個律師去打官司，咁其實係得不償失。

咁好明顯，就係呢個狀況下其實呢，消委會係發揮唔到個作用，咁所以，我哋期望，好多機構都係升格，咁消委會其實亦都應該考慮，點樣去令到佢發揮到保障消費者權益個個作用了。

講返產業個個發展，我成日想問一個問題就係，政府就準備作巨大投資咗中醫藥產業，喺橫琴個邊就有幾十億投資的中醫藥的生產基地，咁其實呢，我睇到呢啲個政府的講法裏，就係發揮我哋個優勢，去發展呢方面個個產業。

我其實想問，到底我哋澳門的中醫藥產業有啲咩優勢？係咪真係有人喺度開過幾間中藥的廠，咁就變成咗我哋的優勢？咁同中國內地比較，我哋的中醫藥產業係咪真係我哋的優勢，足以發展一個產業呢？如果唔係的話，咁我哋憑乜嘢判斷，我哋擺咁多錢落去投資去做呢個這樣的產業呢？

我都希望呢方面，剛才那些係我提出的對辯論的意見，但呢個我都係一個問題嚟，咁最後呢，講多樣嘢，反正有時間。

遲啲社保基金裏面的一個，破產墊支個個部分應該會脫離社保基金，會獨立成立一個墊支基金，咁唔知將來啲人點講，咁呢方面呢，就已經講咗幾年的了。咁唔知幾時做我唔知，不過我唔係催促呢個做，而係我有一個問題要指出的就係話，我哋都接觸唔少的工傷的受害者。

工傷的受害者，因為工傷開唔到工，我哋現在的保障係法律上，第一，佢開唔到工，佢醫藥，僱主須要負責。第二，佢可以支持三分二的薪酬來維持佢個個生存，維持生計，咁但係呢，我哋都有因為規定有買勞工保險，結果因為有勞工保險，僱主就會認為，因為我呢個無論醫藥費也好，勞工賠償也好，甚至墊支都好，係已經將個呢個賠償的責任，係轉移咗俾保險公司，咁於是僱主就唔俾錢了。

阿孫局長佢都知，依啲這樣的個案好多，而保險公司，當然如果係濕濕碎呢，佢就俾的，如果牽涉得比較大的數額的話，保險公司就話，未曾上到法庭，未曾有裁定，我就唔俾的了。

咁你知道，澳門的司法制度啦，隨時呢，就三、五、七年都有可能嘛，咁呢三、五、七年裏，個工傷患者如果屋企有經濟能力支援都還好，如果無的話，就真係求生不得，求死不能。到三、五、七之後擺到工傷賠償去醫的話，都唔使醫的了。

而且可能根本都唔能夠生存。咁你去搵勞工局，勞工局都知，無呀，我哋無法例監僱主俾錢，又無法例監保險公司俾錢，咁點呀。咁我現在就希望提出一個呢，將來個墊支基金的時候，有無可能將來成立個墊支基金的時候，包埋呢樣嘢。

墊支，支住先，嚟到幫助啲工傷的受害者去維持住生存，因為墊支基金破產墊支呢，老實講，司長，大部份都收唔返嚟的。但係工傷賠償呢，就百分百收得返嚟，咁我就覺得呢

方面呢，我希望嚟呢個機會提出呢個要求，希望司長係留意的，多謝。

**主席：**散會。

(休會)

(十一月二十六日全體會議)

**主席：**好司長，各位官員各位議員，呢，我哋繼續開會，係繼續昨日的議程，係辯論經濟財政領域的施政方針，咁今日第一輪呢還有 11 位議員報咗名準備發言的，咁我現在先請高開賢議員發言。

**高開賢：**呢，多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

呢，喺昨日呢，就唔少同事大家都係傾到有關人力資源的問題，咁同樣今日我都主要還係想重點喺人力資源方面呢，呢，想講講，呢，我好同意，亦都好認同，昨天關翠杏議員所提出嚟一些的內容，咁我亦都感覺到，即亦大家都係認同一樣嘢，就係，現時喺社會上面的人力資源係相當欠缺的，尤其喺中小企裏面。咁但係，長期審批的手續，大家係存在唔少的意見，我哋亦都知道，喺政府現階段呢，係將有關的一些申請咗外勞的公司企業呢，係將佢全部係公佈咗出嚟的，咁我哋亦都隨時可以喺網上查到。

我哋睇到現時的資料有 152 頁，申請的企業，攞到外勞的企業呢係有 6800 幾個單位，咁總數嚟講呢，申請外勞的人數現在係有 74,525 個，其中家務工作呢就有 15,813 個，咁換句話剩番落嚟的就 5,800 幾個呢，就係其他喺企業上面用的，咁當然裏面仲會有劃分一個博企，我相信佔的人數唔少，而喺 6,000 幾個企業裏面，佔絕大多數係中小企，我哋睇到佢哋其中每一個所申請的，都係一個至兩個額而已，最多係一個至兩個，咁但係，點解喺審批的過程裏面嗰個程序會咁耐呢，點解咁難審批呢？

即係我覺得喺整個操作上面呢，我哋係應該要再考慮清楚一些問題，唔好先將呢啲企業，佢哋一定係會違法，佢哋呢樣可能會點樣做，呢樣可能會點樣做，然後去設定層層關卡，來到去防備佢哋出現呢啲問題，設立各方各面的手續，使到喺審

批的方面呢，係存在唔少的困難。

所以我覺得喺呢方面呢，政府係應該認真去研究，喺具體執行的時間，點樣真正能夠落實得到加快審批外地勞工，呢現家作為僱主方面我認佢唔係話唔想請本地人，確實現在你係請本地人係相當之難，呢當然你話作為係僱主方面，你話好似昨日阿關議員提出的，如果有違規的，我覺得你政府可以去罰佢，你設定咗一啲罰則，重啲去罰佢囉唔緊要嗎我覺得，你唔好因為咁樣而影響大部份人，確實你因為咁樣而設層層關卡嚟到阻礙其他的申請。

我覺得呢個唔係現實問題，亦都解決唔到問題，對於澳門的旅遊博彩業，對於未來經濟發展方面呢，我覺得喺呢方面呢係完全係一個大的影響，正如好似昨日譚司長個引介裏面亦都係會講到呢個問題，你澳門要發展，你無人力點樣去發展呢，既然喺咁嘅情況底下嚟講，唔好話再喺呢啲問題上面去設立咁多的關卡，大家勞資，甚至官，三方面大家都覺得，社會上的人力資源係欠缺的，咁點解唔手鬆啲呢，好過話喺呢啲問題上面成日喺個社會上去爭拗，爭拗好長時間，社會的怨氣亦都好大。

我曾經亦都同過長官開會的時間，亦都傾過有關問題，我話你唔通真係叫呢啲中小企去上街遊行咩，唔好咁樣丫麻，但係這些大家都好克制，都希望能夠政府能夠體諒到現實的環境，成日都講話以人為本，確實係有需要我哋都做唔到，這個是完全唔可以符合到這個社會的訴求。

現在無論喺呢個勞工法、外勞法，甚至一些普通法規，個個都是對僱主綁手綁腳的，諸多限制，尤其是外勞法，令到僱主喺請外勞的時間就好頭痛，點解？因為上面規定咗獲批這段時間，這批公司這間商號要保證幾多個僱員，總之要請外勞時間唔該最好綁住本地的僱員，叫佢哋唔好走，因為有行政法規規定唔能夠維持聘用本地僱員的最低數量，即係話有本地人唔做，僱主就要係十二日之內就要去努力請番人。

咁請唔到點呀，政府多給五日時間您，入封信去人資辦解釋延期請人的這個申請。咁現家喺咁難請人的情況底下，本地僱員離職十五日之內，有無條件即時可以補充番到人丫？根本上係補唔到，唔該您入封信嚟解釋。要請一個外勞，政府樣樣都限制，您話點樣去發展，點樣去維持穩定的經營？

昨天都有好多同事舉例，某間鋪頭無人，關埋佢，咁現在

真係有些索性，真係摺埋佢唔做，索性移民無眼睇，所以作為僱主，您唔請本地人，而係一些聲稱自己失業求職的人士裏面佢又無乜意向嚟到搵野做，有啲。

有些僱主反映到勞工局轉介嚟的人，一係約咗唔嚟，一係就擺明姿勢唔想做，只係應酬式來見工，有些來求求其其馬馬虎虎做一頭半個月咁就走頭。所以我覺得勞工局的就業轉介，政府真係要實實在在科學咁掌握一些數據，對一些無誠意搵工，又或者年年月月都係登記失業的，轉介份份工都唔岩做的。勞工局呢，我唔知佢點計數呀，係咪將這些數字列咗入去失業數據裏面，失業率如果咁樣的時間自然一定大，係一定會有個虛數，咁根本上反映唔出澳門的實際失業情況係點樣。

係又講到輸入，輸入外地僱員，補充本地勞動力不足，現在就好多僱主對輸入外地的手續，審批的時間呢，都係正如頭先講係非常之唔滿意。

在昨天司長您都好清楚咁回答話要加快審批的時間，但係有無一個目標，無論係續期、申請，係唔係都係能夠將這些手續，能夠加快得到呢？真正加快得到呢？正如我頭先所講，希望政府認認真真去考慮清楚這個審批的手續，點樣先至能夠縮減？唔好將些僱主當賊扮。

但係縮短審批的時間就唔等於一定獲得批准，係僱主現在無咗人用仲要抽身出來頻頻撲撲搞申請手續，搞這樣，搞那樣，好彩的能夠申請得到，唔好彩嘅目前時間個個只係係到抱怨，係到無奈。

現在既然政府係有心去扶助這個中小企，我諗這個最逼切，點樣扶助都好，有咩措施出來，現在政府出咗唔少措施去扶助中小企，我睇到政府係好有心幫中小企，但係最關鍵這個人力欠缺的問題你幫唔到呢，正如頭先所講的，佢寧願真係關埋佢唔做走去移民，又或是將個舖租出去你哋邊個來做你自己去做。所以喺這方面希望政府真係能夠幫到中小企，使到佢真係有人用，減省這些繁複的手續，咁先至真係有利澳門的經濟發展。

另外呢就施政報告都提到要建立這個全澳的職業技能資料庫，為經濟可持續提供人力資源的參考數據，咁而建立這個資料庫我哋一直都係提倡同理鼓勵，希望政府能夠快些去做，但係我哋的建議，唔係淨係話建立這個職業技能資料庫，而係整個澳門的勞動力的人力資料庫。

現在我哋無這個數據的話嚟講，根本上係掌握唔到整個人力資源狀況，在這樣的情況底下，政府係點可以做出一個比較正確的決策來到更好應付，應對現在澳門這個實際人力資源欠缺的一個咁樣問題，所以在這方面我好希望政府能夠，真真正正去落實有關的這個人力資源的政策，真係按照譚司長所講，真係能夠加快審批到，滿足到中小企的這些訴求。

咁另外我昨天都聽到雖然我行開咗，出面都聽到，區錦新議員亦都提及到有關一些輸入商品的問題，咁其中係提及到有關一些由澳門我們代理商，佢哋係咪由佢哋去指定一些進貨的基地呢咁樣，其實這個是並非的。

這個基地是在內地，佢本身係一些符合出口的，符合出口標準的註冊場，佢係擁有咗這個出口的配額許可，然後佢先至可以出口，搵澳門這個代理商黎到出口這個鮮活商品，咁這樣是一個情況，這個並非由澳門本身去選擇。

第二個方面來講，我日前已經係介紹咗作為商品出售咗之後，扣取咗佣金和實際的實報實銷的費用之後，所有售出的價格是全部結匯番去國內各個口岸單位，咁所以在售賣的過程裏面，國內的單位亦都有澳門本身的代理單位，由佢哋作為出售的過程，係進行這個監察售賣，係監管住係到，所以作為在代銷商裏面，或是在經銷商裏面，根本上係唔可能從中係獲取其他的利潤。這個是很清晰，在日前已經介紹咗。

至於您話兩地差價裏面來說，其中一個因素，我哋話這個批銷價即是中游的階段裏面，當然這個除咗係兩地的生活指數不同，頭先所講的所有飼養場有唔同的佢本身的嚴格要求，正如剛剛所說這些基地，佢本身來講飼養過程和所用的設備配料等都各方面都係按照入口地區的要求來設定有關的檢疫標準來作出相應的安排，所以在這個成本上和同內銷市場的飼養基地，佢係有所區別。

即係換句話來講，作為係內地，我哋經常看到一個食品的標籤，佢哋有一個sq的標籤係到，這個標籤，這個質量安全的標籤，這個是內地最基本的標準。但是出口來講是按照出口的標準黎進行檢疫，而這個檢疫是有國際標準，黎澳門的我哋會按照更高的標準黎到設定，我哋一般係使用這個歐盟的標準，在澳門裏面。

所以我哋係需要按照有關更高的標準嚟到設定有關的場設備，甚至乎這個飼料等等各方面都係好清晰的，所以相對來說

大家的生產成本是有所區別，係會相對的會比較高，而形成在批價裏面來講和內地的批價相應來說亦都會有一定的差距。

但在近日的情況內地的批價同本地的差價已經達至一致，差唔多了已經，因為上面內地的個個價格通脹亦都是相當的利害，所以有些出口的商品現在已經入咗一個虧損的階段，所以這些情況希望區議員能夠進一步深入多了解，唔好好似昨天的情況係到隨意來將一些問題來妖言惑眾，多謝！

**主席：**李從正議員。

**李從正：**多謝主席。

隨住本澳的經濟趨向國際化，多元化的方向發展，人力資源是受到社會各方的關注，老闆們亦整日講人手短缺，影響營商，亦抱怨請人難。打工仔亦抱怨工作量大增，工作壓力沉重，但係人工未見有增長。失業的人士則抱怨招聘廣告多，但真正請人少，生活艱難。

到底是有人無工做，或是有人無工做？我哋睇一睇一些的數據。根據勞工局統計的數字顯示，09 年本地居民的失業率是 4.4，較 08 年的 3.6 是高出 0.8%，就業拓展處的求職登記裏面，失業的人數較零八年增加一成六，所以情況並非如外界所說咁樂觀。

與此同時，09 年就業拓展處的求職者為求職者安排咗 51,964 次的面試，但係成功轉介的只有 1,203 人，佔咗 2.3%。08 年安排咗 39,983 次的面試，成功轉介的只有 857 人，佔咗 2.1%。07 年則為 25,577 次的面試，成功轉介的有 754 人，佔咗 2.9%。可見三年來整體的就業配對的工作成功率是極低，從未突破過百分之 3。

該局係每月的就業選配的工作的報告裏面，亦都有指出到原因，僱主所設定的入職範圍偏窄，建議僱主調整或放寬有關招聘的條件，以便讓更多的本地工人獲得見工或聘用的機會，但卻屢次遭到僱主敷衍的回覆又或堅持原定的入職條件，當中唔排除有部分的僱主只係為了應付人力資源辦公室申請輸入外地僱員的所需的要件，而在就業處作出招聘的登記。

昨日有同事提及建築業配對成功率亦都唔高，當中可能存在著很多原因，但都唔排除好似上述的報告所指有部分的僱主所設定的入職範圍偏窄，入職的要求較一般水平為高所致。

亦有部分的僱主長期在報章刊登招聘的廣告，但係經過勞工局的就業選配，或者是本地的求職者自行去應徵，都係以種種的理由去拒絕，相關的職位亦都未能夠得到補充，卻又經常以人手不足請人難為理由，要求當局放寬外勞。

自聘用的外地僱員法生效之後，僱主到就業拓展處申請招聘外僱空缺的數量，同埋與提供的職位空缺，由今年的 3 月 192 宗 3,094 個大幅提升到 7 月份的 944 宗 11,781 個。

一邊廂失業的人士求職困難屢遭拒絕，另一邊廂長期刊登的廣告招聘員工，當中係咩原因？究竟係存在著假招工，以刊登廣告請唔到本地人為名，輸入外地僱員為實，從而獲得廉價勞動力？但係遺憾的是，勞工局在就業選配的工作報告，以指出有關的原因，卻唔見當局有進一步的行動和措施去阻止這些情況一再發生。

我相信能夠預防的話，對於頭先高天賜議員所提到的，如果真係違規的就應該要重罰，僱員方面如果有問題的亦都要將問題搵出嚟，我相信唔可以因為少部分人的一個違規，亦都影響大部分人的利益，或者澳門的經濟發展，這個亦都是不容許的。

我哋明白經濟高速的發展之下人力資源的重要性，亦都明白企業為了人手的問題而大傷腦筋，我們昨日多位的議員大叫請人難，要求放寬輸入外勞的限制，但放寬這兩個字似乎太過籠統。正如昨日關姐所說，唔少的本地人因無盡的外勞輸入，而丟失了飯碗。

因而當局必需要按照實際的情況，合理的審批，有序的輸入，可因應企業的具體情況，加快審批程序和縮短審批時間，但唔係毫無規則咁樣籠統地一句放寬這個限制。

誠言足夠的人力資源，先至能夠維持澳門整體城市的競爭力，但係純粹依靠輸勞解決人力資源的問題，亦都唔係根本之法，司長您亦都有相同的見解，在昨天的施政報告裏面您都講過，澳門經濟已經發展到一定的程度，產業面臨升級轉型，再依賴這些持續輸入廉價和非技術的勞工的道路，已經唔可行，澳門要因應發展的需要重視人力的作為最大的資源，尤其是本地人力的人力資源，必須加大力度投資開發。

建築業的情況相信大家都好清楚，博彩業開放之後，到處都大興土木，對人力資源的數量和質量都有較高的要求，在本

澳原有的基礎上面難以短時間內滿足，輸入外地僱員又無可厚非，然而，恒常性的輸入外僱的機制，變相令到僱主失去培養新人的動力，亦都省卻咗培訓員工的過程，缺人則輸勞，現買現賣，成本輕，易操控，這些何來動力去培養這些本地的人力資源呢？本地的技術力量沒有咗這些成長土壤，本澳行業的競爭力又點樣可以得到提昇呢？

建築業如此，其他的行業同樣存在類似的情況，坦言，政府可以舉辦培訓班，提高僱員的水平知識，加強技能的掌握，但是要迅速咁提升僱員的質素，具有穩打穩紮的職業技能，在崗培訓缺一不可。這些是企業必需承擔的責任，唔可以推卸。

本人非常之認同，司長在處理人力資源上面，提出的善用、開發、輸入、協調的概念，優先、節省、巧妙同友善地使用本地的人力資源。咁樣又請問司長有咩具體的措施去進一步落實這個理念，全力咁去促進本地人力資源的善用。

最後我想談一談的就係我哋面對熱錢的問題，隨著某個國家的量化寬鬆的貨幣政策，引發了全球的資金氾濫，熱錢湧入各地的股市、樓市，推高了資產的價格，加劇了通脹的壓力。

各地政府亦都隨即出招去防範熱錢過度的流入，減低對自身經濟造成的傷害。加息，收緊銀根，打擊樓市的短炒，徵重稅。但反觀澳門，卻係門戶大開，任由熱錢咁湧入，面對失控失衡的樓市，卻仍然都係無動於衷，大熱都未算熱，我哋一於這隻豬仔錢箱，繼續吸水。

隨著鄰近的地區，再次推出多項的打擊炒賣樓字的措施，並且係清晰咁表明打擊炒家，而非用家，令到部分的炒家轉移到澳門，令到市場較少的澳門隨即可以變成一個大鱷的游泳池一樣，加重經濟泡沫化的危機，對於澳門未來發展造成的嚴重影響，而且可能會一發不可收拾。澳門係自由經濟市場，在防範熱錢流入、樓市過熱的措施之上，請問金融這個財政的範疇，稅制的調控上面，我哋有乜野的方法去應對呢？

香港突然出招，澳門係唔係亦都會突然咁出招？還是已經有一系列的應對的措施陸續去出招？司長您可唔可以回答我？但係如果您能夠突然出招的話，我相信我會第一時間走出嚟去稱讚您。

運輸工務司有劉十招，經濟財政司我都唔需要十招勒，我

只係同您傾談談一招咁多多，有效就得啦，大幅咁加重炒賣的成本就得啦，但係前提是必需要對當前種種唔規則的買賣交易作出規範，譬如係樓花買賣，內部認購等。

早日陳明金議員亦都係提出到誠意金這個問題，咁又算唔算內部認購的一種？不然的話，即使香港突然出招，提出額外的印花稅收緊樓字的按揭成數又好，都只係得一個談字。

另外我亦都想請教一下司長，關於匯率的問題，昨日我哋都有同事提及到，就係司長回應講特區政府同埋中央以及香港金管局都有緊密的聯繫機制，探討共同關注的問題和進行意見的交流，對多方的事情進行考慮。

咁樣我哋想請問一下司長，係澳門當前的金融體系裏面同市場的規模下面，有否考慮澳門去脫離港元同人民幣一籃子的貨幣的掛鈎？若果脫離咗的話，當出現炒賣澳門元的時候或者澳門元無承託的時候，亦或者流通唔到的時候，我哋澳門有無能力去抵擋，頂唔頂得住呢？好，講到呢度，多謝。

**主席：**請唐曉晴議員。

**唐曉晴：**多謝主席。

司長閣下，各位同事：

呢個溫總訪澳的時候，宣佈咗一系列和葡語國家合作的政策，同時亦都賦予澳門一個好大的任務，咁司長在施政方針，亦都提到咗一些要，例如協助展開人力資源，開展合作的政策，我想知道在現在這個我哋現有的機制和資源方面，係唔係足夠去實現中央政府俾我們這一項咁重大的任務？

第二是司長講到要協助展開人力資源合作開發，究竟有甚麼具體措施？這個係第一點。第二點係司長提到有一個計劃，我覺得是非常好的，就是澳門的高校生在國內企業實習的計劃，我亦都聽到做咗好短的時間，但係已經有 80 幾個人成功在這些國內企業實習，甚至有些已經搵到工作。

我哋每年的高校生，其實唔係好多，但係有 80 幾人，已經係一個唔錯的數字，但係我見到參予的國內企業，只有 11 間大型企業，唔知點解只有 11 間咁少呢？因為國內的市場好大，亦都係有好多企業的，唔知道將來有無可能，增加一些企業的類型，令到我們這個澳門的高校生的出路方面亦都可以廣闊一

些？咁這個是有利於，這個擴闊我們年青人的眼界，增進我哋澳門同內地交流的一個非常好的渠道，咁希望這個方面將來會係有更加大的進展。

第三個方面是關於消費者權益保護，雖然這個施政方針有提到研究修訂這個消費者保護法律，而這個司長亦都指出咗嗰個一一年工作重點，包括咗呢個誠信店，建立呢個市場的物價數據庫呀、綠色消費、食品標籤呀、消費教育呀，工作等等。但係昨日已經有議員同事，即係區錦新同事，咁就提到消費者權益方面嗰個保護立法，有這個加強或者是擴闊這個範圍的空間。

咁澳門作為一個國際旅遊城市，消費係我哋經濟最重要一個環節來的，而據我所知世界各國近年係這個消費者保護的研究和立法方面都發展得好快，唔知道這個特區政府會唔會考慮在將來加強這個消費者保護的研究和立法，尤其是在這個消費者保護嗰方面，擴闊它的對象？咁呢個是我今天提出的三個問題。

**主席：**蕭志偉議員。

**蕭志偉：**多謝主席。

譚司長，各位官員，各位同事：

關於經濟財政領域上面，多位同事的發言，比較係關注的焦點，以中小企業生存艱難，人資緊張，又或者申請外僱的手續比較繁複，過程冗長，而昨天譚司長係回應的時候，坦承亦都係有一些改善的空間，亦都承諾在未來目標，係在兩個月內完成一些外僱的申請審批。

另外譚司長亦都強調中小企業應該把握博彩旅遊發展同產業適度多元的這個機遇，去廣拓發展的路向，企業家應該轉變一些觀念，提升思維，主動咁去迎接這些機遇和挑戰，這個觀點是值得深思的。

其實現在人資問題，固然係嚴峻，但係中小企所面臨的挑戰，絕對唔係淨係咁一個咁簡單的問題。中小企業要生存，要得到發展，如果僅僅係依賴充足的人力資源，其實呢個不是一個咁單純的問題，企業家應該要具備一種開拓的精神，要跟上時代的這個步伐，讓員工睇到未來的願景同發展空間。如果企業自我去設限，停滯不前，即使再好的政策去扶持，亦都係徒勞。

譚司長在昨日的答問中，指出咗本澳仍有不少的企業家係思維完全不變，呢個是值得深思的，藉著今日的機會，本人亦都想就這個思維轉變上面，表達一下自己的睇法，亦都提出一些問題。

本人亦都作為一個企業主，睇到自從博彩業開放之後，社會的轉變，帶來咗很多商機，亦係帶來很多新的挑戰，呢些是鐵一般的事實。而係這些新的環境之中，如果企業主唔去適應呢個新的市場背景，係心理上，可能會感到很大的衝擊。正如社會上面的聲音係講人力資源唔夠，經營成本上升，這些是事實。

不過請大家回憶一下，如果我哋作為一個企業主，以前去做生意的時候。舉個例，我哋一些舖家，佢哋由上一代或者傳到去自己新一代，究竟有幾多新的競爭對手會出現呢？至於競爭的對手係點樣去做生意？或者以前我哋一些老澳門，我哋自己稍為留意下，相信我哋經營的方式，對於整個市場發展的資訊，係好容易去掌握的，又或者自己去管理一個零售店，自己入貨、銷貨、市場的整個情況，這些的資訊亦都相當容易掌握。

但係係博彩業開放了之後，整個社會的發展速度係變得很快，咁所以作為一個本地的企業主，對於判斷事情，或者營運公司等等的情況，這些過往係相對容易，但係經過這種轉變之後，今日我哋所面臨這種競爭對手，隨著市場的開放，不斷新的一些鄰近地區又好，國際的企業，係來到澳門，佢哋係十分積極咁去進取，如果我哋本身唔去接受這種新的挑戰精神，唔轉變做事的作風，墨守成規，不單止掌握唔到這個發展的方向，甚至自己公司內部都會管理唔好。

企業家係需要一種冒險的精神，企業家亦都要面對新的挑戰，要有新的思維，然後先再面對這個新的轉變。當然，作為企業家，係要面對這種新的轉變，但我覺得政府亦都責無旁貸，係需要面對這種新的轉變。

陳司長在立法會講佢施政方針的時候，亦都提到解決社會上面多元訴求，或者市民對政府的要求的提升，對於這種新的轉變，點樣先至能夠達到市民的高要求、新訴求，亦都係需要透過思維上面的轉變，先至可以解決到這些問題。

日前我的議程前發言亦都有提到，政府係需要用一種新的思維去面對新的局面，在這個社會發展的過程裏面其實政府扮演著一個相當重要的角色，因為佢係一個引領的作用。這種創新的精神，只要政府能夠用解決社會問題這種的精神去做好佢，相信這個更加鼓勵到整個社會去做出改變這種思維，所以它的引導作用存在著。

除此之外，市民亦都需要用一個包容的態度，前瞻的態度，去接受這個社會的新局面，特別在政府的改革過程裏面，應該用一些創新思維的官員，在嗰個政策制定之後，所出現的一些錯誤，這種新的改變過程之中，當然有很多需要修正的地方，只要市民能夠接納政府的改變，引領住我哋走向一個發展的正軌。在中間出錯，市民就應該要用鼓勵的態度讓官員敢於創新。

另外市民亦都隨着這個大環境的轉變，去面對這些新的挑戰，市民應該要提升自己個人的競爭能力，這個是必然的。當然政府提供咗很多的空間，但係能唔能夠掌握，亦都要睇市民自己本身。

關於在持續推動澳門經濟發展的方向上面，開放博彩業係第一個階段，第二個步是應該產業適度多元化。這個階段亦都係相當重要，係需要透過結合到區域合作去點樣去做好佢，所以下本人係對 2011 年度經濟財政範疇的施政方針上面提出一些意見或者問題。

第一個譚司長昨天都有提到的，政府能否盡快展開用新的思維同這些團體去合作，提升低收入人員的一些工作能力而去提升佢個水平。在施政方針上面，提到明年將會開展最低工資立法的一個籌備的工作，對於相關題材，社會上將會好快咁廣泛去討論，但最重要的含意就係咗確保低收入的人士能夠在收入嗰個的水平上提升。

其實在提升的方式上面係可以多樣的，亦可以收得異曲同工之效，其中有透過政府的支援制度，以政策去確保一些收入，亦都有透過政策、行爲，培訓個人自發咁去自我增值，在技術水平的提升，而去增加他的收入，亦都有透過企業主的公司內部培訓，可以令到個人水平的提升，透過考核或者晉升的機制令到增加他的收入。

而昨日譚司長您的發言之中提到，有一些社團用一些新的模式去協助佢哋的會員係申請的過程中提供一些更加好的服

務。所以我用一個例，去向政府提出一個建議，就係話，我哋現在制訂這個最低工資，為咗去確保一些員工的收入的提升，咁這個我相信有一些行業如果用這個政策可能幫助得到，譬如現在我哋針對住這個管理員的收入。

其實透過一種新的模式為僱員提供一些培訓，例如大廈的管理員，佢哋自己本身除咗在治安上面，佢扮演好角色之外，其實一間大廈的管理，亦都係包括清潔公共場所的衛生，亦都會包括公共場所的一些設施的更改或者維修，如果每個工作係要由三、四個人分別去完成，而相對透過一些個人能力的提升，在嗰個人數的減少上面，咁其實這個工資，相對來講可以有提升。

點樣可以用一個新的模式，係要透過政府和企業主，或者這些團體共同去制訂些培訓的課程，令到工作人員在這個技能的提升，可以負責多項的工作，所以在增加收入上面應該係無問題，所以好希望政府在這方面係多作考慮。

第二點係關於持續推進產業適度多元化係需要依賴人才培育的政策緊密的去配合，政府係產業適度多元化方面，做咗大量的深化工作，成績係已經逐步咁去顯現，譬如好似是商務平台，葡語平台等，已經在發揮緊功能。

近年本澳的註冊公司數目一直係到增加，然而政府應該點樣透過這些機制讓更多具備國際專業水平的國內外公司能夠藉著這個澳門平台的效用係落戶於本澳，從而帶動更多本澳人材的成長同培育係需要考慮的，對於點樣簡化公司的註冊手續，所屬國際專業人員黎澳簽證等方面，是否亦都存在著優化和改進的空間呢？

政府致力構建和提升以澳門為核心的國際平台效用，在金融方面，透過區域合作，橫琴的發展之中一些制度的創新，先行先試的制度，其實亦都會帶動著澳門金融業的轉變，在這個政策部署方面，人才和經濟發展方向係關係密切，所以在整個發展的過程之中，為特區經濟去制定一些政策的同時，其實亦都相信，亦都需要留意人才的政策，因為兩者係息息相關，政府的人才政策上面是否與其他職能部門及教育界作出一個完善的溝通，在人才儲備方面是否有相應的一些配套措施？

第三個問題是在科學施政角度加強可作量化分析的數據提供，作為進一步深化本澳的產業適度多元化，特區政府正係銳意咁發展文化創意產業，扶植同開發一些新興的產業，施政方

針裏面提到，將提供及時高素質和切合需要的統計數據，配合特區政府和社會各界能夠迅速掌握本澳社會經濟最新發展和變化，為未來可以持續更適度多元發展提供咗一些參考的數據。

所謂工欲善其事，必先利其器，作為推動科學施政的具體體現，特區政府所列出的一個方針係極為值得鼓勵，但係在細節上面的處理係需要一些完善的空間，施政方針提到增強統計資料時效性和準確性，是否亦都有必要加強這個統計數據的可以針對性，尤其是產業適度多元化等等的社會問題，大家係期待掌握一些新的數據，例如特區政府要致力發展文化創意產業，是否可以作一個量化的分析，這些新興的產業之中，數目增長的情況？一些合適的數據可以作為參考。

除咗現時沿用 1997 年版的澳門行業分類之外，有無考慮到更能夠切合統計新興產業的一個分類標準，而為配合經濟適度多元化的這個施政目標，若果唔能夠透過現在的統計工具去釐清行業分類和定義，恐怕係難以從科學施政的角度準確把握文創產業的培育和發展。

又譬如我哋昨天談到的通脹問題，是否適時將內地貨源的價格上升，或者一些通脹的變化等等，透過這些訊息帶出去比社會，咁我相信這些啲個未來統計數據的分析，或者公佈上面作出一些新的調整，因為時間的關係，咁我發言到此為止，多謝

**主席：**何潤生議員。

**何潤生：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

今日亦都希望就住經濟財政範疇裏面有幾個方面的問題想請司長回應一下。

咁第一方面就係關於扶助中小企的措施方面，咁呢幾日我哋大家在議事殿堂裏面的一個討論的熱題，咁大家亦都睇到近年，其實中小企的生存問題都經常被提及，咁雖然政府一直都有一些針對性的措施去推出一些援助，去舒緩有關困難。但又很奇怪，坊間裏面的中小企總認為這些扶持的政策、措施，缺乏可操作性，成效不大，咁亦都針對佢哋一些實際的困難呢，其實行政當局呢，我想有一個問號，就係瞭解幾多呢，在推出政策措施的時候，係唔係又係一些老毛病，閉門造車，人

云亦云？

咁睇返今年的施政方針更有部分的中小企亦都講，嘩，都係一啲叫做重彈老調，都係枯燥乏味，咁所以在這裏，具體在這幾日同事都講咗好多，我就好希望司長，促請相關部門的官員去多些落區，去了解同聆聽我哋中小企，佢哋的一些困難，同一些真正的需要，去完善有關的一些中小企的政策。

其實政策係有的，中小企大家都係表示讚賞，但係點解係唔 work 呢，我相信這方面係通過一個更加多瞭解，同埋聆聽佢哋的意見，咁就唔好希望出現政府有政府的政策，而我哋的中小企亦都依然係叫苦連天。

咁另外一個問題就係剛才同事講咗，困擾我哋中小企好耐的一些人力資源的問題，咁這個問題是些甚麼問題呢，其實就話我哋睇到政府係仍然無一些實質的解決辦法去幫佢哋去做嘢。

咁雖然政府都係一直都係強調會係人才的審批等方面會作出一些配合，加強對中小企點樣可持續發展的支持。但事實上並非如此，咁點解並非如此呢？因為亦都可以將一些中小企一些反映同司長在這裏講一講，咁包括些乜嘢呢？咁佢哋唔知點解，政府唔接受佢哋一些申請外勞，另外一些又唔知道，佢哋獲批的人數，每一次可能都會大打折扣。咁相反佢哋亦都睇到另外一面呢，我哋點解對一些大型的企業，博彩業，我哋係咁傾斜我哋的政策，係咁優待，總感覺到對佢哋有一個各方面的配合。

咁這種政策其實唔單止係令到中小企佢哋質疑這個審批外勞的過程的一個公平性，更加覺得政府總係要佢哋承擔更加多比其他人更加多的社會責任，甚至佢哋亦都感覺到忽略咗，嘩，佢哋好似同樣佢哋亦都需要提升佢哋一些競爭力呀，去尋求一些轉型的出路等等。

咁亦都點樣通過這些改變而去適應我哋澳門以一個旅遊呀觀光為主要發展目標的一個趨勢，咁其實這個昨天司長在這方面作了一個回應，但係我的睇法就係，真係流於表面。咁一直都好希望呢司長在這一方面有咩實質的內容可以同我哋講一講。

咁由於剛才上面講的這些唔公平的現象都使到我哋的中小企會感覺到特區的政府係唔係在到製造社會的對立矛盾，唔和

諧上邊，係這方面出現一些問題呢，咁所以因上面的問題呢我亦好希望司長作一個正面，正視下面這幾個問題。

第一個就話係唔影響本地工人就業的前提下，想問政府有咩具體，因應中小企的情況去幫佢哋解決一直面臨的一些人力資源的困難？咁具體點樣落實加快處理審批中小企在輸入外地有關僱員申請上面一個施政方針？咁我亦有睇番司長回應咗在兩個月之內去完成有關的審批手續。司長，可唔可以快些呢？因為好多中小企都話這兩個月如果真係請唔到人，都幾難捱。

咁另外一方面除咗係施政方針裏面都係一生老生常談的政策和措施之外，仲有無邊啲政策措施可以協助我哋中小企能夠提升它的一個自身競爭能力，轉移發展呢？咁這個亦都係司長所講的我哋這些中小企都要提升嘍，都要轉變嘍，都要轉型，咁我哋有咩政策可以配合到呢，使到佢哋能夠配合到我哋澳門以一個旅遊觀光作為主要發展的一個趨勢，而唔係好似現在的一樣，依樣畫葫蘆咁樣呢，一再咁樣推出一些陳舊的一些施政方針，這個是第一方面。

咁第二方面是關於雙層社保的方面，咁雙層社保大家我哋都爭取咗幾年啦，就係那個全民供款，全民受保的，為咗一個社會的保障目標，咁都亦都使到本澳的居民呢能夠獲得更加完善合理的一個社會和養老的保障。

雖然這個問題係基本解決咗，但係這個跟住而來的問題，就是我哋點樣能夠確保我哋的社會保障制度能夠持續發展，這個係相當重要的，咁亦都睇到我哋澳門已經進入一個老齡化的社會。咁特區政府係唔係需要思考點樣去使到這個社會保障基金能夠點樣可持續的運作，針對現在調整有關供款的安排，亦都因應未來的一個通脹去調整發放金額等等這些問題，其實係應該站在您個司裏面，應該盡早去展開討論和研究，及早去形成一個社會的共識。

又好奇怪在今年的施政方針裏面並沒有清晰交代上述我剛才所講的問題的一些政策取向，雖然知道就話有關討論這個社保相關的事宜現在已經現時仍然都係由司長的範疇下面的一個叫社會協調常設委員會負責，咁因此呢其實上述所講的那些問題，應該唔會隨著這個社會保障基金在明年邁入社文司的範疇而減輕咗經濟財政司範疇要負上的這個責任，咁這方面我理解唔知對不對，希望一陣間司長裏面解釋下這個情況。

咁另外一方面，特區政府亦都雖然繼續係為這個中央儲蓄制度個人戶口去注資，但係政府早已表明咗這個是在我哋財政盈餘的情況下呢先至會有撥款的，咁因此如果我哋未來我哋的財政收入發生一些變化的情況底下呢，會唔會影響到我哋第二重社保的中央儲蓄制度的穩定性呢？呢個係需要值得我哋關注的。所以呢我亦都睇唔到今次這個施政方針裏面呢，為了建立一套撥入款項的客觀標準呢，去提出一些的規劃，點樣撥法呢？

另外一方面呢，特區政府其實之前都講咗勒，就係以一個先易後難，逐步推進的原則去表示呢會分階段去建立一個強制性的中央公積金制度。但係從現在的情況睇嚟，有關當局在推動建立這個強制性中央公積金的制度的態度，似乎唔係咁積極，希望一陣間司長回應一下這個問題。

同時亦都好希望司長閣下能夠清楚話比我哋聽，點解我哋澳門的社會保障制度的持續發展我哋最終係向住一個呢建立一個公平完善的社會保障體系，去促進我哋社會的融合和經濟發展成果的公平的一個分享，究竟我哋本澳雙層式的社會保障的制度，將來會係何去何從呢？

在增加社保的供款，建立中央儲蓄制度投入款項的客觀標準，以及推動建立強制性的中央公積金制度的時間表個方面係點樣呢？有咩具體的規劃呢？亦都希望司長能夠作出回應。

咁第三方面就係關於博彩社區化啦，政府在連續三年的施政報告裏面呢都強調會對這個博彩業會進行監管，咁其實呢政府一直對外都會講架勒，我哋將會關注博彩業的發展所衍生的各種社會問題，但係唔知點解呢，係咪由於特區政府係面對我哋有關博彩業的時候總係會有個手軟，同埋多多遷就的一個感覺，因而亦都導致在落實有關防止博彩社區化蔓延的政策和措施該方面呢，可以近乎係一個胎死腹中的狀態。

咁我亦都查番少少博彩監察局的一些資料，咁我哋角子機的博彩毛收入呢，由05年的12億5千萬呢，現在已經增加到咗2010年的第三季度去到62億1千萬，這個增幅係到5倍，而角子機的數目亦都不斷增加，至到2010年的第三季度呢已經達到14,316台，係比05年亦都上升咗接近超過4倍。

咁這些數字側面反映咗甚麼問題呢，就係話我哋幾年呢，透過這個角子機賭博的風氣係十分之盛行，這個是不容忽略的，咁這些亦都係廣泛設在社區的這些角子機呀這些博彩投

注站的場所呢，其實佢係吸引住我哋本地的一些退休人士，我哋的家庭主婦經常留連。

大家可以隨意去到這些社區裏面，這些我哋的角子機場睇到我哋這個進出量係非常之大的，都係一些平民百姓，加上佢的投資的額亦係好細好容易玩的特性，亦都令我哋好少這些老百姓失去咗警覺性，甚至係導致沉迷染上一個毒癮，成爲一個病態賭徒。

咁在今年 3 月的施政辯論裏面呢，本人呢已經都指出特區政府一直係拖延，落實這個防止博彩社區化蔓延的政策和措施，三年幾嚟係無遷離到任何一間接近居民範圍的一個角子機的場所，至於提升進入博彩娛樂場呀，同工作年齡的措施，在今年的施政方針裏面唔知點解無提到，一個字都無提到的。

究竟係咩原因令到這些政策措施，一拖再拖呢？甚至係無疾而終呢？我相信全澳的社會都無人知道，咁希望司長能夠同我哋介紹一下。咁上述的情況亦都令到居民質疑政府係咪一味都係只係著重於對外公佈我哋博彩業點樣爲澳門帶黎一些亮麗的成績，卻未能夠正視呢個博彩業點樣去同我哋澳門本身的社會的一個健康的平衡發展相配合呢，我哋唔理博彩業的發展所衍生的各種社會問題，係對社會固有的道德觀同價值觀，所帶來的嚴重影響。

司長，做呢樣嘢一定要下定決心，唔好放軟手腳，我相信司長亦都唔會等到我哋社區這個博彩社區化所帶來的影響係無法收拾的時候先至醒覺的，咁亦都想請問司長幾時先至會落實剛才我所講的上述兩點，已經提出三年的施政方針，幾時先至會公佈將這些角子機和投注中心等這些博彩的場所撤離社區的時間表呢？並且係將進入賭場娛樂和工作者的年齡提升到 21 歲的措施，又幾時出台呢？咁希望這上述這三個問題亦都希望司長作出一個回應，多謝

**主席：**連埋昨日的區錦新先後 6 位議員都發言，有好多問題要求司長回應，咁我請譚司長。

**經濟財政司司長譚伯源：**多謝主席，多謝 6 位議員的意見和提問。

咁區錦新議員昨日第一個問題提到，世界旅遊休閒中心，澳門的其實係點樣思考，點樣定位，點樣發展，要素係些乜嘢？咁我諗大家都好清楚或者大家都可能對這方面有些睇

法。就係話其實經過澳門幾年的基本發展呢，咁澳門呢，其實已經具備一定的條件呢去成爲一個旅遊中心這個方向的發展，咁最近亦都當然得到國家有關的部門的認同，咁澳門呢都係未來發展方向，大家都得到廣泛認同，係可以朝着一個建設成爲世界旅遊休閒的中心的的方向發展。

咁又有一點可能都可以值提出下，係過往有幾年在我哋自己本身澳門的施政，或者我哋的經濟範疇的施政報告裏面，我們的睇法就話，將澳門係建設成爲一個區域的一個休閒旅遊中心，我哋的睇法，就係旅遊中心，休閒的旅遊中心。

咁最近呢國家有關的部門或者亦都有同我哋、有個大家共同的探討呢，最近期的睇法，就係世界的旅遊休閒中心。休閒中心同旅遊中心，其實係咪好似，咁有咩分別呢？咁呢個休閒中心的一些想法就係話，作爲休閒中心的建設，我們就係會以我哋的休閒產業作爲呢個地區的一個主導的或者一個核心的產業方向發展。

咁咁叫休閒產業？休閒產業就係點樣滿足人的日益增長的休閒需求而呈現發展出嚟的產業，咁既然叫得係世界的旅遊休閒中心，世界旅遊休閒中心，咁我們自然要面向一個世界或者國際的市場，要達到一個國際的水平，接受國際的挑戰。咁我想既然叫得到國際世界，咁呢，我們至少要有這幾方面的思考：

國際市場，我哋睇過有些研究，有些的研究的分析，其實，美國時代雜誌曾經分析過發達國家未來有一段時間，在十年裏面，將會進入一個叫休閒時代，旅遊休閒娛樂活動，這些活動，將會成爲新一波服務業、服務經濟的一個大潮流。而且隨著亞洲新興經濟體的崛起，世界休閒市場會從歐美呢方面逐步擴展到亞洲呢方面。所以係呢個時候呢個地區構建休閒中心，其實係迎合緊國際旅遊市場國際休閒產業市場發展的走向的一個合理的選擇。呢個就係所謂國際市場的發展。

咁點樣迎合國際水平呢？提升到國際，咁咁係國際水平呢？咁我想如果從娛樂活動呢方面的考慮呢。經過近年來，近呢幾年的建設，無論在建設啊、服務啊等方面，我哋澳門已經可以話達到一定的水平，但呢個係唔係國際的水平，呢個大家可以公論，但至少呢係娛樂活動方面，其實澳門已經達到比較高的水平。

在旅遊方面，我想隨著將來，無論係文化歷史、購物美

食、會議展覽等等各方面旅遊服務同旅遊產品的發展，呢個水平不斷提升，咁我諗呢個水平，我哋都可以講係可以適應到呢個市場發展。

娛樂、旅遊，呢個我哋已經係有一定基礎，剩下的就係，休閒氛圍的維持和培育，呢個就係重要的。咁叫休閒氛圍？氛圍係一個旅客來到澳門所感受到的感覺。試舉一個例子，一個如果著得西裝筆挺、打晒吹的遊客去到夏威夷的海灘區域，佢會覺得格格不入，呢個自然個個氣氛、氛圍，就會令到呢個旅客的感受、的個人感受。

所以點樣要係澳門我哋既要提供符合國際水平的設施同服務，但同時亦都要維持到澳門固有一個南歐城市的悠閒體驗同氛圍呢？呢個係重要的。點樣能提供殷勤週到的服務，但亦都要令遊客享受到無拘無束的消閒的樂趣。呢個就係一個氛圍的營造，確實係值得我哋多花心思，應該多點思考。

接受國際挑戰，國際挑戰呢，我哋可以話有外來的挑戰，亦都有內在的挑戰。我想隨著鄰近地區的綜合休閒中心設施的不斷的發展，自然呢係令到我哋感受到挑戰的壓力。但另一個看法就係，隨著亞洲休閒產業呢個餅一路做大，只要我哋維持到我哋一定的競爭力，我哋的發展空間呢，係唔應該有所收縮。

咁點樣先至維持到一定的競爭力呢？以澳門一個咁細的地方，各類資源都比較侷限的地方要維持一定的競爭力，就要提高不斷的開發，就係不斷開發新的元素。要開發新的元素我哋能夠好好利用，或者我哋最應該利用的就係區域合作。

區域合作呢，呢個如果隨着同區域的互補互利的共同合作。當然隨着一些客觀條件的提供，就如我哋的通關將來的便利化，係呢方面係不斷有所進展，或者同鄰近地區的交通網絡不斷完善等等。大家可以思考一下，係一個鐘頭到就可以去到陽江地區的十里長灘，感受南海風情；亦可以幾分鐘之內就可以去橫琴大型的主題公園。能夠利用鄰近地區的休閒設施或者休閒元素的提供、提升我哋成個地區的競爭力。澳門本身的競爭力，亦自然有所提升、維持需要不斷提升競爭力以應對外來挑戰的方面的能力。

內部挑戰，內部挑戰就係話我哋已經有就夠心理準備未。我哋已經有，係發展規劃上已經有準備未？有準備未去迎接係 2016 年港珠澳大橋起好之後，我哋二十分鐘車程就可以去

到一個每日有超過 800 班航機升降的國際機場。

大家可以睇下呢個潛在的客流量有幾大，我哋準備好可以話係呢個城際或者區域的輕軌網絡完成咗之後，我哋個多鐘頭幾千萬的省內旅客就可以來到澳門，呢個潛在的客流量，我哋可以應付，準備好未？呢個係幾年間就會發生的事。所以我哋無論從心理準備，從呢個規劃發展上方面，都應該做好準備去迎接這些挑戰。

我想作為呢個世界旅遊休閒中心的未來，係既係澳門經濟發展的機遇，確實亦有很多工作需要我哋大家共同面對，共同一起去做。

區錦新議員亦提咗其他的一些問題，有關政府係唔係應該去諗下個外判服務的工資的調整等等……呢點我諗在適當時間呢個社會協調常設委員會都可以喺呢方面會展開呢方面的大家的討論。

在消費權益方面呢，區錦新議員都有提到，唐曉晴議員都有提到消費者權益方面一些問題或者意見。咁消費者委員會，其實大家都明白消費者委員會的組織法亦都已經係 95 年當時訂立，已經有 15 年時間。

其實消費者委員會組織法的修改立法程序已經展開咗，咁係呢個法案、修改法案的建議裏面，我們已經提出咗消費者委員會可以因為消費糾紛而引起的訴訟程序中成為輔助人。我相信可以，當然這些法案條文將來亦都要經過行政會、立法會的審議。例如呢一類條文，我哋的立法建議的條文將來能夠，經過審議之後通過，都會有助於提升消費者委員會的一些權力和提升佢哋未來工作方面的效力。

咁區錦新議員亦提到中醫藥方面的發展。特區政府成立一個中醫藥科技產業園的籌備辦公室，作為統籌未來中醫藥科技產業園方面的發展。咁其實澳門大學在 2002 年已經設立咗中華醫藥研究院，亦都邀請咗好多內地著名的中醫藥研究學者來主持研究工作，亦組建咗藥理評價、生物技術、品質控制等系列的實驗室。

澳門科技大學亦都成立咗中醫藥學院同中醫院，展開中醫藥的研究，亦都兩間大學都共同培養大量這個領域的科技人材。最近，日前國家科技部已經正式批覆咗，同意喺澳門設立中醫藥國家重點實驗室，政府亦都預準將呢個中醫藥國家重點

實驗室建設成開放式的中醫藥國際科技合作基地，去配合中醫藥科技產業的建設。希望澳門的中醫藥科技產業園，將來可以為中華醫藥國際上的弘揚同拓展作出貢獻。

區錦新議員亦都有提出到社保基金，唔係社保基金，係建設基金對工傷方面，睇下可唔可以幫到工傷的受害人，當然啦呢個我哋亦都會要作一些更加深入的分析，但係初步看來，其實這個欠薪墊資的法案的保障呢，包括呢就係，工友因勞動關係而生的債權，其實工作意外同職業病的賠償的性質係唔同。

喺實踐上，採用的程序亦有好大的唔同。我們對於一些極少數需要透過司法程序才能獲得補償的工傷賠償個案，其實我哋認為係適宜透過研究修訂工作意外及職業病法律制度去解決。澳門金融管理局、金管局，已經開展對有關工作意外及職業病法律制度的檢討及修訂工作。

另外值得提一提，這個勞動訴訟法典其實第五條已經有規定，因為工作意外及職業病所引起的訴訟程序係具緊急性質的，希望在訴訟方面唔會拖得太耐。

高開賢議員所提到人力資源，對人力資源，中小企業人力資源提了很多意見。亦都對例如對呢個職業技能資料庫將來係唔係發展成澳門的勞動力資料庫等等提咗好多意見，值得我們去深思。

咁頭先，聽咗幾位議員關於人力資源的一些問題，包括李從正議員，蕭志偉議員亦都有提過呢些企業家的思維。何潤生議員提過中小企人力資源等等的問題。咁其實人力資源的問題，在昨日我都作過一些解說。

咁其實今日都聽咗大家議員係人力資源方面的意見，其實亦都好有啟發性，我諗大家都比較認同其實我哋係無論輸入外勞的考慮，或者對人力資源補充方面等等的考慮，其實係應該針對違規的僱主施以重罰，而唔好令到一些因一小撮的違規的僱主，或者不守法的人去影響一些大部分的守法的僱主、人，等佢哋可以合適、適當咁樣輸入一些需要的勞動力。

咁呢個非常具有啟發性。咁我哋未來的政策的制定、法律的制定方面，我哋都會根據大家的意見，大家比較認同的方向去思考。

唐曉晴議員提出咗幾個問題，唐曉晴議員提出到溫總對呢

個葡語平台呢提出好多指示，好多重要的指示。咁我哋澳門特區係唔係有能力去完成這些任務？我想就要睇，其實葡語平台呢，其實葡語平台呢，或者中國與葡語國家經貿易合作論壇，澳門係扮演咩角色，或者可以扮演咩角色或者提供一些什麼服務？

中國與葡語國家經貿合作，中央政府，我哋澳門亦都非常榮幸，中央政府覺得將呢個點樣去推動中國與葡語國家之間經貿合作，咁呢個工作擺咗係澳門去承擔部分任務。我哋的任務就係希望通過呢個論壇，每三年在澳門舉行一次，而呢個論壇的常設秘書處設係澳門。我哋特區政府係設立咗輔助辦公室，點樣協助呢個常設秘書處工作去能夠推動到我哋國家與葡語國家之間的經貿合作。

咁自從呢個論壇，最近舉行到第三次，第三屆，差唔多接近七年的時間，咁過去七年的時間呢，從好多數據分析，國家與葡語國家之間經貿合作，無論係從量，貿易量，或者實質的高層交往，呢個企業的交往等等，這些數據都充分說明咗係過往的七年國家與葡語國家之間經貿關係發展得非常快。

我哋唔敢講這些都是澳門發揮作用，澳門做了大量工作，但係澳門至少呢方面係睇到呢個論壇呢個平台愈來愈受國家肯定，同受到各個葡語國家認同肯定。可以睇到澳門在這方面係發揮緊一定的作用。

咁在第三屆的論壇裏面呢，國家亦都加重咗澳門的工作，亦都將培訓中心擺係澳門。當然其實都要介紹一下，其實在過往七年間，其實國家每一年都組織好多從不同地區同不同葡語國家之間的好多的學習團、訪問團，不斷經過澳門或者去完國內之後來澳門等等……呢個關係，已經係每一年都已經有好多這樣的團去國內參觀考察。

在未來更具體，在澳門設一個培訓中心，咁當然呢，澳門將來係會承擔起呢個責任。承擔呢個責任呢，就係話如果將來有更多的培訓任務要澳門承擔，我哋一定會係澳門盡我哋的能力去做呢方面的服務，咁當然呢個培訓中心到最後的培訓任務係點樣去規劃呢。呢個常設秘書處同國家商務部係會作進一步規劃。

澳門最後係點樣提供呢個服務呢，呢個亦都係我哋係會盡我哋的能力去配合呢方面的發展。

咁另一個係國家未來，溫總亦都提出咗一個十億美元的一個葡語國家的發展基金，咁澳門喺中間都有所參與。咁呢個呢，其實我都期望呢個基金設立咗之後，我哋澳門的企業能夠好好利用呢個基金所提供的條件，將來係可以發展喺葡語國家的一些企業合作。

所以係未來澳門除咗係話點樣輔助好常設秘書處的工作，做好服務之外，亦都係負擔起將來培訓中心的工作同將來點樣配合發展基金方面的發展，澳門係負起一部分的責任。

喺我哋勞工局所管理的高校生培訓方面，喺過去幾年我哋都有推出，咁係每一年或者過往一、兩年，我哋都提供一千幾百個的培訓工作崗位比我哋高校生去選擇。咁睇住呢個需求，有幾多高校生去參與，睇住呢個需求的增加，我哋係會同國內有關部門繼續研究係可以提供更多的工作職位。

咁暫時來講呢十幾間的企業所提供的崗位、培訓崗位，已經係足夠配合到現在的需求。咁其實做一些說明，其實這些培訓崗位的提供，其實國內企業做咗大量工作亦都投入咗大量的資源，亦都要多謝大家國內企業的配合。

蕭志偉議員提到一些企業家思維的提升，點樣接受挑戰，政府當然好同意，好同意政府接受思維的改變、接受挑戰，要更好起到引導的作用。我好同意同不同社團的合作。將來如果能夠提升低收入水平的管理各方面，將來人才儲備等等各方面提升合作呢，能夠，咁我哋係非常同意。

咁我哋統計部門當然可以去研究點樣去配合新興產業的發展提供更好的數據，令到大家可以有所參考，係為這些新興產業的發展提供一些條件。蕭志偉議員亦都好有啟發性提供咗一些企業家的思維要接受挑戰，點樣配合人力資源的發展，適應的思維。

最近一間澳門比較有名的老店，一個飲食的老店、小店，咁老闆係一個主廚，每一日自己都炒一千幾百碟菜。經香港某個電視節目推介之後，每日仲辛苦，他的思維係，他每天炒五百碟，突然講講，每日要炒一千碟，我頂唔順，點炒一千碟嘢呢。經過一輪時間，佢想一下，我自己本身生活方面已經有一些資源，我亦都覺得我無子女可以接班，不如我提早退休。咁我哋澳門又少了一間知名的老店。

咁我哋其實係呢方面我哋可以作一些思維的參考，思維改

變的參考。我們好多的老店比較老一輩的小企業主呢，我們好多擔憂，我呢間舖頭人來食，係因為我炒呢碟菜，如果唔係我炒，一個係自己唔放心，我唔知個水平會唔會降低，亦都唔知道顧客的接受程度點樣。就算我哋話，你間舖頭有一定的生意額我比兩三個外勞額，佢都話請的是侍應、幫工，我無想請的是有水平的或者可以接到班的主廚來幫我手去炒，慢慢將我的心得教咗佢。另外有一個想法係萬一我教咗佢，佢自己去開間舖頭去，頂埋我生意。呢個亦都係固有思維，如果從一些小企業家的固有思維的轉變，既然唔夠人手，細路仔唔肯幫我手，係唔係都可以話，今日我炒五百碟嘢，如果我年紀有咁上下，想生活休閒點，我能夠請一個有水平的幫工，至少維持到我一定的生意額，維持皮費，將我一部分的心得教下或者傳授下，維持到我的水平、我產品的水平，令到這個小店能夠發展落去。如果有電視節目幫我推廣，我更加有另一個發展機會。

我想，如果係受到這些啟發呢。將來我們的小企、我們的中小企，在請人方面係多些思考，除咗非技術外僱之外，思考一下係唔係可以聘請一些具技術性的僱員能夠幫到我哋的收益發展，以保證到一個企業的持續性發展。

何潤生議員所提到的就係話，其實政府係唔係更多的部門應該多點落區。呢個我哋同意，同意我哋同事以後多點行下街、落下區，去了解更多的中小企業的生意、佢所遇到的困難。

其實對中小企業的一啲問題，人力資源問題我唔想再講，其實就係話有好多睇法就係，其實政府對無論係人力資源或其他政策都係傾斜博企、傾斜大企。其實有些數據可以比大家參考下，其實六間博企裏面，六間博企，一個統計，六間博企所請外地僱員的統計，佢哋的外僱只係佔佢哋整體僱員不到百之二十。一個六間博企加埋晒，聘請的人員，這個已經包括咗佢哋直接聘用的建築僱員，六間博企其實請緊接近六萬個本地人，六間博企直接聘用的外僱係大約 14,000 幾。

何潤生議員提到一些商場社保的問題。其實何議員提到的好多的社保問題，其實係我哋前期的諮詢方案裏面，係對社會廣泛諮詢的時候，經過年幾的諮詢的時候，個諮詢方案裏面，到最後共識的諮詢方案裏面已經有所提及。

關於點樣調整供款，將來點樣去為這個社保持續發展的意見呢，其實在我哋的諮詢方案裏面已經好多意見提咗出來，咁亦到有比較廣泛的共識。咁其實現在我們構建這個雙層社保好

多的思路都係循着當時的諮詢方案的思路去發展。

或者何議員有提到政府係唔係有財政盈餘先撥款，當然要有財政盈餘先考慮撥款到第二層社保。但係第二層社保呢，其實裏面，大家戶口裡面的錢唔單止只有政府撥款的部分，我哋鼓勵，僱主、僱員都同樣供款。

我哋一直以來講我哋澳門居民每一位的退休保障資源來自幾個方面，其中一個方面就係自己個人的儲蓄。當然僱主供款政府資源撥款等等，但其中一部分我哋自己居民本身的儲蓄方面。咁當然到我們的公積金制度發展到某一個程度的時候，而我哋本身的居民更有意願咁樣為自己的未來退休生活係作出更好的保障，我哋鼓勵大家係可以向這些戶口供款。

其實政府都多次講過，中央公積金制度實行三年的時間就會作出檢討，係唔係呢，在幾時，或者檢討是否適合去推展、開展去建立這個強制性公積金？其實我哋已經多次重申呢個問題，係話第一步先推中央公積金制度，三年就會檢討，睇下係幾時係適宜推行呢個強積金制度。

何議員提到的有個博彩方面的法案，唔係胎死腹中，唔係無疾而終，其實我哋無擺在明年的施政方針入面呢，因為呢兩個法案已經開始咗立法程序，基本法案的文本係已經行政會亦都在討論，亦都係有一個送咗去行政會，基本上開展了立法程序，個法案已經在行政會的審議過程之中。

咁提到其中一個包括一些將來的角子機社區化一些管理的問題，角子機社區化的問題我們都係聽取了社會的意見，亦都係聽取廣泛意見，覺得這些角子機投注中心社區化政府亦都要立法處理，這個法案已經開始立法程序，包括二十一歲入賭場的法案要唔要都一樣。

李從正議員亦到提過熱錢的流入問題或者量化寬鬆的問題，或者我留在係下一節回應時先談呢兩個問題。多謝。

**主席：**司長，距離休息時間大概有半個小時。咁下面仲有六位議員，第一輪仲有六位議員未發言。我先讓兩位議員發言。咁睇睇，到休息時候休息，到休息後再回應。吳在權議員。

**吳在權：**多謝主席。

司長，各位官員。

剛才聽到司長都好詳盡咁去就你的範疇我哋的同事提的問題，作一個好精簡的一個回答。其實係司長的領域裏面，我本人都只可以話花了點時間好粗略去睇到一點問題，因為司長的方針裏面呢，今年裏面，一大疊，花咗 55 版來將你的領域去帶出來，而且在這 55 版裏面，有 23 版用咗 9 大點去總結到今年為至的工作，都夠詳盡，裏面的數據資料真係睇到，第一項唔記得，第二項，有點老人痴呆開始嚟，真係好多，唔錯呢個數字，大家不妨細心睇睇。

而係 2011 年的施政方面用咗 32 頁總目標有 6 項，施政重點有 8 點，政策要點有 12 點。所以我本人確實好欣賞今年的施政的內涵，無奈我哋不能夠睇得晒，只能就自己能夠理解的提出我一些問題。

我好高興聽到司長就我哋國家對十二五將澳門定位，一個世界級旅遊休閒中心呢個定位而解說咗呢個休閒產品，國際市場，國際水平，同講出休閒的時代潮流由歐美帶來亞洲。呢個係好的，因為我覺得任何事物先要捉住大方向個潮流來入手。好啦，我已經聽到司長話國際水平澳門的娛樂啊，活動設施等等確實在個某一程度方面、金額啊、人量啊、遊客啊等等真係可以達到國際水平。

但係呢包括你的施政內容裏面雖然咁多咁多，我哋亦都呢個設施亦都裏面達到國際水平，但仍然有探討空間，呢個事實係咁樣。係我個人的覺得，你的解說入面休閒時代，休閒中心來講，我個人認為係有幾個方面：一個大環境的方面，一個就係產品方面，一個係服務質素等等呢幾個方面。

如果呢幾個方面來講，我都好認同司長講，如果著住一套西裝走去海灘真係格格不入，呢個係事實，無咗個氣氛、氛圍，自己都好似傻佬咁樣怪物咁，呢個係事實。但係我覺得來到澳門去休閒，要做休閒中心，我覺得有幾樣嘢，做唔得好執笠，生意唔好執笠，係他的事情。

但係在政策方面是值得深思，例如，有些當然未必關司長的範疇，例如有遊客來到坐的士，拒載、吵架這些又是令到開唔開心的問題；啊去食野“食啦”成碟麵擺係到的情況下，炒得再好，呢個又係令佢開唔開心；住酒店，假日裏面的自由市場價格上漲到佢好唔開心，又係一個問題；買嘢，被人呃，投訴，呢個又一個唔開心的因素；入境排咗個幾兩個鐘頭都入唔

到，啲火都已經上咗；行到嚟問一問路，都雞同鴨講等等都係足以影響我哋的休閒，都係呢個係世界休閒中心要注意。

所以呢個唔一定係司長的範疇，但係我覺得政府制定呢個政策方面要全方位考慮，我想帶入返第一，我想講係產品的質素，咁啱唐曉晴議員今日所講同我頭先講的幾個相同。

我講一講，產品的質素對經濟局其他部門有呢個監督。咁我係你的施政裏面講到今年的消費者委員會。我覺得隨著我哋的時移世易，係八幾年推出呢個消費者委員會職能到九五年修訂咗，司長講出咗，現在係質詢裏面都睇到進行緊修改。我好高興聽到呢個消息，但我亦都好想知道一下究竟係這個修改裏面，而且昨日同事都有提到食品的價格安全等，唔知呢個範疇係唔關係消委會事，咪好似日前有些投訴大廈裏面的買賣，去到消委會就話，呢個唔係我範疇。咁我認爲隨住個時移世易，裏面的修改真真正正加以需要注意。

而司長今年 2010 年嗰裏面的施政的方針裏面有講到，將加強提升繼續提升呢個消費者仲裁中心的功能。透過研究簡易的行為呢，利用司法援助方式協助消費者解決消費的爭議，但係呢條今年裏面唔見咗呢個，咁我就覺得唔通呢個係已經解決咗？因為消委會今年你睇它的報告做了不少工作。

上半年處理 1,785 宗的投訴、2,961 宗的諮詢同 55 宗市民意見。在 4,800 幾宗裏面涉及遊客的 1,728 宗，佔咗 32%。所以呢個職能裏面確實有調解，即係提升調整的必要。但又好奇怪唔通真係個仲裁中心無作用，但係嗰邊廂，我哋的房屋裏面來講今年又要產生個房屋樓宇管理的仲裁中心，所以呢到我都提一提呢一個產品質量的問題，對於呢個休閒中心係有絕對的作用。

另外，講到要辦呢個休閒中心，人才人資等等就不可少，係司長你 2011 年的施政方針的第 71 頁裏面講到高等院校畢業生到內地的實習計劃裏面講過，今年係繼續，但係呢係 09 年原本係一千個，但今年裏面呢，從資料 2010 年已經減咗 500 個，按資料性來講呢個裏面得 83 個人參加報名，但最後得 47 個，有 11 個放棄咗，最後實習得 36 個。

咁呢個情況究竟係點樣呢？係 2011 年裏面的，現在調升呢，將培訓時間由原本爲一年的現在減爲半年、六個月，咁我就唔知呢個情況裏面點。因為溫總都講過要做到呢個休閒中心要好多範疇，其中一個人才，咁而且過往裏面昨日講到中葡雙語等等呢樣，事實上係 1986 年開始澳門前朝政府已經開始推動

送大學生去葡國嗰邊實習等等到今日爲止，實際係培訓咗唔少呢方面的人才，不過呢幾年停咗三年，確實其中裏面有些真空。

所以我覺得呢可以借鑑返呢一個計劃裏面，檢討一下培養人才計劃裏面其實仍然係需要的。呢一個人才、一個人資，咁，如果佢呢個炒麵炒得唔好，當然人地唔會幫襯。但係返轉頭來講，如果欠缺人，我想搵個人都無，唔夠的，咁點辦呢？

當然呢個係好熱門的話題。司長好關心人資上的，譬如，勞工界同中小企業裏面，等於勞工局同人資辦裏面呢個平衡呢個因素。其實，呢裏面有一個好重點，我哋要推展呢個世界休閒裏面呢，如果係根據今日呢個環境情況底下呢，係完全唔可能的。

今年的立法會開放日的時候，我剛好輪班的時候，就有一個市民走來就有關勞工的事務的事情投訴，事後我話你過幾日嚟啦，如是者安排咗佢來投訴，咁佢亦都帶出一個例子，佢話呢個勞工法通過咗啦，我確實要執行，我話要依法，但實際我依法裏面係產生好多種的問題。例如就話三工的問題、又呢個休息的問題、又僱主工作證 78 條等等，這裏有紀錄，係呢到我唔講咁多。

呢個只係一個個案，但係帶出呢個係一個切切實實需要的問題。點解呢？在長官今年的施政報告裏面都帶出咗呢個勞動關係法在今年係需要檢討，有需要檢討。咁但係按司長的施政方針裏面不單止呢一個勞動關係法、甚至係外僱法都要檢討。

好啦，咁我希望司長係政策法律層面的檢討究竟係唔係行咗呢段日子裏面都感覺勞動關係法或者外僱法裏面係有點問題確實需要，我高興知道實際問題的核心從政府的角度認爲哪方面係存在問題呢？我亦都想知道。請司長講一講，咁呢個外僱裏面來講，我或者想帶入的就係話，一些家傭的問題，我亦都曾經出過兩封的書面質詢，最簡單的家傭問題就係話支持中小企，咁對於一些職業介紹所裏面佢都係中小企，溫總講的係最緊要澳門要支持發展中小企，咁呢個都係中小企其中的一。

但係有些家傭來到而係申請審批，但以一個旅遊客的身分入來之後，佢自己企係某個裏面望下望下“喂，吳生 你係唔係想請家傭？”“係啊，因爲我等人用啊嘛。”因爲呢個外僱法的家傭法裏面呢的留宿同辭退雙方都係有一定的問題，如果

事後有需要的呢個我一定會比到資料，係咪。

咁呢點係值得相當值得要檢討，因為而且呢個外僱的家傭的問題呢，但就咁入嚟個僱主聽日同佢就咁去辦一個申請的情況底下，一件事就好了，同真真正正依照法規法律去做的係需要一個長時間，呢個就係需要我認為就有檢討的必要，而否則的話，不單止打擊咗中小企呢個問題，甚至我哋在坐唔少官員同事都有用到呢個家傭，如果無真真正正從一個嚴格的審批，當然呢個有調整的空間，他的安全，他的衛生，係有問題。

咁樣，再講到確實呢個中葡呢個論壇平台，因為溫家寶總理講，點解今年呢個中葡論壇要定係澳門來做呢。其實係溫家寶總理離開澳門的時候係講出咗，但係特登將呢個提升呢個中葡論壇個級數係澳門就係其實就係給澳門做多些事情，因為澳門在 03 年的時候就已經講出咗澳門係三大平台其中中葡，呢個係一個平台，華僑係一個平台等等。

所以我覺得呢個中葡論壇，國家中央對澳門咁支持、咁關心，而溫總特意來到，又係做咗咁多政策的措施給我哋，所以我覺得呢方面係絕對有一個必要地去係呢方面去思考下，去考慮呢方面的。

而且從一些數字來到講，溫家寶總理亦都講希望力爭在 2013 年雙方貿易額增至一千億美元，如果我哋無認真去注意，市民點可以達到一千億美元的目標呢？所以我覺得呢，司長在個政策層面的上高呢，確實係應該要花些心思，我相信你都會係好認真對呢個方面作思考。

在個施政上高亦都帶出咗，譬如係有個夜市，夜市都係休閒裏面的世界休閒裏面一個比較特色的，當然個地方的因素係有選擇，咁現在已經帶出咗在呢南灣湖呢度，西灣湖，多謝陳澤武的更正，人講嘢多就會出問題，所以都係講少啲好。咁但係，西灣定南灣？西灣湖，但係呢地方都係要注意一下，一方面係要創造，但一方面衛生同個人資個配合方面呢，我覺得都係需要花多啲心思。多謝司長。

**主席：**陳美儀議員。

**陳美儀：**多謝主席。

司長、各位官員、各位同事。

咁係司長的施政報告嗰度呢，2011 年的主要工作呢就提到話落實建立財政儲備制度，財政儲備的資金就由金融管理局負責投資及管理的，咁係 2011 年的重點工作亦都有講到加強對保險業的監管，咁係上面呢兩個問題上面呢交給金融管理局去管理負責係明正言順，咁係制度上我亦都無乜異議，但係呢係金融管理局的工作態度同佢哋的能力方面，我就存在有好大的懷疑的態度。

我點解咁講呢，我想提返一件事就係其實係舊年的施政辯論我亦都有提出黎的，就係一年幾之前我同 7 個的士業界的團體曾經同金融管理局開過會，係關於咁呢，就係關於保險費同墊底費，由保險公司單方面向上調升的事亦都同金融管理局傾過，咁我哋傾咗好多次。

咁係今年 4 月我哋都做咗個書面質詢，5 月金融管理局有回覆，咁 7 月我哋亦都同的士業界商討過，亦都係回覆咗局長就話大家的共識，咁當時金管局亦都俾我答覆話要同保險業界開會的，咁好啦，現在已經由 11 月，咁係我跟進已經係 16 個月，但係呢以我所知係我跟進之前的幾年，其實這些業界亦都一直同金管局反映呢件事，咁即話來去已經起碼超過 5 年時間，到今日呢件事都無辦法去解決。

咁我想問下係呢件事嗰度局長一陣可以給我答覆，到底幾時先可以先解決，因為業界會覺得金管局會不會是偏袒保險業界，一直都唔去解決，希望係呢度有個回應，亦都唔希望再在明年又擺出嚟講，真係我都無辦法去面對那些業界，我諗你係出街佢哋個個都望住你，你都無辦法去面對。

咁係呢度希望一陣有個答覆，就係因為呢一件事令到我好擔心，就係因為我們的財政儲備係關乎澳門 50 幾萬人的錢，我想問下司長如果我哋咁多錢放係呢個局到管理，咁呢個局有無足夠的人才人力去監管我哋的錢呢，以及佢哋個投資將來會係點呢？

點解我會講投資呢，係因為呢我亦都收到有市民有些投訴，就係話退休基金會曾經係有做過些投資亦都係有損失的，咁係唔係管理不善呢，咁當然投資有一定的風險，但係如果呢個局佢的人才係有足夠的能力去應付，咁我諗將呢個風險係一定可以減低的，咁係呢兩方面都係同投資有關係，希望司長、局長可以給我一個答覆。

咁呢，想講下博彩業的監管，咁頭先同昨日都有好多同事

講咗博彩業的監管，咁政府係有幾嘢，即係我自己認為呢，有幾樣嘢係可以做得好些同可以做的。第一係首先就係禁止個些短訊係發給的澳門市民，因為政府的態度唔希望澳門市民會去賭錢，亦都希望宣傳負責任博彩的。首先就係，唔可以俾的博彩公司發短訊去吸引的市民去賭錢，呢個係第一。

第二就係話，我希望禁止的發財巴，因為點解呢，發財巴唔使錢去搭，變相就係鼓勵的市民去賭錢，咁應該係，如果邊個想去賭，咪自己負責任攤錢出嚟去賭，就唔好免費俾佢。

因為包括星加坡呢，都係無發財巴，即係免費巴士呢個接載的，加上呢司長亦都有提到，改善民生。其實呢的發財巴亦對市民造成一些滋擾係咩呢，做兩個例子。第一就係係碼頭，碼頭個的巴士停晒喺度，阻住晒的交通，反而我哋的市民停喺度接客，就被交通趕得好犀利，又要抄牌，咁個的巴士阻晒喺度，就無人理，呢個係第一。所以你要，如果你減少晒的巴士，第一個問題可以解決。

第二，就係話係關開個度，我哋澳門的市民呢，就要落去個個巴士站個度，個度空氣又差、又熱，亦都早排報紙又話，同老鼠一同去呼吸，即係這樣的環境，我哋要落去個度搭巴士。

但係相對的發財巴就停晒喺路面個度，仲唔單止，成日都係開住部車，咁的廢氣就噴晒出來，對當地個個污染，係造成好大的污染。個度個的居民的反應亦都好大，咁希望喺呢度，如果你可以監管到的發財巴，上述呢兩個問題我相信都係可以解決的。

咁第三，監管博彩業呢，我想問下現在的賭枱，當然係有一定的監管，但係，賭枱的數目，同佢聘請賭場員工的數目，會唔會係成為正比呢？呢樣希望司長係可以俾個數據我哋。

咁我再想講下就係頭先司長回應一些同事，係關於世界旅遊休閒中心的，咁但係司長的回應就淨係講到話，建設服務呢就達到一定的水平，澳門都有一定的條件去發展，咁娛樂旅遊方面又有一定的基礎。

咁好了，但係我又聽唔到，來緊會有咩嘢政策去支持呢個旅遊休閒中心呢？司長淨係講到，話我哋一個鐘頭就可以去到有咩陽光海灘，又話橫琴的主題公園。無錯，我哋要發展區

域經濟，咁但係，係澳門我哋用的嘢政策來到去推動呢個休閒旅遊中心呢？

因為呢一個政策今年既然係放咗喺十二五規劃，即係話未來呢五年希望澳門打造成呢個這樣的中心，咁即係話，現有的係唔足夠的，係一定點樣去加強的。咁喺呢一方面呢，希望司長同佢個的官員，可以喺呢一方面多啲去考慮。

咁喺呢度我有一個小小的意見。咁喺遊艇的事業，唔知算唔算休閒呢，我就覺得係算休閒的，喺呢一方面呢，我覺得司長可以著重去考慮，因為司長亦都有提過要發展會展業。點解咁講呢，香港就有過萬隻遊艇，而中國現時亦都有過萬隻遊艇，咁喺未來的五年，係會估計會增加到大約係 10 萬隻遊艇，咁呢個增幅係好大的。

咁而香港，每一年係有一個遊艇的展覽，就係黃金海岸個度。其實我哋澳門都可以做一啲遊艇的展覽，一來可以吸引其他人來澳門多一個選擇，另外就係話，遊艇的展覽可以帶動其他的高消費的人士去澳門旅遊，咁喺呢一方面，希望司長，但呢一樣嘢，係需要有的政策去支持。

因為現在澳門，包括就係話，保險業，如果你哋澳門買遊艇，係澳門買保險，係貴好多，咁所以現在澳門大概有 80 隻遊艇左右，個的人大部份都係去香港買保險，咁點解會有呢個問題，我諗就須要你哋去研究。

另外一樣就係話，現在喺澳門如果你買咗遊艇去出牌，係好困難，因為港務局好多政策的制肘，所以好多人又會去咗香港，咁喺呢方面，我覺得係政策上司長係應該可以考慮。

另外就講番，點樣可以將呢的澳門又係可以做到一個展覽，又可以吸引一啲遊客，咁係政策上要扶持。因為呢個行業呢，亦都係有好多可以製造，好多人就業，因為喺遊艇上面做嘢的，好多都唔需要係高學歷人士，但係現在現時澳門個幾十隻遊艇，我知道佢哋請個的人好多都要去香港請。

咁喺呢方面，係唔係可以探討多啲，可以做多啲工作呢，咁呢個我係小小的一個意見。另外呢，我就想講下，因為其實呢兩日好多同事都有講到人力資源的問題，咁我都唔再重覆講呢樣。

但係有一樣係政府可以做的，就係培訓的工作，因為呢現

在其實可以借鏡其他地方，包括香港。當時以前香港都係，由工業型的社會轉做一個服務型的社會，係需要有個過程。但香港係 1982 年就成立咗一個職業培訓局，當中係有好多類型的培訓，係 1984 年呢，佢亦都成立咗個職業培訓局屬下呢，有一個叫做中華廚藝學院。

咁廚藝學院嗰度，有一啲針對性，係 40 歲-60 歲低學歷人士的培訓。當中係學啲乜嘢呢，就係學高、中、低的廚藝，係有證書的，亦都係學點心，燒味的師傅，同樓面的培訓，現在我所講呢啲，全部都係有證書，咁如果我哋澳門係可以做咗呢啲培訓，加上同澳門的一啲飲食業的餐廳去合作，咁培訓出黎的人員就可以有工作做囉。

因為以我所知，現在澳門好多行業，話中小企業缺人，好多呢都係餐飲業，現在根本無人入行，佢哋真係叫晒救命。咁無人入行，佢哋咪要請外勞囉，咁但係可能你哋呢方面就要做多少少工作。因為呢啲啲中年的人，低學歷人士，佢哋都有一定的責任心，有一啲的行業，即係比如係廚房入面啲啲，佢哋係做得來的。

喺呢一方面呢，希望司長可以探討多啲，喺呢度可以做多啲工作，幫下有啲工人呢可以轉型。現在雖然我知道你係開咗好多培訓，咁但係，可能都係啲地盤工作比較多，咁佢哋會喺或者，體力問題，現在啲 40 令 50 歲，體力問題呀，可唔可以培養番佢哋去做其他的工作，等佢哋可以去轉型。多謝。

**主席：**好，我哋現在休息半個小時，之後嚟講呢，剛才吳在權議員、陳美儀議員，以及喺其他仲未曾回應的呢，可以喺休息之後請司長作出回應。

### (休會)

**主席：**好，現在我哋繼續開會，請譚司長發言。

**經濟財政司司長譚伯源：**或者我先回應兩位議員，因為剛才係吳在權議員同陳美儀議員兩位議員的提問。咁我諗，吳在權議員提問到一啲消費會的一啲意見，當然我哋會作為參考。咁關於個培訓工作，大專學生去國內培訓嗰方面，咁其實就主要的問題就係話，我哋係第一年有一千個工作崗位，第二年得番五百個，呢個其實就唔係話係呢啲國內公司佢減少咗個培訓崗位提供，而係話我哋因應學生的報名人數，或者呢啲大專學生的需求，要求呢啲公司去提供適當的就業崗位。

咁所以睇到第一年的經驗之後，其實呢方面的需求，可能無我哋當初預計咁大，所以第二年我哋係要求呢啲公司係提供大約 500 個職位。到最後亦都係足夠，只得 80 幾個學生係想去參與，所以最後呢啲職位係足夠的。

咁當然關於勞動法的修改同外勞法的檢討，呢方面亦都因應咗，聽咗呢兩個法律亦都係，尤其是勞動關係法亦都係執行咗一段的時間，咁所以亦都聽咗呢啲聲音，聽咗一啲社會的聲音，勞資雙方的聲音，咁亦都覺得呢，係可以喺現在現階段作出檢討，咁所以我哋都預備咗明年對勞動關係法同外勞法方面，外勞法執行方面，係作出檢討。

咁呢個，喺呢個無論係係社協裏面，我哋亦都成立咗呢個外勞法執行的關注小組，到時佢哋都會對外勞法方面提出一啲執行方面的意見。

咁中葡論壇，喺中葡論壇期間，溫總提出希望喺 2013 年中葡與葡語系國家之間的貿易額，係增加到一千億美元。咁喺上一次論壇提出的目標，基本係能達到，呢個所講的一千億美元，係國內的有關的企業，係同呢啲葡語國家企業之間的貿易的總量，呢個總量呢，其中好多中間的生意往來，貿易往來，未必一定係我哋澳門企業係有所參與。咁有好多業務的往來，亦都通過國家對呢啲葡語國家之間的經貿發展而取得的。

而其中有好多亦都係通過一啲國家的一啲出口信貸，一啲商業方面的信貸，對呢啲葡語國家係信貸提供，係有長足的發展，咁呢啲我哋好有信心，係去到 2013 年，如果照番往幾年嗰個貿易增長，我哋好有信心，國內與葡語國家之間企業間的貿易額，係會去到呢個水平的，一千億美元的水平。

吳在權議員亦都提到係將來要建立夜市，要有創造性，要有人資配合，當然咁呢啲我諗唔單止係話將來去設立夜市，或者建立某一個項目，需要呢啲方面的配合，我諗澳門未來呢個經濟發展，無論係邊方面的經濟發展，都係需要有創造性同人資方面的配合。

喺呢度我自己都想提提其實我哋成日講人力資源，人力資源就係澳門經濟發展的一個可以係要充份利用，亦應該珍惜的資源。其實任何一個地區的經濟發展，其實都係應該係善用我哋手上的所有的資源，我都記得有啲商界的前輩曾經講過。

一個成功企業，唔係話你係咪賺到錢，或者係點樣嘅事業

上，或業績上有咩發展，而係話睇你究竟到底有幾多資源投入而取得的成績，嗰呢方面做個計算。你的成績應該睇你究竟有幾多資源可以利用，而利用咗呢啲有限的資源之後，你取得的成績，同呢個資源的比例方面，係唔係先能夠評論到你究竟係有幾多成績。

任何一個企業如果能夠擁有無限的資源，要錢有錢，要人有人，而係你係搵到錢的話，呢個唔足以去評論你究竟成功度有幾大，任何一個企業好，一個地區好，能夠利用的資源呢，都係有限的，呢個包括咗我哋澳門，一個咁細的地域，各方面的資源呢，其實都係非常有限的。

而係點樣利用好我哋手上有限的資源，而係令到澳門能夠持續健康咁發展呢，呢個先係最大的挑戰。當然我哋話人力資源我哋可以輸入，土地資源的局限，我哋將利用同國內的合作，或者利用橫琴方面的合作，可以有更大的發展空間。

其他的一啲國家政策，國家政策都係一個資源，點樣好好利用 CEPA，點樣好好利用未來中葡經貿關係發展，澳門發揮平台作用，呢啲都係一啲資源。但其實有一個資源我哋唔好忽視，呢個資源，係經過呢幾年的大家澳門人的共同建立，已經係對我哋可以產生一個經濟推動作用。

呢個就係澳門的知名度，澳門的名聲，嗰個品牌效應，這個資源，我哋係確實係應該我哋澳門人，澳門企業，係多啲思考，點樣能夠好好咁利用。大家都明白，因為澳門過往嗰幾年，係一啲行業上，係某一啲經濟範疇上能夠取得成功，澳門的知名度提升咗。

所以現在講起澳門如果有任何的投資項目，係國際上的融資方面，係帶黎咗好大的方便，現在講起澳門有啲旅遊項目，有啲乜嘢項目呢，至少已經基本上已經可以吸引到，已經可以令到一啲外地的國際投資基金好，或者金融機構好，已經有咗初步興趣，肯去進一步探討究竟你哋係唔係一個實在的投資機會，咁呢個就已經係為澳門，係澳門發展經濟發展投資，已經係一個資源。

另一個大家亦都知道，我哋好多商品代理，或者一啲糧油食品的代理的朋友亦都講過，以往佢哋走出去同一啲外面的供應商，大家傾買貨的時候，係比較困難的，人地話，你澳門人銷得幾多貨，你哋買貨你哋咪香港黎囉，係香港撥一部份貨俾你哋咪足夠囉。

但現在呢，因為澳門提升的知名度，澳門係我哋經濟發展上有咗一定的成績後，我哋本身一啲糧油食品代理的朋友，已經可以成功咁去向外國的供應商，攞到、爭取到一啲港澳地區國內，包括連埋國內市場的代理權。

呢啲所有這樣的例子，都話，經過我哋幾年的經濟發展，澳門係國際上的知名度提升咗，我哋的名聲作為我哋自己本身一個品牌的資源，已經有一定的，可以話去到某一個水平。其實，大家如果能夠好好利用，係對我哋未來的經濟發展，一定有一定的助力。

所以嗰呢度都係話我哋話資源的時候，唔好淨係單諗人力資源，人力資源係非常之重要，對某一啲，對好多企業的發展，咁但係其實我哋可以利用的，都有好多方面的資源係作為我哋自己本身事業方面的一啲助力。

陳美儀議員所提到的一個保險方面的問題，就當然呢個陳美儀議員在過往呢幾年一直都為呢啲的士行業的的士業界，係提供咗好多方面的協助，咁亦都係向政府有關部門係為咗的士投保的問題，係多番奔走，亦都做咗大量的工作。

咁其實金管局係知道咗呢個問題之後，已經係同七個的士團體召開咗好多次的會議，澳門保險公會的代表亦都有參與其中的一部份的會議。金管局係呢件事度，一直都係，或者可以講係負責任咁承擔起作為的士業界同保險業界方面的協調員的角色，呢個我哋一直都係負起呢個責任的。

咁我哋歸納起上黎，的士業界的訴求係有幾個方面的，咁其中第一個訴求就係話，要通過保險中介人的介入。將來佢哋的投保問題呢，保險中介係要介入，而且承保呢，係高於法定的最低保險額，就係呢個澳門幣 150 萬的保單。要制定合理的自付額，要訂定的士處於未能運作時候每日的賠償金，要訂定的士駕駛者收入損失的賠償金，亦都要計算事故發生時的停工的日數，等等呢啲，都係的士業界的訴求，係須要我哋去理清的。

咁經過分析之後，金管局亦都係做咗一份係為有關建立解決的士行業面對保險上各種情況的平台方案，係交局嗰方面審議。係 10 年 7 月 28 號，陳美儀議員同七個的士團體，已經基本上同意咗有關方案。

咁澳門保險公會亦都接受咗有關方案，但係保險公會亦同

時指出有關的方案，係必須與汽車民事責任保險新的賠償限額同保費表的生效日係同期執行。咁金管局係理解呢樣野，即係我哋都覺得應該呢個方案係應該，同汽車民事責任保險新的賠償限額同保費表的生效日係同期執行的，我哋同意的。

咁去到今年 9 月呢，政府已經係對訂立汽車民事責任保險新的賠償限額同保費表的行政法規草案，係開展咗立法程序，因為提升呢個賠償額同保費表係要通過行政法規的建立，我哋已經開展咗立法程序，現在呢個草案已經係法務部門進行緊法律分析。

咁我哋希望盡快能夠通過分析之後，送去行政會審議，咁呢件事，係一直進行之中，我哋並無丟低呢件事，亦都無話係放棄作為協調，作為推動呢個責任，我哋並無放棄。

AMCM 對呢個財政儲備的管理方面，其實一直以黎，AMCM 都負起呢個澳門特區政府的外匯儲備方面的管理責任。咁多年以黎，但哋亦都係積累咗好大量的呢方面的管理經驗，亦都係係我認從技術層次，我哋亦都係呢方面係有足夠的一啲呢方面的同事，係可以掌握呢方面投資方面的情況。

咁一個說明就係，其實一直以來，無論係外匯基金，或者係將來的財政儲備的管理作為政府的資源，我哋一定係會做審慎的，一個可以講係一個比較保守的管理模式。

咁呢個比較審慎的保守的管理模式，係當然係經濟高速發展的時期，可能大家會覺得比較保守，但如果係經歷過，例如 08 年 09 年這樣的金融海瀾的情況之下，而經金管局但係外匯管理的經驗，係兩年就算係金融海瀾的期間，金管局的所管理的政府財政資源呢，係可以講係無損失，而且係得到一個合理，係當時黎講，一個合理的回報。

咁呢個係可以講佢哋管理呢方面，係至少做到政府要求佢哋審慎管理呢個目標。至少係 08，09 年，雖然金融海瀾，但係我哋外匯儲備方面的管理係無受過任何損失，而且有合理的回報。

陳美儀議員所提到的博彩業的監管，對將來啲係咪可以點樣管理短訊呀，呢啲意見，我哋都可以作為參考。陳議員亦都提到將來呢個會展業的發展，當然遊艇展覽，如果將來有條件，我哋當然亦鼓勵呢啲展覽將來能夠係澳門舉辦，咁其實係呢個展覽業發展委員會成立咗之後呢，亦都我哋亦都已經開展

咗部份的工作，亦都同國際上或者國內好多有關的團體，或者有關的呢方面的展覽業界的人士，係初步展開探討。

其實我哋現在啲或者在探討中的展覽，係有幾個比較大型啲，或者係國際上或者國內都比較有知名度的展覽，現在亦都開始係展開接觸。咁其中係包括汽車展，有呢啲國內一啲食品展等等。其實已經係開始咗初步的接觸。

其中我哋都可以睇到，就係汽車展覽其實係澳門都係有條件的。因為如果配合番我哋每年的大賽車的期間，其實係一個，或者係幾日，一個星期，其實澳門都聚集咗一部份國際上比較有影響力的一啲汽車方面業界人士係澳門，咁如果我哋未來真係能夠辦一啲例如汽車展呀，係某一啲時期辦一啲遊艇展，或者一啲高消費品展，澳門確實係有條件去做的。

所以其實陳美儀議員提到的遊艇亦都係開闊咗我哋對未來展覽業發展的思維，其實未來澳門作為一個旅遊休閒中心發展，其實一啲高消費品，或者一啲高消費服務等等行業的展覽，澳門係有一定空間，係呢個我哋確實係咁樣。

陳美儀議員亦都提到呢，香港有廚藝方面的培訓，其實我哋澳門都有的，無論係工聯會同勞工局的合作，或者我哋通過生產力中心但係同國內的有關部門的合作，以令我哋澳門部份的廚師經過考核之後，能夠攞到國內廚師的認證。但哋可以認證方面，係過往幾年，呢方面都比較成功。

當然廚藝，我哋其中一個作為旅遊休閒中心，亦都係一個應該比較將來都係應該比較著重呢方面的培訓，我認係其他好多旅遊行業方面的培訓，我哋都應該多啲去思考。咁所以好多謝阿陳美儀議員啲呢方面的建議。主席，兩位議員的提問我都回應完畢，多謝。

**主席：**好，請林香生議員。

**林香生：**多謝主席。

司長、各位官員、各位同事。

司長就昨日派咗 12 版他的引介，咁其中第 10 版睇完好感動，因為司長裏面有句這樣的說話：

發展經濟的根本目的，係為咗改善同提高居民的生活素

質，讓廣大居民過上更富裕、更幸福、更體面的生活。共建共享，係現代社會發展的根本要求。

呢度總共三段說話我唔再一一讀落去。呢度其實係應該擺頭。司長喺引介裏面亦都點咗我哋面對四個大問題。人資亦都成爲我哋兩日裏來講，講得最多的問題，司長亦都有一個專章，就第六頁、第七頁去講人資點樣做，第八頁都有。

但係現在人資問題，作爲勞工界出黎，一定要吐苦水，但係點吐呢？喺人資的問題上面，法律寫咗輸入外勞同等條件，咁又係唔係呢？今日新鮮熱辣，有個第一季一啲行業的人力需求的資料調查公佈咗。

我就擺酒店飲食業兩個職位來比較一下。呢個係本書有的，係酒店飲食業，職業類別裏面第五個，就係一般銷售員，外地勞工，佢同我哋本地人的比較，係 85%。第九類的，非技術工人，同我哋本地工人比較，係 90%。同等條件量度出來唔應該係咁。而且係大範圍的量度，唔係微細的量度。呢個同等條件寫咗入法律，我希望，真真正正，有關方面潛下心來解決呢個問題。

第二個，工作環境，現在個個都嗌人資唔掂，咁我哋應該本地人就好可愛的，錫晒你，但偏偏唔係。現在喺結構性就業裏面，條件性的結構性就業，無計，我唔識做，我要學啦，培訓啦，但係歧視性結構就業你就擺鬼命了，因爲你係本地人，勞動關係法就寫咗我唔需要理由，提早幾多補幾多 bye-bye。

點解係我先？本地工人喺對呢個問題係兩個要求而已。第一個，有外勞的工廠企業唔可以用單方解約裁減本地人。第二個，有外勞的職位，我本地人有能力去做，唔該你請走個外勞，我來做。好卑微咋，點解做唔到呢？好卑微的，呢啲歧視性的野，亦希望司長及有關批的官員想辦法爲我哋俾條救命草。

第二個，喺上個月的 14 日，我哋開咗一次勞資官三方，都開咗一次三方協商的座談會好，工作坊好，其實司長喺你第三個施政重點裏面，係漏咗一樣。我喺呢度建議你，應該寫落去的係，推動三方協商，構建和諧勞動關係。有僱工的地方有勞資的地方一定有矛盾，因爲係利益的問題，分配的問題，權力唔平衡的問題，呢啲先天的。

但係如果大家去強調呢樣嘢的時候，一定崩圍的，你紮馬我紮馬，你做初一我做十五，大家都崩圍啦。澳門現在來講我哋的主體行業係服務，服務講態度的，你對我唔好，我咪黑口黑面囉，我黑口黑面你咪又黑口黑面囉，咁大家一拍兩散，用乜嘢方法連得埋呢？

我咁講唔係去製造呢個，連得埋呢個問題，現在好多人都講，喂，三工，如果一間舖頭淨係計個十日做生意的，真係好打都有限啦。一年三百六十五日，就計個十日三工而已，咁個三百五十五日佢點過呢？邊舊大過邊舊呢？唔知，呢樣嘢由 84 年到現在都有，點解現在先來做呢？行廿幾年，以前唔做的，喂現在個條例鬆過舊時嗎。

我哋去宣傳都講咗呢個條例係比以前更寬鬆，以前仲寫到死晒。我唔知點解，作爲三方共建，喺實踐上，我哋做好多的，我哋兩次好大型的勞動事件，喺澳門來講唔出事，三方共建，四方協議文件，解決好多問題的，有好多嘢我都係用三方共建來做的。

雖然我哋受過委屈，孫局長又受委屈，最後我哋成事，我哋擺平咗好多問題，亦都使到個社會大家和緩落黎，大家各自讓道一啲嘢，喂，解決咗啲嘢，個社會自然會向前行進，最後黎講你好我好囉，我好你又好囉。三方共建，三方協調，三方協商，點解我哋推唔落去呢，講到呢啲嘢最後的擋箭牌，就係社會協調常設委員會搞掂佢。

個個 4/98 的就業政策綱要法第十條已經係可以做的，完完整整可以做，授晒權，但我哋又繼續做法律，做完法律又有漏洞，又繼續做法律，不斷做法律。

所以喺呢啲問題來講，我始終覺得三方協調既然係有效嘅嘢，喂唔係僅僅澳門有效，現在係全世界都係推呢樣嘢去解決呢啲問題。大有大做，細有細做，可以做好呢啲嘢，點解有好啲嘢我哋唔用，我哋唔去推呢？澳門係唔係咁難呢？唔係的。以前飲食業啲人唔使休息咩，唔係呀，晨咁早年初六就定晒一年的了。

大三元休息，李康記開檔，李康記開檔，大三元休息，大家的節假日無交嗌，成條街又有得食，呢間麵舖休息嗰間麵舖休息，大家都休節假日，無問題，邊個破壞呀，係有啲行業，我要 365 日都要開工。

好複雜架呢啲嘢，所以三方共建呢樣嘢，我哋係咪可以去，透過我哋真係潛下心黎，大家去諗，確實推動大家呢樣嘢，各有好處。我哋幾多嘢三方傾完架，以前建築行邊有咁煩，現在先咁煩咋嘛，有咗外勞之後仲有黑工，現在我哋行話叫四樣嘢，一個大地盤，一個香港人做一個澳門人做，一個有牌做一個解放牌做。呢啲就係佢哋的行話，你唔好鬥呢啲就解放牌做，七點半之後先開工。

再講一個資訊透明，現在好透明輸入外勞，批個度，三個月，邊間店舖幾多個，全部有。但問題唔係呢個，問題係幾多人入，需求幾大，點解 2006 年勞工事務局個個就業廳的公佈會引起牽然大波？

當年，我哋總的僱員人口 21 萬，我哋的申請外勞係 21 萬，用一套戲個名講一個都不能少如何呢？澳門，成 double 啲，勞動力呀，嗰年批咗 9 萬，現在個問題係咩，係額的問題嘛。

現在六千幾個有人嘈過咩，六千幾個，嗰個批個個，現在係大細唔均衡，有啲嘢，你入黎敲破我飯碗，你唔敲破我飯碗邊個嘈你啫。你有得撈我有得撈，唔嘈架。現在係你嗰個秩序令到一啲人的情況，所以公開資料係咩，呢啲嘢你怕乜俾人知啫。亦都可以給全世界知道，喂，原來你咁鬼辛苦，咁鬼多架，點審呀？呢啲資料可以嘛，透明少少，咩叫透明少少，申請個案係點？申請條件係點？佢給個工資係點樣？點解唔擺出黎啫。

工人始終係靠份工的，有份工佢個心定好多，現在來講最慘係個社會涼薄呀，往往就由於輸入外勞個制度之後來講形成咗個工作氛圍，工作環境裏面的歧視性，喺賭場入面更淒涼，七個外勞對住三個本地人，呢三個本地人，你唔使休息架，佢圍佢，有啲嘢個公平性係點呢？有無辦法知呢？

呢啲嘢係唔係好難呢？呢啲要求係唔係好過份呢？老實講，基層的問題，就業的問題唔去解決，現在張大喉嚨啞。澳門勞動力的總量係唔夠，無人話佢唔可以入勞工，但問題係點解有啲地方可以做到人哋地入勞無事，我哋入勞工咁多事，到底點管呢？

新加坡都入勞工啦，三份之一係勞工黎架，點解佢個度無事呢，佢強制你一啲嘢係去點樣保護本地人嘛，現在我哋無架，尚有一個現在我哋嗰個中介公司都無管，只係領牌，佢負

咩責任，佢管乜嘢？出咗糧最後要俾番去嗰啲又點呀？

我哋唔好讓一百幾年前嗰啲野，我哋澳門街最進步嗰個支柱行業係賣豬仔啲澳門街又翻生先得架，1840 年以前我哋係名埠，賣豬仔，唔好百幾年之後我哋又做番呢樣，我哋進步咗，唔同晒，都希望手下留情，做好調整，做好呢啲嘢呀，唔該。

**主席：**崔世昌議員。

**崔世昌：**多謝主席。

譚司長，各位官員，各位同事。

首先我想同譚司長探討一下，有關呢個稅務方面的問題。就好高興得知已經關於房屋稅，喺今年內可能已經會進入立法程序，關於修改房屋稅，咁呢個確實係我哋爭取咗好耐，尤其是係本人，對呢件事歷年爭取，而係得到，覺得對各方面都係好的，不論對中產階級，對澳門一般有屋宇的居民，亦都對澳門房地產業有長期投資作為收租的人士，係一個好的信息。

因為作為長期投資，其中一個最重要因素，就係地方的發展。第二個因素，亦都係固定的收入，能夠令到佢投資有一定的回報，有一點我想亦都喺呢度同大家分享一下，好多人講到投資同投機的問題，我覺得應該分開來講，其實好多人係想投資，亦都有啲人係投機，但係投資的人，係要講有一定的回報，如果個回報還低過放喺銀行，或者低過某一啲方面的時候，佢就唔會作一啲長期性的投資，對地區的發展亦都出咗一啲障礙。

咁好高興見到最後政府都係取一個比較實際的態度，將房屋稅作一個適度的調整，亦都希望來到立法會，亦都好快可以通過，喺近期能夠頒佈，咁呢個都係一件好事。

咁喺今年的特首的施政報告裏面，關於十五項立法呢，就提到呢個，稅收法典在明年第二季進入呢個立法程序，而且喺司長的施政方針亦都有講過呢個工作。咁對呢項大家已經盼望好耐的法律的修改，我相信都希望能夠了解到佢修改方向同內容，尤其是係修改後，最重要仲係適唔適應，配合唔配合到今時今日澳門發展的實際需要同情況，所以請司長陣間如果可以的話就介紹一下。

另外一點呢，想同司長探討下就係施政方針提到，完善會計行業的準則，而完成修訂的核數師通則同會計師通則的立法工作，係對推廣安排有關核數會計專業服務的內容履行，係澳門設立內地註冊會計師考試考點的安排。

比較可惜的係，提出修訂的核數師通則同埋會計師通則並無出現政府明年的立法計劃裏，想請問司長對呢兩個通則的修改，以及係澳門設立內地註冊會計師考試考點的安排有咩考慮？有無時間表？

咁另外係司長的施政方針裏面提到，係研究修訂所得補充稅的規章，咁我希望係財局對呢個規章修訂的時候，係最初步的時候，都希望能夠先聽聽專業人士，尤其是係會計專業界裏面，對呢件事的意見。

因為我哋作為會計專業的工作者，係長期以來，都係對呢個規章係參與咗積極的配合同係有參與工作，所以係對實際情況係比較了解，亦都相信可以對呢個修改，係作一定的訊息提供。

因為呢個修改，係大家亦都盼望咗好耐，相信亦都經過一段長時間無修改，亦都係適時作出修訂。咁最後，就想跟司長探討大家都比較關注，人力資源問題。

其實我諗我本人同司長都應該高興，今日黎講，係幾年黎係立法會裏面，聽到議員們，尤其是係商界同勞工界的議員，對呢個人力資源的辦法，係大方向都係一致。而係大家都好實事求是，同好踏實咁，亦都持咗開放態度，係對一啲實質的問題，係提咗出黎。

咁我希望司長，能夠返去督促有關部門的官員，收集呢啲資料，作為將呢啲有關的法規同呢啲行政手段等等，係作出一定的調校，更加配合，希望係明年來到時，大家提出的嘢少咗，大家開心咗，市民好咗。咁我諗呢個，係大家所期望的。亦都係相信如果官員有心去做，應該係做得到。當然呢啲問題唔係可以全面解決，但係起碼解決咗部份的問題，令到呢啲，令到勞資雙方出現矛盾，令到澳門人唔開心，令到勞工界唔開心，商界唔開心的，係將佢減少咗。

亦都令到呢大家現在，最近好多時都講的快樂指數可以提升，實質上又有改進，相信可以做到。但呢個，正如頭先，林香生議員所講，呢啲係要勞資，同政府三方面共同努力。但現

在睇到，個形勢同趨向就係要政府多做功夫，亦都可以解決部份問題。但當然唔會無新的問題出現，新的問題出現，大家去共同解決囉，大家都保持呢個態度的時候，相信係未來的日子，大家都會過得比較好，大家又開心啲，快樂指數又高啲，生活又好啲，咁呢個係唔係好事呢？咁相信，係司長的督促底下，官員的努力底下，同勞資雙方都各自出力底下，呢個對澳門的整體發展同將來，係有一定幫助，多謝大家。

**主席：**崔世平議員。

**崔世平：**多謝主席。

我以為呢個題目好新，其實已經講到殘晒，咁我諗再講都係呢啲個人意見。其實我亦都對人力資源的問題非常之擔心，因為我覺得澳門過去非常之和諧，勞資關係相當之好，咁係建築家庭長大，我發覺建築商人同建築工人大家其實都定期聚會，非常之融洽，係老友記，可以食飯，可以一齊去打麻將，可以去做佢要做嘅嘢，而大家真係無分彼此。

但係過咗幾十年之後，我發覺呢個矛盾我哋越黎越無法子避免，咁我覺得，其實係好事定壞事呢，我諗需要大家科學啲諗一諗呢個問題。我亦都好同意好多議員講的，我哋人力資源資料要透明，好似關姐講的，咁你將所有申請人的資料放上去呀，點樣令到大家知道實在邊啲人申請緊，做緊乜嘢呀。

咁我就有一個補充意見，就希望政府亦都可以將搵緊工的人，過去佢做的歷史，佢搵咗幾多份工，過去做咗幾長等等的資料，亦都相對俾人睇番，某某人，佢每三年換，定係每三個月轉一次工。

咁我諗大家亦都心中有数，因為如果唔係，只係得一面的資訊，是否能夠完美呢？咁其實歸根結底我覺得一個人，人力資源的普查其實我諗就話，人口普查都黎緊了，其實澳門整體我哋人力的資源有幾多？誰可以答到我哋呢？我哋好振振有詞的資料，係片面的，係某個行業的，但並唔係綜合澳門的，但我哋係生活係澳門，我哋唔係生活係一個行業，所以如果我哋唔能夠綜合知道澳門本身自己的整體的人力資源情況，點做落去，點去制定政策？

所以我建議，適當時候，用我哋現在現有的資料，好似我哋勞工局，社企呀等等所組織到的數據，歸納一下，整理一下，疏理一下，睇下實在有啲咩頭緒，亦都可以利用普查之

後，人手有餘力的話，去進行一個人力資源的普查同跟蹤。

因為歸根結底，其實我哋現在面對的係一個人口研究的問題，我哋人口要點發展，澳門的人力資源就要點走。咁但係如果係大家睇睇有啲數據，就話其實自 70 年開始，我哋的人出生率已經越來越低，澳門的總和生育率係 2.1 嘅 70 年，係咩意思呢，即係話係 70 年一對夫婦生的細路仔係有 2.1 個，咁呢個數咁可以補充番我哋平衡的發展的，但係跌到去時至 01 年，我哋跌到去 0.83，到 09 年我哋上番黎係 1，但 1 只不過係 2.1 的一半左右，咁所以睇到就係話，其實我哋的人力資源，自己生產的人力資源係有限的，同時人的壽命長咗，同老齡化的情況係惡化咗，亦都可以講話可喜，因為我哋實在人係健康咗。

咁但係點樣處理呢啲問題，我覺得通過人口的研究去分析我哋實在係可以做到咁嘅嘢？然後做個整體的政策，而唔係片面的，因為有人搵緊工，又有人搵緊人去打工，呢個事實係永遠存在的。

有刻薄的老闆，亦都有影響老闆做唔到生意的伙記，呢個亦都係客觀的事實，但係到究竟我要定性去分析，定係定量去分析，定性我哋就係用感情去推斷，定量我哋要用數據去分析，咁我會建議，可以兩者兼顧，但更緊要係定量，睇睇我哋實在人手有幾多。

同埋尚有一樣嘢，人力資源的盲點就係話，我哋覺得有一份工，有一個人，咁就解決咗問題。但我哋唔記得咗係一個自由的社會，我哋有選擇工作的自己，唔代表有工開，我一定要做。經濟繁榮咗，望子成龍，個個都唔希望個仔做倒垃圾的，咁但係呢份行業如果無人做，事實上我哋個社會一啲都唔可愛，點去平衡呢？我覺得都須要大家去深思熟慮，係考慮過程裏面，有無一啲比較係厭惡性的行業，或者對年齡真係有啲歧視，因為你用的體力係比較大的，一般人唔鐘意的工作環境，好似倒垃圾之類的，我哋可唔可以同一類普通的行業分門別類咁去對待呢。去逐步去解決疏理好我哋人力資源的問題呢。

我覺得好多時我哋成日都講，我哋去做培訓，覺得培訓就會有新的人，但係，不知有無部門統計咗，有幾多人係不斷參加培訓？又有幾多人培訓完之後可以就到業，而係一個長久性的就業，唔係不斷返番去接受下一個培訓，再下一個培訓。

亦都檢討下我哋培訓的目的係乜嘢，我哋想養人，定係想

培養技能，等佢可以繼續自己自力更生，其實呢系列功夫我覺得其實政府須要深思熟慮去研究一下。講到培訓，其實我哋成日都關注話，工人要培訓，青年啱啱畢業搵唔到野做要培訓，但係我覺得，老闆都應該要培訓，因為如果唔能夠與時俱進，個老闆亦都係好難做得成功。

好多同事都講過，我哋現在要不斷學習呢個新的社會發展的時候，好多理財、行政、管理、稅務，點樣拓展市場，我哋都要識，但係啲老闆偏偏就未必識，咁我哋製造啲咩課程俾佢哋呢，實在真係可以解決問題呢。

同事就話，為一啲專業的社團、企業，或者佢可以做呢啲培訓，但係對於一代接一代啲手工藝的人，對佢意義又有幾大呢，係吾係又盲目又去做一個雲吞麵培訓班，我哋又可以培訓多幾個人識整雲吞麵整得好食呢，我希望大家都要考慮一下。

另外轉個話題，就講到博彩企業的從業員的問題，呢個博彩企業，其實我哋覺得，開始的時候好似漫無目的咁係人都入曬去呢個行業，咁事實上睇數據亦都話到俾我哋聽，係今年第二年度有 44,000 的從業員，有荷官啊，巡場啊等等，咁佔咗澳門的勞動力都有 10% 以上。

但漸漸我就發覺就話，亦都接觸到一些博彩從業員，佢覺得呢個行頭，雖然好搵，但未必適合佢哋，亦都有人陸續走返出黎，咁我就想問下政府就話，係呢方面我哋有無鼓勵博企，又或者係我哋自身去組織一培訓班，俾佢有機會改變自己的主意，唔去參加，可以去參加一些，另一個行頭的培訓，令佢有機會可以跳返出黎。

與此同時就話，考慮到佢哋的工作係有一定的局限性的時候，會唔會推出一些有彈性時間去讓佢哋真係可以上返這些堂，因為好多時佢哋上課時間同上班時間，因為調更的問題經常有衝突，咁令到佢可能出勤率又低，感覺佢好似無心向學，但其實佢唔係無心向學，而係佢無可能上學，咁這方面政府可唔可以考慮一下。

此外就係講到培訓，其實我有一樣嘢唔係一定培訓，係心理質素既引導，就係近年來荷官監守自盜，染上毒癮，甚至為咗逃避賭債自殺，都有睇到報紙。唔知司長對這種情況有咩睇法，是否我哋應該增強返呢個行頭的人佢本身既心理質素，點去引導佢哋可能通過係莊荷的技能測試之中，其中一部份你就需要考慮佢係純粹一個機械性的技能，而係心理上的能力，可唔

可以忍受得到或者抵禦得到呢個金錢的引誘，見到人地贏一百萬贏幾十萬的時候，自己個心都紅，自己的手都痕。

有咩方法可以確保佢哋或者是經常提醒佢哋係即時或者在職的定期培訓令到佢哋的心理質素都可以穩定番，因為始終這些從業員都係一個人，我哋好多時覺得就話這些人未必受到我哋的尊重，好似覺得就話佢全部都係讀唔成書，所以為咗賺多些錢就快些走入去個行頭，我覺得唔應該用這種態度，佢哋一樣咁重要，咁希望政府係這方面亦都能夠適度的考慮這些培訓。

咁另外我想提一提就話會展業方面，其實就話好多時候我都發覺政府已經推得會展業相當之好，在好多層次上已經組織咗委員會，咁但係經常有業界反映出來就話，我哋幾時先有個完善些的會展場地呢，因為場地係一個好關鍵的東西，咁想聽下政府係呢方面有咩計劃？

現在場地的面積有幾多可以供應，相信政府可以答得到我，但係未來想去達到中長期或者中短期，政府希望提供的場地設施面積又有幾多呢？究竟有咩目標？有咩計劃？有咩策略去達到呢？同埋仲有一樣嘢就話係會展裏面，我哋好緊要的就係吸引客源，採購的客源，買手，咁係呢一方面究竟我哋過往成績又係如何呢。我哋好多時俾好好條件去吸引參展商，但係買手我哋出咗幾多的吸引力去引導佢哋來呢，係這方面希望政府亦都係適當有所著力，有所考慮。

講到中小企，其實就話為咗落實協助本澳中小企，其實政府已經做咗唔少嘢，政府話係已經實行咗中小企的援助計劃，中小企的信用擔保計劃，同中小企的專用信用的擔保。

咁我想睇下就話，除此之外，其實唔係個個我哋的中小企，都一定係話缺錢，或者缺信貸的能力，佢哋缺的可能係人力資源，可能缺的係適合的地舖，可能缺的就係不斷上漲的物價，咁究竟政府係呢些方面又有些咩新的思維去提升佢的競爭力呢，仲記得溫家寶總理黎既時候，佢都講過澳門應該要發展一些具有自身特色的產業，應該以中小企為主，特別是小型企業，當中包括創意產業等等等等，咁係呢方面我想睇下就話，司長，你做呢個報告的時候，溫總未講這些說話，佢講咗啦，司長會有咩措施來到響應溫總的呼籲呢，暫時係咁多，唔該。

**主席：**何少金議員。

**何少金：**多謝你主席。

司長閣下，政府各位官員，各位同事。

初時還以為自己係今次第一輪提問的議員裏面最後一個，咁原來呢，仲有啊，我哋兩位大狀啊，咁佢哋可以做啊佢哋求先講笑啊，結案陳詞咁樣啊，咁其實呢今次呢即係話自己準備些議題呢，其實都有好多的啊，我哋的同事都關注的。

咁但係呢我又覺得這些題目呢，其實可以繼續去深化來到去辯論的，因為呢我見啊司長呢係回答我哋議員的這一些提問的時候呢，你有些都係選擇性的，有些你就會答得比較詳細，但係有些呢你都係蜻蜓點水啊，就咁帶過就算，咁所以我都想繼續跟進，繼續呢我哋去辯論一下咁樣，咁首先呢我就係比較關注一個就係負責任博彩的該個問題，我哋大家都要承認，就係話賭權開放咗之後呢，我哋該個賭枱的數目呢啊係該個增加啊，係飛躍咁來增加的，由最初四百張增加到現在的四千幾張，咁近先啊崔世平議員亦都提到啦，就係我哋現在博彩從業員啦，已經增加到成啊呢一個係四萬幾人架啦啊咁樣。

咁其實呢係呢度我哋我作為一個教育界啊出身的一個議員呢，其實我係比較關注就係話真係賭權開放的時候，好多的博企都需要呢大量的庄荷的時候呢，係會直接真係影響到教育界呢好多的中學生呢，佢哋就係啊總之一夠十八歲啊，甚至有些中學都未畢業，佢就係已經呢離開呢一個學校，亦都係真人真事，亦都有好多的議員同我講，都有好多的前線老師同我講，真係個學生對住佢講就係話阿 sir 啊，你唔好再啊管我啦，我明日呢我就入賭場啦，我的收入呢比你的仲要多啊，咁樣啊，因為當時係萬八蚊咁，但係現在我哋老師收入呢啊，入職的老師都係得萬二、三蚊架者，係私校的教師，咁即係同個學生都無得比的。

咁因此呢，就真係帶黎咗呢啊，好多的一些負面的因數，咁我哋教育界係比較擔心的就係話，呢一批人亦都會似近先崔世平議員所講的，佢哋啊當入到去呢一些咁樣的場所裏邊的時候，當佢心智唔成熟的時候，可能呢，真係帶來好多好多的一些負面的影響，比如好似啊我睇過今年由二月到十月已經係出現咗成十幾宗呢，就係些庄荷監守自盜，做出一些違法的事件，甚至係十一月初有兩名的庄荷亦都係燒炭自殺，咁呢一些呢其實我覺得政府同埋我哋所有全社會都應該要去關注的，因為佢哋關乎到我哋未來該個人才素質。

咁所以呢我覺得呢，即係話政府現在係阿司長你的施政裏面都有講到呢，就係話要適度咁規模，去規範管理，黎到呢係啊持續去發展啊該個要求黎到呢去調整我哋的博彩業的規模，我覺得的而且確係一個時候黎架啦，要去點樣去調控佢，去咁剛才都有議員呢就係關注到就係話點樣去真係規範，我哋進入這個賭場的啊這一個年齡啊，尤其是從事這一個博彩業的一些咁的員工，咁阿司長的這一個咁樣的施政，我睇到你該個啊這條立法係會排係就係今年的第四季度，咁頭先你都回應咗我哋的議員啦，就話都會盡快，真係好希望，能夠真係從立法該方面，能夠去解決這些問題。

咁當然就係話政府係 07 年已經係去計劃點樣去調控佢，尤其是就係去負責任的博彩點樣去做好佢，咁對於負責任的博彩，我係咁睇的咁，昨日我哋有區錦新議員就認為對學生來講當然我哋對佢係應該要進行教育，就係話呢要遠離呢一個賭博，唔好有僥倖的心理，甚至從數學的角度同佢講這個或然率，這個逢賭必輸，咁但係對於一些居民或遊客，的而且確我哋真係要做好這個負責任的博彩，這方面的指引。

咁現在睇返政府在今次的施政裏面呢，你都仍然就係話會繼續研究去制定有關負責任博彩的指引，咁我想就問下啦，咁究竟到底研究幾耐呢？咁樣你睇返星加坡，人地開賭都唔夠一年，但佢已經有一系列的措施做得比較好啦，就比如好似門禁令咁樣，這一個自己個人的門禁啊，或者親人的門禁令啊，又或者第三者的門禁令，現在已經去到 3.5 萬的人啦，咁點解我哋做咗咁耐啦，咁點解我哋係這方面唔可以參考下一些發達的地區，比如好似加拿大啊，澳洲啊，其實佢哋都做得好好的，譬如係這些咁樣的賭博場所裏面，係會有明確的張貼標示，讓佢哋真係好清醒咁在博彩的時候都知道，佢哋應該要點樣去面對這個賭博。

咁另外人哋都係有個廿四小時提供諮詢的中心，有專業的輔導員係度，咁亦都係頭先講的星加坡這些例子，咁所以我在這裏真係好希望政府下一個決心，真係切切實實，當然我知道這一個負責任的博彩，有關這一些咁樣的措施，都唔係單單係政府可以做到的，因為始終尚有六大的博企，一些私人的機構，但政府係咪可以做一個主導黎到睇返你都睇到現在其實問題呢個賭博的人數。

比如跟據澳門大學的博彩研究所在 03 年就已經發現咗我哋澳門已經有百分之 4.3，大概是萬幾人就已經是問題賭博，咁而 07 年的研究上升到加咗一萬人係 2.4 萬人，其實問題賭博係會

影響到家人同佢好多的周邊的好多的影響，有人做過一個統計就係話影響到 3 至 14 個人，如果你乘下佢就會係影響成 10 萬個人，咁作為我哋教育界其實我哋都面對，其實有些家長真係爛賭的話，我哋會睇到這個家庭真係會出現好多好多的問題。

咁所以我哋這度真係希望陣間譚司長可唔可以正面真係回應下我們係唔係真係有個時間表，另外好似先何潤生議員所提到的博彩社區化該度，真係可唔可以定一些時間落黎，將一些角子機啊，投注站啊，將佢遠離咗我哋的社區裏面，讓我哋的青少年有一個比較好的一個健康的成長的環境，這個是有賴我哋大家去共同努力的。

咁第二個我想跟進的問題就係橫琴發展該度，咁其實有些我哋的同事昨日都有提出過的，自從內地推出咗珠江三角洲地區改革發展規劃綱要同橫琴總體發展規劃之後，其實我哋澳門對於參與橫琴發展的興趣係好大的，咁我都聽到有好多的中小企佢哋都好希望能夠去參與，咁但係始終佢哋係感覺到現在佢哋好似老鼠拉龜，無從入手。

因為都唔知道可以從邊個方面入手，只係睇到國內已經有好多企業在那邊插旗，咁但係佢哋自己又唔知道政府該方面的取向係點樣，咁所以呢佢哋都好希望就係話其實政府有無一個好清晰的定位？有無一個複度？因為你做好一定的宣傳，做好一定的清晰的定位的話，咁中小企自己都可以作好一個準備，這一個係參與到橫琴的有關的開發的等等的商機。

咁第三個我想關注的問題其實亦都係剛才有些同事已經帶咗出黎，咁我亦都係想繼續跟進的，就係話這個高等院校畢業生內地的實習計劃，咁其實在今年三月的施政辯論我都有跟進過這個問題，咁勞工局就在 09 年就係因應市場就業的情況推出咗這個計劃，咁樣這個計劃的目的就係話要讓這一些畢業生佢哋要吸取一個工作的經驗，擴闊佢的視野，亦都讓佢哋可以體會到我哋的國情，還有亦都係可以去規劃佢哋的職業生涯，這個係一個好清晰的目標黎架，咁但係呢睇返這個計劃剛才都有些同事係度講，83 個人申請，但最終成行的只有 47 人，但係最後原來都係得三十幾人係完成的。

咁係司長你的報告總結裏，你亦都講到大部份的畢業生，佢哋都已經被這些實習的機構聘用咗，亦都話現在的進展係非常之良好，咁而且係今年這計劃亦都做咗一些調整，我知道就係話本來你個計劃係預給一千人，用五千萬的澳門元黎去做津貼，但今年就是因應，剛才司長亦都回應咗，就係話因應

該個情況咁所以係變咗五百名，咁另外個津貼額亦都係提升咗的，考慮個生活水平等等，咁其實有無真係去考慮返點解個反應係咁冷淡？係唔係宣傳方面做得唔足呢？另外其實有無去了解返我哋的用戶，就係這一批的畢業生，其實佢哋想真正需要些乜嘢呢。

其實我聽到亦都有好多應屆的畢業生講，當佢畢業的時候佢比較現實的就係話，我就係要搵一份工作去做，咁但係如果現在要佢去實習，但係要放棄一個真真實實的一份工作，咁佢究竟佢應該要點樣去思考呢，即係在這一方面我哋要點樣去做好一個宣傳呢，咁另外一個就係話現在其實在讀緊這個大學，我哋澳門的學生或者是內地的學生，其實佢哋好多時都真係需要實習的，咁但係佢哋面對一樣嘢，就係實習係要自己去搵的，就係比如在澳門佢哋要靠些人物的關係去搵一個實習的單位，咁而在國內由於佢哋唔熟悉當地的情況，有些甚至係要返黎澳門搵實習的單位，咁其實政府係這一方面可唔可以再思考一下呢，除咗呢個計劃之外做些調整黎去回應返這一批可能在讀緊的這一批學生呢，真真正正係將我哋個措施用用在實處呢，以上三個問題多謝司長。

**主席：**黃顯輝議員。

**黃顯輝：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事。

關於中葡論壇的工作，剛才唐曉晴議員、吳在權議員已向司長作出有關發問，而司長也作出回應，我只想藉這個機會請司長作進一步的解釋，為甚麼呢？就是在鞏固及深化中葡經貿合作服務平台建設方面，經濟財務範疇的施政方針當中指出，一方面論壇的輔助辦公室將積極配合及協助論壇常設秘書處開展 2011 年度的幕後工作。另一方面充份發揮澳門服務平台的作用，推動中國與葡語國家的經貿合作交流，其中包括協助珠海橫琴到葡語國家招商引資，事實上溫總理本月中來澳門出席中葡論壇第三屆部長級會議時已經提及，在論壇的推動之下，澳門與葡語國家之間的經貿關係有所加強，特區政府全力支持論壇的建設，當中包括積極為葡語國家培養金融、旅遊管理等專業人材，論壇會議開幕禮時溫總理莊嚴宣佈國家訂出 2011-2013 年期間幫助發展中的葡語國家的六項具體措施，其中一項具體措施與澳門有密切關係，就是國家為中葡論壇的亞非與會國培訓 1500 名官員及技術人員，並支持澳門特別行政區政府在澳門設立中葡論壇培訓中心。

事實上，根據傳媒的報道，中葡論壇培訓中心已經在本月 14 日舉行了啓動儀式，培訓中心將根據常設秘書處製訂的培訓計劃，因應有關葡語國家的要求開展合適的培訓項目。培訓中心由特區政府與澳門大學共同合作，將來在澳門大學協助之下運作，培訓中心將使用澳門大學的部份設施和資源。

按照我的理解，澳門大學可以作出有關協助，應該是社會科學及人文學院的葡文系及研究中心，以及行政學系的有關機構。除此之外，澳大的其他院系，例如法學院的葡文法律課程、法律研究中心、高級法律研究所都可以作出相應的協助。但除澳大之外，澳門現有的其他的機構，例如理工學院的語言暨翻譯學校，當中的中葡翻譯高等專科學位課程及中葡翻譯學士學位的補充課程，以及理工學院另一所學校公共行政高等學校的行政學士學位的補充課程或者是高等專科課程，亦可以作出相應的協助。

除此之外，政府的行政暨公職局、法律及司法培訓中心，在培訓相關葡語國家的官員方面亦可以作出一定的協助或者貢獻。除此之外，在法律實務方面，律師公會過去多年培訓實習律師的經驗，應該可以在這方面作出一定的協助和貢獻。當然，我不是律師公會的負責人，但我覺得律師公會應該責無旁貸，在這方面為葡語國家的法律人材的培養盡一分力。其他行業的公會，無論是會計師或者核數師，又或工程、建築等專業，我認為責無旁貸，做好有關的工作。

咁鑑於這是一項是由國家賦予特區政府在 2010-2013 年期間完成的任務，司長是否可以進一步或者深化地介紹相關的培訓計劃，尤其澳門在師資的調配，以及較長期的安排翻譯等方面，政府將如何統籌、配合有關課程的開辦，展開有關的工作，以便能夠在 3 年期間之內，回應國家的囑託，為中葡經貿論壇的與會國，相關的葡語國家培訓 1500 名官員同技術人員呢？這是我的第一個問題。

第二個問題我想向司長表達的，是關於汽車民事責任保險的賠償金額的問題，因為經濟財政 2010 年度的施政方針第 28 頁，我講的是今年 3 月我們在這個議事堂已就司長的範疇下的施政方針第 28 頁第 2 點 7.1 (7) 項所提及的。因應汽車民事責任保險賠償金額不斷上升的狀況，向經營業界諮詢後將會修訂汽車民事責任保險強制條例，而有關條例在 1994 年制定。今年 3 月司長在這裏介紹 2010 年的施政方針時提出，我樂意見到政府有意調整或修改相關制度。

過去幾年以來澳門經濟急速發展，在汽車的第三保險賠償方面在我接觸到的個案當中，出現好多的情況，是受害人雖然在法院的司法程序被判理由成立，但汽車第三保險中往往由於一般的汽車第三保險上限是澳門幣一百萬元，所以在不少情況下受害人例如死亡，雖然判決所作出的賠償額可能多達三百至四百萬元，但由於加害人往往可能係坐牢，又或者本身無條件履行法院的判決，所以在接觸的個案當中有不少案件，受害人只收到保險公司所作出的一百萬元賠償，而法院判定出來的餘額，得不到應有的賠償。相關制度作出調整，正如今年 3 月的施政方針中提出。但司長 2011 年度關於檢討修定相關法律法規的第 106 頁第 4 點 7.1 點所羅列的條例中我找不到相關的工作或跟進。在行政長官的施政報告附上的立法時間表，當中司長轄下的工作計劃亦找不到這方面的修定。希望藉這個機會了解為甚麼消失了這方面的工作，這是我的第二個問題。

第三個問題，是我接續區錦新議員昨日的發言提及的工作意外墊支問題。司長剛才已回應，我只想從法律上的觀點表達我的個人意見。工作意外的墊支問題，在現行的制度，從一個比較法的角度看，暫時我看不到在其他的國家中有這種制度，在發生工作意外後，在保險公司與受害人未達成賠償共識的情況下，受害人可以透過所謂的墊支基金預先得到相關補償。

澳門的制度，目前行之有效，一旦發生工作意外，受害人如果與僱主未達成共識，則往勞工局投訴，勞工局的稽查或者有關人員會主持有關調查並作出一個調解協商，讓僱員與僱主、相關的保險公司就相關工作意外賠償作出協商。如果協商未達成，檢察院就會介入。在檢察院介入的期間，亦有調解的制度，如果仍然未能協商，才進行司法程序。

我相信丁主席十分清楚到底一年有幾多宗工作意外保險賠償個案？當中有個百分比，有關個案需要透過司法途徑或訴訟處理？以我的個人經驗來看，是少之有少的，這有一個統計數字，是不可騙到人的。

你登入初級法院的網頁查看，便知道工作意外的訴訟程序每年有幾多宗的數字。如果按照區錦新議員所講的設立這個墊支機制，就可能製造出幾個不良的，而且係有損社會公共利益的後果。其一，就是令到有關的受害人可能濫用這個機制，如何濫用機制？不但受害人，保險公司亦可能濫用，因為按照目前行之有效的機制，保險公司在絕大部份情況下係會作出相關賠償，但是，如果有一個墊支機制，如果我是保險公司

的負責人，我便不再與受害人協商，由這個墊支基金代支賠償。其二，就是檢察院的調解機制因此削弱。其三，就是可能增加法院案件的積壓，因為所有案件都交法院去處理，墊支基金墊支後，保險公司不再用協商途徑與受害人處理，最後如何？就是法院的案件可能大量積壓，令到市民需要司法途徑處理之案件需要更長時間。所以，我們作為議員設定一個新的制度，最好先深入評估，以及對其他的地區、國家的制度做多些比較，然後才作出一個有建設性的建議，多謝主席。

**主席：**歐安利議員。

**Leonel Alves:** Muito obrigado.

Sr. Presidente,

Sr. Secretário e seus colaboradores,

Caros Colegas.

Pedi a palavra também para dizer algo sobre a área de intervenção do Sr. Secretário, e o primeiro tema, este ano bastante debatido, tem a ver com o papel de Macau no âmbito do intercâmbio e cooperação com os países de língua portuguesa.

Com a vinda do Sr. Primeiro Ministro ficou, portanto, esclarecido, de uma vez para sempre, que Macau está, efectivamente, vocacionada para desempenhar este importante papel de estabelecer contactos entre a China e esses países lusófonos, de incrementar as relações comerciais económicas e também, porque não, as relações culturais.

Por isso tenho algumas ideias para apreciação do Senhor Secretário, e para ver se podem, efectivamente, contribuir, para que Macau desempenhe melhor este seu papel de «intermediação».

Creio que uma das funções que podemos desenvolver é dar a conhecer, a todas as partes, a China, Macau, o Continente, e os restantes países... dar a conhecer a realidade económica, a realidade social, a realidade cultural, e também o direito que vigora em cada um desses países. Macau tem meios para conseguir divulgar no Continente e nesses países a realidade destas partes; a realidade económica, social, cultural e jurídica, como há pouco referi, e para

isso é preciso fazer estudos, é preciso investir no conhecimento, é preciso produzir livros, é preciso produzir revistas, material didáctico, material de divulgação, material de informação, enfim, é um conjunto de tarefas, para além daquelas que o Senhor Deputado, meu colega, há pouco referiu, como ao nível da Universidade e do Politécnico de Macau. Portanto, as várias instituições académicas também poderão intervir neste processo de melhor compreensão da realidade política, económica e jurídica de cada um desses países. E nós em Macau, com a elevação do estatuto que o Governo Central nos atribuiu, devemos assumir isto como um dever, um dever para o bom cumprimento desta tarefa. O processo está no início, este processo de estreitamento de relações, através de Macau, entre a China e esses países; tudo está ainda no início e, como tal, creio que será extremamente útil que se criem em Macau estruturas... estruturas para o aprofundamento do conhecimento daquelas realidades que referi.

Macau poderá, por exemplo, promover semanas culturais, semanas dedicadas à divulgação das potencialidades económicas de cada um desses países; Macau poderá criar um centro de mostras de produtos desses países; Macau poderá criar, portanto, um centro para exposição desses produtos e também um centro para o conhecimento do Direito vigente nesses países. Macau tem a particularidade de ter um Direito muito semelhante ao que vigora no Brasil, Angola e em outros países, incluindo Portugal, e como é óbvio, Macau poderá atrair académicos, pensadores do Direito, executores do Direito para se encontrarem em Macau e aqui trocarem as suas experiências, as suas experiências profissionais e também as suas experiências «jurisprudenciais», por forma a que, por exemplo, no âmbito do comércio, no âmbito da propriedade, haja um corredor de conhecimento entre Macau e estes países, e também, a longo prazo, seja uma realidade jurídica... do continente chinês, no que respeita a estes temas do comércio e de propriedade. Aqui bem perto de nós, a vizinha região de Hong Kong tem um Direito e uma realidade de comércio internacional comum, como Singapura, Austrália e outros países da chamada «*common law*». Macau, esta pequena cidade, poderá contribuir para um conhecimento mais profundo entre o continente chinês, Macau e estes países de expressão portuguesa, também na área do Direito, na área da Jurisprudência; o trabalho é difícil, é óbvio, e é por isso que até hoje não foi desenvolvido nem implementado, mas como Macau tem esta vocação de plataforma de estreitamento das relações comerciais, pode também tê-la ao nível

cultural e também no que diz respeito ao Direito, porque o Direito está intrinsecamente ligado ao comércio; ninguém faz negócios sem ter segurança jurídica. Ora, Macau pode ser o centro para informar os investidores dos países lusófonos sobre o Direito vigente na China, no continente chinês, e vice-versa; os investidores estrangeiros, brasileiros, por exemplo, se quiserem saber o que se passa com o Direito numa província... Macau pode prestar esse serviço. E o investidor, o empresário chinês que queira conhecer a realidade jurídica do Brasil, para ter melhor segurança e protecção nos seus contratos, poderá procurar e obter essa informação através de Macau. Não posso falar muito sobre comércio, uma vez que não é a minha área de especialização, agora como sou advogado já alguns anos aqui em Macau, e também em virtude de algumas solicitações de empresários desses países, senti esta necessidade, e acho que é útil para Macau a assunção de um papel ainda mais relevante como plataforma de intercâmbio. E também proporcionar às pessoas interessadas, quer empresários chineses, quer empresários desses países de expressão portuguesa, o acesso ao conhecimento sobre o Direito vigente, para melhor protecção dos seus interesses.

Nos últimos tempos tem-se falado muito na necessidade de se criar o chamado «seguro de crédito», há exportadores que assumem os riscos, não é? Os riscos de venderem produtos, de exportarem produtos para países como os que mencionei há pouco, e muitas vezes este relacionamento comercial não é mais incrementado em função dos riscos inerentes, por causa desses riscos nessas transacções comerciais. Muitos pequenos e médios empresários, sobretudo os pequenos e médios empresários de Macau, sentem esta necessidade, não digo que este ano, para o ano, ou em breve haja um instituto, uma seguradora que faça a cobertura destes riscos mas, se calhar, não seria mau que no próximo ano se iniciassem estudos, se é que já não foram iniciados, estudos visando institucionalizar, um dia, este regime de seguro de crédito.

Ainda tenho mais três questões sobre a área da tutela do Senhor Secretário, a colocar, a solicitar. Uma tem a ver com o Código Tributário. O Código Tributário faz falta, trata-se de uma verdadeira omissão legislativa em Macau, depois do retorno em 99, porque a legislação anterior não transitou para o novo regime constitucional de Macau, e como tal, existe uma grave lacuna no nosso ornamento jurídico... no nosso ornamento jurídico, no que diz respeito ao Código de Procedimento Tributário. Portanto, têm-se registado

problemas, de facto, com a cobrança coerciva de dívidas fiscais, em virtude da ausência deste Código. Faço, por isso, votos, para que no próximo ano, aliás, nas Linhas de Acção Governativa e no calendário de diplomas legislativos prontos para serem discutidos na Assembleia, conste, efectivamente, este Código Tributário... este diploma de Código Tributário. É por isso que faço votos para que em 2011 o mesmo seja entregue a esta Assembleia, para efeitos de discussão e aprovação.

A segunda tem a ver com o Regime Jurídico do Sistema Financeiro é .... o diploma em vigor data de 1993, salvo erro, portanto, já tem alguns anos de vida e, porventura, com a experiência colhida ao longo destes anos, alguns melhoramentos poderão ser introduzidos. Todavia, se é que li bem, há apenas referência nas Linhas de Acção Governativa que o Regime será revisto apenas no tocante à parte penal, portanto, em vez de... portanto, se houver exercício ilegal de actividade bancária, em vez de multa ou em vez da pena prevista, haverá lugar a uma elevação da moldura penal. Acho positivo, acho que se trata de um propósito positivo, mas parece-me que é insuficiente, não é? Depois de tantos anos de experimentação deste regime jurídico, creio que já estaremos na altura apropriada para proceder a uma análise conjunta e a uma eventual alteração desse regime jurídico, portanto, a questão é a seguinte: «é só a parte penal que vai ser revista? Ou também algumas outras matérias serão objecto de revisão?»

Finalmente, apenas uma dúvida. Não sei se li bem, se li mal, mas nas Linhas de Acção Governativa li algures o seguinte: «Abolição do imposto de selo relativo à transferência ou transmissão intercalar de imóveis», portanto, a abolição do imposto de selo tem por objecto as transmissões intercalares, não é assim?

Gostaria de ser melhor esclarecido sobre isto, se vai haver abolição, ou uma alteração, ou uma diminuição, ou uma subida da taxa ou, pura e simplesmente, não haverá qualquer incidência fiscal para as transmissões intercalares. Li isto algures, na versão portuguesa, e fiquei com dúvidas. Por isso, aproveito para formular esta questão ao Senhor Secretário.

Muito obrigado Sr. Presidente.

(歐安利：多謝。

主席、司長、各位官員、各位議員：

就司長管轄領域的工作，本人亦想發表意見。首先要講的是今年討論較多的話題，就是在與葡語國家交流及合作中澳門扮演的角色。

自國家總理到訪後，立即明瞭了澳門在中國與葡語國家的交往所扮演的重要角色，尤其加強經貿往來，但為何沒包括文化交往呢？

因此，我要提出一些供司長參考的建議，希望有助澳門更好地擔當這個“中介”角色。

其中一個可扮演的角色就是讓人了解中國、澳門及其他葡語國家的經濟、社會、文化及法律等實況。其實，澳門具備可向中國及葡語國家宣傳彼等的經濟、社會、文化及法律等情況的途徑，但為此，如上所述，需進行相關的研究、投放於知識、出版書籍、刊物、教科書、宣傳品、收集信息資料等。此外，如剛才同事所提的高等院校，如澳門大學及理工學院，也可參與其中，讓上述國家的政治、經濟和法律等情況得到更深入的了解。由於中央政府提升了澳門的地位，澳門應將有關角色視為一項責任及任務，盡心盡力地履行及完成。透過澳門拉近中國與葡語國家關係的進程，由於目前只是初步階段，因此，我認為如果可以在澳門設立能更深入搜集剛才所說資料的機制，相信效益會更大。

另外，澳門可推行文化周和宣傳周以及設立產品展銷中心以推廣葡語國家的經濟潛力；以及法律資訊中心。澳門的法律體制與巴西、安哥拉及其他葡語國家包括葡萄牙的法律體制同出一轍。顯然，澳門可利用此一特點吸引該等國家的學者、立法者及執法者到澳門交流專業經驗及見解，以使澳門成為葡語國家及中國大陸的法律通，尤其在經貿及所有權等方面的法律通。最靠近澳門的香港，其法律及國際經貿制度與新加坡、澳洲及其他“普通法”國家相同。澳門地方雖小但可在深入了解中國內地、澳門及葡語國家的法律及司法見解方面作出貢獻，這項工作是艱苦的。因此，如果有關工作仍不展開及進行，澳門怎能成為促進大陸與葡語國家經貿往的平台，尤其文化及法律的交流。由於法律與貿易有唇齒相依的關係，沒人願意做不受法律保障的生意。因此，澳門可以成為一個資訊中心，除了向葡語國家的投資者提供中國大陸有關現行法律方面的資訊，例如：對有興趣了解中國某省份法律制度的巴西投資者提供服務，也可以向國內企業家提供葡語國家的資訊，倘若

中國企業家想了解巴西的法律，以便在合同上獲得更安全的保障的話，可透過澳門取得有關的信息。我不講太多有關貿易的事情，因為這不是我的強項，但我作為律師在澳門工作的這些年裡，了解葡語國家的企業家需要甚麼。因此，我覺得有必要設立這類資訊中心，這才有利發揮澳門作為交流平台所扮演的舉足輕重的角色。換言之，不論是向中國或葡語國家的企業家提供法律資訊都是為了讓他們更好保護自身的利益。

最近有人常說，有必要設立所謂的“信用擔保”，否則出口商需承擔一切風險。我講的是出售及出口貨物到上述國家所承擔的風險，這是阻礙貿易有進一步進展的原因。因此，很多的中小企，尤其澳門的中小企都認為有必要在今年或明年，總之盡快找到一個機構或者一間保險公司承擔有關的風險。但是，如果現在尚未展開制定信用保險制度的研究的話，起碼明年就要著手進行。

我還要提出三個問題都與司長管轄範疇有關。其中一個是與《稅務程序法典》有關。由於在 1999 年澳門回歸時這部法典未能過渡成為澳門特區法律制度的組成部分，因而在稅務方面的法律便出現真空的情況。這一漏洞令欠稅難以強制徵收。我期望來年的施政方針及在列出須交立法會討論的議案的時間表裡能包括《稅務法典》在內。也就是，期望有關的法案可在 2011 年提交到立法會進行討論及審議。

第二個問題是與金融體系法律制度有關的，這一法律制度是於 1993 年頒佈的。如果我沒記錯，經實施一段時間，應可在總結多年累積的經驗後引入一些修改。然而，我仔細看了一遍施政方針，裡面所說的修改只局限於該法律制度的刑罰部分。假設出現不法經營銀行業務……，但有關修改不是著重於罰款金額或刑期的規定，而是擴大刑罰幅度。雖可行，但仍有所不足。這法律制度經過多年實踐後，相信已到了適當時候對之進行全面的分析研究是否須修改。我的問題在於：是否只修改刑罰部分？或還會修改其他的部分？

最後一個問題是一個疑問，在施政方針裡看到：“取消不動產中間移轉印花稅”的字眼，是我看對還是看錯了？要取消是真的嗎？

希望政府能解釋，是取消、修改、減低或增加中間移轉印花稅，又或是不向任何人徵收該稅？在施政方針的葡文版中看到的是取消中間移轉印花稅，因有疑問，所以要求司長解釋。

多謝主席。)

**主席：**鄭志強議員。

**鄭志強：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事。

晚上好，因為譚司長這個範疇呢係經濟財政，咁其實入面都涉及一個金融的範疇，作為一個金融從業員呢，我認同司長有的嘢可以交換意見。

依家熱門的話題呢就係美國的第二輪的貨幣寬鬆政策，做成的一個熱錢的橫流我哋可以叫橫流，全世界周圍咁走的這些熱錢帶黎咗好大影響，我記得胡主席係出外外訪的時候有一次專門搵咗曾任權香港特首傾咗計，特別提醒佢要關注熱錢在香港的影響，及早作出餘案。

溫總理黎到澳門在接見各界人士都提到這個量化寬鬆的政策可能帶黎的影響，我哋要充分關注，要有些應變的措施，好高興見到譚司長在引介多次提到保持金融穩健的一些的措施那些嘢，其中有提到妥善應對國際金融危機後續影響，維持經濟金融體系穩定，保持經濟復甦勢頭，繼續改善居民就業同民生等等，咁今日華僑報就真係雞咁咁大隻字寫出黎澳門已經走咗出這個金融危機之後的一些影響。

咁啱呢在前日呢，同陳司長交換茶價同豬肉價、牛肉價那時呢，睇到鄺局長個統計月刊咁啱呢后面呢，就有一個存款的統計，咁我就睇咗下之後我覺得有啲嘢可以同譚司長交換下意見，亦都想聽聽特別係金管局丁主席就這個目前澳門的資金問題同我哋做一些介紹。

係呢個統計到呢係 8 月份統計局的統計，第 95 頁係咁寫架，全澳門的總存款就係 3166 億，貸款就係 227 億，貸存比率去到百分之七十一，2275 億，貸存比率去到百分之 71.9，即係 72 啦，呢個係一個存放款的一個狀況，咁係我哋 3166 億的存款裡面，屬於居民的存款，根據統計局的統計係咁寫，係 2251 億屬於係居民存款，即係話三千幾億裡面有 71%係居民存款，非居民存款有 714 億，佔百分之二十三。另外還有公共部門即政府部門的存款，有 200 億，佔咗百分之六，大概我哋的存款組成 3166 億的存款就係咁組成，71%係居民存款，23%係非居民存款，6%係我哋的政府部門存款，咁係我哋的這些存款裡面

呢，尚有一個問題就係話呢，我哋 3166 億的存款呢，銀行系統的存款入面呢，還包括咗三間離岸銀行的存款，這三間離岸銀行的存款有 350 億，如果剔除咗的話呢，我哋總的貸存比率係去到百分之 80。

我唔知道這個數據對不對，這裡面尚有一個咩問題呢？我哋總的存款三千幾億放咗兩千幾億出去，其中有咁多唔係我哋居民的存款，作為金管局呢個監管上面係點睇呢？特別係如果我哋將一些離岸銀行的存款除去咗之後我哋會唔會覺得依家我哋該個整個金融體系個資金係緊咗定係鬆咗呢？因為我哋另一個資料都係統計局個資料呢，我哋今年 8 月份的貸款比舊年年尾的貸款係增長咗 22%，相當高的速度，8 個月之內增長咗的放款係 22%，存款只係增長咗 3%。

呢個就係我哋現在的現狀，我知道我哋金管局在對金融監管一直好嚴格，都係有一定監管的法例同一些指引，好想聽聽丁主席在呢方面的監管係對我哋現在目前金融現況，特別現在資金流動的狀況你點樣睇，有的人話我哋內地現在貸存比率扣除咗百分之廿三、廿四呢個準備金之後實際上可能最後都只係能夠有百分之七十五，我哋呢到點睇呢？存款就咁多啦，放就放咁多出去，特別呢我覺得呢在剛才所講的呢的熱錢橫流的時候呢，這些大量的非本地居民的存款入咗黎之後萬一佢哋走咗去，帶黎咩影響呢？

居安思危，好想聽聽政府係這方面作咗金融監管的工作呢對這些可能做成的衝擊，熱錢帶黎的影響，係有咩嘢措施又或者有咩嘢諗法，又或者可能已經有架啦，我哋未知道，只係在這裏睇到譚司長同我哋大概咁描繪咗一下我哋政府可能會做的措施，特別寫到呢就係“面對動盪不定的國際經濟環境同金融市場，繼續完善金融監管體系，強化對金融風險的監管同防範，提升快速反應能力，及時化解金融不穩定因素”。我覺得頭先已經睇到這些問題所在，不過具體點樣做呢，用咩措施咁係唔係特別針對住現在這個金融體系這個資金的狀況，係唔係要同我哋介紹一下呢？

尚有些時間呢我還想講兩個問題，一個就係博彩業的問題，譚司長但在這裏講到呢，就會在 5500 張賭台的目標控制之內調控博彩業的規模發展同速度，如果我無計錯呢，溫總理黎到視察的時候都講到，博彩業要有序發展，大概意思係呢四個字，“有序發展”。

之前不久上個禮拜應該係，我見到報張上披露了一個消

息，就譚司長講到呢就係未來三年控制 5500 張之內，跟住就會考慮有 3%到 5%的每年的一個增長，咁在這個譚司長的這個引介就無提到 3%到 5%的賭台增長這個問題，我好想司長同我哋講一講，係點樣考慮這一個問題的呢？有的當時譚司長講 3%至 5%時已經有些朋友講呢個係唔係想穩定一下我哋外黎投資者繼續投資酒店呢，因為仲有後面仲有賭台增加你哋唔洗驚我哋控制 3 年啫，將來都會增加的，一或係政府會係從一個宏觀的政策，又或者係唔係因為總理黎咗之後比咗你咩錦囊所以你咁講？點樣呢？我好想知道一下，因為啱啱講咗 5500，跟住就話 3 年之後，即係 2012 年，12 年之後呢就會增加啦，增加 3%到 5%，3%即係 165 張賭台，5%更加唔止呢個數，所以好想同譚司長交換下意見。

另外一個就係，還有 5 分鐘，講講人力資源的問題，因為這個問題就好熱門，我哋幾位議員同一些選民交換意見的時候，十個的意見十個都話人力資源問題困擾佢哋最大，今日同昨日的會議大家都對呢個問題都展開咗好詳細的討論，都有頭先提到就係話，人力資源的問題主要係政府監管不力，做成好多呢啲唔規範或者問題。

我哋都有一些工商界的一些議員都代表工商界發表咗一些聲音，就係根本我哋現在好難經營，請唔到人，所以我哋現在再咁落去會倒閉，都有提到點樣再培訓，更加有提到揸大揸小，對些大企業我哋揸緊佢，細的就放開佢，亦都有人提到，昨日提到對本地失業者的包養起黎都係咁上下意思，包養起我哋那些失業者，咁就無事啦，九千幾人芝麻養起佢咪得囉，眾說紛紜。

我覺得人力資源問題的確係對我哋影響好大，特別係我哋中央將我哋定位為一個國際旅遊休閒城市之後，更突顯我哋在人力資源問題應該更加深遠的一個角度去考慮一些問題，遲的我會同主席你提出一個申請，申請就這個人力資源展開一個公開辯論，但我諗下我同一些朋友交換意見特別係一些議員朋友同事交換意見，又諗唔出一個好準確的辯題，有些話不如就話點樣加大輸入外勞啦，有些話個力度夠大仲加大，再大咪幾位勞工界議員又黎嘈，有的話唔係啊，加快得架啦，依家話兩個月就批到，不如一個月批到就無事囉，有的唔係嗎。

譚司長講過咩呢？譚司長講過的說話就係咁講的，“在輸入外地人力資源同保障本地居民就業之間，維持平衡出現咗新的挑戰”，不如我哋討論下點樣維持平衡啦，都有話政府的整體政策都要調整，因為我哋過去一個定位同依家定位已經有一

個好大的變化，頭先林香生議員就話到不如傾傾呢個勞資和諧。

總之個辯題就好多，咁我遲些我定咗用邊個辯題之後呢，我再同主席你做個申請，睇下係唔係可以提請大會就人力資源問題展開一些適當的對話，但一定要搵到個好好的辯題，如果唔係呢又展開一些無謂的爭拗就無必要，得這個就真係好有必要，我哋立法會就這個人力資源問題，係未展開過任何一次真正的辯論，值得去考慮一下，但這個辯題就真係要好準確，如果唔係搞得唔好呢大家又轉牛角尖。

我遲些徵詢一些朋友意見之後呢，我再同主席提出申請，多謝。

**主席：**係需要乜嘢？你講清楚。

**區錦新：**就剛才黃顯輝同事呢個發言，多次提及到本人，我覺得存在一些誤導，所以我根據議事規則第 58 條 C、G 和 H 要求發言。

**主席：**你係想澄清問題。

**區錦新：**係，原因我要提出，因為剛才黃顯輝同事這個講法我恐防會導致決策官員受到一些誤導，所以要提出些個澄清。當然如果講法律熟識情況，當然法律條文我一定唔夠黃顯輝議員的熟識，咁但係黃顯輝議員在辦公室入面研究法律，而我係接觸市民睇到法律的行使，所以就導致咗提出呢個關於工公傷賠償呢個係經常受到延誤，咁我的確係接觸唔少個案的，咁的時候導致咗就係話呢呢，剛才阿黃顯輝同事所講到的，例如勞工局的調解呀，檢察院的調解呀，講起上黎係非常之輕鬆，但係上黎勞工局調解，可能係幾個月之後的事，去到檢察院調解可能係一年半載以上的事，如果一個受傷的僱員呢，受咗傷又家庭經濟支柱，而嗰幾個月裏面要等醫傷又無錢，三分二的糧又出唔到的時候呢，唔好講話等幾個月，等三日都難捱。

咁所以呢一次我同意呢阿司長剛才嗰個處理方法，就係將來修改呢個工傷個法律黎去處理，或者呢係能夠落實引用勞資關係法裏面嗰個關於工傷賠償係優先處理嗰個問題的。但係我就唔認為呢，係法律上本身係無問題，因為如果，好似剛才阿黃顯輝議員所講呀，法律本身完美無缺的時候，咁我還提出，係無事生非的，咁所以我覺得係需要澄清的，多謝。

**主席：**我現在再比黃顯輝議員呢，再做一個澄清，就完喇。請黃顯輝。

**黃顯輝：**現在不是辯論。

**主席：**係。

**黃顯輝：**現在不是辯論，只是表述現行的制度，我沒有說現行制度是完美的。

**主席：**嗯。

**黃顯輝：**這裏我對區議員所講的說話非常保留。我沒有說現行制度是完美的，我只不過指出現在的制度是如何的。我希望政府，特別是勞工局將一些數據，特別是工作意外，其中有幾多宗是透過協商解決的，有幾多宗是透過訴訟解決的，能夠將來提供有關資料。多謝主席。

**主席：**請將來提供呢部份的資料。現在我交比譚司長對剛才。哎！唔能夠再講嘢喇，因為呢，係涉及到雙方的時候可以作澄清可以作解釋。現在唔進入其他的討論的。請譚司長。

**經濟財政司司長譚伯源：**多謝主席，多謝幾位議員的意見同提問。呢林香生議員提出的好多方面，呢點樣構建，推動三方的協商，構建勞資合作等等，呢啲意見呢，我哋覺得係非常好的。我哋當然呢個係可以作出參考。

咁亦都係話呢，例如中介公司將來係點樣加強監管等等，這些都係非常好的意見，呢啲我哋係將來係會係呢方面可以有機會作出跟進的。崔世昌議員剛才所提到的其實另外議員提到的呢個稅務法典方面的問題。咁或者係呢度作一些介紹的，其實的稅務發展頭先歐安利議員都有提到稅務發展方面的問題。咁其實大家都好清楚，呢個稅務報行發展已經適用了超過咗六十年，當中亦都有好多的情況係作出咗變化。咁尤其是係特區近年呢個稅務的實體法律呢呢個好多革新，因為都應該作出配合。咁所以呢我哋係亦都將呢個稅務法典的立法呢呢提出咗呢係明年的計劃裡面。咁其實呢個法案的草案呢亦都係呢提作出作出咗比較長的時間，亦都經行政會呢初步審議，我哋亦都在近期再送行政會呢再作出討論。

咁未來稅收法典主要的內容呢就係話，現在我哋的提案啦，就係呢個稅收法典總共係有三百八十四條條文。咁其中的

內容呢都係比較複雜的而且係呢，我哋可以講話係高度專業性啦同技術性啦，係一項呢主要係訂定呢個稅務當局和納稅人在稅務事宜上需遵守的形式性同程序性的法律規範。

個目的呢就係讓呢個稅務實體法，例如呢個所得補充程法呀、職業稅法呀、印花稅法等等的規定呢能夠得以貫徹施行，呢個就係主要其中一個主要內容呢。個立法方向呢，就係為咗配合呢現在社會同經濟形勢的發展同變化，而對現行制度作一系列現代化同適應化的處理，並且會將各項的零散稅法，徵收原則等等的規定呢集中規範。以使到特區的稅務制度更加現代化、高效化同透明化。呢個就係我哋希望就我哋的提案的立法方向。

咁崔世昌議員呢亦都提到呢個核數司同會計司的通則。咁其實呢我哋無擺在法例的時間表裡面，其實制定的法律時間表裏面呢，呢兩個通則都係將來會透過行政法規會修定。

咁其實財政局一定呢都有跟進呢個修定的工作，咁我哋的施政方針裏面呢，咁其實第八十二頁呢都有所表述的。

呢個修定的工作的具體情況呢，就係咁的，就係財政局，核數司暨會計司註冊委員會呢，在零九年底呢就核數師通則同會計司通則的修改方向係徵詢咗業界的意見，並且係同各個業界呢各個團體的代表進入了深入討論，根據所收集到的意見同建議呢，委員會係草議咗相關行政法規草案，並且在二零一零年十月份，將草案文本呢係寄比呢啲會計相關專業機關、學術機構、商會同團體呢聽取意見，之後呢，委員會呢都收咗好多返番黎的意見啦，現在係正進行處理同分析，亦都會根據呢啲咁的意見呢係對呢個法規進行初步的修定。

我哋係爭取在明年之內呢係能夠將呢兩個行政法規呢係進入呢個立法程序。現在基本上呢兩個通則基本上係咁樣。崔世昌議員提到的所得補充稅規章修定係應該多聽取更多業界意見，我哋係同意將來係希望能夠呢聽取更多業界的意見。

崔世平議員提到的就係博彩從業員將來的培訓呀。係唔係可以提供更多的培訓計劃，等佢哋可以轉業呀，或者對荷官的僱員係唔係可以有心理素質的評估同點樣培訓去適應佢哋呢個工作，咁佢哋，呢啲都係我認都係呢方面的對培訓呢方面的一些建議啦，咁我哋都可以係呢一方面去諗深入啲。

會展業的發展，未來點樣去，未來計劃，係點樣吸引買手

呀，係點樣吸引呢啲呢，或者點樣去發展會展業呢？呢個正正係個會展業發展委員會呢係未來需要制定，佢哋工作計劃的時候或者推展佢計劃的時候呢啲主要的工作方向，咁所以呢我認係隨住呢個會展業發展委員會，佢的開始會展工作的發展過程當中呢啲咁的訊息係會陸續係會大家更加清楚，咁所以呢樣嘢呢，就或者將來會展發展委員會一路有呢啲的討論有呢啲的咁的訊息，更多訊息的時候呢我係會向呢崔世平議員到時係提供的。

何少金議員提到呢就係，當然係對於呢個負責任博彩呢，呢個莊荷呢個行業的關注呢，呢個我哋都講咗呢，政府在明年明天呢明天將呢個負責任的博彩呢方面的工作呢係會更加重視，咁我哋都會更緊制定呢方面的呢個工作指引，係盡快呢係能夠出到黎。

咁如果講時間表或者將來呢方面的工作時間表呢，我認就係呢如果我哋更強咗呢個工作啦，或者呢個工作擺喺呢個明天施政呢個重要的位置呢。我哋希望呢個時間係可以好快。

橫琴發展呢，除咗我哋本身澳門的考慮之外呢，亦都要考慮呢個同呢個同珠海合作，亦都同省方面的一啲規劃的的合作，咁係昨日我哋都介紹咗呢，除了中醫藥院區之外呢，我哋亦都有一啲其他院區的一啲構思。咁呢啲計劃更進一步的時候呢我哋就會向澳門的企業呢多加宣傳推廣，等大家呢可以更容易咁去參與呢。

高等院校的畢業生內地實習其實好意見啦，我們應該向呢啲畢業生多聽佢哋意見，聽下佢哋需要乜嘢，睇下點樣可以令到佢哋呢更加多參予呢啲政府提供比佢哋的實習計劃，致於係在讀或實習方面呢，咁呢我哋亦都係可以係聽下教育部門的意見呢，睇邊方面可以作出更好的配合。

黃顯輝議員所提到的就係呢個培訓中心，呢個培訓中心，其實所謂培訓一千個將來的亞非國家的官員或者業界人士各方面的人士方面的計劃呢，當然頭先每一位都好清楚，呢個呢我哋係配合呢個常設秘書處的計劃，而且根據我哋或者我哋的資料，我哋的認知啦，其實好多呢啲的培訓計劃呢都係一啲中短期的培訓計劃，即係唔係話會有一千個學員呢未來在澳門培訓三年我認唔係呢個概念。

而呢個培訓中心可能話呢就係會提供可能話係一啲短中期的培訓計劃。呢個當然你話其他的機構，例如理工學院、政府

部門、律師工會等可以協助，這些我哋歡迎的。呢個但係我哋都會睇返未來的常設秘書處佢哋提出的培訓計劃係著重於邊方面又或者係邊方面我哋係需要先做的。等等呢我哋更同呢個澳門方面聯繫呢，如果有更多的機構能夠參多的，我諗大家都會歡迎囉。

關於汽車民事補償額呢，回應呀陳美儀議員的提問時亦都提出過呢，就係話其實去到今年九月特區政府已經正式對呢個訂定汽車對於民事責任保險申請額呢個保費表的行政法規草案呢提起咗立法程序架喇，去到九月份已經出咗，現在呢個程序，呢個法案已經在法務部門呢進行緊法律分析，咁我哋希望盡快呢因為行政法規呢咁我哋希望能夠盡快呢係能夠正式提交行政會審議架。

歐安利議員提到的就係，我哋好同意呢就係在澳門呢係對各個葡語國家各方面的情況呢係多加宣傳，令到澳門我哋本身的人士，同國內的人士或者另外葡語國家的人士呢對呢個國家各方面的的經濟潛力呀，佢哋的法律制度呀等等或者文化的方面係多咗了解。呢個我哋非常同意，我哋會嘗試向秘書處呢提出呢方面的建議。咁其實呢在明年呢個貿促局係會設立一個商品展示中心，其中我哋亦都有計劃呢將一啲葡語的國家的商品擺係商品展示中心係同時做一啲推廣。咁呢個我哋係會去做。

其他關於到金融制度的法律或者一啲比較詳細的資料或者稍後提供，咁呢個中間轉移稅呢應該係全面的取消，係全面取消的中間轉移稅。

鄭志強議員提到，鄭志強議員提到就係一個量化寬鬆引致的熱錢橫流，咁其實呢係早期阿李從政議員，都曾經提到呢係呢個量化寬鬆的情況之下，熱錢流入財政範疇其實點樣應對，亦都提出咗呢個問題，咁其實要應對熱錢流入的呢個問題呢其實我哋首先就係可以對量化寬鬆呢個情況呢，係更深入咁樣去做一啲認知呢。

咁大家都好清楚喇其實所謂量化寬鬆呢美國通過一啲的措施買入國債等等的措施呢向金融市場進入大筆資金，係佢哋黎講呢就希望藉著呢啲咁的銀行充裕的流動性呢係刺激佢實體的經濟活動，咁呢個係美國刺激佢經濟的發展的一個我哋可以講話係一個非常的一個貨幣政策。

咁如果對澳門的負面影響大家都係比較清楚呢，如果係無

咁的突發的國際事件發生的話呢，其實我哋預期或者估計係會對澳門有幾方面的影響，一個方面的影響當然係因為提升咗哥個通脹預期啦，或者對澳門產生咗呢個輸入性的通脹壓力啦。呢個大家都好清楚的。咁亦都因為係大量的國際熱錢有機會又或者可能流入呢係會增加我哋澳門的資產泡沫同我哋經濟穩定的風險，咁令外一個影響呢就係可能因為更多國家為咗應對美國量化寬鬆政策呢，係會建立更多的貿易壁壘又或者某一啲貨幣政策而拖慢咗全球的經濟復甦，甚至或者係可能引起再次衰退。

對呢個通脹的影響我諗我亦都呢幾日都講得比較多啦因為我唔想再講喇，但係對熱錢的流入呢，呢個係值得大家係呢度更深入的分析啦。

如果根據我哋一般性的睇法啦，一啲高流動性的國際熱錢呢主要投入到一啲國際市場入面呢，但主要呢投入到呢高流動性的貨幣同證券市場。呢個呢我諗好多地區都擔心就係佢哋自己的貨幣市場，同證券市場因為高流動性呢就會有呢啲所謂高流動性的國際熱錢呢就會係流入。

咁澳門本身我哋的金融市場呢係缺乏呢個高流動性的證券資產，咁所以呢，熱錢流入的威脅在我哋的評估係相對較低。當然我哋亦都係呢個市場錢根鬆動的時候就會引起呢個社會對於呢個地產市場炒賣活動的活躍方面的憂慮，咁所以一方面我哋係監管部門好留意亦都要對呢個金融市場係加強監察，睇住係咪好多熱錢流入，或者對於呢個熱錢流入的情況係多加注意，另外一方面我哋亦都要留意住房地產市場係咪有好多熱錢流入黎去炒起我哋，或者去做炒賣活動。未必一定係炒或者係炒賣活動，咁所以特區政府呢方面係幾方面都要工作呢。

當然我哋在過往一段時間係推出咗一啲針對房地產行業的持續性發展的相應措施，其中就係會針對一啲更大量資金流入來的炒樓活動，呢方面的措施係政府會關注。另外我哋金融管理局亦都係會密切留意住呢啲物業的銀行按揭貸款的情況會留意住，去到最近的數字的分析呢，包括咗財政局的數字分析或者統計局的數字分析呢，在今年，去到最近期的數字非居民投資係我哋的房地產係佔我哋本地房地產交易的總金額大約百分之十八，百分之十八，而呢個非居民住宅單位的按揭數目呢，係不足三千宗。

對呢一啲的數字我哋係會時刻關注住，密切去監察住熱錢

流入的情況，係防避我哋，無論係房地產的泡沫或者係我哋的金融穩定會帶來影響，咁所以呢方面係會作出解釋，或者請丁主席講講鄭議員所關注的問題。

**金融管理局主席丁連星：**主席、司長、各位同事。

或者我就哥個或者鄭議員提出個貸存的問題同大家介紹一下個情況，其實講貸存比率其實係一個相對數字，一方面就係存款的數字，一方面就係貸款的數字，如果銀行收咗一百蚊的存款，頭先以鄭議員提供的數字其實同九月份的相對率係差唔多。即係 71.5%，即係收一百蚊就係借咗 71 個半出去，但係其實我哋亦都要睇返即係兩個情況啦，在澳門的銀行呢，一部份就係澳門註冊的，一部份呢就係外資銀行在澳門的分行，一般係外資銀行係澳門的分行但哋係未必係咁注重零售業務，所以但哋係吸取的存款呢，相對亦都未必係好多的。

咁但哋的資金來源係邊度呢？可能係總行那邊調配過來的。所以在個別外資銀行呢個貸存比率係去到百分之二百。但係佢係唔健康呢，亦都唔係。因為佢的資金來源除咗存款之外呢，仲有總行的，即係啲錢調過來，咁其實如果睇返澳門註冊銀行呢，基本上如果睇返個國際水平呢，如果一般唔超過百分之七十五呢，都係健康的，咁另外我哋亦都睇返另外啲數字呢，就係澳門個呆壞帳比率呢，自從在零五、零六年開始呢已經一路下降，同埋呢幾年亦都一路好平穩的，保持在百分之一以下。去到九月份最新的數字係百分之零點六，亦都可以睇到澳門銀行體系的資產質素就係相當好的。同埋個數字唔係一時短時期而係保持咗幾年。

咁當然在個監管手段呢，我哋個同事亦都係定期恆常咁監管返銀行有關方面的數字。通過佢哋報比我哋的數呀，有關各類貸款的組合呀，貸款情況各方面啲嘢呢，同埋亦都會檢視返銀行入面啲批核個系統，內容監察系統方面呢，咁呢一方面我哋應該即係一路恆常的保持重複的。

咁至於即係講返頭先啲數字呢，其實我哋都係一路咁多年幾呢每個月每一季我哋都係睇到的。所以如果亦都係唔係話淨係一睇就係整個數字，而係我們逐間銀行逐間銀行咁睇。所以如果真係發覺問題時，我哋亦都可以針對性咁樣統一解決問題，但係今日為止都係無啲咁的情況。

我剛才介紹出來個情況亦都係顯示銀行體系係一個穩定，但當然正如頭先譚司長所講呢，我哋亦都會密切留意住資金的流向呀，或者係啲貸款呀、存款呀數字，以及呆壞帳方面的數字，同有關另外一些指標，唔該。

**主席：**再無咩補充的話呢，我哋呢個第二位司長呢個經濟財政方面的施政方針辯論就到現在完結。

宣佈散會。

**翻譯：**翻譯辦公室

**文牘：**紀錄及編輯辦公室

