



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO ADMINISTRATIVA
ESPECIAL DE MACAU

第四屆立法會 第二立法會期（二零一零—二零一一）
IV LEGISLATURA 2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2010-2011)

第一組 第 IV-51 期
I Série N.º IV-51

日期：二零一一年八月十一日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午六時正

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：劉焯華

副主席：賀一誠

第一秘書：崔世昌

第二秘書：高開賢

出席議員：劉焯華、賀一誠、崔世昌、高開賢、馮志強、關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、吳在權、高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、李從正、何少金、劉永誠、林香生、麥瑞權、陳偉智、蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴。

列席者：行政長官崔世安

行政法務司司長陳麗敏

經濟財政司司長譚伯源

保安司司長張國華

社會文化司司長張裕

運輸工務司司長劉仕堯

警察總局局長白英偉

行政長官辦公室主任譚俊榮

行政法務司司長辦公室代主任辜美玲

經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻

保安司司長辦公室主任黃傳發

社會文化司司長辦公室主任張素梅

運輸工務司司長辦公室主任黃振東

廉政專員辦公室代主任羅小寶

審計長辦公室主任趙占全

行政會委員梁慶庭

行政會委員廖澤雲

行政會委員梁維特

行政會委員何雪卿

行政會委員黃如楷

行政長官私人助理譚嘉華

議程：議員就政府施政及社會問題向行政長官提問及行政長官回答有關問題。

簡要：議員就政府施政及社會問題向行政長官提問及行政長官逐一回答有關問題。

會議內容：

主席：行政長官閣下、各位官員、行政會成員、各位議員、傳媒朋友：

今日我們的會議就是由行政長官回答議員的提問。首先對於行政長官今日列席我們立法會會議，對議員的提問進行回

答，表示歡迎。

會議到四點十五分，我們會稍事休息，四點四十五分繼續會議。我們原定會議到六點鐘，但是和行政長官有個默契，我們報名的 23 位議員的提問全部回答完之後，我們才結束會議。

根據報名的程序安排，我首先請陳明金議員提問。

陳明金：多謝主席。

行政長官閣下：

國際中心大爆炸，對作為國際旅遊城市的澳門來講，或多或少都造成了負面的影響。澳門在建設國際旅遊休閒中心的過程中，公共安全關乎到國際形象及居民的安全，涉及了方方面面。維護、預防、應急處理，往往需要不同政府部門之間的協同負責，例如燃料安全就涉及民署燃料安全委員會、消防局等，對於多頭分管的局面，有市民埋怨：“三個和尚無水食”。

特首到國際中心大爆炸現場巡視後表示：“首要的任務為全面檢討事件的起因，預防類似事件再次發生，以及做好善後工作”。結合特首的思路，請問特區政府怎樣汲取大爆炸的經驗教訓？怎樣堵塞漏洞？現行的法律、法規是否有必要作出檢討？確保澳門公共安全的長效機制是什麼？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝陳明金議員。

主席、各位議員：

上一個月二十六日國際中心一間食店因為煤氣的漏氣而發生了嚴重的爆炸事件。在事件之後，政府有關機構啟動了相應的應急機制，亦採取了一系列的措施。在這個過程之中，特區政府亦牽涉了本人和四位司長與及多個部門參與這一次的事。

從整個突發事件的過程之中，大家亦都看到當日我們分階段將這個訊息讓廣大的居民知悉，亦都一直處理這個事件，希望減到最低。亦很高興和大家報告，所有的傷者，除了一位當日已經離開了醫院，一位經過治療之後亦都穩定復元。在這次事件之中，正如我和廣大的居民及傳媒講，我們應該予以檢

討。那之後，有關的，特別是消防局、燃料委員會與及發牌的民政總署，隨即啟動了一個新的機制，巡查所有這些有關的食店，來到確保安全，預防再有同樣的事件發生。

但在事件發生後，我們亦要回顧一下澳門從這個發展的過程中，未來面對更複雜和我們需要做的預防，特別對危機的處理。目前我們有四個應對危機處理的組成：一個是區域國際應急合作機制，是行政長官辦公室負責；公共衛生應急機制，社會文化司負責；民防機制，保安司負責；旅遊危機應對機制，亦是社文司負責。每一個應急機制的功能、範圍和責任都由相關的法律法規有所規定，而每一個應急機制下面亦包括了不同層面和範疇。這一次國際中心爆炸事件的應對和處理，是屬於民防機制的責任範圍，所以由民防機制啟動來進行相關的工作。

我們亦都看得到，因為現在和今次事件發生之後再回顧返過去十年，政府現在有兩個構思：一個就是完善有關的法律、法規，特別為重大的突發事件危機處理要進行一個法律的提案，有利於事件發生之後的啟動、統一指揮與及讓市民有一個雙向的溝通等等。第二個方面就是剛才所談到的四個機制裏面，我們覺得當事件重大的時候，需要有一個機制在這四個之上，這個將會由行政長官去負責的。因為我們看過去通過的法律《傳染病防治法》亦都有這個情況的，當事態嚴重的時候可以適時啟動這個機制來有效地工作。

所以基本上我們就做了這些檢討，亦都為未來做了剛才所講這兩個工作，我相信很快就會進入實質性的階段。

多謝主席。

主席：請劉永誠議員。

劉永誠：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下：

第三屆特區政府自成立以來，提倡以陽光施政、科學決策和廉政建設等方向發展，務求提升市民對特區政府的信任度。然而，在今年內，廉政公署分別向數個公共部門的行政不當提出了勸喻。自本屆特區政府工作至現在，廉政公署在貪污賄賂和行政申訴中所發揮的功能，我們是有目共睹的。儘管如此，公共部門仍有個別人員有法不依，行政欠規範的行為仍然

存在。重塑公務員隊伍「知法守法」、提升行政效率，仍然是特區政府的當務之急。

施政的廉潔以及透明是直接影響市民對特區政府的信任。在 2001 年度施政方針內提出提高政務的透明度，而高透明度是有助於市民監督政府的工作。請問行政長官閣下，到底特區政府在「加強廉政建設、提升施政透明」的相關工作的進展情況如何呢？

多謝。

主席：請行政長官。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝劉永誠議員。

建設陽光政府，推動廉政建設，是特區堅定不移的施政方針。在提高施政績效和透明度方面，特區政府亦推出了一系列的工作。在第三屆政府就任以後建立了發言人制度。主要這個發言人制度分三個層面：一個是行政長官辦公室的層面；一個是司長的層面；一個是局長的層面。通過這三個層面亦都設立了新聞發言人。我們希望將施政的透明度提高，亦都將訊息能夠發放給廣大市民，同時亦透過這些渠道能夠聽取到更多市民的意見。

當然在互動的過程中，特別傳媒與政府工作的人員，通過這個制度運作了一段時間，我們看到有所進步。當然，仍然有很多空間或者改善的地方，我們亦很樂意聽取意見。但是我們覺得有一套制度，對於特別是有訊息需要互相溝通的時候，或者政府的施政也好、措施也好，向廣大市民公佈的時候會更有利，所以我們會加強完善發言人制度的工作。這個包括了培訓人員，亦都包括了不斷檢討，希望在過程之中能夠做得更好。

同時亦透過政府資訊中心加強資訊發佈的統一性。這個特別關係到政府對外的服務、一站式，和關係到能夠讓市民在這個資訊中心裏面加深了解政府所做的工作。

亦都會在最近頒佈公共政策諮詢規範性指引，規範各項諮詢每一個環節，整理收集意見，並對重點的問題作出說明，讓政府和市民建立互動的關係，加深政府施政的了解，希望使到市民能夠提高參與，亦將資訊的透明度提高。

在廉政建設方面，特區政府全力支持廉政公署展開廉政的

監察、執法的監察、績效的監察和倡廉教育的工作，致力強化廉署對公營機構、私營機構的監察角色。我們會堅持完善廉署內部的管理和運作流程，強化人員的專業培訓，深化面向廣大居民倡廉宣教的工作，加強跨境案件的協查和國際司法的合作。亦都展開了修訂《廉政公署組織法》的工作，在七月份亦都獲得立法會一般性的通過。

財產申報法律制度的修訂工作，依目前的進度，我們希望在十月提交給立法會審議。

在 2010 年，廉署在反貪方面辦理了 156 宗案件；行政申訴方面處理了 632 宗個案；倡廉活動教育方面亦都舉辦了 391 場講座。

構建陽光、廉潔、和諧的社會是廣大市民的根本訴求，亦是貫徹落實一國兩制、澳人治澳、高度自治方針的基本保障，是特區持續發展的基石。所以特區政府將會堅定不移信守這個信念，力爭提升施政透明度和廉政的建設。

多謝主席。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

行政長官：

社會上下擁有良好的公民素質是促進社會進步、推動民主法制健康發展的重要基礎。澳門特區政府一直都深明此道，特別在青年的公民教育上面更加不遺餘力。在 03 年，教育局亦委託了澳大研究“澳門青年指標體系”之中，更加針對公民義務和參與開展了長期數據的搜集，以作為澳門教育政策上面的重要考量部份。然而，公民教育必須全民推動才可以見到實效。環顧各個政府部門，其實已經各自有就自己的範疇作出了很多相關的工作，譬如好像民署的《公共地方總規章》、法務局的法律推廣、治安警察局和廉署的守法和鼓勵舉報宣傳、能源辦的節能推廣、環保局的環保推廣等等。由此可見，公民教育確實是全民參與、全體政府部門合作的重要工作。

在市民大眾熱切期待提高整體社會素質水平的今日，大家都明白公民教育是一個長遠整體的全民教育計劃。我想問，可否介紹一下對於公民教育的整體全盤的思路，讓市民在認知上

和行為上都可以體現出公民應該有的權利和責任？

謝謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝崔世平議員。

公民教育在定義上有廣義、有狹義。廣義所指就是教導公民應盡的義務和權利的教育；而在狹義上我相信就是包括正式教育中的一門課程，主要亦是傳授公民應盡的義務和權利。

關於這個問題，我個人認為，澳門是一個開放、多元化的社會，存在了多元的價值觀念是可以理解，亦互相尊重。但是要看到樂善包容、豁達互助的優秀主流，同時族群相敬和諧、勤勞自強、敬老愛幼的本色，其實是我們澳門人民精神的核心來源的一部份，亦是鞏固我們既有的核心價值，愛國愛澳的信念。這個信念是社會安定、經濟穩步發展的根本保證，所以我覺得我們需要全力鞏固和宏揚這個澳門人民的精神，凝聚社會共識，建立互信合作的關係。

在加強公民教育作為特區政府施政的重點之一，是構建和諧社會、保障長治久安的重要條件，所以很同意這個工作是一個長期的工程，亦需要在多方面去做。通過教育暨青年局積極促進基礎教育機構對學生做好公民教育，目前根據《非高等教育制度綱要法》，將培養具有良好品德和民主素養的公民作為其目標的相關規定，基礎教育機構已經將品德和公民教育納入了學校的課程大綱，編寫了品德與公民的教材。這個是從非高等教育裏面去着手。

但是公民教育總是一個長期和潛移默化要做的工作，所以我覺得不單是學校，社會整體亦都需要積極，而政府很樂意透過提供機會、資源去支持，希望形成一個包括了志願者組織、義工組織、社會團體、不同層次的社團，大家都積極去做，政府亦都積極去做。我相信經過一個長時期，公民教育定能夠發揮到令到我們的居民具有正確的價值觀、世界觀。

這方面我相信不是政府可以單一方面做得成功，所以政府很樂意一方面提供資源、政策，亦都做一部份的工作，亦很需要我們學校、社會團體和很多機構參與。這個亦都要共同努力才做得到，因為大家很清楚看到，隨着時代的發展，我們簡單講，每一代人可能他的價值觀都有一些改變，或者他的生活習慣、行為都有改變。最普遍我們談及到科技的進步、資訊的發達，或者受到不同的影響，產生了改變。但總的來講，我們亦

很希望能夠有一套正確的價值觀，來讓下一代的人能夠為澳門的發展更盡努力。

我最近看了一些報章的報導，和大家分享一下。一方面看到很多亞洲地區，特別是華人，他們去讀高等大學之後做研究取得的輝煌成就，獲得很多國際獎項。這個大家都知道，在北美洲特別多，在我們祖國亦比過去多的成就，在研發獲得國際獎項而成為一些專利註冊。但我們又看看一些現代父母，驕寵那些孩兒。我最近看了幾篇文章。那些文章我只是看看，當然我無引據它有多少數據支持，我舉三個例大家參考一下：第一個例說小學畢業前，我們現在有很多小朋友不懂綁鞋帶的，因為那些父母很驕寵他；第二個就是他小學畢業前未自己食過一個生果的，這個意思即是他自己不會切一個橙；第三個更得意，大家要入一些學校一起讀書，現在的父母很愛錫那些小孩子，去到和他適應生活、安排住的地方等等，做到全部做足。原來發覺當大家聚會的時候，全部的學生大部份都揀了食香蕉，原來香蕉是最易處理的生果。

我們看得到，可能一代一代的教育不同，但其實這幾個例子主要是講到除了政府、除了學校，父母都很重要，怎樣教育他們的兒女，其實亦關係到公民教育的一個很重要部份，就是家庭的核心。當然，驕寵，大家都知道，經濟條件好了，現在很多都只得一個小孩，就變了很代入，將所有的資源。我們看很多介紹，差不多三代人照顧一個，包括了祖父祖母、外祖父外祖母加在一起。所以這些亦反映到一個問題，我們處於一個社會進步之中，一方面看到很多傑出的學人，他取得成就，亦有看到一些現實的問題。所以我覺得公民教育很重要，但是還要一定政府、社會、學校和家長積極參與才能夠發揮。所以政府很願意亦很樂意支持好這些工作，但單是政府可能比較困難。

多謝主席。

主席：徐偉坤議員。

徐偉坤：多謝主席。

行政長官閣下：

近年長居榜首的社會問題相信非“通脹”莫屬。政府先前多次推出了一些針對弱勢社群的措施，發揮了直接而有效的緩解作用，這點是值得認同的。但是，通脹問題仍然困擾着整個

社會。本澳六月份通脹的升幅已經是按年達到 5.65%，創下了 30 個月來的新高。預計有一段長時間仍然會維持上升的趨勢。

嚴峻的通脹不停，為弱勢社群帶來的壓力不止。請問特區政府如何看待這次較長時間的通脹期呢？在對應通脹方面有些什麼政策和措施，以保障弱勢社群的溫飽以及廣大市民生活質素不會降低？近日環球經濟出現了較大的波動，請問行政長官閣下，對本澳未來經濟預測又將會怎樣？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝徐偉坤議員。

首先我講一講徐議員問題最後的一部份，最近的環球經濟，關於美國主權信貸評級被下調對澳門經濟金融的影響。我們向大家簡單的報告，是經濟財政司和政策研究室經過相關研究作出一些意見的表達。信貸評級將美國的長期信貸評級從 AAA 下降至 AA+，金融市場擔心全球經濟陷入衰退，投資者避險情緒升溫，觸發環球股災。澳門特區貨幣及外匯市場到目前來講無明顯的變動，澳門經濟基調良好，有能力抵禦外來的波動。澳門的金融體系比較穩健，流動的資金比較充裕，國際收支及財政長期保持盈餘，相信有抵禦外來衝擊的能力。澳門的外匯儲備持有相當多以美元或者港元計價的資產。美元仍然是全球主要的儲備貨幣，美債仍然是國際投資者的避險天堂，難以找其他的投資品去代替。

在外圍經濟環境極為不穩的情況下，外國的央行以至大型基金等美國債權人亦紛紛表態無意沽售美債。基於特區經濟金融的實況，特別是居民的存款、銀行的貸款、居民的金融資產都以港元為主，在社會成本和效益的考量上以港元為掛勾的貨幣，目前來說仍是比較優的選擇。所以，到這個階段的評估還是相對比較穩定的。

在 2011 年的上半年，儘管面對了複雜多變的外部經濟環境，本澳的宏觀經濟持續穩定。受惠於旅遊博彩業的帶動，今年我們的 GDP 實質增長是 21.5%，這個是自 09 年第四季以來連續六個季度錄得雙位數字的增長。失業率在過去一年基本上維持較低的水平，第二季度是 2.7%。

隨着中國內地及香港等地區經濟持續發展，訪澳旅客數量亦增多。今年的上半年，入境旅客超過了 1300 萬人次，按年增加 8.3%。同時本澳的外匯儲備、財政盈餘的累積初具規模，財

政金融的基礎變得比較穩健。

展望下半年亞洲經濟，預期保持上升的動力，內地經濟持續增長，這些有利的因素為本澳經濟持續發展提供了支持。與此同時，國家十二·五規劃的正式實施與及粵澳合作框架協議的簽定，均為澳門尋找區域合作新機遇創造了更多有利的條件，無疑亦增添了澳門經濟發展前景的信心。

面對當前的經濟形勢，政府始終會保持審慎的態度，積極監察和評估世界經濟變遷對本澳的影響。我們認為儘管本澳全年經濟走勢較為樂觀，但仍然要關注當前外圍環境存在的不穩定因素，包括了發達經濟體復甦的勢頭相對疲弱；歐洲債務危機亦都揮之不去；全球農產品與能源類商品的價格上升；世界主要貨幣匯率及金融市場的波動等等。特區政府當前的要務是確保宏觀經濟環境的穩定，除了持續監察和評估外部風險對本澳經濟的影響外，還要積極落實明年實施的財政儲備制度，做好各項制度化的建設工作，以應付未來的挑戰。

由於內外因素的共同作用下，澳門與亞洲小型開放經濟體一樣，上半年的通脹壓力有增加的趨勢。截至今年七月為止，消費物價指數變動率初步估算上升至 4.59%。值得注意的是，本澳通脹形成一定程度上受到強勁的需求、輸入性因素、物價上漲預期的影響，社會應該共同加以關注。

國際貨幣基金組織在今年四月發表的《世界經濟展望報告》中，調高了今、明兩年的通脹水平預測，將新興和發展中經濟體的 2011、2012 年的通脹率調升為 6.9%、5.3%，而中國內地則分別調整為 5%、2.5%。全球通脹壓力持續，所以本澳通脹上行的風險依然存在。事實上，本澳經濟持續上升的過程中，如果有效管理需求和增加供應，本地物價水平的上升壓力將較難減退，所以如不有效管理，根據經濟財政司和政研室的分析，澳門全年通脹率預計超過 5%。

考慮到目前通脹率相對經濟增長升幅的情況，我們不能掉以輕心。我們把應對通脹的工作放在宏觀經濟管理的首要位置。政府下半年將密切監察通脹的走勢，尤其是通脹對弱勢社群所產生的影響。在多管齊下協助居民應對通脹，為協助受通脹影響較大的本澳弱勢社群及低收入的居民，特區政府承諾，亦都特區政府公佈動用近一百億元，陸續推出了一系列民生福利扶助措施，協助居民應對通脹。此外，特區政府亦因年累計通脹率上升的趨勢，着手落實深化各項紓困措施。

現時我們亦積極落實已公佈的紓困措施，已展開的工作包括有：就下半年發放一次過現金補助，已經向立法會提交法律提案，預期最快能夠希望向居民發放，幫助市民紓緩高通脹的壓力；適時調整全職低收入人士的補貼、養老金、殘疾金，與及免除社屋租金；落實加大食物銀行，藉此維持弱勢社群的購買力；通過調升電費津貼、巴士資助補貼，減輕民生公用事務的負擔；減免就業、房屋等方面的部份稅收，紓減居民的稅務負擔；設立聯合機制，提升食物價格的透明度，對民生食品的價格進行定期的監測；特區政府亦支持業界組團出訪安徽的合肥、泰國、台灣等地，進行點對點的洽談，推動食物買賣雙方構建長期穩定的合作關係，鞏固本澳各類食品貨源，使到本澳食品市場供應更為充足，並減少中間環節可引致的額外成本。

面對下半年的通脹形勢，特區政府將持之以恆，把應對通脹的工作落實到底。除了繼續落實已公佈的政策外，若通脹持續上升，政府將會針對約 5,300 戶貧困戶推出確保其生活的措施。針對貧困線邊緣家庭，政府亦擴大了食物銀行的網絡，提供食物的輔助。

我們還要加強在三方面的工作：第一，加強監管本澳民生食品的流通環節；第二，檢討公共領域的服務開支水平；第三，持續完善社會安全網，確保弱勢社群的生活。除此之外，還要管理好通脹的預期，透過定期發佈通脹數據、民生食品價格等資訊，讓廣大居民掌握真正的物價水平，紓緩通脹形成的心理因素。

多謝主席。

主席：高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

尊敬的行政長官、各位官員、各位同事：

相信長官會同意，一個負責任的政府最重要的工作就是無論在政策和政府部門可以解決到市民的問題。在這樣的情況之下達到的目標必須有一個穩定的公務員隊伍，和提升他們的士氣，務求在前線、退休人士都可以看到政府體恤他們的問題，而作出適當的決定。亦都相信行政長官政策方面很重要的就是令到退了休的公務人員得到安定的生活，包括一些政策，的而且確，例如長官都會同意，過去二十年都收開一千元，無端端就沒有了那一千元，兼且連一千五百元都沒有

了。這些這樣的政策不合乎現在的時代，亦都對基本法有出入。

其次就是個人勞務合約百花齊放，無透明度，需要監管，兼且一些政府部門，例如房屋局，他們可以請人，但是私人公司付錢，兩個月出糧。這些這樣的政策的而且確會令到他們的士氣低落。

其次是過去的問題是不存在的，兼且現在那十個墓地至今特區政府還未有表態。其次很多公務員實位都是當他們舊人是垃圾來的。既然政府不要他們，不如計算他過去散位的時間，讓他們早些退休。其次就是房屋。

多謝行政長官。

主席：請。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝高天賜議員。

我不好意思，如果可以的話，主席又容許，是不是可以比個文字再細緻少少，我回去和同事認真研究一下那幾個問題，特別是說那一千元沒有了是哪些人士。因為其實特區政府提案當時亦都獲得立法會通過，是真心實意將這一個房屋津貼調整了，基本上除了配房屋住的，我如果無記錯都是有這個房屋津貼的。所以我們可能要大家相對一下，為何會出現這個問題。不知主席容不容許。

主席：其實高天賜的問題就是講那個法律裏面來講，將原來有些現在住政府屋那部份就沒有了房屋津貼……

高天賜：不單止。社屋和治安警察局的福利處，收開二十幾年的一千元無端端六月份停止，而六月之後那房屋津貼，無屋無供樓都有得收。這些非常不公平的情況不應該出現的。

多謝行政長官。

行政長官崔世安：因為這一個當時我們第三任政府就任之後，多次和公務員團體，亦都和公務員廣泛接觸，提出了多個訴求，亦都根據很多年未改的一系列津貼、法援以至調整薪酬等等，亦都做了大量的工作。當然，剛才講到一些個別問題，我很樂意加深了解，但是我亦都要去細心同事之間的分析之後，是不是真的違了法呢？因為大家都知道，我們最寶貴就

是依法，這個很重要。

另外剛才提到的幾個問題，我嘗試去解答一下，特別是關於當我們制訂公務人員公積金制度的時候，基於種種客觀因素並且充分考慮後，已經將過去無向退休基金會供款、編制外散位、公積金供款人及退休及撫恤制度轉入公積金制度供款人的相關年資，透過了服務時間確認而計算了公積金的供款時間，以便他們取得更高的權益歸屬比率，但是不可以進行供款的補扣。我想這個因為法律已經頒佈了一定的時間，亦都進行中，今日提出這個問題，很可能和這個法律上我想需要我們再研究，但是我們依然需要依法去做。當然，法律可以修改，法規亦可以修改，但是目前來說我相信仍然需要依法。

但其實我想說的是，公務員是我們很寶貴的資產，亦是整個特區政府運作和推動發展不可以分開的。對公務員，我們提出有要求，但亦都很關心公務員薪酬、福利、待遇、退休制度。這個是真心實意，亦都在過去這年多來做了很多工作。當然亦得到立法會審議通過了的法律，亦通過了一系列的行政法規。但是整的來講，我覺得公務員的隊伍還是很積極推動社會的進步，推動整個政府的進步，所以在某些環節裏面覺得不公平，或者提及到不道義的，我很樂意去細心分析一下。但是總的來講，我想還是需要公平、公開、公正地依法處理。

多謝主席。

主席：李從正議員。

李從正：多謝主席。

行政長官閣下：

隨着區域合作越來越加緊密，社會面臨的機遇和挑戰越來越多，本澳的青年面對的競爭亦都越來越激烈。然而，不少充滿夢想的人在步入社會後卻發現現實和學校存在着巨大的落差，外勞充斥、黑工處處，企業不願意拿出經費來作培訓，本地人才成長空間有限、向上流動比較困難；亦有不少年青人一心只是想投考公職、尋求安穩，但唯獨“論資排輩”、“年功晉級”，這個熱情漸失，動力亦都退卻。身為澳門的居民，接受澳門的教育，具備在澳門工作的競爭力，但是在就業的前景裏面、職業的發展上面似乎真是障礙重重。政府在支援青年就業的相關政策措施是否落實到實處，起著實際的效用呢，值得深思。

為此我想請問行政長官閣下，特區政府如何去完善本澳的青年就業政策，讓年青人能夠學有所用、發揮所長、持續地提升、向上流動，實現夢想？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝李從正議員。

我想談到青年人培養的問題，其實在澳門來說，我覺得特區政府也好、社會也好，其實真的提供了很多機會給年青人。大家回顧一下從 91 年頒佈的《教育制度綱要法》訂定了分階段落實的免費教育，以至到後期的義務教育，到特區成立之後全力推動建立了的十五年免費教育和回歸教育的落實等等，其實提供了讓澳門適齡讀書的人士，我們叫年青人啦，完全提供了機會完成非高等教育。

在高等教育來說，大家都知道我們亦有很多政策措施去支持，而我們澳門特區的中學畢業生絕大部份都可以升讀高等院校。這個包括了他自己不願意要父母支持，他亦可以貸款透過政府支持利息。這個如果我無記錯最高可以達到 40 萬。如果因為他家境有問題，政府堅持不是因經濟而影響他升讀高等院校，亦都可以貸款，返到來就業之後不需要付利息償還。更加如果你考到國際名牌的大學，我們亦有一系列的獎學金等等，可以去讀一些國際名牌的大學。

其實我們看這一個環節來說，由他成長到完成高等教育，其實作為特區政府也好、社會也好，是給了很多支持年青人。而且特區政府還有一系列的措施，就是包括了譬如你畢業業未有工作做的，可以去嘗試一下高等院校畢業生內地實習計劃。這個大概總和可以每月給 5,500 元；又可以在鼓勵企業聘用剛畢業又無經驗的年青人，又有《就業輔助及培訓規章》，這個如果是高中學歷、未有經驗的，就可以津貼 12,000 元，而有大專學歷、高等教育學歷，可以津貼 15,000 元，兩者都分別是六個月；在 09 年又推出了在崗培訓及聘用計劃，已經做了八期。

我想說這些其實主要就是，畢業業未找到工作亦都有一系列計劃去支持。其實主要就是非高等教育、高等教育都能夠提供到機會。正如大家都知道，最重要提供教育機會。又確保了不會因為經濟而影響了升學。成績好又可以去國際名牌的大學，有機會去體驗不同的文化，不同國家地區的著名大學就讀。但是，下半部份，剛才的問題，我想其實很視乎個人。當然我今日說的未必正確，因為每一個年青人，他完成了高等教

育開始去找工作的時候，每一個人可能際遇不同，可能他的要求不同。當然現在有一套理論，我們要早些定那個生涯規劃。

但有時世事難料，又不是樣樣事都這麼順利，即是找了工作可以提升，自己再向上流動等等。即是這一部份其實是值得社會去討論研究一下，出來社會之後他的發展。因為剛才提到兩個問題，很多年青人交流都有談到：第一就是我讀的東西未必是我做的工作；第二就是不是我自己理想的目標一步一步實現。所以這兩個便成了很多時提出了如何可以幫助，但是這兩個亦有它的難度，因為我相信如果我們做一個就業調查，很多人真的是他讀的學科未必是他工作可以用到的學科。第二個就是他預期一路自己的目標不是這麼容易達到。因為其實大家都知道，澳門特區其實是一個資本主義社會制度裏面，它始終有市場和供求的問題，而這個問題裏面最重要在於有一個競爭存在，人才它亦會競爭。大家去投考一份工作，或者大家同時去爭取升一個職位的時候，上司都會擇優而選等等。那所以不是一定想象中那麼容易，但是年青人是否應該去奮鬥一下、經歷一下，然後才到一步一步呢，我想又值得商榷。

但是我覺得李從正議員這個問題很善意的，我都很想澳門的青人大部份可以……因為實現夢想真是人生樂事呢。你從一個年青人到就業，到一直實現自己的理想，這個過程其實可能不是每一個都達得到。

我最近看了一本書，就是說如果你太年青達得到你的理想，又有少少憂慮，這個又是一個問題。所以我覺得是否我們政府和社會大家做好了我們提供教育機會，支持他高等教育，和給一些現在政府亦都做了很多，他畢了業未有正式工作的計劃去支持。但是如果完全那個生涯規劃是代入呢，又不知到底是否可行。我相信亦有很大困難。但因為始終是一個商業的社會裏面，它要看供求，它要看市場來去定，所以這個我覺得我們是否返去最初今日討論的一個問題，做好一些公民教育，讓他有一個正確的價值觀，起碼能夠培養到愛國家、愛澳門，然後在本地就業，來到為澳門作出努力貢獻。但是達到理想其實很不容易的，特別短期，所以很多會產生一些矛盾，就是自己的理想目標達不到的時候，這個亦會產生很多本身對自己的壓力。我想反而特別是很多團體可以加強對年青人做這些工作，讓他們能夠認識多一些，分享多些經驗。但我覺得特區政府和社會是應該加大力量繼續支持他們，不因為經濟完成不了高等院校或者更高的學歷，但是他自己謀生的路可能有時未必是預期那樣規劃得到。這個我覺得值得探討，但是幫助他們這個很重要，特別是開闊一下眼光，嘗試一下最初不同的工

作，亦都很有利於他的成長。

多謝主席。

主席：何少金議員。

何少金：多謝主席。

行政長官閣下：

“教育興澳”是特區政府施政的重點之一。回顧澳門教育的發展，回歸第一個十年就是一個奠基期，因為制定了澳門的《非高等教育制度綱要法》，另外亦都全面推行了十五年免費教育。回歸第二個十年的教育，我覺得就應該是追求量變到質變的一個黃金時期，所以想問一下政府其實會如何去提升我們澳門的教育質量呢？當然，這個教育質量就是說怎樣提升學生的基礎知識，還要有的是基本能力。私框的出台，又將會如何和即將會推出的《非高等教育發展十年規劃》，還有《正規教育課程框架》以及學歷要求等一系列的這些法律法規來互相配套呢？政府又會如何綜合做一個整體的規劃來推動澳門教育的可持續發展呢？

另外還有一個，就是私框已經來到立法會進行討論，當它生效了之後，當然就會需要增聘老師。其實特區政府有無一些具體的措施能夠鼓勵我們那些優秀的高中畢業生報讀師範的課程，來優化我們的教師隊伍呢？其實這亦都對提升澳門的教育質量亦都有一個正面的作用。

就是以上兩個問題。多謝長官。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝何少金議員。

我想其實大家都知道，對教育的重視，特區政府是放一個很重要很重要的位置。剛才談到就是未來十年澳門非高等教育的規劃和關係到《私立學校教學人員制度框架》出台之後，正規教育課程框架和基本學歷要求這些法律法規的配合，同時亦都希望怎樣去支持好一些成績優異的中學畢業生投身去讀師範學院，將來成為好的老師，這幾樣。

我想在過去十年，特區政府其實延續了前政府對教育發展，因為其實大家回看 91 年教育制度綱要法的頒佈，亦都訂定了未來的規劃，特別強調了逐步去落實免費教育，進而到特區

這十年，修改了《非高等教育綱要法》，同時亦都落實了十五年的免費教育、小班制等等。這個過程之中，大家看到最近很關心的《私立學校教學人員制度框架》，這個亦都是現在在立法會工作委員會細則性審議之中。我們特別會有一些法規跟進整個非高等教育綱要法。剛才談到的教育課程框架，這一個其實主要關係到結構設置、分配課時比例等等；基本學歷要求是不同科目、學習領域的訂定等。我想亦都是教育部門需要一些時間去跟進落實來配合。但是特區政府這個提案，關於私立學校教學人員制度框架，其實是真心實意為教師，不論他的專業地位、退休保障、專業尊重等等，作出了框架的制度的提案。

至於整個教育的發展，我想在十年規劃裏面，特別已經第一個文本諮詢了，現在整理了又再出一個，都是重視於優先發展教育、提高教育品質、促進教育公平和發展多元學校的系統，亦都很明確大家看得到，是希望我們所有適齡入學的澳門居民都得到教育提供的機會，亦都逐步邁向一些剛才何議員所講在質量方面。

其實我覺得過去亦都做了大量的工作，在未來教育的發展亦相對比較有信心。但是澳門和很多國家地區不同，就是我們的非高等教育機構，政府的學校比例不高，所以很重要私立學校所作出的努力和貢獻，政府在政策資源上的支持配合。這個很重要。所以很多時成功與否，政府佔一部份，學校亦佔一個很重要的部份。這個是要共同努力才達得到。有時或者很多意見政府做得不足夠，或者不完善，我們盡量在政策、資源、措施上跟進得好些，做得完善些，但這個能夠成功與否我相信很重要就是學校。

因為私立學校的比例這麼高，你怎樣去推動教學質量的改進，怎樣去達到預期的教育目標，這個還是很重要在學校。政府的學校大家都知道比例不高，但亦都很多時負擔了一些譬如特殊教育或者某一類，但是一般來講，佔了九成多是私立的學校，所以那比例很高。這個合作，怎樣在政府支持下私校能夠發揮，我想還是一個重要的課題。好像今次《私立學校教學人員制度框架》的提出，亦都是政府從政策上怎樣去支持好私校的老師，一步一步希望能夠最終提高教學的質量，而不單在框架裏面因為專業、因為要保障制度等等，其實最重要的目標就是提高到教育質量，最後讓我們學生能夠接受到好的教育。優質的教育才產生到好的人才，這個我覺得更重要。

至於怎樣鼓勵我們的年青人讀師範，這一個其實現在年青人很多選擇，我們只可以將一些選擇的條件列出來讓他自己去

選。所以我覺得鼓勵他們無問題，特區政府在之前因為護士的短缺亦做過鼓勵年青人入行去讀護校。所以如果是成績好他希望讀師範課程，我想其實政府很樂意去支持的。但是現在選擇多了，所以怎樣吸引這些成績好的年青人讓他肯去讀師範，這個亦是重要的，很樂意去做的。

多謝主席。

主席：蕭志偉議員。

蕭志偉：多謝主席。

行政長官閣下、各位官員、各位同事：

房屋問題是澳門市民關心的核心議題之一。採取短期的措施以滿足現有需要和制定長遠的房屋政策之間其實並不矛盾。政府所承諾落實的 19,000 個公屋單位，就是一項旨在解決目前市民對住屋的迫切需求而採取的一些短期措施，將會在一定程度上緩解了對公屋需求的壓力，但是單靠不斷投放公共資源來支撐整個社會對住屋的需求，肯定不是健康發展的可行辦法。所以，唯有透過制定一套綜合、全面而完善的房屋政策，才能夠從根本上實現合適而科學的社會資源分配和投放，在公共房屋方面要優先照顧到弱勢社群，以及在私人市場方面進一步協助有需求並且有能力供樓的，鼓勵有能力的市民置業，才可以令基層市民的基本居住條件得到保障。

清晰闡明特區政府的房屋政策，一方面可以為一般市民在進行置業規劃上提供了指引，同時亦都能夠加強內部溝通，令到政策更好地得到貫徹和執行。請問行政長官，特區政府多次承諾在 2012 年底前分階段落實完成萬九公屋，可否說明目前的相關進度如何？而除了萬九公屋之外，長期而言，特區政府在房屋政策方面還有一些什麼其他具體的規劃？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝蕭志偉議員。

“居有所，安居樂業”是特區政府房屋政策的目標；以“社屋為主、經屋為副”是房屋政策的原則。一直以來都是推行要符合整體利益的房屋政策，以經濟、社會房屋、私人房屋三方面的配合與及規範來回應不同的訴求。我們亦力爭落實明年底完成的萬九公屋建造。如果主席同意我們可以遞交

一個文件詳細列明這 19,200 多個單位的組成，以及進行的工作情況。

從本澳經濟環境和可運用的資源出發，政府一直通過各項措施，有針對性來對房屋市場，例如過去的四厘利息補貼、近期的特別印花稅，以及收緊樓花貸款等。在實施一段時間是明顯見到成效。近期的統計顯示，五月份的私人房屋住宅交易量較四月份下跌了 18.4%，六月份又較五月份下跌了 22.2%。

本澳的公共房屋主要分社屋和經屋。公共房屋將會繼續遵循剛才所講的“社屋為主、經屋為副”的原則，通過科學評估未來實際所需的公共房屋資源外，政府正努力採取適當的措施，以公平、公開、公正的原則，對公共房屋進行分配。截至 2010 年底，除了有 30,890 戶居住於公共房屋外，還有 24,686 戶受惠於四厘補貼、自置居所支援以及住屋補助等非實物支援制度，兩者佔全澳總住戶 31.9%。

此外，在 09 年修訂的社屋分配相關法律規定現有社屋長期租戶及新輪候申請人都需要接受經濟審查，以確保公共資源得以合理運用。同時，這項法律修訂亦保障了新的準租戶能夠盡快公平上樓入戶。新法生效之後已逐步看到預期的效果。

政府為了滿足廣大市民基本住屋的需求，作了各種努力，亦都獲得了社會的認同。萬九公屋目前預計最遲在今年九月全部動工。在萬九公屋基礎上，目前特區政府興建公屋的儲備大概有 6,300 個。我們有三千多個進行規劃中，亦有二千多個有土地預留。這個是目前關於公共房屋的一些情況向大家報告。

多謝主席。

主席：吳國昌議員。

吳國昌：行政長官閣下、蕭議員閣下：

請留意，萬九公屋的簡單進度就在這裏，剩下 509 日，建了的單位現在是 3,843 個。建完這三千多個不是全部讓人上樓。三個月之前行政長官在這裏就應承跟進永寧廣場經濟房屋建完都不讓人上樓的事件，敷衍了三個月之後到現在繼續整棟空置不讓人上樓不知怎麼辦。那當然始終會解決的。無論如何，萬九公屋作為一個規劃，其實已經進入尾聲。問題就在於我們怎樣針對現在住屋問題突出，是否可以超越新的格局來面

向將來，推陳出新？

行政長官可不可以承諾今年我們進一步開始接受經濟房屋、社會房屋的新的登記？面對將來我們開始起步。以及我們是否能夠真的推出四萬公屋，能夠設立一個輪候期，讓人能夠譬如三年之內上樓？就不要好像以前那樣，搞來搞去搞不好。還有嗎，現在社會房屋，現在你在趕人出來，亦即是說那些人你說他超過了社會房屋的收入上限，趕了那些人出來。檢討過之後原來我們上限過低，現在調高了。調高了之後，給你殺了出來的那些人走投無路怎麼辦？是否可以切實逐個審批來考慮他們具體情況，讓他們有機會入返去呢？

還有，就是現在我們政府 4,400 元低收入的補貼已經規定了，在適用以收入概念為基礎訂定義務權利的相關法律規定的時候不視為收入，亦即是說譬如申請社會房屋的時候，這些補貼是不需要視為收入的。但是養老金、殘疾金這些就照樣作為收入，那樣殺人出來是不是很不公道？希望可以盡快調整。

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席、吳國昌議員。

問了很多個問題，我嘗試聽得到那些我答一部份，因為好快。我很樂意給我一個書面，我再嘗試回答。

永寧這個，大家都知道，經濟房屋法律提案已經在立法會工作委員會進行細則性，很快我相信就有機會通過這個法律，我們隨即可以進行有關的工作。這是一個。

在昨日大概有一些澳門居民向我提交了信，我今日看過大概有十位的簽名，有兩封親筆信。我今天早上亦都和劉仕堯司長談了。我們會逐個個案去看，剛才所講的問題。因為剛才話已經交了，希望我們以個案去再研究這個問題。因為 6,000 升到 7,000，大家都知道因為養老金 1,700 到 2,000，其實未來一年我們亦會同樣面對一個問題，就是維生指數理工學院出了一個報告之後，由於看到現在的通脹和實際情況，我們相信都會再升，我們會跟進去處理，但是這十個簽名的個案，我們會跟進去處理這個問題。當然亦都要跟現在的法例法規，以及看一下實際的情況怎樣去處理。

剛才所講到的問題我想要很明確，就是其實這一年多來，特別是劉司和他的部門盡了很大的努力，亦都做了很多工

作，才可以提供給大家一個報告，超過萬九的單位真是落實去做工作。如果現在你要我又答應四萬個單位，我真是有憂慮。不單止我憂慮，我想我的團隊都很憂慮這個問題。為何呢？因為大家都知道這兩個輪候是積壓了很多年。我們是真心實意去解決了這個萬九，能夠讓他們廣大的居民上樓。這個是一個。

大家看到新的經屋法很快推出，同時社屋法亦都有所修改，我想兩個法律頒佈之後，落實去研究這個策略。可以承諾的就是，這 19,200 多戶完成呢，我們亦都做了下一步的計劃，是有 3,000 多個現在設計之中，初步看亦都確定的還有 2,500 多個有預留土地。即是不會在萬九之後停了，但是你說下一步整個怎樣去承諾，怎樣去做，我就真的不敢答，如果你叫我答四萬五，今日。因為真是我能力以外，而且去夾硬承諾一件事。我想大家先處理好明年年底這萬九，在這個階段無停的，相信法律頒佈之後，是需要繼續工作的。

我幾次來立法會亦都承諾力爭萬九完成了過去排序這麼長時間，讓他們照原本的條件去上樓。這個是我作出的承諾，但是這個公共房屋的政策，其實大家看到，經屋和社屋是有不同的，因為經濟房屋和社會房屋，社會房屋是低收入，我們要幫助我們廣大居民居有所，但是經濟房屋始終是一個購買，就算如果獲得通過之後，你十六年都可以有一個買賣的市場。所以這個我想還是看到好多因素，一個是看到整個地產市場的因素。大家可以回顧我們澳門二、三十年的過去，很多時亦都出現過無人願意買經濟房屋的，因為如果地產低的時候，亦都出現過這個現象。所以我想先處理了我們積壓的問題，不要又要我現在去承諾一個這麼大的數目，下一個問題。但是政府是真心實意去做，亦都可以將交給主席的文件，包括了我們設計中的和預留土地的給大家參閱，看得到下一步的工作，讓法律通過之後，從整個公共房屋策略亦多聽大家的意見去計劃下一步。

多謝主席。

主席：何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

行政長官閣下、各位官員、各位同事：

今年六月中旬，特區政府有關官員出席完有關第 35 屆世界

文化遺產委員會的會議之後表示，該委員會認為本澳在未通過《文化遺產保護法》以及城市規劃未出台之前，對本澳保育文化遺產的工作仍不能輕下判斷，並要求特區政府在 2013 年 2 月 1 日前提交歷史城區和城市規劃關係的報告。由上述的事例可以見到，本澳社會的發展已經面臨着轉捩點。在世遺整體城市規劃和可持續發展上，特區政府不單對《土地法》進行修訂，更加應該因應獨特的情況，將世遺歷史文物以及整體的城市規劃一併列入必要的考慮因素裏面，並且要認真地回應社會要求特區政府在土地管理和使用上應該更加公開、更加透明，讓公眾更能夠參與在有關的實質裏面。本人亦都希望就上述的情況，請長官作以下的回應：

究竟本澳在未來的發展裏面，將會怎樣進一步體現成為世界文化遺產的獨特性呢？在未來的城市規劃又怎樣融合，保護珍貴的自然環境和歷史人物特色，以及保留作為海港城市的特徵呢？在《土地法》仍然進行有關修訂，《文化遺產保護法》和《城市規劃法》仍未出台的真空期，會否承諾不再批准好像大潭山、小潭山那樣過度開發的房地產項目呢？以及怎樣改革現時在土地批給上備受質疑的漠視公眾的知……

行政長官崔世安：多謝主席，多謝何潤生議員。

《土地法》、《城市規劃法》都在修訂過程中亦都經過了諮詢，特別是《土地法》，聽取了大家的意見。這個亦都會隨着發展而需要作出改變。《文化遺產保護法》亦都在 08 年做了大綱的諮詢，在 09 年做了草案的諮詢，現在已經提交給行政會，我相信很快就可以正式提案給立法會。

文化遺產是其實蘊藏着一個社會多年的歷史、軌跡，亦見證了歷代社會的變遷，是一個社會核心價值所在，當然我們一定要保護。在 84 年和 92 年頒佈的兩個文物保護法規，是亞洲地區比較先進的保護機制，對保護本地區重要文化遺產起了很重要的作用。這個其實是前政府亦都做了大量工作，令到澳門能夠保留到這麼多具有價值、有普世價值的文化遺產。回歸之後，特區政府亦不斷加強有關歷史文物的保護，因為我們在 05 年之前獲得成功申報世界文化遺產澳門歷史城區，其實幾年前世界遺產委員會與及我們祖國內地的專家多次來到澳門進行調研考察的工作。當時亦都看得到，我們的兩個文物保護法是在亞洲地區還是比較先進的，這個前政府真是做了大量的工作。大家可以看看這兩個法規所保護的有價值建築物，是 120 多件，如果無記錯，是完全保護下來，令到我們建立了一個很好的基礎，可以申報世界文化遺產澳門歷史城區。

特區政府其實對這個歷史城區、世界遺產以及緩衝區的現狀保護是很嚴謹。在遺產區和原來的劃定，經過世界遺產委員會審議同意的緩衝區內，從 05 年到今天，從來無發生任何違背當時承諾和世界遺產保護管理相關規則的事。但是一個城市的發展是必然要平衡保育和城市發展，所以世遺方面，特別是遺產委員會，它會定期看你城市的發展有無影響到世遺的歷史城區，有無影響到緩衝區。所以這方面我們是積極地去配合。

剛剛參加完的會議其實要求和我們上一次做出的基本是一致，就是有一些區域希望我們能有一個協調的發展，能夠有一個規劃。當然，亦都希望我們的《文化遺產保護法》盡快出台，與及《土地法》、《城規》等。這個我們還是很有信心和能繼續配合世界遺產委員會去做。但是有一點要說明，它是不斷變的。因為你一個城市發展，無可能因為獲得世界文化遺產，你全部不變的。但是我們改變之中能夠根據了遺產委員會和我們作出的承諾，保護到歷史城區和緩衝區，這個是最大的原則。因為你城市發展無可能是因為這樣而全部不變。這個亦都包括了剛才提及到的幾個，譬如海岸線、山脊線這些等等。

譬如現在亦有一個概念，如果我們發展一個新的區域，是否建高樓一定不好呢？其實如果你的空間比例和綠化環保等等是好的，可能你建得高，你面積一樣，但是周邊的環境好了，亦有不同地區是這樣去發展的。但是總的原則大家可以放心，我們一定不會違背申遺當時的承諾，保護好歷史城區和緩衝區，但是在未來我們有大量的工作，包括了《文化遺產保護法》、《土地法》的修改以及《城市規劃法》。但是又要回頭講，其實這幾十年發展，你如果回顧返在二十年、三十年前，可能那些土地沒有今日這麼珍貴。在二十年、十年前，可能我們需要的投資者和今天需要的投資者亦不同，所以有時亦都要回顧歷史原因。但是向前望，我們一定會將《土地法》、《城市規劃法》做好出台，符合現在的發展需要。

多謝主席。

主席：好，我們現在休息三十分鐘之後繼續會議。

（休息）

主席：好，繼續我們的會議。請陳偉智議員。

陳偉智：多謝主席。

最近行政長官因應通脹和社會的發展，先後上調了養老金和申請社會房屋收入的上限，算是回應了社會有需要人士的訴求，但本人最近收到社會保障基金葉炳權主席就本人提出將養老金剔除出社會房屋申請者每月總收入計算的回覆。他表示根據第 4/2010 號法律，並無關於養老金給付不視為收入的規定，亦都沒有說一定要規定，所以房屋局就將養老金計算入輪候家團的每月總收入內。此舉造成的後果就是令一些要靠工作維生同時收取養老金的長者，輪候多年，在安排上樓之際最終被除名。

行政長官閣下，養老金的給付要有一定的條件，並不是政府白白的施予。它包含了受益人多年的供款，還要年滿 65 歲，將本身歷年的供款在領取的時候視為收入，這種計算方式本身就存在着問題。試問一個未滿 65 歲，每月收入 6,900 元的人，有資格申請社會房屋；一個年滿 65 歲，每月收入只得 5,100 元的長者，反而因為有二千元養老金的給付而沒有資格，這樣的規定合不合理？這樣對於有需要入住社會房屋的長者公不公平？請記住，他們的工作是分分鐘朝不保夕，他們正正是特首剛才所講的，是澳門社會裏面最需要照顧的一群。惻隱之心，人皆有之。特首會否考慮明文規定不將養老金列為社會房屋申請人的收入計算，讓居無屋、貧無養，而要靠工作維生的 65 歲或以上的長者有一個上樓的機會？同時恢復被除名長者的輪候資格？

謝謝。

行政長官崔世安：我想和剛才所答的亦都有雷同，但我今日再講一講。我想其實特區政府和兩位議員剛才所講的，其實大家都是關心我們廣大居民，特別是比較低收入，這個亦是房屋政策明列的，希望能夠安居樂業、有居所。所以我想在一個法規裏面去訂定一些原則性的問題，這個是現在執行權所謂房屋局所執行的。當然，可以在法規實施之後大家提出了不同的意見，但是目前依然是依據這個法規去執行。

正如我剛才所講，我在昨日亦都收到十位居民給我的信，亦都再有兩位居民的親筆信，亦講出他們這個情況。今日我亦都和劉仕堯司長談了，我們會將每一個個案去研究。

我想在這個過程中體現有幾個問題值得我們探討，從整體性：一個是社會房屋裏面開的登記時間，這個是一個問題；第二個我們在某些提升裏面，有關連的同步提升的步伐，這個講到金額；另一個是特殊情況裏面的例子可唔可以有些特殊的安

排，譬如很多體現的特別情況，執行權裏面有特別的權限，這些等等我們都還要每一個案去看。但是我完全同意，其實大家目標一致，都是為比較低收入的居民，令到他們有好的居所。我們亦都不是說通過社會保障基金給的養老金，這個不是政府去給一個居民，這個其實是一個制度的建立。在未來的社會保障基金，我們更希望去健全這個制度的建立，令到供款比例、政府的注資，使到它能夠更加好讓老人家退休之後收入更多。

近期亦都收到很多訴求，談到要求由二千元升至三千元這個數據。所以不是說這些居民因為收二千元的問題。定義上，目前我看到，在這例子裏面是作為一個基本收入，所以這個我覺得是一個好的課題，讓我們同事研究這幾種。我們今日亦都檢視過行政法規裏面的細則性的條文，所以容許一些時間讓劉司長的團隊去工作，我們亦都承諾，我們會每一個個案去看。特別不是單看個案，是幾件事：就是增加譬如社會保障的，我們叫養老金，或者維生指數的調升，同步需要調升的工作安排；另一個就是養老金的金額。同時亦關係到現在社會房屋何時再開輪候期的登記，因為是跟這個新的標準。所以我可以承諾我們會很認真和快去處理這批投訴的個案。

多謝主席。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

行政長官、各位官員、同事：

國家十二·五規劃將港澳兩個特區發展單列一章，並明確指出“支持澳門建設世界旅遊休閒中心，促進經濟適度多元”。充份體現祖國對澳門發展的關心。請問對於落實世界旅遊休閒中心的定位有何認識和策略？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝梁安琪議員。

大家都知道在珠三角發展規劃綱要到國家十二·五發展規劃，再到粵澳合作框架協議的簽訂和實施，澳門構建世界旅遊休閒中心的戰略發展定位已經明確，亦是澳門未來發展的方向。大家亦都在前一段時間向我們提出了很多意見，理解和定

義怎樣是世界旅遊休閒中心。所以我藉今日的機會將我們已經委託同時參考了很多文獻以及做了的研究，和大家講一講關於世界旅遊休閒中心的一些理解定義，以及工作的方向。這個包括了特區政府已經正式簽訂委託了國家社科院、澳門旅遊學院和政研室做的一系列啟動的研究，有一些做了一年多。

世界旅遊休閒中心一般的理解為具有世界知名度、符合世界現代化標準、形成良好的公共衛生、安全、環保體系，可謂人們獲得生活的健康、消遣與提供商業及其他目的活動的地方。它的內涵主要是涵蓋了三個大的要素：就是作為一個旅遊城市、一個休閒城市、一個世界級的城市；四個特質就是：以旅遊為形式、以休閒為核心、以中心為方向、以世界為品質；體現在五方面的內容就是：宜行、宜遊、宜樂、宜業、宜居。世界旅遊休閒中心應該是一個旅遊城市。所謂旅遊城市，是指以旅遊業為中心產業而發展起來的城市。離開旅遊業的發展，該地區的經濟就會遇到巨大的困難。

目前，澳門的旅遊博彩業已經成為重要的支柱產業。澳門長期以來就是一個旅遊城市，今年上半年入境旅客 1,300 多萬人次。另外，旅遊學院亦獲得聯合國世界旅遊組織頒發了旅遊教育質素認證。由特區政府成立至 2010 年，學院已經有三個學士學位、一個培訓課程獲得聯合國亞太旅遊組織質素認證和培訓金獎，亦都獲得二十多個國際性、區域性的旅遊獎項。近年來，為祖國內地多個城市，我們先後接受了他們的委託培訓，提供旅遊專業培訓課程共二十五項。這個主要表明了我們在這方面亦有一定的基礎，所以在國家的策略裏面定位的時候亦充分考慮澳門是有一個長時間作為旅遊目的地，建立了一定基礎。

在有良好的旅遊城市作為基礎，有世界遺產和深刻的中西文化交匯等優秀的人文環境，加上近年博彩業經營中的非博彩成份逐步有所加強，休閒式的娛樂業正在發展，澳門的科學館、多個博物館、大眾體育和專業體育場館等的良好運作，相信在各方面的努力下，旅遊的產業和休閒的產業得到綜合發展，澳門亦具備條件作為建成休閒的城市。

但是建設成為世界休閒中心，通常是從區域性逐步發展到世界級的城市。在這個過程之中是要通過研究，亦都知道是一個非常之艱苦和辛勤的工作，是需要政府各界的共同努力才可以達到。

定位為世界性旅遊休閒中心亦分開三個層次：遊客的主體

結構是具有國際性，或者說遊客的結構多元化，而不是單一化；服務品質需要達到一定的世界水平；亦具有文化的世界包容性。目前來說我們最大面對的就是我們的客源，因為我們的客源佔了 90%是內地、香港、台灣。所以在這方面我們需要做大量的工作，使到我們的客源具有國際化。

而目前澳門主導的產業是旅遊博彩業，在區域中已經形成了品牌，有相當的影響力，若干領域亦都到達世界水平。我們在這個基礎上要進一步完善，努力將旅遊博彩業提升至旅遊休閒業。

澳門構建世界旅遊休閒中心的定位發展，是具有獨特的優勢和條件，這個包括了一國兩制的制度優勢、源遠流長的中西文化交融、歷史城區的世界遺產，特別是旅遊博彩產業達到世界級的水平，這些都是澳門自身發展的優勢和核心的競爭力。

我們的策略取向主要是：一、致力培養休閒產業成長；二、大力完善澳門城市軟硬件的建設，建設休閒城市；三、持續優化旅遊休閒的配套，這個特別是要充分利用區域合作，因為大家在珠三角改革發展規劃綱要裏面明確列出了發展廣東、香港、澳門作為世界級的旅遊目的地，通過區域合作令到澳門具備更優質、更便利的條件。

多謝主席。

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

行政長官閣下、各位官員、各位同事：

在澳門經濟高速發展的同時，本澳的民主和法制建設亦都有了很大的發展，立法效率亦大大提高，而且陸續地制定了和頒佈了一系列對按照澳門社會利益和實際發展需要，而且涉及本澳政治、經濟和民生上社會生活各個層面的重要的法律法規。但是市民對法律的執行效率普遍都存在不滿。有專家學者和市民的意見認為，透過立法使本澳的市民做到有法可依固然重要，執法更為重要。但是，如果不加強公民教育，不透過有效率地去普法，去提高市民對法制觀念的認知、法律的認識，尤其是提升執法者的法律意識，將會嚴重地影響廣大市民認識法律、相信法律和遵守法律。

更為重要的是法律不普及的話亦都會對執法造成一定的阻礙，最終對政府、社會、市民都不利。所以立法重要，執法都很重要，而普法應該是更加重要。

另外近年很多市民都反映，希望政府能夠早日批准內地的家傭輸澳，使到大家能夠多一個選擇，更好地照顧家中的老少。在這兩點想聽聽特首的意見。

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝麥瑞權議員。

我先回答家傭這個問題。我們亦都收到了很多意見和訴求，希望能夠在內地引進家傭，特別很多雙職工提出很需要內地的家傭，這個包括了語言無障礙、生活習慣、習俗以及特別關心到煮的餸都合口味些，提出了很強的訴求。特區政府亦都一直很關注這個事，最近亦都再次提出了向內地有關部門，希望能夠引進內地的家傭。

目前來說，澳門的家傭多數都是東南亞、亞洲地區的多。近期的走勢，我回看統計，過去的菲傭，現在印傭等等都比較多。但是訴求始終集中希望能夠有內地家傭來澳門服務，這個我想我們會繼續努力，希望能夠引進內地的家傭來澳門服務，因為現在很多都是雙職工，特別是家庭裏面有老人家的，又提出了因為語言的隔膜，所以希望能夠引進內地的家傭，特別是接近我們的地區更好，因為她語言無隔膜。這個我們只能夠答應承諾努力去做，去再洽談，希望能夠早日實現到內地家傭能夠來澳門服務。我相信會有很多申請，因為我們都聽了很多的訴求在這方面。

關於普法的問題，剛才提到立法的效率提高了，依然市民對我們在執法方面存在有些不滿意、法律的不普及亦做成了一定的阻力。在特區成立以來，特區政府相關的部門持續不斷加強普法的力度，亦都開展了多元化的法律推廣活動，逐漸讓廣大市民增加對法律的了解和認識。有關的部門持續不斷按照實際的需要推廣法律的內容和特點，根據所收集的各種數據資料評估推廣的效果，以調整在法律推廣的策略和妥善的部署。

這一方面我亦都和麥議員一樣聽到很多意見，很多廣大市民希望普法裏面能夠有一些共同語言的推廣，即是比較易明些，他們對於法律的理解、法律的執行。我們亦都加強。事實上經過政府部門和民間多個社團在法律推廣方面的合作，提高

了一定的對法律的認同感，支持澳門的法律法規，以及守法的意識增強。

但是我們亦都明白到，要使到法律有效實施，除了廣大居民、執法人員，更需要了解法律的內容。為此，法務局、法律及司法培訓中心，以及執法部門會向執法人員進行相關法律的培訓，提高他們執法的水平，以便在執法的時候向市民解釋法律的相關規定，爭取市民對執法工作的理解和支持。因為這個工作其實覺得很重要，因為過去聽過很多意見，一個法律法規頒佈之後，執行部門不同的人員可能對這個法律法規的理解，到他執行的程序，變了廣大市民很多時都有一個未必能夠透徹的理解怎樣去守法和跟進。這方面我覺得真需要加強，亦值得我們需要加強這些工作。

同時為了讓廣大居民更深入了解法律的意義和立法過程，政府其實在立法前的廣泛諮詢階段亦都應該同步開展法律推廣的工作，使到市民能夠明白到立法的意向、立法的理由、原則以及內涵。相信此舉除了讓市民在諮詢過程中發表意見、提出建議，亦希望增加了廣大市民在立法過程中的參與，提高了法律的社會認受性，從而希望市民對法律的認同感，提高公民意識。所以總的來講很同意，我們政府有關的部門，特別是剛才所提到的幾個負責部門，我想除了自己做，亦需要和社會團體加強做這個工作。

多謝主席。

主席：關翠杏議員。

關翠杏：多謝主席。

行政長官閣下：

由今年開始，《社會保障制度》就覆蓋到全澳門的居民，而以前未能受惠的居民，亦都可以透過補扣供款來加入社保。這個完善澳門社會保障制度網絡，是做出了重要的一步。

但根據今年五月政府向立法會提交的社會保障基金財政狀況估算報告的資料，如果現在社保的供款額仍然維持不變，隨着各項支出的增加，不超過廿年基金就會破產，即是無錢比。相關的估算確實需要引起關注的。

在上次的答問會上面，閣下曾經表示過會在特區有財政盈

餘的時候盡早向社保注資。請問行政長官閣下，有關的承諾何時才能夠實現？而除了增加注資之外，政府會怎樣確保基金的可持續運作？還有，在落實中央公積金制度方面有無什麼具體的時間表？

謝謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝關翠杏議員。

社會保障制度關係到全澳居民的退休生活，維持它的穩定和可持續運作很重要。根據統計暨普查局的資料，2010年老年人口的比例已由2006年的7%升到8%。根據現在的估計，去到2031年達到19%。隨着社會老齡化，第一層的社會保障制度的養老金支出是會越來越大，預計社會保障基金在養老金金額目前是每一個月二千元，供款額每一個月四十五元不變的情況下，僅可以支持到2019年。往後政府除正常的撥款外，是需要額外撥款來去補足。

特區政府認為，健全的社會保障制度應該政府、市民、企業共同承擔，偏向任何一方均會動搖養老保障體系的基礎，但特區政府承諾會盡力承擔這個責任，但單靠政府的額外撥款是否足夠呢？還需要是否提升供款的金額來到維持社會保障基金的穩健性？通過兩項措施的配合，相信長遠解決社會保障基金的結構性財政問題是比較適合，所以在未來一段時間亦都適時去研究關於社會保障基金供款比例及供款額。因為大家看到，在目前的經濟情況，如果每一個月合供四十五元澳門幣一個居民，大家都看得到這個數據。以及養老金的金額亦有很多訴求，希望將來能夠提升。所以在這兩個情況下，會影響到整個結構性的財政問題。

我們亦都參考了其他實施類似制度的國家或者地區有關供款佔薪金的百分比。新加坡的僱員是20%，僱主是15%；香港的僱員、僱主是5%；內地的僱員是8%，僱主是20%；德國的僱主、僱員是各為9%。所以一般來說，政府僅負擔有關制度供款管理和部份養老金的支出。所以從這些比較的研究看到，本澳的社會保障制度的供款是偏低的，但是我們亦都有一個過程，因為過去是僱員、僱主關係的供款比例，現在去到整個社會、全澳居民的退休生活的保障，所以在這個過渡裏面，相信亦是適時去啟動的。

世界銀行在1994年提出了三條支柱對退休保障的方案。三條支柱分別是：隨收隨付的公共退休保障制度，這個類似現時

的社會保障基金第一層社保制度；第二是固定供款的強制性退休保障制度，類似目前構建中的中央公積金制度；第三是自願性的個人儲蓄。

隨着老齡化的現象加劇及總結世界各地的經驗後，世界銀行在 05 年亦都進一步提出更完善的長者入息保障體系，將原有的三條支柱退休保障方案的基礎上，增加了兩條支柱的社會援助制度：一個是給予貧困長者的社會保障制度；二是非正式支援，即是由家人支援，或者其他非財務的支援，例如公共醫療服務。由此可見，社會保障制度單靠政府的力量可能並不足夠。社會、個人及家庭的支持亦很重要。

剛才關議員問的問題，我們現在進行一方面會再做一個精算報告，第二個希望在明年的施政方針對財務的安排有所交待，但是重申政府承諾會盡能力去承擔這個責任，保障社會保障基金的正常運作。

多謝主席。

主席：林香生議員。

林香生：多謝主席。

行政長官閣下：

聘用外僱不得有損本地僱員權利是外僱政策最基本的原則，但是外僱低薪的情況影響本地僱員議價能力，造成廉價競爭的情況卻一直存在。

我本人是根據人力資源需求及薪酬調查做了四個服務業的比較，發覺在職業種類裏面的第四、第五、第六、第七、第八、第九，這些外僱的薪金都是我們本地人的七至八成。這些數據亦都顯示了當局對怎樣執行僱用外地僱員法未能有效地做好，特別是該法的第二條。

另外一個，外僱的批額寬鬆向來被人詬病，今年以來已經超過了十萬，但是實際使用卻顯出嚴重的弊病，令人質疑當局的批准是不是隨心所欲。

在此請問行政長官閣下，根據澳門特區經濟發展的趨勢，你會否出台一些政策措施有助本地職工的薪酬提升？在外僱輸入和審批理據依然缺乏透明度、部門裁量權大的情況

下，怎樣做到審批數量的嚴謹和合理？當局又怎樣能夠確保外僱政策不損害到本地僱員的權益？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝林香生議員。

我很高興收到你給我的資料，我亦都交給譚伯源司長進行研究，特別是這幾個工種。

貫徹和落實就業政策及勞動權利綱要法、聘用外地僱員法的精神原則，只是在本地人力資源缺乏不足，外地僱員才會考慮作補充而獲准輸入，所以我們一定會更嚴格審批每宗外地僱員的申請，實事求是，做到特區輸入的外地勞工達到上述的宗旨，去維護本地僱員就業的勞動權益。

我亦都看過一些數據，和大家分享一下。就是在 08 年的時候，第三季外僱數量當時達到 104,281 人的時候，本澳總體的中位數收入包括外僱人員八千元，本地居民是一萬元。在金融海嘯之後，外僱的數目在 2010 第二季減到 72,142 人，本澳的總體收入包括外僱當時是八千五百元，本地居民是一萬元。所以我們看得到，剛才所講的外地僱員平均薪酬低於本地僱員是有存在。但是亦有一些外地僱員薪酬高於本地僱員，包括了一些管理人員、專業人員、技術和輔導專業人員等，但是這個我覺得不是一個我們去解釋的問題，這個是要怎樣真心實意去幫助澳門居民的問題，所以我們會著力去研究。但亦都看到有一部份，譬如我舉個例，莊荷在過去一段時間因為高速發展期，令到他的基本收入相當高，在近期我們看那數據亦都回落下去，譬如入職計是有一定的。

所以我覺得其實有幾個方面我們可以做的：一個方面我們當然是鼓勵向上流動啦，提供技能培訓、再培訓，創造條件；另一個是和這些大企業的僱主，好像在上一次的加薪方案裏面從新去談一談，因為大家看到有幾個行業的收入亦相當之好，在這個情況下是否能力所及再提高一些薪酬，因為上次我們亦都做過一次。這個我想對特別一些基礎收入是有所幫助的，因為始終補貼和你原收入是有分別的。僱主的責任當然是力所能及，因為做生意的人最緊要能夠達到他預期的利益，亦都是將這些經濟的成果可以分享給那些員工。過去一段時間，我們很努力和大的博企、大的企業，因為通脹的關係談到加薪方案都比較順利。我覺得看到近期的業績可以又是一個時間我們去進行這些有關的工作。但是總的來講，一方面在應

該推動職業技能的培訓，提升僱員的專業技能，亦都希望創造更好的條件，令到本地的僱員向上流動，和更嚴格對於外地僱員的審批，但本地大企業負擔的責任，這個我們可以努力去做。

多謝主席。

主席：陳澤武議員。

陳澤武：多謝主席。

行政長官閣下：

澳門近年在特區政府的有效政策推動下，經濟發展迅速，政府亦都推出了很多政策和措施。以飲食業為例，扶助中小微型的老店計劃、人性化的外僱政策、工商業發展基金的貸款和利息資助計劃等等的扶助措施，在一定程度上為企業紓解了困難，但是不可以忽視的就是，有一眾的小企、微企的經營仍處於困難之間。

7月26日早上國際中心有餐廳石油氣爆炸，造成財產損失和人員的損傷，小型餐廳設備陳舊的問題再一次提醒我們要正視廣大老店、中小企業設備的問題。除了資助之外，中小企目前最需要就是技術上的支援，特別是澳門正建設成為世界級的旅遊休閒城市，亦都成立了環保局等新的部門，涉及的多屬技術層面。環保基金的設立我們希望幫助到飲食業改善現有的技術和設備。政府行政部門和行業的商會、餐廳都有必要加強互動，為一些有需要協助的餐廳提供技術的支援。

在此請問行政長官閣下，特區政府有關的部門可否設立相應的機制，在更深層面上為上述的老店和中小企提供更到位的技術支援呢？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝陳澤武議員。

澳門的企業九成以上是中小企，中小企的經營和發展，對澳門促進經濟適度多元的發展是很重要和起一個很積極的作用。故此，特區政府一直以來對中小企的發展是採取多方面的支持。在財政支援方面：第一、通過實施和完善各項財務支持的措施，希望減少企業營運的成本，協助企業改善設備。這些

措施包括中小企業援助計劃、中小企業信用保證計劃、中小企業專項信用保證計劃，繼續實施及不斷完善利息補貼制度；第二是透過工商業發展基金、環保與節能基金、澳門基金會等支援中小企。

剛才談到的國際中心爆炸事件，當日我們已經即時啟動工商業發展基金，由經濟局局長負責和有相關的商戶聯絡，希望能夠提供一些支持，讓他們盡快能夠恢復營業，減少損失。

特區政府在09年為工商業發展基金亦都增撥了十五億澳門元的預算，支持了中小企業在本澳或者內地舉辦展覽、論壇、洽談會等，亦都協助本澳中小企業提升經營的水平，開拓海外市場，先後資助了歡樂澳門街、北區消費嘉年華等一系列的活動，支持澳門的活力澳門推廣周、品牌故事、澳門特色光榮榜等，用意是協助本地中小企推廣澳門的原創產品和商品，特別在國內不同的城市亦都做了很多這些推廣活動，成效亦相當之好。

特區政府設立環保與節能基金是支持中小企改善環保營運的條件。澳門基金會和相關的社團合作，亦都是推行了扶助中小微企飲食特色老店的計劃。計劃的第一期資助了101個中小企業，資助的金額是二千萬元；第二期現在已經開始接受申請，資助的個案和金額相若，是為澳門飲食特色的老店一方面改善營運，第二方面是希望能夠優化他們的服務。

在技術支援方面加強推動中小企的產品。貿易投資促進局在今年的五月設置了商匯館商品展示中心，展示澳門製造、澳門品牌、澳門設計的產品，並為中小企業家提供企業和商品的介紹、商貿諮詢和配對服務。

第二是希望改善中小企的經營環境，優化行政服務；第三是協助中小企提升經營能力和服務水平。這個是透過生產力暨科技轉移中心開辦多項課程，協助中小企業提升管理及技術水平，另一方面亦引入新的技術；第四是協助中小企解決人資問題，進一步加強職業培訓，提升中小企本地人力資源的素質，並在嚴格保障本地居民優先就業的權益下，實事求是處理中小企的外僱申請問題。我想剛才陳議員提出的技術支援方面，這裏我們會再關心和加強。

多謝主席。

主席：高開賢議員。

高開賢：多謝主席。

行政長官閣下：

在明日，八月十二日就是十年一次大規模人口普查的開始。普查的結果對澳門的發展非常之重要，而有關的數據除了反映澳門的人口結構和社會經濟特徵在近年來的變化之外，亦都是特區政府規劃未來的一個重要參考。

想請問行政長官，特區政府將會怎樣更好運用普查的結果來到規劃未來？透過科學的分析、管理，全面準確地掌握本澳的人口狀況和勞動力的實際狀況，針對澳門地少人多，人力資源不足的現實，結合普查的結果，更科學地來制定人口的政策、人才的政策、人力資源數據庫以及相關的政策呢？

多謝。

行政長官崔世安：多謝劉主席，多謝高開賢議員。

為了配合澳門社會的發展需要，讓社會各界更加清楚了解有關外地僱員數據資料以及人力資源市場的情況，人資辦在今年五月起在網頁裏面公佈外地僱員的相關數據，亦都包括了統計暨普查局本澳勞動市場的數據、治安警察局在澳工作外地僱員的數據，與及人資辦處理個案的數據。政府亦都希望透過建立人力資源資料庫，這個是高等教育輔助辦公室正有序地開展構建人力資源資料庫，更好地制訂培訓計劃，例如因應會展業的特殊性，勞工局亦建立了並不斷拓展會展業人員的資料庫，為業界同相關技術人員搭建互動式的平台。

在積極推動職業技能認證方面，勞工局在 2010 的下半年開始推出了技能測試項目，在 2011 年六月中，該局已經超過 2,200 人次發出職業技能證明文件，並把所有取得職業技能證明文件的人士資料構建成為職業技能資料庫，而在經濟發展委員會亦都成立了人力資源政策的研究組，為特區政府人力資源的政策方面進行研究，以及希望能夠綜合分析得到更多的數據。

培養人才亦是高等教育其中一項重要的任務。政府在高等教育領域裏面會採取一系列措施，滿足社會的發展和對人才培養的要求。這個包括了保障持續提升院校的教育素質、進一步強化高教的協調、吸引本地或外地深造的澳門大專學生學成後能夠回來澳門發展。

剛才提到即將舉行大規模的人口普查，所收集的資料將會成為特區制定各項政策，包括了人力資源政策的重要參考的數據。在這裏可以向大家講一講就是，很多訴求和很多團體、行業提出了關於澳門人口政策的問題，特區政府將會繼續奉行充分保證本地居民就業及善用本地人才資源的方針，審慎地負責任對待人才方面的問題。

除了民間的團體和內地、北京的大學已經完成了一些基礎的研究關於人口政策外，特區政府的政策研究室會正式開展澳門特別行政區人口政策研究。為了制定符合發展所需、具有民意基礎的人口政策，特區政府政研室將推出《澳門特別行政區人口政策框架 2011-2020》諮詢文本，會就社會經濟發展與人口的數量、移民政策的檢討、加強外地僱員管理等內容進行公開諮詢、收集意見和建議，將作為特區政府進一步制定人口政策的重要參考。因為我們經過研究，亦都已經委託了教育機構、研究團體做了這個基礎的研究，所以進一步今次由政府正式推出《澳門特別行政區人口政策研究框架諮詢文本》，這個是從 2011 至 2020 的，我想是更有效地從人才的培養和發展的目標進一步確定我們未來的人口政策。

多謝主席。

主席：鄭志強議員。

鄭志強：多謝主席。

主席、行政長官閣下、各位官員、各位行政會的委員、各位同事：

下午好。

我要問的問題是：未來隨着橫琴的開發、來澳遊客的不斷增長，以及通關時間的延長，橫琴口岸的出入口人流預計將大幅攀升。特區政府將如何充分利用橫琴開發的有利政策，為本澳各行各業開拓更多商機呢？又將如何簡化通關的手續，完善交通配套，提高本澳接待遊客的能力呢？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝鄭志強議員。

借助橫琴的開發為本澳的企業開拓商機方面，特區政府開

展一系列的工作。特區政府正與廣東省共建粵澳合作產業園區，中醫藥科技產業園於四月動工建設。中藥質量研究國家重點實驗室亦較早前在澳門的兩所大學落戶和掛牌，這個分別是澳大和科技大學。政府與世界衛生組織上一個月亦共同簽署了關於傳統醫學的合作計劃，由世衛的專家顧問向本澳中醫藥專業人士和政府衛生部門的人員提供關於中醫藥傳統醫藥的政策、專業制度的認證、臨床研究、藥物監測和消費者教育等方面的培訓，聯同世衛專家共同制訂傳統醫藥臨床研究技術文件，以供世衛的成員參考之用。

上述的安排為澳門發展中醫藥產業奠定了基礎，亦為業界參與創造了有利的條件。這個是和粵方在粵澳合作框架協議裏面提出的第一項合作計劃。大家都知道中藥的發展，所以粵方提出了希望與澳門特別行政區合作，一方面在國際的網絡，亦都包括了國際認證、質量保證等。所以在橫琴的設點，亦都會在澳門繼續有設點，包括了國家重點實驗室、與世衛共同合作的機構，與及一系列關於質量和認證的機構，希望能夠通過雙方的合作，推動去到歐盟、北美洲等地。

加緊和粵方研究文化產業園的合作。政府已經通過行政法規正式設立澳門投資發展股份有限公司，作為開發粵澳合作產業園區的澳方營運主體，支持產業園的建設。政府在資訊、融資、研發人力資源等方面很願意協助中小企業參與粵澳合作產業園區的發展項目，特別我們希望能夠以大項目帶動，讓澳門的中小企可以能夠參與。政府亦將設立項目評審委員會，挑選符合條件的項目計劃，並賦予澳門企業的身份，協助本澳中小企優先進入粵澳合作產業園區，以市場主導的同時，綜合考慮投資項目和企業的性質，優先為澳門中小企提供參與的機會。

剛才亦都提及到採取主項目帶動參與的投資模式，在鼓勵大企業在橫琴發展大型投資項目的同時，給予足夠的機會帶動中小企的參與。

在簡化通關手續、完善交通配套、提高本澳接待能力方面，政府亦從多方面作出完善來提高我們的接待能力，包括完善各口岸的通關設備；逐步引入 24 小時通關的安排；優化我們的巴士、的士、輕軌，提供更佳服務，建立更好的公交環境；加快氹仔新碼頭的興建，優化現有客運碼頭的軟硬件設施；制訂澳門國際機場整體發展規劃，努力提升機場的接待能力；繼續積極參與港珠澳大橋跨境交通基建；推動特區與鄰近地區交通基建系統方面的緊密配合、無縫對接；加強訊息、交通、交流的合作，共建大珠三角一小時的交通圈。

亦都向各位報告，我們目前和廣東努力爭取的三個方面亦取得一定的進展：包括了 24 小時通關希望逐步延伸；另一個是稅務優惠；同時在綱要裏面明確的分線管理。這三方面亦都努力中，希望很快能夠有好的消息公佈。

多謝主席。

主席：區錦新議員。

區錦新：多謝主席。

特首閣下：

先提醒閣下應該回應吳國昌議員的問題。對於萬九公屋，正如特首所講，是鐵打的目標，一定會如期完成的，如果有閃失不能夠完成的話，主責的主要官員肯定要人頭落地，所以我對此絕對有信心的。

只是公共房屋的興建就不能夠見步步行步，不能夠完成了這個階段才研究下一步，否則就會重蹈覆轍。而吳議會所問的是特首會不會承諾今年年底前重開新一輪經屋和社屋的登記，因為新一輪的社屋、經屋登記除了可以對有需要的居民有安撫作用之外，更加重要就是透過新一輪的登記可以讓政府掌握社會對經屋和社屋的需求，有助部署下一輪的公屋規劃的。

問返我的問題，在小潭山發展項目諮詢工作裏面，政府將二千幾份意見書人為壓縮為八百幾份意見書，刻意做假，將意見肆意扭曲。今年七月就有團體兩度在倫敦街舉辦輕軌的論壇，被邀請的十一個部門全部不出席，不敢面對群眾。官員公然扭曲民然和公然擺出不敢面對群眾的姿態，實際上是將市民和政府推向對立面。在制度上面，劈小潭山建高廈以及輕軌路段的爭議這類事情如果發生在鄰埠的話，毫無疑問在相關的區議會會引起積極關注，由民選的區議員積極的收集民意，但是在澳門，全官委的這些諮詢委員會就完全無反應。特區政府是不是應該下決心盡快按基本法重建市政的規劃，設立市政機構由各分區透過直選選舉產生呢？建構完善政策諮詢網絡踏出一步。

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝區錦新議員。

我想這個萬九公屋呢，我們特區政府整個團隊都盡力去達到這個目標，亦都剛才和大家介紹會有一個文件，透過主席讓大家參閱這一萬九千二百多個單位。我們亦都設計中有三千五百個單位，而土地預留亦都有二千五百多個單位。而經濟房屋法現在在立法會在工作委員會進行細則性的審議，我們很相信這個法律如果獲得通過之後，是會根據新的經屋法。剛才亦都談及到社屋法，提了這麼多的問題，我們亦都會研究。

我剛才回答吳議員的問題的時候，不是承諾與不承諾的問題，而是這一個是經過這一年多整個團隊很努力工作能夠達到這個目標，去建多這一萬九千個公屋單位，但是現在已經是正式今日向大家介紹了還有六千多個單位。但是要承諾從現在再建幾萬個單位，我想要分開，因為大家看得到，我們的大原則是“社屋為主、經屋為副”，因為經濟房屋有很多的因素，而社會房屋多建和有需要的人士入住，是真是“居有所，安居樂業”。所以在這個出發點我們依然會繼續我們這一個原則去做。

至於剛才講到小潭山的問題呢，我想現在在有關部門分析中，亦是在取環評報告中。其實要重申一點，小潭山我想是一個申請項目，不是一個批准的項目。政府有關部門亦進行相關的工作中，這個環評報告出之後，我想可以更公開大家去參閱這些綜合分析的意見，我想有關部門亦可以給大家一個解釋。因為一個申請的項目其實在過程中，我想亦都體現到透明，既有諮詢期，亦有獨立的環評報告等等，可以大家給一段時間劉司長的團隊去工作，然後再向大家公佈這個細則性是怎樣去處理這個批給項目。

另外關於，我想剛才講到市政機構，在基本法 95 條明確了‘可’設立或者‘可’不設立非政權性的市政機構，但是這個我想不牽涉入到去選舉。所以我想剛才區議員的意見覺得我們目前的諮詢體系未能發揮有效的作用，這個其實在我們的施政報告裏面我們亦都介紹過，我們有很多不同的諮詢組織，亦透過設立了三個社諮委去發揮它的諮詢功能，這些諮詢功能定期的檢討亦很合理的。我們亦會進行有關的檢討，但是公屋再建這麼大數量的承諾呢，好像剛才答吳議員一樣，你批評我我都無法子承諾去建這麼大。但是我可以承諾，就是這萬九我們去力爭完成，這六千五我們繼續去進行相關程序的工作，法律通過之後我們對公屋的策略進一步聽取大家意見之後去落實。

多謝主席。

主席：黃顯輝議員。

黃顯輝：多謝主席。

行政長官閣下：

在 2011 年財政年度的施政報告當中，長官提及到“在嚴格要求各級官員履行所應承擔責任的同時，特區政府亦致力為公務人員構建公平、和諧的工作環境。今年將會積極推動人員中央統籌管理模式，實行中央招聘及晉升機制。”請問行政長官閣下，相關工作如今有何進展呢？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝黃顯輝議員。

特區政府在各項政策措施亦都有賴整個公務員團隊一致去執行落實，我們很希望建一個公平、公開、公正的工作環境，讓所有的公務員都能夠安心而努力為特區工作服務。隨着 09 年頒佈的公務人員職程制度，有關部門已為中央招聘與及晉升的各項工作做好了準備。完成了的工作包括：中央聘用考試題庫的設立；開考資訊系統的開發工作；頒佈了公務人員的招聘、甄選、晉級、培訓的行政法規；與及因應工作需要改組了行政公職局；對中央招聘及晉級培訓作出規範；明確了中央招聘的專責單位。

我們預計第一次的招聘活動在本年十一月將會刊登中央招聘開考通告，明年二月舉行完成第一階段的知識考試，四月開始專業面試和履歷的分析，七月就會完成最後評核的名單的公佈及對上訴作出決定。

第一次招聘對象將會集中在高級技術員和技術輔導員。實施新的中央招聘制度後，各部門將會檢討制訂以編制內、非編制內方式招聘的人員的規劃，和優先在編制內的方式來招聘。

中央晉升培訓方面，按 2012-2014 預計晉升的人數釐訂晉升培訓的計劃，同時行政公職局將派代表到有關部門擔任晉升開考委員會的正選委員，用意監督各公共部門有效執行晉升開考的各項程序。由於行政法規生效時有部份人員已經具備晉升條件，但是未滿足上述晉升前的培訓要求，因此在上述機制實行時備有過渡性條款，在行政法規生效後，所有人員的第一次晉升考試免除了培訓的要求。

多謝主席。

主席：陳美儀議員。

陳美儀：多謝主席。

行政長官、各位官員：

剛才聽了長官回答一些同事的問題，關於萬九公屋那裏，那是否意味着這萬九公屋計劃完成了之後，政府暫時現階段無一些長遠的公共房屋的政策呢？對於公屋、經屋、私人市場，這三個市場有無一些具體的方案來到平衡這三個市場？因為如果政府打算不會再建公屋或經屋，可能那些市民現在就要進入私人市場，因為現在樓價比較跌了少少，整個社會經濟都是不景氣，可能。是否他們現在就要趕着去買，入私人市場呢？這個希望政府能夠盡早給一個時間讓我們去考慮。

另外，現在其實市民方面很多對特區政府一些交通的規劃、公屋政策、土地批給、樓宇高度，例如對一些山景的影響、環保這些問題，都比較有大的意見。普遍都認為運輸工務這個範疇的相關官員是否成績未如理想呢？那是否他們牽涉的工作範疇過多呢？如果他們不慎地做了些錯誤的決定，可能令到特區政府蒙上好大的損失。長官我想問一下，有些什麼行政措施可以優化相關這個範疇官員的工作呢？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝陳美儀議員。

剛才我想亦都介紹過，我們不是說建了這萬九公屋之後停了公共房屋的政策和一系列的計劃。大家都知道已經有社屋的法規，經濟房屋法亦在立法會工作委員會裏面細則性審議，我相信通過了之後我們亦都是依循這個新頒佈的法律。

剛才所講的是因為多年來的排序，我們完成了這萬九公屋單位，包括了社屋和經屋，首先將輪候的排序去解決。亦都剛才講了，我們計劃中是有三千五百多個單位，亦都預留有二千五百個單位。其實在中央批給讓澳門的五幅填海造地，大概三百五十公頃裏面，我和劉司長亦都多次表明了，我們是有土地預留給公屋的。但是亦都跟返我們的原則，以社屋為主，經屋為副。如果特區政府現在將一個龐大數量的公屋，特別是經濟房屋去作了一個承諾，我想在這個階段不是很現實，因為大家

都知道已經盡了很大的努力去建設這萬九房屋，亦都盡了很大努力在建設完這萬九之後有下一步計劃，大概六千多個單位。

如果參考經濟房屋現在在立法會討論的文本，大家亦看得到是經過政府、議員們的參與，將來經屋收入上限，一人、兩人的大家都看得到亦提升了覆蓋面，如果我無記錯達到差不多八成居民的。一個通過的法律和將來的法規規範了，我相信對澳門的居民亦是一個安居和居住有保證的一個法律法規會一直出台。在這種情況下，政府付出了很大的努力才完成了前一階段的工作，下一階段亦都能夠提出了保證。

因為社會房屋我們是幫低收入的人士，這個政府全力去做，提供保障，是非常之合理，亦是責無旁貸，但是經濟房屋始終關係到市場。關係到市場的時候，我們回顧返澳門的地產市場，誰都不可以預計將來得這麼準。大家看到這個地產市場的波動，其實是存在。試過由 1993 年到 2003 年，當時的空置單位一大段時間地產的低迷。所以劉司長多次向大家介紹，經濟房屋的市場其實和私人市場會產生到平衡作用，令到廣大居民不會因為樓價升得太高的時候影響其居住。但是如果作為一個政府預計很遠而且推出很大的承諾，那這個在目前來說我想是困難的，但不是不建公屋。萬九建完，最基本現在都還有六千五。容許個時間，法律通過，法規出台，我們還有一段時間的工作。大家回顧看看，整個地產市場，在四月我們推出的一系列措施到現在，大家看到其實波動很大，市場的波動。所以我想在這個階段廣大的市民可以放心，立法會細則性通過了經濟房屋的法律之後，相對的法規出台，我想已經有一個比過去更大的保證。但是平衡市場不是說要影響到私人市場，因為長期劉司長向大家公佈的，是讓市場健康發展，不是單一市場發展，這個好重要，因為我們澳門特區的環境還是需要整體樓市的健康發展。所以廣大居民可以放心，特別看到新的經濟房屋的法律，我想很明確提供了有力的保障，加上現在訂定的收入上限，應該覆蓋面是相當好的。

多謝。

主席：唐曉晴議員。

唐曉晴：主席、行政長官閣下：

澳門近年來經濟都是比較好，市民生活質素提高了，但是我們城市發展的同時，對環境亦都帶來了更大的壓力。如果政府不採取一些措施的話，我們澳門的環境狀況是不樂觀的，最

後可能受害的都是澳門的社會和市民。

保護環境是整個社會每一個成員都要參與，政府更加具有推動的責任。參考各地的經驗，要落實做好環境保護工作，政府不單只宣傳就得，要在政策上面做些實際的事，為社會大眾或者企業組織提供誘因，令到他們對環境友善的產品的使用、企業發展轉向環保方向，又或者完善城市規劃等等，都是一些重要的手段。

我知道政府之前在施政報告等等亦都提到一些措施，例如環保節能基金，又例如落實環保汽車、鼓勵環保汽車的使用等等，甚至應該還有其他的。我想看一下特首可不可以這些措施方面現在的進度、將來的規劃，給我們一些最新的進展資料？

多謝特首。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝唐曉晴議員。

國家把可持續發展作為國家戰略，將環境保護確定為基本國策，堅持在發展中解決環境問題，積極探索環境與經濟協調的有效途徑。事實上，因為現代的發展與現實越來越依靠環境和資源的支撐，為了避免環境污染、生態破壞對經濟社會發展的不利影響，澳門一方面加強環境法制的建設，做到有法可依，另一方面建設資源節約型、環境友好型的社會，鼓勵節水、節能、節約其他資源、保護環境。同時亦要加強生態的保護、環保的教育。

特區政府重視環保工作，承諾從立法和資源投入著手，包括了已經頒佈相關法規設立基金。按照 2008 年已適用於《京都議定書》的內容，與及嚴格遵守國家在哥本哈根氣候變化大會上提出二氧化碳排放下降 40-45% 的減排政策，減少空氣污染，保障廣大居民的健康，亦努力為我們的下一代創設優質的生活環境。

環保與節能基金在九月份將會正式接受申請。首個資助計劃是環保節能產品設備資助計劃，可獲得批給資助購買環保產品及設備總額的 80%，最高為澳門幣五十萬元。環保車稅務減免方面，推廣使用低碳排放的環保汽車，立法會已經一般性通過機動車輛稅的規章法律提案。不斷緊貼排放控制技術的發展，更新和檢討環保車的認可標準，持續評估優惠政策實施後的效益。

汽車排放規範方面，參考其他國家標準，現時主要是以歐盟、美國、日本體系為主，其中以歐盟四期的標準最為廣泛適用。初步的構思，本澳將考慮以歐盟標準為核心，並將會比歐盟四期廢氣排放的標準或者日本廢氣排放的標準更為嚴格，藉此增加對汽車燃料效率的規範。

多謝主席。

主席：吳在權議員。

吳在權：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下：

你在施政報告裏面指出：“經過十年的運作，特區政府需要適時整合及調整一些部門”。在年初合併了兩個辦公室成為法改局之後，近日旅遊局、行政暨公職局亦相繼地去重組。這個舉措可以看成是一個施政的落實，但是卻進一步臃腫了行政架構和人員的膨脹。好像旅遊局的人員由 316 人增加到 368 人，而行政公職局由 349 人增至 621 人。截至三月底，澳門的公務員，不計勞務合同，已經達到了二萬三千幾人，相比回歸時候 17,239 人是增加了 33.9%。當然，隨着社會的變化，尤其是社會的訴求越來越多的時候，增加人員可以理解，但是這樣會造成了當局裏面人員膨脹等等。

所以我想請問長官閣下，怎樣去深化行政改革裏面，去調整部門，精簡優化架構，達到政務能夠更加協調，完善公務員退場機制，去調控公務員隊伍，避免了無止境的膨脹和財政支出？以及用什麼機制去衡量調整架構和人員的規模次序？怎樣去提升公務員的素質，然後達到特區政府整體管治的水平得以提升，去真正地施政為民呢？

多謝。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝吳在權議員。

談到行政改革，特區政府已經十一年多，我相信是時候我們進行一系列的研究，包括整個公務員體系，亦都包括了架構的研究。向大家報告一下，目前開展的包括對有重疊職能的研究，看看我們整個政府架構裏面關於有無重疊職能的一個研究；另一個就是剛才所談及的整個設置架構裏面的研究。在近期事實上一些部門因為工作需要通過修改他們的組織和運

作，來增加了部門和人手，但是從整體來說我們亦都發現，是時候適合我們進行整個公務員的架構的研究、有無重疊職能的研究，以及配合未來發展的研究。亦都關係到研究怎樣培訓和持續培訓我們廣大的公務員，這個除了公務員之外，特別亦要關心到領導主管職位這方面。所以剛才提到的亦都會開展這些工作，亦都會需要一段時間去將整個架構研究、重疊職能研究、人員培訓再培訓的研究。這個我相信是適時和需要的。

多謝主席。

主席：差不多六點鐘，我們完成了二十三位議員的問和答。以立法會名義多謝行政長官列席今日的大會，回答議員的問題，亦都多謝列位官員和行政會成員列席今日的會議。我現在宣佈會議結束。

多謝。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：紀錄及編輯辦公室

