



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO ADMINISTRATIVA
ESPECIAL DE MACAU

第四屆立法會 第二立法會期 (二零一零—二零一一)
IV LEGISLATURA 2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2010-2011)

第一組 第 IV-36 期
I Série N.º IV-36

日期：二零一零年十二月二日
二零一零年十二月三日

(十二月二日開始、結束時間)

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時五十七分

(十二月三日開始、結束時間)

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時五十八分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：劉焯華

副主席：賀一誠

第一秘書：崔世昌

第二秘書：高開賢

(十二月二日出席議員)

出席議員：劉焯華、賀一誠、崔世昌、高開賢、馮志強、關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、吳在權、高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、李從正、何少金、劉永誠、林香生、麥瑞權、陳偉智、蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴。

(十二月三日出席、缺席議員)

出席議員：劉焯華、賀一誠、崔世昌、高開賢、關翠杏、吳國昌、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、吳在權、高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、李從正、何少金、劉永誠、林香生、麥瑞權、陳偉智、蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴。

缺席議員：馮志強、歐安利、張立群。

(十二月二日列席者)

列席者：社會文化司司長張裕

社會文化司司長辦公室主任張素梅

衛生局局長李展潤

教育暨青年局局長蘇朝暉

社會工作局代局長容光耀

旅遊局局長安棟梁

文化局局長吳衛鳴

體育發展局局長黃有力

高等教育輔助辦公室副主任郭小麗

澳門大學校長趙偉

澳門理工學院院長李向玉

旅遊學院院長黃竹君

衛生局副局長陳惟雋

旅遊發展輔助委員會秘書長梁潔芝

四川地震災後重建協調小組秘書長呂紅

文化產業委員會秘書長王勁秋

社會文化司司長辦公室顧問老柏生

社會文化司司長辦公室顧問王慧嫻
 社會文化司司長辦公室顧問丘曼玲
 社會文化司司長辦公室顧問周信余
 社會文化司司長辦公室顧問盧綺莎
 社會文化司司長辦公室顧問何麗鑽
 社會文化司司長辦公室顧問吳志強

(十二月三日列席者)

列席者：社會文化司司長張裕

社會文化司司長辦公室主任張素梅
 衛生局局長李展潤
 教育暨青年局局長蘇朝暉
 社會工作局代局長容光耀
 旅遊局局長安棟梁
 文化局局長吳衛鳴
 體育發展局局長黃有力
 高等教育輔助辦公室副主任郭小麗
 澳門大學副校長黎日隆
 澳門理工學院院長李向玉
 旅遊學院院長黃竹君
 衛生局副局長陳惟禧
 旅遊發展輔助委員會秘書長梁潔芝
 四川地震災後重建協調小組秘書長呂紅
 文化產業委員會秘書長王勁秋
 社會文化司司長辦公室顧問老柏生
 社會文化司司長辦公室顧問王慧嫻
 社會文化司司長辦公室顧問丘曼玲
 社會文化司司長辦公室顧問周信余
 社會文化司司長辦公室顧問盧綺莎
 社會文化司司長辦公室顧問何麗鑽
 社會文化司司長辦公室顧問吳志強

(十二月二日、三日議程)

議程：辯論社會文化領域 2011 年度施政方針政策。

簡要：議員就社會文化領域 2011 年度施政方針政策與列席者進行了辯論。

會議內容：

(十二月二日會議)

主席：司長、各位議員、各位官員：

會議開始啦。

今日的議程我們係辯論社會文化領域的 2011 財政年度的施政方針。我首先來講請張裕司長作一個引介。請張司長發言。……好，請張司長發言。

社會文化司司長張裕：尊敬的立法會主席、各位議員：

隨著特區第三屆政府已順利運作接近一年，社會文化範疇秉持著“以人為本”的施政理念，積極打造陽光政府，以科學的精神和方法作為決策的依據，謹慎規劃發展藍圖，以過去所累積的深厚成果為基礎，繼續傾聽民意、關注民生，進而以促進人的全面發展作為施政的主軸，展開有關工作，努力實踐各領域的施政目標，務求不斷提升市民的整體生活素質。

今天，我的引介會從四個方面扼要介紹明年的施政方針及政策重點，請各位議員審議、指正。

一、推動醫療系統發展 增進市民健康水平

特區政府已制訂澳門醫療衛生的發展規劃，以完善醫療衛生包括軟硬件方面的體系。因應澳門經濟和社會的高速發展，尤其是本澳居住人口結構的變化，特區政府會適時調整衛生政策和資源配置，不斷完善醫療服務系統的管理、運作及監督機制，以回應和滿足社會對醫療服務的需求和期望，包括舒緩市民看病難、輪候時間長的訴求，以保障市民的身心健康。

二零一一年將在興建離島醫療綜合體的規劃中，優先興建離島急症醫院，繼續推進仁伯爵綜合醫院急診大樓、專科大樓等不同基礎衛生設施的建設。同時訂定了初級衛生保健的發展計劃，著重推進風順堂衛生中心的重建工作。

此外，特區政府將持續引進各項新的服務和醫療技術，引入國際認證的醫療服務標準化和品質管理機制，深化醫療電子化的進程，加強人員隊伍建設和專業培訓，不斷提高醫療服務的水平。

面對傳染病的威脅，特區政府在現有的防疫機制和基礎之上，進一步強化預防大型傳染病的應變機制，持續落實國際衛生條例的各項措施，加強與鄰國家和地區的合作機制，檢討重

大傳染病的防治策略，以保障市民的健康，提高生活的素質。

第二期醫療補貼計劃已展開，特區政府將檢討兩個階段的成效，同時，繼續拓展與非牟利和私人醫療機構的合作，充分運用社區醫療資源。

特區政府跟進設立醫務委員會的研究工作，並繼續修訂和草擬關於私人醫務活動牌照等相關法律法規，以推動公私醫療系統的健康發展。

配合《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，促進中醫藥產業的區域合作，與世界衛生組織、國家衛生部，以及鄰近地區保持緊密聯繫，參考其他地區先進的醫療制度，以及衛生發展的經驗，以推動本澳醫療體制和服務的不斷向前發展。

公眾所關注的煙草控制問題，立法會正對《預防及控制吸煙制度》法案進行細則性審議，與此同時，特區政府已為有關法律生效後的執法工作做好充分準備，以便法案通過後可以全面有效地開展執法工作。

為促進市民大眾的身心健康，特區政府除繼續推動各種多元化的大眾體育活動、公體網和運動易會員計劃外，還將尋求與更多民間團體的合作，利用其資源，共同開展更多大眾體育活動；另一方面，亦會善用現有體育資源，發掘場地空間，調整場地功能和增設體育設施，並進一步優化體育設施的管理，為市民提供更多的體育活動和場所。此外，計劃設立青少年體育訓練學校，培訓運動專才；也會延續支持體育總會、精英運動員計劃，確保競技體育的持續發展。

《2010 全澳市民體質監測報告》的出台，為普及大眾體育提供科學的依據，明年將著手撰寫研究報告和開展各項推廣工作，深化科學健身的推廣，以增強市民的保健意識，促進全民健身的理念。

二、提升保障教育素質 構建終身學習社會

主席、各位議員：

早前溫家寶總理訪澳時曾經說過，要大力發展教育、科技、文化等社會事業，加快培養各類人才，為澳門的長遠發展提供人力支撐。特區政府一直秉持“實施教育興澳”的施政指導方針，配合經濟與社會發展的需要，為培育本澳人才給予各

方面的支持。二零一一年將繼續推進高教法規和其他相關法規的立法工作，在新高教法通過以後，加快推行評審制度，以保障和提升高等教育的教學質量。

與內地有關部門緊密聯繫，推動澳大橫琴校區項目的進程，為本澳門高等教育開拓可持續發展的空間。

研究設立高等教育基金，支持學生升學，鼓勵市民進修。同時，支持院校按其發展計劃，開展各項工作，加強師資實力，發展科研，優化教學素質管理和內部行政程序，以提升本澳高等教育的地位和水平。

在非高等教育方面，將按照《非高等教育發展十年規劃》的目標和方向，繼承和發揚現行教育制度和教育實踐中的優良元素，從人才培养上為澳門的可持續發展提供有力的保障。

持續增加教育經費的投入，加大對十五年免費教育的支持力度，加快小班制的步伐，並計劃在 2011/2012 學校年度延伸至小學教育六年級。

訂定《正規教育課程框架》，並展開《回歸教育課程框架》的諮詢，著手推動幼兒教育課程先導計劃。充分發揮外地來澳的專家在促進教學研討和改善教學文化方面的作用；構建學校自評結合外評的綜合評鑑新模式，加強對教育品質的保證。

有序地落實私立學校教學人員制度的法規，推動有效的教研機制，加強師資隊伍的建設。

為配合社會發展的需要，鼓勵和支持市民終身學習，特區政府計劃動用五億元作為實施“持續進修發展計劃”的起動經費，以定額資助的方式支持年滿十五歲的本澳居民持續進修。此外，繼續調升回歸教育津貼，以靈活的方式開展回歸教育，實施學習型社區先導計劃。以持續提升個人素養和技能，改善生活素質，進一步促進社會整體競爭力的發展。

在青年事務方面，調整澳門青年全人發展的整體規劃工作，支持及推動青年社團及相關機構拓展青年工作與服務，以進一步優化青年工作體系。繼續舉辦青年關心社會座談會，拓展青年建言的管道。逐步推動以“亦師亦友”為理念的相關工作，透過具較豐富人生閱歷和責任感的人士對青少年在處事態

度、價值觀和個人成長方面提供正面的引導，讓青少年在良伴的支持下健康成長。

三、多元服務關注民生 共建融和康樂社區

主席、各位議員：

特區政府積極關注民生，特別關注弱勢社群，不斷投放資源以協助其解決困難，向有困難家庭發放經濟援助金、向三類弱勢家庭發放特別補助和特別生活津貼，以維持其生活水平。致力提供多元服務以回應社會及市民的需求。明年將是社會服務發展重要的一年，政府將加大資源投放籌設新服務，並在未來數年內逐步增加社會服務設施的供應量，回應社會的需求；與此同時，為更合理地配置各項服務，社會工作局並會對現有職能架構進行重整。致力完善各項民生措施，關注弱勢社群的需要和提升居民的生活素質是特區政府施政的重點方向。

在家庭服務方面將開展“婚前教育”，協助準夫婦建立良好的溝通模式，減少家庭問題的出現；因應博彩業的發展態勢，將推廣負責任博彩行爲，進一步減少問題賭博對市民的影響，並增強青少年對問題賭博的認識。

由於社會對托兒服務的需求仍見殷切，計劃在澳門半島及離島區新建共六間托兒所，預計共增加約 800 個托兒名額；社區青少年工作將規劃和推動“隱蔽青年”服務，引入青少年為本的個案管理方案，回應青少年的需要，並將統合過去發展青少年服務的實踐經驗，擬定未來發展規劃。

隨著人口的老齡化，為解決因長者在健康、醫療、照顧等方面的需求，特區政府將有一系列的政策，除加強醫療衛生的保障機制，亦有多項護老安老的措施。長者服務將推動社區連網計劃，主動接觸需要協助的獨居、體弱及隱蔽長者；建構護老者培訓體系，透過社區教育等方式，發揮全民參與護老服務；將設立老齡指標及服務發展評估資訊系統，完善政策與優化服務的數據和相關資訊；隨著公共房屋相繼落成，籌設新的長者服務設施及住宿服務，對有條件的現存長者院舍進行重建，同時在新建的公共房屋之中設立新的護理安老院和護養院舍，增加院舍床位，儘量為有需要的長者提供足夠的暫住及長期照顧服務；並將完成立法保障長者權利的工作。

明年，殘疾人士服務將全面落實《殘疾分類分級評估》及發放殘疾津貼的工作，同時加大投放資源推展殘疾人士康復與

家屬支援服務，並積極開展容納中、重度智障人士院舍的籌備工作，增設大型職業康復及中途住宿設施。防治藥物依賴服務將積極推動學校、社團及家庭持續參與預防的工作，並成立禁毒義工團隊。全面提升戒毒醫療和輔助服務水平及成效，籌設由民間開展的青少年戒毒輔導中心。

特區政府期待投放更多資源，提供多元的服務，務求能應對、解決社會上現存的問題，致力構建和諧而康樂的社區。

四、深化文化促進旅遊 營造優質豐盛生活

為配合本澳經濟產業的適度多元，特區政府推動文化創意產業的發展，今年，先在文化局內增設職能部門，之後並成立文化產業委員會。明年，在推進文化建設的同時，充分發揮文化創意產業促進廳的職能機構作用和文化產業委員會的諮詢作用，通過多元方式推動文化創意產業發展。

在文化遺產保護方面，將積極推進《文化遺產保護法》的立法工作，在進入立法程序的同時，適時作出宣傳及推廣，以增強市民對文化遺產的保護意識，為文保的深化工作奠定基礎。

上月剛落下帷幕的澳門國際音樂節為本澳市民帶來了一席豐盛的精神饗宴，大大增潤了市民的生活內涵，明年將繼續大力推行精品策略，提升“兩節”、“兩團”的水準，辦好演藝學院和一年一度的青年音樂比賽，以發掘和培養更多的本地藝術人才。

隨著文化旅遊逐步成為旅遊業的核心元素，將結合跨部門的力量，研究整合世界遺產資源的優勢，促進旅遊業和文化創意產業的發展。同時，繼續舉辦大型國際盛事，並支持本地的民間社團舉辦傳統活動。

另一方面，為配合澳門成為世界旅遊休閒中心的發展策略，在旅遊領域將繼續推動優質旅遊城市的建設，提高旅遊產品與服務素質。

隨著《禁止非法提無住宿》法律的生效，全力打擊非法提供住宿的工作，並持續檢討及完善有關執法工作流程和成效。因應旅遊市場的整體發展，將加緊處理與旅行社及導遊法例的法案初稿進行更新和修訂，並積極進行酒店及餐飲場所法例修訂的前期研究工作。

明年將創造全新旅遊主題形象，透過創意推廣澳門多元旅遊路線和產品，積極拓展直接航空聯繫，豐富國際市場組合。此外，為回應國家政策規劃以及特區政府在旅遊業發展的目標，將著力加強區域合作、促進優勢互補，開創區域旅遊合作的新局面。

主席、各位議員：

最後我想補充一下的是：特區政府參與四川地震災後重建工作已超過兩年，除澳門基金會所簽訂的三個項目外，已簽訂協議援建共四批 102 個項目，總金額約人民幣 42.24 億元，約澳門幣 49.7 億元。根據最新的資料，至今已開工的項目有 75 個，其中已完工的項目有六個，計劃於本年內完成有 17 個。

在支持四川地震災後重建方面，二零一一年的援建資金撥款約人民幣 1.65 億元，所有項目將基本完成工程建設，特區政府協調小組將繼續與川方保持良好溝通，在各範疇部門的共同努力下，繼續全力做好各階段的工作。

主席、各位議員：

社會文化範疇將緊扣特區政府“落實科學施政，規劃發展藍圖”的施政主題，做好規劃未來的工作，按藍圖有序地加以落實。我們誠懇地傾聽市民的心聲，虛心地接受社會各界的監督和批評，本人期待透過社會文化範疇工作團隊的努力，繼續為廣大市民提供優質的服務，以不斷提升市民整體生活素質。

我的發言完畢。

請各位議員審議，並提出寶貴的意見。

多謝主席。

主席：我們進入這個辯論。請吳國昌議員發言。

吳國昌：司長閣下：

今年諾貝爾經濟學獎三名得主都是在失業研究裏面有突出的貢獻，揭示福利措施同就業的關係，提示需要以合理的制度去避免壓抑就業意慾。在美元量化寬鬆的衝擊之下，澳門居民面臨購買力下降的威脅非常之嚴重。特區政府現在宣佈的現金分享係完全不足以回應呢個問題，我們需要設法進一步來到扶

貧紓困。本人認為特區政府應當及時調升 08 年那時制訂作為經濟援助依據的最低維生指數，而與此同時，更應該與時俱進，汲取經濟學研究的成果，調動財政資源，革新經濟援助補貼的政策，協助受助家庭成員重建就業的信心和鼓勵就業。

現行的經濟援助制度，受助家庭成員任何的工作收入都會被相應扣減援助，客觀上係嚴重壓抑受助家庭成員的工作意慾的。本人建議在發放經濟援助補貼金額按照最低維生指數來到調整，而發放的對象應該進一步調動資源，拓展至家庭收入低於最低維生指數 1.5 倍的家庭。容許受助家庭當中尚有一定工作能力的成員，透過參與有薪工作，改善家計，直至家庭獲得援助同工作收入總計達至最低維生指數 1.5 倍之後，先至開始來到進行相應扣減經濟援助。藉此有效補貼，亦都藉此鼓勵就業，讓收入低於最低維生指數 1.5 倍的在職貧窮家庭得到一些援助。

這個革新的優點之一，係有效調動資源去切實支援那些在經濟繁榮之下未能分享經濟成果，面對購買力下降威脅，而收入處於最低維生指數邊緣的在職貧窮家庭。優點之二，係有效鼓勵貧困家庭在不喪失援助的基礎上面，透過努力工作，真正能夠改善家計。優點之三，係增加勞動參與率，讓末能夠提供優厚薪酬或者好好晉升機會的小商號都更加有機會去補充人力資源。而優點之四，係改善社會工作人員同受助者的關係，唔需要我們的社會工作人員對住受助家庭不斷咁樣黑口黑面，諸多挑剔，要求佢地自己去就業，但係佢就業出來的工作收入，差唔多百分之百全部扣返係經濟援助個度，改善唔到家計，形成一個非常嚴重的矛盾。但係反之，如果我們有個新的制度的時候，所有受助家庭佢地的確可以憑著少少工作都能夠少少改善家計，佢地自己就會選擇，社會工作人員同佢地的關係會變得正常。係社會工作人員專業認證制度的建立情況之下，呢些制度上的改革，我覺得係必須，以免挑起制度建立之後更多的矛盾。

對於呢個革新經濟援助津貼制度的建議，上個禮拜經濟財政司司長係當面辯論的時候已經表明覺得的確係應該考慮，但係政策上面因為直接屬於社會文化司的範疇，因此都請社會文化司司長係呢方面作出回應。

澳門的九十後，係十五年免費教育的一代，接受大學教育已經成為普遍的需要。而整體社會亦都會因為呢種人力資源潛在的優化而將來更具生產力。今年暑假，各間學校先後舉行畢業典禮，每次同校長或者學校行政人員傾起，不約而同都表

示，應屆畢業生進入大學的比例都創新高，好多都達到百分之九十幾，甚至百分之一百。身為家長的，實際上大家都希望竭力讓子女進入高等教育，以免落後於人，以免將來被社會淘汰。但係經濟繁榮但財富分配不均的現實底下，大多數家庭係難以同步享受繁榮的成果。為咗支持子女繼續攻讀，為咗自己繼續學業，家長和年青人好多都深受經濟壓力。事實上，一些重視本土新一代人力資源優化的地區，已經實行咗高等教育學費的補助，例如星加坡教育部給大學本科生和研究生的補助係達到學費百分之六十五至學費百分之八十。

本人建議特區政府在籌備設立高等教育基金的同時亦都應該啟動為本地居民攻讀大學本科課程同研究生課程者，提供學費補助。星加坡做得到的，我們現在澳門我們的財政情況係完全有能力做得到，我們亦都有唔少高等教育機構係度。當然，我們高等教育機構林立，但係質素仲係有待提高。政府將一部份的高等教育資源直接交給學生家長，讓學生來到選擇，其實係都有利於透過市場機制進一步促進教育機構本身的改進。而亦都當然有些學生係有能力進軍其他世界級大學的，進行佢地的研究，進行佢地的修讀的，我覺得呢學費補助應該首先資助本地的大學生的同時呢，亦進一步以相應的份額來到可以惠及係內地或者其他地區攻讀的本澳永久性居民。

特區成立以來，本地教育機構不斷擴大規模，增加學生人數，但質素係咪有所提高呢？有外來的學者行過來澳門睇見澳門高等教育機構頒發碩士學位的數量，好驚訝咁樣質疑如果真係嚴格執行論文面試評核制度的話，呢度的教授們恐怕每年天天全職係度做面試評核都好難應付。當然個別人士表象的觀察未必能夠掌握整體的真實，但係公開客觀的評審實有必要。所以本人確切在此促請真係要確保係本地攻讀大學的年青人獲得有質素的高等教育。特區政府應當下決心立即建立高等教育評審的制度，參照國際標準，評審我們院校和課程的質素，借以確保本地的高等教育質素。評審的工作應當外判給具有專業權威的評審機構進行，由政府每年將針對本地高等教育機構的專業評審報告公開，讓公眾知情，讓學生知情，亦都促使辦學者求進步。

對於特區政府一再拖延控煙立法的進程，本人係度表示非常非常遺憾。為咗實行全面的煙草控制策略，保障人類避免煙害導致的健康、社會和經濟的損失，我們中國和全球 192 個國家、地區代表，係 2003 年已經簽署咗日內瓦的《煙草控制框架公約》。到 2006 年，中國包括澳門特別行政區呢個公約係生效的。係 2006 年的時候，本人同區錦新議員已經草擬咗修改控煙

制度法律的草案，交給行政長官要求書面同意，當年，行政長官就表示政府已經進行法案草擬的工作，已經進行修訂，所以呢就拒絕咗議員那個法案。咁但係呢，當年的社會文化司司長崔世安辦事不力，一直拖延，一直拖到 08 年的時候，有機會係立法會追問，當年的社會文化司司長崔世安就表示係 09 年第一季呢個法案交給行政會討論，就會交來立法會審議，結果 09 年全年就走過咗去，直至到政府換屆，我們能夠切換咗呢個社會文化司司長之後，直至到今年的一月份呢，先至由行政長官崔世安簽署法案，就將呢個控煙法的法案交來立法會。我們的同事非常歡迎，而且同政府合作審議咗幾個月，基本上達成重要的基本的共識，咁政府係呢個共識之下係承諾要提交修訂的文本，修訂法案的文本之後就交來立法會細則性以便通過，但係點知由今年 8 月開始一再追問，搞到而家，實際上政府無正式的交待，但無論如何呢，係一直無限期咁讓政府擱置咗。咁當然啦，係追問衛生局局長時候，衛生局局長就透露，六家博企公司係閉門會議裏面向政府聲稱，因為佢地擁有空氣過濾器，藉此來到諸多留難，抗拒管制，咁衛生局局長係缺乏行政長官同司長的支援之下，就而家屈服於賭場的阻力，咁明知世界衛生組織多年來早已經研究清楚呢啲空氣過濾器決不足以抵擋非獨立分隔場所的煙患傳播的，但係仍然係要將呢個空氣過濾器的問題的效能交給個啲唔知邊間內地的實驗室進行一個唔能夠交待期限的研究，咁實際上就變成無限期拖延咗提交呢個法律草案修訂文本，無限期拖延立法，直接讓娛樂場所的員工無限期陷於煙癮，而同時更加連累到全體市民由 06 年開始一路等到而家，到到無限期都唔知幾時能夠革新制度來到抵擋公眾場所的煙患。

特區政府和司長閣下係唔係能夠頂住賭場的阻力，立即就吸煙的預防及限制制度的法律草案真係提交修訂文本呢？特區政府可唔可以頂住賭場的阻力，維持包括娛樂場所在內最終需要全面控煙的一個立法的立場呢？我希望作出一個交待。

咁仲有，就係除咗控煙法之外，有唔少市民都追問醫療事故法又點樣呢？咁係今日司長的發言係完全無提及。希望一陣有所回應，醫療事故法的立法的情況。

過去的社會文化司司長崔世安，係推動各個衛生、社會服務的專業認證方面，一直都係辦事不力，促進無方，導致到我們各個行業的專業認證制度滯後，令到我們好多個範疇的專業工作人員都缺乏專業認證，同外地交流都有困難，行業職程的發展係有困難。咁今年呢，我們的行政長官崔世安係非常之關注呢個問題，直接係立法會指出存在一個咁嚴重的情況，咁希

望呢我們社會文化司長張裕司長係唔係可以係度交待一下？咁我們呢，無論係衛生呀、醫療呀、社會服務呀等等界別的專業認證的制度的發展的情況係點樣。立法會快速地幫你通過咗一系列的衛生職程的制度呀，職程就改進咗，但係專業認證係如何呢？個監察制度係點樣？點樣監察呢啲專業人員，令市民知悉呢？和有乜嘢資料讓市民知道呢一門的專業究竟有幾多門的專業，咁每一門的專業係係咩嘢機制底下能夠說明係能夠同國際接軌呢？咁呢啲資料如果係今日唔能夠完全交待的，希望能夠係會後書面提供說明一下：我們有幾多門係司長轄下能夠審查到的專業認證，監察的制度，以及有無任何資料說明但同國際係可以係質素上面接軌的。

另外，亦都係呢個咁嘅專業群體，無論將來成立的醫務的委員會，或者應該有的社會工作委員會，以及新的非高等教育委員會都好，係唔係能夠讓佢地呢啲專業人士的功能界別直選代表來到參與政府的諮詢架構，改善專業的發展，令到專業的聲音能夠被政府充分吸納，亦都調動起我們各行各業專業的積極性。咁係呢度我希望政府係推動方面作出交待。

最後有少少時間都希望提一提，係我們的醫療衛生改革的領域個度，我們一直咁多年都無做到的，就係全民的醫療保健的工作。無呢個全民醫療保健呢，變咗政府的資源呢大部份投放係公共衛生的領域個度，咁個度係大部份免費、低收費。免費、低收費一定係人多，人多的時候一定係擠塞，咁你服務效率一定變成低落。增加多啲資源呢，又多啲人來，咁嘅情況之下，而私營的好多醫護人員就得唔到有效的運用。係咁嘅情況之下呢，發展全民醫療制度應該係需要推動的。係政府來講係咪可以能夠作一個起步呢？譬如我們首先讓公務員團體個啲供緊款架啦，唔駛佢再供款啦，供緊款的公務員能夠除咗利用到公共醫療機構之外，亦都可以有規章制約底下用到私營領域的醫療，咁進一步令各大賭場的員工可以加入呢個保健制度，專營機構，電力公司、自來水公司等等加入，然後呢到有成效的時候進一步拓展到老人家、細路仔，然後成年人，咁進一步普及到成爲一個全民的醫療保健制度，係咪需要一個起步呢？如果我們繼續唔起步的話，永遠呢個公共醫療機構係集中資源、低收費、免費但係人多，跟住工作效率低，好多粗疏的地方，對市民可能又唔好，繼續呢係受到嚴重的批評，咁我希望司長係呢方面亦都帶頭進行一個改革。

多謝。

主席：張立群議員。

張立群：主席、司長閣下、各位官員、各位同事：

我係衛生領域裏面講的嘢，就係我們可以睇到呢政府的確係好著力咁投放係醫療的資源上面的配置，好似落實咗係離島興建啲醫療設施綜合體的大樓，山頂醫院亦都會擴至三倍咁大，衛生中心亦由六個增到十一個，繼續發啲醫療券，以及以前曾經通過咗六個衛生職程的法案等等，呢啲都係受到大眾市民所歡迎的，呢啲亦都真係爲民，而亦都係重要施政設施。

但係係人手方面，政府有無考慮到足夠的專業人士去應付咁龐大的醫療發展，而且更會唔會透過最近好多人提出話中央招聘呢個問題？如果呢個問題係度，有唔係適宜適當嘅法律做出的時候呢，令到市民就會某啲人就更多反應嘅。所以係招聘、培訓各方面，政府有無制定長遠的政策？

第二就係教育方面。可能我隔鄰個位議員就教育啦，所以我都有同感同佢講一啲嘢啦。係一直以來呢，公校同私校的老師地位就顯明的，係存著同工不同酬的情況。雖然私校的老師有政府直接的津貼，但係加埋直接的津貼，平均的月薪同公校的老師來講亦都好大的差距。直接津貼亦係存在一啲好似唔係幾公平的情況。有啲有學士學位、有專業資格的教師，每個月佢地可以直接津貼得到四千蚊，但係具有學士學位而不具備專業資格的老師，佢地只係得到每月津貼三千二百蚊。有啲教師講，佢話已經有咗師範學士學位，已經入職咗，得到高教辦的學歷認可，一直來所教的科目亦都對口的，並且有啲教咗五年，甚至有啲十年的經驗，但係仍然係被評爲學士學位而不具備專業資格的教師，即係話每月的津貼只可以攞到三千蚊。其實呢個原因係邊度呢？個距離差距咁細，其實要解決就好簡單。向教育局了解咗，原來係欠缺實習。換句話，按照呢個條文的理解所謂專業資格，唔係十年的教學經驗得到來的，而係當你得到呢個學士學位的時候呢，你要加上兩個星期的實習，就即刻得到同等的學歷，就一入職就係教師。你只要完成兩個禮拜的實習，就反而具有專業資格，可以收四千蚊的津貼。咁其實我覺得司長應該好直接簡單就話每一個學校都要讓教師有入職後兩個禮拜培訓，咁就同呢個差異呢，變咗唔會係一個問題嘞。

問題唔係老師的問題，而係有啲唔係唔想去實習，但係有啲學校就唔願意安排去實習。咁其實教育局按呢個條例執行，一律無人情講，呢個係咪實際係唔可以解決的呢？咁其實呢啲問題係幾時發生的呢？係呢度仲適唔適用呢？但係我所知道呢啲嘢亦都唔係今日的司長所造成的，亦都係以前歷史遺留

落來的問題。教師的工作的壓力好大，係私校的薪酬又比公校的低，而且年年簽約，好似話無乜保障咁，如果唔快啲將呢啲唔切實際、不合時宜的條文修改呢，咁對於私立學校呢就繼續落去亦都好難搵到啲教師。假定如果啲教師個個都走晒去做其他嘢的時候，呢份報告再寫得幾好，都無乜用。

司長係 2010 年及 2011 年的施政報告講過，一再強調提高教師社會地位。雖然呢啲報告的內容寫得好好，亦都好簡單，但睇落寫得好靚都要有效推進。私立學校的人員制度框架立法工作係制度上，對教學人員的工作條件、發展專業的機會；福利保障、退休保障等等，作出規範，提高了經濟社會地位，進一步激勵啲教學人員的積極性、穩定性同教師隊伍，減輕啲教師非教學工作的負擔。但係我想，司長，究竟私校的框架幾時可以落實？呢個重要的問題，應該作一個時間表，盡快解決佢。公校職程制度的完成，速度快到不得了，人人都話好，因為點解呢？公校的教師薪酬、福利短期內兩次調升，一個就係職程上的調升，另一個公務員加薪調升，仲有房屋津貼的調升，相反私校的諮詢期已經過咗三年嘞，收集到各界的意見或者問題都有成二千條，到底要等啲乜嘢，或者要制定一個咩框架令到呢個遙遙無期？咁樣又點樣體現到我們激勵教學人員，積極穩定教師隊伍呢？司長，如果你小心啲到時激勵唔到，穩定唔到，變成咗激走咗教師，呢個就係對社會教育一個很大的問題。

係體育方面，我們感覺到好開心，雖然我都係體育界，但我對呢啲事都好少了解，但係睇到廣州的亞運開幕呢，其實作為中國人就一個好光榮同好偉大的想法。係歷史上，澳門取得第一個金牌，就係武術，空手道、跳舞等等都取得好好的成績，帶來澳門的光榮。希望我們能夠各位運動員都百尺竿頭，更進一步，為澳門創造更美好的成績。但亦有啲遺憾的地方，就話係代表團裏面，有九個運動員包括舉重、羽毛球、跆拳道、體育、舞蹈，因為年審資料未符合亞會理事會的章程而被除名。按照亞會的章程規定，每年參加地區或者亞運的運動員的選手，一定要係該國或某地區住滿三年的，先可以代表地區出席參加亞運。但係鄰埠有周蜜或者其他地方都有啲類似的嘢，未符三年的情況下亦都可以例外得到參選。但係呢個除名當中，我們有無因為我們自己覺得好樂觀，睇到人地嘅嘢，所以先知後覺，我們知道佢係批，但係最後就唔批，部署不力，結果白白浪費咗九個運動員的名額。

仲有一樣嘢我想講的，就係話外面請來的運動員，無可置疑對本地體育運動增強咗提升咗體育的機會，為澳門帶來咗獎

牌和好多榮譽，但係長期的外援帶來咗參賽，對本地運動員亦都未必有好似有帶動得好高，亦有啲運動員覺得係一個好唔公平的現象。今次或者過往參加運動員中，係外援的佔咗幾多呢？本地人有幾多呢？投放資源方面呢，對外地請來的運動員的培訓津貼，各方面同本地的運動員的比對係點樣呢？因為我覺得既然我們澳門現在提倡大眾體育、精英體育，我們應該想辦法，將我們本地人的運動員年青人，提高體育經濟支持，各方面的支持，令到佢地有一個好的發展。澳門係一個好細的地方，我們唔係靠體育運動成為世界知名或者旅遊的地方，我們可以仿效我們祖國一樣，中國一樣。佢地以前請啲外來的教練，外來的人才來培訓，提升本地運動員的水平，咁呢啲先係真正培養本地運動員，培訓出澳門本土的運動員、精英，真真正正發展本澳體育事業。

咁對呢個問題呢，我自己亦都好有感受。澳門其實真係要訓練體育運動員呢，係一個好困難的，因為我們的總會或者體育發展局未能夠真係係每個會那裏選一啲精選的、比較好啲的運動員出來，用係某方面都給時間，給各方面的支持佢，令到佢能夠真係有參加運動比賽的時間同經驗加強咗，帶佢出去外面做多啲，真真正正，唔係去旅行訪問個種，而係培訓的方式，等到呢啲運動員會有真真正正的實戰經驗，咁樣我諗對澳門將來的體育呢，有更加好的發展。

多謝。

主席：關翠杏議員。

關翠杏：多謝。

司長：

各位午安。

今日我係你的範疇呢，範疇由於眾多，亦都好多同事表示咗要發言，所以我就揀咗一啲相對比較偏啲的題目，同司長展開討論。

今年社工局就開展咗，會準備開展四項康復設施的籌設工作，其中包括咗智障人士的小型宿舍、精神病康復者的中途宿舍、精神病康復者的日間支援中心和職業康復設施。對於籌設精神病的康復設施，我個人來講係認同的。但係面對著精神病的防治工作，我就覺得當局有需要從整體上面作出考量。

對於精神病的防治的設施，其實係可以由社工局去承擔，但係面對精神病的防和治，唔係社工局可以解決的，但必須係同衛生局一齊，共同推進，而個重點就係要逐步解決防和治兩個唔同的問題。澳門的經濟結構不斷的轉型，令到社會急發展，居民係生活同工作上所承受的壓力越來越大，產生精神、心理壓力。如果得唔到宣洩，得唔到紓緩，就好容易輕的就產生情緒病，重的就會出現精神病，而呢一種情況係近年已經逐步加劇。所以當局係應該重視提供紓緩的支援服務，同時亦都應該透過社工局和衛生局的合作，係社區裏面提供由臨床心理醫生主理的情緒門診服務，用來減輕一啲精神病患者的出現，要係前期就進行壓力的紓緩。

至於精神病的康復方面，現在世界衛生組織係提倡社區康復的理念。對於將精神病人放回社區呢一個理念，同家人生活，接受治療，直至到康復，其實係應該值得支持的。但係係呢個取向要落實的時候，一定需要有配套設施。如果相關的配套準備唔好的話，就等於將精神病人放返社區就好似一個定時炸彈一樣，隨時會為社區同家庭帶來傷害。

我們現在澳門的精神病專業的治療方面，其實差唔多幾乎集中晒係山頂醫院。係六、七十張的病床，由於資源有限，好多時候只能夠面對解決一啲嚴重的重病的病人，當佢病情受到控制之後，就將佢送返去社區。但係現在我們面對緊的就係，我們個社區未有足夠的回應的條件同能力，亦即係話我們係社區裏面，未有足夠的專業能力的醫生同護士提供支援服務，亦都唔可以透過一啲專業的醫生護士定期咁可以去到社區，為呢啲病情好轉的病人去提供支援的話，咁其實佢地的健康係好難得到繼續的提升。現在我們政府通常將呢一個服務交給一啲志願機構係個度提供服務。由一啲民間組織為出院的病人，無家庭照顧的，或者缺乏自理能力的，提供一些院舍服務，其他的你就返返屋企，同屋企人一齊生活。但好可惜的就係，唔少的精神病者的家屬都反映，其實佢地完全無條件亦都無知識，去點樣同呢啲精神病康復者係家庭裏面繼續生活，點樣照顧佢，點樣面對佢出現問題時，點樣面對。所以對於呢啲病人的健康康復，其實係有一定的困難。而對於佢地的家人，亦都係一個好大的隱憂係度。所以我們係呢度，我覺得政府係加強精神病的治理，特別提出社區去協助精神病人去繼續恢復健康的時候，我們一定應該要配套、培訓好更多的專業的醫生同護士，去派落去相關的社區裏面，去定期咁樣探訪照顧呢啲病人，和協助呢啲相關的組織，同佢地的家人，要有一定的條件同能力，應對呢啲病人的後續的工作。如果唔係我們的整個社區的支援呢，其實就係一個好大的危機。所以係呢度除

咗講一下我個人的一啲睇法之外，真係好希望政府，尤其係社工局和衛生局，對於呢個問題有一個好認真的磋商和合作。確實精神病問題將會係我們呢個社會繼續發展的過程當中，我們要共同面對的。

咁我第二個問題呢，我就想講講關於旅遊。今年你的施政報告提出咗著重推動優質旅遊城市建設，提高旅遊產品同服務素質，以配合本澳成為世界旅遊休閒中心的發展策略。對於呢個策略方向，我係完全認同的。但係要建設優質的旅遊城市，單憑旅遊範疇，係難以奏效的。我們係必須要整個政府有一致的目標，先能夠達成。尤其係政府應該要著手解決一啲問題，包括咗清除海、陸、空運輸的重重障礙，確保客、貨運輸服務的便捷和暢通；加強各出入境口岸的設施配套，和通關便利；促進博彩旅遊相關的各項硬件和配套設施的建設和優化；同時亦都要著意發揮本澳文化資源的吸引力，重點打造世遺的品牌。

但要實現上述的目標，更加需要的係業界同民間的廣泛配合同努力，當中絕對係唔能夠少得旅遊當局因應澳門旅遊的發展定位，和旅遊的發展趨勢，而調整佢的工作重點。第 50/95/M 號法令，係規範咗旅遊局的職權，佢嘅職權就係要協助政策和法律制定，人員培訓，推廣和促進旅遊，保護旅遊資源，對外聯繫宣傳，牌照發出等。當年，澳門的旅客就係制定呢個法例的時候，1995 年僅僅係得五百幾萬，所以當時旅遊局的職能係重在推廣和促進，呢一個係有佢的實際需要。但係時至今日，澳門的旅客已經超過咗兩千幾萬，現在我們澳門旅遊所面對的挑戰，係點樣優化澳門的旅遊。旅遊局的工作重點，實際上就係應該要從重量走向重質呢一個方面發展，而管理好有關旅遊秩序，就更加顯得更為重要。

我們現在澳門經常都會睇到一啲報導，關於旅客受騙、被宰，甚至乎棄置街頭，當中當然有涉及到負團費、零團費的問題，亦都係需要我們旅遊當局和組團的地區去商討點樣解決，但係當中更加涉及到就係業內一啲不規則的行為。旅遊當局係應該發揮更加積極的監管角色，來到減少旅遊糾紛，確保旅客的滿意，但係現時旅遊局並無強化呢方面的職能。除咗處理一啲投訴的跟進之外，旅遊局係實際上需要加強對旅遊業的管理同監督，以及確保澳門旅遊的健康持續發展，當中完善法律法規，係一個最重要的環節。

但我們睇返你今年的施政報告呢，淨係講 2011 年的上半年先至完成修改規範旅行社同導遊的法案的初稿諮詢，2011 年然

後先完成酒店同餐飲場所法例修改的法案諮詢稿，根本就無辦法回應不斷擴張的旅遊市場的需要。而且從經濟角度來睇，旅遊當局除咗要對業界加強監督之外，亦都需要對業界加大政策的引導推動行業合理健康發展。好似現在本澳的酒店服務，能唔能夠更多元咁發展呢？政府有無一啲政策推動投資者去經營一啲經濟型的酒店，以供旅客更多的選擇呢？又點樣去面對每年來澳的旅客當中有接近八成係作為自由行的旅客身分。當局而家會點樣採取一啲政策，推動大家調整思維，去面對咁龐大的自由行客源？有無考慮過會為佢地提供一啲半自助式的服務呢？呢啲其實業界係可以考量的。呢啲服務可以包括為佢地安排，帶佢地去參觀我們的世遺景點，協助佢地購物、導賞等等。呢啲都係一個旅遊業發展的方向。好似現在世界上面，我們講以柬埔寨為例，吳哥的遺址，只係一個景點，就可以有不同選擇的一日、三日、五日、七日遊的導賞服務。點解我們澳門的業界唔能夠係呢一度，去組織我們澳門歷史城區的導遊導賞呢？呢啲相信政府係應該可以係政策上面去推動的。

旅遊業的發展趨勢一般都係由淺層次的觀光旅遊，向深層次的渡假休閒玩樂方向發展的。越來越多的旅客係鍾意選擇以放鬆為目的，停留時間會更加長，消費更加多的渡假遊。呢一種正正係同澳門未來的發展定位相吻合的。旅遊業界的服務同思維，係唔係應該可以從呢一種旅遊的發展去作出協調呢？

此外，我真係有一個好唔明白的問題，就係社會文化範疇本來就係屬於一個資源再分配的範疇，但係旅遊範疇呢，作為我們澳門來講，佢係龍頭產業，亦都涉及到未來的可持續發展，點解回歸以來十一年，呢個範疇仍然是在社會文化範疇呢？雖然呢個唔係司長可以決定，但我就真係唔明。社會保障基金都可以因應個職能調整，係明年會撥入返社會文化範疇。所以可以見到第三屆政府對政府架構的調整係會有新的考量。所以係呢度我都提出，希望政府可以考慮，作為經濟命脈的旅遊業，佢係需要放置係澳門整體經濟發展的各行業協調發展方面，作出全面的考量。

昨日，我收到咗一封緊急的文件，睇下打開裏面，就係社工局去解說關於一個我們個美沙酮戒毒中心的介紹。其實我都覺得好遺憾。我們的社會現在係咪真係病重。點解起老人院，起戒毒中心會有咁多的反對呢？我想現在坐係呢度的一眾官員，包括咗社會同教育的官員，面對住呢啲問題，其實係一個警鐘。我們點樣去作出思考，去計劃、籌劃我們澳門未來的發展，以及人民素質的教育提升？

多謝。

主席：何少金議員。

何少金：多謝主席。

司長閣下、政府的各級官員、各位同事：

溫總係來澳訪問的時候曾經講過，要想澳門強大，就必須要先強教育，而且一定要辦世界一流的大學，一流的中學，一流的小學和一流的學前教育。呢番話係強調咗人材同教育的重要性，為本澳的教育向前發展，可以講係一個指路的明燈。從特區政府近年來稅收儲備豐厚，和對教育的支持程度來看，我們澳門係擁有辦世界一流教育的條件的。特區政府和全社會，尤其係教育界，就應該朝住呢個方向去努力。

睇返本年度的社會文化司對明年的施政方針呢，確實亦都能夠切合到教育的實際，制定咗一定的政策和措施，回應咗教育界的一啲訴求。譬如好似係增加教育的投入，優化教學環境，深化課程改革，促進教學質量，支援學校工作，加強師資隊伍建設等方面，都係有相應的一啲措施。但係本人覺得，其實特區政府對澳門的教育，仍然存在幾方面的不足的。第一，就是對澳門教育的定位和發展的方向係認識不足；第二，是對教育的投入係唔足夠的；第三，就是對教育的改革亦把握唔足夠；第四，就是對私校教師的支援唔足夠；第五點，就是同社會各界的溝通亦都係唔足夠的。咁我就認為呢，其實政府對教育的定位係可以更加清晰，思維和態度應該開放一啲。而係資源的投入方面，應該係要有序咁加大。工作的方式亦都應該靈活啲，措施應該多樣化啲。諮詢的機制，是不是可以完善一啲呢？必須將教育始終放係優先發展的一個戰略的地位，來到保證教育的質量，係發展教育工作的一個主軸。咁而政府必須係要擔當一個主導的角色。而家澳門的教育質量整體其實處於一個乜嘢的水平呢？唔同類型學校的教育模式和效果，又有咗乜嘢唔同呢？澳門學生的學習特點係點樣呢？其實教育當局都要作一個深入的探討，和要掌握相關的情況，然後去制定適切的方案。因此，加強同各學校的溝通協調，就顯得更加重要。而教育當局係制定政策和推行措施的時候呢，就必須要加強同教育團體、學校、師生和家長的諮詢，取得互信，謀求共識，增強信心。

隨著社會對教育越來越重視，教育的工作深入咁展開，其實教育的矛盾亦都逐漸地突顯。其實教育存在的癥結問題，政

府應該係最清楚。解決的關鍵就係在於我們能唔能夠下決心，能唔能夠對症下藥。係今年三月的施政辯論之中，本人亦都提出咗，希望特區政府能夠將教育經費逐步提升到與本地生產總值百分之六的一個國際水平，和制訂以培養終身學習和全人發展的一個重點的課程框架，因為現在澳門基礎教育仍然以私校為主。如何能夠從呢個課程框架，和基本的學歷要求，來到去保證我們的教育質量呢，呢個係至關重要。

仲有一個呢就係澳門高企的留級率。雖然近年來係政府同學校的共同努力下，我們睇到有成績的，係下調咗，但係呢個留級率仍然係比較高企，係好值得我們去重視的。

仲有就係一個公民教育，和規劃我們的教育用地，呢啲都係我所提出來的。而家大半年都過去咗啦，其實特區政府係呢方面的工作的情況又係點樣呢？尤其是過往教育界經常都會批評政府的教育政策，就係頭痛醫頭，腳痛醫腳，缺乏咗系統性和一個連續性。係多番呼籲下面，政府係今年終於係回應咗，係會制定一個中長期的十年教育發展藍圖。其實教育界係非常之支持的，亦都高度咁樣重視。據我所知呢，非高等教育發展十年規劃的制定工作已經開展，框架的內容亦都已經搭建，但係細節仲係度研究之中，係 2011 年的施政方針裏面，政府表示將會與社會各界一齊來到擬訂呢個規劃，為澳門教育發展訂定目標和方向。但係規劃制定的方案係點樣呢？幾時先至可以出台呢？呢一個是我們非常之關心的，因為呢一個是關乎到培養治澳同建澳人才的一個關鍵的一個規劃。咁究竟政府會將佢放係一個咩位置個度呢？決心係點樣呢？所以我們好希望政府能夠將呢個框架，呢個這樣的規劃能夠係將佢作為澳門未來真係可能係幾代人才培養一個好重要的指導目標。

而溫總在來澳時亦講過，其實澳門的未來根本係人才，係教育，所以而家國家的十二·五規劃亦都將澳門定位為旅遊休閒城市。咁究竟我們的教育點樣去適當咁定位呢？係要培養能夠實現城市發展目標人才呢？呢個係特區政府同教育界一個重大的任務，亦都係一個巨大的挑戰。所以係呢度我就想問下司長，其實非高等教育發展的十年規劃的定位會係點樣呢？和發展的目標同重點應該要包括咩方面？和會有咩乜嘢政策來到支援呢？第二樣就想問下，我們澳門究竟要培養咩乜嘢人才？教育界應該從乜嘢方向來到進行人才的培養呢？和應該有咩乜嘢準備工作？

另外第二個問題亦都想同司長探討一下，就係私立學校教學人員制度框架的立法工作。剛才我們亦都有同事已經講

過，希望呢個框架能夠穩定我們的教師隊伍。講真，呢個框架真實已經從蘊釀，到經過諮詢，已經真係三年架喇。咁教育界和社會都對佢寄予深切的期望。我們要面對的係長期以來私校教師真係超負荷咁工作，無足夠的時間去關心同輔導學生，職業亦都係毫無保障，專業的發展空間係唔足夠，直接或者間接都影響咗教師的教育質量和信心。

係呢度我都想講多少少，就係而家隨著澳門社會經濟發展的急促發展，其實亦都引起好多負面的影響，對我們青少年的成長，真係有一定的負面影響，所以其實而家我們教師面對的，唔單單係教書，其實好重要就係育人。但係而家我們面對的就是，因為好多家長都係雙職工的，好多學生放咗學之後，真係得唔到適當的照顧和關心，咁而我們而家目前的老師呢，就做咗大量批改作業、備課等等呢啲工作，你話能夠有時間同我們的學生去傾談下，做下心理輔導，關心佢地呢，而家真係少咗，呢個係一個現實的問題，所以呢師生疏離感真係大咗的。所以我們真是好希望就係呢個框架的設立，不係單單解決教師的薪酬待遇，其實就希望能夠讓我們的教師有一個合理的工作時數，能夠騰出更多的時間去關心我們的學生，讓我們教學的質量能夠有所保證。所以，其實廣大的教師，當係呢個框架的諮詢過程裏面，大家都係積極咁樣參與，提意見，但好令大家老師失望的就是說，點解到而家都係睇唔到實際幾時先可以進行立法呢。雖然大家老師有一啲氣餒，其實政府係咪真係有決心，有誠意呢咁？譬如好似佢地都覺得話點解公立學校教師和教學助理人員的職程制度，只係用咗短短幾個月的諮詢，就可以頒佈到啦，所以大家就覺得點解遲來先上岸的一種感覺。所以係呢度我都想問下，睇返施政裏面，呢個框架應該係要等到明年的第三季先會擺到議事日程的。所以係呢度想問下係咪可以加快進度呢？

第二就係話，係穩定私校教師隊伍方面，我們除了加快立法之外，其實政府會唔會去考慮加大係目前呢個情況下面，教師專業的發展津貼，和點樣去保障好我們教師的退休保障呢？

跟著落來我亦都想講一下高等教育的範疇的。係明年的高等教育施政裏面講到，特區政府將會繼續配合經濟同社會發展需要，為培養更多高素質的人才給予各方面的支持。長期以來，澳門的人力資源，尤其高等技術人才的缺乏，已經成為咗拖慢澳門社會發展一個重要因素之一。因此要扭轉目前的狀況呢，我覺得公立的大專院校，必須將培養澳門本地學生應該放係第一位，給予高度重視，和擴大對內，而唔係對外的招生，致力提升教學的質素，優化學科的結構，嚴格咁把關，致

力打造我們澳門的一流大學，為我們社會輸送一啲高質量的畢業生。

澳門要建一流的大學，我覺得除咗硬件要一流之外，其實軟件都係非常之重要的。如果我們要有一流的教授，特別係一啲專業的學科，要有具學術領導地位的一啲尖端教授，佢地係要帶領我們本地的高等教育邁向一個更高的水平，就必須吸引高素質的、頂尖的專家教授來投身到澳門的高等教育，我睇係待遇上面係咪應該與國際接軌呢？甚至係咪可以超過一個國際水平呢？

但係而家澳門的公立大專院校教授的待遇，其實如果同一啲美國，或者香港等先進國家同地區比較呢，真係有一定的距離的。點樣係唔妨礙政策和情況下面來到吸引更多啲教授來到呢？

另外一個亦都講下本地的高校的老師。佢地生於斯，長於斯，亦都熱愛澳門，以澳門為家，最熟悉澳門，所以我覺得除咗係全球招聘之外呢，我們係咪應該要加強對本地本土教師的隊伍建設呢？給予佢地有一定的成長環境，和發展的空間，堅持係相等學歷同素質下面，優先聘用我們本地人的原則。所以係呢一度我想問下司長，如何使到公立同政府全資擁有的大專院校，真正成為培養澳門人才的一個重要的基地呢？和點樣來到提升……

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

我知道社會文化司所管轄的範疇非常之大，大至居民的生活素質，小至市民的心理素質，和大家的身體健康都照顧到。包括我們澳門人第一次擺金牌，真係好威的，我們擺到金牌，所以係度我們又要多謝下司長和黃有力局長你領導有方，等澳門咁威。

下面唔係幾個，真係好多問題想問。因為頭先係司長的引介裏面就講到，第八頁同第九頁就講到，隨著文化旅遊逐步成為旅遊產業的核心元素，將結合跨部門的力量，研究整合世界遺產的資源的優勢，促進旅遊業和文化創意產業的發展，同時繼續舉辦大型的國際盛事，支持本地民間團體舉辦傳統活

動，明年將創造全新的旅遊主題形象，透過創新的推廣澳門旅遊多元，旅遊路線同產品積極擴展，直接航空聯繫，豐富國際市場組合，此外，為回應國家的政策規劃，和特區政府係旅遊業發展的目標，將著力加強區域合作，促進優勢互補，開創區域旅遊合作的新局面。

咁係呢度想同司長探討下呢，怎樣擴展江中珠澳的大旅遊圈，和澳門休閒保健的醫療旅遊呢？一陣間我會有份建議書會給司長的，不過係度講咗先。

可能因為粵港澳區域合作已經國家發展的定位方向啦，所以我們司長係今年的施政報告裏面都講咗區域合作，亦都講我們澳門資源不足，咁所以延伸我們的旅遊區域係有必要的。係十二·五規劃入面呢，溫總亦都提到優化我們的旅遊資源。大家知道啦，珠海係重點發展的，政府亦都講過我們立法會嘅同事一齊去睇過，真係好有規模。咁有啲專家學者同市民就話，點解唔試下考慮下一個鐘頭車程左右的中山、江門呢啲旅遊點做一個整合，甚至延至順德同番禺，擴展成一個江中珠澳的大旅遊圈呢？大家都知道，中山就係我們國父孫中山的故鄉，全世界都有名的，又有特色；江門又有台山的海島文化，恩平的溫泉文化，和你頭先講的世遺景點，開平呀，新會的小鳥天堂，和啲名人的故居，梁啟超、陳白沙咁樣。你話如果搞下支持文化創意產業，搞啲新意思，整個澳門特首故鄉一天遊都得架，係咪先？一舉數得。玩完之後，返來澳門又可以感受中西文化，賭下錢，搵下骨，買下嘢，食下葡撻，食下豬扒包，旅遊博彩，成個行程兩三天就夠晒集合晒大家成日講的休閒、觀光、購物、飲食、娛樂於一身，仲有歷史文化考察。大人、細路、老人家，男的女的都啱，聽落其實真係好有吸引力。唔知政府又同唔同意我們啲市民的說法呢？

專家學者仲覺得，旅遊真係一個區域合作和產業適度多元化一個好好的切入點。舉個例來講，即係話，好似擴展私人醫療服務，等啲遊客休閒的時候來到檢查埋身體，咁係咪真係都係身心康泰 very good 呢？所以對私人的休閒醫療保健係咪要考慮下呢？

其實除咗呢啲之外呢，仲有可以進行好多人才的交流。因為咁多個地方都有佢的特點，而且旅遊界的人都可以互相交流。同時係呢方面聽下司長的意見，係江中珠澳呢個大旅遊圈的說法，想問下司長，政府有啲咩扶持呢？有啲咩資助呢？仲有無啲咩主動積極的交往的說法呢？和會唔會成立一個委員會去推動呢？因為大家都知道，成立咗委員會之後，你地會開

好大個水喉去撐佢嘅，如果無委員會就難講啦。

咁係呢講到托兒，幼兒入托的事件，其實真係顯得你地部門合作無間。見到政府的施政報告裏面講，會起多六間托兒所，大約多八百個學額，啲市民呢，我都係澳門市民的一分子，多謝你地用心為民。但係呢度想問下政府可唔可以有啲嘢，唔好下下發生咗至去補救。有啲嘢係可以去預防，好似托兒事件，入托位呢單嘢咁，平時多啲落區了解情況，得閒睇下政府的數據，上網都睇到啦。你知啲細路仔幾時出生的，點會搞到咁踢晒腳，要人通宵排隊先搞呢？點都好，你地做返啲嘢，都要表揚的。尤其是係個次輪托事件裏面，見到官員真係好認真，亦都要讚，尤其是已經調咗職的葉局長，我要讚下佢，因為個晚我接到市民的申訴之後呢，我馬上給電話佢，個晚落緊雨的，佢十五分鐘度到現場，和啲同事，了解啲家長有乜訴求，跟住第二晚都有繼續跟進，和對啲家長的訴求好快作出回應，跨部門聯同體發局咁，係托兒所門口即刻擺咗啲臨時廁所、鐵馬，call 埋警察，和 secur 來維持秩序。呢度係表現咗，司長，你的團隊係好掂的，好合拍。咁但係，換句話說來講，你地啲官員的素質係唔錯，但係我們而家所發生面對的嘢，好多時唔係一兩個部門的問題，係要好多個部門跨部門咁樣協調，設立一個機制，咁先可以改善的，咁先令到啲部門做嘢的時候呢，真係個效率會高好多。係呢件事裏面呢，睇到大部分公務員的素質係唔錯的。所以搞好民生呢，我睇政府係有條件做得到，問題係需要係整體的機制上作出改革，和要睇下啲領導人點帶頭去做。講開又講，即係話好似啲老人家的宿位問題，其實一樣，不要賣晒報紙至去搞呀，你亦都知道幾時啲老人家幾多歲，而家長壽咗架啦。

總括來講，政府都係缺乏危機感，做嘢無前瞻性，樣樣都係咁被動的。舉多個例子：自殺呢個問題。因為大家知道啦，澳門好多古靈精怪的自殺。香港已經好多年超過 13 個人，一年死 13 個人高自殺率。呢度有啲市民話俾我聽，自殺呢諗得出，諗唔出佢都會死架，都會自殺死。早排啲市民叫我寫份質詢，提醒政府好嚴重啦，和好多個案真係好嚴重架，好似 15 歲跳樓，咁唔好講咁多呢啲啦，係一種社會病態。呢啲數據顯示咗澳門自殺的趨勢好嚴重，但係社工局回覆我呢個質詢裏面呢，就輕描淡寫，佢話呢，因為世界話一年死多於 13 個人先係自殺率高的地方。但我睇下 08 年已經 12.6 啦，09 年 11.1，其實係臨界值，因為要有啲危機感，唔好好似上兩單嘢咁，入托和老人家咁，殺到埋來至去搞，咁就大鑊啦。香港的自殺有傳染病呀，香港已經好多年超過 13 啦，咁香港啲嘢我們學晒嘢，你唔見咩，你燒炭佢又燒炭，你跳樓佢又跳樓。咁要

有啲危機感至得架，呢方面，係咪先？真的嗎，老實講，我們會係成爲一個世界的休閒中心，我們唔係想成爲一個世界的自殺中心嗎。確實而家的病態，隨著我們博彩業的開放，真係以前未試過係賭場跳落來死的，無影呢張出來，而家試過係賭場跳落來死，和唔止一單，好多單添。細路仔自殺就越來越年青。

講到呢度呢，又講下醫生的專業資格。點解衛生局發出來醫生證明，其他部門先至承認，私家醫生的就唔承認呢？佢地的牌係咪你地發嘅呢？合唔合法嘅呢？點解我問呢個問題呢？因為之前我接到一位市民的求助，有關申請公屋的時候的 case。其實佢就好簡單，佢抽到高層，想轉低層，點解呢？因為佢發現咗佢有病，醫生話住高層對佢個病情有影響，都係住低層好啲。咁房屋局就要佢出示醫生證明。最初都話私家醫生同政府醫生都無問題，拎來就得。市民就搵到個私家醫生開張證明俾佢，跟住房屋局話唔得，唔接受，話一定要醫院醫生，好似山頂個啲發出來至得。但係山頂政府醫院的醫生又話無呢啲服務嗎我們，唔開得。好難明。明明係啲私人醫生，佢個牌都係經衛生局註冊發牌先可以出來醫人，即係話政府已經承認咗佢地可以幫人睇病的專業資格，但係呢個 case 上呢，房屋局居然唔接受佢地的醫生證明，就話政府醫院醫生發出來至得，即係話政府你地自己都認爲私人醫生的專業資格有問題，抑或佢誠信操守有問題，驚佢地亂寫醫生證明呢？但係你點解會發個牌比佢呢？我好想問下司長，我同啲市民都唔多明呢樣嘢，政府醫生同私家醫生所發的牌效力係咪一樣，專業資格係咪一樣先？如果係的，呢單 case 上面，政府申請的時候，點解一定要用政府醫生的證明呢？唔通私家醫生的專業資格有問題？呢個 case 一陣間我交比司長幫手睇睇。咁如果你認爲私人同政府醫生佢地的專業資格都係達標的，咁唔該你地順便多啲部門之間互動，寫個證明話比房屋局聽，呢啲私家醫生寫嘅嘢都 ok 的，就唔駛一定要搵政府醫生。如果唔係咁啦，你想做死政府醫院的醫生咩？幫下啲市民呢，呢單 case 幫我睇睇啦，我唔知點樣。

仲有，政府推出醫療卷其中一個目的係分流呀嘛，點解分流唔成功呢？就係因為原來你地都唔信任啲私家醫生，佢寫紙又唔得，咁有咩理由，我唔知，我都想聽聽睇下司長你講講。咁你地如果內部都質疑佢，其實質疑佢即係質疑你地自己亂發牌嘍！咁你地內部啲嘢我唔知呀，想你講下給我們聽，我們有病應該去睇政府醫生還是睇私家醫生。所以係時候要落實呢個醫療認證的制度嘅時候啦。

再講下啦，仲有時間剩。頭先何少金議員講咗，澳門一流大學的構思係好，但係司長有無諗過同周邊地區的大學，澳門的人工同其他美國、香港個啲點比呢，星加坡個啲？人地會去高人工的地方做嘢，抑或來低人工的地方做嘢呢？其實我都有做研究嘅，不過我深化啲再拾出來。澳門的人工係低啲的。

講多單 case 添。旅遊司的。最近拆天台屋大家都贊成啦。唔係天台屋，sorry，係非法旅館。拆咗之後，有市民向我求助，老人家來的。佢話，我已經履行晒公民義務，收到封信叫我去盡下公民義務，咁咪去囉，結果去到排咗個幾兩個鐘，不單止話比佢聽：你個 case 唔需要來，因為你已經盡咗義務嘞。喂，咁你內部協調好啲啦，如果你已經知道佢盡咗公民義務，唔好發封信比佢，因為封信寫明，封信係循例嘅啫，你已經做咗你的義務嘞，或者你打個電話叫佢唔駛來，甚至乎方便市民的話，你同佢排期。你幾時幾日幾點來，來到就得，唔駛等個幾兩個鐘咁慘。老人家來的。咁你來到，你比咗時間佢，寫明如果過咗鐘，你要排幾耐幾耐，唔駛而家來到你協調唔好，老人家騰來騰去，見到官比封信佢就驚騰騰，去到你話搞掂咗啦唔駛啦，仲要等個幾鐘。咁呢啲嘢真係要注意下啦。

多謝。

主席：各位議員：

已經有五位議員先後發言，距離休息仲有 45 分鐘左右，我先交比司長對剛才五位議員的發言來到作一啲回應先。請張司長。

社會文化司司長張裕：多謝主席，多謝頭先咁多位議員的意見，和相關的提問。

我會嘗試精簡啲就各位議員發表的意見同大家交流一啲睇法，尤其是對一啲問題，有啲材料我本人或者同事都會同大家再交流一下。

吳國昌議員提及到關於扶貧紓困的措施，尤其是係建議研究調整維生指數，我想講，政府事實上係非常之重視係施政裏面關顧民生的，可以睇到研究出來一系列的的措施，都係圍繞住一個咁樣的精神係度，盡量能夠多做的話，都會關注民生，特別係對於長者、弱勢社群，呢方面的關注，和提供更多的支援俾到佢地。稍後如果有時間我先再會介紹多少少政府相關的的措施，或者係政策。但係對於吳議員所提及的建議政府研究一下

調整維生指數，呢個正正同政府本身已經思考到的地方係一樣的。但係我想俾啲時間我們，因為現階段政府做啲嘢呢，就係委託一個大專的院校幫我們做一個相關的研究，因為呢個維生指數唔單單淨係對某啲階層我們的市民有關係，佢帶出來亦都係對我們的工商，對其他好多相關的指數、指標、薪酬等等都係有一個相關的關係。政府而家已經，早前，吳議員提出呢個問題之前，已經安排咗呢個工作嘞。希望，可能都要幾個月，或者半年，先至有結果出來。但唔係話政府等住佢出一個最新的研究報告出來先做嘢，係政府的考慮上面，真係會關注到而家的通貨膨脹的問題，如果係對於市民，特別係我們低收入的，有困難的家庭，通脹越來越嚴重的時候，有啲臨時性的措施政府係會關注住相關的經濟，特別係通脹的發展。暫時的諗法係一啲臨時性的措施，雖然唔係最足夠的，但係都會盡量可以幫到一個忙。呢個可能唔一定去到明年的年終，可能我們個個月都會睇住相關的經濟、通脹的發展，再視情況採取，靈活性咁採取一啲措施，提供我們的援助的。

高等教育學費的輔助呢，這個都係一個好好的意見。實際上，係澳門來講，十五年的免費教育，有啲市民同我講，澳門人係呢個方面都算係幾好運的，都算係幸福的，因為為人父母者都知道，一個細路讀書，閒閒地都一萬銀的，兩個細路讀書呢，就可能成兩萬都唔定。政府實施一個免費教育的政策的話，相信都每一個家庭，一年都可慳到兩萬銀的。咁呢個免費教育就慳兩萬，如果無入網的家庭呢，實際上都可以獲得一個學費的資助的，如果無記錯應該係四千、六千、九千……哦，加咗啦，教青局長話萬二同萬三。咁即係一年的話，你如果係兩個細蚊仔，三個就仲犀利啦，都會獲得學費的資助。不過有時享受咗之後就可能覺得應份，呢啲都唔係我們的享受，唔係我們的福利。所以有時我都思考下，點樣去多啲宣傳下，讓我們社會上面都會知道我們享受緊呢啲福利架，身在福中就可以知下福。社會上面點樣能夠宣傳多少少的惜福感恩呢？因為點解咁講呢？我呢輪去四川去咗四次，碰到四川，這方面好難得，經過佢地的努力，各級政府、中央政府、地方政府的關心，港澳同胞、世界華人的關心，澳門特區政府都好大力支持佢地。援建四川的項目雖然兩年前狀況係比較差，但係逐步投資資金到位之後，工程完成呢，受災的民眾住入到一間新的屋，好開心，比以前更好，雖然遭受災難，但係可以重新站起來了，佢地覺得惜福，要感恩。學生亦都係咁嘅情況。我們澳門無呢個災難，但係都係發展，係變好當中，越來越好啲。如果能夠多啲惜福感恩，我們快樂指數都高啲的。我思考緊，第日會聽多啲意見，點樣係呢方面做多啲嘢呢，讓我們社會上面可以有時唔開心的時候諗到一啲我們都係

福利的地方啲，好過人啲，進步過人啲，等自己心情都可以舒暢少少。

返返頭先講的問題，高等教育學費的補助，下一年的時候，政府會考慮設立一個高等教育的發展基金，相信到時基金的作用亦都會涵蓋兩個部分，一個係對大學教育、科研項目的發展需要上面的支援，第二個方向係對我們的學生的。我亦都想補充，對於高等教育的資助上面，即使未有呢個教育基金，其實政府亦都有相關的一啲制度執行緊的，有啲已經係相信有十幾年的歷史喇。就係一啲修讀大學的助學貸學金和獎學金，助學金同貸學金。咁多年來都對我們需要符合資格的澳門的青年人，要升讀大學呢，都提供咗，這麼多年積累起來的數字都幾大的。

我了解的情況，我們本地的，特別係公立的大專院校，係如果對一啲貧困的學生亦都可以有一個學費的減免的。如果我講錯，一陣問李院長、趙校長、黃竹君院長都可以係度幫手補充一下。但我了解到都會，特別的情況作出一啲咁樣的減免的。

所以我們會聽咗吳議員的建議和一啲說法，未來都會作為一啲的參考。

至於關於大學的評審上面，呢個係現在係立法程序當中的《高教法》的修訂案呢，都會涵蓋係裏面的，到時會再多聽社會，和多聽各位議員的意見。

《控煙法》來到而家，我都有責任，我會表示抱歉，但係佢當中會牽涉到一啲情況，立法上澳門有時有啲環節有時有佢一啲障礙的地方，我們會嘗試盡量可以克服一啲障礙，特別如果牽涉到一啲緊急的民生，社會重大事項的，有無辦法可以打破一啲障礙呢。控煙來講，其實行政長官係非常之關心，幾次指示要盡快可以讓立法會的討論上面能夠係細則性上面快啲完成立法程序。我們崔世安行政長官係呢點上面係非常之重視。我們的同事唔係話無做嘢，不過真係，而家來講個進程係等緊一個好專業的單位同我們做緊一個研究報告，俾啲數據我們。我們有一個說法，可能要快啲，唔好等佢啲數據，然後條文上面靈活啲交咗來，可以有一個空間走盞的時候呢，細則性通過咗之後，留返一個條文，將來有啲數據時候作為參考，靈活性可以處理到的話，睇下短期裏面快少少可以係討論上面有個新文本交到來。但係我們的同事唔係意味住話等緊呢啲嘢就唔做嘢喇，實際上，控煙督察的培訓，隨時一通過可以

執法，相關的宣傳係做緊，甚至有議員或者社會提出來的一啲其他的控煙措施，我係呢度就無好具體講啲咩措施，其實都係考慮緊一啲方案呢，會研究緊點樣適時作出一個配合的。

專業認證的話，今年特首的施政報告都會講得比較多，事實上係會希望可以有多一啲的行業，或者一啲專業。特區政府的說法係要行呢條路的，係一步一步行，有佢的困難，但係而家行緊的真係希望快啲喇。醫務專業呀，或者係社工呀，等等呢啲，和教師稍後框架上面，對相關的專業的一啲要求，係度進行當中的。

張立群議員提及到話好關心醫療，好多謝你。對於未來來講，招聘醫療人手會唔會有困難呢，中央招聘會唔會有影響呀，招聘上面有無長遠的政策呀。可以話俾各位議員聽，根據我們的評估，係目前來講，醫護人員在未來幾年我們醫療系統的規劃裏面，對於人手方面的評估，醫生的招聘估計問題不太大。因為早前衛生局招聘一啲全科醫生時有三百幾位本地的具有醫學畢業的人士市民報考的。咁即係話未來我們市場上面，可能未必完全係呢個數字，你話未來的發展上面逐步逐步，有啲讀緊書，返緊來，當然要經過考試啦，考試之後仲要培訓兩年，全科？一年半，唔係一考試之後就即刻可以行醫，要培訓一年半的。當然呢啲係全科醫生，專科可能會有一個難度係度，專科到時要諗啲辦法，本地唔能夠完全解決的話，就要諗啲辦法可以提供到專科的服務俾我們的市民，當有需要的話。

護士呢就緊張啲。護士會緊張啲。因為護士而家的市場上面原來唔單單係政府醫院，私人醫院對護士的需求，甚至而家的社會服務越擴展的時候，啲民間的社會服務團體。頭先都有議員建議派啲醫生去、派啲護士去、派啲護理員去。實際上，因為我們的社會福利越來越好，社會服務上面越來越發展，第日有更多的老人院，更多的日間護理中心，又係需要物理治療師，或者有時係醫生或者一啲護士。當然都諗啲辦法，如果輕微的就搵啲護理員，未必係讀完四年的護士，但係未來的需求，護士上面係會緊張啲。

私校框架呢，係 2011 年第三季度進入立法程序的，咁變咗呢私校老師期望嘅一個咁嘅框架，一個工作上面的安排係咁樣。

張議員提及到澳門代表隊的參賽資格的界定，就真係一件好可惜的事情，因為大家都俾晒心機去安排、去訓練、去報名

等等。個原因呢，原來亞洲奧委會但有時的要求可能屆屆都有唔同，等於你頭先所講，有位姓張的當時唔夠又得呀，變咗我們有同事係準備上面，佢真係有困難的，啲運動員，啲總會話出晒力去準備好晒，練到天昏地暗咁，提出個理由係香港，或者幾時有啲例子都得啱，俾我們報咗先啦，報咗結果出來因為唔同的標準呢，結果就係開賽前通知澳門一個咁樣的情況。梗係要跟規矩做啦，變咗我們都覺得好可惜，但將來時間呢，係呢啲相信總結經驗下，下一屆唔會出現個個情況嘞。下一屆係 2014 年係韓國的仁川舉行的。希望係今年的基礎上面，下一屆我們不論係外援好，外援都要啱資格先得，或者係本地薑、土炮，都可以有比今年更好一啲的成績啦。

張議員提及到請外面的精英教練來教我們的話，呢個都係，我們都會考慮你的建議的。係呀，武術個位都係外面一個好叻的教練，真係教出咗好的成績。佢來咗澳門十幾年啦。

關議員講到一些院舍上面的問題，特別係提出話衛生局同社工局聯手上來磋商，可以點樣從防與治的角度發揮產生一個更好的效果。完全同意的。一陣間我們的同事就呢個方面或者可以再介紹一啲的情況。

呢個帶出來我又想講多少少我自己的睇法。精神病、都市病當然係生活壓力，或者係家庭壓力，方方面面啦，咁變咗政府的工作，或者民間的配合都係重要的。如果唔係單單係防同治的話，特別預防的角度，政府開辦多啲體育活動呀，多啲體育的場所呀等等，文化活動上面又豐富啲呀，社團辦啲活動又可以多啲俾市民可以參與到，似乎都做咗好多嘢，但係問題點樣去鼓勵到市民更多的參與。大眾體育活動應該，無記錯，一年都有四萬幾個名額的。四萬幾個名額係啲市民可以游水、打太極拳或者羽毛球，好多嘢，名額係越來越多的。文化的活動，曲藝好，或者我們好多的，12 月 20 日有個鄭秀文演唱會，聽一聽的時候個人情緒都可能會好啲，會精神啲。其他的話，體育場所設施，我們的同事都認緊可唔可以增加更多的場所設施，未來的時間，望廈體育館會改建，希望可以多啲空間讓市民去運動。鮑思高的體育場都有一個計劃去改建，又可以增加個停車場停車位，而短期都計劃係我們立法會對面有一個地段，丟空咗已經幾年，臨時性使用，設一啲臨時的球場，足球場、籃球場、健身設施，讓我們的市民駕車去個度擺低，就可以運動嘞，裝埋燈光的，24 小時運作的，輪班的市民職工，如果夜晚放工之後想運動，駕車泊低就可以自由咁樣去玩佢自己鍾意的運動啦，等等。所以呢度無直接回應，即係我覺得大家做的工作都係重要的，特別社團，或者係學校多辦一啲

活動呢，都有助於紓緩個情緒，或者係可以讓心情好啲，快樂指數唔知會唔會高啲，應該會的。

關議員提及到一啲社區復康的理念上面要有配套的設施。呢啲係好好的意見，呢方面我們都會去特別去思考。

關議員都提及到旅遊上關於旅遊局的工作著重推廣促進，亦都需要與時並進，著重質量的問題，從數量走向質量。呢個我們係同意的。未來係呢方面呢，不論工作安排，或者部門重組，都會考慮議員的意見。

關議員提及到話多啲組織去導遊導賞，呢個係好意見。具體落實，會唔會有好多困難呢，但我們都會著重研究一下。一陣有時間我會再講講關於世界旅遊休閒中心，同各位議員分享一下。

都同意關議員提及到一個問題，我們的同事就覺得好困難。社會設施的時候，建設係大家都唔反對，建起自己身邊，隔鄰咗右就反對。呢個希望社會上面大家多啲包容，和各方面都俾多啲唔同的意見，讓我們社會可以思考更多。社會真係需要推崇更多既係爭取自己的權益，亦都要包容他人，或者可唔可以關愛他人，叫做為社會貢獻多啲呢？

何少金議員提及到一啲對教育方面的意見。呢啲好好的意見，但係呢度時間關係就唔會逐條逐條再去講我們的睇法，未來的時間，因為何少金議員係教育委員會的成員，而將來時間或者我們聯絡佢本人或者相關的教育團體，希望聽到更多的意見。呢啲都係好意見來的。

主席：張司長：

個度個會議，如果係時間容許的話，都可以回應的，因為大家都想聽下。

社會文化司司長張裕：哦，好。好好好。

或者呢度我就十年的私校教師的框架，同各位議員介紹一下而家的狀況，和我們一啲睇法。

多謝主席。我而家繼續。

兩位議員都關心到私立學校教學人員制度的框架。實際上

而家的狀況已經進入立法的程序。我們意思進入立法程序就係交咗比行政會準備進行討論的。完成咗之後，當然未必一次就完成的，可能唔同的意見，再來來回回，所以我頭先所講吳國昌議員，我會介紹到立法上係有呢個困難，來來回回的時候呢，就會花咗啲時間，文件旅行呀。希望能夠按計劃，第三季度交到俾立法會去審議。

草案當中一啲主要的內容的話，係規定學校每個學年教學人員的支出係需要佔學校固定同長期收入的七成或以上的。呢個係保障返使係教學人員薪酬相關福利的支出上面的一個保障。根據統計，07/08 年 59 間加入免費教育系統的學校裏面，有 33 間係符合呢個規定的。經過教青局的努力，係 08 至 09 年增加到 36 間，說明教師的薪酬待遇係不斷係改善當中的，因為佢增多咗，薪酬上面，道理上面有一個提升的。而教青局的同事仍然加強同學校的溝通，希望有更多的學校可以將呢個百分比再提升。

同一時間呢，政府的政策亦都持續加大教育經費的投入，透過調升免費教育的津貼，早前行政會已經宣佈會增加百分之五多一啲。

加快小班制的步伐。小班制的意思即係學生的人數，40 人變 35，35 變 30，或者變 25。而家的數字係 25 至 35 之間，係一個設定的彈性的數字，係呢個之間都係符合呢個標準的。另外亦都推出一個叫做優化班師比和師生比的資助計劃，即係用資助來鼓勵增加一班人學生的比例，和增加一定數目學生老師的比例，來減輕老師的負擔，或者加強對學生的教導和照顧。

另外一方面亦都係完善教師的津貼制度。特區政府成立到而家，私立學校教師直接津貼的金額係幾次的調升當中，由 1980 蚊增加至而家的 4000 蚊，增加的幅度係超過一倍的。當私框通過之後，現有教師直接津貼，亦都將會轉化為教師專業發展的津貼，而津貼的金額亦都將會有一個比較明顯的增幅。而且不同職級的教師之間，最高係有 1.8 倍的津貼差幅，意思係讓資深同有經驗的收入比新入行的，可以體現到出來，係認同佢哋的堅持，佢哋的經驗，佢哋的提升同佢哋的努力。

咁依個就係頭先幾位議員都提到關於師框上面而家的狀況，和將來發展的思路係點樣。當然來到立法會時亦都將會聽到立法會各位議員更多的意見。

主席：

係咪我有時間限制的？……OK，好，多謝主席。

何議員亦都提及到建議增加高等教育對外招聘老師時的薪酬的吸引力。而家綜合各方面的意見呢，政府亦都係度工作當中，接納咗部分的意見，希望係呢個方面有少少的突破性，對於吸收好的師資有吸引力。你又好關心本地的教師，優先使用本地人，依個都係我們政策上面的方向來的。

麥瑞權議員提及到的私人休閒醫療保健旅遊。非常同意呀，呢個係非常好的。但係政府的政策呢，政府的政策呢就歡迎私人領域的實體去推行的，但作為政府呢，係而家來講，因為市民對於醫療服務的需求係殷切呀，所以政府首要的任務係要軟件硬件上面規劃好，服務好，為澳門的市民能夠提供越來越可以提升的醫療服務。所以政府的角度，從一個姿態上面，或者如果將來政策能夠得的話，係會考慮支持，政府本身而家無呢個考慮。

對於一程多站，加強同內地旅遊的合作。呢個同意的，亦都係我們旅遊未來發展上面的方向。但係具體係點樣實事求是，雙方都覺得推行，對雙方有利呢，我們會透過一啲機制互相溝通，再行商議的。起碼一個，如果我們有時對外的一啲旅遊推廣，澳門聯同香港、珠海、中山，甚至廣州，再加埋江門一齊去推廣，個吸引力又大啲的。一次過來原來咁快，遲啲四十幾分鐘坐輕鐵就去到廣州，江門一個鐘頭就可以睇到開平的雕樓。因為麥議員好勤力，專登搵我飲茶傾幾次點樣……佢好勤力架，佢好勤力，希望幫到澳門的旅遊。

其實今年曾經聯合過一齊去星加坡、馬來西亞、泰國等等，聯同中山、珠海，一齊去，將來邀請埋，如果係啱的話，一齊去推廣，大家都有好處。

你的建議，社工工作要有危機感，係同意的。托兒方面所以我們都作咗一個規劃，未來三年希望提供到八百個托額的話。危機感，我記住你呢三個字，但係你提及的例子我唔講喇。社會上面可能公開講唔係咁方便，私底下有啲乜嘢我們，大家有好的意見的話，我們盡量把工作做好佢。

麥議員提及到話旅遊局打擊非法旅館的工作作出咗努力，多謝你的肯定。如果你話有市民投訴，兩個鐘，話佢聽嚟住唔駛的，我請你向個位市民道歉啦。我們的同事如果真係有

呢啲的處理的話，值得我們去檢討和去改正的。

主席：

或者係麥議員都提及到一啲叫做專業資格，佢話市民投訴的時候，咁抽籤住高層呀低層呀，呢方面或者我請李展潤局長，或者一陣問社工局兩位講講。……醫生證明呀，即是醫生證明點解……

主席：主要就係睇專業資格認證的問題，並唔係睇一個個案，帶出個個由衛生部門發出一個佢可以執業，但係佢發出的醫生證明有關的政府部門又唔承認，佢就係問呢樣嘢啫，佢就唔係問個個案。我可以……

社會文化司司長張裕：多謝主席。

主席英明！

李局長：

主席的頭先專業認證個方面呢，特別私家執業上面效力呢，如果主席同意，我讓李局長。

主席：請李局長發言。

衛生局局長李展潤：唔該司長。

主席、各位議員：

關於房屋局唔收私家醫生的證明呢，呢個個案我就唔係好清楚。但係我們衛生局發給私家醫生的行醫執照，係屬於普通科醫生的執照。係普通科，就唔係專科的牌照。可能呢個 case 係需要一啲專科醫生的一啲證明，應該除咗仁伯爵綜合醫院，鏡湖醫院、科大醫院的專科醫生，其實都可以開呢個證明的。

咁關於專業資格的評審制度，我們將係醫務委員會成立咗之後，就會落實呢個評審制度。但係因為關於醫護人員的專業資格評審制度涉及範疇，或者涉及的科目相當多，所以難度係幾大的。譬如我可以舉例講下，西醫、中醫、牙醫，其中西醫，如果要評審專業資格，要分內、外、婦、兒科、骨科、心臟科，好多好多個科，另外其他的護士、藥劑師、化驗師、技

術員、物理治療師、康復，所包含的科目相當多。要每一個科目或者每一個範疇都要組成考試的委員會，人力係相當龐大的。而且因為澳門除咗護士同技術員，和中醫有高等教育之外，其他的醫護專業係無高等教育，所以要組成考試委員會係相當困難。不過我們已經準備邀請內地，或者香港，甚至係外地的考試人員，同我們澳門的專業人員進行考試。應該呢個醫務委員會，我們期望係明年初會遞交到上來，進行立法。

唔該主席。

主席：司長還有無補充？我們現在休息半個小時之後繼續會議。

（休會）

主席：好，繼續我們的會議。請馮志強議員發言。

馮志強：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

我想回應下頭先司長剛才講，我們啲市民應該要惜福，應該要感恩。我都係同意的，因為呢兩樣嘢都係人的一種美德。點解司長有咁嘅慨歎呢？我認為官都有啲責任。所以從政為官，除咗操守好之外，政治忠誠都好重要，但最重要係要識得有技巧。中國人有句：一飯之恩，一石成仇。我們好多福利，以前都係一啲臨時的措施，整整下變咗制度上，好似臨時經濟現金分享，而家講講下變咗制度。所以做官真係要講技巧的。因為，唔好一次過俾晒，分段俾，你求我時，我俾你呢，市民就會感恩啦。希望司長你諗下將來點樣處理啦，呢啲問題。你話啲市民唔識惜福感恩，箇中的道理你應該思考多啲。

咁講返正題。司長你的施政方針的目錄都好用心去處理。我們好有理由相信司長係未來的工作一定做得好出色。施政方針你咁用心做，我都要提啲意見的。看過你的施政目錄，不但文字整齊，形式都好有文藝氣息，而且用上咗對偶句的方式來表達，司長真係費煞苦心。本來司長用對偶式的句來表達係無可厚非，但係為咗咁句的整齊而整齊呢，就容易出現對偶的不工整，犯語病，和生砌造詞之嫌。因為對偶句的修辭係非常嚴謹的，係講求上下兩句字數相等，句法相似，詞性相同，平仄相對。

最近鏡湖慈善會為咗對一啲熱心人士對醫院的捐獻一啲常產，搞一個紀念堂，叫我整兩句對，咁我就寫咗“行人捐之，福蔭世代，濟困為民，善耀春秋”，全部都係名詞對動詞相對象的，和平仄的。所以……我又舉一個例呀，司長係第二部分 5.1 寫“大力扶持文化社團，優化澳門文化生態”，就明顯唔係對偶句啦，扶持係動詞，澳門係名詞，詞性根本唔同。文化一詞係上下兩句都重複用上，可以話係對偶句的大忌。又例如係配合國際衛生條例，強化推廣健康教育，都係有語病的，配合與條例點樣配合得妥當呢？強化推廣健康教育，意思更加講唔通，到底是強化還是推廣呢？還是推廣強化呢？呢啲出現的異歧，類似呢種情況好多。既然係施政方針，就應該係嚴謹、平實、準確，係無必要搞文字堆砌的。如果詞句唔準確，反為會影響司長表達的真正意思，呢啲係十分唔值得。

司長：

講返你的工作領域，最清楚莫於閣下。明年的工作係充滿挑戰，還有好多比今年更加艱巨的任務等司長去完成。下面係司長的施政方針，我想談幾點意見。

第一，關於醫療衛生問題。司長提咗好多措施去完善澳門的醫療服務，但係針對性不足，而且沒有觸及問題的核心。當前澳門的醫療服務存在主要的問題係乜嘢呢？司長係無提到，亦無針對的措施，係始終無法解決問題的。眾所周知，目前的醫療衛生面對最大的問題，係醫療隊伍的唔穩定，高級專科人員的不足，醫療和管理的水準不高，臨床的科研薄弱，醫護人員的責任不到位，服務質量不穩定，基礎培訓的不規範等。呢啲都係礙阻澳門醫療衛生事業發展的絆腳石，政府如果唔著力去解決，哪怕再多的醫療網點，再多硬件的建設，都係無補於事，更不要說提高醫療衛生服務的水平。但更重要的係對現有的醫療體制、制度程序等，有沒有重新的審視和修正呢？係有必要的革新。呢啲係好十分關鍵的。

常言道，為政之本，唯在於審。審係審時度世，審查；處事之要，在於態度。我個同事教我的，有咩嘢心靈的固守，就有甚麼的自以為是。呢啲問題已存在多時，而家唔改，更待何時呢？司長，時不我待。

第二個係關於教育的問題。咁係明年的教育方面呢，政府投入咗大約 82 億，呢個唔好話唔大手筆。教育係育人，並唔係製造器皿。教育係應該對學生培育成為真正的人，使到人的寶

貴的……得到最好的發展，簡單來講，就係實現人之所以為人的價值，而唔係僅僅滿足社會上、市場上的某種需要。人最寶貴的東西，莫如生命。生命係人一生中所有價值的基礎。但係現在的學校，家長只係重視對孩子的智力才能的教育，反而疏忽咗對孩子的生命的教育。所謂生命教育就係尊重生命，熱愛生命，享受生命的教育。同時，係要對生命的責任，並且要對別人的生命同樣要尊重。現在我們時有所聞，一些學生讓老師同家長責罵一兩句，或者成績唔好，或者感情上遇到挫折，往往就要生要死，或者以打架，傷害人的身體為宣洩不滿。呢幾個情況，我們教育係咪存在好大的缺失和遺憾呢？呢個問題，政府應如何去處理呢？

係非等教育方面，我希望司長不要剛注重教書，還要注重育人。教書育人兩手都要硬。現在係澳門的青少年，對中國幾千年所形成的文化傳統、價值觀同行為規範，好似誠信、真正、責任、謙虛、律己、孝道等，都忽略同被遺忘。這是擺係社會面對的嚴峻問題。對此，學校的教育係責無旁貸。中國的傳統文化給我們留咗大量的可資借鑑的寶貴遺產，而且含有豐富的正義觀念，例如天下為公的大同理想，不患寡而患不均的對平等的追求，己所不欲，勿施於人的仁愛精神，和守和執中的和諧意識等。呢啲都係傳統正義觀，對維繫民族的團結，社會的發展進步起著積極的作用，但係近年大都被青年所淡忘。我不僅擔心澳門青少年的知識學習，更擔心佢地的價值觀、道德觀同行為的規範的確立。

記得有個教育家曾經講過，一個社會應當寄望有三樣東西，就係真理、清廉和愛。如果無呢三樣東西，社會就會好有問題。青少年係澳門的希望同未來，我們的學校是否應該走這方面的教育呢？我了解過，現在的學校，相關的教育模式存有誤區，主要表現為：其一，以灌輸教育為主要模式的適得其反。絕大多數的學生只係通過課堂教育獲得傳統的文化知識，而中小學的語文課和歷史課，又在其中扮演了重要角色，但以目前的教育形式來睇，歷史課程不受重視，歷史教材內容刻板不生動，教師遠離現實生活的說教同灌輸，使到學生係感情上發生咗抵觸的情緒。其二，學生係學習上過於追求實用主義同功利主義，大部分的學校，家長的目標明確，以升學為第一要務，忽視咗對學生思想、文化、修養和道德素質的培養。呢種急功近利的心態，使到佢地無有時間同精力去培養個人的道德文化修養。其三，係教材上缺乏系統的安排，係導致咗傳統文化知識的體系不完整。教育上缺乏系統性和連貫性，從幼兒教育到高中教育，係門類雜多的課程中，沒有一門係介紹傳統文化的課程。其四，學生係文化教育的高要求同老

師文化素養之間的矛盾。文理分科，使到一些理科的教師人民情懷欠缺，文科的教師對科學精神知之甚少。專業分工的細化和高考的壓力，使到人為師表者少咗一份對學生傳統文化和思想道德教育的責任感。

係高等教育方面，澳門要成為世界旅遊休閒中心，高等教育就要跟得上，十間高等學校應該各有特色，各有賣點，為社會培養各種人才。作為官辦的理工學院，辦學至今專業已比較齊全，綜合性也比較強，也具有相當的規模，應與其他學院合併，成立理工大學，通過資源的整合，綜合的調配，達到一加一大於二的目的，以此促進高等教育的發展，提高高等教育的水平，為澳門培育更多的專業人才。

澳門學校教育如何走出呢個誤區呢？我睇司長真係要花啲腦筋。如果只教書不育人，哪怕培養出來的都係專家，但又沒有正確的價值觀和規範的行為，我們的教育也不算是成功，即使政府再多的補貼、獎勵、資助，也彌補不了這個損失，這些都是金錢買唔到的。

關於職業技術培訓問題，澳門各方的人才都普遍缺乏，而職業技術學校的又鳳毛麟角，我真係好高興司長提出加強與內地的職業技術培訓合作，探討與內地的職技學校資源分享的可能性。在講求區域合作的年代，呢個係最好、最實際、最快見效的方法。建議司長要盡快落實，看準咗就做。廣州的中等職業學校有 67 所，其教育發展水平處於全國同類城市的領先地位，所設的專業覆蓋第一、二、三產業，達 112 個，實用性非常強，學生就業率達幾乎百分百。呢個巨大的資源係值得我們去利用。

對於確實不擅於讀大學的心跳學生，政府應該鼓勵佢地到中等職業學校去學習。也應該給予他們免費教育的待遇，並認同學歷和通過當地考核認證。對於一些在職培訓和重新就業的，也可以與廣州有關部門商討合作培訓的形式和內容。據了解，廣州呢方面係好樂意提供協助。請司長盡快把這些事列入議事的日程。

第四，關於青年的問題。司長提出好多關心青年成長的措施，但我認為，對青年不但要關心，更重要的係要知道佢地想緊乜嘢，佢地係成長過程中遇到乜嘢問題。關心青少年成長係十分有必要，但必須有個度，因為有時關心過多會變成溺愛，會弄巧反拙，反而影響青少年的成長。有句話，自古英雄多磨難，紈袴子弟少偉男，現在好多青年無工作就問政府擺工

作，有咗工作又問政府有咩待遇，無房子問題就同政府擺房，我擔心以後無老婆都可能同政府要老婆呀。政府應該從正面引導他們，鼓勵佢地培養自己解決困難的能力，鼓勵他們艱苦創業，自立自強。現在青年已形成一股政治的力量，如果政府引導得好，他們將是社會發展的生力軍。如果不很好的及時引導，再加上一些有心人的推波助瀾，我擔心會成為青年的近衛軍。現在社會都在議 80 後、90 後的青年問題，但就沒有人去議 00 後的問題。青年的問題應該由兒童走起，所以出現 80 年、90 後的問題，證明過去忽視咗對兒童的基礎教育，這些教訓都值得總結。

多謝。

主席：林香生議員。

林香生：主席、司長、各位同事、各位官員：

司長呢個領域呢，係一個好闊的領域，發展到而家，亦都係涉及民生的事務，亦涉及產業的事務。咁其實我係呢度來講，我想講啲虛嘅嘢。而家我們面向係一啲咩問題？我們 10 年、11 年來，接近 11 年來，我們的經濟發展，而家我們稅收唔愁錢，但如果在民生來講，我們而家係設施唔夠。係呢度裏面亦有一個，使錢而家係好多，如果對比我們 10 年，呢個倍數好得人驚。單講教育我們升咗三倍，其他唔講，因為要慢慢去計十幾年的數。而家我們唔愁錢先至攞命，可以亂花。最近開始收到一啲我們明年的月曆卡。我們而家幾十個政府部門，五花八門，大中細，呢啲月曆卡非常支持文化產業。而家政府來講，特別係司長呢度，我曾經係發夢諗過一個問題，如果司長呢度全部預算案做咗，然後壓縮 5%，呢 5%我們是做一樣專項的嘢，譬如我起老人院，譬如我起托兒所。如果我們再積累十年，我們係咪好多設施嘅嘢？而家好多嘢浪費真係好犀利。咩嘢都要大籬神仙，請人剪綵，咩活動都好，無日無之。個個 backdrop，唔知幾多錢。虛耗咗呢啲，我唔知係公關手段嘅嘢，定係好睇，定係點樣，但係點樣先叫做節約，夾緊尾巴做人。

第二個面向問題就係我們社會發展。我們社會發展而家家庭功能失衡，所以育兒有問題，學生有問題，我們成個經濟形態引起我們而家家庭失衡。家庭功能丟失的時候，我們的社會服務、社區服務要跟上的時候，但係又用一套乜嘢方法呢？我們係由政府包攬來做，定係去鼓勵開發非牟利組織呢？其他地方來講係開發非牟利組織去支撐社會的活動，特別係社會服務

嘅嘢，因為佢的彈性功能強。而家我們無架，而家甚至有啲嘢係壓縮緊第三部門的空間，特別係係呢啲社區服務、社會服務上。究竟而家的做法係一種外判制度，定係你去發育一啲第三部門嘅嘢呢？呢樣嘢係值得去研究同審視的，因為已經唔同咗個社會功能，個家庭功能缺乏，呢度要補救，如果唔係十年八年之後會報復我們的，呢啲嘢係咁。

而家學校好多問題。而家學校裏面，教育上面，談到教育來講，我們而家係投放的資源唔少，剛才司長講我們又加 5%包班，但係我們學校個班級人數的問題，又點算呢？而家極端個案，我唔知道 2010 到 2011 年度的學校的情況點樣，但係係 2009 到 2010 裏面，有啲班級得 5 個人。5 個人代表乜嘢呀？就係你個個包班的五分之一的錢。

好嘞，我們呢啲班級人數做來，而家係一個倒喇叭的，而家我們初中一無問題，六年級都無問題。五年級一路數落去，五年級、四年級、三年級、二年級、一年級，好有問題的。我們幾年之後我們就會上咗來呢度。究竟再過五年，因為係呢度來講有個叫十年規劃，我搵極都搵唔到，打入啲搜尋網只係搵到兩段消息：一個一月份開會推介過，一個十月份開會推介過。裏面呢份究竟係乜，唔知。未做的，或者係準備做的。我們叫做十年規劃，係呢度我一下子就搵唔到嘅，想睇下啲資料，呢個十年規劃係點。我們而家個學校個人數本身，個班級人數有個問題。好嘞，呢度來講個教育的投入，係呢啲上面又點呢？

第二個情況就係，大家都好關注，好多同事都關注，個教師框架。由 2002 年開始問卷調查，到 2007 年開始去做諮詢，2008 年去做諮詢，希望能夠明年見到效啦。

而家我們的教師來講，係非高等教育法裏面將教師列為公益事業。我們而家的差距就係私校的老師的中位數水平 20 萬年薪，我們而家公職教師來講，最低個個 360，30 萬一年年薪。我們的中位數水平只係佢最低水平裏面的 2/3，又合理咩？點解會咁樣呢？既然你又係公益事業，咁點解要咁樣？而家又唔差錢嗎。又譬如今次來講我們加咗 5%的包班費之後，個老師係咪得到 5%的人工加呢？按道理係正常嗎，因為你包班係包埋個老師人工架嘛。如果我們去到出年來講，度一度佢又唔係時候又點呢？

所以呢度來講係有兩個唔同的隔離的問題。做官的做的一個方法，到到最後落實點樣落實呢？真真正正係將個教育

資源使到刀刀上面。

而家仲有一個好怪的就係，我們而家政府大把錢，由於係全世界裏的範圍都搵唔到一個好似我們咁樣的政府，所以施政平衡好難搵到參照物，好難的，搵個參照物真係好難。全世界都政府都叫緊救命唔夠錢的，我們就倒返轉。好嘞，而家我們又出咗一啲叫產業扶持政策。我們的產業扶持政策呢，我感覺非常之好的。第一就給政策，第二就給足夠的資訊，第三就製造一定的程序，第四就建立一個好好的平台。咁原來呢度四嘢嘢已經夠，但係我們唔單止，仲要比埋錢，搵埋客，呢兩樣服務先無得頂嘛。

所以到最後，係呢度來講就係，個社會越來越繼續係咁樣的時候，我們搞民生的嘢，點樣去使到個社會平衡，使到個社會出現問題。

開始嘅時候吳國昌議員問到一個弱勢，使到一啲佢就業的時候能夠同赤貧線個維生指數脫勾一啲做法，亦都有一啲地方係可以做。而家我們在成個民生的扶助裏面的弱勢，我們針對緊，我們而家做緊的弱勢，佢已經唔係咁弱，相反係中間個嚟。係呢一條線以後個嚟。如果從家庭開支調查來講就係頭一個五分位、最低五分位仲唔係咁大問題，最弊就係第二個五分位，倒數第二個分位個班人先淒涼。我又唔到呢條線，我也都要去做。所以你話弱勢個情況係點樣去對待。確實，綜合性的嘢來講，房屋，你唔解決，一啲原來的結構性的問題你唔解決，係好攞命。最簡單一個，你所謂工資制度樣嘢，其實民生政策來講，佢好影響工資的。我舉個好簡單的例，如果我們大把廉租屋，係真真正正係租咗大量住緊廉租屋的人來講，佢都好怕加人工的，因為加人工佢要加租的。如果佢加得過的時候，佢可能連個個都要走出來，變成富戶，被踢走的。佢有某啲嘢的政策，民生政策，政府一啲嘢來講係可以干預到呢啲嘢。而家我們全部都干預緊呢啲嘢。我們而家話好多嘢唔扶助小企業，工資補貼都扶助緊小企業架。

而家我們有啲嘢好鬼怪嘞。三個月的人工 208 個鐘頭，800 蚊咋嘞，三個月的收入。即係我們做咗啲政策，最後來講，我們要檢討，呢啲嘢做出來之後個效果係乜嘢。同時而家我們成個民生裏面來講我們缺乜嘢，要做一個乜嘢機制。

再一個談到，剛才都提到，家庭功能失衡的時候呢，而家呢一老一嫩係最淒涼。老的都仲咩，老的係睇醫生呀，有啲咩三朝兩日個啲，佢就真係唯有辦法就係十字車。但係個啲四年

班以上、五年班以上，又係中二、三以下個嘢，佢真係周街走的。佢周街走之後，大部分放咗學兩個途徑，一係係屋企打電腦，逐步來講，打咗電腦之後就係隱蔽人，第二個來講就係三隊五隊，痞係嘢公園，痞係嘢屋村裏面的空間裏面。咁你話佢好壞咩，佢又唔係，總係如果用我們年長一輩的來講又覺得佢行為失範，食煙又有啦，古靈精怪又有啦。咁佢無架，佢留連到一兩點，佢係佢一兩點之後返屋企，佢阿媽都未返來，佢老竇都未返來。因為我們而家成個社會已經 24 小時運作，好多人係 24 小時上班狀況。而家學校，我們睇高中，我們非常之靚仔。因為我們的高中生讀得畢業個個都 90% 一定考到大學，因為我們澳門非常之好，考五、六度大學。正常的情況就考三間，我們澳門的，澳門大學、理工學院、旅遊學院，跟住仲有科大，如果你要讀護理的，就考埋鏡湖。仲有就係台灣，仲有我們國內聯考，仲有兩校，兩校考唔到仲有個春季。但係我們係中二以下淘汰出來個嘢學生又點呢？我們每年都有的，而且呢個數字累計之後，我們將來個社會又點樣去對呢班人呢？無人願意收呢嘢學生的。

主席：何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

係今年的施政方針裏面，司長係社會工作領域方面，開宗明義，就話要積極構建一個和諧的健康社區。咁對於司長呢個決心，我係非常之認同的。但睇返亦都有下面呢嘢問題，存在一嘢隱患，以至一嘢問題，亦都好希望司長能夠關注和作出回應。

第一個就關於諮詢工作方面的。一直以來，特區政府係施政上面，大家都有一個感覺，就係有關諮詢的工作都係被市民質疑，有關機制都係存在一嘢問題。咁好似有嘢政策，一拖就無了期咁去研究，諮詢，無時間表的，一拖再拖，甚至有嘢亦出現諮詢機制形同虛設的情況，咁其實呢個係每個司的施政範疇裏面，我相信都存在呢個問題。當然啦我們有關的司亦都作出咗一嘢工作上的一嘢改善，我們希望係今後工作裏面能夠見到。

但係最近又出現咗咩呢？就話司長的範疇下面的就係話黑沙灣衛生中心設置美沙酮呢個爭議事件。搞到附近的學校、市民都上街，做一個簽名運動，要求當局去正視佢地應該

得到的尊重，以及希望佢地有一個比較充分表達意見的一個基本權利。

我好相信市民都係理性的。佢地都願意聽取政府的一個解釋。其實居民的要求，我的側面了解，佢亦都只係希望政府係推行政策、措施的時候，能夠真正聽到佢地的聲音，同佢地的意見。而且大家都係理解的，因為大家都知道澳門係一個民居異常聚集的地方，相信呢嘢咁嘅問題，日後類似呢嘢情況都會出現。出現以上剛才講的問題，我相信，我好同意，全個社會都需要思考。因為點解呢？如果呢嘢問題處理得唔好的話，其實可能係會令到呢嘢爭議不斷咁出現，亦都浪費我們社會的成本，亦都破壞咗我們社會的和諧，最終我們社會係需要付出代價的。咁我相信呢方面，亦都好希望司長對於呢嘢問題能夠高度關注和妥善解決。這個係第一個問題。

另外方面，亦都關注復康的方面的。係今年六月，復康事務委員會有關的負責人就話係今年裏面會出台殘疾津貼制度的法規，但係十月又改口，就話呢個法規由於牽涉比較多的法律條文，亦都要諮詢相關政府部門的意見，跟住又要交比行會討論，具體的時間推出難以確定。咁司長，想問一問，究竟呢個新版的殘疾津貼幾時先至能夠真正發放到？咁有關的官員一再去改變佢的時間，咁其實係對於有關的殘疾人士，佢地的無了期的期望係一個打擊。其實咁樣的做法，又係唔係能夠體現到對殘疾人士的權利和尊嚴的一個尊重呢？另外亦加上有關殘疾人士分類分級的評估制度，同樣亦未出台，因此使到社服呢班機構，佢地批評今年施政報告的內容都是行貨。因為點解呢？不單剛才講呢兩個措施未能夠出台，同樣亦都睇唔到對於殘疾人士服務的一嘢長期的規範和支援，亦都質疑政府缺乏對呢嘢殘疾人士的關顧同完善。佢地亦都希望，無論係有關的硬件設施，院舍服務方面，以至到提升康復服務人員的薪津的津貼，和殘疾人士的生活津貼等等，期望政府係有關施政報告能夠有清晰的規劃，並且係要盡快落實佢地期望咗好耐的殘疾分類分級，發放殘疾津貼，以體現我們社會係一個公平。咁對於上述的問題，亦都希望司長作出回應的。

關於托兒學額方面，剛才我們有嘢同事都講咗，我又想講一嘢數據。咁因為我們澳門托兒額的緊張，大家都係報紙裏面經常都有所聞。我們嘢家長要漏夜去排隊，就為咗一個學額。其實社工局佢地亦都為住我們澳門的未來發展，亦都其實調整咗一個需求指標。佢地預期係一五年就需要增加 2742 個托兒服務的名額。當然啦，有關當局都做咗嘢的，包括增加一嘢托兒所的服務名額，有嘢搬遷，擴建，以至到增建、增設等

等。但係佢地預計出來，比我們的數字係一五年增加去 1800 個托位。從剛才所講呢兩個數字，2740 幾同 1800，其實係有一千個學額的相差。咁我想問司長，點樣能夠為住我們將來有足夠的托兒服務的名額去做有關的工作。呢個亦都希望，我們好多家長都希望聽到司長的回應。

另外一方面，係今年社會文化範疇的施政方針裏面，亦都我睇到一個比較大的缺失。係乜嘢呢？就係我睇唔到有任何有關於社會保障基金日後係司長負責的領域下面點樣運作。點樣同經濟範疇相配合？因為大家都知道，大家都好關心我們社保基金係點樣能夠持續運作。我們的社保基金和中央的公積金，將來係點樣管理，點樣確保佢能夠保本增值。呢個市民大家都好關心的。雖然有關的雙層社保的保障體系都邁出咗一大步，但係從整個社會一個保障體系來睇，仍然係有一啲存在的不足和發展的空間。咁我亦都希望俾啲建議司長。

例如好似我們缺乏全民的醫療保險制度。而家我們的醫療福利都係局限係部分人士，和一啲重症的患者。另外一啲社會服務，復康的服務，特殊教育等等呢啲專業服務，和有關的設施，都係有不足的。亦都缺乏完善的住屋保障。當然教育方面其實是仍然需要去強化有關教育品質的保障等等。

其實以上呢啲問題都需要特區政府去認真看待。因為點解呢？因為社會文化司係我剛才講的社會保障體系裏面，亦都佔有一個比較大的份額。我希望司長能夠介紹一下，在構建一個包含有住屋、養老、醫療、教育、社會福利服務等在內的，全面的社會保障體系上面，未來司長有啲咩規劃，使到我們能夠提高澳門的整體的社會保障的水平？呢個希望司長一陣間回應一下。

關於控煙方面，點解我都要講呢？因為控煙成功與否，係直接影響到我們的後代健康。因為點解咁樣講呢？今年立法工作大家都有個遺憾，我們的控煙法未能夠完成。當然都有，剛才司長都講咗箇中的原因，但係我好想通過少少的數據，提起大家的警惕。包括係 2030 年，預計每六個人當中，便有一個人係因為吸煙致死。另外一方面，亦都全球每年有超過 60 萬人係死於二手煙，其中接近 1/3 係兒童，所以我點解講要為我們的後代，大家會睇到呢個數字。所以從呢啲報告的數字，我好希望有關的部門能夠重視呢啲研究報告，能夠積極去維護和保障我們居民的健康，去給我們最大的決心，去加大有關控煙的力度，積極使到我們澳門能夠成為一個真正的無煙生活空間。其實呢啲例子舉舉皆是，鄰近香港，原先驚住影響我們的

營商環境，而家大家睇到啦，無影響。另外我們內地亦都需要係 11 年 1 月 1 號，亦都係有關的公共場所裏面，亦都全面禁煙。作為澳門，應該點樣係整個煙草控制框架公約裏面，同樣適合澳門呢，我們應該點樣做呢？我希望有關官員能夠推動呢個立法工作。

接住來係關於老人政策方面。我諗司長唔知記唔記得，今年六月就有一間私營護老院結束咗，有好多長者就好慘，要自己去另外去找一啲的院舍。係 10 年施政報告裏面，預計係 11 年會完成係丞仔興建一個大型的護老院舍的計劃，提供 300 個護理宿位。咁而家睇起上來，呢個計劃可能又跳咗票了。而家的計劃係點樣呢，預計係要去到 12 年的第四季度。想司長亦都作出一個解釋，點解呢個計劃無全力去推進呢？另外我們市民最關注的護老問題上面，我希望司長亦都好重視護理宿位嚴重不足的問題。

另外亦都睇番，係我們澳門居住人口預計，2007 到 2031 年的有關報告裏面亦都顯示咗我們澳門係老齡化的城市。咁我都想睇睇司長對於未來 20 年的護老、安老的政策，和服務方面有啲咩具體的措施和政策。會唔會研究本人係今年三月施政辯論裏面所提出，係配合離島興建醫院計劃的同時，去興建一個叫安老社區。呢個安老社區包啲咩嘢呢？有老人宿舍、安老院舍、護理安老院，以至一啲弱能人士的一啲護理安老的項目係裏面。我希望司長回應一下。

另外呢方面亦都追追司長的，就係關於立法保障長者權益方面。呢個進度就非常之落後嘞，因為點解呢？本來應該 09 年 12 月就要完成有關草擬有關立法的具體文本，係 10 年的 9 月就會完成有關的一個最後文本的修訂、審批，以至通過實施。但係今年的施政報告裏面，有關立法保障長者的工作，預計要推遲到 2013 年的第二季度。咁我覺得對一啲無一直跟進的人，可能還誤以為呢個項目係一個新的項目。我想問一問司長，究竟點解呢個保障長者權益的立法，要推遲得咁遲？有無官員需要為呢個延誤而去負責？又點樣去向我們全澳的長者交待呢？

仲有少少時間，希望關注到我們青年人的發展方面。我今年我就睇到司長的引介和有關施政方針都有講到，對於青年全人的發展方面，會作出有關修訂。因為呢個方面，即係對於有關在幾年前所提出的澳門青年全人的發展策略裏面的有關工作，係存在一個疑問，因為係過去幾年裏面，係各個領域，有二百幾個措施裏面，其實只係做咗一個博彩和偏差行為的領域

的藍圖的工作。如果有二百幾項措施的話，往後需要幾多時間去繼續制定呢？今年好高興能夠睇到佢修訂，我希望司長能夠解釋下具體的修訂係點樣，使到我們能夠根據澳門的社會發展，能夠為我們澳門的青年能夠制定明確的方向，亦到使到我們的青年有關工作服務的單位能夠按住有關方向去完成我們有關青年的工作。

以上各項的問題希望司長作出回應。

多謝。

主席：陳明金議員。

陳明金：多謝主席。

司長：

呢幾年係施政辯論期間，有一對夫妻坐係度旁聽，今日都有來。佢地來的目的係乜嘢呢？我個人覺得佢地最關心的係醫療事故法幾時能夠出台。呢對夫妻，佢坐輪椅的黃先生，係 01 年 3 月到山頂醫院求診，做直腸檢查，導致腸穿窿。兩個月後，做手術，陰差陽錯，係佢的肚裏面留咗三個金屬夾，後來被廣州醫院查出，但是無辦法救治。一次醫療事故，造成癱瘓。十年來，為咗討回公道，他試過跳大橋、跳樓，雖然未死，但是只得半條人命。

另外一位陳姓的市民，15 歲佢個女係山頂醫院做咗手術之後變咗植物人。六年來，佢多次投訴、求助，反覆向特首和有關部門去申訴。去年的一月，再次向特首遞信，信封寫咗六個字：道已亡，法已死。雖然可能有啲過分，但係從中可以體會到醫療事故對市民的傷害係好大的。

正所謂人命關天，一旦發生醫療事故，一個人甚至係一個家庭都可能被摧毀。廣大市民期望醫療事故法能夠出台，可以講係等到頸長。醫療手術難免會出現爭拗，事後定性為醫療事故，又無法可依，當事人同醫療機構總係各有各講，即使唔係醫療事故，當事人未必會認同，長時間爭拗，搞到法院判當事人敗訴，市民仍然係不服，社會的矛盾不斷激化。呢幾年來，我們接到呢方面的投訴和求助係不斷增加。對於呢啲問題，我們往往都係無從下手，同樣係因為無法可依。我覺得作為一個負責任的政府，面對各種社會的矛盾，應該積極去預防化解，尤其係法律上的問題。特區政府提倡同國際接軌，好多

國家同地區都不斷係度完善呢個醫療事故法，不斷提升保障民生的水平，澳門又點呢？我們設立呢個醫務委員會，制定醫療事故法，社會都係十分關注。我們睇到今年三月，係施政辯論的時候，司長表示呢兩項工作係施政的重點，但係明年的施政方針只提到跟進設立醫務委員會。頭先李局長講係明年一月就可以成立醫務委員會，但係無提及到醫療事故法同進展的情況。政府的取態，有沒有發生咗變化？對制定呢個法律，係咪有顧慮呢？或者係咪擔心澳門的醫療水平經唔起法律的考驗呢？

另外，關於法學教育成效的問題。第三屆中葡經貿合作論壇係澳門舉行之後，最近呢一段時間，中葡兩語人才，法律專才的培養變成社會熱門的話題。有人建議辦語言中心，甚至政法大學，由此引起本人的思考。本澳高等院校不少，其中唔止一間大學長期設有翻譯法學專業課程。回歸 11 年來的今日，我們發覺唔夠翻譯法律人才，結合呢種人才供求的矛盾，表面的問題首先就係我們的大學每年培養的人才是否足夠。

根據有關的數據，08 年至 09 年學年，就讀澳門專業的本地學生有 659 人，翻譯專業的有 377 人，07 年至 08 年，法律專業的畢業生有 305 人，翻譯有 180 人。澳門大學昨日係報章上賣咗一個廣告，講 22 年來為澳門培養出超過一千名法律人才，並自我宣傳多語種、多層次的課程。呢個係世界上獨有的。其他大學又有培養同類的學生，加加埋埋，呢類畢業生何止千計呢。從畢業生的情況來睇，法律翻譯的後備人才係足夠的，但係點解社會上仍然覺得嚴重缺乏呢？一啲司法界的人士經常同我們講，好想請本地大學培養出來的學生，但係係實際操作的過程中，最明顯的問題係可以講成五個字：學不能致用。過去，司法官培訓課程每期招收 20 人，報名去投考的超過 200 人，大部份都係考試不合格，無辦法錄取，呢個可能就係一個最好的說明。

講到呢點，我又記起終審法院院長講，一方面我們需要具備素質的法律人才，去充實我們的司法機關以及行政立法機關的法律輔助部。另外一方面，大量被培養出來的法學士都無用武之地，而被閒置。其中的問題，是否值得特區政府或者辦學機構認真去思考呢？

學以致用，係社會對教育質量的最基本的要求。高等教育類似法學出現學和用呢個脫節的情況，係咪需要檢討呢？人才培養和實際出現結構失調的問題，司長認為應該從邊方面進行調整呢？例如本澳法學院的課程是否需要改革呢？特區政府每

年加大對教育的投入，持續增加預算開支，明年超過 85 億，佔總預算 16%。加大對教育的投入，我相信全社會都係非常支持的。但係有個問題唔能夠忽視，就係社會關注不斷增加投入的同時，教學質量是否能夠同步提升。

另外就關於體育事業發展的問題。澳門係呢屆亞運會取得好成績，係值得祝賀，但係好多運動員係廣州接受採訪的時候佢地都講，佢地都係業餘的，訓練的時間有限，某啲項目係缺乏教練，缺少訓練場地。雖然參加大型體育比賽，體發局會支持經費，但係係平時的訓練中，政府用係運動員身上的資源並不足夠等等。呢幾年政府係體育以及康樂方面投入咗都唔少。明年的預算有 7.3 億，其中用係相關人員身上的錢唔算少，但係面對運動員的訴苦，我想知道真正用到運動員身上的資源究竟有幾多呢？

政府推出精英運動員計劃，但係部分運動員反映有關的政策方向不明確，計劃無全面考慮到運動員未來的發展，退役之後生活保障等問題，因此一啲運動員只能夠選擇業餘。司長，你對點樣培養專業運動員有咩具體的措施？可唔可以同我們講講？

另外關於殘疾的問題。聽日就係國際康復日，呢幾日有關殘疾人團體都紛紛係報章上發表意見，建議政府多啲關懷殘疾人士，尤其係應該首先完善法律法規。殘疾人分類評級的制度幾時先可以出台，社會普遍關注。但係係關顧殘疾人方面，社會普遍認為，雖然政府不斷加大投入，但由於缺乏相關的法律法規，目前整體的情況可以講軟件唔夠軟，硬件唔夠硬。一提到殘疾人的問題，我們的政府官員往往會講我們點樣遵守聯合國的殘疾人權公約。公約的精神始終人人平等，殘疾人唔能夠受到歧視。澳門係咪可以做到呢一點呢？另外有啲先進國家和地區，殘疾人超過 18 歲，被睇成係獨立於家庭，有關的經濟援助不以整個家庭計算，係澳門就做唔做到呢一點呢？因此，有殘疾人家屬講，人生於澳門，如果遇到一個殘疾人係想達到公約的對待，唔知要等到幾時。請司長，澳門係一個國際城市，對呢個殘疾人士方面同國際水平相比有無差距？本澳的殘疾人設施同國際相比，究竟係咩水平？

另外，關於持續進修發展計劃的問題。正所謂活到老學到老，明年政府打算動用五億元，鼓勵市民持續進修，呢個我係非常認同。但係問題就目前的情況來睇，教育局和勞工局，澳大、理工、旅遊學院等公立機構，每年都有舉辦數以千計的培訓課程，其中好多都係免費的。加上有九十幾間私營培訓機

構，澳門的進修培訓事業一片興旺。政府打算向每個合資格的市民提供五千蚊上限的津貼，係實際操作中點樣避免類似好似醫療券計劃實施之後，一啲私人診所借機會提高診金，令市民受惠大打折扣。

另外關於建經濟型酒店的問題。酒店服務作為澳門旅遊業的配套產品，呢幾年澳門的酒店房價就好似海鮮價，到咗節假日翻咗一倍，甚至係幾倍。呢個對旅客做成一定的影響。特區政府係取締非法旅館的同時，有無結合多元旅客的市場的需求，鼓勵興建呢間中小型經濟型酒店的計劃？

最後一點，司長係施政方針強調要推行負責任的博彩，尤其係針對啲年青人。荷官大多數都係年青人，以前唔准佢地賭博，自從賭權開放之後，佢地去唔同的賭場賭錢，已經係差唔多係無王管。司長你對呢方面的問題有咩睇法？

多謝。

主席：陳澤武議員。

陳澤武：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

我第一個問題想探討的，係關於教育資源的投放，係關於合理調整高等教育，和教育資源的投放，做好生源的分流。高質素的人才係現代社會發展的動力，呢個係共識。然而唔可以忽視的，就係教育資源的利用同規劃，亦都需要配合社會經濟的發展。事實上，人才的定義應該係廣泛的，不能夠單理解為只有受過高等教育的人才，先算係人才。現階段澳門無疑需要大力發展高等教育，提升人口整體的素質。事實上，相當部份的澳門學生完成咗大學本科教育之後，就會選擇直接投入勞動市場。

澳門目前已經有超過十間的高等學院，高等教育的資源可以講係非常充足，相反同實際工作技能接軌的職業技能教育則相對缺乏，並且提供培訓的機構和課程比較零散，沒有形成系統，然而呢啲部分啲啲係當前本地勞動力市場所需要的，並且對提升澳門唔同產業整體服務同發展的水平，有直接的幫助，頭先馮志強議員都講過嘞。

特區政府係明年的施政報告中，提出要加強職業培訓，提

升人力資源的質素。呢一點其實係可以通過在非高等教育階段進行分流來實施的。應該容許學生根據自己的興趣同未來發展的規劃，選擇職業技能教育，或者係綜合性的教育。特區政府應給予職業技能相應的認證，經過一定的年資，和定期從業資格的考核之後，可給予獲高等教育學歷對等的評價。上述的思路亦都係符合明年施政方針係經濟財政和社會文化範疇相關領域的政策思路。請問政府相關的部門會唔會考慮對目前的非高等教育體系向上述目標進行調整呢？

另一個問題係關於完善旅遊硬件設施的配套，為中小企業提供更多的商機。頭先陳明金議員亦都提過呢一點的。旅遊博彩業除咗係澳門的經濟支柱產業之外呢，亦都係一條龐大的產業鍊，好多中小企業賴以維生的基礎。因此，完善旅遊設施的配套和相關的法規，對旅遊業的良性發展至為重要。自從賭權開放之後，澳門先後有多間大型豪華酒店落成，大大提升咗澳門接待旅客的能力，和硬件的設施。然而，作為旅遊城市，除咗豪華酒店，亦都應該有其他種類豐富的住宿，讓旅客自由選擇。例如而家越來越多的來澳旅客喜歡選擇更個性化、更自由化的自助遊。呢啲旅客好多時候為咗想更好地體驗當地的生活習俗，和比較價廉的關係，往往會選擇毗鄰居民區的二、三星級的小旅館作為住宿的地方，來體驗民情。

澳門之前多次發現非法旅館，除咗說明類似住宿方式管理的不規範外，亦都說明廉價旅館存在一定的市場。因此，政府主管的部門是否可以考慮適當的支持措施，例如：一、對於而家設備殘舊的二、三星級酒店，給予一定的資助，做啲翻新工程呢；二、對於興建此類酒店的計劃，給予政策上的支持，例如快啲批則，撥多啲地咁；三、對於現有的工廠大廈，政府已經有策略支持改建為住宅。可否對條件適合改建為二、三星級酒店的，亦都持支持的態度呢，給投資者多一個選擇。

呢樣除咗可以豐富旅遊設施的硬件的配套，亦都可以帶動旅館周邊，諸如食肆、商店同中小企改善營商環境，和帶動地區的經濟。

第三係關於文化產業的。希望有序合理地引導文化產業的發展方向。發展文化產業一直被視為讓澳門邁向產業適度多元，豐富結構的重要舉措。為此，特區政府係今年的五月成立咗文化產業委員會，並係文化局內增設文化創意產業促進廳，足見政府推動文化產業發展的決心。文化產業委員會作為把握、制訂澳門文化產業方向的決策諮詢機構，但任何的決定，對澳門文化產業的發展，都會有舉足輕重的影響。

事實上，文化產業涵蓋的範圍非常廣泛。澳門受到各種資源的限制，絕不可能適合發展所有的方向，因此應該選擇已經具有一定基礎，或具有潛力的項目，加以扶持，推動佢的發展。更進一步來講，具體選擇邊啲方面作為試點呢？由於關係重大，投入的資源亦都係好大，有需要進行細節的論證和研究，例如係咪可以有啲可行性的報告之類嘅嘢呢？一方面除咗需要諮詢專家的意見之外，則可以考慮委託高等院校進行研究。根據之前的新聞報導，由於委員會係舉行首次平常會議的時候，就定下咗八大重點發展的項目，而沒有提供相關的資源研究去支持呢個講法，社會已經有輿論，認為呢個決策的過程有一啲草率。固然本人並非質疑文化委員會的專業能力，只係希望以後係制定政策的時候，能夠同時提供充分的資料，用作論證和支持，並像進行重大公共決策時一樣，向政府進行諮詢。考慮到委員會目前仲係摸索的階段，就唔知以後會點樣建立上述的研究論證機制，以促進文化產業更有序健康地發展呢？

仲有一個問題，關於體育的，有好多人講咗嘞，我想慳返少少時間講講另一個議題，驚唔夠時間。

呢個題目係關於我們飲食和同類場所發牌的機制的。或者好多同事都唔知，我或者講少少個背景。而家澳門飲食場所發牌係有兩個部門的，一個係陳司長下面的民政總署，另一個係張司長的旅遊局。咁佢地的權限同分工都係唔同的。大致來講，如果高級少少的餐廳呢，係第一組，豪華同一級、二級，和第二組的舞廳，豪華、一級，第三組的酒吧，豪華及一級，都係 MGTO，即旅遊局發牌。而簡單來講，第四級的飲料場所，同第五級的飲食場所，係民政總署的權限發牌的。咁呢個分工亦都是行之有效好多年嘞。呢個法規都相當舊，我睇怕係 16/96/M 號法令，即係 14 年前的。

咁而家想講講呢，而家的經濟發展的情況，呢個做法需唔需要檢討呢？而家澳門加埋有 1946 間有牌的食肆，民署有 1489 個，旅遊局都 457 個，餐廳部分有 301 個，而家講緊旅遊局，酒吧有 156 間。咁呢個資料係四月份的，到而家我諗都唔會相差好遠的。因為有兩個機構，兩個準則和裏面的規範都唔同，想講講兩個的特別的唔同情況先。

民署幾年前推出咗一站式，或者叫一條龍服務，旅遊局係未有的。主要分別係咩呢？我又無馮議員咁好文采啦，我淨係識講呢，民署的一站式我可以講係主動出擊，旅遊局個個係被動的等待。我就自己咁樣，因為我成日都擺牌的。因為我自己

覺得，和業界的人都有咁樣的意見。

民署的好處好咩呢？佢收集晒你的文件後，分發各個部門，亦都有定期的會議去跟進呢個個案，係到期的話，佢會去催，佢會打電話問各個部門點解仲未有意見返來呀咁樣。以我所知佢每星期開一次會的，星期五。

但係旅遊局就無啦，因為佢唔係一站式，唔係一條龍。導致上最大的分別係咩呢？係工務局的範疇。因為工務局每一個圖則都要入落佢個度的。民署佢會同工務局定期開會之餘，工務局返來的意見係統一的。統一的意思係譬如而家擺工程准照，係一站式民署同你擺埋。咁如果係旅遊局呢，就無嘅。旅遊局自己除咗入則去擺牌之外呢，工程准照係要自己去工務局申請。雖然同一日入則，同一個圖則，工務局返來可能對申請人講你個圖有問題，個工程准照，但係佢俾旅遊局可能個個係無問題的。咁可以係工務局下面兩個唔同的人做都唔定。咁呢個係阻礙個時間好耐的。

咁旅遊局個度仲有一個，因為佢行程序的問題，可能亦都係工作量的問題，一定要等一個月，各個政府部門唔回覆，佢先寫信去追。亦都有一個情況係，默示認可亦都無 exercise 過的，因為如 30 日唔覆呢，理論上係當佢無問題的，但呢個亦都 30 日唔追呢，亦都不會負上咩責任，最多寫信去，或者打電話去再追啫。咁導致，我而家唔係舉比兩個部門的效率，而係根本的架構程序係咁樣咁解。民署最快的個案係 45 日就出到個飲食牌照，可能佢係簡單啲，亦都規距無咁多，呢個亦都理解。但旅遊局係比較耐的。

所以，我想問一問係咪可以旅遊局方面，係咪可以有一條龍的服務呢？因為好多申請人真係唔知道個程序係點，和有時係問唔到的。

另一個講的係，裏面好多條款都係十幾年前，到而家經濟發展，或者係好大的商場，或者娛樂場裏面發生的情況，係追唔上的。舉兩個例子，一個係 coffee shop，而家好多 coffee shop。咁 coffee shop 應該係民署出牌的，係飲料場所。但係無奈民署唔能夠去五星級酒店裏面出牌，因為呢個係旅遊局的權限，所以就變了旅遊局出牌。但係旅遊局的分類就無 coffee shop 呢樣嘢的。但而家能夠出的叫做一級酒吧牌。咁點能夠出個酒吧牌比 coffee shop 呢？個 coffee shop 都唔賣酒的根本。就俾個酒吧牌你，個規距梗係好多啦，又話門口應該睇唔到入去，coffee shop 應該睇到入去架，酒吧睇唔到入去又啱的，因

為個個係度飲酒嘛，會影響或者行過啲人。咁呢個就真係要檢討嘞。咁因為佢的條款真係唔適合好細間的 coffee shop 開到的，佢因為又要員工的獨立自己男女廁，又要更衣室，又要衣帽間個啲，呢啲條例我覺得應該要出來檢討。和如果你用一級酒吧牌，café 個字唔能夠用的，明明係咖啡室，你唔能夠用 café，因為 café 呢個字係民署出牌的商舖先可以用的。呢個 café，不能夠用 coffee shop，亦都唔能夠用 café。

另外個問題，就係每一間大的商場或者大的娛樂場裏面都有 food court 的，咁 food court 即係美食中心。美食中心應該民署出牌，佢係一般的飲食場所，但係民署又入唔到去出牌，因為佢係酒店、大酒店裏面。咁都唔緊要架，咁旅遊局出牌呢，佢就唔能夠每一個攤檔出牌，只係能夠出一個大的牌，給成間美食廣場。但係美食廣場經營者每個攤檔都唔同人的，出一個大牌係無可能做得到，亦都稅務呀，M1 個度係報唔到的。因為每一個都要一個獨立的稅檔，咁你如果淨係一間餐廳發個牌，點能夠得呢？凡此種種，我覺得而家係好應該檢討可唔可以裏面的條例修改，迎合我們而家經濟的發展，和唔同種類的飲食、飲料的場所的存在？

我講的係咁多。

唔該。

主席：陳偉智議員。

陳偉智：多謝主席。

就社會文化範疇方面都有好多同事提咗意見。咁我都概略咁樣，六大領域裏面提一提自己的一啲睇法。

關於衛生範疇方面，係司長的報告裏面提出，完成咗六個醫療的職程。我作為審議呢六個職程委員會的成員之一，我唔覺得呢件係功勞，我反而覺得我們要引以為鑑。係我們的報告書裏面，其實都好清楚講明，係迫於環境，迫於形勢低下，我們要用最大的努力去通過一個未必係最大效益的一個職程。係可一而不可再。係我們厚達 107 頁的報告書裏面，係最尾二個頁提及到，我們聽咗好多意見、好多訴求，好多涉及衛生範疇裏面制度的，有啲係涉及到整體公務員制度的，我們委員會無辦法完全去解決呢啲問題。委員會提醒政府，係將來要廣泛聽取各種意見，改善衛生架構同體系，完善專業制度，從而提高醫療服務水平。呢啲係我們好熱切的期望。正如同事講，醫務

委員會明年成立，醫療事故法幾時制定？整個醫療體系有無一個宏觀的、長遠的發展，和將佢優化的方案？我們做工作唔係見樹而唔見林，咁樣唔係施政的方針，係施政的工作，一啲細則性，係變相的流水賬。

教育方面，作為一個從事教育多年的教師，亦都曾經參與過教師職程的制定討論的小組工作，轉眼間又已經過咗十年，唔計前面個十年。到今時今日，呢個私立學校教學人員框架仍然到係係行政會裏面，來來回回，春去秋來咁又一年。最早期的澳門教育制度係 91 年頒佈，到今年，啱啱應該係，到出年就 20 年。蘇局長，大家都馬齒徒增，大家年紀都開始成熟咗。喂，仲未搞掂呀，我們啲私校教師。即係講句唔好聽，等你等到退休都未得，點去保障我們教學的隊伍。教學的同工，尤其是已經退休或者面臨退休的私校教師，佢地的將來係點，佢地的晚景係點？無保障的。最近去參與一個教育的研討會的時候，個講者講而家好少男性進入教育行業，叫參加者為我們男性教師鼓掌。我唔知笑好定喊好。因為要養家活兒，所以男性全部都選擇呢個無前途、無保障的職業我們唔入行呀。唔平衡呀，講者話。一個學校裏面要有男老師、女老師，咁先至可以均衡發展。我都知道教育局投放咗好多資源係裏面，同事都列舉咗，有成 82 億，但係政府都好坦白嘅，要求有關入網學校擺七成出來，俾返個啲教學的同工，教學的人員。執行率係幾多？63%，仲係要費盡九牛二虎之力，先至做得到。你每包班的費用增加咗 5%，落到教師薪酬方面，顯唔顯示到 5%呢？我諗廣大的教育同工都知道：係無嘅。錢去咗邊度？教育局你的監管去咗邊度？

至於頭先提到的一啲留級率、分數，我都係呢度同啲學生講，求學就唔係求分數，但無分數就升唔到班，又保送唔到。咁留級率如果教育局壓落來的時候，無嘢架，你要幾多人留班，或者唔要幾多人留班，即時搞掂，好彈性的，好多水分。我們唔係睇留班率，睇學校的成績，而係要睇下學生真係學唔學到嘢呀嘛。你地而家做學校評鑑，去睇的時候能唔能夠真正反映到問題？一個人最痛苦係咩呢？最痛苦係知道好多嘢，知道一啲唔應該知道的嘢。

搭車之嘛，聽啲學生講，miss 最高比我們 95 分咋。95 分唔差嘅。再聽耐少少，呢我上次先攞到 110 分。嘩，份卷咩計劃架？無嘢架，做靚份卷，做靚份成績表，咁咪皆大歡喜。咁對我們學生有無益先？我唔講教育委員會本身的組成係咪能夠具有充分的代表性和公信力，但係起碼來講，教師的參與強唔強？發唔發揮到集思廣益的效用？我們而家的諮詢機制有

的，諮詢成員有的，但係諮詢渠道係好狹窄、好片面、好單一的。所以每次出到來的嘢都撞板就係咁解。

你要的係 yes man，聽話、點頭的。有異議個啲，全部拒諸門外，咁唔得架嘛。我叫你一人一票選教師，你又話好難搞，反而啲團體，一個團體選幾個教師代表就無問題的。呢樣我們要考慮吓，就係我們成日講，點解要校政民主化。要多啲人去參與決策，係教學上面、行政上面、管理上面，甚至係監督上面，都要做好，先至能夠以學生為本。我們要提的不單止係國民教育，個施政針裏面，仲要提的係公民教育。教學唔係一個倒模，全部個個出來一蓋個印：愛國愛澳，愛國愛澳。我們要佢地思考架。愛國愛澳固然重要，我無話反對呢樣嘢，但佢地有獨立思考，獨立的人格，因才施教，能夠得到全人的發展。但係而家我們的青年計劃係點呢？我們的藍圖而已，但幾時可以落實，可以架構，例如係偏差行為上面，博彩上面，學習差異上面，我們有無照顧到啲差生。我們放咗啲融合生係啲學生入面，有無投放足夠的資源去支持佢地呢啲學校去做好啲。有啲學校收咗好多，佢愛心爆棚，收咗好多呢啲其他學校唔要的，但係佢地得到呢班學生的照顧有幾多呢？唔夠。可唔可以加強呢啲？呢啲反而需要實際施行真正的小班制。唔係話我們限制個人數就叫小班，形式主義，係教學裏面係致命傷來的。

高教辦我諗而家要開始諗下啦，點樣去加強高等教育發展的規劃和一個……我不講監管了，講監管其實都有啲責任，要睇實少少。咩叫大學呢？其實講來講去，大學，大師之學嘛，我們啲同事話去搵啲知名教授返來。大學的校長要有清晰的辦學理念，要同教授們一齊同心同德，就唔係寡頭領導的。自前清垮台之後，咁多年來我們成日講來講去都係一個蔡校長。真係，我們搵唔到第二個校長比蔡校長更加能夠兼容並包，有容乃大。我們澳門辦學，我唔排除要培養各方面的人才，但最重要的係要培養澳門的人才呀嘛。以我研讀歷史為例，我發覺澳大走國際化路線，重英而輕中。讀中國歷史搵個鬼佬教授用英文書。我問啲學生你點讀架？我們的中文，我們的正體文，我們的古文，點教？我們要同國際接軌時，更加要植根於本地，植根於我們中華民族的土壤，呢樣先係實事求是。

跟住落來就社工方面，我就要提少少。因為呢個社工的專業認證，上一次講咗，但而家仲係度搞緊，都唔知搞幾耐。認證的目的，唔係為咗薪酬，唔係為咗待遇，最重要係專業精神。工作上面有無熱誠，有無一個好為按旨服務的態度，品德

操守，呢啲都係認證裏面其中一個要求，唔係話入咗職之後坐係度 430 高高在上，每一個來求助的人好似審犯咁審，審完一個又要去第二個度錄一次口供，好傷架。

遲下社保基金就納入張司長範疇，咁我都講過，养老金可唔可以同維生指數掛勾，令到啲老有所依，老有所養，唔使佢地山長水遠都唔知去邊度求助。

至於旅遊方面，都要幫啲市民講講。我有啲數據的，我們的遊客 09 年少咗一百萬度，雖然金融風暴，但係我們遊客的降幅唔係太多。可能安局長的資料比我仲詳盡，有啲少地方係增加的，好多都跌的，日本、南亞地區、俄羅斯，剛才張司長講咗。但我又想問下，日本人數有微量增加之外，南亞人數增加都唔少，咁個啲俄羅斯的來到做咩嘢呢？個啲旅客會唔會因為澳門好玩又逾期逗留，變成咗另一樣嘢呢？呢樣嘢我都想安局長留心一下，和設辦法擴展我們的客源。仲有一樣，我們頭先同事都提及到，你唔好淨係五星級酒店，有啲廉價的住宿，我未見過旅遊局去推介的。有好多來澳門住唔起個啲過千蚊一晚的酒店。有啲背囊客佢去邊度搵呢？呢啲唔見架。早幾日，我先至去實地考察過。板樟堂人山人海，營地街車水馬龍，庇山耶街水靜河飛。中間個啲，咩十八間、小生巷，甚至關前街，無人到的。係我們的旅遊小冊子裏面，有無推介過呢啲特色嘢？無嗎。係呢方面係咪要加強一下，將我們熱門的地方除咗去介紹之外，其他冷門少少的，但係值得去參觀的地方都盡量去來澳門的遊客去推介呢？

文化領域方面呢，我覺得文化、創意、產業係三嚟嘢呢。你將三舊嘢炒埋一舊呢，其實又好高難度的。我就聽過一個飲茶品茗界的老前輩講，佢話唔好飲菊普，我問佢，佢解釋就係話：普洱就要舊，越舊越好，但係菊花就要新鮮。兩樣嘢一新一舊夾埋一齊，如果處理得唔好，就會變，一變飲咗落去就唔舒服，產生唔到良好的效果。所以呢度我請文化範疇方面處理方面，文化係累積，係沉澱的，創意係新的，產業係要活的。幾嚟點樣可以將佢發展好呢？唔係有個廳就可以搞得掂的。

另外就係我們有無培養本地的歷史的人才，或者將我們的文化遺產做好少少。多啲文獻、文物的梳理，一啲說明的導賞。

另外我都想對局長有少少期望，就係出年就係辛亥革命一百周年，但係我們的施政方針裏面就寫住革命歷史精神。我

讀歷史的，我睇歷史，我覺得革命歷史精神就好有問題。點解呢？因為你只係研究個段時期的歷史，個段歷史裏面的精神係乜嘢，但你無睇到當時辛亥革命的時候，呢啲革命者、參與者的精神係乜嘢，而呢啲精神正正係要延續到現在。如果見到遍地腥羶，滿街狼犬，咁係咪要奮起而推翻呢個腐敗的政府？呢啲就係國民教育。我們辛亥革命唔係一個死的文化，我們去看一個資料，而係一個有生命、有精神的文化。

最後就恭喜我們澳門體育代表係今次亞運會獲得良好的成績。我亦都唔抹煞援澳教練同外援的功勞。但我都係呢度提一提，就係希望盡量培養下本地的運動員，加強培訓。因為我今朝早見到兩個運動員，以前參加 17 歲以下的足球，出征過關島的，但係出征完關島之後，踢過澳門隊，跟住就踢埋出校門啦。如果係參與奧數，奧林匹克數學就唔怕嗎，個啲就直升嗎。咁就叫重文輕武。希望體發局局長同教育局長……

主席：夠鐘啦。

司長：

剛才六位議員先後發言，我交給司長係八點前去作回應。

社會文化司司長張裕：多謝主席，多謝咁多位議員的意見。

聽完大家的意見我有一個感覺，就係而家來講我們社會係進步的，政府，我們作為公務員，施政以民為本，係願意廣泛聽取社會方方面面的意見，尤其是透過代議政制，聽取議會裏面各位議員的意見，用來制定我們工作的政策，用來提升我們的工作。所以我們一年裏面，我相信絕大多數的同事都係好努力咁樣去工作，係經過議會討論的施政報告之後，按照呢個施政報告去執行我們的工作。佢做出來的話，我相信仍然有不足夠的地方，但係基本上都係融合咗大家的智慧，基本上回應到社會的訴求的。

係咁樣的情況下面，我們又制定明年的工作計劃的時候，係呢個地方再聽各位議員的寶貴意見，我覺得係非常好的時間，讓我們反思一下，唔係單單睇到過去一年我們工作做得好的地方，特別係聽咗大家意見之後，我們不斷努力，不斷提升，不斷改善。多聽到不足夠的地方，可以作為一個參考，一個警惕，讓明年的工作可以做得更好一啲。呢個過程，議員方面俾咗好的意見，另一方面，雖然著墨不多，都係肯定咗一啲

工作的努力和做出來的成績。但係大家都係一個心，就係為咗政府的工作更能回應到市民的訴求、社會的需要，提出大家寶貴的意見。我覺得呢個係一個最值得我們去思考的地方。點樣去吸納大家的意見，係未來的施政裏面，可以做得更好。

但係我有個困難，就覺得議會裏面大家提出咗好多問題同意見，真係呢一兩個時間唔足以完全可以就大家提出的各種問題同意見，有一個讓我們充分我們的一些構思、我們的材料、我們的困難，或者我們取得的一些進展，充分向大家介紹，我覺得可惜。變咗剩返落來的時間，大家議員提咗咁多咁好的意見同問題呢，主席我係相信無辦法完全每一位提出的問題都可以回應晒，但我嘗試就一啲重要的地方，政府政策的一啲考慮，然後由我們的同事又再幫手補充一下，讓更多的材料可以讓各位議員參考。

首先，講一啲細微嘅嘢。多謝馮志強議員的意見，我們的施政方針今次這樣是一個嘗試，是用一個小標題。我們唔係話咁高文采，一啲相同的偶句來的，我們只求字數相同的話，排埋一齊，就唔係用傳統的對偶句的要求來到寫的，個考慮。其實個目的希望簡單啲，大家易明啲。我們明年再改進，目的希望格式整齊一啲。多謝你的意見。

下面我會就一啲頭先議員提及到的，講一講我們一啲說法。對於持續進修，持續教育發展計劃的話，我們認同事員們的意見的，真係要好好構思，讓佢起到一個應有的作用。因為呢個的考慮，其實係為咗滿足社會的發展，提供提升居民的專業技能，從而提升整體競爭能力，和生活質素。但受惠基本上係由 15 歲以上的話，基本上合資格，佢願意時都可以呢個計劃受惠。純粹係鼓勵一個持續的進修，自我的提升，特別係一個大競爭的時代裏面，提升自己的競爭力，從而可以向上游發展，改變生活的質素。

個構思係政府會動用五億元，作為實施呢個計劃的起動經費，對年滿 15 歲的本澳居民提供為期三年，每人上限共五千元資助，去鼓勵同支持本澳的居民持續進修，終身學習。呢個初步構思，仲要稍後經過程序先確實，但向大家介紹下，亦都聽下大家的意見。受惠的對象係 15 歲或者以上的本澳居民，無年齡的上限，亦都無居住地的限制。資助的範疇，我們的構思係包括境內、外的學歷課程和非學歷的課程。佢的目的係向居民提供多元的學習機會，讓居民有充分的自主和選擇權。凡係能夠提升居民的專業技能，或者改善居民生活質素的進修，都係屬於資助的範圍。澳門的教育機構、高等院校、具備條件開

辦課程的社團，以及具教育或培訓性質的實體，都可以參加呢個計劃，但係必須預先就課程提出申請，經審批獲確認的課程先至納入資助的範圍。

個人報讀境外的課程，必須係當地認可的教育或專業培訓機構所開辦，而且事先向教育行政當局申請，提交進修的課程大綱，經過評審獲確認先至可以獲得資助。

資助的方式，目前正在思考當中，但發放的手續會以便民同合理為原則。對於境外進修的合資格居民，亦都可以透過簡易的申請而受惠。更詳細的資料，我們會稍後公佈。

構思係教育暨青年局將會構建系統的資助和監管的制度，以保障公務的合理有效的運用。呢個措施包括評審課程的大綱、學費金額、導師的資格、導師費、收生的人數等等。亦都負責評審機構的開課能力、行政配合、教學設施和教學設備等等。對於獲得資助的課程進行實地巡查，和建立監察的系統，亦都會設立投訴機制和監管的措施。個構思會再聽多一啲意見，和去唔同的地方，有相關呢個計劃推廣的地方，例如香港、台灣、國內，我們都先後派過同事過去借鑑人家的經驗，尤其係點樣防止，加強監察，既要方便，唔好麻煩，但又又要加強監察，唔好出現公務的濫用或者詐騙的情形出現。

呢個係持續教育發展計劃的初步的一啲理念同具體的構思，向各位議員介紹一下。

殘疾分類分級評估工作的進度，大家好多議員都好關心。其實我們都真係落手落腳，希望做到啲嘢，讓佢快啲能夠係立法程序上面可以快啲完成得到。

而家的狀況係點樣呢？已經進入立法的階段啦，即係已經送交咗給行政會。而家由相關的法務部門進行審議。我們辦公室都專登打咗好多個電話，希望呢個法規上面能夠優先處理，盡快。我相信部門都了解到，會盡最快的速度完成相關的審議。

但係雖然係聽取意見，法律部門的意見當中，但係社工局都已經做好各方面的準備，做緊架喇，包括為康復服務設施的使用者進行評估，評估緊。當中的殘疾類別包括智障、肢障、視障、聽障、語障、精神殘疾等等，係度進行當中。如果到時兩個法規生效時間能夠配合到的話，就以便利於申請者作為考量，到時殘疾評估登記證和殘疾津

貼的申請係可以同步提供。

初步推算的數字，預計澳門殘疾人士係有三萬人的。係評估工作方面，除咗社工局轄下的評估中心，教育局和衛生局會進行殘疾評估的工作之外，考慮到可能會出現申請者眾多的情況，而為更加有效咁進行評估工作，已經同本澳兩間醫院進行磋商，透過購買服務的形式，為部分的殘疾人士進行評估，但係佢的標準同方法必須符合規定。

對於係外地已經進行殘疾評估的人士，社工局會設立機制認可評估的內容，而唔需要再進行評估。我們期待，我本人都係非常之期待。如果有所延誤，唔係我們想見到的，但我們而家努力盡快把呢兩個案可以盡快完成佢的立法程序。向各位報告呢個情況。

當然有好多樣都可以講講，但具體到時睇立法上面會唔會有其他的障礙。就係政府的考慮，係會建議佢的生效日期係由 2009 年的 1 月 1 日起追溯的。但呢個有啲議員都表達咗一啲唔同的意見，到時候能夠行得通的話，咁呢個可以讓大家安心一啲。如果真係行唔通，我們諗過辦法之後都唔得，咁就睇下法律上面有無辦法可以打得通一啲障礙。

有議員提及到特區政府對長者的政策方面。呢度我簡單講一講，主席，特區政府對長者提供服務的現況。現時澳門安老政策涵蓋社會保障、社會福利、醫療服務、公共房屋等服務的範疇，主要有以下面一啲內容：一個方面社會保障基金會負責支付養老金，和由社會工作局執行各項援助金。如果每一個月申領社會保障基金 1700 蚊的養老金，收入仍低於最低維生指數的話，係符合其他法定條件的情況底下，仍然可以向社會工作局申請一般援助金 2640 蚊的差額援助。呢個牽涉的人數不太多，因為絕大多數係領取社會保障基金養老金的，但係屬於另外一個狀況，唔係屬於一啲特別貧困的一啲弱勢家庭。當然手續上面盡量以方便便利佢地這個考慮。另一個敬老金的話，就係由 2005 年開始，為咗表示對長者的關懷和愛護，由最初每年的 1200 蚊，提升到而家的 5000 蚊。

醫療服務方面，由衛生局提供預防保健、一般護理同專門護理的免費門診同住院服務。另外亦都同民間機構合作，為有需要的長者提供家居醫療同護理服務，以及與鏡湖醫院合作，開設住院式的善終服務。

公共房屋上面，係由房屋局提供以優惠的價格出售經濟房

屋，和租金廉宜的社會房屋，呢兩者都包括符合資格的老人家和佢家庭的市民購買或者租賃。

另外，政府亦都會提供專門為獨居長者和老年夫婦的長者舍屋的計劃。最近公佈就係嘉翠麗改建，由一百多個單位增加到五百多個單位。

亦都有對長者持續教育、社區支援和院舍照顧服務上面的安排。這個係同民間機構共同合作的，包括個案工作服務，多元化長者日間服務，家居照顧和支援服務，長者關懷服務網絡，和獨居長者聯網計劃，24 小時家居緊急支援服務，即係平安通呼喚的服務，院舍照顧服務，另外設有其他的服務，包括頤老卡、復康巴士護送、長者教育、社區敬老活動、退休準備同生活規劃等等。服務的使用者達到 12000 人。

未來長者服務的規劃，時間關係，我簡單淨係講一啲要點，會係下面呢幾個方面展開工作：

第一、優先和重整現存社區長期照顧的服務。

第二、開展失智症的預防工作。失智症。

第三、設立新的護理安老院，和護養的院舍。係呢個方面，我們的施政報告就有一個表格，具體列咗啲資料可以供各位參考。

另外，加強各項預防性的工作，健康、教育、體育運動、義工服務、長者導師計劃、長幼共融、敬老教育等等。

另一個就係完成立法保障長者權利的工作。

再一個就係訂定老齡化社會的研究規劃和評估機制。

係呢度想簡單講講頭先陳偉智議員提及到的立法有時進度點解會用的時間比較多呢。其實我都覺得心急的，但原來係啲專業人士提出來的意見，我相信陳議員都會明白。譬如話社會工作專業認證來講，亦都係聽取唔同的業界學者、專業人士的意見，唔好操之過急。因為專業認證係可大可小，適宜詳細的考慮和研究，當時來講話要幾耐時間，要年半的時間，年半即係爭取明年的年底能夠完成到。呢啲經驗同大家分享一下。有時想快都唔快得，就算將來醫療專業一啲工作的認證，局長，可能都唔係話快就可以快得到。

咁社會上面，其實經過咁多年的發展，大家的意見，我們照顧實際情況，係 65 歲以上的長者能夠享受到的福利項目，呢個項目係目前來講，如果我明天到 65 歲，我都享受到的。而家我們社會的制度就係咁樣。我好快咁樣講少少，局長。

係社會工作的範疇，敬老金每年五千蚊，頤老卡享有購物優惠，平安通的特援金每月 100 蚊，如果有聽障需要加設特別裝置的，可以再多加 20 蚊；三類弱勢家庭特別補助的話，長期病患同殘疾補助，有 300 至 400 蚊；而社會保障基金的話，舊制度的係每月 1700 蚊，新制度的就係每月 850 蚊至 1700 蚊；亦都有個喪葬津貼；有中央儲蓄制度開戶，已經戶口裏面有一萬蚊；衛生局的話，提供醫院免費醫療服務，包括藥物服務；交通事務局長者車資優惠計劃，每次車資係澳門幣 3 毫紙。理工學院的話，長者書院，只係需要支付每個科目一個學期的學費澳門幣 120 元，而參加活動的話，活動課一個學期係澳門幣 80 元。咁呢個純粹係一個比較進步，實踐終身教育的理念，讓我們的長者有機會重返校園，更加積極咁樣融入現代社會。

主席：

或者時間我想讓幾位局長，就一啲頭先議員好關心的問題作一啲介紹，完咗有時間我再補充其他的一啲政策性的問題，好不好啊？……好。

我想請……

主席：請李局長。

社會文化司司長張裕：……醫療事故法和醫務委員會。

衛生局局長李展潤：多謝主席。

各位議員：

關於醫療事故法的立法工作的進度。係醫療事故法的草案起草係從 2005 年開始的，經過咗公開諮詢同起草，而家其實出現咗問題的係賠償同醫護人員購買保險呢兩個問題。另外係條文方面，我們的醫療事故法起草的時候，主要參考內地的醫療事故處理條例去起草的。醫療事故法係一個係民事法裏面一個獨立成文的醫療事故法。立法的原意主要係希望通過呢個新的法律，去令到係醫療糾紛的受害者可以得到大啲的保障，比起

而家。因為而家係民法度係可以有一個保障的。我們希望醫療事故法可以令到受害者得到更大的保障，而醫護人士又唔會因為受害者有好大的保障，令到佢地的責任加大。

但係，我們而家再睇返，我們起草的草案入面，未能達到咁樣的目的，即係話病人的保障又無而家咁大，而醫護人員的責任可能更加大。咁因為呢個醫療事故法牽連的範圍好廣泛，咁所以我們而家正係對呢個草案進行周詳的修訂。咁我們又參考返內地。內地係 1987 年頒發咗醫療事故處理方法，但係五年之後，即 2002 年，就廢置咗呢個條例，而實行一個叫醫療事故處理條例。但呢個實行咗有相當的時間，我們的同事最近特意去咗內地同有關部門交流經驗。內地的經驗認為，無論係醫療事故辦法或者醫療事故處理條例，都未能夠達到佢地立法之前所預定的目的，即係話唔可以真正去解決醫療糾紛對社會各方面造成的困擾。可能大家係啲內地的新聞度都睇過，醫療事故法實行之後製造咗好多叫做所謂“醫鬧”，另外醫護人員會因為要但求穩陣，就實行一啲叫做消極的保護醫療手法，即係話俗語講，醫護人員因為要穩陣，所以譬如做一啲檢查，就做好多檢查，大包圍。其實最後受害的都係病人。我們而家就睇到佢地內地的經驗就係，慢慢就將醫療事故處理條例淡化，而傾向引入一啲叫做調解的方法，即係話雙方的調解制度。調解的成效有顯著的。

另外，其他國家方面。其實成文的醫療事故法，除咗法國、中國和荷蘭方面有成文的醫療事故法，其他國家都係用民事責任一般的規定去進行保障病人的。所以，我們會再總結返各個國家的經驗，我們再睇返醫療事故法的草案。所以我們會再詳細啲去修訂，需唔需要係醫療事故法方面更加保障到病人的權利，又令到醫護人員的責任唔會因而加大。

係醫務委員會方面，剛才已經講咗關於專業認證。除咗專業認證之外，醫務委員會仲會制定衛生專業人員的專業操守，和會仲有一個小組處理醫療糾紛，做醫療糾紛技術鑑定的工作。

係提升醫療水平方面。其實特區政府一直以來都好重視提升澳門的醫療水平。我們會加大資源投入，增加設備設施，和加大人員的專業培訓，繼續會外聘一啲專科醫生，來提升我們的專業水平，又會同外地的醫療衛生合作。但係我們都承認，澳門的醫療水平係有提升空間，但係回歸十年裏面，我們的前線人員的努力，其實我們澳門的醫療水平係有一定的提高的，呢個係應該得到肯定的。譬如我們可以係澳門市民的健康

指標度可以體現得到。譬如預期壽命係 82.4 歲，嬰兒死亡率係一路咁樣偏低，產婦的死亡率都係零。呢啲都係我們澳門廣大醫護人員的努力成果。

我們會係培訓和制度方面，繼續加強，提升我們的醫療水平。

多謝主席。

社會文化司司長張裕：主席：

補充一樣，頭先因為聽議員的介紹，有市民因為係一啲醫療的問題，身體出現一啲令佢地會覺得，身體一啲傷痛等等，我相信作為政府人道上面係需要致以一個問候同慰問，和當事人如果佢同意，我們社工局的同事會聯絡佢，睇下就算係醫療事故或者法律程序底下，有需要的話，我們社工部門有乜嘢可以提供到協助的。

另外我想更正一樣嘢，頭先我可以講得唔清楚，就係私校教師的框架，仍然係相關的部門係法律意見的調整當中的最後階段，未正式送到行政會度。但我們會爭取，呢個工作唔會讓佢發生太大的延誤。

主席如果同意的話，我想請社工局長介紹一下有議員問及到未來托兒所同其他社會設施未來幾年增長的計劃，好不好啊？

主席：好，請容局長。

社會工作局代局長容光耀：多謝司長。

主席、各位議員：

關於托兒所問題方面，頭先有議員好關心。其實根據我們的統計數據，直到 2008 年，年齡係 0 到 4 歲幼兒的入托率，每年都維持係總人口的 20%，十年來都好穩定，所以托額一直都無乜問題。甚至出現有一段時間，好似係 06 同 07 年，由於入托率好低，有啲托兒所仲主動要求社工局轉咗做其他社會服務設施。我們當時都希望佢可以繼續。現今的情況有好大的轉變，主要都係出生率的增加咗，雙職家庭又多咗，社會上面一啲傳說，話係要入讀幼稚園，必須要去過托兒所，令到好多家長好擔心，今年方面出現好多家長都要去輪候托兒所。

其實，剛才所講，我們係掌握咗入托率的情況，但好多時亦都要配合到手頭上的資源。幸好，係隨後呢幾年係公屋的發展方面，我們都分配咗一啲地方，所以我們都可以配合公屋的發展，預留地方來到增加多啲托兒所。

剛才提到，我們原先將托兒入托率按總人口 0 到 4 歲的 20%，呢個咁嘅情況，我們亦都將個比例調升到 30。咁嘅情況之下就使到托兒所我們的估計數量，好可能去咗 2015 年的時候，係會有比而家欠 2700 多個入托額。但無論如何，我們係出年，我們已經有把握可以透過擴建、增加托兒所，我們會增加到 800 個名額。而去到 2012 和 2013，我們將會增加四間托兒所，共合有 700 個名額。所以去到 2013 年基本上我們會有 1803 個托額增加咗。好似話仲有 1000 個名額的差距，但係我們亦要去係增建的過程裏面不斷咁留意市場上面對托位的需求，所以我們同樣建立咗一個輪候托兒所資料庫。我們希望可以盡量將一啲重複的登記撇除，以至我們能夠準啲掌握需求，就唔係盲目咁不斷加開托兒所。我們會適時咁樣來到監控情況，我們希望可以將托兒的服務做得更好。

係長者方面，頭先何潤生議員提出我們今年有計劃興建係氹仔有間護理安老院舍會興建的，但係，係呢個過程裏面，亦都類似一個法例的立法過程，原來係審批的過程裏面都需要游來游去的，因為好多時入咗則之後，可能工務局認為需要修改，咁我們修改完就要再入則，當中可能有啲其他原因。所以今年整年都係係呢個過程裏面，而家基本上個則都係係唔多，希望工務部門能夠盡快審批咗之後，我們寄望可以係 2011 年開工，興建都需要一年的時間。建好咗之後要裝修，所以我們估計真係可以用得要去到 2012。但無論如何我們都會緊抓時間，希望呢個大型安老院舍能夠盡快投入服務。因為按而家我們手頭上的資料，有 200 個輪候名額，當中其實一半我們可以緊急情況，經過經濟審查，我們可以向私營安老院舍購買床位，給緊急的個案。當氹仔新的安老院舍興建好之後提供 300 個名額的話，基本上滿足到目前的需要。隨著 2012 和 2013 安老院舍係其他的公屋裏面，我們的資料睇到，2012、2013 會多四間呢啲院舍，可以提供多一共係 718 個，總數。相信對長者需要院舍的需求，可以紓緩呢方面的壓力緊張。

同時係日間護理服務方面，我們去到 2013 年時候，亦都會增加 220 個名額，可以幫助到好多唔需要住院舍，需要日間護理的。而日間服務方面亦都會增加到 931 個名額。隨著公屋不斷的落成，我們已經同房屋局同建設辦掌握咗一定的數據。我們今年其實先後同佢地開咗好多會，當中亦都提出好多社會服

務的設施。因為時間關係，我唔想花咁多時間，其實係復康服務方面都有好多一啲社會服務設施係裏面。我們的特點就係話，將來公屋興建好之後，我們的規劃基本上已經完成，我們唔需要收到地方之後再要去入則，公開招標，跟住興建。基本上佢起好之後，稍加裝修就應該已經可以用，所以個時間唔會太長。去到 2013 年的話，我們係今年裏面盡晒力，已經好快做設計，做好修訂。基本上，佢就起，起好就可以用。咁希望爭取返多啲時間，今後係社會服務設施方面，盡量滿足到社會服務的需求。

多謝主席。

主席：請張司長。

社會文化司司長張裕：主席：

我呢度補充少少。對於院舍的話，其實我相信成個政府，尤其是我轄下的同事，包括衛生局、教育局、社工局、文化局、體發局，都已經好努力咁同規劃的部門提出我們的意見，係未來新建成的公屋裏面，預留空間，用來開展各種各樣的社會服務，文化圖書館、閱書室、康樂、小球場，或者叫衛生中心等等。所以頭先容局長講的係一個事實。唔單單係呢啲未來兩、三年落成的公屋，係五幅新的填海地裏面，都表達咗我們的訴求，相關規劃部門都已經知道。當然要實是求是咁樣去進行規劃啦。

呢度我都想講少少呢幾天一個意見。就係到時政府的工作可能要更聰明啲，定咗規劃有咩設施的話，特別社會服務個啲，預先向社會有一個宣示，尤其是如果得的就先裝修，入咗伙先，然後……我唔知呢個係咪一個好辦法，可能避免一啲爭拗。或者如果有更好的辦法，我都希望大家可以幫下忙，讓未來的時間裏面，呢啲嘢能夠妥當一啲，展現到澳門人其實都唔係計較得咁犀利啫，頭先關議員提及到。

如果主席同意的話，我請教育局蘇局長講講教育未來十年規劃。簡單，好簡單。

主席：好，得。請蘇局長。

教育暨青年局局長蘇朝暉：主席、各位委員：

我諗幾分鐘去講十年規劃，對我來講真係好有難度。如果

可以的話，我初步同大家介紹，有時間的話，我希望更多機會同大家介紹，因為剛才好多議員對於教育方面的議題都好有興趣。

我們見到教育本身係一個教書育人的事業。佢當中，尤其是對比功利社會入面，我們唔可以單單淨係去睇錢，睇工作時間，或者其他一啲我們通常用一個叫投入，然後過程，然後產出咁樣的方式來去睇我們的教育。教育係需要長期去睇佢本身的效果。因為我們睇見教育本身係對個人，整個人類來講，幸福和能夠美好生活最基本的要素。

教育係過去一段時間發展到現時，我們睇見係有必要進行一個整體的規劃。規劃本身的作用係希望能夠系統咁樣做好為未來，究竟我們的澳門係教育方面應該點樣做法，而讓到我們相關的同工和持分者，能夠跟隨同配合。

當然教育係未來來講，其實最主要就係人，有人我們先有教育。所以究竟係未來入面，人口的變化係點樣，呢個正正係我們未來教育一個好主要的決定因素。

的確係過去一段時間，澳門的出生人數降低。但我們亦都見到，係過去幾年，隨住經濟同社會的改變，我們出生的人數亦都上升緊。係我們的數字入面，係未來的整個規劃，都係依照住我們能夠掌握的人口變化當中進行。

係十年規劃入面，講到人口規劃，係呢度我或者插少少，就係剛才亦都有議員提到，有啲學校學生人數比較少。咁呢啲學校我們一直都有跟進，希望透過輔助的形式，能夠令到佢透過各種資源的協助之下，渡過呢一段時間難關。因為係澳門其他地方所謂的殺校與唔殺校，係澳門唔係由教育行政當局去決定，而係由辦校團體去決定。如果辦校團體決定繼續辦佢的學校的話，我們係好願意去支持呢間學校，透過教學上面、課程上面的優化，能夠令到佢係學生人數逐步增加的情況之下，改善佢的教學或收生的情況。

十年規劃到現在來講，係教育委員會開咗四次會議。呢四次都係專責會議，按相關的法規，會議應該係有 9 個委員參與，但我們教育委員會 30 個成員當中，有 22 位成員好願意參與專責小組，所以史無前例咁將一個小組由 9 個人變成咗 22 人。基本上每次都好似開教育委員會的大會咁樣。

經過四次會議之後，我們將原先的草案有一定的調整，聽

咗大家的意見。係未來，會係 12 月 7 號會進行教育委員會的大會裏面去討論。我們希望透過大會入面的討論，調整咗相關工作之後，我們能夠向市民諮詢。至於當中的內容，我諗因為時間關係，係咪可以容許我係下一次，即係聽日再介紹呢，主席？

主席：因為更具體的內容看來今日係唔夠時間，聽日仲係繼續施政方針辯論。如果聽日再有議員提出呢啲問題，如果時間容許，可以繼續去回答。

會議到呢度結束，聽日繼續。

(休會)

(十二月三日會議)

主席：司長、各位官員、各位議員：

我們現在繼續開會辯論社會文化領域的施政方針。

請區錦新議員。

區錦新：多謝主席。

司長、各位官員：

施政辯論主要討論政策問題。昨日局長介紹到教育的十年規劃，因為十年規劃肯定係一個好重要的政策，希望能夠繼續能夠有一啲簡單的介紹，和希望將來形成了呢個十年規劃要擺來公開諮詢的時候，更加應該來立法會詳細介紹，聽下立法議員的意見，呢個係我一個希望。

根據珠三角發展的規劃，國家交給我們的任務就係要將澳門發展成世界旅遊休閒中心，但要成為世界旅遊休閒中心應該具備啲咩元素呢？呢個係好重要的。只有分析咗應該具備啲咩元素，我們先能夠知道我們存在邊啲優勢同不足，和有邊啲要素我們具備啲乜嘢，已有的點樣保留和強化，而未具備的我們點去填補。有咗咁嘅分析我們先能夠針對填補上缺的元素，有步驟、分階段咁來推進，咁特區整個未來發展方向同結構至可以清晰呈現的，政府有方向感，亦都有策略的部署。

事實上，要落實呢個目標，唔係個別施政領域所能夠涵

蓋，而係特區政府整個團隊，係各自不同的施政領域中共同努力。可惜，係 2011 年的施政方針裏面，不論係經濟財政領域、保安領域、社會文化司領域，或者係運輸工務領域，似乎都睇唔到呢個推進的目標同部署，甚至連應該具備邊啲元素，政府點去填補，都似乎係無的。咁呢個係好令人失望。

世界旅遊休閒中心的建構問題特別值得重視，因為政府如果有咗清晰的建構目標，和認清政府自身角色同市場角色的唔同功能，有邊啲係可以政府去做，有邊啲係屬於政策領域去做，有邊啲可以調動民間力量去做，咁透過傾斜政策作出引導，本地商人固然可以有商機，而外來的熱錢亦都可能因為尋找到良好的投資機會而轉化成真正的投資。只有將呢個目標清晰化，官民先能夠各自發揮為建構世界旅遊休閒中心而努力。

司長閣下：

係你的施政領域裏面，究竟對建構世界旅遊休閒中心有無咩分析？而閣下領域需要承擔邊方面的工作呢？我唔知道司長和你的團隊有無思考過，但我就提幾點參考。

第一點，就係一個優化的環境。十月份的亞洲周刊有一期就講李歐梵來澳門欣賞音樂節，結果佢就咁講的：“呢次遊興大減，因為剛好碰上黃金周假期，各個旅館酒店都煙霧瀰漫，令這個不抽煙的人渾身不舒暢。”呢個繼續受煙害的影響。我們聽到司長曾經多次對我們講過，呢個控煙法就係立法會細則性審議中，於是好多人就責怪立法會點解拖延，仲唔得呢，原來就等緊政府提交的方案。咁希望正如昨日所講，希望盡快提供個方案來，等立法會盡快立法，來到避免市民受到煙害所侵害。

第二個要思考的係優質旅遊。正如昨日關姐都講過，而家我們似乎旅遊方向唔應該重量，而係應該重質。因為一個優化的旅遊環境，先係更加重要的，因為如果唔係的話，流弊從生，經常發生好多問題的時候，搞臭咗澳門的旅遊形象的話，就唔駛講，旅遊休閒中心只有泡湯。

另一個亦都值得講，崔特首以推行陽光政府為目標，而溫總理要求權力係陽光之下運作，可惜特區政府所謂的陽光政府似乎只係喊下口號，而溫總循循教誨亦都成咗耳邊風。今年三月，特區政府突然宣佈離島醫院選址映山湖上。呢項決定事前無諮詢的，而呢個決策過程就肯定係陽光照唔到的地方。隨著離島的人口增加，係離島興建醫院確實有急切需要，但既要急

切建院，就應該拿現成土地，因為現成土地當然比填湖先能夠取得的土地快，但係政府偏偏將現成土地收起來。

對於填湖建院，有兩個問題值得擺來討論的。第一，就係澳門要成為世界旅遊休閒中心，點樣先能夠休閒呢？係賭場裏面博殺一定唔會休閒，係街道上人頭湧湧去購物都唔會休閒。能夠有良好的藝術氛圍，不論係平面藝術、表演藝術，這些這樣的欣賞可能係一種休閒。咁另一種休閒，可能係大自然的湖光山色。但係澳門稱得上湖光山色就絕無僅有：南灣湖、西灣湖就有湖無山；松山、主教山唔駛講，大潭山、九澳山都係有山無湖的，唯一稱得上湖光山色就係映山湖，呢個半天然的湖。好多城市為咗保有自然色彩，就花巨資來挖個人工湖出來，為城市作點綴，但特區政府就反其道而行之，呢個湖反為要填咗佢，咁樣的旅遊休閒中心點休閒得起來呢？

第二，政府講到要急於填湖建醫院，仲調動咗一啲唔係好理解情況的人，以急需建醫院為理由，支持政府填湖方案，但係今年三月份，政府高調宣佈確定選址，而家九個月過去啦，興建離島醫院至今仍然停留係前期的準備工作。幾時先正式啟動工程呢？施工方針仲未曾有所規劃。我記得早前立法會啱咗去橫琴參觀澳大的校區。呢個澳大校區應該係舊年十二月份時奠基的，到而家去做到做緊軟基，因為點解呢？因為澳門呢個校區現時的校區好大部份地方係填海得來的，而填海之後即刻要起校舍的話，就需要做軟基的工程，花咗成年時間去做軟基，去將泥土裏面的水分迫返出來，然後先至能夠開始動工，到而家都未動工架。變咗一個個漁塘咁樣架。澳大橫琴校區的經驗，離島醫院要填湖建醫院，要花呢段軟基處理的時間，可能最少都要一年吧，否則未來建成的醫院土地下陷還在其次，醫院地下所埋的管道因為土地下陷而扭曲爆列的嚴重的情況可大可小，最大的可能是令到醫院報廢都得嘅。所以軟基處理呢關係必不可少的，而耗用更長的時候，花費更多的經費，亦都可以預期的。可以講，草率選址只係因快得慢。當然因為主政者如果存在私心私利，要將現成土地收起來，賤價供給比國企，迫使我們要填湖建醫院而付出沉重代價，咁澳門人只可以認命啦。邊個叫呢個政府唔係我們選的呢。

第三個問題就想講下高等教育基金。政府決定設立高等教育基金，係適時的，但係點樣發揮個作用呢尤其重要。本人認為最少應該有兩個方面：第一，我們一直都對修讀大學的學生有兩種支援方式，一種就係對成績優秀的學生可有獎學金或特別獎學金，但對一般學生就可以申請貸學金，只係貸學金往往都係僧多粥少，好多大學生都無法獲得貸學金的支援。所以政

府亦都同啲銀行合作提供貸款。但銀行畢竟係商業機構，對貸款的享用者有較多限制。因此，既然行政當局設立咗高等教育基金，係咪可以不限貸學金的名額，任何一個應屆畢業生能夠獲得大學錄取，都可以獲得批給貸學金的支援，來到確保任何人唔會因為經濟原因而唔能夠升讀大學，反正貸學金要還的，對政府來講根本唔係一個負擔。

第二，點樣去培養人才的問題。有一個有趣的疑問好值得分享的。本地高教機構對外來學生和本地學生，唔知係咪採取分途施教，導致教育質量存在差異。呢個講法似乎係天方夜譚，但係點解會有咁樣問呢？因為較早前我們有同事，又再次要求政府准許外地大學生留澳工作。因為如果同一間大學裏面，對外地生和本地生一視同仁咁進行培養的話，咁水平一致或者接近。點樣解釋本地企業僱主唔願意用本地大學生，但對同一批高校教出來的外地生就趨之若鶩，不斷要求讓外地生留澳工作，甚至要將本地生放逐到內地去實習或者謀生。有人就話，讓內地生留澳係協助解決內地就業難的問題，甚至認為係澳門特區對國家的貢獻，但與此同時，又將咁本地生送去內地實習，同內地大學生爭飯碗，咁係咪變成搗亂，刻意搞破壞來衝擊內地的就業政策呢？呢個都係好有趣的一個探討。

我們常常有一個論調就係澳門人才不足，但既而家正在邁向世界旅遊休閒中心，目標係清晰的情況下，我們的高教政策係咪應該針對世界旅遊休閒中心的人才需要，作出傾斜政策，特別係資助或者加大資助某啲專業，協助培養更加多的休閒旅遊方面的需要人才，來配合未來的目標實現。

此外，我們還要發展文化創意產業、社會服務產業、會展業，高等教育基金能唔能夠針對本地區未來的人才需求，對修讀好似例如法律、翻譯、護理、職業治療、心理治療、旅遊休閒、藝術，包括表演藝術等等文化創意產業呢啲專科學生，能唔能有啲傾斜政策，透過高等教育基金，例如發放獎學金的方式，吸引優秀中學生修讀相關方面的專業，來到保證未來的人才能夠配合本地發展的需要呢？

最後一個問題就係話，我們特區十年，係國家自由行政策的支援底下，澳門特區的經濟好景，尤其係庫房充盈，財政滾存咗過千億，但對一筆咁龐大的資源點去運用，極為重要。政府最近已經向立法會提交咗財政儲備的制度法案，要有效咁約束財政資源的使用。政府的財政充盈固然好事，因為有助於面對任何風險衝擊，但係財政盈餘並非越多越好，最重要係善用。

本人認為，資源應用於有助於澳門未來發展，即係所謂支援可持續的發展，將部分的資源設立高等教育基金，係一個好好的構思。咁但係除此之外，本人認為亦都有啲其他方面可以供思考的。一係支援養老服務的社保基金。最近討論社保制度的時候，政府提出經過精算，如果按照現時收入同支出狀況，廿幾年之後，澳門社保基金就要破產。當然我們相信政府係有能力，決唔會俾佢破產，但廿幾年之後澳門的經濟狀況究竟點呢，無人講得準。到時社保基金係咪真係會破產呢，都係一個疑問。所以政府提出呢啲數字目的係說明社保入不敷支，以此來應對增加養老金的訴求。而以現時的供款制度，根本就唔可能支援整個養老制度，所以必須由政府注資，所以除咗每年按現時的情況透過博彩稅收部分直接撥入去社保基金之外，政府能唔能夠係超額儲備入面撥出一個較大的金額作為社保的基礎，一方面讓養老金有提升的空間，第二方面讓公眾對社保的可持續性有信心。只有係呢個基礎上面將養老金從現時1700蚊，提升到唔低於維生指數水平，讓養老金真正能發揮養老的的效用。

第二個建議就係，澳門的公共醫療系統，即係昨日吳國昌議員都講過，醫療系統雖然係曾經獲得相當正面的評價，只係隨住本澳人口的增加，現時公共衛生系統已經不勝負荷。以目前政府資源，固然可以加大力度去投資，廣設衛生中心和興建更加多公立醫院來應對，呢個無問題，有能力的，但係問題如果真係咁做的話，私人醫療服務的生存空間又會遭到扼殺。真係咁做的時候，最終即係將全澳的醫療由公共醫療去包辦起來，呢個開支可能非常之龐大，亦都可能未必係社會之福。所以去年開始政府推出咗醫療券，其實都係希望能夠發揮一定的平衡作用，但效果到而家睇來似乎未必能夠好理想。要解決呢個問題，相信建立全民醫療保障制度，可能係其中一個選擇。昨日吳議員已經講過，應該點樣去分階段來去做，這個應該係一個構思。而設立咁嘅制度，可能需要投資唔少，以目前政府庫房充盈的時候，應該係超額儲備中撥出一筆款項來推動建立全民醫療保險制度，充分調動公共同私人醫療服務，讓澳門的居民能人人病有所醫，對建立全民醫療的保障制度，我們幾個月前曾經同衛生局長傾過，亦都探討過呢方面的問題，亦都得悉衛生局呢方面會有啲研究，咁未知知道現時為止，有關的研究有咩進展，有無咩結論？

最後亦都提及，昨日講到兩個醫療意外，司長都回應希望有啲特別的恩恤。呢兩個醫療個案已經好長的時間，希望真係能切實去恩恤。

多謝。

主席：高開賢議員。

高開賢：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

想係幾個方面講一講。首先，先講講旅遊。係施政方針裏面講到，2010年澳門的旅遊業的情況係有明顯的改善，遊客同消費數字都係有所上升。但係現時澳門有關接待能力、服務水準和旅遊設施、配套等等，以及交通各個方面來講，似乎給人的睇法都唔係咁理想，好多時令來到澳門的旅客整體的印象大打折扣，對澳門的旅遊的形象同澳門的聲譽相信亦有一定影響。如果澳門要打造成為一個優質的旅遊城市，我諗軟件、硬件方面的設施必須要配合，使到遊客有一個好的感受，有一個好的印象。

我們先睇一啲數據。係今年十月份，唔過夜的旅客有一百一十幾萬，佔總數54.7%。換句話來講，一半以上的旅客不留係澳門過夜。當然裏面的原因相信亦唔少，但其中唔排除一個，正如好似昨日唔少議員提到，我們酒店的收費好多時比較貴，特別係節假日。呢個亦都間接削弱咗澳門的經濟。如果旅客能夠留耐啲，係澳門買多啲嘢，食多啲嘢的話，我相信對中小企經營方面亦都有一定幫助。政府唔知對設立經濟型的酒店方面有啲咩想法，但我們睇到係2010年同2011年兩年的施政報告裏面，都只係提出一係態度開放，一係作出探討、研究、討論等等方面，但係對於經濟型的酒店，政府本身的態度係點樣呢？有無一個比較明確的方向？究竟需要研究探討到幾時？究竟可唔可行？我希望司長係呢方面能夠介紹一下。

另一個方面係大家都反映到，就係搭車難的問題。搭的士，有時係酒店門口都仲好啲，如果唔係，係街上截車，真係有排截。有時截到都好，追到一條氣，但係分分鐘上到車，可能唔一定載佢，司機又拒載，等等的情況，都可以話給遊客一個唔係咁好的感受。當然，交通方面唔係屬於司長的範疇，但係如果要搞好旅遊，我諗相對的配套設施點樣能夠搞好，我諗呢個對旅遊的影響相當大。

政府每年都投放唔少的資源出外宣傳推廣澳門，過去來講澳門的知名度唔係咁高，係需要宣傳。而家遊客來多咗，認識澳門多咗，除咗要對外進一步宣傳之外，我諗點樣完善我們內

部各方面的配套設施係更加需要。而家有咁多遊客來到澳門，過咗關之後，除咗搭發財車、搭的士、搭巴士之外，政府在這方面仲有咩去解決呢？其實仲有好多遊客唔係淨想去賭場，遊客亦都鍾意去到澳門其他的景點，去品嚐一下我們澳門的美食，或者正如好似司長所講一啲文化旅遊等等，但係呢啲旅遊設施我們能夠配套得好的話，遊客就能夠比較輕鬆嚟去到佢地想要去的目的地。

我記得係 07 年的施政辯論的時間，我們曾經向政府提出過一啲意見，係咪可以設置一啲旅遊觀光車，穿梭來回各個旅遊景點，使到遊客除咗遊世遺的觀點之外，亦都可以去到一啲舊區，藉此為舊區營造一個比較好的營商環境，能夠讓中小企業亦都可以受惠。但係到明年的施政方針裏面，都淨係睇到政府講，明年將會繼續研究推出澳門世遺旅遊觀光車巴士專線的可行性。都仲係討論研究，真係唔知道研究到幾時。

另外施政報告亦都提到，為咗優化現有的旅遊環境，積極探討旅遊交通優化的工作，就優化巴士服務設立世遺巴士專線，優化步行環境，以及旅遊巴士停泊的問題等方面，展開跨部門的討論。亦都記得早一輪交通事務局汪雲局長都表示過，當局正在研究電動小型巴士係歷史城區和舊城區行走的可行性。正如頭先講，呢啲雖然係運輸工務的範疇，但我諗澳門這個世遺旅遊觀光巴士的專線，如果係能夠使用電動車，我諗係最理想不過，因為零排放，和比較寧靜，相信係咁嘅環境下，能夠帶到遊客來到各個景點，落到舊區方面，令遊客感覺舒適，我們本身的舊區和中小企都能夠受惠得到的話，我相信遊客亦都是滿意、澳門的市民亦都高興。所以我都想睇睇司長對電動小型巴士作為觀光車係旅遊領域上面唔知有啲乜嘢睇法。

另外想講講有關文化創意產業方面。係特區政府的政策推動底下，文化產業委員會係早前已經正式成立，可以見到政府係推動經濟適度多元方面，亦都作咗多方面的考慮。但最緊要來講，有決心，亦都要有實際行動。我們睇到十月份啱舉舉辦過第 15 屆 MIF 裏面增設咗文化創意產業區，呢個亦都吸引咗唔少的公眾，而且展出的產品亦都可以話別出心裁，亦都有啲創意產品。由於文化創意產業係啱啱起步的階段，我亦都建議政府係呢個階段係咪可以加強扶持文化創意產業的工作。其中文化創意產業可以參考過去係本澳曾經舉辦過的數碼電腦展、嬰兒用品展、特色書展、婚紗攝影展等等的專題展覽的做法，舉辦一啲屬於文化創意產業範疇的專題展覽，包括一啲特色的產品周、文化創意的精品展、手工藝展等等，仲可以同場

安排一啲譬如街舞表演、模特兒 show 等等。呢啲展覽和表演都可以讓年青人可以一展所長的一個空間，同時亦都對於澳門的文化創意產業、會展業，兩者可以起到一個連帶的扶持作用。

係施政報告裏面亦有所提及，但我想亦都了解一下，對於文化創意產業方面，有啲乜嘢具體培訓培養的計劃？又有啲乜嘢措施能夠鼓勵到本地學生修讀文化創意專業？我們又有無足夠的師資係呢方面去參與呢？

另一個方面就想講教育方面一個小建議，關於課程的框架。而家好多家長同老師都感覺到學生的書包越來越重，每日都帶大量的課本返學，過去我們對呢方面亦有所提及。當然政府方面我們亦都知道係採取咗一啲措施，但從長遠解決學生同家長呢啲困擾，政府係咪可以考慮配合科技的發展，帶頭開發適合澳門使用的電子課本，使到學生唔需要每日都帶大量的課本之餘，係學校同屋企都可以使用到電子課本。除咗書包可以大量減輕重量之外，亦都有利學生身心發展，同時又能夠靈活使用到電子課本，提升學習效能。針對現時各校使用唔同的課程大綱，課程的設置參差不齊，更加可以配合政府計劃頒佈的新的課程框架和學生學歷要求而使用統一的課本同教材，我相信呢個係一舉幾得。希望政府可以考慮一下。

另一方面，關於醫療方面，日前有市民向我投訴，夜晚去山頂醫院睇醫生，睇完醫生攞咗藥方，但攞完藥方之後走咗幾間藥房都話無貨，張藥單的藥無貨。我諗病人睇完醫生最緊要係攞咗藥食咗之後能夠將病情減緩，唔會導致病情惡化，但係病人現在唔單止攞咗藥方之後週圍走，走完之後都仲未攞到藥。我諗出現呢個情況的話，有咩後果，我諗唔使多講大家都能夠諗到有咩後果可能會出現。但係我諗呢個唔係醫生開藥方的時間，但本身根本可能唔知道呢隻藥究竟有定無，咁如果係藥房能夠提供到譬如同醫院醫生聯網的資料比到佢，開方時能夠即時掌握某一隻藥係無的話，又者藥房能夠提供到有關清單的話，醫生開方可以即時知道邊隻藥有，邊隻藥無，我諗就唔會出現呢個情況。所以呢個情況我希望院方有所注意和改善。

另外，關於長者教育方面，係施政報告裏面都有提及到有關終身教育。我們知道係一啲地區裏面，對長者的立法同長者的教育政策上都係比較完善，而獎勵長者能夠廣泛參與教育活動。但係我們澳門，長者的立法和長者的終身教育政策方面，似乎仲係比較欠缺。而家的長者服務委員會，我們亦都未見到佢地有具體的長者教育政策出台，社會對長者的終身教育方面亦都比較欠缺關注。我們澳門的長者終身教育方面的發展

相信係比較慢。如果社會能夠對於有關方面多啲關注，並且能夠加強長者事務委員會係長者的終身教育的工作，能夠進一步推動，我諗先至能夠使到長者能夠老有所學、老有所為。我們知道，而家仲有一啲譬如好似長者學院，學位係相當之欠缺，亦都係相當受歡迎。昨日亦都有提及到，有啲學校甚至生員不足，我諗呢啲係咪可以結合起來考慮，多啲去使用，一方面能夠提供長者，書院方面能夠提供到讓長者一個繼續進修學嘢的機會。有啲長者佢地本身原來係老師，亦都可以充分使用呢啲師資，各方面能夠充分配合起來，我諗加強得到對長者的教育方面可以受惠得到。

多謝。

主席：高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

司長的範疇，雖然昨日聽到好多同事，司長都有解釋好多政策，但係無論點樣都好，再傾三日三夜都有排去講，因為範疇多，複雜。但點樣都好，司長你做咗成年，市民好急的，好希望可以冇成績。有句說話，就係一個好出名的總統佢曾經咁講：做官員最緊要就係，好簡單，解決到人民的問題，就已經算係一個好官。記得溫總來澳門的時候，佢都係咁講。佢講到，官員係陽光之下使用的公權力，目的就係最緊要提起人民的生活水平。咁呢樣嘢希望啓發，和時時都記得。呢個唔係一個口號，亦都係需要貫徹落實的。唔係咁簡單溫總來到澳門講幾句說話，係呢個時候的目的係好清晰的，大家都知道。

今朝早我諗住靜靜地再睇個施政方針，來之前我係辦公室，一班人係我辦公室度。我睇下點解咁多人，原來佢地全部話好唔開心，因為衛生局撤銷咗一個服務，就係塔石，一個服務係乜嘢服務呢？就是療理，物理的服務。呢個服務，我去了解點解無端端撤銷咗，因為塔石衛生中心係幾萬人，將近九萬人係度。呢個服務係 93 年設的，至今服務咗八萬次。當初係 93 年開設時已經有二千次，每年五千次。居民係好開心享受呢個服務，唔使去第二度，係佢住的地區就可以有呢個服務。唔知點解。而家就要佢地老人家全部去晒山頂，擺番呢個服務。我唔知點解。有無諮詢呢？有無問過啲居民呢？有無問過啲經常用呢個服務的人？呢個最關鍵。呢個就係講到一個大的問題，就係我們兩日講緊的，就是諮詢的方式，諮詢的透明

度，諮詢的真實、坦誠。希望幫幫手，司長，你睇下可唔可以復返個個……因為其實係今日停的。早一個禮拜享受緊啲市民都未知，都未知會撤，無公佈，無話比人聽，咁今日停咗，成班來咗，成朝我就無辦法睇個施政方針。

咁諗住晏晝就安靜啲啦，點知兩點幾又有一班來，但呢班就開心嗎。上晝就唔開心，呢班就開心。點解開心呢？因為聽到司長講話，卒之都係殘障人士方面已經分類分級數有啲頭緒，但佢地咁樣有個要求，我就轉介紹司長，就話可唔可以有一個時間表，話比我們聽做緊啲乜嘢，咩時間會公佈咩嘢，幾時先可以真真正正享受呢？兩個要求，好嗎？

司長，你的工作係好複雜和好難，因為係衛生的範疇，的而且確歷史以來，我覺得司長之中你最多官員的，係立法會，但係幫到你係衛生的呢，無咩人的。因為點解呢？衛生的範疇，除咗李局長，無乜人幫到你，你只係問到佢。佢就用三個原則：第一個原則係公關技巧，第二個原則係包裝。變咗呢，司長，如果真係跟隨溫總的陽光，我諗要揭開衛生局的頂，個陽光先可以滲到入去，先可以睇到個真實。

司長，衛生的範疇，記得係回歸的時候，當時我們唔係幾有錢，十一億，錢唔係多，但當時社會上已經好關注，因為服務提供比澳門市民唔係幾好，人手又唔夠。錢就使得多。短短十年，我們已經增加到四倍，而家四十幾億，仍然有呢啲咁嘅問題。市民覺得服務仍然唔得。咩服務唔得呢？點解啲市民嘈呢？舉個例，第一次門診，如果去掛號，需要五個月。做個超聲波呢，一年。做一個乳房 X 光片呢，九個月。如果想睇專科，眼，四個至六個月。心臟，三個月，不過咁，如果超過三個月，你去鏡湖度，就三日搞掂。即是我們衛生局，成個衛生的範疇係靠買服務。頭先我聽到區議員講，教育有一個十年的規劃，咁衛生有無規劃呢？有無一個規劃比我們睇，究竟我們將來會點呢？

第二件事就係我希望司長可以引入一啲透明度，究竟個監管有關我們所買的服務和價錢，究竟合唔合情合理，因為每年我們係公帑的錢都會買呢啲服務，但係似乎個透明度唔足，和我們唔知所買返來的服務係好定唔好。因為我收到的訊息就話，有啲服務係澳門買的，仲貴過香港。咁究竟有無監察個質量，和個價錢。我收到好多衛生中心的醫生。衛生中心的醫生好慘，你睇下個職程，膝頭哥個度做，個結果係點呢？佢一生的青春比晒澳門市民，一生。佢退休的時候 600 點。佢隔離個藥劑師同技術人員呢？一個就 800 點，一個就 775 點。即係一

個醫生，白晒頭髮，佢唔開心返到屋企，日日都唔開心，日日都帶埋屋企人返工，因為啲市民覺得你加多兩個鐘頭六點至八點都解決唔到呢個問題的。問題個根源係邊呢？就係呢十年，六年啦，我們無做到培訓。我們澳門有三百幾個醫生，家庭辛辛苦苦，使咗幾百萬，而家係邊呀？而家一啲係博彩派緊牌，一啲係關關，一啲係衛生中心幫人體重，有啲做售貨員，有啲係出入口度文員。咁我們係咪浪費，三百幾個醫生，就係因為呢六年以上無做到培訓。

李局長就好開心，因為佢回歸前澳門政府幫佢做咗培訓，今時今日佢做咗局長，但係佢一定唔可以退休，一定要去到 75 歲都要做，因為佢望返後面無人。佢無培訓到嘛，無人囉。咁而家點算呢？而家咪靠買囉。

好嘞，你呢個施政方針又講到我們要設個急症室係科大，硬件來的。我想問你點解急症室裏面唔可以請澳門的醫生呢？有三百幾個。唔可以呀，因為無做到實習嘛。咁你搵咩人呢？我知架，李局長肯定會答：我係國內搵啲醫生。我唔反對呀。係國內搵專科醫生返來，我唔反對。但係我反對搵普通科醫生。我反對。因為抹煞咗我們澳門三百個畢咗業的醫科的人員。所以呢個係一個好嚴重的問題，係需要司長介入，需要問責。我記得我三年的時候，我同你司長講過，衛生裏面腐爛緊的。點解增加咗啲人手，仍然無醫生呢，咁你請咗啲咩人呢？我計過條數，你增加咗 20% 的人，但係原來全部行政人員。所以陳司長做個所謂中央招聘，唔使做啦，入晒啦已經，姨媽姐姐親戚朋友全部入晒啦。你睇下行政人員有幾多人，做緊乜嘢？全部雙重的。

另外一件事，我想同司長探討，就係關於年資。而家社會上好多人討論緊咩叫年資。司長，年資好緊要的，臨床呀嘛。醫生最緊要年資。醫生有個經驗，臨床豐富，但就有機會爬上去啦。我想睇下究竟司長你的概念，係年資方面，點樣去理解？咁簡單啫，點樣去理解？係佢入職，係佢升職，定係點樣去界定？

第二件事就係我收到亦都好多投訴關於司長範疇所有的局裏面的超時工作。而家來講，超時工作百花齊放。法院有一套，特首辦、司長有一套，佢地全部收足的。但係你屬下啲局長，佢地啲司機好辛苦呀。好辛苦。有啲局長要搵兩個司機，因為佢爆棚一個，要搵第二個。呢啲，司長，要解決的，唔係辦法的。

另外一件事就係關於廉潔啦。司長，你屬下衛生局有好多開標。買過億的。但係我唔知點解有一個好唔尋常，就係好得意。譬如一間公司，投標中咗十萬個針筒。中咗之後佢就慘啦，知唔知點解？衛生局會要求佢三千支、五千支、一萬支，攞幾多就給幾多錢。我想問你啲微企點可以咁樣生存呢？你中咗十萬支你就要十萬，你要給。點解要咁樣扭個啲公司呢？係因為你無貨倉呀，你知唔知啊？你除咗無貨倉，另有一啲嘢係好尋常。點解要個啲公司自己另外搵個貨倉就只是裝你地啲貨品呢？咁個成本咪高囉。呢啲咁嘅點解仲要我們係立法會度講呢？影響唔單止澳門特區政府的聲譽，影響我們的管理。而家係衛生局入面最大的問題就係管理的問題。始終司長你真係要拍板，唔係會剩咗好多嘢給你，啲尾綫會剩咗比你。三月我講過一次，今次又第二次。所以，司長，考慮下一樣嘢，係咪適宜係事後分開醫院和衛生局，好好地管理啦，橫掂都。因為而家烏煙瘴氣，你睇行政部已經知道。雖然你攞咗個新的人係度管，佢都管唔掂，而家呢個問題，都有問題。我收咗啲投訴，我遲啲再送交比司長，有關的投訴。但係司長你真係要考慮下呢樣嘢，因為錢就多嘞，人又請咗嘞，但係點解公務人員衛生局又嘈，市民又嘈呢，呢個無可能的，比幾多錢比你都無用，你始終解決唔到所謂優質的服務比澳門市民真係享受。

關於澳大，另外一件事，仲有一分鐘想同司長探討。個日好幸運被特區政府邀請去到個度。但係我覺得個設計，澳大好似個啲高檔的別墅。點解我咁講？個策劃好似賣啲豪華的別墅。幾多啲水塘係度呢？將來我講緊淨係清潔水塘，搵人去管理……仲有一樣嘢，佢個地點對面係海呢啲，咁點解裏面仲有水塘呢？咁我了解設計原來係北方一位人士呢，佢個邊無海的，全部陸地，落到來設計咗呢個方案出來。呢樣嘢，始終如果將來係特區政府的負擔，都要考一考慮去真係對現實的狀況改善下。

多謝主席。

主席：徐偉坤議員。

徐偉坤：多謝主席。

張司長、各位官員：

係昨日的會議裏面，有位議員感歎一句，我們的社會係咪病咗。對呢句說話，我實在深有同感。回顧最近幾年，遭到反

對的好建議，其實又何止美沙酮戒毒中心、社區安老院呢，好多社區民生設施，例如三盞燈倉儲式停車場，聖老楞佐堂興建的垃圾收集站，同樣係因為一些自私的心態，令呢啲建議遭到反對或者擱置。凡事都以自己的利益為先，唔肯為大眾公益而付出。我相信澳門人唔係咁架。壞的風氣幾時興起，令到呢個社會染病呢？好可能呢度存在一啲帶菌者，撒播病菌所致。

張司長昨日提到澳門人所享有的福利時亦都有感而發：澳門人真係幸福，應該要惜福，要懷住感恩的心。事實上確係如此，坦白來講，澳門人並沒有付出好多，但係福利就唔少，但係竟然有人帶頭埋怨政府涼薄。係呢個雙層式社保的制度裏面，每個人的中央戶口都有一萬蚊一次性的開戶啟動資金，仲有每年的注資，以保證老有所養。呢個注資政策，我相信暫時係世界都係絕無僅有。滿 65 歲的老人家，今年可以攞足的金額係一萬蚊。係長者的經濟照顧角度上，我認為政府係已經落咗功夫。至於未滿 65 歲的人士，所謂現金分享縮咗水，其實只不過儲係佢戶口度。社會福利精神應該係提倡儲蓄，而唔係鼓吹今朝有酒今朝醉。

係學生方面，我們仲有十五年的免費教育、車資優惠、書簿費津貼。呢啲學有所長的政策，比起只派現金好得多，而且係優勝過好多其他地方。面對眼前的高通脹，政府係弱勢人士的援助上，反而應該分配更多的資源。據我所知，政府有一系列的短期措施來回應弱勢社群的需要。如果有錯的地方，希望司長指正。

第一，社工局係今年七月向定期援助金的受益人家庭發咗兩個月的援助金。第二，低收入的三類弱勢家庭，已經係五月同八月獲得生活津貼，八月份的津貼更加係雙倍的。第三，係今年十二月，即係呢個月，定期的援助金的受益人家庭再次獲得多一個月的援助金。低收入的三類弱勢家庭再獲發特別的生活津貼。除此之外，明年的社屋免租三個月，令貧困人士居有其所。學生的車資進一步優惠增加。其他水電、巴士、學費、雜費津貼繼續。呢啲都係務求活有所需的政策。

既然，老有所養，學有所長，活有所需，居有其所，我們係唔係應該惜福呢？澳門始終係一個低稅的地區，呢啲福利如果放係外國，試想政府要向市民徵收幾多稅項先至可以應付得到。現在我們澳門交緊幾多稅呢？我想同大家分享下一些數字。根據 2011 年財政年度的預算，職業稅加房屋稅加所得補充稅，加起來呢三個稅種只有 30 億。但係上星期陳司長係會上表

示一系列的紓解民困的措施所動用的公帑係 74.8 億。以我們 55 萬的人口計，人均係 13600 蚊。

有件事係非常之感慨的。我們常聽到外地人羨慕澳門人，說澳門人真係幸福，政府有高收入，又開放咁多福利比我們。聽到呢種種的評語，唯獨是澳門的本地政客和一啲反對政府聯盟，話澳門政府涼薄，密底算盤，刻薄老人家。呢啲我想大家早幾日，上個禮拜大家都係呢度聽到。佢地故意混淆咗 4000、6000、10000 呢個概念，誤導公眾，指責政府。呢啲係咪公道呢？指責同批評必須以事實為基礎，呢啲係議員應有的操守。

我個人相信，大多數市民都懷住感恩的心，只有少數人例外。澳門的社會係有良心的，除咗講錢之外，我們希望對弱勢人士，特別係長者給予更多的關懷。除咗經濟上支援之外，長者的健康、保護同生命照顧亦同等重要。如果給予長者更方便的保健服務，並且照顧到佢地的家居安養，適當的休閒活動來調劑佢地的情緒，甚至專為長者而設的學習班，讓佢地有多點寄託，活一個有意義的晚年，呢啲我們可以想多點。

整體來講，政府如何整合資源，完善長者以至整個社會的制度，讓各方面都能夠感到關懷？昨天，司長係長者政策方面講咗一啲，但因為時間的關係，如果有補充的話，希望司長可以再講深入啲，讓社會知道政府係點樣對曾經作出過貢獻的長者作出晚年的安排。呢個係我第一點同大家講。

第二，早前溫家寶總理來澳門時，曾經到過山頂醫院視察，佢的一席話令我深有所感。溫總理讚賞澳門的醫務工作，但又藉著內地醫院教導病人用藥的問題，寄望澳門的醫務人員將工作做好，以免出現病人濫用和浪費藥物的情況。針對本澳部分人士，例如長者，或者持金咭居民去衛生中心求診時，可以享受到免費的公共醫療服務。我就唔知道係咪醫生出於善意，有時處方藥物的份量會寬鬆咗啲。好多人拎咗啲藥，一擺就擺幾個月，甚至食足一年。如果半路中途啲藥過咗期，又者食剩咗，順手掉咗佢。表面上來睇，只要教導好病人服藥的份量，應該係唔會出現太大的問題，但事實上，藥物開多咗唔單止造成資源的浪費，而且過多藥物隨處掉，亦會產生環境衛生的問題。因此我想借今日呢個機會，向有關當局了解下，公共醫療機構處方藥物的份量機制，以及是否有需要係基礎上再做好啲，嚴格依照溫總的訓示，避免出現咗濫用或者浪費藥物資源的情況。

主席：崔世平議員。……未講完？對唔住。

徐偉坤：佢自己熄燂。

我講講旅遊。澳門發展成國際旅遊休閒中心的定位，已經得到國家多方面的支持。既然定位咁清晰，我們就要全力以赴，做好我們的旅遊業，藉此繁榮澳門的經濟。澳門的入境……唔關我事。

主席：係，故障，機器故障，又十四分鐘。

徐偉坤：又來過啊？

就是旅客來源地較為單一化呢個問題。以今年頭九個月為例，亞洲的入境旅客佔的旅客總數達到 97%之外多，53%係來自大陸的，30%來自香港，即係話中港以外的旅客就佔兩成都唔夠，而亞洲以外的旅客就只有 3%。當然旅遊局多年來做咗好多工夫，係對外推廣的工作上面。我們見到今年來自好幾個地區入境人數都有上升，最顯著的升幅有印度，升咗 61%，印尼 14%，日本 12%，韓國仲犀利，升咗 63%。呢啲升幅其實帶來咗咩訊息呢？就係澳門國際旅客的市場係好有潛力的，只係當局可以再想一啲方法，點樣去引多啲外國的客源來，從而突破內地同香港呢個市場。我諗首先增加亞洲其他地區的旅客，係咪可以再進一步衝出亞洲，迎接更多的國際旅客呢，逐步將澳門打造成為真正的國際旅遊休閒中心？當局可唔可以諗一啲措施或者方法，開發旅遊景點，或者具本土特色的旅遊服務固然係一種方法，其他又例如會唔會同航空公司合作，或者旅行社合作，用津貼的形式，減低佢地來澳的機票、旅費等的開支，鼓勵一啲外國的旅客來澳門玩呢？類似的方法可能好多，呢個只不過係其中一個建議，重點係政府係拓展旅遊市場方面係可以再加大力度，澳門的旅遊業先可以有一個樂觀的前景。

多謝。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

今日有幾個課題想同司長探討下的。

其實澳門呢個彈丸之地，係教育事業上面其實發展得非常

之蓬勃。就以澳門大學為例，佢地其中好多領域，都係處係東南亞地區比較前列的位置。由於我們特殊的歷史同文化背景，葡萄牙語、博彩管理都可以算係區內的首選學府之一，會計專業更加可以同香港同唔少內地大學睇齊。我們的微電子的成效，更加係令大家刮目相看。世界少有的微電子的前衛的研究地方，亦都係澳門。可以見到澳門大學係某啲學科近期事實上真係達到或者接近國際水平。同時亦都吸引到唔少外地的學生來，咁呢個都係證明咗，出面的人都睇得起我們澳門，亦都係澳門之福，亦都係澳門人的驕傲。

大方向其實走對咗，我們應該係向國際邁進，但係反觀有啲問題，其實係咪樣樣都要出去走呢？好似法律專業為例，我們本地的基本法，究竟外地國家有幾多專家學者願意窮一生的精力去鑽研呢？佢寫出的論文實在會唔會入到世界上首屈一指的法律有關的期刊呢，大家心中有數。但係試問如果我們單靠外面的期刊的成效來到評估我們的老師，係法律方面係咪值得我們重新審視呢？因為我們不斷對於司法系統培訓出來的人才不夠，或者水平未到，都好有意見，但係如果我們係大學裏面，學校本身都未能夠創造一個適當的氛圍去鼓勵老師留係學校多花時間鑽研學術，要被迫令佢地出去執業，當然可能有啲係佢地的選擇，但係係佢地自己唔選擇，希望留係學校的前提下，學校有無創造適當的氛圍，讓呢啲願意留係澳門的法律體系的學院工作的老師，實在真係可以能夠安居樂業咁樣去做佢的研究呢？呢方面好希望司長比到個答案我們。究竟我們高等學府，係國際接軌同本地培養方面，點樣去搵個平衡。

我建議對於澳門大學法律學院的定位，希望政府和澳大的有關人士可以重新去審視，佢應該係點定位，究竟我們培養本地的人服務我們本地的法律，定係培養國際的人服務國際的法律。因為本地的人而家去研究，未必一定用英文，但係世界期刊有幾多係用葡文，用中文呢？特別係美國。咁令到我們好多老師實在真係舉步維艱，亦都有選擇的困難，而澳門大學要負起社會責任，可能係呢啲學院裏面係咪就背道而馳呢？希望大家能夠反醒下呢個問題。

此外，大學裏面，澳門大學的法律制度，第 1/2006 號法例第二條第二款亦都指出，澳門大學作為一所公共的高等教育機構，致力於教學、研究以及推廣文化、科學及技術，由此可見，教學同研究係澳門大學重要的任務。但我又發覺，澳門大學係對待聘任老師擔任系主任、課程主管等等時候，往往又視佢地的收入為額外的收入，而呢樣亦都阻礙咗佢地唔可以再係外面同社會有機會推動產、學、研相結合，因為佢地的額已經

超咗，佢唔可以賺多過 30% 的薪金，咁係呢個前題下，究竟佢做一個系主任，就咪就扼殺咗佢的機會呢？我希望有關當局能夠正視呢個問題。可能係法律的見解大家各有不同，但亦都希望可能我們法律係的人士可以發揮一啲作用，話比我們聽究竟產、學、研的方向是否恰當。如果係的時候，我們點可以創造更好的條件比我們的老師，能夠實實在在的做啲對社會有貢獻的研究，而唔係門埋門做佢自己想做的嘢。

此外，司長來年的施政方針亦都講，高等教育評審制度被放係優先處理的工作。我對呢個完全係認同同支持的，亦都令我聯想到最近有篇文章，佢標題就話：銀紙貶值不及沙紙快。今日的教育事業好多時被視作產業、商業，唔少學生一邊話自己的學校係學店，但係又準時交學費，適當時候交人，用時間、金錢來換取沙紙，希望沙紙賺取銀紙，但當呢啲沙紙印刷成爲公式化，重量不重質的時候，真係可能比貶值得快的銀紙貶值得更快。有時同啲僱主傾起的時候，佢地都覺得而家我們有沙紙的人，未必表示佢有學識、有能力，價值已經係不保，實在令人歎息。但係相信呢個亦都可能係司長的理想，要對我們的高等教育進行評審。未知司長可否進一步介紹政府對於呢個制度的推行，有咩具體詳細的措施，來到確保我們高等教育能夠健康地發展。

係施政方針上面亦都提出，委託澳門大學構建澳門高等教育資料庫的工作順利進行。咁唔知道司長可唔可以同我們講講呢個資料庫究竟會包括一啲咩內容，學生、老師、學校、課程，定係咩呢？和會唔會定期公佈？市民點樣可以取閱到呢啲資料？係資料的範圍裏面，會針對澳門地區的學校，定係赴外就讀的澳門學生都亦包含之內？

此外，珠澳合作的橫琴中醫藥產業園，計劃係九月會進一步落實。佢的作用係開發一個合資公司，澳門會佔 51%，可以睇到澳門係呢個計劃入面擔任一個主導角色。因為司長轄下有好多工作範疇都會同呢個計劃有相關，唔知可唔可以介紹一下各個有關部門對於計劃所擔當的角色會係乜嘢？最終計劃希望有啲乜嘢展望？

其實澳大澳門科大一直接都係中醫藥領域上面做咗唔少人才培訓同研發，但人才的出路係澳門始終受限，未知橫琴中醫藥園的計劃，如何可以同呢啲機構能夠合作？如何能夠銜接出更有效的跨域研發的區域，令我們好多畢咗業的中醫藥學生能夠真係學有所用。

講下非高等教育。其實我們一直都好自豪就話 PISA 自我們開始跟踪以來的三幾次，成績都斐然，實際證明我們係國際水平佔一席位，澳門學生係爭氣的，係有水平、有質量。但好可惜睇到，我們比較低評分的，就係對學校的歸屬感。咁呢方面未知知道司長，係呢個課題裏面，我們比較差的成績，有啲咩對策。是否可以探討下佢的原因？亦都可唔可以有啲改善的措施落實，希望使到我們的年青一代不但只有知識，仲可以有歸屬感。

昨日司長亦都講到構建學校自評結合外評的綜合評價的新模式，加強對教育品質的保證。我相信呢個係澳門教育制度上的進步，亦都係對學校的客觀評估。但我更關注的係學生的能力同品德上的綜合評價。品德教育係澳門推行咗一段時間，學校亦都越來越重視。係回歸之後，大家係品德課程上都經常強化我們的愛國愛澳思想，讓人民係思維上能夠有所同步，建立一個遠大的國家觀念，珍惜我們澳門本土。但我慢慢發覺到，就好似頭先有議員分享，昨日有議員分享到，可能我們都真係未夠我們愛國我們愛澳。係咪都可以補充多個元素，就係我們愛人？愛人係指對人的包容同接納。即使唔可以去到個個都愛人如己咁偉大，但總的希望有惻隱之心，人皆有之的氣氛。好多時老人家教我們要敬老、愛老、護老，咁原區安老亦都係政府的制度之一。但好多時我們發覺，養老院打算係舊城區開設都受到反對、抗議。另外又有老人家舊時教我們的：知錯能改，善莫大焉，但而家我們發覺，要接受呢啲浪子回頭金不換的話語，好似係咪已經過時呢？對於有意將美沙酮來取代毒品，希望重新過一個新的人生的人，我們好似將佢拒諸門外。因為要騰出一個地方做治療中心，就令到周圍一部份的居民覺得好憂慮。我睇到社會上的人士，係道德上係咪存在一啲盲區、誤點或者矛盾呢？大家都好希望對老人要照顧，對年青人要照顧，對中年人要照顧，對在業人事要照顧，有最低維生指數等等一切一切，都非常之關顧人，但係行為上我們有無做得到呢？當然係民主社會，只要唔犯法，大家有權講，有權做，但係未知司長、主席、各位同事、在座的朋友，係咪同意我們澳門社會而家真係存在呢啲盲點需要糾正呢？我們應唔應該重新睇下我們只係急求知識型的人才的同時，可以兼顧返人民的培養？對公民教育的政策應該點樣制定？點樣落實我們公民教育的計劃，先可以培養出愛國愛澳愛人的澳門市民呢？

順帶一提，講到愛人，婚前教育好緊要，我覺得呢個政策亦都非常值得讚賞，因為好多社會問題確實由家庭產生。係家庭建立前瞻性做好早期教育，係一個治標治本的方法，但未知司長點樣計劃有效推行呢個措施政策。究竟有啲咩具體的措施

可以同我們分享下呢？呢個教育計劃係一個婚前的強制制度，定係自願性質的東西呢？

最後都想講講旅遊發展。澳門係《珠三角改革發展綱要》裏面，定位咗係世界旅遊休閒中心。可以睇到，旅遊業對澳門重要性。過去我們推動博企的時候，係一個非常有效的傾斜政策，所以好快好短時間我們創造咗個旅遊娛樂的設施群。而家我們講到休閒的部份，究竟我們係咪就得一個主題公園就叫做達標呢？長遠來講，政府有咩政策促進旅遊休閒中心形象項目的落戶呢？究竟對總體的規模，有無咩量化的數字呢？因為我們係檢討我們用地情況的時候，上一個會期都發覺，單靠傾斜政策係不足的，應該係有量化，我們要知道我們想澳門有幾多的甚麼東西。而家新城又再開發，咁點樣結合休閒中心的要求，做好我們的規劃呢？旅遊的部門有無自己做一个規劃，交俾我們城規部門參考呢？好多時候人以爲規劃就係城規，但係如果我們旅遊部門唔做規劃，城規的人又點知道旅遊應該有幾多休閒設施先叫做合格呢？

係社會服務方面都再繼續講講個美沙酮中心，因為始終引起咗唔少的爭議，今日電視都仲播。據了解，居民普遍都明白呢個服務有需要的，問題在於點解事前佢地唔得到徵詢。咁當然，事前問你，可能你都唔會答應，咁唔答應的時候，究竟會將呢個東西放係誰的家門，可能係一個永恒再討論再諮詢的工作。但可唔可以理性一啲睇，既然都米已成飯，唔知道司長同轄下部門有咩計劃結合居民甚至警察局去尋求一個共識，用一個開放的態度採取一啲適當的措施，來紓解市民的疑慮呢？

另外社工的專業認證亦都值得一提，因為佢係關乎到我們社會服務的質素，長遠發展方向。但係推行社工專業計劃的時候，我們發覺有啲院校因為做咗特殊性只得三年，使到……

主席：吳在權議員。

吳在權：多謝主席。

司長、各位官員：

司長：

係呢度我想講一講，十二月一號係世界的愛滋病日，當日澳門日報的社論裏面，帶出一個舊日的問題。我先想就呢個社論講一個古仔。佢帶出咗近日係廣西的柳州有個愛滋的孤兒的

故事，因而引起社會一個強烈共鳴。故事係講有個六歲的孤兒叫做小龍，佢爸爸媽媽相繼先後因病逝世。呢個小龍被送到柳州市的兒童福利院，係入院的時候被檢查出係一個愛滋病毒的帶菌者。呢個福利院拒絕接收，而小龍的叔叔伯伯，因為經濟條件和恐懼的因素，無負起作為親屬的責任。而佢阿嬤係 84 歲高齡，係力不從心的情況下，只能偶然上山照顧呢個細路仔。呢個細路仔只能夠係山的家中渡過，獨居，陪住佢只係有一隻忠心的狗。呢個消息好快就傳遍咗當地的學校等等，而學校裏面有啲反映，如果接受呢個細路仔的話，佢啲子女都唔會係度讀，從而等等剝削咗呢個小龍的一啲教育的權利。呢個消息經過媒體的披露底下傳遍咗之下，使到社會關心，好多網友等等去探望，去慰問，俾啲禦寒的衣服等。由於廣西無一個接納愛滋病兒童的福利院，呢個細路仔孤獨咁生活落去。

以上呢啲歧視造成的原因，當然主要係社會大眾對愛滋病毒的知識仍然係不足，了解唔深，普遍帶有存在道德的審判，因此大家擔心感染危害自己，呢個完全係可以理解的。但由於社會上至今仍然存在嚴重的歧視，同無好好的救助措施未到位，甚至有啲對呢啲人士的取笑、歧視。所以如果受社會的歧視、遺棄、冷漠等等的話，係會將造成社會的逆反心理，埋下種子，漸漸對社會報復，心理唔平衡的報復。其實佢地係好需要社會的精神的支持、照顧同關愛，而政府係呢方面確實係應該要做多啲嘢，去幫助佢地重新融入社會。

好嘞，係呢度我想講我們特區政府，係最近係黑沙灣衛生中心設立美沙酮服務站這個措施，而受到咗附近居民、學生、學校的認為，家長的反對，認為選址係呢度隔鄰係學校、公園，係社會居民的民居，所以建議搵第二個地方。而再早之前，係美柵枝街又反對，係台山澳門大廈裏面，又反對呢啲計劃，咁因此一一擱置咗落來。當然我們要明白，市民或者作為家長者，對自己子女的愛護，係完全理解的，但係如果呢個問題係涉及到整個社會的話，亦都涉及司長你的範疇為主，係咁的情況底下，其實係值得司長同我們大家去思考。呢個社會，好似昨日我們有同事講，係咪真係變壞咗，有問題呢？一個和諧包容的社會，點解對推動一啲立志要改過的吸毒者，都引起咁大的爭議呢？值得我們深思。古語有云：人誰無過，過而能改，係應該善莫大焉。我個認為，對呢啲人犯咗錯，我們最重要係佢認改過的情況底下，我們應該俾佢更大支持，重新改過的機會。因此，點樣至能夠建立包容的心態，從而社會的意識係需要循住一個公民教育，尤其係需要一個品德教育，去確保公民多元的權利同價值的前提下，並存咁樣確立公民係社會的重要基礎。

事實上，我們的教育係應該以育人為主。如果無好好高尚的品格，將來點樣去貢獻為社會呢？我的意思係藉住呢啲事件帶出，司長係教育的範疇底下，係應該更重視德育的關注。而係司長第 244 版社會的領域裏面，係戒毒康復方面，你講：將不斷提升戒毒、醫療同輔助服務的水平同成效，強化濫用藥物的檢驗技術，重視拓展臨床研究，持續推行美沙酮維持治療服務，計劃籌設由民間機構開展的青少年戒毒輔導中心，加大對吸毒家庭的支援和輔助，以及展開針對有效的濫藥行為青少年的調研工作。

政府推行係點樣的呢？點樣去設這個民間呢？除咗呢一段之外，我睇唔到有更多係推行美沙酮維持治療服務方面的。因此，除咗小龍呢個故事，和黑沙灣衛生中心戒毒呢兩方面，係不能一語，同一而言的話，所以我覺得。至於學校的負責人、家長、學生，和區內的居民擔心影響兒童的成長，滋擾區內居民的生活，係可以理解，但當局係咪應該檢討一下，我認為政府推行一啲可能影響民生的事情上高，係咪應該加強多加進行溝通，和進行事件的了解分析。同時係應該透過加強宣傳同教育，尤其係公民教育方面，增加市民大眾的認識。咁樣的方針政策至能夠得到支持。所以我想聽司長講講，持續推行美沙酮維持治療方面的措施。

講好多啦，係呢度我都想講青少年涉毒的問題。係近年，治安當局確實係打擊咗唔少毒品的案件，但係好多裏面係涉及青少年販毒、吸毒等等，呢個係相當複雜。但青少年對毒品的無知的認識，因此會受到引誘，所以青少年學生的教育關係係好重要的。根據一啲澳門藥品濫用者的中央登記系統的上半年的簡報，好多 16 歲以下，甚至係 13 歲都有。呢啲一路上升，司長關心一下啦。

從上高的資料裏面睇到，毒品越來越嚴重，甚至毒品已經滲入咗校園。所以我亦都有做咗書面質詢，而司長係書面質詢裏面，09 年 7 月的回覆裏面，係關注青少年毒品問題的小組，專責正積極協助當局研究及制定青少年禁毒的政策。所以我想聽聽司長係呢方面係點樣去做好對毒品流入校園和輔導學生青少年對呢方面的問題。尤其是係有一啲青少年，因為販毒吸毒，但係少量，被捉到之後，而需要係呢個階段通過一個司法介入之下，往往需要兩三年，但係比啲好好乖乖仔係呢個時間下仍然流離浪蕩，呢個係會造成一個壞的引申的，所以我都想聽聽司長有無關心到呢個問題，和點睇。

跟住落來我想講非法旅館。當然，8 月 13 生效咗呢個法案

之後，同事裏面確實做咗唔少嘢，數字我唔講嘞，但係司長的 246 版裏面講的，隨住禁止提供非法住宿的法案係 8 月 13 日生效，將會定期檢討同完善有關執法工作的流程同成效等等等等……因此我想聽聽司長對於你呢段裏面係點樣去做以下工作。尤其是近日繼續氾濫的一個鴻安中心，一個國際中心裏面的第十一幢等等，係會繼續。如果司長或者同事想知道，可以多同大廈業主委員會，甚至佢地都好希望同司長見一見面，向司長親自反映。

跟住落來仲有少少時間，我想講講，唔知關唔關司長的範疇，就係司長講的澳門會加快優先考慮高等教育的評審制度的法規，因此我想講講，係外國，要想成為一個律師，例如係美國、日本，只要係法學院畢業生，就可以參加司法考試，考取律師的資格。係我們國內，係 2005 年 5 月 24 號，由國家的司法部已經頒佈咗，香港特別行政區同澳門特別行政區的居民參加國家司法考試若干的規定。即係話，作為兩地的中國公民，無論持有內地或者外國高等院校的學歷的證書，就可以參加報考呢個司法考試，考取律師資格。亦即係話，只要學生考生擁有法律學位或者同等學歷，劃一可以考試，係國內外都普通係咁做。而司長話優先要檢討澳門的高等教育評審制度的法規，究竟有無考慮一下法律人才同中葡翻譯人才一直的奇缺呢個因素？而係司法機關的效率亦都好高，即使司法機關的效率好高，但係法官的人手確實係唔足，因此積壓咗大量案件，呢啲等等就係涉及到法律人才，主要係來於澳門的高等院校輸送。大多數澳門的律師，其一係通過澳門大學，和葡國聘入之外，其實另有科技大學，每年培育咗唔少法律專業的學生，呢啲學生的為數唔少，但係偏偏澳門缺乏咗一個嚴重的法官同中葡雙語翻譯人才等等。其實究其原因，好多都同人為因素障礙無關的。因為除咗係澳門大學法學院畢業的法律學生之外，係澳門的科技大學，以至外地，包括大陸、英、美、澳洲等的大專院校的畢業法學生，都必須係澳門重新係澳大進修兩年為期的澳門法律導論課程，完成之後至能夠去參加律師實習資格。咁樣一來係出現咗唔公平，和對法律學院的畢業生，因為唔係澳大畢業，就算係美國哈佛大學等，北京大學等，都係需要再進修兩年的，至有考試的資格。呢啲會唔會造成咗人才供應的問題呢？所以，係司長檢討高等教育評審制度的法規時候，係咪應該要考慮一下？

再落來，講下醫藥的問題。近日有市民係衛生中心和山頂醫院睇醫生，由於軟硬件不足，加上老人口的政策的關係，覆診的時間確實越來越長，有啲兩個月，三個月，甚至係四個月等。事實上導致醫生為咗好好地市民診症，所以無辦法解決

之餘，就開多幾個月的藥。係呢度我講的，就係未來的醫院係人才的培訓，係短暫來講，因為咁的因素就加開多啲藥，呢啲係會導致藥物的流失。以前我都講過對藥物重收，唔好浪費呢方面。希望司長係呢方面加以研究下。

多謝。

主席：先後有六位議員發言，係小休之前，我們 5 點 15 分小休，我將時間先交比司長作回應。

社會文化司司長張裕：多謝主席，多謝議員的意見和問題。

提出來的意見比較豐富，問題亦都有唔少，我嘗試就幾個大家特別關心的地方，同大家介紹一啲情況，然後交比我們的局長，又幫手，一啲議員都關注，值得係度介紹下，再補充一下。

吳在權議員提及到關於中葡語翻譯人才和法律人才，其實社會一直都重視，但係暫時未有一個數字出來，究竟實際情況足夠唔足夠，缺乏呀缺乏幾多等等，所以我會考慮即時指派辦公室的一啲同事去負責跟進有關的工作，聯絡相關的部門、院校，攞多啲資料數據，作出分析，當覺得有呢個需要的時候，政府係政策上面去多做工作，加大培養的力度。當然亦都要審視，有一啲意見講及到，培養出來的人才，法律學位的數字係有，問題點樣學有所用等等呢啲問題，而家的狀況，特別有無一啲對策，點樣解決得更好一啲。

非法旅館的問題，事實上，感謝立法會通過的時候比咗好多意見，讓佢可操作程度好高，特區政府亦都非常重視，所以立法會通過之後，亦都透過跨部門小組的通力合作，由八月幾到而家，大家都好努力加班，成日好多爆晒鐘，啲同事做到好辛苦。仍然有不足的地方，特別吳議員提及到的，我們的同事即刻會就具體提及呢啲去跟進。有需要的話聯絡啲住客，或者吳議員再比啲資料。

高天賜議員提及到醫院的問題。我留意佢講及到一啲採購上面，十萬支、三千支、五千支，我諗佢係一個管理上面，點樣更加合理一啲。我聽佢的說話就唔係講貪腐，因為我就好敏感，一講到貪腐，特別特區政府陽光政府係要打造一個廉潔的公務員隊伍，就算我轄下的話，變咗如果講及到山頂醫院的情況，我聽你講及到可能係一啲管理上面，唔係牽涉到貪腐，但

我都會要求呢啲方面係點樣情況，係咪可以處理得更好一啲。因為用到呢個詞，對我們啲同事，有時好大的一個壓力。如果純粹行政管理上面的問題的，所以我會講返呢個情況，係會去處理得更好一啲。

呢度就一啲問題，介紹一啲情況，和一啲思路。幾位議員都好關注到點樣可以打造世界旅遊休閒中心，事實上都差唔多係國家規劃裏面為澳門的定位。國家十一·五的規劃裏面已經提出支持澳門發展旅遊服務業，爭取逐步實現經濟適度多元化，因此旅遊業已經明確定位成為本澳經濟的主要支柱。另外，國家發展和改革委員會係 2008 年通過珠江三角洲地區改革發展規劃綱要，亦都首度將澳門定位為世界旅遊休閒中心。而本年十月關於十二·五的規劃亦都再次提出支援澳門建設世界旅遊休閒中心，促進經濟適度多元發展，係一個好高層次的定位。

為咗鞏固澳門成為世界旅遊休閒中心的地位，政府考慮通過區域合作、城市發展、文化旅遊發展、優質旅遊等四個方面，達至世界旅遊休閒中心的長遠目標。時間關係，好難一一展開，但講一啲思路諗法。

溫家寶總理訪問澳門的時候講過，澳門係一個有文化，有文化底蘊同文化潛力的地方。佢希望未來澳門呢個國際旅遊休閒中心唔單單係讓遊客能夠享受到舒適愉快，而且更加能受到文化的薰陶。要打造澳門成為世界旅遊休閒中心，我諗係必須要提升而家的旅遊產品的素質，打造國際的品牌，強化獨有的文化元素。

係提升質素方面，我諗我們需要優化而家的服務，一方面推廣優質誠信旅遊，同時完善海陸空口岸的設施，當然我們而家比較大的問題係對外的航空航線仍然唔係太足夠。亦都加強交通同基建的配套，並且注入新元素，開拓多元化的市場，例如長者市場、女性市場，並且推廣合家歡的旅遊、婚嫁旅遊和學生旅遊等等。

澳門要打造品牌，並非要力爭成為東方的蒙地卡羅，或者其他名稱，而係讓外地的遊客，每次提起澳門都會聯想到優質的、好嘢的，每次來澳門的可以有開開心心的回憶，來咗又可以再來，係一個品牌的效應，諗起，好嘢來的，值得一去再去。

強化獨有的文化元素，完善現存的文物景點和設施，包括

繼續以世界文化遺產遊作為主要項目，並且通過《世遺保護法》、《文物保護法》等，提倡保育，加強文物保護工作。同時以租賃、購置等等方式，活化和善用文物。例如文化局而家係研究緊購入草堆街中西藥局的舊址。當然呢個係有待考證，但唔買拆咗就無，開的價錢唔好太貴，合理的情況。另外，亦都計劃向私人租用沙梨頭近水上街市具有嶺南吊腳樓風格的幾幢舊的建築，好似有啲顏色色彩個度，作為圖書館之用。當然，議員提及到的點樣加強巴士接駁，世遺景區用遊客電車，或者點樣加強聯繫呀，呢啲都會係考慮的方向，但另一個考慮的方向，係加強我們市區的交通的指示牌、景點的指示牌等等。澳門係一個咁細咁靚的地方，指示牌能夠清晰的時候，遊客揸住地圖，按圖索驥，轉個彎又有啲新嘢，行無幾遠又有啲嘢買，行無幾遠又有得影下相食下嘢，係可以令佢地幾開心同舒服，真係一個悠閒的感覺。呢個方面旅遊局、文化局、交通事務局、工務局的同事做緊點樣去規劃同完善佢，未來一年至兩年相信可以睇到呢個效果出來，對交通的壓力都無咁大，提倡綠色出行。

另外，澳門亦都有唔少文化節慶的活動，兩節兩團，國際音樂節、澳門藝術節、澳門樂團同中樂團已經成為澳門的品牌，國際知名。澳門的名牌盛事，澳門的大賽車、國際煙花匯演等等，都係非常熱鬧，好吸引遊客的品牌節目。另外亦都有突顯中西共融的各種民間節慶活動，好似天主教的聖像出巡，我們的舞醉龍，我們的廟宇文化等等，飄色巡遊。遊客來到澳門仲可以購物，購物旅遊亦都開始見到成效提升當中。至於享受各種中西美食，亦都係唔少遊客，專門過來就係為搵好嘢食，來完再來。遊覽博物館的話，澳門十多個博物館，宣傳推廣，管理得好的時候，對遊客都可以留連忘返。

我們逐漸越來越多優質的酒店設施。香港的朋友講及到，澳門好多靚酒店，要排住隊個個星期來試唔同的酒店，話好嘢，又舒服又唔係貴。呢啲都係新的設施，對遊客越來越吸引。同時，參加各類會議和會展的活動，亦都可以增加吸引，增加我們的遊客量。

媽閣廟、蓮峰廟、觀音堂、東望洋燈塔、聖若瑟修院、西望洋墳場等等，都係別具特色的文化景點，有好豐厚的歷史內涵和底蘊，每一個講都可以講半個鐘頭，一個鐘頭，再加上一啲新的景點和文化項目，例如水舞間，香港的朋友話買飛都要十日廿日先至 book 到飛的。我們澳門有啲文化節目的水準係咁吸引，世界級咁提升。未來我們有即將落成的熊貓主題公園，與及鄰近已經動工的橫琴、長隆樂園，呢啲項目都會陸續

增加澳門的綜合吸引力。綜合吸引力唔係單單某一個方面，澳門與別不同的地方原來佢就有原先的吸引，不斷去增加，不斷去提升的話，綜合的吸引力，我們推測預見係會越來越大的。再配合綠化建設，綠色出行等等環保的新元素，相信可以逐步逐步加強旅客對遊澳門的興致。當然，亦都唔會忽視我們原先的旅遊博彩業等等。但係，既有旅遊博彩業的吸引，又有其他新的設施的吸引，亦都有文化各方面的元素的吸引：舊的元素的吸引，新的元素的吸引。

對於上述的工作，社會文化司同轄下的部門都會妥善規劃、研究和協調，尤其是係文化旅遊，甚至係體育部門的工作，都可以作出我們更大的貢獻。當然，成個特區政府都係同一個政府，同一個團隊，相信未來呢啲工作和合作，係會做越來越多，亦都會重視各個領域人員培訓的工作，導遊、導賞員，旅遊學院或者係大專院校。

可以講，遊覽歷史城區，參觀博物館，享用各種中西美食，新酒店的設施，仲有咁多新的景點，新的節目，日後旅客留澳的時間，我諗起碼都要三日，爭取，呢個係我們長遠的目標，希望如果日後有機會延長到五日的話，呢個更加理想。期待大家共同的努力，未來仲有啲新的元素。港珠澳大橋的興建，連接廣州的輕軌快將落成，可以發展珠江三角一程多站旅遊，對打造世界旅遊休閒中心，我自己的睇法，同我的同事商量過，前景係樂觀的。要靠我們齊心共同努力，係旅遊發展方面，會越來越好的，不過亦都有好多工作要做。

係轉入其他關於文化產業的話題之前，主席，我們請旅遊局長介紹一下關於啲經濟型旅館，和發牌，簡單少少介紹一下。

主席：請安棟梁局長。

Director Costa Antunes: Sr. Presidente. Srs. Deputados:

Eu vou apenas fazer uma pequena apresentação sobre a questão de alojamento económico e depois sobre o licenciamento.

Como foi referido já pelo Senhor Secretário sobre a diversificação do turismo, nós apoiamos exactamente a diferente oferta. Se é certo que pretendemos transformar Macau uma cidade centro de lazer internacional a qualidade tem que ser tida como uma prioridade. E não é por acaso que verificamos que os hotéis de maior

qualidade têm durante os primeiros meses deste ano uma taxa de ocupação superior a 80% (oitenta por cento), enquanto que os hotéis de menor qualidade, digamos, de menos estrelas, têm uma ocupação por volta dos 60% (sessenta por cento), dir-me-ão que se calhar não há promoção suficiente! Bom, nós temos que ter presente que isto representa à volta de 500 quartos por dia, são quinhentos quartos por dia em ocupação económica que não são verdadeiramente ocupados. Nós produzimos da mesma forma que produzimos para os hotéis de qualidade, também temos brochuras de hotéis de menos qualidade, ou digamos, de preço mais económico. Se entrarmos no “website” do Turismo em paralelo há a escolha, exactamente na mesma página, se podemos escolher hotéis de várias estrelas ou hotéis e pensões; portanto, nós tentamos promover igualmente a oferta mais económica, mas sensível a estas questões nós vamos repensar e trabalhar com as associações dos hotéis mais económicos para saber como é que podemos promover essa oferta, porque de facto são 500 quartos por dia que não estão a ser utilizados. Apoiamos igualmente a transformação nas zonas mais antigas de vários edifícios e a recuperação das zonas mais antigas de vários edifícios para hotéis económicos. Estamos já a trabalhar nesse sentido, há uma proposta que já foi apresentada e pensamos que se houver uma certa flexibilidade a nível de ocupação de edifícios que foram licenciados ou têm uma licença de ocupação para outro nível, que possam ser de uma forma flexível adaptados para transformar-se em equações económicas. Portanto, este é um dos assuntos que eu gostaria de dizer que estamos a trabalhar nesse sentido.

Sendo breve, também, gostava de apresentar a questão que foi ontem apresentada sobre o licenciamento. Somos sensíveis que de facto é necessário abreviar e criar mecanismos para que o licenciamento administrativo seja mais rápido, estamos a trabalhar para isso; temos uma carta de qualidade que nos impõe que dentro de um máximo de três meses o Hotel ou o Restaurante tem que ser licenciado, nós temos conseguido fazê-lo muitas vezes e em menos tempo quando todo o projecto é apresentado como deve ser. Portanto, nós pretendemos que isso seja aligeirado, mas uma coisa é aligeirar o licenciamento, outra coisa é manter a qualidade, porque, e como foi referido, é diferente o licenciamento de uma casa de sopa de fitas, que é uma casa no meio da rua no meio da cidade, ou um licenciamento dentro de um hotel que tem uma dimensão superior. Naturalmente que uma pessoa que vai a uma sopa de fitas na rua está à espera de um determinado tipo de conforto e um determinado tipo

de qualidade, por exemplo, se calhar não se importa de haver apenas uma casa de banho que serve para homens, para senhoras, para empregados, porque isso é o “standard”, uma pequena sopa de fitas; se se está no hotel de 4 ou 5 estrelas se calhar está à espera de um outro conforto e é esse tipo de qualidade, conforto e segurança alimentar que nós vamos tentar continuar a manter, há que simplificar.

Só um pequeno esclarecimento, relativamente aos coffee-shops: na nossa legislação actual, que já foi actualizada em 96, ela está prevista a licenciamento de coffee-shops, portanto, é só um entendimento o que é que se entende um coffee-shop e uma casa de bebidas! Portanto, quando se vai a um hotel, repito, está-se à espera de ter um determinado nível de conforto e de qualidade e se nós pretendemos transformar Macau num centro de lazer internacional, eu penso que há determinados padrões de qualidade que não devemos abandonar! Era esse aspecto que eu gostava só de esclarecer.

(旅遊局局長安棟樑：主席、各位議員。

我簡略介紹一下經濟型的酒店及發牌的問題。

正如司長剛才講的發展旅遊多元化，旅遊局必定全力支持各類酒店的發展。倘若澳門想被打造成一個國際旅遊休閒中心的話，首先要做的是保證澳門的服務質素。今年首數月本澳高級酒店(即四星級以上的酒店)的入住率高於 80%，而三星級以下酒店的入住率只約為 60%，可能基於推廣不足，不過每日尚有大約五百間標準房未有人入住。不過，本局對各類酒店都進行推廣，尤其為三星以下或較經濟型的酒店印制了宣傳小冊子。倘若進入旅遊局網站的相關網頁，就可選擇不同星級酒店及旅館。本局除推介一些經濟型的酒店及旅館外，當然亦與酒店業協會商量，希望知道如何幫助推介每日未有人入住的五百間房間。此外，亦鼓勵翻新舊區的一些舊大廈作為經濟型酒店。本局已開展了這方面的研究工作。現已提交了一個方案，對一些已有牌照的單位，因這些單位可較容易及靈活地轉變成經濟型酒店。這是其中一個正在進行的工作。

另外，介紹一下發牌問題。顯然，有必要設立機制加快及簡化發行政牌程序，本局也正在進行這方面的工作。我們有一個服務承諾，即在最多三個月內批出酒店或餐廳的牌照。其實，本局已於指定期限或少於指定期限內完成了相關的審批手

續，只要能交齊所要求的申請圖則及資料。本局亦希望加快發牌程序，但發牌與保持質量是兩碼事。因為，正如剛才所說的，一間位於市中心馬路邊的麵店與一間酒店牌照的批出時間是不同的，因其規模不同。當然，有人覺得幫襯路邊的麵店可食得自在及享受不一樣的服務，不介意不分男女、客人或員工都同用一間洗手間，這是小型麵店的“標準”。而對四、五星級酒店旅客希望享受的是優質、舒適的服務及得到食物安全的保障。因此，為繼續維持各種服務模式，本局會盡量簡化有關行政手續。

另外，簡略說明一下“咖啡室”的情況，規範咖啡室的現行法律已在一九九六年作了修定。主要是讓大家了解咖啡室與飲品店的情況。旅客到酒店期待的是享受其舒適及優質服務。倘若澳門想被打造成國際休閒中心的話，我認為優質服務的標準是不能放棄的！這就是我想說明的內容。

多謝。)

主席：請張司長繼續。

社會文化司司長張裕：主席：

如果主席同意，我繼續會同議員介紹下、交流下議員關心的另一個問題，就係文化產業的一啲構想的問題。亦都向大家報告一下今年成立的文化產業委員會成立之後，大會係開過一次，但係好高效率，即刻決定成立三個專責小組。呢三個專責小組報名踴躍，小組之後我都好感動，原來好熱情的參與，一個月都可能開幾次會，亦都唔單單係專責委員會的開會，亦都請業界，請海關講知識產權，或者請一啲講點樣營銷，文化產業、創意產業界都差不多動起來。短期會係今個月中開第二次大會，到時會有更多的資料，會議上面決定咗，向我們的社會作出介紹。可以講係按部就班地係度開展緊相關的工作。當然業界的參與程度都比較高，佢都聽到比較高興好多本地的文化創意的藝術家的業界，去咗幾次對外交流，一方面有機會交流，第二方面受到比較好的評價，都受到鼓舞。和亦都有啲我們創意的產品開始同外間簽咗一啲約之類，數字唔係好大，項目唔係好多。

下面嘗試就一啲構想同大家介紹一下。創意可能要講的嘢比較多，我嘗試短少少。文化創意、文化產業、創意產業、文化創意產業，都有四個唔同的講法。呢啲不同的概念的內涵，以致佢外延內容的介定，都有歷史的由來，唔係特區政府

專登將呢三個詞簡單結合咁樣創造出來，文化、創意、產業，係咪擲骰仔咁樣結合理呢？文化創意產業基本上係聯合國的平台上面，以英國的創意產業和中國大陸的文化產業佢地的分類為基礎而展開的。澳門文化創意產業實際上係梳理咗將近十年以來國際上對文化創意產業分類的思考，並且結合咗中國內地、台灣、香港等周邊地區關於文化產業同創意產業的一啲政策實踐而提出來。或者係講，澳門的文化創意產業呢個詞係沿用過來，唔係我們發明，唔係我們作出來的。

文化創意產業涉及的範圍相當廣泛，廣義上面，除咗從藝術品的展銷、演藝、動漫、影視制作，以及旅遊、特色戶外活動、會展、博彩業等等都包含在內。關鍵係各個地區會因應地區歷史同發展狀況，來構思佢的文創產業未來的發展係以乜嘢為主體，以及同已發展的其他產業的相互之間的關係。

文化創意產業雖然係世界公認的低碳環保產業，亦都係一項有助於澳門長遠發展的文化建設工程，但係一般來講都係高投入而回報周期較長的產業，要投入比較多，回報比較長的時候，具有一定的風險。所以，係詳細分析，亦都聽咗各方面的意見和經驗，特區政府係發展本地文化創意產業的舉措上面的思路係要充分論證，而又謹慎咁樣行事。

澳門文化產業處係發展初期階段，係參考世界唔同地區發展經驗的同時，科學性調查研究工作十分重要，我們覺得。但係調查研究和論證，又需要時間，和資料去搜集、整理、分析、研究等等，先至可以完成，唔能夠今日做嘢，聽日就見效，立竿見影，係要多啲時間。由於文化創意產業關係到巨大的資源投入，呢個投入可能係億，可能係幾十億都唔定，有一啲國家、地區的經驗，因此係設立文化創意產業發展專項基金的部份，特區政府係會採取謹慎行之的態度。因為作為負責任的政府，係推動產業發展的舉措上面，應該主要著力於市場的力量所不能及的地方加以輔助，包括制定政策、優化行政流程、制定法律保障、資金的援助、人才培養和吸收等等，並唔係簡單的大灑金錢。另一方面我們要關注的，唔係單單經濟效益，亦都要注重它的社會效益。

今年 8 月 31 日正式成立的文化產業委員會，係為咗協助特區政府制定發展本澳文化產業發展政策和方向，展開各類研究和論證，並且透過文化產業委員會向社會大眾進行諮詢，接納意見的諮詢機構。文化產業委員會分別設立咗三個專項小組，分別係：產業推動小組、資源計劃小組，和區域合作研究小組。除咗每年兩次大會，每個月亦都會分別召開小組會

議，共同為本地文化產業發展出謀獻策，探索本地文化產業的發展定位。

策略方面，目前特區政府係採用雙線並行發展的策略。一個方面係調研同進行論證的同時，選取咗八個大類型的產業，包括視覺藝術、設計、電影錄像、表演藝術、音樂、出版、時裝設計、動漫，擔當起先行先試的角色。而選擇呢啲項目的原因，係因為呢啲項目係澳門已經發展咗一段時間，有一啲基礎，因此嘗試透過特區政府的工作，去促進和推動呢啲項目的發展，以探索本地文化創意產業發展的方向。而另一方面，特區政府亦都正在積極開展各項文化創意產業的調查研究工作，之後將會根據調查的結果，逐步對澳門文化產業的發展作出方向性的調整。呢啲即將展開，或者係正在進行的研究，包括咗下面：澳門文化產業的分類和定位的研究，澳門文化產業統計框架的研究，澳門文化產業整體發展佈局的研究，澳門文化產業同知識產權保護相關法律的分析研究，區域合作等等。

進行呢啲研究的目的，就係要仔細咁樣考慮本地文化產業各個領域的資源投入和發展方向，為特區就文化產業制定發展策略作為參考。同時特區政府已經係今年八月開展向文創業界進行資料搜集工作，籌組建立文化創意產業資料庫，既為收集資料進行研究，同時又可以為宣傳推廣和媒合本地文創業界發揮作用。

根據其他已經發展地區的經驗，發展文化創意產業的過程裏面，政府的作用係不可代替的，所以政府將會積極而審慎咁樣聽取各個方面，尤其是係業界的意見，結合澳門社會發展的狀況，以及周邊地區的產業環境，來到綜合研究，共同推進澳門文化創意產業的發展。

如果主席同意的話，有議員問及到關於文化創意產業人才培訓，想了解一啲情況，我想請文化局吳衛鳴局長簡單地介紹一下。

主席：好，請吳局長。

文化局局長吳衛鳴：主席、司長、各位議員、各位同事：

午安。

高開賢議員提到文化創業的人員培育問題。其實我們知

道，發展文化創意的核心其實就係創意人的培育問題，培育人才係我們特區的當務之急。其實人才培養係好重要，咁何況創意產業係一個複合型的專業人才。為咗配合澳門文化創意產業發展的迫切性，特區政府係培養呢啲人才，有著長期、中期、短期一啲唔同的目標和計劃。

係短期方面，特區政府將積極鼓勵院校同民間學校開設同文創產業相關的短期培訓和進修課程，希望係短期時間內，讓年青人係一定程度上面提高對文化創意產業唔同範疇的認識，協助年青人知識轉型，促進本地人才投身文化創意產業而發揮所長。係呢個部份我們正係同旅遊學院和生產力暨轉移中心共同研究培養人才計劃，我們已經係進行緊架喇。開辦相關的文創短期課程，亦都組織年青人到鄰近地區參加文創的交流活動，我們亦都組織緊。

係中期方面，因應本地的文化建設和文化創意發展的專業所需，特區政府將研究考慮增設藝術行政的相關專上課程的可行性，並且考慮設立文化創意優才培訓計劃，提供學費補貼和獎學金，促進專科、大學本科和研究生專業學習，鼓勵海外進修，重點培養和扶持本地的文化創意人才。咁呢個係中期的考慮。

係長期方面，特區政府亦將參考唔同地區的教學經驗。好似係芬蘭咁，佢地由細，由小學已經開始注入設計和藝術方面一啲綜合創意的教育課程，好值得我們參考。係呢方面，我們將會同教育部門展開合作研究，從基礎教育著手，逐步確立本地的小朋友好細個就能夠接觸到文化藝術和創意思維的環境，深層次咁打穩文化創意產業發展的基礎，提高城市的創意競爭力，文化發展的可持續性，將澳門建設成爲一個生氣勃勃的文化永續之城。

咁呢個係培訓方面我就介紹到咁樣。如果司長同意，我都介紹少少澳門文化創意產業發展的情況。我唔知主席還是司長……好。咁其實我都可開心，因為呢兩日議員都係文化範疇提出啲問題，提出啲關心，係立法會作出討論係一個好好的事情。

關於陳偉智議員昨日提到認為文化、創意、產業本身係三個唔同的範疇，應該分開發展，如果將佢新舊混合，會變咗未必好好結果，亦都擺菊普做一個例子。今日我都嘗試用另一個比喻，對澳門的文化創意產業作一個簡單的介紹。

咁大家知道啦，澳門有一個紅樹林。個紅樹林保護區，其實地我不妨將我們嘅文化創意產業領域想象成一個紅樹林。係呢個綠洲入面個度，佢嘅界線係比較模糊嘅嘅，但係佢充滿生機，佢對城市生態的多元化、環境的淨化都作出好大貢獻。呢片綠地可以不斷咁擴闊，個樹林入面有好肥沃的土壤、泥土，呢啲就係好似我們澳門好豐富的文化積澱，好似有我們中西文化交融的歷史城區，地區色彩特別濃厚的廟宇慶節文化，宗教活動咁啦，咁我們諗起剛才司長講起，哪吒誕、土地誕、大耶穌出巡、花地瑪聖母巡遊等等。咁同一樹林入面，又培養咗唔同樹種，有蝦仔，有魚仔，又有蚌呀，好多唔同的小生物，咁其實呢啲我們可以想象係我們的藝術家、設計師，我們的作家，我們的畫會，我們的藝術團體，我們的作家等等等等。仲有啲，呢啲環境亦都吸引咗一啲候鳥來，啲候鳥帶來咗交流，將外面的最新資訊帶到來澳門，咁就好似將我們的土壤更加滋潤一樣，同時亦都將澳門介紹去外地。

係呢個情況之下，當呢個樹林慢慢發展，慢慢成熟，就會可能產生另一種效果，我們可能見好多市民去休閒，去吸下新鮮空氣，又或者吸引到啲遊客來觀鳥，來睇下風景咁樣。或者當中一啲樹木的果實或者花可以變成一啲中藥的材料，或者啲樹皮、草乾又可以咁特別的紙，反過來，亦都加速咗樹林的開拓、發展同利用，因為有啲產業可以出咗來。咁所以我們呢度可以睇到呢，文化創意產業係呢個環境下係互相補充，一個互動，一個互相依賴，一個互惠互利，共同發展的有機體，三者係唔應該分開來睇的。

對於政府，係呢個時候會做啲乜嘢呢？其實特區政府係呢個時間最需要做的，係提供呢個需要的滋養同條件，和亦都提供可以繼續發展的政策、扶助、鼓勵、培育、推介等等。當然啦，澳門的文化創意產業仍是處係起步階段，又要面對人才缺乏，經驗唔夠，配套未完成，好多限制。但係我們又諗返轉頭，我們有好豐厚的文化資源，我們有世界文化遺產，我們有世界級和國家級的非物質文化遺產，和每年有令人羨慕的大量遊客數量，特別係中央政府的關懷之下，好似橫琴區的開發，CEPA 的實施，區域合作等等，都為我們的文化創意產業提供咗一定的條件。咁我們相信只要大家同心同德，小心栽培，澳門的文化創意產業將來係有可能好健康發展的。

我呢個介紹就到呢度。

多謝司長，多謝主席。

主席：司長還有甚麼補充？

社會文化司司長張裕：主席：

仲有少少補充。幾位議員有談及到關於生命教育、公民教育和德育的重視，和一啲意見。咁係呢度介紹政府關於呢方面的工作的情況，聽取各位的意見，把佢做得更好一啲。

係制定一個政策方面，為咗更有系統咁樣開展德育的工作，教育委員會，而家叫做非高等教育委員會，以前叫做教育委員會，2008 年時完成了制定咗非高等教育範疇德育政策，係由一個非高等教育委員會討論，制定咗一個咁樣的發展政策。鼓勵學校成立德育工作小組，並向學校提供相關的指引，以提升小組的運作效能。亦都同人民教育出版社出版小學、初中同高中品德同公民的教材，與及與德育相關的教材套。教材包括多個德育的主題，並且針對不同年齡的學生而編寫，有關生命價值教育的內容，包括自我欣賞、面對逆境、尊重差異、拒絕濫藥、關愛生命、探尋生命價值等等。而亦都透過學校發展計劃，將開展品德教育作為其中一項重點。當然補充一下，教材推出試行不久，亦都收集意見，有啲唔係咁完善的，收集意見之後又收集一下，力求既符合青少年的心智狀態，又符合到澳門的實際情況。聽講有部份水準唔錯，有啲仲要再去修訂一下。

由 2009 至 2010 學年開始，資助鏡湖護理學校開發為咗確立青少年有正確價值觀和抗逆能力的“共創成長路”初中一至三年級的課程。本學年係兩所學校裏面進行咗初中二的課程的試行和研究工作，即初一至初三，而試行緊而家係初二。

亦都派駐學校的學生輔導人員，根據學生的成長需要和特點，有針對性咁樣設計和舉辦各項預防性的輔導活動。簡單的一啲人數上面，2009 至 2010 年，關於人際關係社交的最多，二萬七千幾人；成長適應、情緒管理、珍惜生命等等，係呢個學年裏面合共有六萬七千多個學生參與過。2007 年至 2009 年，教育局為學生輔導員舉辦咗三次為期五日的生命教育輔導課程，即係佢教學生之前提供一啲培訓比我們的老師，讓佢有更好的掌握，教得更好一啲。而係 2010 年的 7 月分亦都舉辦咗一次生命教育教學課程。

另一方面，出版咗尊重生命的教材套，幫助下一代從小開始探索和認識生命的意義，尊重和欣賞生命的價值，並且讓教育工作者能夠手執一套較為完備的教材資料。2007 年至 2008

年期間，共舉辦咗五場教材套使用說明會，獲得 51 間學校和 17 間社會團體，合共 280 位教育工作者的參加。而亦都為教育同其他德育工作者舉辦咗一啲培計較，標題係譬如“如何提升學生的抗逆能力”、“如何向濫藥及吸毒青少年進行生命價值教育”、“如何透過多元化方式引導學生關愛生命”等等。亦都推出家長教育教材，舉辦各類親職教育活動，幫助家長培養子女良好的習慣、正確的價值觀和對生命的尊重。透過關愛青少年成長資助計劃推動社會機構和青年社團開展配合青少年成長的各種計劃。

最近來講，特別會加強公民教育裏面對基本法認識的教育，特別係對我們青少年的層面。教育局從本澳現有的相關文獻資料裏面整理出部份同教學相關的，可以係課堂上面直接使用的教材作為參考資料，提供比各家學校，期望學校將有關的內容系統咁樣融合到課程和教學當中。呢一兩年，呢一年我同教育局的同事商量，特別公民教育和基本法的教育呢方面，係再多做工作。

另外，亦都舉辦有關基本法推廣的教師培訓。到民間團體各區裏面舉辦一啲基本法圖片巡迴展，推動基本法的遊戲等等，經過電視教育“動感教育”，製作和播放一系列有關基本法專輯的節目。

特區政府對於青少年，不論係公民教育、生命教育和德育都希望做更多嘢。但點樣可以做得更好、更加有針對性和到到位一啲，我相信需要不斷總結經驗，聽取各方面的意見，把佢做得更好一啲。當然，日常的學校生活之餘，政府亦都特別支持多舉辦愛國之旅，譬如鼓勵學校去國內，我了解有時去井崗山，去南京，去一啲地方參觀旅行，亦都好支持或者合辦好多軍事訓練營，培養學生的團隊精神、合群和堅毅的毅力等等。明年來講，特區政府會計劃一方面支持民間團體舉辦紀念辛亥革命一百周年的活動。另一方面，教育部門同文化部門都會就返佢自己的職能，係會安排相關的學生方面或文化方面的活動，紀念辛亥革命一百周年的。

主席：

暫時……仲有啲題目想同各位介紹或者交流的。暫時我介紹到呢度先。

主席：差唔多五點十五分，咁我們先休息半個小時，之後繼續會議。

(休會)

主席：好，繼續我們的會議。請陳美儀議員。

陳美儀：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

因為司長的範疇太廣泛，太多嘢，咁有啲同事講咗個啲，我亦都唔係呢度再講，我只係抽幾個重點出來提一提。

我係呢度首先想回應下，司長昨日都有講到惜福感恩。因為我自己去咗好多一啲貧困的地方，我亦都好明白點解四川人會對澳門特別感恩呢，係因為澳門人無私咁樣奉獻，而佢地唔需要對澳門做出任何付出，所以佢好感激澳門人對佢呢份恩惠。至於你話澳門人感唔感恩呢？其實澳門人亦都好多都感恩，但係問題係話，司長，我覺得要搵出究竟個問題點解會有一啲民怨係度呢，我們要從源頭去解決。我諗司長係呢度我想同你探討下一啲問題。

其實澳門能夠有今日咁的經濟成果，係需要澳門市民共同努力，先至會有今日咁嘅成果。包括今日的長者，就係昨日的辛勞者，佢地的付出，我們唔能夠忽視。但係以往日的福利政策唔係咁完善的情況之下，所以我的今日的政府就要加倍努力來解決呢啲問題。其實我最近都做咗一個調查，調查結果都覺得，長者是對澳門的政策比一般人士滿意度比較高的。但係而家呢個社會不斷進步，和訊息亦好透明，長者亦都識得為自己的權利去爭取，所以我係呢度亦都同司長講，啲長者亦都有提出，佢話而家 1700 蚊對佢地來講，真係好辛苦好吃力，所以佢地都極力向好多人提出，希望達到 3000 蚊，呢個係其中一個訴求。

但係我想講下，除咗長者之外，市民對政府亦都有一啲意見。我們要使到市民更加滿意政府，其實政府係需要係源頭度解決一啲問題。點樣去解決呢？我想回顧一下歐文龍事件，就係 06 年 12 月揭發，派錢就係 08 年 7 月開始派發，當時特首都曾經講過，講好似止痛餅咁樣，臨時的政策出來。好啦，但係因為歐文龍係在職期間，佢係無起過公屋，亦都無起過托兒所，無增加過名額，所以先至今日引起一啲民怨。其實唔係你地的问题，係因為前面有一啲官員所產生的錯誤，導致今日市民有一啲怨恨。我諗要解決呢啲，政府係需要做多啲工作來解決、紓解呢啲民怨。

我又想講下，用一個例子來到講明一啲嘢。呢個例子就係話，九十後個啲大學生，現時其中有四間學校的學生，佢地搞一個話劇。佢地知道政府好支持文化創意，佢亦都知道政府有一啲資源去支持一啲民間團體做一啲演出的活動，但係當佢地呢班學生寫信比政府部門，唔單止係司長屬下部門，亦都去咗其他政府部門，佢地得唔到回音時，就好似一盆冷水潑落佢度咁樣。咁佢地就會好氣餒。點解佢地會咁樣呢？政府係唔重視我們。我呢問題就係話，政府你用幾多的關心比一啲年青人，將來佢踏出社會，先至會有佢的社會責任感，先至會為社會付出幾多，我覺得呢樣嘢司長要去留心下，在學青年一啲心態問題。呢個我係想講出佢地一個心態的問題。

其實八十後同九十後，就會係我們澳門的未來，咁其實佢地係好重要，但係佢地的人數，約莫我估算下都達到接近十萬人，呢個人數都唔少。所以呢個關懷，希望司長可以係你其他政策，或者除咗你之外的其實範疇的司長，希望如果今日都聽到的，都希望佢制定啲政策，能夠協助下呢啲人。因為呢班人正正好就係沉默的一群，我們要將佢搵出來，個原因係點，應該要主動協助佢地，先至可以真正去解決問題。就如溫總來澳門時佢都有講過，群眾係你心中的份量有幾重，你就係群眾心中的份量有幾重。一樣，呢個就係頭先我所用一個案例來到比喻學生的心態。

好啦，我又講下另外一個醫務界的問題。昨日亦都有好多議員好關心醫務委員會和醫療事故法，咁即係證明咗一樣嘢，呢個醫務委員會係對澳門市民非常之重要的。我係今年的三月份最後一次同大家開會的時間，我係同咗三十個醫務團體開咗會，大家亦都擺咗共識。當時係三月份，我亦都寫咗封信比司長講咗我們的意見。好開心，昨日聽到你講醫務委員會其中有一部份亦都接納咗我們的意見。但我希望係呢個法案出台之前，你可以再聽下業界對呢一方面的意見，因為佢地會有一啲更加專業的嘢想向你表達一下。我們唔好希望好似上一次六個醫療職程咁樣，出咗來大家好多回響，有好多反對聲音，我唔希望見到呢種情況。因為如果一個政策推行得好，一定要使到業界同市民無咁多爭議，咁我們先會推行得更加順利的。再加上希望市民能夠明白呢一個政策對佢有啲乜嘢好處，佢有咩切身利益，咁我們將來做起上來，就會順利啲。希望呢樣司長可以接納我呢個意見。

第四點我想講下“殘疾人公約”。係陳司長個日我就提咗，司長只係講咗兩樣，其實呢兩樣我知道好快就會推出，但係呢兩樣都係殘疾人的福利問題。我相信一個人生存係呢個社

會，除咗福利之外，佢亦都有佢的權利。殘疾人同樣都應該要享有佢的權利。而家我想講，因為個範疇太大，我只係針對性講殘疾人的教育問題。係現時，殘疾人的教育，係高等教育方面，點樣去銜接呢？司長，請你係呢度多留心下一啲殘疾人士。因為我們希望可以做到一件事，如果殘疾人士自己可以謀生，其實亦都減輕政府的一些負擔。呢樣亦都係對佢生存係呢個世界上的一種尊嚴，我們希望佢能夠做到呢樣。不過如果無教育程度，佢點樣可以謀生呢？我又用一個例子比你。因為最近有一個大學生，本身係一間學校讀緊，但因為佢身體突然間出咗問題，進入失明的情況，如果現時有特殊的高等教學比佢，咁佢可以繼續讀書，但我知道，呢間學校都而家係度幫緊呢個學生，現時呢個學生係澳門的實際案例。

我們知道澳門有好多殘疾人士，亦都有好多我們希望政府做本土培訓。培訓乜嘢呢？就係培訓一啲特教的老師，和治療師。如果你有呢個課程開，我相信比啲年青人知道，佢讀咗呢個課程，佢將來會有機會，會有出路。其實呢一類人士係澳門的需求好大，只不過而家澳門無呢啲課程，佢需要去到香港或其他地方讀完之後先返來做返嘢。但如果你有呢，佢地係多一個出路給年青人，亦都希望司長可以考慮。

講完年青人，我就希望講下一啲長者。政府而家好支持持續教育。係呢度要讚一讚，因為理工學院有長者書院，佢可以做到幫一啲長者可以達成佢的心願。因為好多長者以前無辦法入到大學，感受下大學的氣氛。理工的長者書院的確係做得好好。希望如果政府係支持持續教育的，可唔可以係理工大學加多啲位，比長者去就讀呢？

講完老人家，我想講下托兒所。因為托兒所啲位而家好唔夠，但昨日都聽咗局長話會加一啲位置，加一啲名額。但係現時我知道，每一個托兒所，政府都提議，要求有一個老師，而呢個老師都希望有師範的學歷的，但因為礙於呢個老師係社工局，如果幼稚園老師係教青局，咁同樣如果係要求同樣學歷的，咁會唔會考慮將來私校的職程，將呢啲老師都納入埋呢一個範疇度考慮呢？希望司長亦都可以考慮下呢一個政策。

咁又講下文化創意。其實政府應該要鼓勵一啲年青人，頭先亦都講咗好多，但我希望有一個建議，可唔可以係好多而家政府的公共部門，因為好多人會去公共部門，係呢度將一啲年青人，和藝術家的作品，擺係呢啲地方，令到第一可以多啲人去欣賞，第二鼓勵呢啲人的作品比人睇，好過你特別拎去一個展覽館度，要一個人特別去

睇。希望呢樣亦都可以作為一個考慮。

頭先因為講到大學生一啲話劇的問題，咁我又想帶出，其實澳門都有好多人好喜歡話劇的，但係澳門鍾意話劇的人，係澳門都有最長成三十年的話劇社，不過以前對佢地的支持唔大，甚至乎而家佢地都好難搵到排練的場地。係呢度希望司長可以考慮下點樣，如果你無一個好的場地，但又點樣可以有好的藝術表演呢？但係頭先所講，好多都話係學校個度培訓，咁學校的培訓可能就係另外一類，希望你考慮下支持一啲民間社團，有啲創作的民間社團可以做。

另外我想講下，因為而家澳門有一個澳門樂團和中樂團，都係屬於文化局。文化局有無考慮下，好似鄰近地方咁樣，設立一個屬於政府的一個話劇團呢？呢個都希望納入考慮。

頭先政府講咗好多德育、公民教育和生命教育，其實都開展咗一段時間，但係呢兩日都有啲議員提出要加強品德同其他咁嘅教育，證明呢啲教育係唔係有檢討的必要，係唔係唔夠呢？講返青少年吸毒的問題，現時我們的數字顯示，澳門整體的吸毒人口係有上升。隱蔽的吸毒者我們唔講，但係青少年吸毒的情況，亦都有年齡下降緊。咁即係話，我們而家做緊的嘢，係有唔足夠的地方，即係話需要檢討下現行的政策，點樣可以完善佢，將呢啲數字減到再低啲。希望呢樣司長可以再考慮下。

多謝。

主席：蕭志偉議員。

蕭志偉：多謝主席。

張司長、各位官員、各位同事：

之前多位議員同事提到面對旅遊業的多元發展，亦都提出咗相關的職能部門係應該要運用一個更靈活的思維，因時制宜咁去做好協調產業發展呢個工作，而昨日張司長你的發言之中，亦都提到，係呢個大競爭的時代裏面，市民要學會持續提升競爭能力的重要性。而司長亦都同時提到，讓官員去反思和不斷咁去提升改善，批評係應該視作一個警惕同參考，讓工作做得更好，先至能夠回應社會的訴求和需要。我將會係呢個基礎上面，繼續去探

討，如何推動澳門打造成為一個世界旅遊休閒中心。

世界旅遊休閒中心係澳門一個明確的定位目標。而應該點樣達到世界級水準，相信係澳門整個社會的一個重要課題。日前，美國《全國旅行家》雜誌，評選出2010年全球十年旅遊目的地，首三位分別係印度、馬來西亞和意大利，而泰國排係第六位，香港就排係第八位。雖然好難去推測雜誌的評價標準，但係可以作為一份參考性的資料去看待。澳門是否能夠成為一個世界級的旅遊中心，係需要別人去作出評價的。所以澳門要真正成為一個國際旅遊中心，仍然需要付出好大的努力，先至可以達到我們的理想。當中政府係扮演住一個好重要的引導角色。

對於點樣可定義世界級別的城市，參考一啲資料，其中係提到有一啲要求。世界城市的最普遍定義係泛指一個城市係政治或者社會、文化呢三者之中，在某一個領域極為突出。雖然呢啲係比較主觀的，但係亦都包括咗以下呢啲特點：係國際知名城市；積極去參與國際事務；人口大約係一百萬以上；又或具備一啲以國際航線為主的機場；或者公共交通網絡先進而有多元選擇；又或者能夠吸引一啲外來投資和移民；金融體制穩定健全；而通訊網絡或設備先進，可以開展一啲跨國業務；又或者有國際知名的大學文化機構或者設施；又或者屬於文化氣息濃厚，而藝術場地設施充裕；亦都有一啲影響力的媒體；而係體育設施配套完善，或者具備一啲舉辦國際盛事的能力和經驗；又或者擁有繁忙的貿易口岸等等。

透過博彩業的開放，確實為澳門的旅遊業形成咗好多優勢，但係隨著外圍環境的競爭和挑戰不斷湧現，而優勢畢竟無一個必然的絕對性，所以去擴大和提升優勢至為關鍵。事實上，一個一般的旅遊休閒城市唔難打造，困難係在於點樣去達到世界級的水準。現時有為數不少的國家或者地區，特別係亞洲地區，都非常重視開拓旅遊業，主要係透過投資而拉動相關產業經濟的形成，而走向規模發展。我們鄰近的地區，譬如香港、東莞、珠海，乃至整個廣東省，都係度不斷優化佢地的旅遊項目配套。不約而同，佢地都期盼，希望可以透過發展旅遊業去拉動第三產業，從而進行產業結構的改造或者提升。日前橫琴就有總投資額達兩百億元人民幣的酒店項目會動工。而回顧我們開放博彩業，亦都為澳門帶來拉動經濟超過一千億的澳門元的硬件配套投資，至今已經有超過半數完成投入和運作。

對於點樣去透過提升改進，使到澳門得以保持呢個優勢，一方面我們要係區域合作中，為區域整體發展的融合去作

出貢獻，而另一方面又要保持自身的獨特優勢，去持續發展。正如施政方針中提到，將以推動優質的旅遊城市的建設，提高旅遊產品與服務素質作為目標，呢個正正係我們澳門世界旅遊休閒中心一個核心的發展策略。所以爭取同世界級別城市的水平接軌，或許呢個就係我們澳門保持優勢的一個重要環節。

無論從國家政策層面的高度，又或者澳門自身的城市定位來睇，對於打造一個世界旅遊休閒中心都係勢在必行。既然方向已經確定落來，接住就係需要思考點樣去打造呢個中心的地位。培育休閒氛圍，進而係未來點樣去鞏固同發展呢個定位。所謂知己知彼，百戰不殆，無論係邊個角度出發，都必須先了解本土的優勢條件和不足之處。本澳係區域之間，以至國際的競爭之中，點樣脫穎而出，獨領風騷，本人認為博彩元素同區域優勢固然重要，但係打造世界旅遊休閒中心的目標和旅遊業的持續健康發展，必須要發掘新的有利因素和優勢，所以本地由於有歷史原因，亦都具備相當的世界文化元素和特色，只要進一步加以發展，將會成為澳門的獨具優勢。

關於客源多元化方面，據統計普查局的資料顯示，我們今日亦都有議員提及到，其實今年一至十月，韓國、日本、印度、中東、非洲等地區的來澳旅客數，都較去年同期呈現增長，可見澳門對於世界各地旅客的吸引人係響度不斷咁提升當中。為咗確保提供旅客良好的服務，係張司長的施政方針中提到，為咗促進旅遊業的可持續發展，提高旅行社同業界的素質，對相關行業人員的職業規章，亦都進行咗修訂，亦都廣泛進行咗一個公開的諮詢，向業界徵集咗多方面的意見。對於旅遊行業素質方面的強化，政府係過去或而家，都係一直扮演著一個好重要的引導角色。對於到訪本澳的國內外遊客，提供並確保一個優質服務，能夠達標到位。

係導遊的水平方面，政府一直都做好把關的工作，非常嚴格咁去培育同保持業界導遊的專業能力。以外地僱員去考取導遊為例，由旅遊學院畢業到獲得工作簽證，實際的流程係包括報讀課程，考試，和持課程畢業證明同旅遊證件去到入資辦去辦理手續，大約需時超過一年。既然呢個制度咁嚴謹，咁究竟導遊服務素質係能夠達到政府預期的效果呢？讓我們參考一家日本係本澳設有分公司的大型旅行社所整集同提供的統計資料。按照由 2006 年至到 2009 年期間，呢間公司分別向自己的客戶，即係參加咗旅行團，到咗世界各地 76 個海外旅遊城市的日本旅客進行咗問卷調查，對於各個城市的酒店、景點、導遊、領隊等方面，作出咗一個綜合評價同分析。而係收回的有

效問卷的統計所得，日本的旅客對於公司當地一啲櫃台人員、領隊和本地導遊的綜合服務質素排名顯示，由 06 至到 09 年期間，澳門的排名係 76 個旅遊城市之中，一直係維持 73 至 75 位之間的。以上的這個結果同我們預期的效果出現差異的原因，係值得官員多加關注。

最後，有關打造世界旅遊休閒中心方面，我想提出幾點思路，讓司長同在座官員得以作出參考。

第一點，要提升而達至旅遊休閒中心呢個定位的水平，唔係講咗就算，係要將地區的歷史、生活文化等固有元素充分發揮和結合，再通過打造和創建，同時亦都需要透過不斷的積累、整理，總結經驗，去蕪存菁，先至能夠做得到。

第二點，係施政方針中提到，將會優化行業管理的職能，提高旅遊服務質素。方向係絕對無錯，但係係觀念上面，應當轉變思維方式，要變管理為服務，盡量以為行業服務，與行業合作的心態出發，進而係制定相關政策時候，設計適合的制度。要努力不斷，先至能夠做到提升至世界旅遊休閒中心的定位水平。既然大前提目標係幫助行業發展，就唔應該僅僅將業界視作一個管理的對象，而係從服務型政府的視野，將業界當作政府的合作夥伴，共同前進，一起實現政府同業界的雙贏。

對於走向世界旅遊休閒中心的目標定位，如果將澳門各個行業的服務素質，作出一體化的考量，總體的競爭力和服務素質方面的提升，係有賴於通過教育和德育的普及同深化以外，係質勝於量的現代化產業叢林法則之中，本澳雖然有幸受惠於國家優厚的政策，用傾斜式的重點扶持，亦都應該努力於不斷發現、發掘，並提升自己有能力創造的優勢。特區政府係運用呢個新思維去推動經濟產業適度多元的同時，亦都盡量係發揮區域合作優勢的高度採取更為主動的心態，係引導、協調、促進和凝聚本地各個產業，尤其係同旅遊業相關的行業，就必須要提供世界級的服務，接受國際的挑戰，而唔應該懼怕同人家競爭。

政府應該要擔當起引導者的角色，亦都應該更加注重係統籌、兼顧、促進區域良性互動，亦都堅持十二·五規劃所建議的，係發展中促轉變，係轉變中謀發展的施政理念。

多謝。

主席：李從正議員。

李從正：多謝主席。

司長：

我都想就施政報告的內容，談一啲我自己的睇法。

一直困擾市民的公共醫療，急診和覆診輪候時間長，唔單止市民不滿，連醫護人員都好無奈。對於呢啲問題，當局多年來係透過持續增聘一啲外地的專科醫生，來到紓緩一啲人手不足，但係似乎我們忘記咗，聘請外地專科醫生來到澳門的目的，係要協助臨床同發揮帶教的作用，以提高本澳的醫療各個專科的技術水平和配合醫院整體的發展。但係以目前的情況來睇，外地專家似乎變成咗補充本地專科醫生的人力資源不足，持續咁輸入，類似好似建築業咁，恒常性輸入外僱的機制，變成咗令僱主失去咗培養新人的動力，省卻咗培訓僱員的過程。如果唔夠人就輸入外勞，現買現賣，如果係咁樣理解的話，咁我知道為何呢十幾年裏面，多個醫療專科都無招收專科實習醫生展開培訓工作，致使佔人手多數的非分類醫生都進身無門，本地的專科梯隊出現咗斷層同青黃不接的情況。但不久前，多個衛生領域特別職程的法案通過之後，係一定程度上係優化咗公職醫療人員的培養同晉升機制。所以我好希望司長能夠貫徹落實，加快咁培養醫護人員，提升醫療服務質素，滿足市民對公共醫療一啲急切的期待，去解決看病難的問題。

第二點我想同司長一齊去探討一下的就係盤活私人的醫療市場的問題。司長係施政方針裏面提到，已經制定咗全澳的初級衛生保健網絡十年的發展規劃，去優化初級衛生保健的網絡。澳門的初級衛生保健網絡由政府的衛生中心、私家診所和私人的醫療中心組成，聯同由三間醫院組成的專科醫療服務網絡，共同成為咗澳門衛生醫療服務的體系。初級的醫療和專科的醫療各有定位，各有所長，而建立分流、回流的機制，有效咁疏導病患者，而私家診所關係社區裏面，與居民最接近，市民感冒發燒，身體不適，到私家診所求診最方便，因而私家診所所具有初步把關分流作用，去解決一啲一般和普遍疾病問題，同時跟進病情穩定的長期病患者，而一啲疑難雜症，則可以分流去到專科醫院診治。讓專科醫院專職治療危急病重的患者，從而去減輕專科醫院的壓力，專職專治，各有所長，無論病人還是醫務人員，皆有正面作用。

而政府推出醫療券，係要盤活私人醫療市場，逐步建立家

庭醫生，讓公共醫院和政府衛生中心的病人能夠分流向私家診所。但前提關鍵係確保私家診所和私人醫生的醫療質素。當前，本澳私家醫生的水平參差不齊，外來的國際連鎖式的醫療中心越開越多，質素難以保證。根據本澳一個現行的法例，私家醫生的領牌行醫，只須具備一個學士學位，亦都無需任何考核或者經過資歷，而且亦都係有限的硬件之下，醫科畢業生無法進入醫院就業，唯有自行掛牌行醫，係無累積足夠的臨床經驗之下，其實質素的確有啲難以保證。

對於施政方針中提到，醫務人員的資格審查方面，研究以考核方式去取代現行的學歷評審的方式，並且要求有關醫務人員必須接受延續教育，以提高醫療水平，對此，本人係表示認同的，亦都希望司長能夠盡快咁推動相關工作開展。此外，當局必須盡快完善發牌、續牌的制度，和透過建立的資格認證和執業的資格認證制度，去讓具備資格的專科醫生，係私人的市場裏面執業行醫，去確保醫療質素，同時與醫院專科門診互補不足，並且全面咁檢討現時的醫療補助計劃。

而第三樣嘢我想同司長去分享下的，就係關於而家的專業認證制度，我想談一談我自己一啲睇法。其實業界同市民多次提出成立這個醫務委員會，而且亦都有多位同事提及呢個問題。其實醫務委員會除咗係對醫療從業員制定一個專業評定，給予認同之外，更重要、更深層次的係去解決一個醫患矛盾的關係。去推動醫療事故法的立法，令到醫患雙方都能夠得到有效的保障。但係施政方針並無著墨得多，只係輕輕咁帶過一句：特區政府將跟進設立醫務委員會的工作。須知成立醫務委員會的聲音已經響徹多年，業界和市民都急切期待，但係當局表示，預料設立醫務委員會的法案亦都可能係保明年初提交立法會審議。我都希望司長能夠加大力度，盡快成立，如期完成呢個工作。

醫務委員會並唔係諮詢機構，架構的職能應該完全由政府去主導，而且吸納各界代表，以專業的水平，和道德操守，作為主要的考慮因素，制定行業和專業的標準。澳門而家存在咗眾多社團，專業化亦都唔例外。我亦都好希望專業團體能夠更好咁溝通協調，達成共識，為共同的目標而去合作，理性地公心地去促進專業的發展。而政府方面亦都必須做好功課，參考其他地區的經驗，以整體的居民利益為依歸，公正公開透明，避免出現一啲小圈子的問題，去建立一套適合本澳，促進專業發展的專業認證制度。

而第四點我想講一講關於控煙法的問題。其實新的控煙法

案進入立法細則性審議已經一段時間，當中最大的爭議、爭論就係娛樂場是否全面禁煙或者設立非吸煙區的相關條文上面，呢個亦都係整個新控煙法裏面係立法過程中的癥結所在。其實博彩稅收近期再創新高，究竟係博彩稅收重要，還是從業員和市民的健康重要？我個人認為，係當前的經濟發展形勢之下，公眾的利益應該更加重要。我以雲南省推行全面控煙為例，雲南省係全國煙草生產的大省，而且煙草稅係政府主要的收入來源，但係為咗回應國家全面控煙的決心，雲南省係調整咗佢的產業結構，加大咗對非煙草業的支持同發展，成功地優化咗全省的經濟結構和政府的收入結構，令到經濟發展更加穩健。我相信呢個係一個好好的榜樣。全面的室內控煙，係本澳大部份市民熱切期待的願望，亦都希望政府能夠下定決心，加快進度，落實推行。

另外第五個問題就係關於一直，呢幾日都可能有人提到，就係日前行政法務司範疇的辯論中，有多位同事都關注到本澳的法律人才培養的問題。而係昨日同今日亦都有多位議員提到，係當前雖然我們的高等院校去培養本地的法律人才，但數量同質量都係遠遠唔足夠，更重要的係本土的法律理論的研究和本土法律學科的發展停滯不前，甚至係一片空白。澳門的法律未能結合現實的社會發展而發展，未能夠形成本土的法律價值和法律理念，未能體現社會價值的變化。本人一再指出，本地的法律理論的研究和本土的法律學科發展，係推動法律改革的根本，亦都係從源頭上去解決法律滯後的根本。可考慮整合各個高等院校的法律資源，建立一所以中葡雙語為主，研究本土法律為目的，具本土特色和較具獨立性的政法學院或者大學。而行政法務司陳司長亦都表示認同，認為係有此急切性，亦都會加大力度推動。本人亦都明白，籌建政法大學係一個澳門重大的公共政策，我亦都認為駱偉健教授的建議，必須要經過廣泛同深入的討論先能下一個定論。因而當局係必須把握時機，去盡快進行相關的研究。我亦都希望司長能夠同陳司長加大溝通合作，盡快咁落實有關的工作。

最後一點我想談一談關於旅遊的問題。其實國務院總理溫家寶係到訪澳門的期間的座談會上面就保持澳門長期繁榮穩定提出咗四點希望。當中指出係要促進澳門經濟適度多元，需要加大發展旅遊、會展等現代服務產業。而要大力發展旅遊業，前期必須對本澳的旅遊業進行重整，將種種違規的情況作出梳理。

以困擾旅遊業多年的零、負團費為例，一直都難以根除。雖然早前國內已經從源頭上嚴厲打擊，但係當前的體制之

下，澳門顯得較為被動，過往亦都為此產生咗唔少的旅遊糾紛。雖然旅遊局已經設有一條供旅客投訴的熱線，但係礙於旅遊局的職能，只能為投訴者提供適當的協助，而非從根源上的解決問題。

本人曾多次發表言論和質詢當局，去盡快對旅遊局的職能進行改革，以便能更有效地監管旅遊業界的運作，減少不良的競爭，杜絕惡性的競爭，保障旅客的權益，同時加大透明度，適時公佈違規旅行社的名單，此舉係除咗能夠更好咁保障旅客的貼身利益，亦都有助打擊旅行社出現違規的情況。

本澳已經踏入咗成功申辦世遺的第五個年頭，世遺與旅遊係密不可分。世遺亦都係本澳打造世界旅遊休閒中心重要的組成部分。係當局檢討世遺的保育和推廣工作的時候，我們期望當局認真咁思考，仔細咁樣去研究，如何將旅遊業從旅客消費購物，提供一條龍服務的經營思維上，引導到優化旅遊產業提供優勢的旅遊服務，為旅客帶來稱心滿意快樂旅程的經營思維上面，值得深思。

我們要打造世界旅遊休閒中心，旅遊係核心業務之一。無論僱主或者係從業員，水平都需要推升，否則只會令到世界旅遊休閒中心有名無實，再好的硬件都係浪費。常有同事反映，本澳從事旅遊相關行業的從業員質素有待提升，呢個顯然係業內崗位的培訓不足，亦都輔導未夠。雖然過往當局開展咗唔少的培訓課程，亦取得咗一定成效，但奈何缺乏連續性同深化的措施。咁請問司長如何去提升如旅行社、導遊服務等軟件，係專業知識、講解技巧、服務態度等方面，做好真正發揮澳門旅遊大使的角色，為澳門建立一個良好的旅遊城市形象呢？

澳門要發展成世界旅遊休閒中心，舒適的旅遊環境，專業的貼身服務，係非常重要的軟硬件，為此，政府應該盡早去檢討目前的旅遊政策和相關的法律法規，以及完善旅遊局的職能，進一步去規範旅行社的經營，加強優化配套設施，營造良性競爭的行業環境，共同努力把澳門打造成為優質的旅遊城市。

多謝。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

司長、各位官員：

我以下想講講的係推動文化產業發展。係今年三月的施政報告，文化產業被列為推動經濟適度多元化的重要產業。早前政府亦都設立咗文化產業委員會，文化局亦公佈咗文化產業發展藍圖及短、中、長期的目標，定下咗八個發展的項目。文化局屬下的文化創意產業促進廳，亦啓動咗一系列產業的推廣工作。本澳目前的文化產業仍處於起步階段，要把文化產業進一步擴大及市場化，係需要一個變革的過程。本澳可否參考外地的成功經驗，或撥一定的土地，興建文化創意產業園，給予政策扶持呢個產業的發展？現時，民署好多時同一啲私人發展商協商，將一啲短期內未發展的地盤改造為臨時的休憩區。其實，本澳如果要發展文化產業，文化局亦可考慮同民署的做法，同呢啲私人業權人協商，將暫時未發展的地盤，規劃興建為臨時的文創產業園，為呢個產業多創造一些發展的空間。唔知政府對本澳興建文化創意產業園呢個建議有咩睇法？

09 年，粵劇藝術經粵、港、澳三地政府攜手申遺成功，成為一個獨特的本土文化，呢個亦證明咗，利用自身優勢建立的文化品牌拓展國際市場係可行的。而且亦都顯示出三地係文創產業的發展均有較強的優勢和合作潛力。因此，應將發展文創產業作為三方深度合作的切入點。係未來透過區域的合作，發展文創產業方面，又有何前瞻性的規劃呢？

另外，由於文化產業的發展的短期目標係未來五年內制定扶助政策及措施，孵化文創中小企業的生成，扶助中小企的成長，產生具有本地特色的文化產業雛形，因此係發展文創產業方面，政府必須積極倡導與民間團體的合作，支持中小企可以真正參與其中。

係創促文化創意產業發展的同時，亦為本澳中小企開闢出一條新的發展之路。亦都請問司長，當局將如何發揮主導作用，透過出台啲乜嘢有效鼓勵的政策同措施，協助中小企廣泛參與文創事業？而本澳以博彩旅遊為龍頭產業，而博彩業亦正蓬勃發展，可以講博彩業係本地多元產業，包括文創產業發展的立足點。當局有否思考，如何利用本澳博彩業的優勢，以博彩業為主導，扶助文化、旅遊、藝術等產業的發展，促進多元產業的競爭優勢，構建具有澳門特色的多元化，富含文化內涵的產業體系，以增強對世界各地人群的吸引力？對於呢方面的思考、構思，唔知道政府有啲咩思考，亦都想聽下司長的介紹。

文化領域係設立博彩博物館。施政方針的文化領域中亦都提到，當局將通過體制的革新，全面帶動同推進文化建設的多項重要目標，發掘、保護、繼承本澳獨有的文化傳統。博彩業係本澳的發展由來已久，可以追溯到十九世紀的鴉片戰爭後。係經歷咗百多年的發展後，今日博彩業已成為本澳的龍頭產業，帶動其他相關產業的發展。博彩業不單止為本澳帶來巨大的財政收入，解決咗相當數量的勞動人口就業，而且博彩業發展過程中所保留、傳承落來的博彩文化，亦都成為咗本地區的一種獨特的文化，應該如施政方針入面所講，得到保護。

之前有博彩界人士，包括我自己，提出澳門應設立博彩博物館，因此，本澳的博物館文化係文化產業中一個大的亮點。好多旅客來到澳門後，遊覽景觀、景點的同時，亦會慕名前往澳門一啲有特色的博物館參觀，好似澳門博物館、賽車博物館、葡萄酒博物館等等，親身感受到澳門文化的氣氛。如何將博彩業係澳門百多年的發展歷史，到點樣成為咗龍頭產業完整咁樣發展出來，我認為應該透過興建博物館的形式，對呢份珍貴的文化進行保護及宣傳。對於呢個建議，問政府會否考慮，和有咩構思？

全民推廣文保的法律。本澳的歷史城區，係 05 年已經被列入咗世界文化遺產。日前，中央將澳門定位世界旅遊休閒中心。為達成呢個目標，保護世界文化遺產係其中一個基礎與關鍵。對本澳寶貴的歷史文化遺產，我們要好好咁保護，並能實現申遺時的各項承諾。同時亦需要一部新的文物保護法，以回應社會發展的需要。係新的施政方針中亦都表示，正積極推進文化遺產保護法進入立法程序，並及時宣傳，推廣法律，使其深入人心，加強對文化遺產的保護，需要廣大民眾的積極參與。對此，亦須尊重社會公眾對文化遺產的知情權、參與權同監督權。當局係未來的工作，應思考如何充分發揮民眾及社會團體的積極作用，促進市民對產業的認識同理解，完善對文化遺產保護的社會監督機制。就呢方面，我亦都想聽聽當局的介紹。

發展電影、電視產業方面。本澳要發展文化創意產業，係需要打造本土的文化品牌。要建立本地文化品牌方面，本澳具有一定的現實基礎，例如澳門藝術節、澳門國際音樂節，舉辦咗多年，已具有相當大的影響力。對本澳未來的發展，文化產業係一個非常好的範例。文化同藝術應注入到城市的發展中。而作為現代城市的重要文化符號，即電影、電視產業的發展係本澳還是一個空白。由於本澳具有獨特的東西文化交融之城市風貌，過往一啲國外的電視、電影作品多次到澳門取景

和拍攝，推出的影視作品，亦受到國內外觀眾的好評，顯示出係本澳發展電視、電影產業係具有獨特的環境資源的優勢。對呢個產業，當局有否考慮建立澳門電影、電視發展基金，出台具實質性的扶持政策，促進本澳電影人的成長？例如，對本地的電影行業人士，完善影視藝術教育及影視生產制作等方面的培訓，建影視拍攝場地及攝影棚等等。另外，區域合作亦是發展電影、電視產業的一個有利的路徑。政府應加強與周邊地區的合作，充分借鑑周邊地區發達的電視、電影的發展優勢，透過密切的合作同交流，促進本地電影人及電視事業不斷咁走向成熟。有關呢方面的問題，政府又有何計劃同安排？希望政府對構建本地文化品牌上，多做一啲思考和研究。

係支持社會企業發展方面，隨住經濟的發展，科技水平的提升，低學歷、低技術及殘疾人士等弱勢群體的就業率亦都受到威脅。近年，唔少國家透過推動社會企業的發展，協助有需要的人士積極投入工作。社會企業最大的功能在於為殘障人士、更生人士、邊緣青少年等人士，創造工作職位，從而協助佢地融入社會，找回生活的自信。特區政府早前曾提出大力支持社會企業的發展，但至今卻未見有社會企業的消息公佈。而現時營運中的澳門社會企業有限公司，則為私人自資成立運作的社會企業。此外，社工局年初推出殘疾人士就業發展資助計劃，向合資格的非牟利社會服務機構，提供財政資助，支援開辦及經營以商業模式、具社會企業性質的殘疾人士就業發展計劃，增加殘疾人士就業的機會，但似乎除咗啓動資金支持外，尚缺乏一系列政策的支持。

社會企業係本澳剛剛起步，今後如何發展，係值得思考的。由於社會企業需要自負盈虧，同時營運並非以取得利潤最大化為目標，若得唔到應有的扶持，就好難發展。例如，在競投政府合約時，社企就難以與資源充足的私人機構競逐。我希望發展社會企業唔止係得個講字，要有相應的配套政府同方案出台。對此，我想司長能詳細介紹一下本澳社會企業的發展政策。同時，對於年初公佈及撥款一千萬澳門元支持開設社會企業的計劃，運作係點樣？其成效有否進行評估？當前，本澳有唔少工程項目相繼投入建設，政府會否考慮將部分的小型工程指定由社會企業承辦，為社會企業提供更多的營商機會，同創造工作職位，給予佢地更大的發展空間？

我講到呢度。

多謝。

主席：劉永誠議員。

劉永誠：多謝主席。

司長閣下、各位政府官員、各位同事：

過去呢兩日聽到好多同事就呢個施政範疇各個方面表達咗佢地一啲意見。係呢度我亦都想就黑沙灣衛生中心入面增設美沙酮治療服務方面，表達一啲我個人的睇法。

我本人亦都睇過唔同的國家城市方面有關美沙酮治療的成效，包括美國、內地、香港等等。係呢啲地區的實例表明咗，接受美沙酮的治療係有助於減少販毒、愛滋病的傳播、參與犯罪的情況。我亦都好希望當局可以同其他相關部門配合，亦都好希望能夠讓市民了解到，現時呢個治療的方法到底係點樣的，建立好溝通的渠道。當中現時出現呢啲問題亦都係可能出現咗一啲誤解。

另外，我認為如果相關部門能夠做好衛生中心周邊的保安的工作，以及對接受治療人士進行個案的跟進，我想整個澳門應該都有責任去幫助佢地面對戒毒過程，希望能夠協助佢地重塑人生的價值。

另外一方面，我想表達一下一個我比較關心的問題，就係醫療質素的問題。我記得係上一年度的會期入面，立法會係通過咗六個醫療的特別職程法案。而通過呢個法案的最終目的，當然係為咗提高醫療的水平。係整個審議的期間不斷咁收到好多市民的意見，其實都暴露咗一啲問題，包括現時澳門仍然未有針對醫療唔同職務的專業資格認證的規範。同時本人亦都感受到，市民對醫療的質素提升的期盼。我們經常係電台入面都聽到，唔少聽眾對於醫療服務質素或者醫療水平的一啲投訴。醫療當然係關乎一個寶貴的生命，因此，所有的市民都十分盼望醫療質素的方向能夠得到提升。

係 2010 年的執行情況入面，我亦都好高興見到當局表示現正對醫療人員的執業資格、實習、培訓、延續教育等作出一個規範，但係係 2011 年的施政方針入面，卻只見到寥寥數字提到培訓方面，其他關於提升醫療質素的內容，都係集中係醫院的管理質素等等。早前亦都聽到局長提及一啲解釋，但我希望如果有時間的話，亦都希望司長或者局長係呢方面作出的一啲補充。

我相信司長亦都知道，只有醫療人員的質素得到規範，得到提升，呢啲先係最重要的。係施政報告入面都講到，人口增長、老齡化、新型的傳染病等等，係令到醫療服務的提升唔能夠停步。但係，只有公立醫院人員的執業資格得到規範，可能仍然係唔夠。我們要提升本澳整體的醫療水平，針對一啲特別的醫療職務，建立專業資格的認證，而呢啲認證考試應該係公開的，應該係唔局限於政府機構工作的人員，任何的有意進行該方面醫療的專業人士，都應該能獲得參與。咁樣做的好處，係可以統一提升公立同私立的醫療水平。而透過今次的機會，我亦都想向司長或者有關官員了解一下，究竟當局對呢個專業認證方面，執業資格考試方面，有無呢個構想？或者有無進一步執行呢個計劃的情況呢？

針對醫療人力的資源，亦都想了解下，係下一年的施政方針入面，醫療的規模將會不斷擴充，以滿足社會的需求。睇得到山頂醫院的急診大樓，專科大樓的擴建；五年內完成離島的急症醫院；係十年之內增建五間的衛生中心等等的醫療建設。設施增加的情況之下，我唔知道當局將會點樣去安排足夠的醫療人手呢個設施上去服務呢？係唔係會進行醫務人員的改組或者擴編呢？係未來當局究竟需要幾多人去擔任新增的職務？如果能夠趕係呢幾年內設立執業資格考試的話，我相信將會有助於未來增聘人手的質素的。

早前亦都聽到局長談及醫務委員會即將會成立，亦都可能就專業職程方面作出規範的討論，或者係立法的程序，但係始終聽到可能亦都需要一段時間。我個人來講係特別關心，如果呢個醫務委員會需要一段時間先能夠成立，專業資格的制度方面係需要時間去訂定的話，會唔會阻礙到我們點樣有個比較前瞻性的規劃，去令到我們的醫務人員不論係培訓或者係專業水平上的提升，就呢方面，係咪係呢個過渡入面，有關司長或官員補充一下點樣係呢個過渡期能夠持續咁令到我們的醫務人員的質素去提升呢？

另外方面我亦都想講講對弱勢社群的支援方面。早前我本人亦都睇過香港一個關於升斗努力耕耘真人真事的一個事情。一位患有重度智障的小孩子的媽媽，係佢介紹自己同呢個小孩子的生活的時候，佢話作為佢地的家長，真係一分一秒都唔可以放鬆。佢需要放下手上所有事情，就因為呢個小孩子失去咗自己照顧自己的能力。佢經歷過非常消極崩潰的日子，係感到好無助，甚至萌起輕生的念頭，好彩佢當時申請到院舍的服務。隨了周末的假期，小孩子都可以係院舍度住宿，亦都大大減輕咗家長的負擔。不過呢個家長，佢的小孩子係得到照顧

之後，並唔係馬上去享受自己的私人生活，反而佢將自己餘暇的時間，擔當義工，協助院舍復康中心的工作。對於呢啲咁嘅家長，佢地仍然咁努力去照顧自己的細路哥，不離不棄。作為社會上對佢地的支持、支援，我想係澳門興建院舍，絕對唔係奢侈的請求。

係施政報告入面提及會興建院舍、康復中心，呢一點係令到本人感到值得安慰的，表明咗當局有聆聽到市民的訴求，急市民所急。同時，我亦都想了解下現時的院舍、康復中心的安排將會係點？有無計劃係咩時間投入使用呢？因為我睇得到，現在我們澳門社會上面，好多時都有啲相關院舍的設立，多多少少都會引起社會的討論，甚至乎係社區入面出現一啲反對的聲音。咁我希望司長係咪可以就呢個方面作出預先準備，點樣去克服呢個困難，令到院舍可以適時咁樣投入服務呢？

剛剛我講咗一個升斗，一個弱智人士家長努力耕耘的事情。其實，殘障人士奮鬥的事跡每日都係呢個社會上面發生。一個唔會寫字，唔會講說話的老人家，從來都無機會去表達佢自己，仍然堅持每日係街上面靠自己的雙手收集廢紙、紙皮，盡自己的能力賺取一分一毫。呢個係發生係澳門街的真人真事。係社會上面，的確係有啲弱到接近毫無勢力的社群，佢地往往連爭取、發聲的能力都無，但係佢地都係需要幫助的一群。所以，想了解下現時當局對於部分唔懂得去申請援助的人士，點樣去協助佢地呢？希望當局可以加緊同各個服務機構合作，積極主動向佢地提供適當的援助。

就高等教育的範疇方面，由於現時特區政府只設有教育委員會，委員大部分都係中小學和主要社團的代表，而討論的範疇亦都只局限係本澳的基礎教育和延續教育，至於高等教育的範疇，暫時仍未見到有專責的委員會。本人好希望可以透過設立高等教育委員會，去更有效咁制訂課程，去整合分配各個高校的資源。有關當局會唔會考慮成立高等教育委員會，令到各間高等院校可以一同參與，和制訂本澳未來高等教育的發展路向？

另外，現時各高等院校都係個別舉行入學試的。學生如果有興趣報讀多過一間高校，就需要應付多個考試。早前，社文司和相關的官員提及將會考慮是否設立升大學的基礎考試呢。社會一啲學術機構亦都就呢個話題開始作出交流。我想問一問政府，係咪有成立相關工作組或者委員會的想法呢？升大統考有無一個時間表去作出一個結論是否實行？或者我們需要

幾多時間作一個充分準備去執行呢個構想呢？

特區政府係 05 年成立的高等教育關注委員會，係制訂澳門教育素質同學術水平的一個標尺，從整體上檢討咗澳門高等教育未來的發展路向，但直到今日為止，委員會成立咗超過六年，雖然專家已經開展咗研究推行高教評審的機制，但至今仍然未能夠係澳門推行的。請問對於高教法呢個高等教育制度，俗稱高教法的修訂，幾時先可以完成？到咩階段？預計咩時間可以出台？

最後我都想就文化創意產業方面作一啲表態。昨日有議員同事講過文化創意培育成長的問題。當局現在係大力推動文化創意產業發展的時期，先後提出咗好多個地點讓本澳的文創企業或者團體進駐呢啲地方。本人對此亦都有一啲建議。

我呢一排亦都參觀咗唔少的文化創意的展示，發覺當中亦都有好多具有潛力的產品同設計。但係基於澳門的市場好細，呢啲文創產品係無足夠的市場去接觸更多具有潛力的客戶，亦都無辦法測試到市場對佢地產品的一種反應。參考咗鄰近地區的做法，為咗推廣本土的品牌和拓展文化創意產業的市場，鄰埠係內地知名的網上購物平台成立咗個集多個品牌於一身的網上商舖，藉住呢個網上的購物平台，將呢個品牌推向內地龐大的市場。可能對於本澳來講，拓展文創市場，都可以講言之尚早，不過鄰埠的做法，的確具有參考的價值。係文化創意產業的發展，當局有無一個周詳的計劃，希望可以作出更多的補充。

多謝。

主席：唐曉晴議員。

唐曉晴：多謝主席。

司長閣下、各位官員、各位同事：

今年立法會會期開始的時候，有媒體朋友問我，你今年工作的重點係邊度？我隨意舉咗兩個重點。去年無做好的嘢，未做完的嘢，今年繼續努力。另外一個係投放多啲精力，關心弱勢群體。點解係呢個問題呢？我們而家澳門呢個社會，經濟係比較好的，大部分人都有工作，而且社會福利亦都不斷完善緊，但係，就好似頭先好多位議員同事咁講，仍然有唔少人，他的生活好困難，而且因為身體或者其他長期疾病，令到

佢地處係一個非常弱勢的地位。雖然呢個問題頭先好多位同事都講咗，包括昨日陳明金議員，今日啱啱的劉永誠議員、陳美儀議員等等，大家都非常關注，但我認為呢個咁樣的問題唔怕長氣，唔怕多講。多一位議員講，可以亦都比司長知道，澳門有幾多人關心緊呢啲人。好似頭先劉議員提到佢睇到的事例，我們每個人每日都可能係電視，係身邊朋友同你講，我們有時都忍唔住會流出眼淚。

對呢啲弱勢群體的保護，其實政府應該大力去推動。無錯，我們可以係法律比多啲權利佢，加入多啲國際條約，立啲法，但係我們想象一下，如果下下要呢啲弱勢群體自己去法院請求，去告，你先顧得到佢，我諗到時唔知有無三個人去法院。一個係自尊的問題，二係工作的複雜性唔容許佢咁做，佢自己身體的不便。所以，呢啲權利的實現，永遠都好依賴政府，亦都依賴民間社團、慈善團體大家努力，先至可以比呢啲人多一啲希望，多一啲曙光。當然，係立法層面，或者係一啲政制、措施的層面，國外亦都有好多做法值得我們借鑑。而國際上對呢啲傷健人士、殘障人士的關注，日益增加。好似我上兩個月係北京一個研討會，本來係一個純粹的法學研討會，但隔離舉行一場專門為殘疾人公約點樣在國內實際而舉辦的一個研討會，我係個度就遇到好多美國、歐洲著名的教授，專門係做咁樣的工作的。咁我檢視一下澳門，我們澳門係無人投身專門為殘障人士的法律去進行研究的。當然呢啲教授，我諗佢地做得呢項工作，對殘障人士的法律保護，亦都好希望推廣到全世界，好希望亦都可以同我們澳門加強聯繫。如果政府有啲咁嘅需要，我隨時樂意幫政府搭呢個橋樑，請呢啲專家來為我們講下，或者介紹下佢地最新的做法，我們澳門而家的社會狀況可唔可以學習一啲，保障多啲呢？呢個係我向司長提出的一點意見。

第二個我想講的問題，亦都同好多同事重覆，但我認為亦都係唔怕重覆的，就係文化創意產業的問題。我們大家都好清楚，澳門而家主要的支柱產業係博彩業，但我們都提到我們的年青人需要多啲發展的空間，我們需要產業多元化。係我個人的理解裏面，澳門一個咁細的地方，勞動密集型係比較難的，文化創意產業我諗會係我們產業多元化的一個比較實際的，亦都比較有希望成功的一個出路。

文化創意產業如果要成功的話，其實呢啲概念的嘢，我們可以講，講會清楚啲，但即使有一個模糊的概念亦都可以繼續推進的，世界各國都係度推進緊。我唔認為大家對於文化創意產業連一個模糊的概念都無。所以可以係一個咁樣的基礎之下

我們大力推進。推進當然亦都需要政府去扶持，去支持。我們需要有個這樣的體制。可能我們需要加大文化產業的基礎建設和管理，加大，睇下資金方面點樣支持，基礎工作點樣做好，例如法律基礎、實際基礎、物質基礎，點樣去創造一個市場，為佢地，或者係打通一啲市場的渠道，擴大文化的消費。其實我們澳門亦都有好多呢啲項目，亦都有好多文化活動，頭先張司長亦都介紹咗好多。亦都要係科技上面，包括我們的高校，要為文化產業的產業化升級要盡力。

當然呢度我唔係打算做咩獨特的新見解，只係希望政府亦都可以聽到呢個咁樣的聲音，知道我們澳門亦都有好多人關注將來我們年青人，佢將來的出路係唔係話，雖然我們的主要產業係博彩業，但我亦都希望佢地有一個廣闊的出路。如果政府唔扶持的話，呢個希望當然就會渺茫得多。

第三想講一個較零碎啲的問題。有好多澳門的市民，甚至我們的議員同事今朝都發過言，早一陣都發過言，就係關於藥物的廢棄回收的問題。其實唔單止係藥開多咗會有回收的問題，開得好準都會有啲醫療器材，啲藥物會去扔的。關於呢個問題，我們澳門我唔知有無去追蹤呢啲藥物廢品，或者將佢分類，亦都未必一定係張司長呢邊處理，可能係市政廳會處理的。但唔知道各個機構之間有無一個協調跟進的。因為呢啲會造成各類型的環境污染，入返我們的食物鏈，可能會落返我們的肚度。

最後，作為一個法律人，好多同事都好關心我們澳門的法律教育和法律發展狀況。當然呢個亦都係我的責任，要對呢個問題發表一啲意見，唔知好唔好。

係過往我都講過一或者兩次，係一啲學術研討會上，我亦都發表過數十萬字的長篇大論，今日當然唔會咁做，好簡短咁講幾句。澳門我們有一套淨係適用於五十萬人口，但係佢的內容同範圍，可能同一套適用於過億人的法律差唔多，咁樣的一套法律制度。呢套制度要建立起來，本身就係唔容易的。而家有一套咁樣的基礎制度，而澳門社會和法律界奮鬥咗二十幾年，勉強咁亦都建立咗一個法律教育的體系。

假如有人認為法律教育，或者法律人的培養可以好似買高科技電子產品咁樣，邊度出一個新的牌子，一個好花俏的款式，我們就可以即刻買返來的話，咁我認為呢種睇法係唔對的。因為我們綜觀世界各國，任何一個國家或者地區，只要佢自己係一個單獨的法律，法律人才的培養必須係要立足於本地

的。而呢個法律人才的培養，或者係我們將來法律人的存續，如果我們社會今日唔重視，唔將佢作為一個重點去考慮，將來我們就會面臨點樣保障這一個生活方式繼續，點樣令到呢套法律制度可以存續發展呢啲問題就會遇到無法處理的問題。到時，我們可能想隨便咁去周邊，或者最先進的地方用錢買一啲返來。咁樣唔係唔可能，但係咁樣的經驗，我諗係世界各地的法律教育係未見過的。因為呢度除咗法律的問題，除咗教育的問題，仲係一個法律的問題，係一個主權的問題，仲係一個我們這一個成個社會的非物質的基礎點樣去存續的問題。我亦都希望司長對呢個問題加以重視，睇下有無一啲好的方式，如果有的話，加強現在的工作。

我表達的意見就係呢啲。

主席：黃顯輝議員。

黃顯輝：多謝主席。

司長閣下、各位官員、各位同事：

我有兩個問題想發表意見，然後想聽司長的介紹。

首先，關於持續改善民生素質方面，行政長官在 2011 年度施政報告中對弱勢社群的扶助著墨不少。當中提及到繼續實施向社屋輪候家團發放臨時住屋津貼、補貼，繼續實施書簿津貼的制度，繼續對全職低收入的受僱人士作出經濟補貼。對弱勢社群的扶助，我們見到施政報告當中著墨不少。而行政長官兩個禮拜之前來到立法會出席答問大會，當中同我們議員交流中介紹了不久的將來會為中產階級人士的定義進行制訂，不僅僅是研究，而是制訂。在這方面，我個人希望就中產階級的保障是一個開始，政府未來的施政年度有一定的政策或者措施。我想問司長，對於中產階級人士的保障，特別在不久的將來，在中產階級人士的定義落實之後，在司長轄下的社會文化事務方面，有哪些措施、計劃或者政策，令到中產階級人士可以分享特區過去十一年社會經濟發展的成果。我想聽司長在這方面的介紹。

第二個問題我想發表意見的，就是正如剛才唐議員、崔議員等幾位議員已提及到的關於法律教育方面的問題。事實上，幾日前在行政法務領域的施政方針辯論中，本人亦在這方面發表了一些個人意見，在社會上引起一定的討論，大家表達意見，這是十分正常的。而且澳大法學院亦隨之在前日，我們

在報紙見到有一定的回響。本人是曾經參與法律教育工作的其中一員，雖然本人是一名律師。其實，自 1988 年開始，本人參與當時法學院的前身，法律課程的學習，於 1993 年，澳門栽培了第一批的法律人，本人亦參與其中。由 1993 年至 2007 年本人參與澳大法學院全職或者兼職的法律工作。1996 年，當時澳大法學院開辦第一屆中文法律課程，本人亦參與其中，擔任第一屆中文法律課程主任。

從前日有關澳大法學院的新聞，看到一些數據統計，現在澳門 90%以上的華人法官、檢察官和律師，都是澳大法學院法學士，或者是澳門法律導論課程的畢業生。從這樣的新聞稿，我們得出的結論，或者一個暗示，是否本人幾日前的發言不準確，不是事實呢？如果按照這份新聞稿報導，澳門大學每年能夠培養 60 多名法律學士，過去十一年，回歸之後的十一年，是否已經培訓約一千人，數量好足夠，根本不會發生如今我們在座的議員，和社會上不僅關注，而且非常憂慮的欠缺熟悉澳門法律的法律人的問題。

剛才唐議員提及到，十分擔心將來出現我們法制或者法律發展的問題。其實不是將來，而是已經存在。為甚麼已經存在？我們每年在司法年度開幕中，司法界，無論係律師界、法院或者檢察院都關注，指出熟悉澳門法律制度的法律人不足夠。這是事實。我們不能夠將一些數字，或者將一些事實，只講出部分而不講全部。做人一定要公道，雖然我出自澳門大學，但我一定要將整個事實向大家合理地、公道地、客觀地表示出來。

為甚麼我如此講呢？回歸之前的法律教育，澳門大學肩負重任，其中一個角色，是培育澳門法律人的機構。但除澳大外，還有其他機構參與。當時澳門大學法學院，本人作為第一屆畢業生，在 1993 年畢業。第一屆葡文法律課程有 16 名畢業生，當時仍未有中文法律課程，中文法律課程在 1996 年才開辦。1993 年第一屆畢業生 16 名當中是中葡雙語的，無論土生葡人抑或華人，加起來只有六位。所以回歸之前的十年，可以說，或者應該七年，因為 93 年至 99 年為期七年，澳大法學院所培養的雙語法律人士，平均來講每年約十名，七年大約培養不足七十個。所以，回歸之前之情況是，被培養出來的中葡雙語法律人，其實被相關的機構，特別係法院、檢察院或者行政機構吸納出任法官、檢察官或者顧問，或者從事律師業，本人從事了律師業。而自 96 年開始開辦中文法律課程，澳門的華人絕大部分由葡文的法律班轉去攻讀中文的法律班。中文法律課程為期四年，所以，中文法律班由 2000 年開始，每年大約有

60 名畢業生，當中日班大約 30 名，夜班又大約 30 名。事實上，由回歸之後，由 99 年至今十一年，大約每年有 60 個中文法律課程畢業出來的法律學士。

但除了澳大培養出來的法律人員外，正如我上一次發言都提及到，澳門大專教育基金會由 1987 年開始，不遺餘力地為澳門的法律人的栽培做了大量工作。這是一個事實來的，我們不能夠抹煞這個事實。本人同該基金會完全無任何關係，我不是會員，但我一定要將事實表達出來。

該基金會分兩個階段培養法律人。第一個階段由 87 年開始，當時培養了法律專業和其他專業人士，例如經濟或者其他專業，栽培了大約 60 名澳門的人士去到葡國攻讀法律、經濟或者其他專業返來，在回歸之前返來澳門工作。我們的大法官朱健是當中培養出來的，這是事實。

我如今希望大家關注的，是回歸之後，2004 年，如果無記錯，該基金會推行第二階段的培養工作，而且是更加有系統地鼓勵澳門華人去葡國攻讀法律，而且是好鮮明的，是攻讀法律，其他專業是比較少的。這個事實為甚麼會發生？這個事實發生了，不是將來的事，是已經發生的事。由 04 年開始，為期七年，該基金會鼓勵澳門人去葡國攻讀法律，每年大約有 15 至 20 名澳門人士去葡國攻讀法律，但之前有關人士要在葡國密集式學習葡語。所以成個計劃中每人需在葡國停留大約六年，起碼六年才能夠完成相關的法律教育。

我要同大家講的，如果現在澳門的法律教育行之有效，能夠培養到足夠的法律人士，為甚麼該基金會仍然在 04 年展開相關的第二階段培養計劃呢？我們特區沒有人才？我們澳大法學院都有葡語的法律教育。我們試想想，為甚麼我們澳大法學院未能挽留這批澳門人在澳門攻讀澳門的法律，而讓他們去到葡國，離鄉別井，有系統地學習？每年有 20 人，不少的。我們每一年在澳大法學院畢業是 60 人，但該基金會每一年培養 20 人返來。

如果有關報導是準確的，該計劃第二階段明年基本上會完成。並於第三階段，如今有關基金會將評估到底有無需要舉辦。我本人來講，為了澳門的法律教育發展，我個人希望該第三階段不會發生。因為如果真係不發生的，這意味著澳門的法律教育，的而且確在本地實際操作，能夠培養到澳門真正需要的法律人。

為結束這個發言，我重溫終審法院院長岑浩輝在今年十月司法年度的開幕中的發言，當中有句說話我好感觸。他在結語時講：我們都知道，自今年開始，每年將有約 15 至 20 名真正掌握中葡雙語的法學士自葡萄牙學成返澳，加上每年本地畢業的法學士，因此我們有理由相信未來幾年內，只要培訓實習工作配合得宜，司法效率不符合人們合理期望的問題，將會得到根本的解決。

我們不能將我們的眼埋在沙裏，要看客觀的事實。客觀的事實就係，澳門如今這個司法系統，特別係司法系統，法律的制度，需要真正掌握中葡雙語的法律學士。但我要強調的，中文法律課程出來的法律學士，一樣有熟習中葡雙語的法律學士，不一定透過葡語課程可以。問題是我們的中文法律課程需要如何改革、定位，值得大家去深思熟慮。如果不作改革，該基金會第三階段將更加有系統，更多澳門人到葡國用葡文學法律，但這個第三階段，本人不希望見到，不希望發生。

多謝主席。

主席：好。我睇七位議員的發言，請司長或者官員能夠集中啲、濃縮啲去回答，否則來講驚答唔晒。抓主要問題。

社會文化司司長張裕：好，多謝主席，多謝各位議員的意見和提出的問題。

時間上係迫啲，我會考慮根據主席的意見，集中一啲問題，集中我都用兩分鐘簡單回應咁多個議員其中一啲問題，好簡單的介紹少少情況。

黃顯輝議員問及到對中產的扶持。其實中產基本上每一年都享受到每一個市民可以享受到政府的一啲分享的制度，現金分享呀、醫療券呀，或者係其他的減免電費、買賣物業時候的印花稅呀，子女的書簿費呢啲都享受到。明年來講，根據一個最新鼓勵持續進修的計劃，呢個其實亦都係另一方面中產完全都可以受惠到，例如鼓勵佢地參與持續進修，自我提升，向上游的發展。

劉永誠議員問及到復康設施的安排和日程，我們有啲資料稍後比劉議員。

升大基礎試，政府未有一個定論一定要決定辦，或者幾時辦。呢個我想講，好簡單，佢唔係中學的統考來的，係升大的

基礎試，佢一年可以考兩次三次都得架，比多啲機會啲學生，用來進入大學作為一個參考性的分數。

梁安琪議員都提咗好多問題，其中一個係博彩博物館，都係一個增加旅遊的新元素、吸引點。但初步的考慮就唔會係政府主動去辦一個咁嘅博物館。如果係民間有呢個意思的話，政府考慮點樣去支持，去推動下，呢個都係多一個新的景點。如果佢皇宮唔知會唔會用來做。

陳美儀議員提到的意見，係長者方面的，理工學院的學位可唔可以多啲，或者係推動其他課程，讓我們長者可以參與，一陣間我會集中講講我們長者的政策，和長者福利上面的享受到的時候一齊再詳細講講。一陣間我會集中講長者的福利政策，與及關於醫療方面軟硬件的一啲構思，因為好多議員都關心提及到。但都係節省時間起見，如果主席同意，我首先想比澳大副校長去講少少頭先議員關心的問題，跟住容光耀局長，議員都關心過好多社工方面的問題，但佢地兩位都盡量精簡的啦，佢知道。跟住我講講，然後有時間就再衛生局長講講衛生的問題，好嘛？

主席：黎校長先講，係咪呀？

澳門大學副校長黎日隆：好啊。

多謝主席，多謝司長。

各位議員：

因為好多位議員都好關心法學教育的問題，雖然司長交代盡量簡短，我都盡量簡短，不過都恐怕要稍為透徹啲去回應呢個問題。

我係負責行政的副校長，咁所以我掌握的資料可能一時間未必好透徹都唔定，咁亦都可能無黃大律師咁可以雄辯滔滔。不過我都就住幾位議員的問題，我比較坦白和有系統咁回應，亦都希望趁呢個機會同議員和廣大市民分析下呢個問題，和我們而家碰到的一啲困境究竟係咩嘢。

首先，有啲資料先補充下，或者先回應下黃律師議員的意見。澳大最近係新聞入面，我們講一啲數字，並志在推卸我們的責任，或者隱瞞我們的困難，只不過我們亦都講出，我們咁多年來，我們的同事都好努力培訓咗一定的人才。我們其實

係知道大學係負起培訓本地人才的責任，同時亦都好知道我們具備改善的空間，而且睇來個改善空間仲係比較大。其實個原因我們都一路分析緊，亦都一路諗緊方法去改善。我想同大家分享下，我們而家睇到，其實有三大個問題，和另一個都係問題，不過相對地無咁大，比較容易解決。

其實第一個就係老師師資的問題。因為呢個，搵到好的、適合的師資係辦大學一個最基本的條件，但係因為澳門法律體制其實澳門獨有，雖然話部分可以係葡國搵到，但係我們又要求中葡雙語，咁呢個係老師師資的問題。

第二就係學生的問題，生源的問題。因為本身我們社會的訴求，係呢個階段都係話希望中葡雙語，但係我們招到的學生，有幾多係入大學之前係有中葡雙語的能力，可以講少之又少。而事實上，如果要我們要求係四年或者五年的大學教育裏面，既要佢有法學的訓練，又有佢學識一個佢原來唔識的語言，基本上係好難好難，只有好例外的情況，有啲好尖子先至可以做得到。

第三個就係本身我們探討大學一個法學教育，要培養邊一類型的人才。呢個係一個高等教育裏面比較重要，我們時常去辯論的問題。到底我們係要培訓法律的一啲我們叫做工匠，抑或係培訓法學的大師。當然大家都知道，其實我們最緊要的就係搵到兩者之間的平衡。我們唔希望我們培訓一大班人出來，佢係一啲法律的工匠，其實係無研究能力，無創新能力，亦都無可能個個都係法學大師，培養出來。咁呢個培養咩人才的定位，亦都係隨住時間、社會需求的改變而需要調整。另外，是否我們培養出來的法學畢業生，必須要識中葡雙語？其實呢個都唔係一個簡單的答案。部分的社會人士可能認為係呢個階段依然必須中葡雙語，否則難以係法律界擔當一個角色，但亦都有其他的社會人士認為，回歸已經十年，點解我們唔識葡文的法學畢業生點解不受重用，點解佢唔可以發揮佢的所長。所以係我們教育裏面究竟葡文的元素係幾多，其實一路都爭論不休。

咁係呢三個大的問題裏面，或者再講多少少係第三個問題上面，其實我們正因為有咁多的爭論，係學校裏面，既有學術的爭論，亦都有社會上的爭論，所以其實我們一路都希望吸收社會的意見、議員意見，不斷係度調整。其實係過去的兩三年我們已經調整緊的，就係係中文的法學學位課程裏面，我們將葡文的要求，我們近年係加多咗的，那個學士，希望葡文佢真係要掌握到比較高的程度。另外，就係實習的課程，模擬法庭

的一些個案我們亦都係加強咗。咁呢個就係我們呢幾年一路同社會接觸的時候聽到我們不足的地方係度改善，但我們亦都知道呢個依然係未足夠。

係學生因為我們收唔到中葡都叻的學生，咁相信呢個唔係大學可以解決到的問題。咁我們點樣去解決呢個問題呢？頭先講已經做咗的措施似乎都唔係好得，咁其實我們而家探討緊係有三個方案，係我們的教務委員會裏面其實係辯論緊的，包括咗將課程的前期增強葡文，咁樣個結果其實我們會可能延長法學教育的年期。亦都包括後期增強葡文。咁後期增強葡文，亦都有兩個分支，一個係我們可能將學士、碩士連埋一齊，可能產出的根本係一出已經係碩士，咁的話我們可能要求佢葡文係三年班之後去葡國或者加強葡文學習。另一個係雙學士學位，可能亦都一定會超過五年，就係搵已經有葡文程度的，譬如話佢係讀緊中葡翻譯的，譬如佢甚至係外地有葡文，譬如北京外語大學讀完葡文三年畢業，或者未畢業，三年，跟住來澳大我們再培訓佢三年的法學訓練，然後等佢擺個雙學位的課程。呢啲我們而家係度做緊。當然我們亦都考慮到有無學生肯花咁多時間去做，這個可能亦都要一啲措施去吸引佢地去做。咁呢個針對學生。

咁好關鍵，頭先我講就係老師的問題。我們都睇得到，本地的老師，前幾日有報導話我們現在得九位老師，咁多年來訓練咗。咁呢個可以講一半啱一半唔啱。因為目前係今天，我們的確係法學院 38 位全職老師裏面，只係得九位本地訓練的老師，但係事實上，我們亦都有七位本地的老師流失咗，係過去個幾年裏面。流失的原因，基本上都係因為佢地去咗做法官、檢察官或者加入咗法官培訓課程，或者出咗去做律師。咁所以，點樣能夠留住我們本地的老師呢，當然係我們要諗的問題。本身的報酬係一個問題，社會的地位係一個問題。當然，黃議員，幾位議員都提過，我們有一個好的環境比佢，我們亦都係一個問題。咁呢個其實我們係幾方面都諗緊。但亦都有一啲係我們大學未必控制得到。

咁此外其實都要諗，亦都係同頭先我第三個問題定位有關，影響到老師我們的要求。我們作為從事大學教育，必然需要希望將來我們的學生係有研究能力，因此個老師都應該有研究能力。咁事實上大家都知道，既然本地的法學教育係起步得咁遲的話，我們要求一個有研究能力的本地老師，則係話佢有博士學位，甚至更高深的資歷，其實差唔多可以講係鳳毛麟角。其實有幾多個好似唐曉晴議員咁樣，佢係本來有律師佢唔做，佢因為有教育的理想，讀埋個博士學位，然後留係學

校。只係好少好少數，我們搵到咁嘅人。咁所以師資的問題，係需要一段時間去解決。係呢段時間，我們無可避免地一定都要引入一啲外地的師資，然後希望佢就算唔係讀本地法律，佢係有大陸法的知識，來到之後學習本地的法律，經過幾年之後成爲一個識得本地法律的老師。

咁我們其實係呢三方面都係做緊呢啲工作，希望可以肩負起我們本身的責任，做好呢個培訓。

至於有議員提出，係咪我們需要協調各個高等院校的實力，去做一個專門的政法大學，以中葡去作爲一個教學語言，咁呢個其實就係真係需要小心去分析。因爲頭先我講的幾個問題，相信無論由邊一個單位去負責，點樣去協調力量，依然係面對頭先個幾個問題。所以個解決辦法，真係需要大家群策群力去睇下大家的智慧係邊度，和都真係需要一段時間去做先至做得到。

咁呢個係我對法學方面的回應。其他關於大學的回應，我唔知係……

社會文化司司長張裕：主席：

或者我想請社工局代局長講先。

主席：請容局長。

社會工作局代局長容光耀：多謝司長，多謝主席。

各位議員：

想同大家分享關於美沙酮的問題。因爲我們點解會選黑沙灣衛生中心作爲美沙酮服藥點呢？其實最主要的就係我們當初係年初的時候，我們有打算係美柵枝街澳門大廈個度，有兩個點，作爲服藥點的。點解有兩個點呢？就因爲我們考慮到治療維持的，唔可以停的，一年 365 日，八號風球都要開的，因爲治療開的人佢地需要每天都去服用，所以我們的考慮都係當初希望有兩個點，來到做美沙酮的服藥。

咁自從呢個消息出咗來之後呢，亦都聽到好多市民、居民、團體的意見。過去半年來，我們都有落到區裏面同佢地分享美沙酮呢個服務係點樣的一回事，亦都聽到好多的意見。咁我們都發覺，唔係因爲居民的反對，我們就要去撤離呢

個地方，而只不過係呢個過程的裏面，我們發覺原來有一個更好的地方，就係係醫療機構或者衛生中心裏面，係最理想的。因爲就同一啲有病的人去中心裏面服藥一樣，應該唔會對居民造成一個好大的困擾。而且呢個建議亦都係鄰近地區先進國家與及一啲專業意見一致的。

咁雖然係一個好理想的地點，但係居民的憂慮我們都係明白的，所以我們都希望係短期裏面，我們會繼續去加強宣傳和教育工作，讓市民清楚了解到，美沙酮服藥點並非傳統的一啲的戒毒中心的運作。佢地可能會想象到傳統的戒毒中心，一啲的吸毒人士被迫捉咗去個度，可能扎起癮上來，有好多亂性的行爲，影響到該區的治安。

其實美沙酮服藥點係一個非常之安全的情況之下進行，因爲去親服藥的人都係自願的，無人捉佢。佢入到去中心裏面一個好短的時間，登記咗手續，飲一杯類似橙汁的，我們叫美沙酮，基本上佢係中心裏面逗留都唔使三分鐘，佢就會離開呢個中心返到社區裏面去工作，去休息，去生活，所以應該唔會對居民有太大的影響。但係我們都好希望將來要運作的時候，爲咗減輕居民的擔憂，所以係服務初期的時候，我們計劃減少服務者使用的流量。我們會係服務初期的時候，只係安排係鄰近大廈一小撮的使用者接受這個服務。我們會調整開放時間，避免係返學的時間同學生或者市民接觸。咁我們希望大概係朝早九點至十二點上課的時間，希望可以對學生方面的影響減到最低。我們會加快發藥的效率，正如頭先所謂，一般的情況之下，一般的配藥過程一分鐘啫，相信病人係衛生中心集結等待呢個情況唔會出現。食完佢地就走，我們都會同佢地講唔好再留係中心裏面。咁係發藥站的管理。

咁衛生中心我們設置獨立的出口，配有保安員去負責秩序，定時係附近街道巡邏，加強這一個管理。我亦都同警方聯絡咗，我們會同警方個邊表示市民的擔憂，係運作初期的時候，希望可以加派警員來到巡邏，希望可以同警方建立一個更加好的溝通機制。萬一真係有事情發生的時候，我們可以直接通知警方來到處理。

我們好希望利用上述呢啲措施，來到做好呢方面的工作，亦都好希望有憂慮的市民可以給一個機會，讓吸毒人士係一個好安全的環境裏面，係社區裏面來到接受呢個服務。

咁我的補充係咁多。

主席：請張司長。

主席：好，請李局長。

社會文化司司長張裕：多謝主席。

衛生局局長李展潤：多謝主席。

時間關係，我先講講徐偉坤議員頭先問及到的一啲長者福利一啲實際資料都可以讓大家更加清晰一啲。

各位議員：

幾位議員都關心醫療事故法和藥物的問題。咁我係呢度簡單咁介紹一下。

如果以明年的施政方針考慮呢，對於市民的分紅和一啲資助或者減免呢，長者的年齡層的話，就會按照計劃，有六千蚊存入一個中央儲蓄制度的戶口。咁如果屬的長者來講，佢的特點，超過 65 歲，有啲市民見到我都話，真係好啱呢個福利，我們即刻可以擺到的。去年個一萬蚊，啟動戶口的時候，一存入去的時候，夠年齡就可以擺到。長者係比我們後生個輩第一時間就享受到。咁亦都體現到係對佢地的尊重，或者係對佢地的敬重。

係講醫療事故法之前呢，我係呢度想澄清一下陳議員昨日所講到的個案，其實法院已經係有一個裁決結果。呢個裁決結果係證明唔係醫療人員的過失所導致的。咁呢個我們衛生部門係尊重法院的裁判。係呢個同時，我們一直以來都有係醫療和生活上面幫助呢個受害者，聯同社工局一齊。

如果係今年先至開設中央儲蓄制度戶口的話，行政長官已經重申咗，今年先至開設呢個戶口，即係以前無注資一萬的，今年先開始，一樣可以獲注資一萬的，啟動的金額，然後加埋……講錯，唔係今年，即是明年，明年如果開戶口的話，都會獲得注資一萬，加埋另外 6000，夠年齡 65 歲以上的長者，明年即刻可以享用到呢萬六蚊。原來長者係呢方面就優勝過我們成個社會的後生仔，體現咗對佢地的尊重關愛。當然另外有四千蚊現金分享啦，如果係永久性居民的話。

醫療事故法雖然係已經起草咗多年，但係我們的同事係一路都無停過的，一路都係做緊好大量的工作，譬如廣泛的諮詢，收集市民同業界的意見，又收集各國的資料和經驗。當初曾經制定一個叫無責任的過失賠償的立法原則，但後來業界同社會普遍的反對，所以我們放棄咗呢個咁樣的立法原則，而家係按照有責任的過失賠償去起草的。

明年繼續會發放敬老金 5000 蚊。咁即係如果以長者來講，6000 蚊入戶口，4000 蚊現金，加埋 5000 蚊敬老金，明年係金額上面總數係 15000 元的。如果係屬於有困難的家庭，亦都按實際情況，會獲，關心佢地，特別發放援助金，或者係三類弱勢家庭的時候，特別的補助和特別的生活津貼，按通脹的情況靈活處理。

但係我又要明確一下，雖然而家我們澳門係未有獨立成文的醫療事故法的法律制度，但係呢個係完全唔會妨礙到市民係民事的法律，或者刑事法律裏面，去爭取佢地相關的權益的。法院係會作出公正的裁判的。

長者如果有家人係讀緊書的話，千五蚊的書簿津貼一樣係可以享受到。電費津貼、電費補貼可以享受到。房屋稅首 3500 元減免亦都可以享受到，呢個稅款。咁呢個就係徐議員問及到的，我係呢度補充返啲數字讓大家有清楚的了解。

所以話，而家澳門的醫療糾紛係有法律制度去保障的，只不過係醫療事故法一個成文的法律，係澳門而家的民法法律制度之下，對醫療糾紛規範得更加詳細，更加周詳一啲。我們係會根據各國的經驗，我們會再周詳咁考慮醫療事故法的起草工作。

或者，主席，時間關係，我想請李展潤局長，因為有好多議員都關心衛生方面的問題。佢講完有時間我先會補充一啲材料。

關於藥物的問題，頭先徐議員講過，溫總理係參觀我們醫院的時候曾經表示過，內地對病人的藥物諮詢方面，係無我們澳門做得咁好的。因為內地的醫院係叫做以藥養醫院，即係話醫院要賣一啲貴的藥，先至可以維持收入，咁所以藥物的諮詢方面無我們做得咁好。另外係過去實行公費醫療的時候呢，就係導致咗好多藥物的浪費。至於澳門，我們衛生部門一直以來都係藥物的浪費方面制定一啲相關的措施，盡量避免藥物的浪費。但係因為我們所處理的病人大多數都係慢性的病人，衛生中心或者醫院的覆診，通常都係要一段時間，應該大部分都係

多謝主席。

兩至三個月先覆診一次，但係呢個期間，我們係有好多的措施，譬如一啲高血壓的病人，或者糖尿病的病人，係會定期係衛生中心度量血壓或者覆查血糖水平，咁如果真係係未到覆診的時間，我們係有一啲特殊的通道比佢應急的。

因為發藥，通常我們都係睇一次醫生發一次藥，但而家我們醫院或者衛生中心方面係盡量會減少發藥的數量，尤其是係第一次就診。第一次就診係會減少發藥數量，跟住如果病人穩定，我們會根據覆診的時間比藥佢哋。咁我們係著重藥物諮詢的服務，即係話我們點教個病人用藥，點儲存啲藥物，分別的藥物，又或者真係要識別呢個藥物幾時到期。咁呢個我們係會聯同藥物的從業員，或者社團的一啲家居護理方面去加強呢方面的服務，令到病人係用藥方面更加小心。

咁至於唐議員講到藥物的回收。藥物我們已經研究緊點樣去回收一啲市民棄置的藥物，但係回收咗的藥物其實係唔可以再用的。因為派咗出去的藥物好難去保證市民的存儲得適唔適當，如果再用返去另一啲病人身上邊，可能會有危險。我們只不過係盡量，如果有一個制度，可以令到病人屋企儲存的藥物可以收返返來，然後當廢物去處理，令到病人屋企唔好儲咁多藥，減少風險。

咁至於講到急症室發藥，我們為咗市民的方便，已經係早幾年已經開始係急症室夜間發一啲緊急的藥物，包括 140 種緊急藥物。可能議員提到呢個病人係晚黑去到出面的藥房攞唔到藥呢，係呢 140 種以外的非緊急藥物。我們都會同我們衛生局有協議的藥房，已經係簽訂合同的時候規定，佢地要有足夠數量的藥物，如果唔係我們會加重罰則的。

關於藥物這個，我們……

多謝司長。

主席：司長。

社會文化司司長張裕：主席：

抱歉，再補充多少少，因為福利多得滯，都漏咗。

根據政府的決定，明年首三個月的社會房屋的租戶，有 6000 戶會免收租金的，這個亦都包括長者，居住係社會房屋，首三個月的租金會豁免。

補充返多少少，就係頭先講及到話升大的基礎考試的時

候，而家係處於一個意向性意見的評估，如果確定咗之後，係需要再展開更多的諮詢的話，廣泛收集意見先再最後決定係咪會落實一個咁樣的構思。

如果時間允許，三分鐘，主席，可唔可以再講多少少？

主席：好。

社會文化司司長張裕：呢個都係議員關心的衛生問題。我快少少講啦，唔好阻完成的時間。

各位都知道，寫咗係我們的工作計劃裏面，硬件個方面，醫療衛生設施規劃的硬件，未來的計劃裏面，仁伯爵山頂醫院急診大樓開工啦；專科大樓設計緊，明年有機會開工；路環、崗頂傳染病康復中心，九澳康復醫院，以及初級衛生網絡的建設，即係總共十一個衛生中心。短期的係風順堂衛生中心、路環衛生站等等係會施工的。另外仲有離島醫院興建計劃的跟進。與此時同，亦都會研究延長其他衛生中心的服務時間，因應議員的意見和市民的意見，雖然會加重工作量，我們妥善安排，希望更好地服務到市民。

人才建設方面，因應未來的發展進度，衛生部門將會加快醫生的開考和招聘的工作。而家進行緊，甚至會加快。亦都會分階段提升護士和居民的比例。亦都會加強各級醫護人員的專業培訓，務求為市民提供更全面和細致的醫療服務。

呢個係軟硬件方面簡單的補充返向各位介紹。

我們的介紹可能未有完全滿足到議員的願望，請大家包涵。隨著有需要我們比更多的資料，或者要傾更多問題，我們隨時歡迎聽到各位議員的意見，做好我們的工作。

多謝主席，多謝各位議員。

主席：好，到呢度，我們完成咗社會文化領域的 2011 年度的施政方針辯論。

係呢度多謝司長和幾位官員列席今日的會議。

散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：紀錄及編輯辦公室