

# 書面質詢

何敬麟議員

## 優化完善程序制度，促進中醫藥大健康產業發展

特區政府積極推動中醫藥大健康產業，將其列為四大重點培育發展產業之首，並透過《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施、粵澳合作中醫藥科技產業園的建設，以及《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》中有關中醫藥及大健康產業的具體部署，為本澳中醫藥大健康產業的可持續發展奠定了重要基礎。相關工作體現了政府推動經濟適度多元、促進產業升級的決心，值得肯定。

然而，中醫藥大健康產業涵蓋範圍廣泛，從中藥材種植、研發、生產、註冊、貿易，到中醫醫療服務、養生保健、康養旅遊、以大健康為核心的數字科技應用等，涉及多個環節及跨部門協作。目前，本澳在產業鏈的完整性、專業人才的培養與引進、科研成果轉化、市場開拓、跨境合作，以及面向公眾的大健康教育等方面，仍有待進一步深化。尤其是如何將“一國兩制”下澳門的獨特優勢，特別是作為“一帶一路”重要節點及與葡語國家緊密聯繫的橋樑角色，轉化為中醫藥大健康產業的實際競爭力，實現“澳門品牌”、“澳門標準”走向國際，是現階段必須深入探討的課題。

業界近年響應特區政府號召，積極參與推動發展中醫藥大健康產業，搭建國際性出海服務平台，整合本地與大灣區的科研、法律、金融及物流資源，提供政策諮詢、市場准入、品牌推廣與國際認證等一站式服務，但過程遇到不少實際問題，包括行政程序複雜，減低非本澳企業落戶澳門的意慾，出口證書簽發制度有待完善，以及生產場地規管問題等。

為進一步推動中醫藥大健康產業發展，解決實際困難，本人提出以下書面質詢：

1. 業界反映，中醫藥大健康項目從構思到落地，往往需要涉及多個政府部門，橫跨不同司長範疇，行政程序繁複，審批時間冗長，影響產業發展效率。請問政府當局會否透過收集業界在行政審批中遇到的共性問題，從而優化相關程序，甚至設立中醫藥大健康產業的專責統籌機制或一站式服務平台，以切實提升跨部門協作的行政效率？

2. 據業界反映，目前本澳大健康產品申請自由出口證明書時，存在審批標準不明確、程序繁瑣、難以取得的情況，直接影響本澳企業拓展海外市場。請問政府當局在簡化自由出口證明書的申請程序、明確審批標準方面，會否考慮針對中醫藥大健康產品的特殊性，設立專門的出口認證便利化機制？

3. 曾有企業利用澳門工業大廈改建為中醫藥大健康產品生產廠房時，未能滿足現行工業場所及相關法例的要求；而在橫琴粵澳深度合作區生產，又受限於兩地監管制度銜接、產品屬地認定等問題，導致企業“兩頭不到岸”。請問政府當局在檢討及優化本澳工業場所相關法規、為中醫藥大健康生產提供合規空間方面，有哪些政策措施？