

# 口頭質詢

林發欽議員

## 檢視澳門人口政策，調整城市發展戰略

根據統計暨普查局最新數據，2024年本澳出生率已降至5.3‰，全年新生嬰兒僅3607人，2025年更跌至只有2871人。此一數據不僅標誌着本地人口自然增長乏力，更使澳門成為全球生育率最低的地區之一。與此同時，65歲及以上老年人口比例已達14.6%，人口結構老齡化與小型化趨勢相互疊加，對本澳社會經濟的長遠發展構成了系統性、結構性的深層次挑戰。澳門現有的城市規劃、土地利用與住房政策體系，大多建立在“人口持續溫和增長、年齡結構相對穩定”的傳統假設之上。當前的人口趨勢，需要我們重新檢視澳門人口政策，深度調整城市發展戰略。

在城市規劃方面，以人口增量為基礎配置的教育、醫療、交通、房屋等公共服務設施面臨效能重新評估。現行《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》需積極納入人口收縮與老齡化作為重要變量。在土地利用效能方面，新城填海區及閒置土地的開發邏輯亟待調整。土地資源需從“增量擴張”轉向“存量優化”與“功能置換”，宜優先做好舊區營造、都市更新的工作，更多關注老齡公共空間、康養設施、銀髮產業等新興需求。

澳門此一根本性的人口轉變，正倒逼我們必須以新的發展邏輯全面檢視與重新定義澳門城市發展的基本方向。過去以人口持續增長為前提假設的城市規劃、土地開發及房屋供應模式，其可持續性正面臨嚴峻的轉型挑戰。例如在在房屋體系方面，在本地人口峰值臨近的背景下，大規模新建住宅區的傳統模式，不論是私人房屋還是公共房屋，都可能加劇未來房屋資源錯配的風險。

人口結構的根本轉變，要求澳門的城市治理思維必須實現從“增長管理”到“優化管理”的模式轉變。這並非意味著發展的停止，而是發展內涵與路徑的重構。挑戰中蘊含機遇：人口總量穩定或緩慢收縮，若配合得

當的土地與規劃調整，可能為提升人均公共資源佔有率、改善居住環境品質、解決社區設施不足創造空間。成功的關鍵在於政策能否前瞻佈局，將潛在壓力轉化為升級動力。

我們正站在澳門人口結構性調整的歷史拐點上，我們不能再只是關注如何提升澳門的出生率，如何支援家庭生育和教養，而是要充分認識到，澳門本地人口自然增長乏力，長遠需要實施更積極的人才引入制度。澳門的人口挑戰，實質是城市發展模式的挑戰。人口發展數據已經發出清晰的訊號，轉型的窗口期正在收窄。唯有以最大的戰略決心與遠見，徹底調整過往人口溫和自然增長的發展邏輯，推出涵蓋人口政策、人才引進、空間規劃、土地管理、房屋供應與產業發展的系統性應對措施，方能在人口新常態下打造“幸福澳門”，引導澳門建設成為一個更加宜居、宜業、宜學、宜遊、宜養的國際都市。

為此，本人謹就以下問題提出質詢：

1. 人口問題牽涉廣泛，需超越部門界限進行頂層設計與長遠籌謀。特區政府曾於2012-2013年就《澳門特別行政區人口政策框架》進行公眾諮詢，並在2015年發佈《澳門人口政策研究報告》，確立了“提升人口素質、應對老齡化、優化人口移入”方向。面對如今更為嚴峻的人口發展趨勢，特區政府是否有計劃開展跨部門研究和統籌，全面檢討與更新澳門的人口政策？
2. 城市發展規劃的戰略性調整時間已經出現，面對人口數量趨於穩定甚至收縮、結構加速老齡化的現實，特區政府是否有計劃調整城市總體規劃的基本方向，推出多元組合的政策措施？
3. 在人口趨勢發生根本轉變的背景下，本澳的土地利用策略如何從“增量開發”轉向“存量優化”與“效能提升”？