



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第八屆立法會

VIII LEGISLATURA

第一立法會期（二零二五—二零二六）

1.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2025-2026)

第一組

I Série

第 VIII - 8 期

N.º VIII - 8

日期：二零二五年十一月二十五日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時四十三分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：張永春

副主席：何潤生

第一秘書：施家倫

第二秘書：李靜儀

出席議員：張永春、何潤生、施家倫、李靜儀、高天賜、崔世平、梁安琪、馬志成、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、林倫偉、梁孫旭、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、柳智毅、顏奕恆、李良汪、黃浩彪、梁普宇、李煥江、陳孝永、李居仁、林發欽、何敬麟、周家俊、黃駿傑、黃家倫、高岸聲、呂綺穎、陳禮祺。

列席者：經濟財政司司長戴建業

經濟財政司司長辦公室主任羅志輝

財政局代局長何燕梅

澳門金融管理局行政管理委員會代主席黃善文

公共建設局副局長沈榮臻

行政公職局代副局長陳玉玲

財政局代副局長郭日海
財政局代副局長譚麗霞
法務局法律草擬廳高級技術員謝淑霞
經濟財政司司長辦公室顧問馮炳傑
經濟及科技發展局副局長鄭曉敏
藥物監督管理局副局長吳國良
經濟及科技發展局牌照及稽查廳廳長徐秀玲
市政署行政執照處處長梁卓洪
法務局法律草擬廳高級技術員駱日輝
社會文化司司長柯嵐
社會文化司司長辦公室主任林媛
衛生局局長羅奕龍
社會文化司司長辦公室顧問張少雄
衛生局醫務活動牌照處處長黃焯鵬
法務局法律草擬廳高級技術員馮潔瑩
衛生局法律辦公室高級技術員陳錦翎

議程：一、引介、一般性討論及表決《2026 年財政年度預算案》法案；
二、引介、一般性討論及表決《廣告法》法案；
三、引介、一般性討論及表決《私營醫療機構業務法》法案。

簡要：梁孫旭議員、李靜儀議員、林倫偉議員、梁普宇議員、施家倫議員、馬志成議員（與梁安琪議員聯名）、崔世平議員、何敬麟議員、葉兆佳議員、陳禮祺議員、李良汪議員、宋碧琪議員、柳智毅議員、梁鴻細議員、顏奕恆議員、高岸聲議員（與周家俊議員聯名）、高錦輝議員（與林發欽議員聯名）、邱庭彪議員、黃家倫議員（與李煥江議員聯名）、何潤生議員、李居仁議員、黃潔貞議員、呂綺穎議員、黃浩彪議員、高天賜議員、謝誓宏議員、陳孝永議員先後作了議程前發言。隨後，引介、一般性討論及表決《2026 年財政年度預算案》法案、《廣告法》法案及《私營醫療機構業務法》法案；上述法案均獲得一般性通過。

會議內容：

主席：各位議員，現在開會。

現在是議程前發言階段。今日共有 27 位議員，首先請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席，各位同事，大家下午好，我今天的議程前發言的主題是把握好國家十五五規劃的澳門定位。應特區政府的要求，經中央批准，並由中央宣講團一行蒞臨澳門，向社會各界人士、代表宣講了中共二十屆四中全會精神，並介紹了國家新時代的發展成就，以及十五五規劃的指導思想、重大原則、主要目標和戰略任務。在本澳編製三五規劃和產業轉型升級的關鍵期，提供了宏觀的指導意義，令特區更好

把握國家發展大局的澳門定位。國家十五五規劃不僅在於促進澳門經濟社會發展，更明確地指出了支持港澳更好融入和服務國家發展的大局。中央鼓勵特區加強與內地在經貿、科技、人才等領域的深度合作，充分發揮澳門背靠祖國、聯通世界的獨特優勢和重要的作用。這個也意味著特區將迎來了一個更廣闊的舞台，不斷顯彰澳門作為一個中心、一個平台、一個基地的戰略作用。堅定不移地推動經濟適度多元發展，務求實現高質量的發展。而對接國家發展大局是大勢所趨，但是如果能夠更有效地對接國家發展的戰略，轉化為本地發展尤其重要，才能夠將這個的藍圖實現出來。而適逢 2021 年是國家十五五規劃和澳門特區三五規劃的開局之年，在編製過程當中，特區政府除了要做好「十五五」與「三五」規劃的銜接之外，也希望能夠可以秉持科學論證的精神，並廣泛聽取社會各界的意見和結合澳門的實際情況，讓這份的規劃既有宏觀的視野，又能夠貼合澳門的實際情況，成為指導未來、凝聚共識的實踐藍圖。本人期望特區政府在編製三五規劃的時候，能夠精準地把握產業發展的定位和部署，加快落實琴澳一體化的具體措施，以及重視人才培養、優化城市規劃、完善社會基礎建設、打造美麗澳門的金名片，並且深化民生工作，讓居民有更好的就業、醫療、教育、養老、房屋政策等保障，令居民進一步感受到幸福感、安全感和獲得感。致力優化本澳的營商環境和公共服務，讓特區的軟硬件能夠配合經濟社會的發展需要，而最後是要發動社會的力量和發放正能量，推動共同參與、共同建設，攜手把澳門管理好、建設好、發展好，為實現中華民族的偉大復興，澳門特區的長治久安和繁榮穩定，各盡所能，作出貢獻。多謝。

主席：請李靜儀議員。

李靜儀：謝謝主席、各位同事午安。

我今日的發言是促請政府全力推動我們澳門的體育建設，支持體育人才的發展。第十五屆的全國運動會日前順利舉行，本人謹此向賽事之中拼搏努力、突破自我和取得佳績的澳門運動員致以最熱烈的祝賀，以及衷心感謝全體的工作人員和志願者，他們為了本澳參與國家大型體育活動，呈現出團結合作的專業精神，展現和鞏固承辦大型體育活動的綜合能力，值得是充分肯定的。而特區政府也是在明年的財政預算和施政報告裡面，提出了著力要推動體育的建設。國家體育總局、廣東省、香港和澳門特區政府也有簽署了協議，實現更緊密的體育區域合作。本人期望政府能夠進一步支持本地運動員的培訓和發展，多方面持續優化青少年培養和運動員的集訓條件，以至精英運動員培訓資助計劃和退役的計劃等等。全方位支持和保障本地的運動員。而文化局和體育局將會合併，社會都期望有關的政策協調和資源整合能夠帶來新的發展契機，進一步實現資源下沉民間，推動大眾體育活動的發展，也可以營造全民運動的氛圍。另一方面，場地建設也是很重要的基礎。本澳地少人多，無論是居民鍛煉、學校教學和舉辦活動，抑或運動員的集訓都存在著場地不足的問題。為此本人過去一直關注和建議政府要增加體育的空間和完善設施。當局明年將會提供三幅臨時的用地作為體育用途，但是除了新城 A 區會建成十一人的足球場和田徑跑道之外，在南灣和氹仔的一些臨時自由波地的形式，它的面積相對較小，而且設計、設施也會相對簡略。在建設之中的市民運動公園，它的定位也並非是專業場地，主要是為居民運動休閒需要

而設計。由此可見，在政府努力下，居民和學校的體育空間是有所增加的，工作值得肯定。但是對於將來落實我們的專業培養、運動員集訓和舉辦競技賽事，以至去支持體育產業的發展，有關的空間和設施仍然是存在局限。在體育基礎設施方面，建議當局除了整合和善用現有一些專業體育場地之外，也應該積極去研究原馬會用地的部分空間，與現時相鄰的奧林匹克運動場、場館的設施結合，作出升級和長遠的規劃。進一步完善體育軟硬件設施，並且串連路氹城體育產業、旅遊產業和設施的佈局。透過合適的空間和載體，有效吸引國際賽事、體育旅遊和大型演出的活動落戶，從而是帶動多元產業發展和國際的客源，增加旅遊的吸引力。而除了舉辦賽事，不少地區都會進一步發展高水平的體育專業服務，構建具帶動性和競爭性的現代體育經濟。本人也期望當局能夠在施政報告所訂立的方向上持續深化工作，積極去推動吸引國際知名的體育團隊來到澳門，也鼓勵本地的產業和企業能夠參與體育的產業，包括在賽事的營運、培訓、體育科技和體育旅遊等的範疇，創作出更大的協同效應。同時，完善包括教練、運動醫學、科技應用等方面的體育專業人才的培訓機制，並且加強區域之間的交流合作。透過多方面的政策推動大眾體育的普及，提升本地競賽的水平，全面支持產業的長遠發展，能夠進一步延伸體育發展的聯動效應和社會效益，多謝。

主席：請林倫偉議員。

林倫偉：多謝主席，各位同事，大家下午好。

本人的議程前發言的題目是體驗全運會與志願精神，參與國家大事的深層意義。第十五屆全國運動會圓滿落幕。岑浩輝行政長官致辭的時候提及，本屆的全運會生動地展示了中國式現代化在粵港澳大灣區的新氣象。澳門將繼續發揮獨特的優勢，積極融入和服務國家發展大局，為體育強國建設和大灣區融合發展貢獻力量。對此，我深表認同。這一次是回歸以來首次與內地共同合辦的國家級大型綜合運動會，也是一場推動澳門融入國家發展大局、檢驗「一國兩制」生動實踐、提升城市治理能力的全方位考驗，甚具意義。總括而言，其中的意義超越了體育本身，本人認為有三個層面。第一，全運會展示了澳門的制度能力和城市的治理實力。本屆全運會是澳門首次深度參與國家大型綜合運動會的制度化實踐。從前期的規劃、跨部門協調到賽事的場館運作、交通、旅遊接待及社區支持，全面體現了澳門在一國兩制框架下承擔國家任務的能力。透過與大灣區城市的合作，澳門在合作協同、技術標準、場館運營等方面累積了寶貴經驗，為未來承辦更大規模的文化、體育、經濟或者會展等活動奠定了更加成熟的治理基礎。第二，全運會擴大了本澳的國際能見度，帶動了產業融合和長效發展。全運會期間，澳門獲得內地和國際媒體的高度關注，讓外界看到澳門這個城市具備了舉辦大型活動的綜合能力、文化包容力和運作效率，明顯提升了城市品牌和國際能見度。賽事也推動了文、體、旅的深度融合，並在跨區域的旅客流量、旅遊策劃方面極盡心思。文化交流等活動上面帶來了動能，展示了體育、旅遊、文化、會展多元融合的發展潛力。透過賽事帶動，澳門在提升旅遊吸引力的同時，也為未來拓展了國際的合作。大型活動落戶奠定了良好的基礎，形成了可持續的盛事效應。最後，體現了澳門社會的文明素養。本屆全運會展現出澳門居民的熱情和好客之道，無論在社區、交通或場館，居民以實際行動展現開放包容、樂于助人的城市文化。大量志願者在引導、

後勤、資訊等崗位默默付出，彰顯了澳門的責任感和服務精神。居民和志願者是賽事順利運作的主要支柱，在賽事過程中的配合和無私的奉獻，呈現出城市的文明素養，更是推動項目成功的重要力量。因此，本屆全運會的成功，是澳門制度能力、城市治理水平、區域協作成效與居民文明素養的全方位體現，期望政府總結好本次全運會，做好經驗累積和轉化，持續推動澳門走向更高層次的盛事舞台。多謝。

主席：請梁普宇議員。

梁普宇：多謝主席，各位同事，大家下午好。

我今天發言的題目是完善休憩空間配套，提升居民使用體驗。政府近年是持續推動全澳休憩區同各個配套設施的優化工程，分階段開展了澳、路、氹休憩設施的重整和建設工作，擴展優化市民的休閒活動空間，建設美好宜居環境。針對澳門半島空間資源緊絀的情況，今屆政府利用台山青洲一帶的現有社區資源，推進北區八個休憩區的整體重整。日前，澳門半島南岸海濱綠廊二期工程一區已經對外開放，為市民提供新的運動休閒空間。現場設有停車場，市民可免費停泊五小時，方便市民駕車到場運動。但亦有市民反映，有關休憩空間的位置是遠離巴士站點，距離最近的巴士站點有超過七百米以上，對於非駕車的人士來說是一個不便。有人希望政府相關部門因應這個休憩區的開放使用，逐步完善回該區的公共交通，增加巴士路線和站點，以便利市民進場使用。同時也要加強周邊環境的治理，因為除了這個休憩區的鄰近地方之外，周邊的行車和行人條件、現場指示等等都是比較缺乏的。並且也盡快推進至第二區和第三區的工程建設，盡早開放給市民使用，滿足市民對於運動、休憩、娛樂空間的需求。澳門半島南岸是澳門重要的觀海走廊，串連了從科學館到觀音像，直至到媽閣等沿岸的旅遊景點，是澳門重要的旅遊休憩資源。現時，市民往來第一期的觀音像海濱休憩區，和我們正在展開的第二期，高美士大馬路至融和門的工程，只可以利用孫逸仙大馬路的人行道。有人希望政府相關部門能夠研究利用 B 區的東側土地，規劃新的南岸海濱綠廊工程，並且串連一期和二期的工程。長遠也應該要考慮利用 AB 通道，將澳門半島南岸海濱綠廊和規劃中的 A 區海濱綠廊，連接成統一的有機體，為市民創造更加優質的休憩空間。此外，氹仔海濱休憩區單車徑和蓮花單車徑是市民休憩運動的好去處。現時，兩段單車徑是由一條人行道上大約 500 米的單車徑連接的。最近我們也接到居民的反映，該部分的路段近期取消了單車徑的標記，原因是未明的。當時這位居民也反映，也有警員勸喻他不要使用這個地方在上面騎行。但實際上，市政署多年前已經計劃了以橋樑方式去連接兩條單車徑了。但至今也還沒有實質的進展。市政署早前回覆議員質詢時也表明，由於需要有連接橋等等新的方案，需要審慎探討，這個可以理解的。但是對於現場的，現時我們看到有一些行道樹的栽種，是否正在進行一些更新的工程和完善的工程，希望有關部門在工程落實之前，不要這麼快將現有的那個單車徑取消，能夠盡量地為這個暫時來說還沒有一個正式連接的兩個單車徑作連接，為市民創造一個更加安全舒適的運動環境，謝謝。

主席：請施家倫議員。

施家倫：多謝主席，各位同事下午好。

我今日的議程前發言是完善科技人才留澳機制，推動科技成果轉化。科技創新作為引領發展的第一動力，它的重要性日益凸顯。在特區政府的大力支持下，高校的科研實力持續增強。先後通過企業出題，高校解題以及產學研線上配對，引導澳門科研成果落地。事實上從實驗室基礎研究到中試，再到產業化應用，是一個環環相扣需要長期積累的過程。人才的持續參與至關重要。隨著澳門高等院校的質量穩步提升，本澳高校已經累積了培養出一批具備前沿科研能力的博士人才。他們在在讀期間成為科研團隊的中堅力量，積極參與並推動多項前沿技術的研發工作。然而目前科研成果從實驗室到產業化，到轉化鏈條仍然存在尚待優化的空間。一方面，部分參與科研過程的博士畢業生，在完成學業之後，因缺乏有效的銜接機制與留澳發展的路徑。往往在畢業後會離開我們澳門，往返內地或者流向其他更具人才吸引力的地區。導致我們澳門高校科研團隊，即使是擁有科技理念，或者研究的願景，卻因留才機制不暢，難以組建穩定核心的一個本地科研團隊，使到很多有潛力的科技成果，僅停留在論文和專利的階段。既不利於本地的產業升級，亦都是削減了本澳科創生態的穩定性和競爭力。我們現在澳門正積極規劃建設科技研發的產業園，更需要建立以本地人才為基礎，以外地專才為補充的發展模式。打通育才、留才、用才的全鏈條。創造條件形成多元互補的一個團隊結構，積極吸引在外人才回澳。讓企業、風投和產業資本更有信心進場，推動優質項目從大學實驗室順暢流向產業園區，創造更多元、更優質的本地就業機會，促進本澳經濟適度多元發展。

為此，本人提出以下的建議：

一，優化人才引進的制度。

當局計劃今年之內穩步推出第三期人才引進計劃。建議積極支持本澳高校在讀的博士生。如果他研究方向符合我們澳門的重點產業，而且是完成了主要研究和資格的考評，建議可以納入人才引進的申請範圍，為澳門提前鎖定科研人才，有助於保障本地科研團隊的延續性。實現澳門培養、澳門留用、澳門轉化的良性循環。

第二，是推動設立科研人才回流鼓勵計劃。

依據人才層級和企業發展的階段，設計階梯式的補貼門檻和鼓勵的機制。除了頂尖領軍者之外，增設對針對我們中間技術骨幹的專屬層級。廣納具備實驗室那個實務經驗的潛力專才，進一步充實本澳科創人才庫，促進跨地域經驗和技術的融合，為我們澳門科技產業發展注入新動力。多謝。

主席：請馬志成議員：

馬志成：多謝主席，各位同事大家好。

這是梁安琪議員及本人的聯合發言。日前，第十五屆全國運動會圓滿閉幕。在本屆全運會上，澳門運動員不單只實現了金牌零的突破，更以三金、兩銅的優異成績，創下了澳門參與全運會有史以來最佳的戰績。澳門運動員的卓越表現，是特區政府長期支持體育事業發展的生動體現，極大提升了廣大市民的自豪感和凝聚力，書寫了澳門體育事業新篇章。為進一步發揮全運會的綜合帶動效應，我們謹提出以下幾點的建議。首先第一，持續推動競技體育和大眾體育雙軌並行發展。今屆全運會裡面，空手道項目成為了澳門體育的金漆招牌。澳門運動員具備與國家頂尖選手同台競技的實力，反映出特區政府在體育發展上面的成效。未來期望特區政府繼續加大資源投入，加強青少年體育人才的系統性的培訓和選拔，全面提升澳門運動員的競技水平。同時，推動全運會的體育場地設施於賽後開放予市民大眾，落實「全民全運」這個理念，推動全民健身，提升全民體質，助力實現全民健康、全民幸福。第二，促進「體育+文化+旅遊」深度融合。全運會不單只是體育盛會，更是文化交流和旅遊推廣的重要平台。本屆全運會疊加格蘭披治大賽車，特區政府打造「賽場即景點、觀賽即旅遊」的融合模式，將精彩賽事轉化為深度融合「文、體、旅」的超級媒介。並結合社區消費大獎賞等活動，有效激活社區消費活力。未來，希望特區政府在這個基礎上，進一步開發具有澳門特色的體育旅遊路線，形成「以賽促旅、以賽興文」的融合成數效應，持續擴大「世界旅遊休閒中心」的品牌影響力。第三，深化粵港澳協同合作，提升區域發展合力。本屆全運會以「灣區同心，全運同行」為主題，成功呈現「簡約、安全、精彩」的全運盛會，充分彰顯「一國兩制」的制度優勢和區域協作的強大合力。在這個基礎上，國家體育總局、廣東省政府、香港及澳門特區政府，於 11 月 21 日共同簽署了《關於加強體育合作，促進融合發展的協議》。未來，將更進一步推動三地的競技體育、群眾體育、體育產業、青少年體育、體育科技和文化等多領域的深度合作。澳門賽區成功藉著全運會這一個國家窗口，向世界講好了澳門故事、灣區故事和中國故事。未來，我們應延續「辦好一個會，提升一座城」的理念，積極落實上述的協議，以體育為紐帶，持續深化大灣區文體協同與聯動，將賽事成果轉化為推動澳門長遠發展的持續動力，共同建設一個更具活力、更加幸福的澳門。多謝。

主席：請崔世平議員。

崔世平：謝謝主席，今天我發言的主題是適時推進城市總體規劃的更新，促進文化及科技新區的建設。扎實推進文化強國和科技強國建設，是國家在「十五五」規劃時期的重要發展方向。恰逢其時，特區政府已經敲定了四大工程的項目。澳門國際綜合旅遊文化區和澳門科技研發產業園，都是關鍵的抓手。文化區的選址將分別在旅遊塔東側沿海地段和新城 C 區的商地段，建設澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館三大場館。科技園的內容也即將公佈。這將是落實四大願景，助力推進澳門經濟適度多元的重要載體，更是完全契合「十五五」規劃的戰略定位，精準服務推進文旅深度融合、高水平科技自立自強的目標，是對進一步融入國家發展大局邁出了適時、關鍵的一步。值得關注的是，根據 2022 年出台的《澳門特別行政區域城市總體規劃 (2022-2040)》，為了推動澳門半島和氹仔區的平衡，新城 C 區現行的規劃主要是以居住區和商業區為主。隨著文化區這個重要戰略的選址，城市規劃有必要結合新的發展目標進行審視和調整。根據《城市規劃法》明確規定，城市總體規劃自

生效之日起每五年進行一次全面的檢討，或者是當實施大型公共建設項目，而對現行土地用途和整體規劃佈局造成重大影響的時候，也應該啟動檢討的程序。包括了已經公佈選址的澳門國際綜合旅遊文化區以及澳門科技研發園等項目，都屬於具有戰略性意義的大型公共建設項目。它們的規模和功能定位無疑是對相關區域的土地用途產生深遠的影響，完全符合法律所規定的啟動規劃檢討的條件。為此，城市總體規劃作為土地用途的指導性法定文件，應當與時俱進配合更重大的發展需求，在堅持規劃程序剛性的同時，也保持適當的彈性，使空間佈局更好地服務特區的長遠發展。為此提出以下幾點意見。第一，建議特區政府盡早啟動對現行城市總體規劃的檢討，以便為後續的詳細規劃編制、規劃條件圖意向、徵集以及工程建設等環節預留充足的時間，以確保澳門國際綜合旅遊文化區和澳門科技產業園這個項目的建設日程不受到影響。第二，建議在下一個階段細化具體規劃的時候，著重加強新的文化區和歷史城區的空間關係的聯動和功能的協同，尤其對於旅遊塔東側沿海地段一帶的文化區，深入研究並且打造和媽閣、西灣湖、主教山、內港等周邊城區便捷銜接的公共交通網絡和步行系統，以此實現客流在悠遊新、舊城區之間雙向流動，充分發揮文化區的輻射帶動作用。第三，建議文化區和科技區的建設全面採用綠色低碳建築技術和營運標準，通過將零碳建築、節能減排、綠色材料等環保理念深入融合到場館的設計和後期的管理中，致力將該區打造為澳門綠色基建的示範項目。例如「無煙的科技園」和「零碳的文化區」，藉助綠色低碳設施的載體，研究配套綠色智能交通網絡，例如只容許電動車或者氫能車這些新能源汽車和公共交通行駛，為澳門的「世界旅遊休閒中心」的建設開拓高質量可持續發展的道路，並且為實現國家「雙碳」目標貢獻澳門的智慧和實踐方案。謝謝。

主席：請何敬麟議員。

何敬麟：多謝主席，各位同事下午好。

我今天的發言題目是：檢視採購程序裡面的擔保機制，平衡風險管理和廣泛參與。行政長官在 2016 年的施政報告提及，特區政府正積極推進四大工程的項目。其中，國際大學城和澳門珠崗西岸國際航空運輸樞紐港已經有序開展。而澳門國際綜合旅遊文化區和澳門科技產業園也是正在進行公眾的諮詢。相關工作的推動過程裡面，必定會產生大量的採購招標、驗收、支付、保養程序，當中或涉及工程、租賃財貨、取得財貨或服務等不同類型的招標。政府在四大工程項目向社會廣泛招標，必定會為社會經濟帶來極大的活力。同時，因為招標的判給也會讓各中標公司產生招聘的需求，對提振市場經濟的信心有非常大的幫助。我們立法會今年 7 月也完善了公共採購法，令租賃財貨、取得財貨或服務的估計判給金額等於或超過澳門元 450 萬的時候，是需要採用公開招標程序。讓公共採購是能夠在透明和公開的原則下，讓符合資格的供應商參與其中，落實公平競爭，讓最廣泛的有意投標公司能夠參與到公共採購裡面，讓更多不同規模的合資格公司，乃至中小企業都能夠即時搭上我們澳門新時代發展的機遇，得以茁壯成長。公共採購法除了提供了參與的最優解，也明確了臨時擔保、確定擔保等的制度。臨時擔保旨在保證候選人或投標人履行因提交候選申請或投標書而承擔的義務。而確定擔保是要保證獲判給人履行合同的義務。且擔保的方式除了現金存

款，也能夠以銀行擔保等多項方式提供。擔保制度的訂定能夠有效制約投標者遵守投標承諾的義務，保障招標實體不因中標公司的違約行為而蒙受損失，降低招標的風險。然而，公共採購法也訂明，在適當說明理由的例外情況下，可對以上兩份規定的擔保另定金額。例外的情況如果處理得含糊，會架空遵從透明和公開原則所設立的制度，使其被架空，會成為中小企參與的障礙，且公共採購法並沒有為臨時擔保設定時限。如果招標實體遲遲不作確定的判給，就會變相扣押一眾候選人或投標人的臨時擔保，影響參與投標公司的資金流動性。

對此，本人提出兩項建議：

一、鼓勵政府部門、自治機構或公共資本企業，如果在開始相關公共採購程序的時候，對臨時擔保或確定擔保另定金額，除了要對有意投標公司詳述理由，亦應適時檢視招標實體對擔保另定金額的影響。如果是因為另定金額對參與投標公司的數量有所影響，或者會違反了公共採購法裡面廣泛參與的原意。

二、確定擔保是屬於招標實體的最後屏障。如果沒有另定金額，是以判給總價的5%定價是具有合理性的。雖然臨時擔保是以判給總價的2%定價，也沒有爭議，但是，公共採購法是沒有為臨時擔保設定具體存還時限。由招標實體接納投標及臨時擔保，到確定判給和歸還臨時擔保，是並沒有對招標實體的制約時限。如果投標公司規模相當，或者可以是以銀行擔保的方式提供擔保。但是，投標公司如果是中小企業的話，就會大大限制了資金流動性，對參與投標公司發展造成障礙。建議開展相關公共採購程序的實體，應對整個招標、開標、評標和確定判給程序，設定合理的時限，讓投標公司可以因應自身發展和資金使用計劃，自行判斷參與與否，避免公共採購實體變成資金泥潭，吸存過量社會資金，影響投資氣氛和市場信心。總體而言，在經濟下行的週期，穩企業、促復甦是特區政府的首要任務。通過善意、科學且具有效率的採購機制激發市場的活力。同時平衡風險管理和廣泛參與，以落實公共採購法的透明和公開原則。多謝。

主席：葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

各位同事，大家好。

我發言的題目是首位街市活力，促進簡益發展。傳統街市作為民生就業的一環，承載著城市獨特的煙火氣同人情味。攤主隨手添上的那把小蔥，充滿了市井智慧的溫度。中國消費者協會在2024年度調研報告顯示，中國消費者在生鮮購物渠道選擇上，存在巨大的代際差異。55歲以上群體中，76.3%偏好傳統市場。但在18至35歲的群體中，則有71.5%偏好超市或者網上買菜。由此可見，年輕人的消費偏好正在重塑著街市的未來的圖景。隨著市場環境快速變遷，本澳傳統街市的生存與發展也面臨著多重的挑戰。在營運方面，現時政府的政策對街市的營運空間越來越窄，而且自豬肉市

場開放之後，競爭環境更加嚴峻。街市外的肉檔可透過複合經營平衡收益，而街市攤檔受專營規定的限制，難以拓展貨品的種類。越來越多的市民轉向超級市場購買鮮肉類產品，進一步壓縮了街市攤檔的生存空間。現時，街市攤位規定經營權僅限本人使用，不得轉讓、轉名。若原經營者離世或無意繼續經營，攤位須由政府收回並重新公開競投。導致到好多老齡的攤主在體力衰退下，仍然獨立支撐。加上市場內計量單位不統一，例如部分攤檔使用公斤，而其他則沿用磅，導致消費者比價困難，容易產生交易的糾紛。雖然業界曾多次同政府溝通，但相關的法規修訂進度緩慢的問題，至今未得到根本的解決。

為此，本人提出了為此，本人提出了以下建議：

一，引入新經營者的雙軌制方案，一方面可以吸引具創意、創新業務概念的創業者進駐，提供低於市值的優惠租金，作為創業支援的一部分，以降低其起步的門檻。這個優惠應設有明確的期限，例如一至兩年。期滿後，需視乎其經營狀況，此舉有利於鼓勵創業，並讓攤位資源能夠循環再用，惠及更多的新的嘗試者。另一方面，對於願意支付市值租金的新經營者，應盡量減少對其銷售貨品種類的不必要限制，允許其發揮創意同市場的觸覺，經營多元化的業務，以豐富街市的內涵和吸引力。

第二，對原有檔主提供適當的支援，保障原有的合資格的檔主能夠繼續經營，以維持街市原有的社區功能和人情味。也可以考慮放寬給街市攤檔轉名。與此同時，制訂適合小規模經營者的簡化申請程序，並設立街市攤主保障與轉營的基金，為年老攤主提供退休過渡保障或者職業轉型培訓或者創業支援，實現老有所護。

三、統一市場的計量標準，加強市場監管，設立清晰的投訴渠道，保障交易公平、透明，提升消費體驗。要推動經營多元化和現代化轉型，提升街市競爭力，除了打造整潔安全的購物環境，也要避免流於表面裝修，而缺乏實質內容更新。必須充分優化資源的分配和營商環境，調動各方積極性，重塑街市的活力，建立居游共融、主客共享、共賞，符合未來城市發展定位的新型街市。

多謝主席。

主席：請陳禮祺議員。

陳禮祺：多謝主席，各位同事、下午好，我今天議程前的發言主題是，在盛事效應中兼顧社區民生和安全底線。特區政府在 2016 年的施政報告中明確提出，要支持澳門舉辦或者承辦更多國際性的文旅會議和活動，並致力打造標誌性的旅遊盛事。例如，將澳門農曆新年系列的活動繼續納入歡樂春節的框架內。預計，明年春節期間，本澳將會繼續沿續傳統，舉辦花車巡遊、煙花匯演和爆竹燃放區等一系列的節慶活動。以豐富市民和旅客的體驗，激發社區的消費活力。因應南灣湖邊工程的推進，相關周邊區域已經不再適合設置爆竹燃放區。因此，明年新春爆竹燃放區將集中設在氹仔。並且同步擴大燃放區的面積，將炮竹、煙花等等的售賣攤位增至到六個。同時也增設

臨時的停車位，以應對預期增加的人流需求。政府積極提升節慶的氣氛，透過盛事活動吸引流量轉化為社區經濟的效益，這一方面值得社會的肯定。然而，在推動盛事的同時，也必須遵守居民優先、安全為本的原則，對高風險的公共活動實施精準的管理。雖然距離明年新春的活動還有一段時間，但是因應澳門將會集中只有一個的爆竹燃放區，所以本人認為都要提前謀劃。

為此，本人提出以下的建議：

第一，加強噪音的監察，保障居民的安寧。

長久以來，社會生活噪音的投訴是屢見不鮮。爆竹燃放所產生的聲浪遠高於日常的噪音。對周邊的居民，特別是輪班的工作者和需要安靜環境休息的市民造成直接的影響。有鑑於氹仔燃放區將成為全澳唯一一個集中的燃放點，也勢必會加劇社區對噪音滋擾的憂慮。建議當局在燃放區周邊不同距離的建築物設置實時的噪音監察設備。系統收集數據，作為後續跟進和評估的科學依據。

第二，完善交通規劃，增設社區的溝通渠道。

今年全運會和大賽車同期舉行，已印證了大型盛事對交通疏導和人流管理的一個嚴峻考驗。盛事舉辦期間，各種臨時性的措施可能對周邊居民的生活造成短期的影響。因應爆竹區範圍的增大和其唯一性，結合過往的經驗教訓考慮，建議政府提前公佈氹仔燃放區的進出動線規劃和交通配套方案，廣泛地諮詢社會的意見，設立專項的社區聯絡機制，令居民可以即時反映噪音、交通、環境衛生等等的問題，並由專責的部門迅速跟進和反饋。及時優化調整，確保活動期間人流和車流有序運轉，從而降低盛事對社區民生的干擾，體現以民為本的施政理念。

第三，強化攤位的安全培訓，防範於未然。

爆竹燃放區的設置雖然已經結合了市政署在場地規劃和消防局的專業安全評估，但是攤檔營運者的安全意識同樣是關鍵。建議要求所有競得攤位者的人員，都要參與防火的安全培訓，提升對火災風險的認知和應急處理的能力，確保消防安全措施落實到位。

我的發言完畢，謝謝。

主席：請李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

根據橫琴粵澳深度合作區統計局的資料顯示，截至今年九月，在合作區就業、生活、居住的澳門居民有 29,714 人，同比增長 18.4%。因應相關人數持續上升，每日跨

境通關人次都隨之增加。今年 1 月 1 日到 9 月 1 日，橫琴口岸通關人數達到 1,908 萬人次，較去年同期增加 33.5%。其中澳門居民達到 481 萬人次，較同期增加 54.3%。有居民指出，現在橫琴口岸只有澳門出境口岸方向，設置澳門居民專用通道。橫琴出境口岸方向只在安檢區域為特定人士設置專用通道。不少澳門居民在通關時，總是需要較長的等候時間，尤其遇上長假期或者節假日期間，往往出現排長龍情況，對每日有往返需要的居民造成不便。此外，便利澳門居民在合作區就醫，是特區政府明年施政重點之一。現在當局已逐步推進 545 種澳門藥物在合作區，包括新街坊衛生站在內的指定醫療機構使用。客觀來講，一定程度滿足相關居民的用藥需求，但大家也都關注，新街坊衛生站會不會提供和澳門衛生中心一致的常規醫療服務，尤其是居民普遍使用的常規抽血檢驗，以真正營造趨同澳門生活的便利環境。橫琴單牌車北上措施方面，特區政府日前表示，中央相關部門已經同意單牌車出島，預計近期將會陸續發佈相關通知和最新消息。而政策落地初期，僅開放給實際在合作區生活、居住、就業、創業這四類人士申請，不少合作區的澳門居民期待盡快落實。必須強調，發揮先行先試的作用，將琴澳一體化提升到更高水平，是習近平主席去年視察澳門和合作區的時候作出的重要指示。特區政府必須以更積極的態度，貫徹落實習主席的重要指示，為居琴的澳人，創設更便利和優質的生活空間，推進澳琴高質量建設。為此，本人提出以下三點意見和建議：第一，隨著橫琴口岸使用人數持續上升，長假期和節假日經常出現排長龍的情況。建議特區政府和相關部門進一步溝通協調，在橫琴口岸出境方向，設置特定人士專用通道的基礎上，增設澳門居民專用的出入境通道，減少居民每日跨境所需的時間。第二，除了推動更多澳門藥物可以在新街坊衛生站使用，建議特區政府也盡快和相關部門處理血液跨境運送的問題，推動新街坊衛生站提供常規抽血服務。短期內，建議積極和橫琴醫院協調，將血液送往化驗，同時研究增加更多服務的可行性，為住在合作區的本澳居民，營造真正趨同澳門生活的便利環境。第三，建議當局盡快公佈單牌車北上的細則，尤其是措施上初期，除了只開放給實際在合作區生活、居住、就業、創業這四類人士申請，會否存在配額和次數限制，以及申請流程等具體資訊，以回應居民的合理期望。多謝。

主席：請宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

近期經濟及科技發展局表示，截至 11 月 2 日，這次今次全運聚力社區消費大獎賞活動，是共核銷了 2 億 6 千萬元的電子優惠，帶動了 10 億 6 千萬元的社區消費，為社區經濟注入了新的活力。今年特區政府是共推出了兩期的消費大獎賞活動，投入金額是差不多達到 8 億澳門元，有效帶動了社會消費的氛圍，提振了中小企業經營的信心。社會對於特區政府推出消費大獎賞活動，是給予了充分的肯定。但市場的消費持續轉弱是不爭的事實。為此更寄望於特區政府在持續推動社區經濟發展的時候，要強化資源配置的合理性、科學性和精準性，全力穩定澳門經濟的發展面。澳門的社區經濟在消費外流、網絡經濟及消費轉型的多重影響之下，光景不再。實體店的經營空間是進一步收窄，經營壓力與日俱增，可以說，賺到錢的機會是少了。能夠勉強維持下來的，都是十分辛苦，不少人甚至會因為虧損太大而選擇結業。這也導致澳門街道

的空置店舖有不少。新一屆特區政府是十分重視社區經濟和中小企業的提質增量的發展，不斷加大力度投入資源，譬如打造國際 IP 社區經濟、資助企業的設施設備更新、利息補貼計劃、品牌打造等，務求使企業的發展得到進一步的提升。然而需要強調的是，企業除了有競爭力提升的問題，更值得關注的是市場的做大做強，也就是企業發展的重要因素。現時，澳門今年首三季度的入境旅客是達到了 3,000 多萬人次，與 2019 年同期是相若的。可以說，澳門的旅遊市場是十分旺盛的，只不過在旅客的發展結構中也出現了新的變化。社區經濟在新的變化之中，需要進一步解放思想，更需要以新的模式吸引新的中高端消費群體，與六大綜合休閒企業形成點到面的發展突破，全面推動澳門經濟的高質量發展。為此，本人有以下幾點建議：一、消費大獎賞活動對社區消費有著良好的刺激和帶動作用，對消費信心的提振也是十分重要。特區政府在財政許可的情況之下，應該要積極研判推出新的消費補貼計劃，尤其會否針對本地居民和旅客的消費結構變化，參考內地的措施，增加電子產品、電器產品、飲食等專項的優惠補貼計劃，以持續提振社區經濟，穩定社會發展信心。二、隨著消費外流、粵車南下香港、網店的興起等新發展變化，社區經濟的競爭力提升是當務之急。特區政府除了提升企業的經營能力，更加要打造多元消費的場景，以快速回應形勢的變化。在過往，政府也曾嘗試打造北區黃金一條街，在結合宣傳之下，有一定的帶動效益。建議要進一步拓寬思維，深化特色街區的發展。譬如可以在黃金街基礎之上，打造東南亞特色美食街區、創新的電子消費街區、時尚性的服飾街區等，使社區的經濟發展得以轉型升級。三、澳門的旅遊市場仍然是十分旺盛，但旅遊資源的分配不均，使消費的結構也存有不均衡，需要進一步發揮優企的帶動作用，以形成更大的市場合力，做大做強市場的引力。建議在旅客的引流之上，要強化社區旅遊資源和優企旅遊資源的結合，如打造優企至社區的新旅遊體驗路線，使資源的配置更加精準和效益化，全面打造點到面的新發展模式，以推動澳門旅遊經濟的高質量發展。多謝。

主席：請柳智毅議員。

柳智毅：多謝主席，各位同事，大家下午好。

回歸初期，特區政府為了疏導就業困難，在 2004 年的時候制定了就業輔助及培訓的規章。至今已經超過 20 年。該部分內容未必是符合當前經濟社會發展的一個需要，尤其是青年就業資助的力度方面。例如，在就業輔助及培訓規章方面的聘用初次求職者青年的津貼，這方面，是對僱主聘用 26 歲以下，沒有工作經驗的第一次求職者的津貼標準。昨天在經濟財政範疇的施政辯論，李居仁議員也提過，現在聘用一個大學畢業生，第一次進入勞動力市場的時候，津貼是 2,500 元，最長是六個月。大家都知道，從購買力理論看，20 年、21 年前的 2,500 元，現在的購買力肯定是更加低。相對之下，我們今年，即是上個月開始接受申請的澳門青年大灣區就業之路資助計劃方面，我們資助金額是每個月 5,000 元。發放期最長可以是 18 個月，而且年齡是放寬到 35 歲或以下。這個計劃當然可以體現到特區政府對鼓勵青年人融入區域發展的決心和力度。但相對之下，也突顯了我們本地現行的相關的制度，相對是落後的。因此，我們建議特區政府可以考慮參考我們澳門青年大灣區職業之路的資助計劃，系統地檢視及修訂我們就業輔助和培訓規章的內容，合理地提升聘用初次或者首次求職者青年

的津貼，以適當或者適度地放寬我們的年齡限制，例如是 35 歲或以下，同我們大灣區青年計劃的標準一樣。更好地支持我們澳門青年在澳門本地初次就業的實際需要。

多謝主席。

主席：請梁鴻細議員。

梁鴻細：多謝主席，各位同事大家好。

本人的議程前發言題目是：完善現有的房屋政策，促進居民安居樂業。安居樂業是社會民生穩定發展的基石，亦都是居民最基本的期盼。澳門地狹人稠，房屋資源緊缺。因此，善用現有的房屋資源，是解決居民問題的一大關鍵。過去特區政府試圖通過多層次、有針對性的住房體系，來滿足不同階層的居住需求，建立以社會房屋、經濟房屋、夾心階層房屋、長者公寓以及私人樓宇為主的房屋五階梯。這個政策的焦點，特別是夾心階層房屋以及長者公寓方面，需要更多的探索以及優化，顯示出特區政府正努力填補現有保障體系的空白，以回應社會發展的現實的需要。然而，隨著大環境經濟的影響，不少居民認為現行的房屋五階梯的政策，是時候需要作出調整。經濟房屋和私人樓宇市場的價格差距可能已經收窄，使到夾心階層置房問題日益明顯。隨著疫情後社會經濟環境的變化，房屋五階梯的政策需要與時並進，作整體的重新規劃。為此，本人提出以下的建議。一，期望特區政府就現行社會環境和民生的需求，全面檢討現行房屋五階梯的政策規劃，並且制定合適本澳發展未來的房屋需求的研究。第二，在社會房屋方面，期望加快研究降低照顧者申請門檻等輔助的支援。同時，完善經屋的置換、科學調整戶型的比例以及定價的機制，令住房的需求能夠有秩序地流轉。第三，未來亦考慮將住房的政策和鼓勵生育這些人口政策聯動，例如為新婚或者育有未成年子女的家庭，在經屋的申請上提供一定的優先條件，或者提供一些階段性的租屋金的補貼。同時，積極利用粵澳合作的優勢，通過試點跨境養老、促進福利聯通這些方式，為澳門的居民，特別是長者在灣區生活提供更多選擇和便利。第四，建議政府建立並定期更新本澳居民的住房需求的資料庫，通過科學的數據的分析，動態調整各階梯房屋的供應的數量、戶型以及建築的時序，避免資源錯配和新的供需失衡。最後，期望特區政府未來能夠通過科學的規劃、嚴格的品質把控以及跨領域的政策的協同，為居民構建一個真正宜居、可持續且充滿活力的居住環境。

多謝大家。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

各位同事，下午好。

我今天的發言主題是：延續全運後效益，發展“體育+”。粵港澳三地合辦的第十

五屆全運會在上星期已經圓滿結束。這場體壇盛事不單止展現了頂尖的競技水平，更加點燃了全民的體育熱情，有效推動“體育+”的多元發展，深化區域協作，為澳門的城市經濟注入了新的動力。賽事期間，澳門的運動員全力以赴、奮力拼搏，在多個項目中刷新了澳門的新紀錄。他們在賽場上面出色的表現，既印證了澳門體育水平的持續進步，亦都為年輕一代樹立了積極的榜樣。期待運動員同教練的團隊保持狀態，未來再創高峰。同時，亦都衷心祝願即將出戰殘特奧運會的澳門運動員能夠超越自我，賽出風采，展現體育的多元價值同無限的可能。澳門承辦的乒乓球、排球等的項目深受歡迎，配合美食節、大賽車等同期的活動，為旅客帶來了豐富的體驗，充分展現了體育+旅遊+美食跨領域融合的獨特魅力。為進一步拓展“體育+”的效益，推動澳門建設成為充滿活力的體育之城，本人提出以下六點的建議。第一，鞏固品牌賽事，拓展項目內容。建議政府同業界加強合作，持續優化澳門國際乒聯世界盃、格蘭披治大賽車、國際馬拉松等標誌性的賽事，並且積極引入新興的體育項目，吸引多元客群來到澳門，增強澳門體育之城的長久吸引力。第二，推動賽事旅遊，促進產業聯動。積極把握跟著賽事去旅行的趨勢，結合澳門的體育盛事，整合文藝、展演、社區景點同美食的資源，設計特色的旅遊產品，提升旅客體驗同留澳的意願，發揮體育+旅遊的疊加效應。第三，延伸賽事的價值，帶動社區經濟。善用賽事經濟同文創的潛力，透過票根權益、消費優惠同特色文創商品等的方式，延伸產業鏈，帶動社區商機，開拓新的消費增長點，實現體育同經濟的協同發展。第四，完善場館設施，提升服務配套。優化體育場館同周邊的設施建設，提升承辦國際賽事的能力，並且優化交通、住宿等的配套服務，為旅客同運動員提供更舒適便捷的體驗。第五，加強人才培養，普及體育運動。支持澳門運動員同教練團隊的專業發展，推動體育進入社區同校園，鼓勵居民同親子參與鍛煉，營造全民健身的社會氛圍。第六，深化區域合作，共建體育平台。加強同大灣區城市在賽事舉辦、人才培養、產業發展等方面的合作，共同打造國際級的體育盛事平台，提升區域體育產業的競爭力。多謝。

主席：請高岸聲議員。

高岸聲：多謝主席。

以下是周家俊議員以及本人的聯合發言。我們的題目是：以四大工程項目引領澳門更好融入和服務國家發展大局。二十屆四中全會提出，支持澳門更好融入和服務國家發展大局。有關建議令人鼓舞。目前，澳門正處於由復甦性增長邁向高質量發展的轉型時期，需要發揮自身所長，服務國家所需。因而特區政府提出四個重大的工程項目，以推動澳門經濟適度多元。根據施政報告，四個重大工程項目正按部就班推進。澳門國際機場的擴建工程正在動工，澳門國際綜合旅遊文化區以及澳門科技研發產業園正進入收集意見的階段，澳琴國際教育大學城正分階段推進。這些重大的工程項目不僅能夠推動澳門未來發展的新引擎，澳門更應該站在對接國家長遠發展戰略的高度，加強各個項目的協同效應，最大程度地發揮，更好融入和服務國家發展大局。

為此，我們提出以下的建議：

第一，是構建更高水平對外開放平台。

我們需要強化配套、支撐以及國際引流的功能。以澳門國際綜合文化區為核心載體，整合澳門的各個文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館、藝術館等文化設施，打造以中華文化為主、多元文化共存的交流合作基地。與此同時，通過發揮澳門作為中葡交流的紐帶的獨特優勢，強化澳門在中葡文化交流之中的重要橋樑作用。此外，加快推進澳門作為珠江口國際航空運輸樞紐港的建設，通過拓展國際航線的網絡，與粵港澳大灣區其他機場協同打造世界級機場群，以此吸引更多國際的旅客，通過發揮澳門聯通世界的門戶優勢，協助國家構建新的發展格局。

第二，是打造國際高端人才集聚高地。

通過澳琴國際教育大學城的建設作為人才高地的重要抓手，充分發揮集聚效應，吸引國際高端人才，依托四個國家重點實驗室，推動本地高校與知名學府的深化合作，進一步完善引才、育才、回流的機制。同時，我們也建議優化人才引進的制度，以及增設其他人才發展的基金，強化引進人才的教育、醫療等保障的配套體系，以構建多元人才全方位支援的體系，鼓勵青年科研人才開拓前沿的研究，推動更多優才的回流發展計劃，集聚各類人才服務國家，壯大戰略人才的力量，為加快實現國家高水平的科技自立自強貢獻力量。

第三，是開創澳琴創新的治理模式。

澳門當前要深化「澳門研發、橫琴轉化」的產業協同模式，精準對接國家、區域協同發展的戰略，提升、設立跨境科技成果轉化服務中心，加快推進澳門機場的橫琴先進貨站建設，對接好澳門機場的貨運資源，更好地支撐、支持粵澳跨境電商的發展，提升區域產業鏈的現代化。同時，探索建立澳琴聯合的招商機制，共同引進培育集成電路、中醫藥等重點產業，打造具有國際競爭力的產業集群。這些創新的治理模式，都彰顯了澳門「一國兩制」的獨特優勢，同時展現澳琴一體化的成效，為國家構建新的發展格局提供重要的參考支撐作用。

主席：請高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席，各位午安。

以下是林發欽議員同本人的聯合發言。發言的題目是構建文化新樞紐，開創多元新篇章。為了推動經濟適度多元，提升文化的軟實力，澳門國際綜合旅遊文化區的概念文本已經正式公佈。規劃的核心是在澳氹兩岸打造澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館三大高規格的場館，構建集文化展演、文藝交流、旅遊悠閒和商業配套於一體的文化新地標。施政報告明確在 2026 年啟動澳門國博文化館建築概念的設計，並將積極爭取國家文旅部的支持指導。這一個舉措既是澳門經濟轉型的關鍵引擎，也是提升城市文化內涵的戰略之舉。

為了落實相關的規劃，我們提出以下的建議：

第一，強化國際合作，構建文明交流互鑑的平台。

項目以深度結合澳門東亞文化之都與中葡平台的定位，對接國家博物館、故宮博物院、大英博物館等國際頂級的文博機構，建立常態化的交流機制，引入國際特展與文物借展的資源，吸納全球頂尖的策展和藝術管理的人才。同時聯動一帶一路沿線，葡語系以及西語系的國家，聯合舉辦文化年、藝術節等活動，將三大場館打造成為中華文化走出去和世界文明引進來的雙向樞紐，強化澳門國際文化的話語權，塑造文化澳門的鮮明形象。

第二，深化社區聯動與人才的培養，確保文化成果普惠共享。

建立場館和社區的長效互動機制，通過和學校社團合作，開展研學教育，培養青少年文化素養和歸屬感，通過提供創作空間和展演的機會，激發本地的文創活力，促進在地創作與國際視野的交融。項目宜有機地串聯新場館和舊城區，並且和既有的濱海區位開發計劃緊密聯動，形成一個貫穿新舊、融合古今的文化輻射網絡，讓發展成果惠及全體的居民。同時持續培養本地的策展、藝術管理以及文化科技的人才，為文化區的可持續發展注入動力。澳門國際綜合旅遊文化區的建設是經濟適度多元的戰略部署，更是文化軟實力提升的關鍵。以國際合作與社區聯動的雙軌並行，兼顧新舊城區協同發展，方能夠讓文化的建設成果真正惠及民生。把握國家支持和「十五五」規劃這個機遇，將三大場館建成彰顯「一國兩制」的優勢、融會中西文化的文化窗口，必將為澳門開創高質量發展的新篇章，實現經濟社會協調共進的美好願景。

多謝大家。

主席：請邱庭彪議員。

邱庭彪：多謝主席，各位下午好。

今天我發言的題目是：中共二十屆四中全會《第十五個五年規劃的建議》對澳門經濟適度多元的引領作用。中共二十屆四中全會《第十五個五年規劃的建議》，為澳門經濟適度多元提供了明確的戰略方向。法律制度的協同、創新是實現這個目標的核心保障。從區域規劃的銜接，到產業權利的保障；從人才制度的支撐，到國際規則的對接，法律始終都是貫穿全程。確保澳門與國家戰略同頻共振，充分發揮“一國兩制”的優勢。面向“十五五”規劃，建議重點以完善以下三個方面的制度：一、強化高薪科技、現代金融等領域前瞻性的立法，解決創新轉化同跨境要素流動的難題。二、立法固化教育、社保、居住等跨域權益的銜接標準，提升人才的吸引力。三是，優化與葡語、西語系國家的商事調解、仲裁、投資保護等法律協同效應機制，增強規則的國際公信力。相信通過法律制度持續的完善，澳門將在融入中國式現代化進程中，實現高質量的多元發展，為“一國兩制”注入持久的法治活力。我的發言完畢，多謝大家。

主席：請黃家倫議員。

黃家倫：謝謝。

多謝主席。

以下是李煥江議員和本人的聯合發言。我們今天的發言的題目是提升防災能力、疏通交通、方便出行。近年，本澳城市建設和經濟發展並行，但是防災減災的基礎、交通運行效率和居民出行的體驗等領域，仍然有待突破民生痛點。本人認為，抓好防災防洪、交通結構優化、輕軌和社區的融合三大核心，可推動運輸工務施政，精準發力，切實回應社會的期待。第一，筑牢防災的底線，守護城市的安全。2017 年，颱風天鴿造成巨額的損失。如今內港、路環等低窪地區防洪壓力仍未得到根本的緩解。防災減災事關居民生命財產的安全，是城市的生命線，必須納入長期重點工作。第二，優化交通的結構，破解出行的難題。截至 2023 年第三季，本澳登記的機動車輛突破 25 萬輛，而道路總里程才只有 350 公里。跨境車輛通行量達 816 萬車次。路網資源有限，和車流增長的矛盾突出。早晚高峰擁堵，停車難等這些問題，制約生活的品質。減少私家車過度依賴，是勢在必行的。第三，推動站城融合，釋放輕軌的效能。輕軌東線計劃在 2029 年通車，串聯關閘、新城 A 區及氹仔的北部。而新城 A 區規劃居住人口，不少於 10 萬人。將輕軌建設和社區規劃同步推進，實現出門即達公交系統，才能最大化發揮運輸的效益，從源頭減少私家車的需求。

基於此，我們提出三點具體建議：

第一，以生命線工程為標準，強化防洪能力，將重點區域防洪工程納入專項管理。

可以借鑑荷蘭與河共生的理念，增設儲洪空間，優化排水設施，建立全域水位實時監察系統，常態化開展防災的演習。構建立體防護體系。

第二，公交優先戰略優化交通的生態。

參照新加坡綠色出行的模式，在交通規劃期中檢討時，設定公交出行比例的量化目標，修訂法規，統一管理各類交通方式，推進巴士專用道、停車換乘設施的建設，以及引入網約車，或者引入互聯網，新技術便利叫車的系統等等。因為我自己在 15 分鐘的步行路程基礎上我都不會叫車，因為怕遇到小部分、極小部分心情不好的司機，就被他們罵。所以希望我們的目的都是引導居民優選公共交通。

第三，以站城一體化模式釋放輕軌的價值。

借鑑香港港鐵的經驗，在輕軌東線新城 A 區地段，選擇核心站點，推展一體化的開發，統一規劃車站上蓋和周邊的用地，完善配套的設施，讓輕軌升級為帶動社區更新的城市樞紐。以上的建議旨在系統地改善民生的痛點，助力澳門建設更安全、更便

捷的宜居城市。懇請政府相關部門認真研究推進。

本人將持續跟進，謝謝。

主席：請何潤生議員。

何潤生：多謝主席，各位同事，大家下午好。

今天我發言的題目是進一步優化教育培養興澳的人才。特區政府 2026 年的施政方中就澳門的教育事業作出了詳盡的部署，緊扣國家的建設，教育強國和科技強國的要求，從頂層的設計著手，構建教育、科技、人才一體化的教育體系。籌建澳琴國際教育城，與廣澳大灣區全國高校區域技術轉移中心等重大的項目。這些不僅是同國家的長遠的建設的規劃相呼應，也充分展現了政府對青年職業發展和創業就業的高度重視。抓緊澳琴一體化發展的歷史的契機，培育和發展澳門的新質生產力，為青年開闢更廣闊的成長和發展的空間，令到澳門能在國家發展的進程中，能夠承擔起更加積極的角色。

針對教育的範疇，本人是提出以下幾點的意見和建議：

第一，建議進一步發展產教融合的職業教育的體系，統籌推動教育和產業協調發展，提升學業職業生涯規劃系列的課程的品質，加大培育本地的人才，並且引入更多與四大產業相關的各類國家和國際認可的專業認證，提升居民的綜合競爭力，為發展新質生產力、四大產業提供有力的人才支撐。

第二，建議持續支持澳門學校推展教育、教學的設施資源數字化轉型升級，推展新數字技術和設備設施與高技能人才培養的有機融合。構建更具智慧性、交互性、融合性、適切性和可及性的智慧教育的創新的模式。並且協助學校積極探索與國際交流和合作的機會。藉助學習先進的教育理念、教學的方法和課程的資源，提升教育質量和國際的視野。

第三，澳琴國際教育城預計在明年 9 月會開展以研究生的教育為主的教學的活動。希望政府在支持澳門本地高校在深合區延伸辦學的同時，促進世界知名大學在澳琴國際教育城合辦，一起合作去辦學，引進前沿的學科、學術的人才和學術的成果，將深合區打造成為國際高端人才的集聚和培養的高地。也建議進一步深化琴澳的教育合作，聚焦橫琴的高等教育和非高等教育的協同整合和統籌推進，以提高教育的整體效能。

第四，教育是民族復興的基石，教育公平是社會公平的重要基礎。建議加大對融合教育、特殊教育學校和學生的支援，持續這樣縮短評估的流程，令到有需要的學生能夠及時得到合適的支援，並且持續關注相關教育人員的資源的供給和分配的問題，加強對教人員的專業知識和技能的培訓，研究將融合教育納入教師職前的必修的課

程，善用巡迴教師的職能，加強跨領域專業團隊的支援，以實際去提升教師的融教、施教的水平和技巧。多謝。

主席：請李居仁議員。

李居仁：主席，各位同事午安。

我今天議程前發言的主題是：深耕盛事經濟，培育體育精英，賦能澳門旅遊休閒業升級。澳門作為世界旅遊休閒中心，近年來積極以城市經濟為方向，致力打造一系列具有國際影響力的文體盛事，為推動經濟適度多元發展注入新動能。特別是第十五屆全運會的高效有序舉行，以及第七十一屆格蘭披治大賽車的成功舉辦，不但進一步提升了澳門城市的國際形象，更聯動發展「體育+旅遊」，為本地經濟帶來實質收益與轉型的機遇。從全運會的全民投入到大賽車的國際矚目，澳門以一次次成功舉辦的重大體育盛事，充分證明，「蓆之上亦可以唱大戲」，城市規模絕非限制辦賽能力的關鍵。澳門真正核心的優勢是高效的組織協調、完善的基礎設施和廣泛的社會參與。以本屆全運會為例，澳門賽區圓滿完成各項賽事組織工作，澳門代表團更取得歷史性突破，勇奪三金兩銅。據初步的估計，賽事期間吸引了超過 200 萬遊客來澳觀賽旅遊，有效帶動城市文旅產業融合發展。在肯定成績的同時，未來的挑戰是，如何將這些短期的賽事效益轉化為澳門可持續發展的動力，解決包括系統化培養競技體育人才、深度融合「體育+旅遊」產業、完善中小企業分享賽事紅利的機制等。

為培養競技體育人才與深化體育產業發展，本人謹提出以下三個方面的建議：

第一，優化競技體育人才的培養體系。

在基礎層面上，加強學校體育教育，提高青少年的身體素質水平與體育熱情，建立青少年體育人才庫。在中層培養方面，完善業餘訓練網絡，建立科學的分級培養機制。在精英層面上，為重點項目配備專業保障的團隊，包括引進高水平教練、建立運動科學支持系統、加強與先進地區的合作交流，推進人才訓練與人才培養的深度合作。

第二，建立政、企、社協同的支持機制。

一方面深化「賽事+體育」融合發展，重點開發以優秀運動員和優秀項目為核心的體育旅遊產品，打造具有澳門特色的體育旅遊路線。建立賽事衍生品研發與銷售的平臺，推動「體育+文創」、「體育+會展」等新模式的發展。另一方面，致力培育本土體育賽事的 IP，形成特色的體育消費市場，引導賽事客流至中小企業，幫助中小企業參與賽事經濟價值鏈。

第三，完善政策支持與評估機制。

制定體育產業發展專項的規劃，明確發展路徑和支持的政策。優化中小企業參與

賽事經濟的扶持政策，在採購、融資、場地使用等方面提供便利。建立科學的賽事經濟效益評估的體系，定期跟進賽事與對旅遊、零售、餐飲等行業的帶動效應，確保賽事紅利惠及更廣泛的社會層面。多謝。

主席：請黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席，各位同事，大家好。

每年的 11 月 25 日，即是今天，是消除對婦女的暴力行為國際日，旨在呼籲國際社會共同努力，徹底消除暴力侵害婦女和女童的行為。本澳《預防及打擊家庭暴力法》自 2016 年生效至今已經超過九年。按社工局的數據統計顯示，2017 年法律生效後的初期，家暴個案有 96 宗。至 2023 年及 2024 年分別為 40 和 55 宗。2025 年的上半年則為 27 宗。總體來講是呈現下降的趨勢，反映在政府、社團和大眾的共同努力下，預防和打擊家庭暴力已經取得一定的成效。但是需要注意的是，從婦女團體的實務經驗中發現，部分的個案依然存在着「家醜不外傳」、「給孩子一個完整的家」，又或者是受虐者是全職家庭照顧者，阻礙了經濟和住宿的壓力，難以下判斷去舉報。另外，因為強制參與預防計劃和心理輔導，僅適用於被判處家庭暴力罪的個案。對於未完成司法判決或者是處於其他罪名的個案，施暴者未能及時地接受輔導。除了家庭暴力之外，對婦女兒童實施性暴力的問題也值得關注。特別是在近期，檢察長唐曉峰在 2025、2026 年度澳門特別行政區司法年度開幕典禮上表示，過去一個司法年度，對於未成年人的性侵犯的案件立案為 61 宗，同比上升 27.08%。其中對兒童的性侵犯立案 26 宗，姦淫未成年人立案 9 宗，未成年人之淫媒立案 1 宗，與未成年人有關的色情物品立案 25 宗，均較上一個司法年度的立案的數目有所增加。上述的問題是值得全社會的共同努力和關注。我們必須要共同努力，為婦女兒童構建一個更安全的社會環境。

對此，本人提出以下的建議：

第一，政社協力檢討優化法律法規。

明年將會是家暴法生效踏入第十年，以及修改《刑法典》有關性犯罪的法律條文的第九年。各方在執法、司法、支援等各方面已經累積了一定的案例和經驗。為此，本人認為法律實施一段時間之後，有必要作出相應的檢視。故此，建議有關的政府部門可以聯同社團、社會服務機構、前線人員，共同總結法律執行過程中的實際情況，並且提交報告，為未來修訂相關的法律提供更有力的支撐。

第二，強化對犯罪和受虐者的輔助實施措施。

針對不同的家暴個案的實際需要，建立對受虐者家庭的居住、經濟、就業、子女託管、婚姻和撫養的法律問題，作出長期性的支援機制，讓受虐者和其家庭有助於適應生活上的改變，更重要的是要對包括施虐者、受虐者、未成年人和相關的家庭成員進行適切的輔導，以及完善相關的法律法規中的附加、適應的條文的規範，強制施暴

者必須要接受相關的輔導和教育。

第三，推動全社會的普法宣傳教育，持續針對性對《預防及打擊家庭暴力法》和《刑法典》有關性犯罪部分的法律條文，要加強宣傳推廣及普法，從而提升婦女主動舉報和自我保護的意識。通過社團、學校、線上線下等多媒體的平台、不同的渠道，更加主動針對不同的職業群體、各籍、年齡層，宣示牽涉家庭暴力和性犯罪行為的責任和危害。大家共同努力，在社會上形成一個對家暴、性侵犯零容忍的氣氛和氛圍。謝謝。

主席：請呂綺穎議員。

呂綺穎：多謝主席，各位議員，大家下午好。

我今天發言的題目是推動動物友善城市建設，共建人寵和諧的共融社會。動物友善不單只是現代社會居民的普遍共識，更加是體現一個城市的文明程度以及人民關懷。隨着社會的發展與居民對生活品質要求的提升，人與動物的和諧共處已經成為城市治理當中不可或缺的一環。澳門特區政府近年來陸續完善各項動物保護相關的法律配套，特別是《動物保護法》的實施，標誌着本澳在動物權益保障方面是行出了重要一步，為推動動物友善城市社會的建設提供了重要的制度保障。然而，《動物保護法》實施至今即將踏入第十年，社會一直對於在法律上打擊虐待動物的行為方面的力度，以及是執法的效果，持憂慮的意見。不少居民反映，現時法律在執法層面存在困難，保障範圍亦都有所不足，未能完全回應社會對動物保護的期望。與此同時，隨着本澳飼養動物家庭的數量的持續增加，社會當中寵物措施的不完善和老舊的問題亦都是逐漸浮現。社會普遍期望當局能夠適時檢視並且優化相關的法律和配套措施，進一步完善動物保護機制，並推動社會設施以及相關的配套與時俱進，以實現人與動物和諧共處的社會願景，共同構建人寵共融的友好城市。為此，本人提出以下三點建議。第一，適時檢討並優化《動物保護法》，提升法律的阻嚇力。建議特區政府盡快啟動對《動物保護法》的全面檢討工作，廣泛聽取動物保護組織、獸醫團體以及市民大眾的意見，就現行法律在執法難點及保障盲點進行深入分析。尤其應該針對不同程度的虐待動物的行為，考慮建立分級處罰機制，制訂更加明確以及具阻嚇力的罰則，以完善法律的預防和懲戒功能，切實體現《動物保護法》的立法原意。第二，公開監控數據並且加強跨部門協作，提升執法透明度與效能。政府早在 2012 年已經是表示會檢討並公布《動物保護法》的監控數據，然而至今仍未看到完整的數據公布，建議當局定期公布相關執法統計，完善數據分類及透明度，讓社會共同監督執法的成效。同時，應該進一步強化市政署與治安部門等權限部門之間的協作機制，建立常態化的執法以及案件通報流程。特別是加強對利害關係人的跟進和支援，確保法律賦予的行政處罰及刑事檢控得以有效發揮。第三，增設並完善寵物共融設施，推動社區友善環境建設。隨着本澳居民對動物友善空間的需求日漸增加，建議當局除了優化現時老舊區等相關的設施條件配套之外，亦都積極考慮利用現時正在開展的休憩區建設工程，包括馬場北大馬路沿線坍塌整治工程及南灣湖畔緩步徑二期等項目，規劃增設面積更大、設備更完善的寵物友善公園以及專屬片區，提供安全、舒適的活動空間。同時，建議政府就寵

物友善餐廳制訂環境衛生相關的營運指引參考，並提供相應的技術支援，在不影響公共衛生以及其他顧客權益的前提下，鼓勵更多餐飲場所以及商場成為動物友善場所，逐步構建全面的人寵共融社區環境。多謝。

主席：請黃浩彪議員。

黃浩彪：多謝主席，我今天的發言題目是加快陳舊樓宇維修，改善社區居住環境。澳門人口密集，土地資源有限。隨着城市發展日漸成熟，很多舊區的樓宇正面臨着日漸老化的情況。根據資料顯示，全澳有超過四千棟樓宇，樓齡是超過三十年，部分更達五十年以上。這些樓宇日久失修，外牆剝落、鋼筋受蝕、渠管老化等問題層出不窮，不僅影響使用，更直接威脅着居民和途人的安全。儘管特區政府已經建立了都市建築法律制度，明確規定，業權人應該對樓宇進行定期保養和維修，並設有樓宇維修基金提供資助。但實際執行層面仍存在諸多障礙。很多老舊的樓宇屬於無管理機關、管理公司及住戶關注的三無大廈，在籌組維修工程前，面臨極大困難。此外，都市更新法律制度生效至今兩年，本澳都更步伐仍然停滯不前，尚未有按照法律成功重建的樓宇。而樓宇維修基金的申請程序和資助範圍，仍有進一步改善的空間，以更貼合舊區業主的實際需要。針對以上情況，本人有以下四點建議。優化資助維修政策和簡化維修程序。擴大樓宇維修基金資助範圍，涵蓋結構檢查、消防升級、升降機更換等必要工程。簡化申請流程，設立一站式服務專窗，提供技術諮詢與工程監理支援，協助業主，特別是三無大廈順利申請。推行樓宇檢驗計劃，針對樓齡達三十年以上的舊樓，提供定期結構安全檢查資助，並按風險等級資助維修。為優先處理“人屋雙老”樓宇，改善長者居住環境，推動預防性保養，避免小問題演變成大危機。推動片區整體規劃，協調都更與維修。都市更新不僅是單棟樓宇的重建，更需要從片區整體規劃著手。建議政府在限制區域人口密度的同時，從整體片區規劃方面作出考慮，結合舊區環境整治、公共設施優化等工作，協同推動社區環境的整體提升。第四，很多業主對樓宇維修的責任意識不足，導致樓宇失修情況加劇。建議政府加強宣傳教育，透過社區講座、宣傳單張等方式，向業主說明樓宇維修的重要性同相關法律責任，提升業主對樓宇保養維修的自覺性和責任感。樓宇維修不僅關係到個別業主的居住安全，更與整個社區的環境品質和公共安全息息相關。我們應當從法律制度、資源投入、專業支援和公眾教育等多方面入手，建立一個更完善、高效的樓宇維修體系，切實改善舊區居民的居住環境，提升澳門整體的城市面貌和生活品質。

多謝主席。

主席：請高天賜議員。

José Maria Pereira Coutinho: “O aumento da competitividade da indústria do Jogo e a diversificação económica da RAEM baseado nos pilares de criação de novos postos de trabalho e receitas suficientes para cobrir as despesas públicas”.

Nestes últimos 26 anos da existência da RAEM realçamos o sucesso na arrecadação

anual das receitas fiscais do jogo que permitiram constituir uma excelente “almofada” nas reservas financeiras.

Também o aumento sustentável das licenças de Jogo contribuiram para criar e aumentar novos postos de trabalho, diminuir drásticamente a taxa de desemprego, incrementando-se o consumo interno e elevando os índices de felicidade dos cidadãos.

Devido à excessiva dependência de uma única indústria, Governo de Macau tem continuado a trabalhar na diversificação económica com objectivo de criar e aumentar outras receitas de provenientes de distintas actividades económicas para cobrir o constante aumento anual da despesa pública.

Mas este trabalho não tem sido fácil, sem esquecer que o PIB de Macau tem sido sempre influenciado pela indústria do jogo.

As receitas públicas da RAEM continuam a ser desproporcionalmente provenientes da indústria do jogo, representando cerca de 86,2% do total arrecadado (Janeiro-Julho 2025).

E a procura por outras fontes de receitas está torna-se difícil e desafiadora porque os outros sectores, como o turismo não-jogo ainda não conseguem gerar um volume de arrecadação de impostos a não ser que estejam interligados directa ou indirectamente com o sector de jogo.

Salientamos o elevado fardo do erário público com as elevadas despesas de manutenção do Metro Ligeiro, Hospital das Ilhas e as despesas com o PIDDA.

Sem descurar os esforços na diversificação económica o Governo de Macau deve esforçar na implementação de políticas que permitam aumentar a competitividade da indústria do jogo face à elevada concorrência proveniente das regiões adjacentes que funcionam em condições muito mais vantajosas quer no âmbito fiscal quer no pagamento das comissões.

Finalizo por dizer que indústria do Jogo não deve andar de “costas voltadas” quanto aos avanços na inovação de novos jogos, que estão a ser desenvolvidos pelas empresas concorrentes sediadas nas regiões adjacentes incluindo-se a necessidade de modernização da gestão e capacidade de atracção e captação de turistas estrangeiros.

Para ser concretizável será necessário implementar políticas de apoio às empresas concessionárias poderem concretizar os referidos desideratos nomeadamente a vinda directa de turistas estrangeiros quer da América, Europa e países asiáticos através do Aeroporto Internacional de Macau.

(高天賜：提高博彩業競爭力，推動特區經濟多元化，創造新的就業，支撐公共開支。)

澳門特區成立 26 年以來，博彩稅收年年豐、成績斐然，為財政儲備提供了極佳的緩衝。

賭牌持續增加創造了新的工作崗位、增加了就業，令失業率大幅減少，提振內需，提高了居民的幸福指數。

由於過分依賴單一產業，政府持續推動經濟多元化，透過其他多種經濟活動，增加收入，以便支付逐年增加的公共開支。

然而，這並非易事，澳門的本地生產總值長期受博彩業的影響。

特區的公共收入仍然過分依賴博彩業，該產業在公共收入中的佔比達到 86.2% (2025 年 1 月至 7 月)。

拓寬收入來源越來越困難，充滿挑戰，除非是與博彩有直接或間接聯繫的行業，其他諸如非博彩旅遊業等行業仍然無法帶來稅收。

而公帑要支付沉重的財政負擔，比如輕軌的保養費、離島醫院和投資與發展開支計劃的花銷。

推動經濟多元，不容懈怠，同時澳門應推出政策，增加博彩業的實力，應對周邊地區稅收、佣金方面的優勢造成的激烈競爭。

最後要指出的是，周邊地區的競爭對手正開發新的博彩形式，博彩業不應與賭博種類的創新背道而馳。同時，管理要現代化、吸引招徠外國遊客要更有力。

為達到這個目標，要推出政策支持博企。有關政策包括透過澳門國際機場開闢直飛航線，開拓美洲、歐洲、亞洲的客源。)

主席：請謝誓宏議員。

謝誓宏：謝謝主席。

主席、各位同事，我的發言題目是加速大型活動復原速度，降低影響市民日常生活。主席，2025 年 11 月 16 日順利完成了第 72 屆格蘭披治大賽車。每一年臨近大賽車，特區政府要在東望洋賽道沿線進行大量的臨時工程，路面的鋪設、修補、加設三層鋼護欄、防護網、活動閘門、臨時看台，和防撞設施等，務求確保賽事安全和如期舉行。官方與媒體都多次向公眾介紹過，尤其在葡京彎、髮夾彎等重點的位置，安全

要求極高，因此需要高度、高強度的防護裝置，社會對此表示理解與支持。格蘭披治大賽車早已成為澳門城市的名片，對旅遊、經濟、國際曝光率都有正面的積極意義，也是特區政府打造「盛事之都」的重要一環。但隨著人口不斷地上升，如何做得更好、做得更文明、更少擾民，成為特區政府必須面臨的關鍵問題。現時，特區政府在賽前建設的時候效率甚高，但賽事結束之後，移除護欄、還原道路與社會功能時，往往又變成另一種節奏，慢、拖、缺乏清晰的交代。不少市民反映，賽事結束多日，部分路段仍然未清拆護欄和臨時設施。水塘及東望洋一帶、葡京灣附近等位置尤其明顯，道路未能全面還原，應還原的泊車位也遲遲都未能復原，令居民上班上學、接送小朋友、商戶上下貨都受到嚴重的影響。塞車「兜路」情況加劇。更令市民不滿的是，搭建議護欄可以數日完成，為何拆除護欄的時間卻不斷拖延？臨時設施是為了服務賽事，其還原工作同樣是賽事工程的一部分，為何標準不一致、力度不對等？特區政府在賽前記者會曾提到，增設活動閘門和相關的安排，是希望盡快重開賽道，減低對駕駛人士的影響。既然盡快重開本身就是政策的目標，那麼賽道還原的問題，並非小瑕疵，而是執行承諾出現了落差。再者，澳門不只有一場大賽車，還有美食節、塔石藝墟、演唱會、體育比賽等，政府往往能在籌備期快速配合，但活動完成，需要將公共空間歸還給市民使用時，就出現了「只快建、慢拆」的老問題。這種方式久而久之會消耗市民對城市政策的支持。因此，有關部門應該對本屆賽車的拆卸與道路還原工作，作出全面的反思，並立即跟進。具體而言，當局必須清楚交代目前哪些路段已完成拆卸，並恢復通車及停車的功能；哪些仍未完成，各自延誤的原因是什麼；並且應由主管部門發布一份清晰、對外公開的賽後還原進度公告，以路段為單位，列明還原的時間表，並適時更新。除此之外，還要從制度源頭堵塞「只快建、慢拆」的老問題。往後，所有賽車臨時設施的工程合約，必須把賽後還原時限列為硬指標，寫入合約條款，訂明明確的完成期限、分段交付要求及違約責任。同時，對承辦方及相關部門建立績效評核與問責機制，確保工程不再虎頭蛇尾，真正做到賽前與賽後同樣高效率、同樣有交代，及時把公共空間與道路的功能歸還給市民使用。多謝。

主席：請陳孝永議員。

陳孝永：多謝主席。

我今天要講的主題是全運會成就與展望。

粵港澳三地合辦第 15 屆全運會取得圓滿成功，對我們來說，不單只是一場體育的盛事，更加是融入國家發展大局的重要一步，意義非常之深遠的。整個籌辦過程，粵港澳合作是非常之高效。跨境單車賽事用了無感通關，絕對是區域合作的典範。澳門運動員表現更加出色，空手道有歷史以來的突破的成績拿了三金兩銅，是澳門的驕傲來的。競技項目一樣這麼精彩，乒乓球就拿了第四。田徑是歷史性地進入了女子的 100 米決賽。游泳也打破了很多次澳門紀錄。澳門運動員的拼搏精神實在令人敬佩。澳門體育代表團的付出和成果是值得鼓掌的。今次賽事成功實踐了「體育+旅遊」，加上環保的元素，真正帶起旅遊和消費，為澳門增添力量。這一切感謝全體的工作人員、專業高效的努力和志願者的無私奉獻。國家體育總局、廣東、香港和澳門在 11 月 21

日簽了一個協議，將全面加強內地和港澳地區的競技體育、群眾體育、青少年體育、體育產業、國際體育的治理、國際體育的治理、體育科技、文化、法治等各領域的交流合作。另外，澳門體育設施短缺，社會對體育空間需求迫切。澳門賽馬會的土地和設施，在去年4月1日交還了給政府之後，就閒置了一年半，非常之浪費。參照香港賽馬會跑馬地那個經驗，他們將草地改了11個足球場和籃球場。還設置了環跑徑、泳池等設施，供居民使用。為此，本人建議，可以將澳門賽馬會閒置的人造草足球場，暫時提供給澳門足球集訓隊，或者足球學校使用，分擔一下現時場地的壓力。另外，場裡面的草地的車道，可以改成單車訓練和比賽的場地。閒置的土地或者這個大樓的空間，都可以改成羽毛球場，或者多功能的體育室。這樣可以快出、快速激活現有的資源，暫緩體育設施不足的問題。

多謝主席。

主席：我們完成了議程前發言環節。請大家稍候。

(政府代表進場中)

歡迎司長以及各位政府官員。現在進入第一項的議程，引介一般性討論及表決2026年財政年度的預算案的法案。

請司長引介。

經濟財政司司長戴建業：尊敬的立法會主席，各位立法會議員，今年訪澳的旅客人數是持續增長的，綜合旅遊休閒業保持平穩上升的態勢，同時亦都帶動澳門經濟穩步向前發展。展望明年，綜合旅遊休閒業增長的勢頭是有望延續，但外部的環境及經濟不確定性仍然存在。在綜合評估各項因素的情況之下，審慎估算明年本澳博彩毛收入為2,360億元。這個將會作為草擬及編製2026年財政年度預算案法案的主要公共財政的收入基礎。

2026年財政年度預算案法案的幾項重要的預算金額如下：

第一，一般綜合預算。預算收入1,187億9,671萬元。預算開支1,134億8,443萬元。預算的結餘是53億1,228萬元。當中央預算的結餘是52億2,069萬元。自治部門及機構的預算結餘是9,160萬元。

二，特定機構的匯總預算。預算的收入是309億4,458萬元。預算開支208億6,053萬元。預計營運的損益淨值是101億3,804萬元。

三，特定機構匯總的投資預算，預算開支是4億6,285萬元。在公共財政狀況穩健的情況下，2016年財政年度預算案，法案建議延續2025年財政年度預算案所訂定的一系列的惠民及稅費的減免措施，包括：一，延續現金分享計劃、非強制性中央公

積金制度預算盈餘特別分配、醫療補貼計劃、居住單位電費補貼計劃、敬老金、殘疾津貼等一系列的惠民的措施。二，延續減收 30% 的職業稅。職業稅的免稅額訂為 144,000 元。退還居民已繳納的 2014 年度職業稅的稅款的 60%，上限為 14,000 元。豁免徵收營業稅。所得補充稅的免稅額訂為 60 萬元。豁免小販牌照費等一系列的稅費的減免措施。

此外，2026 年財政年度的預算案的法案還建議，調整及新增合共三項的稅務優惠的措施。包括：一，調整不動產稅務優惠措施。豁免特區成年居民購買住宅樓宇首 600 萬元相應的財產轉移印花稅。以取代現行首次置業購置住宅樓宇的首 300 萬元的稅務優惠，並會配套調整有關樓宇按揭成數上限。進一步減輕特區居民購買住宅物業的負擔。

二，推出企業財資中心的稅務優惠措施。對符合條件的經營財資中心業務的企業，適用 5% 的所得補充稅的優惠稅率。而相關的稅率亦適用於該等公司股東獲分派有關業務的股息收益。

三，推出投資基金業務的稅務優惠的措施。為配套明年 1 月 1 日第 11/2015 號法律《投資基金法》的實施，並為了吸引投資基金落戶本澳，對符合條件的投資基金管理公司、投資基金及其特殊項目的公司，以及有關基金投資者適用 5% 的所得補充稅優惠稅率等多項的稅務優惠。

我的引介到這裡，多謝各位。

主席：現在進行一般性討論，請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席，司長、各位官員、同事，首先對於明年度的預算案，正如司長的介紹都是有一系列的惠民措施，大家一直很關心的現金分享、醫療券、一些稅費減免，都編列了進去，也有一些新的稅務優惠措施。亦都很高興看到，基於政府和國家的努力，我們符合了規定，明年都是有編列預算可以注資財政儲備金，所以都體現了政府去持續關注民生，都表示認同。有幾個方面，我就想了解和希望政府在施政上面有所關注。一個就是我們各界在努力中，我們經濟復甦都是一個向好的勢頭。出於審慎理財的考量，今年我們本身對於 25 年的預算，是今年 7 月份我們是通過了一次修改，今年全年的博彩毛收入，由最初估算的 2,400 億就下調了目前的 2,280 億。1 至 10 月份，我們累積的博彩毛收入就去到 2,054 億幾，10 月份更加比較亮眼，是我們 6 年來的單月收益最高的一個博彩毛收入。相信剩下兩個月的時間，大家努力就可以達標的，預算之中。政府會繼續和我們一起拼經濟。多次包括昨天的施政辯論和政府說，我們現在看到的發展挑戰就是，很多的企業其實都未必是整體，正如我們剛剛說博彩的數字比較亮眼，整體的政府收入比較好，但是很多的企業他們都會遇到困難的，無論是中小企或者部分的一些民生區，他們都會遇到發展的難題和挑戰。加上旅客的消費模式的轉變，這些都是他們一直去反映，我相信司長都很了解。昨天司長就提到明年度會不會有一些繼續促消費的活動及消費的補貼，都會審慎去看看整個營商的環境。

研判，再去決定。那麼問題就是，這次在整個財政的編列預算上面，是不是都會預留了一些足夠的，或者政府在這方面，不知道會不會實行、不知道是不是恆常性、或者明年會推出幾次，但這些促消費的活動，其實在編列預算上面政府是如何考量？我覺得這個社會都很關心的。一方面就是仍然想和司長反映，居民和中小企，大家說派錢肯定是開心，但是大家現在遇到實際的困難，希望政府會出手幫助的就是我們說的我們的消費能力不足、消費信心不足，或者在營商上面我們面對著這些消費疲弱，導致的一些營商的困難。在這樣的情況底下，如果政府明年仍然有一些打算是會推一些促消費、消費補助，或者是其他的一些獎賞，任何的做法，其實這些都是有實際的措施要幫助到居民提升消費能力。那麼這個部分，長遠來說，再有措施去推動我們商戶轉型、社區經濟的發展，這點在昨天的施政，政府說了很多構想，但它需要一定的時間，包括六大片區的活化，都需要一些時間去取得成效和實際的效果。那麼在這一個預算上面，政府是如何考量？這個是第一個比較重要的問題想去了解，以便在明年如果政府估算了我們社區環境、營商壓力、居民生活負擔，有這樣的需要，應該出手時就出手，我們是有個預算在裡面預留了。那麼這個是第一個問題。那麼第二個問題就是明年估算我們博彩毛收入都是政府說的比較審慎些，2,360 億，全年是取得了一個平衡的預算，所以都有央積金，都是一個好的成績。其中看看預算裡面比較大的一個項目就是我們的現金分享計劃。基於今年政府提出了一個調整計劃的內容，2025 年的現金分享計劃的預算是今年是 74.8 億幾。而 2026 年的預算就變回是 66 億 4 千萬左右，大概是減了 8.4 億。這個一方面就是政府強調維持現金發放，第二個就是長官日前和記者都說了，騰出來的資源用好在社會服務和民生福利上。可否請政府介紹一下這方面的資源調撥，即是這裡縮減了 8.4 億的資源考量，那麼政府又很強調會放回去民生、社會服務、民生福利上面，那麼明年調撥的考量為何？主要是放在哪個位置？我也想了解一下。

正如回到上一個問題都說到，譬如這些資源會不會一部分都會考量將消費的補助給澳門人在澳門消費？至少一個建議就是，今年我們的促消費活動不單只是抽利的形式或獎賞形式。其實是很實在地透過這個計劃，長者、殘疾人士及特定群體，其可領取 500 元的消費立減額的一個優惠。譬如明年，即是其他的促消費的活動政府再評估。但是明年可否針對長者和殘疾人士分階段獲得消費立減額，以補助他們一些生活的開支，在現金分享我們可以騰出來的資源，是否落實到長官或者政府一個很重要的目標就是改善民生，增加民生福利上面去做工作？希望政府介紹一下。再一個問題是今年 4 月份我們討論政府首份施政報告的時候，大力地提升了我們一些民生的福利，養老金、敬老金、醫療券等等的一些福利，所以明年度的施政報告和財政預算，在這些項目上沒有一個新的建議金額，即是維持增加的這個金額，但是就調升了社保的失業津貼等等幾個項目。社會其實會比較關注的就是，我留意到今天就未有社保官員在場，但其實是社會比較關注的是希望有調升機制。之前我們一直都在說的就是，這個調升不是說我們某一年和政府說加一些，不是一件這樣的事，是一個調升的機制，譬如長者的生活水平、調升的機制是如何去做，是否當年可以調升，明年可否增加，即這個就不是只是說我們今年這麼特別，我們同一年有兩份財政施政報告的問題，而是將來關於社會保障、長者福利金的調升機制如何優化，如何真真正正落實到支持長者在符合生活水平之下，給予他們支援和幫助？這是我第三個想提出的意見和問題。最後，

今天不是一個細則性審議，相信在小組會有更多的時間，政府會交代一些情況，但我看到一些變動比較大的數字，和都是一個關注就是關於財政收入方面，可能一些投資，歷年都關注到的情況。如果在一般綜合預算上面，變動不算很大。特定機構的匯總預算的財政收入的介紹上面的數字，其的變化度都會比較大，即無論是利息、股息，或者是一些投資收入方面。當然，單看 2025 年及 2026 年變化都大，但是我們再對比回 2024 年的時候，跌幅是更加厲害。我看到政府有做一些介紹，整個財政收入，包括利息股息的一些變動，減少增加，其實政府有做介紹。但其實整筆數，無論是政府整體的財政資源的一些投資或者一些保值增值，以至特定機構，其實他們掌管著一筆不小的錢。這裡的一些跌幅，我們都看到就是環球的經濟、一些外部環境的一些不穩定，對於可能投資環境，政府去做這方面的一些資產管理，其實挑戰都挺大。所以想整體介紹，不是只是說特定機構，不過我看到它數字變動比較大，跌幅對比 2024 年的跌幅都是比較大，這裡可能有一些原因。但整體都會比較關注我們如何在全球經濟的波動及挑戰的情況底下，做好一些財政管理的工作。主要是這四方面的意見和問題，謝謝主席。

主席：請高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席、司長、各位官員、各位同事，大家下午好。

就是為了推動現代金融業的發展，看到在 2026 年財政年度的預算案裡面會推出一系列的稅務優惠的措施，都是希望營造更具吸引力和競爭力的金融的一個營商環境。另一方面也看到，推動現代金融的發展，必然需要有一定數量的相關專業人士來支撐。對比各個地區，都是一直在搶奪相關的人才。想問一問政府，有否考慮推出一些優惠的政策吸引在外地、我們一直在生活、工作，或者在從事相關專業的澳門居民，能夠吸引到他們回流？同時，不只是我們希望這些專業人士的回流，也希望在一些培養上，例如會否考慮推出具有傾向性的，如讀大學、大專生的一些津助的政策培養相關的人才？謝謝。

主席：請李煥江議員。

李煥江：謝謝主席、司長，你好。

剛剛司長的引介裡提到三項的稅務優惠措施。首先我想說就是說澳門實行累進稅率，累進率 3 至 12%。一般過往政府都是採用一個豁免的方式，譬如所得補充稅 60 萬以下的部分豁免相關的稅收。60 萬以上，通常都統為百分之 12%。但這次我們看到第二、第三項稅務優惠措施裡，特區政府增加了兩項新關於所得補充稅方面的措施，一個是關於財資中心稅務優惠 5%，另一個是投資基金 5%。我覺得很值得在所得補充稅方面引入這種模式，對於澳門特區的競爭環境是很好的。因為澳門的稅制是簡單，但是不代表我們是全部需要統一。所以這樣方式針對我們現在產業的情況，制定專門的稅率，我覺得很好。另一方面，其中第一項的稅務優惠措施裡，是關於調整房地產那個稅務優惠的措施。為了幫助我們居民安居樂業，法案建議明年是豁免了成年居民取

得居住單位時涉及到 600 萬澳門元相關的財產轉移印花稅。有關的措施產生了穩定樓市的作用，保障了已經自業市民的財產利益，避免成為負資產，且也正如剛才司長引介所說的就是會進一步減輕了居民購買住宅的負擔。就此，我想了解政府可否進一步解釋有關那個政策，尤其有否計劃一些配套的措施避免因為稅務優惠政策出台而引致樓價上漲，抵銷了該政策而產生的一些作用。謝謝。

主席：請陳孝永議員。

陳孝永：多謝主席,司長你好。

剛才李議員也問了印花稅的問題，我也想了解究竟買樓首 600 萬的免印花稅是如何計算？600 萬可以豁免不動產的轉移印花稅，請政府解釋如何才算是合資格的澳門市民，即有資格購買。政策是何時開始會生效？中間會否有過渡期？因為如果明年，現在距離明年還有幾個月，若明年生效的時，今年沒有一個追溯的情況下，會否導致從現在直到 12 月 31 日沒有人去買樓？請政府補充相關訊息。

另外一個就是今年、來年都看到預算案的結餘都挺好。但是事實上，市面上的消費力真的很差。中小企也好，市民也好，他們的生活和經營都困難，會否在考慮在明年一些淡季、消費淡季的時候向市民派發一張消費卡？消費卡是用一個方式，有社會建議就是政府假設派發一萬，居民使用的時候，他們也拿出一萬，就是派一半，花一半，那個效果和作用會更快些。因為現在來說，事實上市場是需要資金去流動、去滾動，才會帶動各行各業，包括零售業、飲食業、服務業等等的民生的中小企。好像昨天，我也看到有一家澳門的電器店倒閉，其有五家的一個分店。很可惜，一家很傳統、很有名的電器店就這樣倒閉了。原因為何？這個是值得我們去反思的。

多謝主席。

主席：請柳智毅議員。

柳智毅：謝謝主席。

司長、各位官員，大家下午好。

一條很簡單的問題，2026 年財政年度的預算是相當審慎的。司長剛才的引介裡面都提到綜合旅遊休閒業是會保持平穩上升的一個態勢，也展望明年綜合旅遊休閒業的增長勢頭，也有望延續。剛剛李靜儀議員也提到了，我們首十個月的那個博彩毛收入已超過二千億。市場的估計本年的 11 月會超過 200 億。通常 12 月都會超過 200 億，初步預計我們今年的一個博彩毛收入應該是超過或者接近 2,400 億。如按照司長的引介，綜合旅遊休閒業能夠在明年繼續保持增長，若可以延續的話，應該會超過 2,400 億的。我想問問司長，估計明年本澳的博彩毛收入是 2,360 億是如何訂定？我覺得有點奇怪，因為每個月很零丁的，平均每個月是 196.666，除不盡的。還有，想問問司長

明年 GDP 的增長會是多少？有否就明年的 GDP 的一個增長會是多少？我有點矛盾及存在疑問的是，若我們訂定的博彩毛收入是 2,360 億的話，GDP 可能會是負增長，這便不是平穩上升的態勢。當然，司長也提到，明白外部的環境和經濟是非常不確定性的，這個我非常認同的，問題就是，如果按照司長提到的博彩毛收入是 2,360 億應該是審慎樂觀，還是審慎悲觀？

謝謝主席，謝謝司長。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事。

我都有幾個問題想和司長交流。第一個，司長提到明年預算主要是惠民措施，這個是關鍵，因為我都支持，就是我們的經濟是有目共睹的。剛才同事都體現到，一個比較老字號的電器店，兩三代都有了。該電器店都要結業，體現到目前澳門的而且確面對着很大的問題。今天我的議程前發言都提及博彩毛收入方面，如何可以提升我們的競爭能力，尤其是在博彩方面。司長提及的惠民措施，的而且確，我都支持，但是如何真是貫徹落實相關政策讓澳門人和澳門家庭受惠？這個就是關鍵。我們體現到，很可惜今年沒有們調整公務人員的薪酬。不是加薪而是調整薪酬。意思是甚麼？如計算在回歸之後至今的累計的通脹，我想再加多數次都追不到失去了的購買能力，這個大前提司長都要面對。但若不調整，至少公務人員的津貼，例如家庭津貼、年資津貼、房屋津貼，都需要調整，事實上我們議員辦事處收到很多求助，基層的公務員前線低級都負資產，因他們在 2018、2019、2020 年購買的房屋，今時今日已經是跌價，銀行要催繳貸款及打電話，又要補貼，令到他們前線壓力好大。但今年就沒有了，但博彩毛沒收入，我們希望經濟是好的，向着個正面的發展，就是應該是有些真正的措施令到我們廣大澳門市民、不論博企或微企，又或中間商戶或公司，讓其未來日子是有好日子過。這個第一個問題，希望司長在中間如果有條件的話，公務員沒有調整薪酬，但也可享受津貼。這個第一個問題。

第二個問題就是，的而且確，司長提到惠民措施，但不能夠忘記三年的疫情我們每人都負債，每個人見到經濟不好都熬着。但所謂弱勢社群，尤其是長者方面，三年的過去的央積金都沒有進行派發。社會很多都是要求補回那三年的央積金，這個第二個問題，有否空間在中間，上半年也好，若條件容許的給回該等長者，因為他們的貢獻對我們澳門是好大。

第三個問題，剛才都有同事提到關於消費卡，的而且確，無論抽獎也好、或者活化方面，根本上是長久不了，消費卡的而且確，除了幫到些弱勢社群或家庭外，也都幫到直接留澳消費且企業可以鬆一口氣，可以令到他們轉型方面具有條件和時間，令到他們可以生存下去。因為一間公司如果結業了再開是很困難的，但是你希望就是有

機會令到他們繼續維持。所以剛才都講到，就是消費卡如果可以立減形式，不論自己充值五千抑或三千也好，都是一個方式活化社區。另外一件事，我早前都同司長講，現在我們經濟差，如何可以令到鋪位有人去做？政府有個規劃，如果吸引不到世界一百名或者五十個最有名的商標，也可以在國內尋找十個企業，但關鍵是甚麼？我們收到議員辦事處很多個訴求表示澳門微企有沒有發展空間？譬如企業租了個地方，政府可否給予五十萬？若企業聘請十個、十五個以下或十五個以上，政府都給予津貼。為甚麼政府不考慮澳門人？還是澳門微企沒條件去做？正在經營的企業困難重重，每天都要想如何去交租、燈油火蠟及人工方面。政府是否要給予更多的鼓勵讓其做得更好，在本澳可以開更多分店？司長需要認真思考，令到真是扶持澳門本土企業。

本人發問到此結束，謝謝。

經濟財政司司長戴建業：關於剛才幾位議員關心的收入預測，我想同大家分享一下，去年對於博彩毛收入的預測，在今年的十個月裡，政府看到其實有五個月都不能達到原先的預測，所以如果在那個情況之下，我們看到現在外圍、周邊、世界經濟等，對我們經濟體的影響及波幅，帶來頗大預測上的挑戰。所以我們在年中做財政預算的預測的時候，經過上半年數據的支撐，當時做了 196.6 億的預計，所以對明年來說，我們都是仍然維持一個審慎估計整體的博彩毛收入的一個預計的基礎上，進行整個財政預算案的考量。

大家亦看到，即使這個預計保持一個盈餘的預算，包括剛才高天賜議員提到 7,000 元非強制性的央積金，按照機制是有盈餘的情況之下，明年可以繼續發放。大家很關心的各種福利，我們都看到此次的預算裡已經達到 267 億，相當於 83.8% 的增長。即使在目前的情況，我們都是繼續維持適當和適度的增長，這樣的一個安排。除此之外，也看到關於推出一些額外的措施去支持房地產市場的發展方面，其實主要希望可以減輕有意置業居民的稅務負擔，在平衡金融穩定的情況下，採取有關措施，希望幫到居民，同時也支持房地產的穩定。對於它的走勢方面，在目前情況是比較難去預計。剛才有高錦輝議員提到關於現代金融的發展，政府如何支持一些海外的澳門居民回流或澳門本地的學生和人才培養方面，其實教局方面都有一些特定的資助，亦對對金融類的科目有一個資助，幫助他們在外面讀，例如金融學、金融科技、金融工程均有獎學金的幫助，因此都可以幫助我們培養相關的特定人才。除此之外，提到投資中心，我想請局長介紹一下這個優惠措施，謝謝。

財政局代副局長郭日海：謝謝司長、主席、各位議員。

首先我對財資中心做一個簡單的介紹。企業財資中心是一個跨國企業集團下設一個集團的一個子公司，其主要業務是負責整個集團裡面的財務同資金方面的管理，包括為著集團的成員子公司，提供一個所需要的資金分配、借貸、融資擔保、跨境結算同支付等的一個安排。其實算是一個一般跨國企業集團業務運作模式。優惠措施是集中於向一些跨國集團的一個財資管理的業務提供 5% 的所得補充稅稅率的優惠。我們是集中在這個部分。但前提條件是企業是需要在澳門辦理商業登記，且屬於所得補

充稅 A 組納稅人，其亦屬於一個跨國企業集團的一個成員公司，要向兩個或者以上的稅收管轄區的集團成員提供一個財資中心的業務。另一方面，我們都有規定，他們是需要指定在澳門有一個固定的場所，聘用至少三名的澳門居民，作為他們的人員以及在澳門全年營運的費用不少於 150 萬的。其餘還需要企業沒有在澳門有任何的欠債，這個是一個前提條件來。財資中心我基本的介紹了，另外一方面就是投資基金業務方面的稅務優惠，其實是一項新增的優惠措施，是配合明年生效的投資基金法的優惠。該項優惠分三個方面提供。首先對於基金管理公司，在符合條件的情況下可獲得以下的優惠。第一，所得補充稅稅率適用 5%；第二，5%的稅務優惠亦適用於公司的股東獲分派給相關業務的稅前股息；第三，豁免對管理私募基金業務取得的業績報酬徵收的所得補充稅；第四，豁免相關業務所涉及的印花稅；同第五豁免一個用作自身經營用途的不動產的財產轉移印花稅。另一方面，我們需要要求這些基金管理公司符合幾個條件。首先，其有辦理商業登記，在澳門註冊，屬於所得補充稅 A 組的納稅人，管理不少於三億元的規模的資產，我們有固定場所，有核心的管理團隊，以及聘用不少於三名的澳門居民，作為該業務的人員。第二方面，主體可以享受到的優惠就是投資基金以及其特殊項目公司。那麼對於這些投資基金以及特殊項目公司，其實業務是涉及到投資不動產部分，可以獲得豁免市區房屋稅，以及不動產租賃的印花稅。第三方面，對於投資者方面，如果投資在這些澳門所設立的相關基金所取得的收益，可以免徵該所得補充稅。也就是說，在該所得補充稅的收益方面，可作為稅的扣除。或者我先介紹到這裡。

經濟財政司司長戴建業：我想補充一下關於那個今年的現金分享的那個執行情況，為何明年會預計是 66.4 億？因為今年原先我們預計是 74.8 億，因為預計都是七十多萬及七十五萬人這樣去預計。但到目前來說實際能夠申領到的是 57 萬 5 千人左右。有關的支出是 56 億，但因有三年期讓市民可以申請以及解釋有關情況，所以我們都將預算預寬鬆一些。明年預算一個 66.4 億這樣的安排。

至於大家關心的現金分享，即我們一直可以有一些在派出的時候少了，因為我們加入了相關條款進去。這方面其實今年以來大家都看到，我們加大了在惠民措施裡面已加了 8 億。所以今年我在現金分享裡面那個支出少了，已經在最初的惠民措施放了進去。所以今年裡明年也再加大惠民措施，百分之 3.8，所以在這方面看到，現金分享裡面的支出可以留在澳門之後，剩下的都放在惠民措施裡。除此之外，大家也都很關心，如何會支持中小企的發展，其實是多項措施幫助他們，包括各項的財政支援，有些是提升他們能力，助力其推廣和引流的工作。高天賜議員提到，為何我們要吸引外面的品牌進來？因為正是有一個增加澳門社區的吸引力的做法，所以一方面我們在幫本地的企業，也都是借助外力是去幫助消費的場景和特色可以增加。基本補充一下各位的一些意見，有關特定機構的股息，其實是環球經濟波幅的影響，和其的投資策略。所以未來而言，即是今年股市及鄰近地區表現良好，能帶動一個良好收益，但 2024 年的時候不是這樣的情況，所以大家看到，這個是可以理解的。

主席，我們基本上回應到此。

主席：請宋碧琪議員。

宋碧琪：司長、各位官員、各位同事，大家好。

司長剛才的介紹，預算案關於明年的收入是 2,360 億這個估算，我是比較認同，因為確實是需要審慎些，因為確實明年的經濟環境包括外圍的變化，不要說明年，今年尤其現在我們都看到周邊的一些國家的一些敵對的問題是比較升溫。其實對我們的經濟影響有不少的不確定性。再加上司長剛才所說，前四個月的收益，尤其博彩稅收的收益是不達到 200 億一個月，所以在這樣的評估下，我覺得是審慎些，這個是容易達到，或者是更加符合我們澳門一個發展的情況，但當然從現時的這一份財政預算案來看，明年的開支都不少，一般性的綜合預算開支是 1,134 億。剛才司長都提及，稅收是波動。有好有不好，當然我們寄望好，也要預算不好的時候，我們如何做？有些風險的措施可能也需要有預算，尤其現在，花無百日紅，我們所說要有底線思維。如果在一個城市有 70 萬人口的話，開支去到一千多億，這個數字確實是比較大的。如果我們經濟，尤其博彩稅收不能夠獲得如此高的收益時，尤其疫情確實是一下子就“掉轉了”，在這樣的情況之下，我們的預算開支，是否可以再思考？該花的當然要花，要節約的都是要節約。是否應該遵從這樣的一個方向的措施，使得我們像過往，譬如錢是花多了，現在真的是要節約一些以保證我們的一個運作順利和比較穩定。從現在的預算的開支來看，我覺得現在是有三筆數是可以看得到我們的一個結構。按照陳述，惠民措施我們大概用了 267 億，加上稅務優惠大概是 56 億，兩筆數加起來應是三百多億。我們的 PIDDA 投資預算，明年就是 180 億。即這兩筆數加起來是大概五百多億。扣除這兩筆數之外，實質就是我們一個政府正常的運作開支，就大概五百多億至六百億。這個佔比是達到 50%。我們三萬多名公務員，正常的政府開支要五百多億，對比回歸之前確實是升了很多。在這樣的情況之下，政府現在要節約，在對內的節約方向上，我們又朝向什麼的方向？當然現在透過我們行政改革，包括公務員的優化，包括我們薪酬水平的一個處理，能夠是暫時緩衝到一些問題。但對內部的開支，確實我們都要再思考。是否還有可以有節省的地方？令到財政佔比可以下降，將更多的資源可以投放到社會上，以促進經濟的一個發展和活力？即這方面，我都想聽聽司長的一些介紹，關於我們內部財政開支上面，是否還可以有優化的空間？

謝謝司長。

主席：請何敬麟議員。

何敬麟：多謝主席，司長，各位官員大家好。

就這個預算案的一般，第一我對於司長調整的房地產稅務的優惠，以及兩個新的稅務優惠的措施，本人表示非常認同。本人只是希望司長再一次考慮，除了住宅樓宇之外，也將商業樓宇列入其中，因這個時候是真正地去提振經濟。一份預算案需要審慎和務實去做，是每一個人的責任。我也很讚賞我們的司長和司長帶領的團隊，在這個預算案，對於我們整體的收入、支出和整個還有五十多億的盈餘，是一個很平穩、

審慎理財的預算。但在同一時間，按照 2026 年的施政報告，以及我聽到過去幾天不同司長的發言，譬如包括司長也說過，我們要全力拼經濟，做精準的招商引資，也是希望吸納一些高品質的資金或財資公司來澳門設立，但按照剛才包括柳智毅議員所說的，本人也有的同感。如果按照這一份預算計算出來，明年的 GDP 應該是會向下調。如果一個人來投資，其中一個考慮因素，除了稅務的吸引力之外，就是覺得這個地方有沒有投資的價值。本人認為是否應該適當地樂觀去讓人覺得我們在全力拼經濟，從而更加樂觀或審慎樂觀的預算，而不是現在審慎和相對悲觀的預算。因為我相信今年，在座各位計算一下都會覺得，我們博彩稅收應超過二千四百億。如明年是二千三百六十億，比我們今年做得這麼好，來年要再拼搏時，我們這是在倒退。第二，剛才宋碧琪議員也講到 PIDDA 是一百八十億，較比去年減少了。在全力拼經濟和促進復甦時，特區政府是否應要帶頭多做公共投資，令到整體的市面更活躍，我們的中小微企有更多工作，本人認為是否可以去考量一下。另外，我們接下來的產業基金和引導基金，這份預算好像暫時沒有列入，因為我相信很多這些基金都應該超過百億了，那麼沒有列入，就反映不到在任何一個數字的改變上。所以這幾點都是想請司長交代一下的，謝謝。

主席：請柳智毅議員。

柳智毅：多謝主席、司長。

我不是反對這個審慎的一個估算，我是支持的。問題就是我們訂了博彩毛收入的估算，或這個審慎的估算，既是我們明年度施政的預算，亦應是明年度施政的一個目標，或努力的目標。剛才何敬麟議員亦有提及，不單只是反映澳門明年度經濟景氣或經濟 GDP 的情況，亦是反映到澳門的一個國際的投資的一個環境或前景，這個不一定完全直接有關。所以第一個問題就是詢問司長，特區政府是否可以在這說明對明年 GDP 的預測？可以釋疑一下對社會上的疑慮。這兩日有幾個記者已向本人追問，特區政府明年度的博彩毛收入的 2,360 億是，是否代表明年度 GDP 是負增長？本人不敢回答且沒有接受到該採訪。因此在這也趁這個機會，和大家是公布一下或者說明我們明年度的 GDP 的一個增長的一個情況，幫大家也幫社會，釋疑一下這個問題。

多謝司長，多謝主席。

經濟財政司司長戴建業：多謝各位議員的關注。

我想先回應了宋碧琪議員剛才提到關於結構方面問題。現在整個結構除了計算的那一半之外，還有大約三成就是人員的開支，接著還有兩成是其他的運作的開支，基本上就是整個結構這樣去考慮。人員開支基本上是保持，大家看到，公務員是有精簡的情況，但都是基本是維持。另外運作開支都是一些硬性的開支，這個看看有否空間再研究，但是這方面佔整個結構的比例不會太多。除此之外，剛才有提到，關於大家都關心，究竟預測是如何？老實說，要預測即是事態的發生是很難，沒有人能夠準確預測經濟，即是我們今年預計平穩這樣到後期，大家都看到是比預期是好，所以我們

對微型經濟體，的確是上落是很大，而且還有天氣的情況影響，剛才看到不是頭的“一二三四”，到九月的時候其實只有一百八十幾的，該等落幅比預期大，可以出現上落一成至兩成的落幅，其實是我們意料之外，故在這樣的波動的情況之下，我們才會是這麼審慎預計，避免預計得太樂觀的，若不是那個情況出現，大家亦覺得這麼波動的情況，是否政府沒有考慮相關預算？是否向好地說？故基於這樣的原則，當時以及現在均保持著。剛才有議員有提到，地緣政治的影響也很大，有些屬突發，即出現的情況對於我們的小經濟體亦有影響。當然我們國穩定的發展對我們有支撐作用，相信大家都是有目共睹，但是同時我們都是有居安思危的思維這樣去做這個安排，始終財政預算是要保持一個審慎理財原則去做。如何預計明年的GDP，這裡沒有一個很準確的方法，過去大多數預測到的做到最後都不一定是完全，但是我們是期望一個正增長，並是按這個方向去做。

主席，多謝。這是我們的回應。

主席：請葉兆佳議員。

葉兆佳：司長各位官員。

對於政府的財政預算收入，無論如何都好，都是預計，預計多了又開心，比預計多了又會開心。我最關心一件事，就明年的行政公職改革，很多部門是列入重組和合併，諸如此類。我上次在行政法務司的施政辯論都提到，不要一刀切，有些部門可能是要增加資源的，即總的員額可能不會增加，但不是每個都是按這個原則，不准增就一定是減。可能真的要看一下，因為我見到經濟財政司的部門都是賺錢的部門，賺錢的部門要多些人才能賺到多些錢。但在預算裡，很多的部門人員是沒有變動，尤其是一些重要的部門，包括在座的金融管理局、經科局，將來很多都需要發展，但我見到人都是一樣，有些是零增長。其實我就一直都是關心這件事，當然這個是預算是人員變動的一個預算，但不要成為一個結果。當真正實行行政改革的時候，應該增就增，減應該減，因為總的來說是不會變動的，因為總的員額是控制住，但部門之間應該是有變動，故所以預算應該都是一個預算，就不是成為一個結果。希望提這個問題，希望司長多關注一下這方面，與行政法務司多溝通。謝謝。

主席：請宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席，多謝司長剛才的回應。

預算確實要審慎。事實上我們都不是第一次調低有關預算，在2025年的財政預算案，我們都調低過，由2,400億下調到2,280億。但當然這個目標是低了，但不代表我們不做事，就是在後期的社會，包括政府的努力之下，剛才有些同事提到，我們可能是達標2,400億，就是會超過2,280億。換句話說，我們的GDP，不一定是向下，都可能是向上的。從這一方面來說，我覺得都是好，就是也證明政府是有做事的，但我們當然也期望政府，正如有些同事所說的，對投資的信心，對投資的吸引，可能政

府不能夠因為這個目標下調，而放鬆態度，可能要更加積極。在財政的帶動之下，發揮一個積極性，可以吸引更多的投資落戶澳門。希望在未來這一方面，政府可以做好相關的工作，謝謝。

主席：請柳智毅議員。

柳智毅：多謝主席，多謝司長，補充一個問題，我知道內地很多城市、很多省份的工作報告，即對明年度的工作計劃均會有一個目的，一個 GDP 的預測，其實我們都可以，建議司長可以考慮一下，當然澳門是一個很微型的經濟體，是很困難的，但起碼方向和給一個目標，也都可以給一個清晰的、一個訊息給社會，尤其給國際投資者，因為我們現在是爭取國際投資者來澳門，如果你給的這個訊息是不好的，會有反效果。內地、國家、省、市也好，他們的工作報告都會有一個所謂明年度的一個 GDP 的目標及預測。

多謝主席，多謝司長。

經濟財政司司長戴建業：關於投資者，像剛才宋碧琪議員提出，如何提升投資者的信心，有些數字給大家提振了一些信心，包括大家很關心，我們每月除了博彩收入之外，就是還有旅客數字。這些數字大家都看到有差不多 14 點幾的增長。人流多了是一個大家對澳門這個地方的關心和興趣的一個指標來。當然除此以外，還有其他我們資源的使用率等等，都是一個指標的東西可以作參考。還有就是大家有提到，剛才葉兆佳議員提到，財經部門方面我們會配合公共行政改革的方向，而配合相關安排，從而持續地推進工作。

至於柳智毅議員剛才提到內地城市的預測，理解的，因為他們對經濟的主導性是相對較我們強。這個大家要理解，因為不同的制度之下，它能夠掌控到的，主導性強，在這種情況之下做預測，相對我們是容易很多。我們有很多不能夠可以主導的因素影響。這個希望大家理解，所以在預測上，我們是保持財政上是審慎，但是正增長的預測。但是去到什麼數字？民間有機構會做的，早前亦都有看到，低位數的增長這樣再作參考。但在政府角度來說，對於預測來說，是以一個正增長的方向去看明年。這個是一個相對來說一個穩健一些的做法。亦都是跟大家交代一下，多謝各位。

主席：現在對 2026 年財政年度預算案法案進行一般性的表決。

請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。請問有沒有表決聲明？

請林倫偉議員。

林倫偉：多謝主席。

以下是李靜儀、梁孫旭、梁普宇議員及本人的聯合發言聲明。在政府和社會的努力下，2016 年的財政預算案，沿續一系列為民措施，包括現金分享、醫療券、住宅單位的電費補貼和多項的稅費減免，並編列了注資養老金的預算。我們認同政府善用財政資源，盡最大努力，促經濟、利民生。我們留意到，因應現金分享計劃的變化，有關預算有較大的調整。我們期望政府能夠善用騰出來的有關資源，更好地利用改善民生福利、加強社會服務和完善城市建設等方面。第一，在經濟復蘇的態勢下，本澳仍然有發展不平衡的問題。中小企面臨經營壓力和挑戰，部分居民的就業不穩定，或者收入難以增加，期望當局明年繼續推出消費補貼和鼓勵措施，提升居民的消費力和信心，紓緩生活壓力，一定程度促進社區消費活力，支援企業發展。第二，今屆政府首份施政報告調升了養老金、敬老金和醫療券等。明年度預算雖未對上述項目提出新的金額建議，但涉及社會保障基金的部分給付，例如失業津貼等得到調升，我們期望當局持續完善調整機制，發揮社保重要作用。我們再次建議政府增加教育、醫療機構和社會服務等重要民生領域的資源投放，優化資助制度，適當地增加人資和薪酬的福利，以穩定人員隊伍，完善服務的質素。最後，為了提升就業質量，尤其是協助青年和中高齡人士就業，當局應該重視職業培訓項目和硬件、軟件的資源投放，以至強化對就業困難群體的支援，做到居民安居樂業。當局向來按機制處理公務員的加薪問題，我們建議政府適時對公務員的薪酬進行調升，以發揮示範作用，帶動博企、公共事業機構和有條件的企業同步關顧員工的待遇，從源頭減輕居民對生活的壓力。多謝。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席，以下是何潤生副主席、梁鴻細議員以及本人的聯合表決聲明。在特區政府和社會各界的共同努力下，2025 年訪澳旅客數量持續保持在高位，經濟逐步復甦，為 2026 年的發展打穩了良好的基礎。面對複雜多變的外部環境和經濟形勢，特區政府在 2026 年預算案當中，延續了和延續和進一步完善多項的惠民利己政策，提高部分的津助金額和擴大了稅務的優惠。充分體現了實務、穩健、以民為本的財政管理。因此我們對預算案的法案表示支持並投下了贊成票。2026 年是國家“十五”規劃和澳門“三五”規劃的開局之年，在這個關鍵的時刻，我們期望特區政府把握發展機遇，秉持審慎理財的原則，緊密結合社會實際的情況，在經濟持續復甦和財政條件許可的前提下，持續研究和優化各項惠民為計的政策，適時檢討和完善公務員薪酬福利制度，建議加快推進產業適度多元、社區經濟振興、促進居民就業、社會服務和教育發展。都市更新以及防控治水等重要領域的建設。助力青年在學業、就業、創業、置業和家業等方面的發展，同時持續關顧長者和弱勢群體的權益，確保公帑資源有效運用，推動產業多元發展，促進社會持續進步，保障居民生活福祉。多謝。

主席：還有沒有就表決聲明？

現在休會十五分鐘。

(休會)

主席：各位議員，現在進入第二項的議程：引介一般性討論以及表決《廣告法》的法案。

請司長作出引介。

經濟財政司司長戴建業：謝謝主席，尊敬的各位議員，廣告業是現代商業及經濟活動的重要組成部分。透過廣告訊息的傳播，能夠達致宣傳推廣、引導消費及促成購買商品或服務的目的。對推動商業活動以至經濟發展起到正面和積極的作用。現行第 7/89/M 號法律《廣告活動》的生效期至今已經是超過 35 年。隨著各行各業的經濟活動的變化及資訊科技的革新發展，現今廣告所涉的業務模式、宣傳的形式，以及使用的傳播媒介等方面均出現了重大的變化。同時，為配合特區政府著力優化營商環境及推動簡化行政准照審批程序的施政目標。有必要對現行的法律作出了全面的檢討和完善。為此，特區政府開展了對現行廣告法律的全面檢討工作，並進行了為期三十日的公開諮詢，以廣泛聽取及收集社會各界的意見。而早前亦已經對外公佈了諮詢的總結報告。特區政府經過綜合考慮諮詢所收集到的意見及建議，以及參考了各地和廣告相關的法律制度，結合本澳社會經濟的實際情況，制定了廣告法的法案。法案的主要內容包括：優化廣告的一般原則。為進一步保障消費者的合法權益，法案建議對包括合法性、可識別性及真實性的原則，以及受禁制廣告的規定進行優化，以作為廣告需要遵守的核心規範。第二，增加對新型廣告模式的規管。因應代言廣告及網絡廣告等新興廣告模式的出現，法案建議對代言及網絡等新型的廣告，以及比較廣告作出規範，進一步和現今的社會的商業運作模式相適應，維護商業社會的正當競爭。而第三，是優化特定商品或服務的廣告宣傳。為完善特定商品或服務的廣告宣傳，法案建議針對特定的廣告，包括房地產、醫療器械、保健產品及奶粉等廣告，訂定須遵守的專門規定。而第四，是優化廣告安裝的審批制度。為配合特區政府推動「放、管、服」的改革方向，以及便民便商的施政目標，法案建議全面優化及放寬廣告物的安裝規定，包括由現時的準照制度改為許可及登記制度，並對安裝廣告物的工程準照及預先通知等訂定特別的規定，以簡化廣告物的安裝及申請的手續，進一步減輕申請者的負擔。同時為進一步優化營商環境，法案亦建議修改和藥物相關的法例，對在展銷會內銷售特定藥物及審批的藥品廣告，要求作出適度的放寬，並且建議修改文化遺產保護法，放寬在緩衝區或臨時的緩衝區的室內廣告，及不屬特定地段的廣告的裝置。毋須取得文化局的評估及具約束力的意見。第五，在完善監察及處罰制度方面，為進一步完善監察及處罰制度，法案建議引入保全措施及合作的義務，強化執法部門對違法廣告的可採取的措施。同時亦建議適當調整行政違法行為的罰款金額，並新增勸誡機制以及附加的處罰。第六，訂定適當的過渡規定。為妥善處理法案生效時已經獲發的廣告準照、待決的安裝的申請，以及處罰的程序等情況，法案建議訂定相關的過渡規定，以進一步清晰對仍生效的廣告準照和待決的處罰的個案的處理方法。以上是本人對法案的引介，多謝主席、各位議員。

主席：現在就進行一般性的討論。

請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席，司長、各位官員，針對一個廣告法的一個制度，一方面對於生效了都超過 35 年，確實是要與時俱進，另外就是放管服的改革方向以改善營商環境，所以在裡面都提到一些便利的措施，這個方向是認同的，包括譬如對一些風險比較小的廣告裝置就不需要再有許可登記，這個看到優化。但與此同時，廣告的法律制度需平衡一些管理，因當中涉及到譬如維護公平的一些商業運作競爭，也有很多的廣告，若涉及到公益性、有幫助性質，要如何容許其去宣傳或發展，但與此同時過往都看到很多廣告，曾利用一些不實的產品資訊、不實的服務資訊，甚至乎有損害消費者權益或引發他人危險的情況，即過往都有這些的情況，故都有一定的規管。其中第一個新增的對網絡廣告的規管。這個確實是需要的，即現在我們互聯網、網絡盛行，不單只是網頁這麼傳統的一些網上的方式，其實大量的線上平台、群組，都存在很多不同的方式可以流轉，而且這些的廣告的發散是更廣泛和快速，所以在這裏都引入這方面的規管都是重要，不過網絡的廣告存在一個最大的問題是其界線是比較難劃定。那看到法案是特定的適用範圍及定義，即透過互聯網發佈的廣告，包括網頁、專頁或電子設備的應用程式，只要有廣告所宣傳的商品或服務在澳門特別行政區內銷售，視為規管的範圍。但是本人擔心的是，過往一些線上的廣告，甚至乎其所發放的平台，未必是傳統的營運商或澳門的一些互聯網的營運商及電信業經營者可以規管及阻截。即例如根據網絡廣告的條文，也有義務的規定，如發現有一些是違法的廣告散播，電信營運商及營業者有責任作出舉報或進行一些阻截、暫停等，政府參考了其他國家地區，實際上是否比較難阻止網上散播的，甚至乎在一些應用程式透過自己個人散播一些虛假，甚至乎有些人濫用變成詐騙廣告，即不是正常的宣傳。從條文上或從政府的方向上，增加對網絡廣告的監管，如何透過法律加強及阻截到一些不實，甚至是煽動暴力或危害性的廣告宣傳？那是第一個規管的問題。第二個，不進入細則性，但較關注是一些裝置和拆卸廣告，一方面政府對於一些屬一次性、不影響公共安全、風險小，豁免了有關登記和許可。但同一時間，如其他的廣告裝置，都有一定的行政程序。過往有不少的居民或社會都有討論並希望廣告可以更活躍、商業宣傳上能夠多做，但同一時間有一些廣告未必有合適的安裝，又過了一段很長的時間，不會檢視其安全性，又或不做的時候，其未必會拆卸。根據舊的廣告法，並沒有仔細地就以上層面作出說明，譬如拆卸及移除的義務，是次法案亦有加入了相關內容。將來如何確保整個程序及確保該做的且合法的及符合條件的，它可以便利去安裝以活躍我們的商業宣傳？但當它不需要用或者涉及到風險、涉及到管理責任時，它都是有一個機制，而政府可跟進到，包括它的移除或安全性的問題如何規管，這個是整個一個方向性。舊法沒有特別寫，但是新法會有加入了民事責任保險。不進入細節討論，但獲得通過到細節性時，希望可以了解裝置廣告、宣傳品及廣告品的民事責任保險，現有在市場上，希望細節性時有相關的資訊提供，現在在市場上是否能夠購買？相關成本為何？為什麼要提出該問題？過往我們很多不同的法律制度，為了公眾安全，萬一廣告跌下，有些保險去保障。過往我們做了很多法律的時候，都有這個良好願望希望去買一些保險，但是實際上去到細節性審議，再問金管局或者保險業界，他們是否能夠購買保險？他們可能就說，其實在澳門的市場比較小，我們沒有這個產品，或他要買的時的費用是非常貴，類似有這些。所以我希望將來法律上面關於有關規管，能夠有實務性以及能夠操作得

到。這是我在這方面的意見，還有一個就是，在諮詢的期間我都聽過一些朋友提到，本身法律制度限制了某一些的情況是不賣廣告，因可能覺得不適合宣傳或譬如雖然放寬大健康產業、中成藥都有一定情況底才可做。但其實有一些朋友都會講，有時這些所謂廣告，當然它有個推動力及有商業價值，作為營運者就賣一個廣告，但同一時間其實它會有一些公益廣告性質或半公益廣告性質，但是在澳門其實都是不容許去做。將來這個如何平衡？譬如我舉一個例子，我看到鄰近香港，純粹看一個例子，它有一些的藥品商會賣一些的廣告，但是當然沒有顯示哪個品牌以及做什麼，不是一種這麼傳統的廣告，它可能是帶動一種預防疫苗、預防的目的而賣一些疾病預防的資訊，而不是純粹賣它的產品或它的公司。我見到其他鄰近地區容許有關廣告上線，將來我們是否容許？若阻止，某程度可能又限制預防性質、半公益性質或普及教育性質的一些廣告的上線，如何平衡？希望在接下來如果獲得通過審議，政府可以關注這個情況，謝謝。

主席：請梁鴻細議員。

梁鴻細：主席，我都想針對法案的可執性提出一些問題。

因法案規定監管網絡廣告，如此監管網絡廣告是否具有可行操作性？因為實際操作，如何監察以及追蹤龐大數量的網絡廣告的一些發佈行為？對於境外的平台、匿名發佈的廣告，或海外的網站，執法機關是否具備一些跨境的執法，或有效介入的能力？

謝謝大家。

主席：請黃家倫議員。

黃家倫：多謝主席。

生效了 35 年的廣告法，我們現在重新優化，我覺得是一件好事。我就直奔主題了，我想問一個問題，優化廣告安裝和廣告相關行政審批的制度，以配合特區政府放管服的改革方向，對促進商品、服務營銷有正面的作用，也為廣告界帶來了不少的便利，尤其在廣告物安裝由准照制度改為許可及登記制度。剛剛李靜儀議員都提及了一點，由於廣告物的安裝不當，而造成事故的情況，在世界各地時有發生，嚴重的甚至造成人命的傷亡。因此，政府可否解釋這個法案在便民便商和公眾安全之間如何去取捨？謝謝。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

主席、司長、各位官員、各位同事。

過了三十五年之後，我們有廣告法的新文本。首先對於廣告法我們議會做過些甚麼？其實最早，我記得是 2011 年，主席當時在法務局，我們透過書面質詢問及廣告法。而當時政府就表示因應複雜性及需要顧及很多其他單行法，需要時間研究。2010 年到現在是 2025 年，中間 2014 年我又透過書面質詢，2020 年又再次質詢，經科局表示需要諮詢以及了解單行法的複雜性。司長的引介都提及公開諮詢，由七月四日至到八月二日。我的第一個問題想問，究竟過去那段時間，政府的諮詢報告是否存在？而且在引入這個法案時有沒有考慮？如有，在小組會議，希望司長與我們分享，究竟政府為甚麼拖這麼長時間，政府作出大量的工作，政府應該說出該法案的複雜性。另外第二個問題，就是公開諮詢有沒有包含那些所謂廣告社團的諮詢的意見？希望告訴我們他們給了些甚麼意見，在小組會議都可以跟我們分享一下，謝謝。

經濟財政司司長戴建業：首先關於網絡廣告規管問題。大家都好理解現時互聯網的跨地域性的，跨不同的司法管轄區。我想，無論任何一個地方，都沒有可能規範全世界所有的網以及其所發放的訊息。所以在我們廣告法裡面，用了一個方法就是看它有沒有連結點。它所發放的廣告內容對澳門有沒有連結。是甚麼連結點，其實就是它的聯繫，即在澳門會否有營業場所、住所，或聯絡地址，或者有經營業務的自媒體、個人。這些就是一個對澳門有聯繫，我們能夠管得到而去堵截，如發放一些失實、違反我們廣告法的一些原則等，都有辦法進行監督以及開立卷宗去執行相關的程序。如其他地方，我想沒有一個地方都做得到。因為你跨了司法管轄權，就不是你可以堵截它，除非你將那個網攔住，是現在現行能夠做得到的可行的辦法。另外，有提到關於「放管服」，這個大的原則去推動改革，是達至優化營商環境以及便民便商的施政目標這。經綜合考慮公共安全，正如黃家倫議員提到，環境以及文化遺產保護方面的因素，所以法案建議對廣告的安裝，由准照制度改為登記以及許可，同時對風險較小的會用登記去做。其實對於廣告的安裝對社會公眾安全，是並沒有減少的，因在許可制度裡，其實對於一些需要工程准照，是仍然需要用許可制度把關。工程准照是向工務局申請。例如一些外掛在建築物外面的，這些按照它的高度或面積來計算。我們是從這幾方面去做，且也是需要許可的。對於外掛，是需要購買相關的民事責任保險。這裡現在也是有這個操作的。所以在平衡公眾的安全，以及在「放管服」方面得到一個平衡的作用。除此之外，回應藥品的廣告方面，我想請藥監局的同事作回應。

藥物監督管理局副局長吳國良：主席、各位議員。

剛剛李靜儀議員提到藥物公益性廣告的問題。廣告的定義，是透過一個媒介，直接或間接促成商品或服務的銷售和消費的任何形式的商業宣傳。在公益性廣告上，我們從我們的角度來說，它不是一個商業的宣傳，其在政府的公共衛生保障措施上，像防疫接種等等，這樣的情況它也不會提到藥品的名稱，不會達到那個商業宣傳的目的時，我們也是不會限制其發佈，謝謝。

經濟財政司司長戴建業：關於我們諮詢，高議員剛才提到，關於廣告法在 7 月份至 8 月期間的公開諮詢報告已上載網上。這裡本人可以簡單介紹一下，在諮詢期間內，我們共收到 155 份意見及建議，合共 2022 條意見及建議。在 6 場的公開諮詢中，包

括業界和公眾的諮詢是各三場，同時透過專題的網頁、電郵、傳真、郵寄等等廣泛的渠道收集意見。

主席，我們暫時回應到此，謝謝。

主席：請周家俊議員。

周家俊：司長，也想問一下剛才關於那個網絡廣告的定義，因為有些網絡廣告，包括本人有時候看社交平台的影片，可能看完才知道原來它是廣告，有時候看完才知道原來它是一個直播帶貨的東西，有時候它透過大數據，定點推送给某些人群。其實在這方面，政府會不會有一個監管機制？我也都看到，澳門有些酒店其以送房為名，在內地避開了對博彩廣告規管，本澳在這個層面會否有一些監管能做到？謝謝。

經濟財政司司長戴建業：我請馮顧問作回應，謝謝。

經濟財政司司長辦公室顧問馮炳傑：多謝司長，各位議員。

關於這個問題，其實廣告法的適用範圍主要適用在澳門境內，但有一類網絡廣告需視乎在澳門有沒有聯繫及連接點，方便將來我們可以進行一些執法。至於剛才提到，定義是否屬一個廣告，就要具體地看在執法過程中，去判斷是否屬於我們廣告法裡所規範，其是否帶出了可識別性，即能識別其是一個廣告，並非一個普通譬如自己拍一段影片，那一類未必是一種廣告。因為廣告本身有一種推銷商品服務，而且大部分商品服務有一個聯繫。譬如有委託、簽一些合約或提供一些利益之類，它會有一個聯繫之後，當然會在執法過程中，將來部門會做一些取證。如果你純粹一些譬如，舉個例子，一些 YouTuber 自己拍個影片那樣放上去介紹一些東西，它可能都是自己去評論一些事物，未必一定是廣告產品或廣告商有一個聯繫，這樣需要界定是否一個廣告。我們的法案都有規定，一定要有可識別性，我們才可以視為一個廣告，故不是所有都應視為廣告。譬如有些之前剛才都說到，有兩個情況，一種就是適用範圍，即是次會進行規管，就是一些商業性質的廣告，另外一個就是有沒有可識別性，即其是否真真正正一個廣告，結合這些情況考慮決定是否屬於我們法案的規管。

我補充到這裡。

主席：大家還有沒有意見提出？現在對廣告法法案進行一般性的表決。

請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

有沒有表決聲明？

請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

各位官員，各位同事。

以下是本人和馬志成議員的聯合表決聲明。原有的 7/89/M 號法律——廣告活動，生效至今已經超過三十五年。隨著社會和科技的發展，各類型的商業、經濟活動都出現了很大的變化。今天一般性通過的廣告法，在經濟建設和發展，是起到推動作用。我和馬志成議員投下贊成票。廣告法在市場競爭上，維護了公平，促進廣告產業的健康發展，有效遏制虛假的宣傳，保護了消費者的知情權。法案如果在細則性討論上通過，希望政府能緊隨社會發展的步伐，適時修改原先的法案，配合社會發展的需求。多謝。

主席：請黃浩彪議員。

黃浩彪：多謝主席。

各位官員、各位同事。

以下是邱庭標、黃駿傑和本人的聯合表決聲明。對於本次政府代表介紹廣告法，我們認為符合社會經濟發展需要、簡化行政審批、優化監管機制、保護消費者權益。我們對一般性討論投下贊成票。我們未來將會在細則性討論的時候，請當局加強注意業界對執行細則的擔憂、網絡廣告的規範，以及如何確保優化行政改革程序的同時，又能夠確保市民接受正確的訊息，以真正達到保障消費者權益和促進經濟發展的雙贏目標。

主席：還有沒有表決聲明？

多謝戴司長和各位政府官員。

請大家稍候。

(政府代表退場及進場中)

主席：歡迎柯嵐司長和各位政府官員出席這次會議。

我們現在進入第三項的議程，引介一般性討論以及表決《私營醫療機構業務法》的法案。

請柯司長作引介。

社會文化司司長柯嵐：尊貴的立法會主席、各位議員，特區政府始終將居民的健康置於首位，致力於提升醫療服務的質量和安全水平，同時支持私營醫療業界的發展，鼓勵其繼續為居民提供優質、多元化的醫療服務。按照現行的制度，澳門的私營醫療機構主要分為醫院和診所兩大類別，分別由 5 月 31 日第 21/99/M 號法令，《設立對設有住院部及手術後復甦室之私人衛生單位發出執照及監察之新制度》，及 12 月 31 日第 84/90/M 號法令，管制私人提供衛生護理活動的准照事宜所規範。多年來，制度發揮着積極的作用，有效保障居民的健康。特區政府在 2025 年財政年度施政報告中，明確提及，細化「1+4」多元產業發展規劃，將大健康產業納入重點產業佈局，並明確醫療加旅遊的融合發展路徑。我們期望結合澳門豐富優質的旅遊資源，推動醫療產業優化升級，助力大健康產業持續深化。為更有效推動大健康產業，及醫療加旅遊的發展，創造更多有利業界發展的條件。經濟鑑鄰近國家和地區發展模式及經驗，衛生局計劃優化現行的法律，建立更全面及系統的私營醫療機構規管制度。透過增設介於醫院和診所之間的日間醫院類別，拓展本澳醫療市場的發展潛力，助力業界朝高質量發展，在吸引更多元化的客源來澳的同時，保障居民的健康。此外，遠程醫療、外展醫療及先進療法等醫療服務，亦具龐大的發展潛力。是次立法為相關的服務開展，提供制度的支撐，以擴展醫療業界的發展空間。為進一步完善立法工作，衛生局廣納各界意見，包括舉行公開諮詢、拜訪多個重要社團，對象涵蓋醫療、工商、旅遊業界、社團及社會大眾，共收到 281 份，涉及 892 條的意見和建議。總體來講，各界均認同制度優化和立法的方向，同時亦提出具體執行及業務發展方面的建議。針對業界和社會較關心的問題，衛生部門已作出充分考慮，並納入法案當中，包括擴展了開設醫療機構的場所選址，加快審批牌照的程序，放寬了業務的範圍，例如，診所可以保存疫苗，外展服務不再限於複診。放寬了醫療服務廣告的限制，以及讓具備一定營運年期的醫院，可透過設置 24 小時門診，取代急診部及深切治療部的要求。本法案共有 11 章，113 條條文，涵蓋六方面的制度建設。一、制度設計方面：增設私營醫療機構的類別，維持現時醫院和診所的類別，並新增日間醫院類別，將部分原需於醫院進行的非住院專科醫療服務，釋放至日間醫院進行。優化牌照制度。對醫院、日間醫院及綜合診所，即有兩名或以上醫療人員的診所，將採取准照制度。而個人診所可以選用登記制度。增設一站式的發牌程序，優化申請流程，並透過電子政務平台進行申請和審批，從而提升行政效率。二、開設的要求方面：增設擔保金制度，要求醫院和日間醫院申請時需繳納擔保金，以便在未能履行相關責任時，可發揮擔保金的賠付作用，同時亦確保准照持有人的資質和實力。明確場所、設施及設備的要求，規範私營醫療機構的選址，並透過技術指引訂定場所的面積、病床的數目等申請要件。規範醫院功能區設置及運作要求。醫院必須設置急診部、深切治療部等功能區，並需以持續不間斷的方式運作。三、機構運作方面：完善擔任技術指導的要求，並訂定擔任資格，確保醫療機構的妥善管理和運作。規範私營醫療機構可施行的醫療程序，將以清單的方式列出，並需嚴格遵守人員配置、作業流程等要求，確保服務的質量和安全。要求私營醫療機構展示價目表，透過透明化的收費措施，提升就診者的信心，同時減少醫療收費爭議。優化醫療服務廣告制度，放寬廣告內容限制，增設豁免預先許可的制度，並禁止非醫療機構及非醫療人員作醫療服務的廣告。訂定運作的規範，規範私營醫療機構的實務運作，

尤其包括提供藥物、離院及簽發證明等措施，以提升服務的透明度和信任度。四、醫療服務規限方面：訂定開展遠程醫療、外展醫療及先進療法的要求和規範，以配合新興醫療服務的發展，並確保相關的服務質量和安全。五、處罰制度方面：優化處罰制度，訂定為違令罪及行政處罰的方式，包括公開處罰和罰款，並明確行政違法行為的範疇，如非法經營業務、違反醫療服務廣告要求及未經批准的變更等。增加違法調查措施，引入保存措施及勸誡等機制，並按違法情節的嚴重性，採取相應的措施。六、過渡安排方面：現有綜合診所及醫務所，可於法律生效起一年內，提出取得新的綜合診所准照或新的個人診所登記，並可維持原有的條件過渡。對於實際營運多於五年的醫院，於法律生效起兩年內，透過設置 24 小時門診取代急診部及深切治療部，並在同時符合病床數目、場所面積、擔保金等要求後，可在原址維持以醫院准照運作。對於實際營運不多於五年的醫院，於法律生效起兩年內，需要完全符合新制度下開設醫院的要求，方可繼續以醫院牌照營運，包括急診部、深切治療部、選址、場所面積、病床數目及擔保金等。又或可以選擇轉為日間醫院或診所牌照。特區政府期望透過多方面的措施，推動和便利業界的發展，吸引更多以醫療、保健及養生為目的的旅客來澳，促進本澳大健康產業與私營醫療機構協同發展。同時，我們將進一步完善對私營醫療機構的監管和規範，從而提升本澳整體醫療的質量和水平，推動醫療產業的可持續發展，為居民提供更多元化、更優質的醫療體驗。

主席、各位議員，我的引介完畢。

多謝各位。

主席：現在進行一般性的討論。

請馬志成議員。

馬志成：多謝主席，司長，各位議員、各位同事。

本次法案是因應醫療技術和一個經營模式的發展，新訂定規管我們的私營醫療機構的制度。在規管行業、保障就診人士的權益同時，亦都是簡化了這一個行政的程序。我相信這個有助於我們的大健康產業以及我們的醫療旅遊的發展，也落實好我們本澳的「1+4」多元產業發展的規劃和我們的城市定位，故本人對是次法案是支持的。

政府對私營醫療主體的監管，既要保障我們的醫療的專業性，以及其嚴肅性，也符合我們一些商業活動的規律。保障業界的公平競爭以及促進盈利。是次法案就區分了不同類型、不同規模的醫療機構。特別是有一些主體，在這個准入程序上更加簡化。希望司長是否可以藉這個機會和大家介紹一下，這個新准入制度的區別以及設立的原因，以及避免影准入的公平性。另一個方面，衛生局在執法方面如何平衡「放」和「管」的關係。譬如登記與事前檢查簡化，但事後發現有些設備是不符合要求，而投資者可能需要有一些整改，就診者也可能有一些安全的風險。在一個簡化審批的程序的同時，政府如何兼顧有效的監督？了解這方面的內容。多謝。

主席：請黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席，也多謝司長的介紹。

那麼為了配合產業多元的發展，透過是次法律，未來期望可以透過法律完善後，可以在醫療業界給予多一個選擇，也可以給予無論旅客和市民來澳門時，就旅遊之外可以多一個醫療，而我們市民也都可以多一個及幾個的醫療機構，甚至醫療人員可以選擇。從方向上，我自己個人都是支持的，也想問一下司長就，現在目前澳門的醫療體系，和現有的醫院、診所當中，未來我們預計會引入多少或有吸引力的一些醫療機構會申請有關牌照？或對市場上，作為政府有否期望和如何預判與現有的醫療體系錯位發展。在引介裡，放寬了一些業務的範圍，相在現有的診所服務上，他們都會增加現有的一個服務。相信也會帶來一定的競爭，所以很希望可以協助現有的澳門診所和醫療機構可以順利過渡，讓其在未來的市場上有一定的競爭力。另外在法案裡都提到會設有一名的技術指導，當中在法案裡提到對於業務指導是希望未來可以對相關的醫療機構，發揮一定的一個指導的作用。而當中提到指導的技術指導人員，需要取得專業資格，我想了解多一些，是否只限定於現在澳門註冊的 15 類醫務人員才可以擔任相關的指導職務，技術指導未來發揮什麼作用？因我們看到現在如在醫院裡，甚至公營醫療機構，都未必有一個這麼明確的一個角色。想問未來技術指導人員的一個權利和義務，其需否向有關個發牌部門負責？例如就是說需否定期向政府提交一些報告？還是只需要向自己機構負責便可？如只是向其機構負責，那麼其實很容易就是我在裡面的醫生做回我技術指導的時候，其實都是同一個人，都是同一批人。如何提升本身技術指導的作用？而真是達到了我們預期的目的，就是在指導上面可以發揮其一定的作用。

如診所、日間醫院和醫院，其體量都不一，但法案裡僅規定需要設一名的技術指導。但要求亦有限制，那麼在醫院和日間醫院的技術管理經驗，是有不同的經驗的要求。面對著不同的體量的醫療機構，又如可達到預期裡的一個技術指導作用？想聽政府多一些解釋。

未來市場開放後，有沒有估計可以開到或吸引到、消化到更多的一個醫務人員？因現在在讀的醫務人員都關心，未來在發牌上面，有沒有初步、有沒有一個限制，我們發展到一個什麼的情況之下，可能在發牌制度上面都會審慎考慮。但將它發到很大的時候，可能一開始的時候我就發很多牌。因為申請合資格你就會發牌給他們。如我們為了讓更多的醫科畢業生，又或更多吸引在海外的一些高端的醫務人員回來，如市場開放後，他們見到有更大的發展空間，對他們未來發展是有更有前景的時候，他們又會回來的。想問一下從政府的角度出發，有沒有預判在自由市場下可以吸引多少人員開設診療技術的機構。雖然法案未獲通過，但始終都要有願景，我們在討論法案的時，除澳門的醫療發展之外，希望可更加配合鄰近地方的競爭和發展的需要，在立法的過程裡，提升回本澳的一個和周邊的城市的一個醫療技術的一個競爭力。

好，謝謝司長，謝謝主席。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事，早上好。

司長剛剛的引介我也很認同。從政策的角度，在支持我們私營醫療機構的一個規範的發展，以至目前來說，尤其是近年，疫情之後，居民對於醫療保健的不同類型的需求其實很多。再者包括在我們這次的施政報告裏，對於我們一個大健康產業的發展、醫療加旅遊的這一個發展，都有一個比較重要的篇幅。故希望司長介紹一下在是次法案裏一間醫院其整體的核心構想，以及未來透過日間醫院在醫療服務上提供哪一類型的服務？另一方面，如何進一步擴展更多高質量的醫療的服務？我們要發展旅遊+，旅遊和醫療相關，鄰近地區或不同的國家都有在做，但是我們如何可以有我們澳門特色的一個優勢，在這一方面都想要聽司長的一個介紹。另一方面，在人才的需求和發展，在醫療相關專業的人員的就業上，在過去一段時間以至現在社會較關注，包括在施政的一些討論經常性地和司長探討到我們在醫療相關人員的就業的環境。現在目前來說，我們市場在未來有一個更好的發展。政府的角度，有沒有初步在醫療人員的一個需求上有一個初步的研判？在短中長期我們有沒有一個研判，甚麼對於我們整個產業的發展，又或在人才培養上，我們透過現有的一些專業的人士，包括四年還在不同的高等院校正在就讀的這一些大學生，在未來的時間，是否足夠我們在市場發展的需求？如不足的話，我們可能也都要透過司長的管轄範圍，教育部門，又或透過高等院校的合作，為本地的一個醫療人才，有一個中長期的一個規劃，謝謝。

主席：請李煥江議員。

李煥江：謝謝主席。

司長，你好。

大健康產業是作為澳門重要的發展的方向，在法案方面也想了解一下，法案對於大健康產業的定位其作用如何？同時政府計劃如何發揮澳門的獨特優勢有效地結合我們的醫療服務以及旅遊資源，也就是說我們的醫療+旅遊，或大健康+旅遊，如何打造具競爭力的健康產業體系？

主席：請高岸聲議員。

高岸聲：主席、司長，晚上好。

針對私營醫療機構的業務法案，本人認同能夠推動澳門的經濟適度多元。其中法案提出了一些新的醫療的業務範圍，包括了引入了遠程醫療、外展醫療、先進療法等。當然擴展業務範圍能夠可以推動整個業務發展，特別遠程醫療與傳統不同，傳統可能

就是病人需要到診所或醫院就診，現在可能透過視頻或視像便可以就診。這種模式當中都可能存在新型的方法。想請問，政府是否容許本地的醫療機構和一些外地的醫療機構合作？通過訂定一些協議的一個模式，容許外地合資格的醫療人員，通過本地的機構提供一個遠程的醫療的服務，為我們本地的市民提供診療服務？因視頻，當中有很多不同的地方可以去進行一些服務，這樣一種新型模式到底是否可行？

第二個，個遠程醫療當中，澳門本地醫療機構如果提供遠程服務，能否涵蓋橫琴新街坊的本澳的居民，是否能夠用到這一個遠程的醫療的服務？有否與內地的相關部門去進行探討？擴展範圍的遠程醫療工作是第二個問題。

另外一個擴展範圍當中提及到一些關於先進的療法內容。當然先進療法一聽名字都知道就不是普通東西，不是普通診所能夠做到，只能夠容許醫院及日間醫院是提供服務。當然這些先進方法，包括一些新型技術或者前沿的技術與推動健康產業是有息息相關，能夠為我們醫療體系提倡一種新的活力。先進療法包括細胞治療，基因治療，這樣的新型的治療方法及先進的治療方法技術門檻都是非常高的，以及存在著一定的風險。社會各界都是關注，在新的法案當中推動新型醫療方法當中一些的技術性、安全性、有效性、倫理道德性等問題都是值得注意。因此想和政府交流一下，政府在建立新的醫療擴展當中，在監管的機制、從技術引進、以及人力資源、質量控制及風險管控上，如何將先進的療法在應用當中能夠保障我們醫療的安全？

關於准照制度，過去這一個私營醫療的體制當中，不論是醫院及診所，過去的體制中均是採用一年有效期的統一標準作為准照制度。是次業務法當中當然是明白到放管服，包括一些精細化的管理，一般性的醫療診所不一定年年需要進行一些檢查。因而新的建議當中醫院是維持一年進行統一准照制度。日間醫院就兩年，診所就三年等，就是有個階梯式進行一些管理情況。當然精細化是好，但想聽聽政府分享一下，一年、兩年及三年有否一些什麼考量的標準？為什麼這樣分類？以及在長短不一的時間、一個准照的有效期當中當局如何進行監管、巡查，或進行發牌制度，相應的監管的機制，如何進行較好的一個管理？

最後，關於一些醫療的服務廣告方面的內容，我們現行的醫療個制度已沿用三十多年，一些網絡或社交媒體，發展都是非常之迅速，故在舊的一個醫療的廣告與現時的發展世代已不匹配。為了推動我們大健康產業並且推動「醫療+旅遊」產業，廣告是必不可少，故是次法案當中對醫療廣告進行一些放寬，以及簡化的程序。請問政府在法案關於放寬醫療廣告以及一些程序當中推行了些什麼措施有效去推進監管？除此之外，注意法案，僅針對有載有識別資料，以及部分醫療服務的項目的廣告無需預先許可。而其他類型的醫療服務都是需有審批機制，故問一問剛才所說規管當中，如何將這些豁免的措施進一步擴展？有什麼考量進行放寬？如何平衡公共利益，審慎地考慮醫療廣告的推廣。針對這四個方面的問題，謝謝。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝剛才幾位議員的提問。

馬志成議員關心到我們分別設立准照制度和登記制度的一些原因？事實上，為了落實「放管服」的施政理念，個人診所是可以採用登記方式，但不妨礙衛生局，在事後會安排這個場所的檢查。我們取得這個登記，大概是 20 個工作日左右的，而綜合性的診所是採取這個准照制度。同時，我們雖然是採取准照制度，但我們引入了一站式的發牌程序。我們取得這個診所的准照，大概需要 50 個工作日。也都較過往節約了 25 個工作日的。其實兩者的要求的差異，主要是在審批環節、時間以及有效期的不同。值得我們特別關注的是，同時需要統一遵守相關的法律法規、技術性的指引和實務的守則規範。我們是確保醫療機構的設施和運作都是符合相關的要求。我們主要是這一方面的考慮。

黃潔貞議員問了幾個相關的問題，或者我先進行回應，我們本身做這一個日間醫院，其在公私營的協調和關係。我相信在公私營方面的發展定位，一定是一個互補和協作的一個關係。但我相信也有不同的，它們也可以是做一個錯位的發展和優勢的互補。譬如一些綜合的醫院，它們是會可以憑藉這些技術的優勢，具備能力提升各個專科疑難重症的診治水平，而日間醫院是更加專注於提升醫療的服務體驗的這個特點，當然兩者也都會可以有非常好的合作共贏的一個協作的體系。譬如我們在日間醫院進行體檢，發現了如果有些問題，需要一些再深入的檢查，我們可以選擇綜合醫院。又或在綜合醫院做了一個手術之後，術後需要一些康復的話，我們也可以選擇日間醫院。這個是體現到它們一個合作共贏的關係，故否論公私營也好，綜合醫院或日間醫院，其都是構建澳門未來大健康產業的一個重要的支柱。

黃潔貞議員關心到日間醫院日後的發展方向和是否有一些潛在的投資者。其實，確實業界都很關注日間醫院的設立。我們也有一些潛在的投資者曾作出諮詢，其比較集中在醫學輔助生殖、高端醫療美容、先進醫療，包括一些外科專科的項目。我們相信有關項目不單可以豐富澳門醫療服務的類型，相信可以吸引一些高消費力的客群，延長旅客的逗留時間，也可以進一步推動經濟適度多元。剛才也問了一系列有關於這個技術指導的一些細則的問題和醫療人員在日間醫院設立之後的發展方向，包括顏奕恆議員也問到這一方面的，我請羅奕龍局長回應。

衛生局局長羅奕龍：司長，多謝主席，多謝各位議員的提問。

關心到技術指導，其實他主要是負責我們一個醫療機構的日常運作，以保證符合我們相關的規定，尤其是在藥物的管理、病歷的管理和感染控制等措施，希望他們可以有一個人是為了整個機構的運作，就有一個全盤的考量。所以他是向他們自己機構的法人或該公司的擁有人負責。但當我們需要做一些調查或了解具體情況時，他有一個很重要的角色就是要簽清楚整個診所或是一個醫療機構的一個運作情況。技術指導由第 18/2020 號法律所規範的 15 類醫療人員，又或我們舊制度的 6 類專業人員都可以擔任的。剛才也提到如醫院或日間醫院，他們的經驗要求是所有所不同，但是只需要一名而已，因為我們需要一個通盤、全盤掌握所有資訊的一個專業人員去做這件事情。另外剛才提到了，創設了日間醫院這一新類別，是更加清晰地為不同的醫療機構做一個定位，那麼定位清晰才能夠錯位發展。目前來說，我們是做一個制度設計，就

並不會預設一個的數目的上限。目前剛才司長也提到了，具體有多少我們暫時不掌握。我們希望通過我們制度的優化，會使得我們的醫療市場更健康地發展，從而為我們的青年醫療人員產生更多的就業的崗位和發展的機會。我相信，如果這個法案獲得通過肯定醫療的大健康發展一定會越來越好。

我補充完畢。謝謝。

社會文化司司長柯嵐：顏亦恆議員關心到設立日間醫院的核心構想和一些具體服務。我們其實核心構想是基於兩大方面，一個就是優化醫療資源的配置，推動錯位的發展。第二方面是推動產業的適度多元和發展醫療加旅遊方面，其可以提供的一些具體服務，主要是一些施行程序比較短，而且是不需要住院的一些專科服務，具體包括了外科程序，譬如整形手術，內窺鏡的程序，譬如影像導航的內窺鏡程序了。先進療法方面，大家比較熟悉的細胞治療、基因治療這類、和介入的放射和碎石術，包括了麻醉的程序和譬如醫學輔助生殖等其他方面的。基於日間醫院可以開展上訴各種這一類的服務項目了，我相信為我們的醫療人員創作更多就業和專業發展的機會的。

李煥江議員關心到這個法案對於推動大健康產業的一些工作，其實這個法案對於推動大健康產業發展是有相當的意義和作用。首先增加日間醫院的類別就會為業界創作了條件，提供更多元化的服務。剛剛有介紹了。另外放寬醫療服務廣告，是有利於宣傳拓展業務，令到大健康相關的業界有更大的宣傳空間。第三，為開設不同類型的醫療服務提供了支撐。像我們剛剛講，也是增加了遠程醫療，先進療法、外展醫療等特定醫療服務的相關規定了、也都為醫療業界的發展提供了法律的這個支撐。澳門也都有自己相對的優勢，譬如醫療制度方面的優勢，現在增設了一個類別日間醫院，同時我們在藥物審批制度方面也具有相當的優勢，我們的制度比較靈活、審批效率也都是相對高。同時我們還擁有配套優勢就是結合我們大型的優質的軟硬體的配套優勢，可以非常好的令到旅客也好及就醫者也好，有非常好的就醫體驗的。高岸聲議員剛剛提了四大方面的幾個問題，我請羅局長回答。

衛生局局長羅奕龍：謝謝司長，高岸聲議員問到遠程醫療，剛才提到，我們本地的醫療機構和外地醫療機構，在醫生和醫生之間的溝通會診層面，目前都有進行的，我們這個是定義成為一個遠程的會診，就是醫生對醫生，就不是我們這個法案所規範的內容。我們這次規範主要是規範本地，就是澳門的醫院向市民或旅客提供一些遠程醫療服務。剛才提到，為了配合在大灣區的融合，如一名澳門居民在橫琴深合區，可以接受我們澳門醫院提供的遠程服務，這個是沒有問題，這個可以做到。

第二，關心到一個先進的療法，你剛才說得都是非常精準，因先進療法存在不確定性以及一定的複雜性、風險性，故我們監管都會是相當嚴格。第一個首先那些技術需要有一個科學的研究實證，是支持它的安全性與有效性，這個是一個基本的。另外我們都會要求提供這些服務的醫療機構，需要進行學術和倫理兩方面的一個充分的評估。

第三，我們亦都會設立一個獨立的專責評審專家委員會，確保一些人員的資歷、製劑的製備以及保存的環境、運輸條件等等多方面的條件，我們相信通過這一系列的一個步驟能夠確保先進療法能夠妥善安全，提供給我們的服務使用者。

至於提到醫療廣告的一個放寬措施，我覺得主要是有兩個方面，第一個是在我們的廣告的程序方面，第二，廣告內容方面做了一個適當的放寬，但我們放寬的同時，都是要確保一些醫療廣告的基本原則是獲得遵守包括我們廣告一定是有科學實證的支持，不能夠誇大內容，亦不能沒有個人的評估和診斷的前提下做出一個醫療建議，這些是我們公共的一個原則，所以亦平衡了我們一些公共利益、一些我們服務使用者的一個資訊的公平性。在我們的程序優化方面，我們定義了一些有既定事實的內容是不需要事先的審批，放進白名單裡。對於一些，我們是有可能去提供一個，就是要確認是不是真確的時候，我們有一部分的內容，包括我們人員的資歷、一些醫療服務的項目，如複雜的我們要維持審批，那麼既有「放管服」，亦平衡了我們公共的知情權和公共的利益，謝謝。

主席：請黃駿傑議員。

黃駿傑：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事，大家晚上好。

首先多謝司長的引介，那首先都是認同這次這個私營醫療機構的業務法律制度的制訂，我們醫療界相當之關注，但對外來講，我們都已經是看到有落實到我們「1+4」多元產業的一個發展規劃，亦將大健康產業納入了我們的重點報告裡面推展。日間醫療模式是確實是有效地推動這個醫療加旅遊的發展。對我們業界來講，其實大家都過往都時常講這個發牌的制度如何優化，如何從時間上、制度上甚至提交資料上面，醫療廣告的規範、分類等，這次我們都見到在這個法案裡面是有比較詳實地提出來，這個我們都是比較樂意去見到。現在澳門的醫療市場，其實有醫院、有診所，其實診所很多時候都中小微企，可能他們都會有一些相應的擔憂。今天都很多同事都已經問了很多個問題，我這裡就補充可能都想問多兩樣，關於價目表的問題，就是立法的原意都希望透過一個透明化的一個措施提升回我們一個就診者的信心，亦都減少一些醫療的收費爭議，對於我們拓展醫療旅遊等外邊的一些旅客知道我們的資訊，這是相當有幫助。但我們都明白，我們在醫療程序裡面可能有一些簡單的，可能是複雜的，可能施行的難度都不一樣，價目表在我們訂定的時候，如何可以達到原則，可以讓我們私營的醫療市場能夠提供一些多元性和靈活的變化？對於整個行業的一個發展空間上，如何取得平衡？這個是第一個問題。

第二個，剛才有同事有提到醫療廣告方面，因為畢竟我們私營的一個醫療機構，都是商業行為，亦都我們醫療行業比較獨特性，資訊開放方面同如何給患者的資訊的準確性，現在都有一些可能是非本地的一些醫療的一些廣告，如何維護本地醫療的私營市場上，能夠有應有的權益？這個關係上，當然我們剛剛都有，法律有廣告法都有

提及希望未來我們這些法例在同時的時候，有沒有一些可以互相兼容到的地方，亦是關顧到的地方，如何為我們的醫療市場能夠公平、穩定地去發展。其實有很多細緻性的問題，就不想在這裡講，未來希望會多些關注。補充多一點，關於醫療器械方面，我們早前有醫療器械的監管制度，我相信現在有提到關於醫院有一些先進的療法，可能未來引入一些可能是比較先進的一些器械，未來會推動的監管制度，是否一個相輔相成？還是如何的一個情況？是否會在今次裡面會提到？

發言來到這裡，多謝。

主席：請林發欽議員。

林發欽：多謝主席、司長、各位官員、各位同事。

有關這個法案，我有幾個問題想關注一下。第一個是有關醫療旅遊的情況，根據法案的理由陳述，特區政府是有意透過訂定日間醫院的制度，帶動更多以醫療服務為目的的旅客，同時推動醫療旅遊的發展。故本人想了解，特區政府有否評估這一方面的實際市場需求？以及其所帶來的實際的效益？圍繞著這個問題，也同時會關注到，如我們引入日間醫院的類型，我們澳門是否有足夠的醫療人員，特別是專科醫療的服務，是可以提供到足夠的服務？特區政府在人力資源的問題上有沒有進行過一個評估以及探討？那麼這個是關於第一個問題。

第二關注擔保金的問題，因非常認同政府為了完善私營醫療機構的監管制度所做的努力，特別是在引入那個擔保金的機制方面。雖然在鄰近地區，香港是並未設立類似的制度，但是設立保證金，我們認為能夠確實有助於提升病人對私營醫療服務的信心，也能夠為機構的持續營運提供一定的保障。但考慮到保證金，其實可能會增加業界的營運成本，所以也想進一步了解有關的情況。我們政府在設定這個制度的時候是如何平衡保障病人的權益和減輕醫療市場的營運壓力之間的關係？具體地說我們設立保證金的主要政策目的為何？金額的訂定是基於一些什麼具體的考量因素？在一些什麼情況下，我們需要動用那個保證金？特別是因為現時那個職業民事責任強制保險，是以保障醫療事故的相關賠償責任，在這個樣的基礎之上，再去增設保證金，兩者之間的功能是如何區分？會不會產生一個重疊或者加重醫療機構的負擔，從而影響投資者進入市場的意願？那麼這個是關於擔保金問題。

第三，我想了解一下過渡的一些安排。在這個法案裡面提到，在推動醫療體系發展的進程中，如何平衡制度的革新和現有機構的平穩過渡，以確保醫療的質量和病人的權益得到充分的保障？現時法案建議將來開設的醫院，必須要設置急診部和深切治療部。但法案對現時醫院的過渡設置，有一些特定的條件，特別是選擇了五年的營運時間作為一個核心的過渡安排的準則。容許營運五年以上的醫院可以選擇以 14 小時的門診替代急診部和深切治療部。但未滿五年必須要完整地設置這些部門，才能夠維持醫院的牌照。故我想請問政策背後的考量和法理的依據是什麼？這一種差異化的過渡安排會否對現時的醫療服務的連續性和穩定性造成一些影響？那麼以上是我三個

問題。

主席：請呂綺穎議員。

呂綺穎：感謝主席、司長、各位官員、各位同事晚上好。

本人也是認同這個法律的設立，是有助於我們的大健康產業發展，同時也有留意到也有引入一站式的發牌的程序，相信也有助於業界更為他們創造更加便利的一個環境。同時我也關注到，如果說後續，可能我們會預期有更多的私營醫療機構出現，現在有沒有評估過我們未來在監管上面的人手、專業能力是否充足，以及是否具備相關的能力能夠應付接下來可能更多元化或更加複雜？因為也看到有先進醫療療法的機構的出現，在這方面有沒有做相應的準備工作？謝謝。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席、司長、各位官員、同事，就關《私營醫療機構業務法》本人對這個法案是支持。因我們需要這一類似的機構來提升所謂的司長剛才所講醫療是需要 多元化。我有幾個問題，第一想了解個構思是如何做？即意思在引入的機構來澳門做這一項私人醫療機構，在例如醫院或者日間醫院是否開放形式？換句話來說，就是對於特區政府在這一方面，如要引入一些比較世界一流的品或者機構，當然他們都有個條件，就是問一下究竟特區政府有什麼優惠，對他們來澳時，這些優惠對他們在澳門設立都好關鍵，例如土地資源。根據《土地法》，在某個程度都有個限制。對於有關事宜政府有否考慮？如何在民間裡用私人的土地來去建立一間醫院或日間醫院。變成了如果這樣事是沒有，市場就限制了很多，令到謂歐洲或美加、澳洲這些這樣的大型（機構）來澳時變成限制。這個是第一個問題。第二個問題關於發牌制度，如機構根據要求符合了所有的文件和規定，政府初步估計需要用多長時間發一個牌照或登記？這個是第二個問題。第三個問題對於醫院、日間醫院和診所，現在我們有個新的就是日間醫院。日間醫院對於裡面的醫療事故是否統一跟隨委員會去吸納，使到消費者或病者有所保證？謝謝。

主席：請高岸聲議員。

高岸聲：好的，主席。

感謝司長，以及羅局長，剛才對我三個問題作了回答。但是我剛才問了四個問題。關於准照有效期的問題，我想追問一下。剛才有說過，就是分了不同的級數，醫院、日間醫院和診所分為是一、二及三年。針對這個不同的年期是一個如何的思考？以及如何對這些不同年期的准照進行統一的時間監管？密度和巡查如何做？

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝各位議員的提問。

黃駿傑議員提問關心到價目表以及醫療服務的廣告。其實我們價目表是有其本身的規範。我們需要列出一些基本的收費項目，譬如診金、掛號費這一類。同時我們也需要就價目表設定一個合理範圍，或清晰指出可以調整收費的考慮因素。主要是考慮希望兼顧收費透明度以及實務操作上的需要。我們希望這樣可以確保醫患雙方的權益。衛生局會就這個價目表的具體操作，訂定技術性的指引。我想價目表它最重要的作用就是保障就診者的資訊權，以及我們也希望最低……最大程度減少這個醫患的糾紛。同時，你也關心到是一些外地的醫療服務廣告，我想無論是本地或者是外地的醫療人員或者醫療機構，只要其在本澳從事醫療服務廣告這個這樣的活動，其要受到相關法規的規管，包括我們現在正在討論的私營醫療機構的業務法和廣告法。同時我們也是要取得預先許可和遵守可以宣傳的範圍，而負責發佈相關廣告的媒介和平台也需要承擔相關的責任，在這方面有關醫療及醫療器械方面，醫療器械方面是需要受到醫療器械監督管理制度，這一方面的規管。在林發欽議員關心日間醫院所產生的在旅遊方面的拉動作用，我想可能從兩個方面看。第一，我們澳門其實現在的旅遊業復甦也基本接近疫情的水平的。日間醫院其實是希望做到旅遊+醫療。我想從這個方面來講，其實我們是新做了一個領域。我想可以講，我們是希望將這個蛋糕做大它的。是一個新的領域。從第二方面來說，現在還沒正式法律生效，實際的牌照發出和投資者我們沒有看到，但是從潛在投資者感興趣來說，剛才也介紹了幾個類別，而這些類別的不同專科的日間醫院在澳門落地的話，我相信是可以一段時期裡邊形成一個集群的規模效應。我想從規模效應、從做大的蛋糕來說，我們是覺得這個對我們的經濟適度多元是有幫助。而你剛才提到，我們的醫療人員，其實剛才羅局長也介紹過，我想總體而言，我們澳門的全科醫生同專科醫生是有一定數量的，我們覺得是有一定基礎。同時我們剛才說日間醫院的創立也為他們的職業生涯階梯也提供了更加廣闊的天地。對於一些緊缺和屬於專才的醫療人員，我們都現在有相關的制度可以引進。林議員你提到的擔保金和過渡安排，我請羅局長回應。

衛生局局長羅奕龍：謝謝司長、尊敬的主席以及各位議員。

關於擔保金，其與我們現在現行的醫療服務提供者職業民事責任保險有什麼不同？其實職業的民事責任保險主要是保障一些醫療事故需要的賠償，可以通過這個民事責任保險進行支付。而我們這次，要求醫院和日間醫院需要提供一個擔保金是用於一種營運狀況的終結的時候，對於一些預繳式的收費，又一些行政處罰的繳納的情況，我們是保障這一方面的支付。我們的金額，其實就是參考了我們中國內地，以及我們本澳其他制度的擔保金的要求而進行釐訂。但我們也充分考慮到會否對一些機構的運作造成負擔，其實其擔保金的形式，除了是現金的存款之外，也可以是以銀行的擔保，或以保險擔保的方式去呈現，所以我們充分考慮到不同的持份者，既保障了營運者的需要，也保障了我們服務使用者、市民的需要，謝謝。

另外提到過渡安排，其實我們也充分考慮到，我們一些現有的醫療機構，希望其可以順利通過我們的過渡安排，繼續維持它的營運狀況。為什麼對醫院來說我們訂立五年這一個界限？因考慮到，我們這個法律在 2023 年向外界透露這個消息的。我們訂五年就是防止一些在我們修訂法律的過程裡面，有些是利用這個空檔的時間就去申

請成為一間醫院，我們澳門就可能短期內就有很多間醫院，而且我們未來一間醫院的定位是綜合性，提供急重症的服務，所以我們希望是三個不同類別有清晰的定位。但是我們也考慮到一些已經營運超過五年的醫院，因為如實際上要求其去滿足一些要求，譬如要設立一個急症室，或是重症監護室是有困難，我們其實過程裡面跟它們有密切溝通，所以我們做了一個過渡的安排，如果它營運超過五年，就可以用一個 24 小時門診去取代這個要求的，這個就具體補充，謝謝。

社會文化司司長柯嵐：請羅局長回應呂議員的問題。

衛生局局長羅奕龍：多謝呂綺穎議員關心。我們的一個監管的人力資源安排和能力。其實我們都做了預估的，因為我們做了一個更好的制度設計有利於我們以後的監管，包括巡查的執法的，所以我們有信心，是可以於法律生效之後，有充足的人力資源和能力做好這一個法律的監察工作的，謝謝。

社會文化司司長柯嵐：高天賜議員，你關心到外地投資者過來設立日間醫院。其實我們歡迎所有的投資者，而我們這個法律的設立，對於開設的要求方面寫得比較清晰的，好像剛剛在引介所述，包括明確了場所設施和設備的要求，我們規範了醫院的功能區設施和運作要求，特別也是增設了一個保證金的制度，這一方面都非常清晰和透明，我相信無論是本地或外地的投資者都會一目了然。你剛剛提到的發牌制度和我們登記，我們分兩種，一個准照及一個登記，登記制度，我們大概需要 20 個工作日的，而在准照方面是需要 50 個工作日，大概是這個日數，而你提到的醫療事故也是受我們現行的醫療事故法的規管。多謝。高岸聲議員，我請羅局長補充一下。

衛生局局長羅奕龍：謝謝司長。

首先不好意思，剛才答漏了一條問題。為什麼在不同類別去設立不同的一個牌照的續期的期間，其實就是過去全部都是劃一是為期一年，我們在實際的操作裡面，我們觀察到，診所的風險是相對低的，所以我們之前也聽取了我們業界很多意見，他們希望從一個流程簡化方面就不希望年年去續了，那麼我們就以風險為本做一個區分。診所就由原來的一年就變成了三年，但其實不會影響我們對診所的一個恆常的監察制度，也保障了我們市民使用服務的質量和安全。中間我們就按照風險去分一年、兩年、三年，那麼這個就補充，謝謝。

主席：請梁普宇議員。

梁普宇：是，多謝主席。

我的問題最主要是想同羅局長，因剛才聽到你的一個關於遠程醫療的說明時，我不知道我有沒有聽錯，就是說只限於在澳門的一個範圍裡去提供遠程醫療，即譬如由澳門去到為橫琴是可以提供嗎？如果相反情況，由橫琴向澳門提供是否有行？有關這個只限於澳門的規定，即我在法案裡沒有看到是有這樣的限制？

另外一點我反過來問，如有這樣的限制，會否影響了，即最初開拓的程醫療，原本也是擴闊了我們澳門醫療體系中的方式，限制了在外地，即從外地為澳門提供醫療服務？會否對一些可能外地的投資者或優質的一些醫療服務造成障礙？這個是我的問題。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

多謝司長都回答了我的問題，但是有其中一條比較棘手一些。因為我剛才開宗明義都講到，如果真正要引入一些比較有實力、在世界有排名，我們也都知道政府很希望吸納一些世界性的企業。前幾天您的同事經濟財政司司長都來到，也很希望吸納一些世界公司排名前 100，或一些商標排名前 50 來澳門開店。這個出發點是好的，我也是支持。剛才我想問我們設立一間醫院，當然我們想好，而且我們也希望有另外其他一些新的醫院，這樣就有了競爭。有了競爭，必然就會提升服務的水平，而且費用都會有一個對比。就不會有集體壟斷的情況出現，這是一定的，因是不同類別的，有些是外國的，有些是內地的，有些是香港或者台灣，或從哪裡來的都好是這些比較，他們聯合起來去控制那個價錢。所以目的都好像司長剛才所說，提供我們澳門市民有一個優質的服務，在醫療那方面。所以我剛才都講到，就是有沒有一個空間，就是如果他們來，我們的而且確是有水平的，政府有否考慮透過土地利用吸納及引入他們來澳門？如不去做這件事，有可能他們香港或鄰近地區。在某個程度上，我們都看到，這些醫療機構，包括醫療旅遊，泰國都做得非常成功，包括我們澳門很多公務員都是去泰國做全身檢查。競爭其實是很大。這一方面，司長或今天不便（回答）的話，回去跟你的上司考慮一下，這個有沒有空間，如果他們來澳門，而且他們的確是有實力。政府如何做？看看有沒有考慮空間？因為政府目前來說，回歸二十六年，手頭上有很很多土地，這一方面有沒有空間去談一下，或透過競投，這是一個很好的吸引來澳門投資的機會。

主席：請政府回應。

社會文化司司長柯嵐：我請羅局長回應梁議員的問題。

衛生局局長羅奕龍：多謝兩位議員的提問，其實我們全球不同地方提供遠程醫療，基本的原則都是由機構的所在地去規管。即譬如說我們這次的制度，規管澳門的醫療機構，具體是遠程醫療就是醫院能夠提供一個，即遠程的醫療服務，我們會訂定一些的準則。而內地甚至廣闊全球其他地方，每個醫療機構它都可以向全球的人士，根據當地的法例提供一些遠程醫療服務。這個就很多不同的類別，原則就是醫療的行為應該是由提供方與該病人產生，故在這個法律裏，就只能夠規限在澳門的醫院提供的遠程醫療，以保障了我們的就診者的權益。所以不妨礙，即譬如說一些其他地方去為澳門居民提供當地用的一個遠程醫療服務。所以其實不矛盾，也再說一下，如醫院和醫院，即本地的醫療機構和外地醫療機構之間的會診是不妨礙，現在都會有的。

社會文化司司長柯嵐：高天賜議員，我理解你的問題。其實很多國家同地區對於非常重大的投資，都有傾斜性的政策支持的。兩個關鍵點。第一，我們如何界定它是非常重大的投資？我想這個我們需要界定的，我理解你的意思。第二，對於傾斜性政策的制定，也是需要一個跨部門的協作的，亦理解應該是不單只是社文範疇，故多謝你的建議。

主席：大家還有沒有問題？

現在對私營醫療機構業務法的法案，進行一般性的表決。

請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

有沒有表決聲明？

請馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

以下是梁安琪議員和本人的聯合表決聲明。這次法案新訂定的規管私人醫療機構制度，在規範行業、保障就診人士的權益的同時，簡化行政程序是有助於推動大健康產業和醫療旅遊的發展，配合本澳的發展規劃和適切定位，所以我們是投了贊成票的。私營醫療行業具多重性質，對政府的監管智慧提出了更高的要求，既要保障就診者的安全，也要促進行業的公平，激發行業活力，所以立法和執法都需要政府審慎監督，放管結合，平衡簡化行政程序，與有效的執法監督，平衡商業活力和行業的秩序，推動本澳醫療行業以專業性、安全性，來實現商業性的成功。為市民的健康和澳門的經濟多元發展助力。多謝。

主席：請黃駿傑議員。

黃駿傑：多謝主席。

以下是邱庭彪議員、黃浩彪議員和本人的聯合表決聲明。

對於這次政府代表提出的這個私營醫療機構業務法律制度，我們認為法案是正面推動了大健康產業的發展，規範了醫療行業的規範，提升整體私營醫療機構的水平，認為是特區政府持續推動科學施政和完善醫療體系的一個體現，所以投下贊成票並表示支持。我們未來將會持續這樣去關注，日後法案在執行的時候，能夠更加細緻地去

考量不同規模的醫療機構的實際情況，真正達到保障患者權益和促進醫療服務多元化的相應目標。多謝。

主席：還有沒有表決聲明？

再一次多謝柯司長和政府官員，來到立法會的會議。多謝。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多位各位議員。

主席：各位議員，我們今天都完成了三項的議程。

現在散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處