



書面質詢

解決澳門特別行政區食物浪費的綜合策略

在澳門特區，食物浪費是一項結構性挑戰，對社會、經濟、環境影響深遠。我們的市民接待辦事處經常接到志願者的求助。他們收集剩餘食物，發放給貧困家庭及慈善機構。然而，由於缺少酒店、娛樂場、餐廳及麵包房的合作，他們的工作困難重重。

文化上追求社交活動(宴會、自助餐、慶典)珍饈盈案，加上過度生產的商業行為，導致了數量驚人的剩餘，特別是麵包、蛋糕和預製餐，加劇了食物供應鏈效益低下的問題。

非牟利團體的努力值得稱道，但公眾對結構性減少食物浪費的意識仍然不足。此外，特區在有機廢物管理方面存在嚴重的基礎設施缺陷，表現為缺乏工業堆肥中心和智能物流網絡，無法及時處理捐贈的過剩食物。

對於仍有貧困人口的地區來說，食物浪費不僅有悖道義，還會造成戰略性資源(水、能源、人力及財力)的消耗，而且垃圾填埋場和焚化爐的處理過程會導致溫室氣體無節制排放，尤其是甲烷(CH₄)，其污染性比二氧化碳(CO₂)高28倍。

面對這種情況，本地食品供應系統一直表現疲弱，急需採取循環經濟綜合策略。

因此，要求特區政府推動顛覆性技術(比如區塊鏈追蹤平台)、採用創新解決方案，如用於現場處理的移動系統、用於銷售過剩食物的地理定位應用程序(參考Flashfood模式)，以及有效期動態管理協議。

2020年，聯合國將9月29日定為國際糧食損失和浪費問題宣傳日，向公眾宣傳避免食物浪費的重要性。考慮到減少糧食損失和浪費是達成《2030年可持續發展議程》目標的關鍵，聯合國宣佈到2030年將人均食物浪費減少50%(可持續發展目標12.3)是全球可持續發展不可妥協的目標。

鑑於實現這一目標的迫切性，以及澳門特區在循環經濟方面的未開發潛力(人均每日產生1.4公斤廚餘，高於歐盟平均水平)，必須明確系統性轉型的政府策略。因此，請



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(翻譯本)

政府以清晰、明確、連貫和完整的方式適時說明以下問題，以便解決有關轉型的支柱性要素：

1. 政府現正計劃或舉辦什麼具體宣傳工作及活動，提高公眾對食物浪費的影響以及減少食物浪費的重要性的認識，有關活動如何涵蓋食物供應鏈的各個階段，包括農業生產、進口、儲存、加工、分銷（零售及酒店、餐飲和酒吧等行業），直到家居最終消費階段？政府會否考慮訂定專門法律框架，鼓勵或強制在源頭（家居、商業、機構）將有機廢物，尤其是廚餘進行分類，以便妥善處理（堆肥、厭氧消化）、減少填埋，預計何時能夠實施？特區政府會否效仿法國《反食品浪費法》和葡萄牙第 183/2016 號法律，進行專門立法，打擊商業領域的食物浪費，尤其透過引入規定，鼓勵或強制超級市場、餐廳及其他食品企業將適合食用的剩餘食品贈予社會服務機構；為保障有關系統運作，計劃採取哪些支援措施（後勤、食品安全、民事責任）？

2. 特區政府計劃推出何種具體措施（稅收鼓勵、後勤支援、程序簡化或認證計劃），促進食品商業場所（超級市場、餐廳、麵包房、酒店等）與食物銀行或慈善機構等私人實體建立系統性合作，以便捐贈安全的、適合食用的臨期食品？對於捐贈狀況良好的臨期食品的商業場所，特區政府計劃如何確保其法律安全，並減少潛在的民事責任障礙，尤其是透過明確贈與人的法律責任（類似於其他國家的食品“好撒瑪利亞人法”），以及與執行方和接收機構合作，針對此類捐贈訂立專門食品安全協議？特區政府計劃開發或支持哪些具體的操作機制（例如剩餘食品管理數位平台、包括冷鏈的高效收運網絡，或為企業和機構員工提供的專項培訓），以及哪些國際最佳實踐推廣計劃，以確保臨期食品捐贈合作項目在澳門各食品商業行業中可行、高效並廣泛採用？

3. 特區政府會否考慮推出具體激勵措施，尤其是稅務優惠（比如可課稅收益的扣減或稅收部分豁免）、專項津貼或公開表彰（社會責任印花），對系統性地將適合食用的剩餘食品捐贈給慈善、避免浪費的食品行業企業（超市、餐廳、生產商、分銷商）進行鼓勵和補償？這些措施將於何時公佈？特區政府計劃提供哪些具體計劃和支援（包括財務、技術和推廣方面的支持），促進創新應用程式和數位平台的開發、採用，提高其互操作性，方便商業場所（食品零售、餐飲、麵包店）與消費者之間的直接聯繫，允許以低



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(翻譯本)

價或象徵性價格提供和購買臨期或未售出的易腐食品，從而在最終銷售環節減少食物浪費？特區政府是否計劃與工業及科研機構合作，積極推動開發、測試、推出智能食品包裝（顯示新鮮度、溫度或溫度/時間關係），除固定保質期外，提供準確、動態的食品保存狀態信息；計劃如何支援有關轉型（透過研發專項資助、法律適應、宣傳），確保有關技術的使用可以有效延長基於感知的食品可食用期、提高消費者安全，並減少有效期導致的浪費？

澳門特別行政區立法會議員

高天賜

2025年8月11日