

施家倫議員

### 推動澳門“護齒護眼”計劃 保障青少年健康成長

本澳青少年面對課業壓力、長時間使用電子產品以及戶外活動不足等問題，近視與牙齒的健康隱患日益突出。根據“2020 澳門市民體質監測報告”，學生 7 歲時蛀牙比率達到峰值，接近 7 成，因蛀牙導致乳牙喪失的情況有所增加，反映出澳門在牙齒保健方面的不足。此外，由於電子屏幕使用時間增加、戶外活動減少以及護眼衛生知識不足，2020 年與 2015 年相比，各年齡段視力不良發生率依然居高不下，青少年近視問題尤為嚴重。

為此，當局每年安排醫護人員到全澳學校，為小一學生進行視力及體格檢查，資助非牟利醫療機構為學童提供免費口腔檢查，並為初中學生提供每年一次的免費洗牙服務，有效促進學生口腔健康。

然而，現行措施覆蓋面有限，缺乏系統性與長期規劃，難以全面應對青少年視力與口腔健康的挑戰，當局應系統性推進青少年視力和口腔健康保護工作，通過實施全年齡段“護齒護眼”計劃，整合政府、學校、家庭及醫療機構的力量，建立科學化、規範化的防控體系，以降低青少年近視和蛀牙問題，為他們的健康保駕護航。

為此，本人提出以下建議：

一、成立專責小組推動“護齒護眼”計劃。建議由特區政府牽頭，聯合教育、衛生及青年事務部門，成立“護齒護眼”計劃領導小組，從頂層設計制定中長期防控計劃，力爭實現兒童青少年總體近視率和蛀牙問題階段性下降的目標。

二、建立實現數據化管理推行健康普查。推行全澳中小學生視力與口腔健康普查，構建“護齒護眼”個人電子健康檔案，整合視力與口腔健康數據制定防控策略，識別視力與口腔健康問題的趨勢與風險因素，制定針對性的預防與干預策略，監督防控措施的实施效果。

三、加大對非牟利醫療機構的資助。擴大服務至小學高年級及中學生的年度口腔檢查與近視篩查，並通過開展各類技術培訓，進一步提高口腔專業人員、學校校醫及保健教師的口腔疾病預防知識和技能，建立完善的中小學“護齒護眼”防治網路。

梁孫旭議員

### 檢討外僱政策，保障本地就業權益

踏入畢業季，不少應屆畢業生即將投身社會，開啟人生的新征程。在此，本人鼓勵青年朋友們既要仰望星空，也要腳踏實地，培養銳意進取、勇於擔當的精神，樹立正確的理想和目標，為國家、家庭和個人事業努力不懈作出貢獻。同時，家長階段性完成養育子女的責任後，亦希望父母能多鼓勵孩子在職場上勇於嘗試、持續學習，提升自己的專業技能和知識水平，累積實用的經驗，培養自力更生的能力，為未來的職業發展打下良好的基礎。

而面對近年的經濟變化，就業問題依然是廣大居民最切身、最實際、最關注的民生議題。在新形勢和勞動市場的調整下，好的職位僧多粥少，技術要求不斷提升，加上外僱的衝擊，即使是具備專業資格、有工作經驗的求職者亦難以匹配到理想的職位，更何況是初入職場、缺乏經驗的青年。

本人留意到，近年政府推出一系列支援措施，包括青年實習計劃、工程外判設本地人比例，以及與澳門彩票有限公司續約的其中條件，是必須優先保障本地居民就業，制訂具體削減外僱配額方案，這些都是屬於正面的舉措。然而，若要徹底提升本地就業質量，仍需全面、系統性檢討本澳的外僱制度，包括從保障本地人就業、審批方面都需要加強監管，尤其是一些大企、博企、銀行、公共事業單位等，必須有一個聘用本地人的要求，讓本地居民有更多就業空間及上升通道。

同時，隨著社會發展轉型，不論青年或在職人士，都期望能從事文職和技能型工作，而截至今年四月，專業類外僱人數仍達 5,905 人。對此，政府有責任評估現況並進行外僱管理，透過訂立清晰培訓和外僱退場機制，逐步將這些專業職位還原給本地人，實現外僱有序退場，將好工留比本地人做。

另外，近期收到零售業員工反映，有大型零售品牌店對本地僱員執行嚴格的績效評估，同時推出“瘦雞餐”、“肥雞餐”，吸

引本地全職員工自願離職；但另一邊，該公司又在第三方平台刊登招聘廣告，以兼職形式聘用本地人，不禁令人質疑是否透過有關操作以保留外僱名額，而且類似的情況不單存在零售業，還有飲食業、服務業、建築業等。

對此，本人促請政府高度監察這類現象，防止透過聘用本地短工來申請外僱，損害本地僱員就業權益。此外，政府應進一步完善審查機制，除了考慮企業對待本地人力資源的方式外，亦應引入更具透明度的薪酬合理性評估指標，避免有企業透過壓低工資，製造本地人不願意擔任的假象來申請外僱，進一步保障本地居民的就業選擇與薪酬條件。

李振宇議員

### 充分發揮社協作用 多措施促經濟穩就業顧民生

主席，各位同事：

早前，政府收到三間博彩承批公司正式通知，十一間衛星場將於今年底前結束經營，5600 名本地僱員將受到影響。此外，與衛星場相關的周邊商戶涉及約 800 名員工，當中可能受到較直接影響的員工約 400 名。

面對經濟復甦不均的大環境，相關本地僱員擔憂就業前景。有見及此，政府要求三間博彩承批公司須妥善處理及全部吸納由其派駐的僱員，確保其持續就業。衛星場場主聘用的本地僱員，亦應獲妥善安排。同時，啟動多方面工作協助每一名相關本地僱員，包括勞工局開通多條電話專線，設置專櫃，為員工提供一站式服務；研究引入有助衛星場周邊商業發展的活動和項目，透過政策、稅收、交通配套等措施，改善營商環境。

行政長官日前表示，穩就業是本屆政府施政方針中優先考慮的政策，推出多項措施切實保障居民就業權益，例如研究建立綜合職業培訓平台；設立“促進就業協調工作組”，統籌協調跨部門資源，保障本地居民就業；優化公共工程招標制度，要求優先聘用本地僱員。但經濟復甦不均對穩就業帶來壓力。最新一期就業調查顯示，總體及本地居民失業率雖與上一期持平，分別為 1.9%和 2.5%，但就業不足率則均上升 0.2 個百分點，分別升至 1.4%和 1.8%。

就業是民生之本，是居民的真“飯碗”。“勤者有其業、勞者有其得”一直是普羅大眾最樸素的價值追求，本人希望政府相關部門密切關注包括衛星場員工在內的整體就業形勢，充分發揮“促進就業協調工作組”的積極作用，搜集適合本地居民的職位空缺，為居民創造更多優質的就業機會；同時盡快建立綜合職業培訓平台，為在職僱員、求職者、轉型居民提供針對性培訓，逐步解決結構性失業問題。

此外，政府須進一步發揮社會協調常設委員會的作用。社協成立後，在勞動制度、促進就業、制定工資及社會保障等方面發揮了重要作用，是協調勞資關係、構建和諧社會的重要制度保障。社協所代表的三方對話機制有力保障並促進實現了工作中的基本原則和權利，確保僱員能夠公平地、體面地從經濟發展中獲益，對於實現可持續發展及社會正義十分關鍵。國際勞工組織（ILO）始終堅定不移地致力於倡導社會對話，並將其作為 21 世紀工作治理的基石，強調只有通過社會對話才能制定促進經濟和環境可持續性及推動社會進步的至關重要的政策。本人建議政府與時俱進，因應經濟社會的發展，不斷強化社協職能，完善三方對話機制，共同推動勞資關係和諧及社會可持續發展。

謝謝！

顏奕恆議員

### 關於親子活動優化及增加家庭支援

2025 年暑期活動報名已接近尾聲，根據政府公佈的資料，今年暑期活動的數量與去年大致持平，類型豐富多樣，涵蓋了文化藝術、體育、科普等各個領域，備受家長和青少年歡迎。然而，有部分家長反映，暑期活動報名啟動時間較遲，整個流程包括登記、抽籤、報名、付款以及餘額報名，耗時較長，難以盡早為子女規劃充實、順暢的暑假安排。

針對此情況，建議政府未來能夠提早公佈暑期活動整體規劃及具體資訊，讓家長有充足的時間了解活動類型、時間和場地分佈，以便他們能盡早與子女溝通，共同規劃好暑期安排。同時，也期望政府能繼續擴大熱門活動的報名名額，增加更多新穎好玩的活動項目。此外，建議持續加強與學校、社團、企業等機構合作，整合更多可用的場地資源，進一步擴大暑期活動覆蓋面。長遠而言，希望政府加快推進市民運動公園的項目進度，善用好土地儲備，持續增加運動場地，以激發兒童的運動興趣，促進他們積極鍛煉身體。

值得一提的是，今年暑期活動首次新增“深合區項目”，包括生態科普親子營、匹克球和羽毛球等多個項目，報名反映熱烈，建議未來進一步加強與深合區不同機構的合作，整合利用其演藝體育設施等資源，為青少年開拓更多文娛康樂和體育活動選擇。

此外，現今不少青少年較早接觸電子產品與互聯網，然而，網絡資訊魚龍混雜，青少年缺乏分辨能力，再加上短視頻、社交平台的算法推送，網絡成癮問題日趨嚴重。家長在家庭教育實踐中面臨不少挑戰，在引導子女健康上網、建立良好親子關係方面倍感壓力。目前，本澳家庭生活教育資訊網上指導子女使用網絡的內容較少，亦缺乏不同年齡段青少年的分層指導。鑑於此，建議政府持續強化家庭教育和情緒支援，針對本澳新興的家庭教育難題，結合不同年齡階段特點，聯合社團推出相關課程與活動，幫助家長應對日常教育中遇到的困惑與壓力，提升溝通技巧和情緒管理能力，為其提供及時和適切的支援。

梁鴻細議員

## 促進本地居民就業 保障大眾安居樂業

行政長官岑浩輝日前強調，就業關乎社會民生的穩定，特區政府須高度重視現時的整體就業狀況。早前成立的「促進就業協調工作組」表示，但凡政府主導的公共工程及服務，將優先聘用有能力且有意願從事的之本地居民為先。同時，當局呼籲社會各界尤其是大型企業承擔責任，協力落實本地就業優先原則。本人予以期待。

本澳將有 11 間衛星場於本年底前結束經營，雖則有綜合旅遊休閒企業稱有意收購部分衛星場以「直營場」方式經營，然而，其他衛星場員工的工作機會和崗位的安排，仍是現時急需解決的難題。同時，現時外僱人數不斷增加，本地居民開工不足及結構性失業的情況，亦是特區政府的首做題。

對此，本人提出以下建議：

一、 關於衛星場員工就業前景的何去何從，為保障其平穩過渡，期望當局全力督促承批公司妥善安排員工工作崗位，並保障其薪酬、假期等權益；促使休閒娛樂企業優先聘用衛星場員工，提前規劃以確保就業穩定，妥善安排轉職過渡工作。同時，因應早前有從事衛星場的本澳居民反映，踏入中年轉職十分困難。故此，建議當局可為中年轉崗者設立「技能更新基金」，資助其考取數字經濟、會展管理等澳門新興行業的認證，促進他們技能提升以提高社會競爭力。

二、 對於早前的非法勞工問題，期望當局從完善法律框架、加強執法及巡查、加強宣導行業自律與合作等方面，嚴厲遏止「黑工」及杜絕「志願者」的灰色地帶，保障本地居民就業優先之原則，亦維護本澳作為「演藝之都」的國際文化大都市地位。

三、 現時一些普遍的工作職位，充斥著不少的外僱，期望當局按科學原則合理檢測工作職位的功能，並按實際就業環境及經濟狀況適時調整外僱輸入機制；同時結合本澳居民的學歷及專業能力，及時提供合理的工作崗位，促進本地居民就業優先。

最後，期望當局充分發揮「促進就業協調工作組」的作用，加強跨部門協作，即時分析行業需求與勞動力技能缺口；並可考慮以更多扶持中小企業的政策支援，激勵行業創造更多本地居民的工作崗位，保障本地人就業。讓大眾安居樂業，方能令社會民生穩定發展。

鄭安庭議員

### 進一步優化扶持措施，助青年就業

隨著本澳社會經濟復甦，政府逐步推進各項就業扶持措施，令本澳的整體失業率維持在較低水平。但值得注意的是，現時，年輕群體及高學歷群體，尤其是應屆畢業生，仍然面臨著較為嚴峻的就業壓力。

2025 年第一季度的數據顯示，高等教育學歷的失業人口較上季有所上升，佔到總數的 50% 左右。而過往經驗表明，即將到來的畢業季，將釋放超過 8000 名本地高校畢業生。但由於企業招聘意願持續低迷，社會憂慮，即使應屆畢業生降低薪資期望，仍難以找到合適的工作崗位。這種「畢業即失業」的現象，不僅造成人力資源浪費，更可能打擊青年對未來的信心，影響社會長遠發展。

不少應屆畢業生表示，就業壓力較大。一方面，傳統支柱產業如旅遊、博彩招聘需求萎縮，而新興產業如金融科技、大健康等卻因本澳高校未有大量對應專業，難以吸納具相關技能的畢業生。另一方面，部分青年對橫琴深合區等跨境就業機會持觀望態度，擔心薪酬落差、生活適應等問題。值得關注的是，許多畢業生反映，現有的職業培訓課程與實際職場需求存在脫節，難以有效提升競爭力。

為進一步改善畢業生就業環境，政府應從多個層面支持青年就業。因此，本人向政府提出以下幾點建議：

首先，應加強產業與教育的對接，推動高校與重點企業合作開設實務課程，確保人才培養符合市場需求。現時，本澳正大力發展“1+4”重點產業，就業及人資市場的需求隨之發生轉變。應聯合高校、職業培訓機構和企業，開設更多與四大產業需求匹配的專業培訓課程，如大健康、金融、文旅、高新科技等，既能有針對性地提高應屆畢業生的職業技能，亦能為產業發展提供人才支撐。

第二，進一步優化「職出前程」實習計劃內容，增加高需求領域的實習崗位，應統計參與者經過數月的實習培訓後，簽約留用的情況，並支持企業和機構提供更多崗位機會，在實習結束後通過考

核、評估等方式，聘用能力匹配的應屆畢業實習生成為正式員工，增加畢業生的就業機會。

第三，深化橫琴就業支持，協助更多有志投身深合區建設的青年人進行就業配對。應積極收集目前在深合區就業創業的青年人所遇到的困難，並為其尋求解決辦法；在深合區補貼的基礎上配套通勤津貼和橫琴青年公寓，消除青年跨境就業的後顧之憂。

青年是社會發展的中流砥柱，畢業生的就業問題關乎社會穩定和經濟轉型。希望政府繼續推出具前瞻性和系統性的解決方案，為青年開拓更廣闊的發展空間。

多謝！

林倫偉議員

### 優化職業保障 守護僱員安全

過去一年澳門發生數宗較嚴重的工業意外，包括有新城 A 區公屋地盤吊機事故、新口岸大廈冷氣技工高處墮落、酒店升降台機件事故、碼頭工人不慎墮海意外等等，相關事件令人深感痛心。事件亦再次提醒我們，必須審視現行的職安健制度，特別是在高風險及特殊作業環境下，是否具備足夠保障並有效落實。

近年在當局推動下，本澳工傷總數略見下降。二三年亦通過《建築業職業安全健康法》，初步建立工地安全管理制度框架；同時積極舉辦培訓講座，提升業界對化學品處理、起重操作及防護裝備等風險的認識。

但隨著新業態在本地興起，例如外送平台的配送員，他們長期處於戶外環境，需面對交通風險、天氣變化與裝備缺乏等問題，但行業保障不足、責任界定模糊，令不少僱員處於保障真空。另一方面，《職業病及工傷賠償制度》自實施至今已逾三十年，雖歷經數次行政命令微調賠償限額，但法例整體架構未有根本性改革，難以全面回應當代工作環境變化，如醫療、生活成本的升幅，亦不利於形成有效的風險分擔與守法的實效。

為此，本人提出以下建議：

一、針對高風險作業環境，建議當局聯同有關部門，檢視並完善特定行業的安全操作細則，特別是針對夜間作業的風險評估與應對機制；同時推動僱主定期安排職安健培訓，提升員工風險意識及應變能力。

二、推動研究「新業態職安健規範」，澳門現時對平台經濟下的新業態模式，如外送員，仍然缺乏明確的責任規範與保險制度。建議就工時安排、事故處理、保險保障等方面，設立制度框架，為新興行業的工作者提供基本保障。

三、建議當局全面檢討《職業病及工傷賠償制度》。在改進的大方向上，不應該只局限於賠償金額的微調，更重要是結合當代工作環境與通脹變化，在制度設計、理賠程序、風險分擔機制上進行現代化改革，務求提升僱員的保障實效與公平性。

總結而言，職業安全不應該流於口號，更須當局及業界攜手合作，透過恆常性的制度、監管與宣教全方位配合，才能共建更安全、更有保障的職場環境。

何潤生議員

## 構建無障礙社會

當今社會，無障礙環境的建設已成為衡量一個地區文明程度和社會包容性的重要標誌。澳門作為一個國際化、多元化的城市，致力打造世界旅遊休閒中心，其無障礙環境的完善與否，不僅關乎本地殘疾人士、長者、孕婦以及推嬰兒車的家長等弱勢群體的生活品質，也影響著來自世界各地的旅客的體驗。然而，澳門在無障礙設施建設方面仍存在諸多亟待解決的問題。

今年 4 月，立法會辯論社文範疇領域施政方針，社文司表示將在近期啟動無障礙環境立法的前期研究工作，檢視私人工程在無障礙方面的法律配套工作。這一舉措無疑是澳門在無障礙環境建設進程中邁出的重要一步，體現特區府對無障礙議題的重視。然而，這只是一個開端，澳門在無障礙環境建設的道路上還有很長的路要走。

為此，本人提出以下建議：

1. 無障礙立法是一項系統性工程，涉及多個政府部門的職責與協作，感謝各司長的積極協調，使無障礙環境立法正式提上議事日程。在立法過程中，希望政府能進一步加強與公眾、殘疾人士團體及復康組織的溝通交流，確保法律能切實滿足社會的實際需求。同時，建議設定明確的立法時間表，以保障無障礙立法工作能按部就班、穩步推進。

2. 政府可以研究聯合高德地圖、百度地圖等，共同開展澳門本地無障礙導航的開發和推廣，智慧規劃出行路線，為殘障人士、有需要的居民和旅客提供更精準的出行服務，居民及旅客還可以上傳無障礙設施資訊，分享更好的無障礙路線，並提供寶貴的反饋建議。政府也可從無障礙導航中積累了豐富的設施資訊和路線規劃經驗，以協助澳門完善無障礙設施的數字化資訊，提升無障礙設施的利用率。更重要的是，未來政府應借鑒其他地方的成功經驗，結合本地實際情況，將無障礙理念融入城市規劃中，打造無障礙友好型城市。

3. 建議制定專門的無障礙體育政策，明確殘疾人士參與體育活動的權利和保障措施，為他們提供必要的支援和資源；並加大對殘疾人士體育活動的投入和支持力度，包括加強體育場館和設施的無障礙改造，舉辦更多的無障礙體育賽事和活動，提供專業的體育訓練和指導等。

4. 建議積極開展無障礙體驗活動，提升公眾對無障礙環境的認知和理解，並且研究在橫琴建設集展示、體驗、教育、資源對接等功能的無障礙體驗館的可行性，根據最新的發展動態，定期更新體驗館的內容和設施，推動無障礙環境建設的普及和深化，為大灣區的無障礙事業發展提供寶貴的經驗和借鑒。

羅彩燕議員

**促調升育兒津貼範圍至六歲，多管齊下支援有需要家庭、減經濟壓力提升出生率**

澳門人口老化問題越來越嚴重，其中一個主要因素，就是我們的出生率持續下降。對比 2013 年，我們的出生率是 11.1%，新生嬰兒數字是接近 6600 人，直至到去年 2024 年，我們的出生率已下降至 5.3%，全年新生嬰兒只有 3,607 名。數字很直觀地告訴我們，出生率在 10 年之間，腰斬了一半。誠如我早前在口頭質詢當中已經提及，今年澳門有不少學校幼稚園的收生率只有個位數，最低只有兩三個學生。

慶幸的是，現屆特區政府上場之後亦都注意到有關問題，隨即採取了一系列應對措施，包括調升了社保基金的出生津貼，以及最近推出了為期三年的育兒津貼。我和很多家庭一樣，對這些措施是表示歡迎的，最起碼能夠惠及現有有需要的家庭，或有意生育的家庭。

但眾所周知，家庭開支是非常巨大，有許多家庭反映，新推出的育兒津貼措施覆蓋範圍和力度不足，並未能夠惠及 2020-2021 年出生兒童的家庭，以及一些已經養育了兩胎或者三胎以上的家庭。而且，在如今物價通脹、經濟下行、加上講求優生優育的社會環境來講，這些措施能否有效推高生育率，成效有待考察。

出生率下降並非澳門獨有，而是全世界所有富裕發達地區都要面臨的問題，而各地政府亦都採取各種積極措施來應對。以日本政府為例，將應對少子化問題列為重要的施政項目之一，並相應制定五年的資助計劃，其重視程度遠遠超出我們。

對比各地區具體措施：

A. 台灣地區育兒津貼資助範圍為 0-6 歲；

B. 日本資助範圍則為 0-18 歲；

C. 與我們出生率同樣低，但富裕程度比我們還低的韓國，育兒津貼的資助範圍亦覆蓋到 0-7 歲，每名幼兒可獲得總資助額超過港幣 10 萬元。而且還設有階梯式津貼，鼓勵和幫扶兩胎以上的家庭。

上述三個地區的資助力度對於出生率的提升成效，仍然有待觀察，但是在對比之下，我們的扶持力度乃明顯不足。我自己作為女性，我經常強調，對於女性來說：「是否生育？生幾胎？是個人的意願」。但作為政府，則有責任完善社會保障福利，制定友善的生育環境，為每個願意去承擔新生命的家庭，做好支援和準備。

故此，我促請特區政府，在提升出生率方面，應該採取更全面、覆蓋範圍更廣以及力度更大的政策措施，首要將提升出生率列為重要施政任務之一，並且應該透過立法方式，以取代行政法規，加大其福利保障，包括將育兒資助範圍由 0-3 歲，擴大至 0-6 歲，以覆蓋更多有需要家庭，幫助家庭應付育兒成本，提升生活品質。

長遠亦需要檢討及完善《勞動關係法》，善用社保基金的資助，在避免增加營商壓力的情況下，增加男士侍產假期至七天、以及產假增加至 90 天。並且需要適時調升勞動假期，以促進家庭的和諧穩定。更重要的是，應該善用現有經屋資源，優先支援有需要家庭上樓換樓，改善他們的生活環境。唯有透過更完善的家庭友善政策支持，方能夠令到家庭能更安心、更有信心迎接孩子，從而提升澳門出生率，並減緩澳門老齡化的程度。

馬耀鋒議員

### 前瞻制定表演區發展規劃 助力刺激經濟及產業發展活力

特區政府近年大力打造「演藝之都」城市金名片，並通過戶外表演區的規劃建設，提供更堅實的發展基礎和活力。而早前戶外表演區成功舉辦首場商業演出，整體運營、周邊協調規劃、演出效果及場地設施均獲觀眾普遍好評，可見在各部門的緊密合作和工作努力下，本澳的文化演藝發展亦逐步走向多元成熟，成績值得肯定和認可。

下一階段，如何規劃相關場地資源和憑藉演唱會的經濟效益，讓產業發展的成果延伸至全澳，真正惠及社區民生和行業發展，將成為未來社會關注的重點。尤其特區政府有計劃於今年對場地的營運，透過公開招標並投入市場運作，當局需要相當前瞻的規劃和部署，才可有效引導公共資源和市場機制的有機結合，實現產業活化的同時，兼顧好本地業界和區域經濟發展平穩。

為此，本人提出以下幾點建議：

#### 一、充分發揮場地資源價值

目前，戶外場地的大型演出屬提案及預約制度，在活動檔期安排上有較高的可控性，而戶外表演區完工至今的表演場次不多，相關場地資源宜得到更充分的利用。建議當局盡早完成活動數據及意見的收集，積極推動和徵集本地藝團及商界之間聯動合作和活動方案，透過建立便捷的場地使用申請平台，開放場地空檔期資訊並接受申請，或主動統籌舉辦市集、體育及本地藝團表演等其他用途，以提增表演區的使用多元性及綜合價值。

#### 二、制定本地藝文產業扶持機制

因應戶外表演區將作公開招標引入市場營運，透過市場化機制的確有助強化場地使用效益。然而，社會亦有意見擔憂若缺乏政府的合理規範，本地藝文市場的發展空間可能因競爭力尚未成熟，而受到外地市場擠壓。建議政府在思考招標規劃時，應附加清晰的本地藝文產業保育條款，讓本地業界能夠參與大型演出，或要求表演區預留合理比例的黃金時段予以本地藝文業界使用，同時針對制定明確的執行及評估指標，使相關條款的落實得到可量化的檢視。另一方面，政府亦可研究設置本地藝文發展支持基金，從表演區的收益中抽取固定比例，作為支持本地相關產業發展的恆常資源。

### 三、善用配套擴大表演區幅射作用

大型演藝活動可吸引大量旅客和居民，而藉具針對性的交通接駁及疏導規劃，以及各類與演唱會綁定的消費優惠套票，將有望帶動人流入區，助力盤活各區經濟。建議政府可進一步優化交通接駁路線及公交安排，方便旅客在舊區與戶外表演區兩地往來；此外，建議政府鼓勵更多社區商戶參與「票根經濟」的活動計劃，並考慮在各區配合大型演藝創設應援打卡點，結合本地 IP 經濟的發展，鼓勵旅客到相關地點消費，並延長留澳日數，多元提振社區經濟。

黃潔貞議員

### 推動社區慢病防治，共建澳門健康家園

隨著居民生活方式、飲食習慣等變化，且伴隨人口老齡化因素影響，慢性病發病率持續上升已成趨勢。統計局《市民健康及就醫情況調查》中發現，約四分之一的十六歲以上受訪居民患有高血壓、糖尿病、心臟病和腫瘤等慢性病。由於不少慢性病求診者複診次數多且耗時久，不僅患者身心負擔沉重，也增加了前線醫護的壓力。按醫療統計數據，2009 年至 2019 年，十年內本澳醫療服務需求量增幅超過 60%，而疫後需求量亦繼續保持增長，當中不少亦屬慢性病求診者，可見做好慢性病防治工作，將是減少未來醫療系統負擔的關鍵之一。

近日，衛生局公佈將在 8 月推出“慢性病篩查計劃”（下稱：“計劃”），拓闊醫療券應用範圍至慢病預防保健服務，同時向參與計劃的私家醫生提供系統培訓和認證。有關“計劃”的實施，體現當局對醫療佈局的前瞻性，推動了醫療資源從醫院下沉社區，為居民提供早期的健康干預，也為私家醫生開闢專業發展與業務拓展的新航道，為私營醫療可持續發展注入新動力。以此作為契機，未來如何進一步推動公私醫療資源的深度整合與高度協同，促進互補與錯位發展，培育並提升社區醫療力量與專業化水平，值得社會、政府與業界共同探討。

為此，本人提出以下建議：

1. 擴大社區醫療人員參與。是次“計劃”對促進優質醫療資源擴容下沉和區域均衡佈局有積極作用，建議有序推動更多社區私營醫療機構及醫生參與“計劃”，建立社區便利的慢性病防治及就診網絡，做好居民“健康守門人”角色。

2. 推動家庭醫生專業發展。當前本澳社會對於家庭醫生概念仍有待提升，參考香港亦以實踐“一人一家庭醫生”理念推動慢性病管理工作，建議未來當局應重點向社會普及家庭醫生的重要性，建立起居民與醫生的長期、良性醫患關係。同時，持續對參與“計

劃”並通過認證的私家醫生進行進階培訓，並提供暢通的家庭醫生醫學專科或專業進修培訓途徑，助力私營及非牟利醫療人員專業發展的同時。

3. 建立慢病管理激勵機制。除了現時當局設置“我的健康2.0”上傳數量排名激勵機制，鼓勵加入“計劃”的醫生上傳數據外，未來可針對參與“計劃”的患者及醫生設置更多元化的鼓勵方式，例如因應患者慢性病管理情況的控制程度、患者滿意度等設置不同獎勵指標與激勵措施，以提高居民對慢性病管理的關注，同時提高相關醫療服務質素。

4. 深化社區慢病管理模式。為應對慢病及未來超老齡化社會，長遠而言，可參考香港“慢性疾病共同治理先導計劃”，又或台灣的“糖尿病品質支付服務方案”，讓社區家庭醫生或其他醫療人員（包括護士、藥劑師、營養師等）向慢性病患者提供受資助診症、提供藥物或慢性病管理及衛教等服務，除了癌症腫瘤外，逐步建立“大病急病在醫院，小病慢病在社區”的就醫方式。

張健中議員

### 進一步加強深合區制度創新促發展

橫琴粵澳深度合作區自掛牌成立以來，經濟社會建設成果顯著。岑浩輝行政長官堅定落實習近平主席“推動實現橫琴粵澳深度合作區同澳門經濟高度協同、規則深度銜接，各類要素跨境流動高效便捷”指示，扎實推進深合區建設。當前深合區“四新”產業規模不斷發展壯大，民生融合加深推進，“四共”新體制機制運行日益順暢，“澳門+橫琴”在豐富“一國兩制”實踐新示範、推動大灣區建設新高地、國家高水準對外開放新平台等方面不斷產出新成果。

今年是深合區第二階段的起步之年，涉及領域更廣更深，多方面工作需要進行創新協調。其中法律和制度的創新是深合區建設的重要保障。行政長官提出“大膽改革、大膽探索、大膽突破”指示，我們應持續推進法律制度創新，積極探索建立適應深合區發展的法律和制度安排，推動深合區民商事法律規則銜接澳門，為深合區的發展提供堅實的法治保障。另外，要進一步落實好分線管理政策，不斷促進各生產要素高效便捷流動，為企業的跨境投資、貿易和人員往來等提供更多便利。

以澳琴文旅融合發展為例，分線管理、“團進團出、多次往返”等創新政策進一步推動了澳琴旅遊的優勢互補，發揮了澳琴優勢疊加效應，對澳門旅遊高質量發展具有重要作用。建議加強構建“澳琴黃金旅遊圈”，擴大區域旅遊吸引力。

1、產品創新：以澳門的歷史文化為核心，疊加橫琴的生態遊、大健康等元素，打造主題聯程旅遊產品體系，形成系列別具特色的項目。

2、活動推廣：聯合橫琴業界舉辦各類高質量文旅活動，培育國際文旅 IP，通過線上線下多渠道進行宣傳推廣，吸引更多的海內外遊客前來旅遊消費。

在第二階段，更加積極進取加快深合區建設，“要把橫琴建設當成澳門自己的事”，把握好“澳門+橫琴”的定位，結合澳門“世

界旅遊休閒中心”建設，以文旅實踐探索助力制度創新，將更多國際資源“引進來”，助力澳門在國家對外開放中更好發揮“內聯外通”獨特作用，貢獻國家高質量發展。

胡祖杰議員

### 持續優化全城市容，打造宜居旅遊城市

主席、各位同事，大家下午好！

近年來，特區政府高度重視城市景觀美化和改造，積極提升澳門旅遊城市形象，改善本澳居民的生活環境的同時，有利促進社區經濟活力，成果有目共睹，不論在街區優化和園藝設計上都有長足的進步，不少街區都有令人耳目一新的感覺。

本人認同由行政法務司牽頭，經濟財政、保安、社會文化和運輸工務四個範疇部門參與的“市容美化整潔工作組”，希望通過明確分工和協作機制，加強對市容美化和環境整潔等工作的統籌協調，有利快速通報和回應居民的訴求，確保高效、規範地處理市容市貌問題。

澳門是著名世遺城市，隨著城市的發展，存在著一些舊區的樓宇老化與及基礎設施未完善等問題，影響了居民的生活品質和旅遊城市的形象。所以，採取適當措施對舊區進行美化，如對老舊建築進行外立面修復翻新、改善道路和排水系統、增加公共綠化空間等，營造友善的旅遊氛圍，是都市更新的其中一項重要工作。

為此，本人有以下建議：

1. 加強世遺附近周邊環境的融合度和維修保養，同時加強對世遺周邊區域整體規劃和設計，讓視覺上和世遺建築產生連貫性和融和感，避免風格上產生落差感和突兀感。
2. 建議聯合專業團體，向有意參與樓宇維修的業主提供技術協助，解決維修或更新過程中的技術難題。同時給予業主適當的經濟援助和補貼，提升業主參與的積極性。
3. 對已完成改造的城區展開年度環境品質評估，重點監測建築外觀維護、公共設施完好率、居民滿意度等指標，及時修復破損設施等；設立舊城區活化基金，用於後續維護、文化活動資助與產業扶持，以利舊城區“建管並重”。

多謝主席，多謝各位同事！

李良汪議員

### 穩定本澳就業環境 做好民生兜底保障

近日有大型零售企業向部分僱員推出自願離職計劃，引起廣泛關注。【註 1】雖然事件於社會公開後，該企業暫未有進一步推進計劃，但相關僱員對未來就業前景仍感到憂慮。

事實上，本澳失業率雖然相對疫情期間有所回落，惟就業環境仍未樂觀。根據最新一期的統計數據顯示，現時失業人口總數有 7,400 人，比上一期增加了 100 人，而就業不足的人口總數有 5,200 人，較上一期增加 700 人。【註 2】同時，支撐本澳眾多就業崗位的中小微企，疫後營商情況一直未如理想，部分企業無奈選擇結業，連帶僱員職位減少；而 11 間“衛星場”年底前將結束運營，當中約有 800 名由衛星場營運主體聘請的員工，現時雖有協助安排面談及配對，但其就業崗位最終如何安排，目前仍未落實；【註 3 及註 4】倘再加上大型零售企業的本地僱員大規模離職，勢必加劇失業情況，對社會穩定產生更多不利因素。

客觀而言，特區政府近年積極透過不同政策措施，推動本澳經濟復甦，包括引入國際知名演藝團體和作品來澳上演，以及透過“演唱會經濟”拉動來澳旅客的消費。然而，根據統計暨普查局資料顯示，今年第 1 季旅客人均非博彩消費為 1,989 元，按年減少 13.2 %。【註 5】顯然，相關政策目前仍未能達到拉動旅客消費的效果，遑論推動就業需求提升？特區政府有必要持續檢視並優化，尤其應着力探索政策在帶動人流及消費的同時，達到助力澳門企業營運、增加本地居民就業機會的實效。

值得指出的是，為統籌協調跨部門資源，推動本地居民就業，特區政府於今年 5 月設立“促進就業協調工作組”，並指出經研判後達成共識，由政府主導的公共判給工程和服務，只要是澳門居民合適、有能力和意願出任的崗位，均會優先考慮聘請本地人員。【註 6】相關方向，對保障本地居民優先就業有一定指導作用。然而，要推動政府各部門共同落實、認真履責，必須制定量化指標，除了

在各自職能範疇完成部門自身任務，更需主動協調，共同優化本澳經濟以至就業環境。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、因應本澳中小微企發展情況、“衛星場”將於年底結業，以及大型零售企業推出自願離職計劃等，短期內本澳可能出現大規模的失業情況，特區政府必須嚴格監督相關企業按照法律作出妥善處理，減少失業問題對社會的衝擊。同時，建議當局持續審視本澳大型企業聘用外僱的情況，讓有意願、有能力從事相關崗位的本澳居民，增加獲聘的機會。

二、在貫徹落實本地僱員優先就業的原則下，推動本澳公共工程遵循本地企業優先的原則，並在評標的準則當中確立上述標準作為重要佔比。此外，在推動本澳經濟適度多元發展的過程中，除了不斷提升相關產業的發展潛力，更需着力探索澳門企業、社區商戶在當中的參與機會，以及相關項目為本地僱員增加的就業崗位，以推動經濟和產業發展，達到拓展就業增長的目的。

三、制定針對性措施及支援方案，按照本澳未來重點發展產業的方向，設定培訓人才的路線圖，協助本澳居民更有條件參與到不同的崗位當中，讓本地僱員在經濟轉型的過程中，能更好地適應轉型過渡期。而對於部分因應本身從事行業的特性或其個人原因，無法於短期內成功轉型或重投就業市場的居民，必須制定預案，做好民生兜底保障，包括考慮額外推出臨時性質的失業支援津貼，紓緩相關僱員因失業而造成的家庭困境。

參考資料：

【註 1】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《勞工局持續依法跟進關於某大型零售企業推出僱員自願離職計劃》，2025 年 6 月 12 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1151233/>。

【註 2】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《就業調查（2025 年 2 月至 4 月）》，

[https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/4111bbb8-dbd5-4d2b-ac0a-4ba4473bfb67/C\\_IE\\_FR\\_2025\\_M02.aspx](https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/4111bbb8-dbd5-4d2b-ac0a-4ba4473bfb67/C_IE_FR_2025_M02.aspx)。

【註 3】澳門廣播電視股份有限公司：《【穩就業】岑浩輝：嚴格督促企業適當安置衛星場員工》，2025 年 6 月 15 日，<https://www.tdm.com.mo/pt/news-detail/1098784?isvideo=&lang=zh&shortvideo=0&category=all>。

【註 4】澳門日報：《勞局助衛星場僱員轉職》，2025 年 6 月 18 日，第 A01 版，[http://macaodaily.com/html/2025-06/18/content\\_1839561.htm](http://macaodaily.com/html/2025-06/18/content_1839561.htm)。

【註 5】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《2025 年第 1 季旅客消費調查》，2025 年 5 月 16 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1144527/>。

【註 6】澳門日報：《特首：與各界攜手穩就業》，2025 年 6 月 16 日，第 A01 版，[http://www.macaodaily.com/html/2025-06/16/content\\_1839105.htm](http://www.macaodaily.com/html/2025-06/16/content_1839105.htm)。

2025 年 06 月 19 日 議程前發言

邱庭彪、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

### **深耕廿五載 啟航新里程 推動澳門教育高質量發展**

澳門回歸祖國以來，特區政府始終堅持教育優先，大幅增加教育投入，推動教育實現質的飛躍。回歸至今，教育投入顯著增長，非高等教育的公共開支實現近十倍增長，歷史性建立起覆蓋全澳絕大多數學生的免費教育制度，資源精準投放於硬件升級、師資培育與課程改革三重維度。澳琴大學城建設穩步推進，正在成為拓展本澳高等教育發展空間、深化區域科教協同創新、以及服務澳門經濟適度多元和融入國家發展大局的關鍵平台；新城 A 區學校村建設正有序進行，橫琴“澳人子弟學校”已落成啟用；教師專業發展計畫與跨境教研機制深度推進，配合《非高等教育制度綱要法》《高等教育制度》及後續系列配套法規的實施，成功構建起融合家國情懷與科技創新能力的現代教育體系，顯著提升了整體教育質量。

高等教育與非高等教育協同並進。高等教育取得跨越式發展，多所高校在國際排名中穩步提升，其中澳大三學科躋身 ESI 全球前 0.1% 頂尖行列；微電子、中醫藥、航天科技等優勢學科躋身世界前列；澳科大“澳科一號”衛星發射成功，更是本澳高等教育在尖端科技領域取得突破的重要標誌。非高等教育領域，學生綜合素養持續進步，獲 PISA 高度評價，成為兼具公平與卓越的典範。課程體系的系統性革新尤為關鍵，歷史教育全面深化，科創課程廣泛普及，人工智能等前沿技術教育逐步融入課堂，為學子奠定立足澳門、胸懷家國的堅實基礎。

習主席強調：“新時代新征程，必須深刻把握中國式現代化對教育、科技、人才的需求，強化教育對科技和人才的支撐作用，進一步形成人才輩出、人盡其才、才盡其用的生動局面”。展望未來，為推動澳門教育持續高質量發展，我們建議：

一、 強化教育、科創與人才協同發展機制。基礎教育層面加大 STEM 及人工智能資源投入，厚植科學素養根基；高等教育必須持續

強化“澳琴大學城”這一戰略性平台的集群效應與創新引擎作用，依託國家重點實驗室推動學科精準對接經濟適度多元戰略，構建“教育—科研—產業”生態閉環；同步深化人才戰略，打造“中葡人才樞紐”，優化引才政策，鼓勵人才回澳。

二、 深化教育國際化與區域協作。加強與葡語國家及大灣區院校合作，擴大師生交換規模；借鑒先進教育理念優化跨文化課程，使澳門成為中西教育文明對話的重要窗口。

廿五載耕耘，教育已成為“一國兩制”成功實踐的亮麗篇章。讓我們繼續把握好澳門教育的特色和發展需要，科學規劃，有效投入，制定有效政策，為澳門教育譜寫更美好的未來。

宋碧琪議員

### 加快調整休企外僱比例 保障本地居民優先就業

面對經濟結構的快速調整，就業的形勢也有較大波動，如“衛星場”的退場處理，使社會對就業的信心前景感到不樂觀，不少的家庭將有可能陷入危機困難。新一屆特區政府自上任以來，高度重視就業民生發展，日前成立“促進就業協調工作組”，並由經財司司長負責統籌協調各領域、各部門，以更大力度加快推進就業保障工作。尤其在公共工程將改善招標流程，設定本地僱員最低比例，其次在與澳彩公司續約時，要求制訂削減外僱措施計劃，進一步保障本地居民的就業優先，切實推動本澳的就業發展。

然而，環球經濟發展的不確定性因素增多，且本澳正處於經濟轉型期，社會的發展信心更進一步下滑，對本澳的就業形勢將產生更大變化。針對新的形勢變化，特區政府有必要採取更大的就業保障措施，以進一步穩定社會發展。必須清楚意識到，在就業市場內，六大休閒企業資源優勢大，吸納就業人口較多，也是居民就業的優先選擇。隨著博彩旅遊業復甦，休企也是最有條件再吸納就業人口，特區政府有必要再審視休企在履行優先保障本地就業的措施，以更好保障居民就業權益。加上，本澳輸入外僱的政策已有二十多年，早已難以適應澳門經濟的發展，特區政府有必要因應經濟新發展，重新檢討完善相關的輸入機制，以更好推動澳門的經濟多元發展。

為此，本人提出以下建議：

1、六大休閒企業的就業崗位仍是本澳居民的就業首選，但多年來，只設立本地中高層人員比例不低於 85%的措施，而對一線或基層崗位均沒有設限，難以有效落實保障本地居民優先就業的責任。按照新“博彩法”規定，承批公司須每三年接受相關部門對批給合同總體履行情況的檢討，今年已是法律實施的第三年，即將進入批給合同檢討階段，為此，建議特區政府加快調整休閒企業外僱比例，包括參考中高層人員比例，研究設立休企本地基層人員的比例規限，從根本上保障本地居民的就業權益。

2、當局指出，就業協調工作組目前已收集超過 300 個職位空缺，金融業計劃年內釋出 200 個職缺，下半年逐步配對本地青年。但畢業季將至，本澳又有新一批畢業生投入市場，相關的職缺仍供不應求，當局應採取更具針對性的措施，加大力度做好就業引導、職業配對等工作，尤其要加快設立綜合職業培訓平台，以全力滿足居民就業需求，更要針對就業不足等情況採取臨時性補貼計劃，全面推動本澳的就業穩定發展。

3、現時，本澳的外僱輸入政策已經實行二十多年，面對經濟結構的調整變化，早已難以適應社會發展之需。特區政府有必要全面檢討完善外僱輸入機制，尤其可參照新加坡經驗，因應每個行業的發展需求設置外僱比例上限，以更精準支持每個行業的發展。其次要設立動態的政策評估機制，因應經濟變化、就業環境等發展，及時調整政策，以讓本地居民優先就業得以保障，更進一步平衡內、外發展所需，全力促進澳門經濟的多元發展。

## 高天賜議員 2025 年 6 月 19 日議程前發言

### “非法工作對本地勞動市場的影響”

非法工作意味著勞動剝削、意味著缺乏社會保障和工作條件不穩定，亦意味著工作環境帶來的健康風險、職業病和工作場所不安全。所有這些都會造成嚴重的社會問題，權限當局必須堅決打擊在澳門特區出現的非法工作。

我們接待市民的辦事處不斷收到會展業界從業員的投訴，指儘管去年舉辦了數千場活動及展覽，但由於偽裝成“遊客”的非法工作者提供了各種服務，致令很多人都因而失業。

其中一個例子就是早前發生的，在本年 6 月的第一個星期，警方聯同勞工事務局的人員展開了一項行動，對售賣韓國歌手權志龍（G-Dragon）周邊產品攤位的工作人員進行身份調查，發現大約有一百名工作人員正在從事本應大可由本地人擔任的工作。

由於是國際著名歌手的演唱會，所以這個發生在其中一間博彩承批公司的設施內的「醜聞」，影響了澳門特區在地區和國際上的形象。澳門政府有必要釐清所有的責任，提升該博彩承批公司內部管理的專業水平，並制定具體措施，避免再次出現類似的醜聞。

很多市民不明白的是，倘對在舉辦演唱會的“綜藝館”周圍的工作人員的身份嚴格規管為本地人，則這件事情怎麼可能發生，但情況是，存在放寬而沒有核查那些隨意出入的非法勞工的身份。此等情況都是負責反貪的權限部門必須留意的。

假設勞工事務局事前已透過本地及內地的社交媒體，獲悉有關聘用非法及兼職人員的各種告示，局方便可安排稽查人員到“綜藝館”周圍對所有工作人員的身份進行“預先”查證，以防止非法工作。但並沒有如此做，故必須知道沒有進行這項工作的原因。

需要指出的是，主辦單位曾在各大社交媒體發佈帖文，公開招聘 30 歲以下青年，提供每日報酬 200 元人民幣，並視乎銷售情況加發獎金。有關廣告還表明，僱主願意為工作人員提供住宿。而在該韓國巨星演唱會門

票的合法銷售方面，也出現了十分混亂的情況，尤其是有門票錯誤印製日期及號碼，故不排除存在假門票以及在投訴處理上出現重大疏忽的可能性。

這些情況，我們相信絕非首次出現，除了損害澳門在地區及國際上的形象外，亦阻礙了應屆畢業生及廣大青年順利進入就業市場。

近期本地大學的一項研究顯示，本澳約 95%的應屆畢業生表示在過去兩年求職十分困難，只有不到 3%的畢業生表示對目前的就業機會感到樂觀。外勞及非法勞工數量激增的現象在社交媒體上受到猛烈批評，澳門政府必須正視這類問題，尤其是年青人失業的情況，須為他們創造真正的就業機會。

謝誓宏議員

### 關於澳門綠色出行與安全管理問題

近年來，特區政府積極推動綠色出行，鼓勵市民通過步行、跑步或騎行等方式減少碳排放，致力提升居民生活質量。其中，關閘至新城 A 區的跑步徑本是市民重要的運動空間。然而，隨著外地僱員通勤需求的增加，這條原本規劃為行人及跑步專用的路徑，在早晚高峰時段卻面臨嚴重的混行問題，不僅影響市民的日常運動，更埋下了安全隱患。

每逢上下班高峰時段，部分外地僱員騎乘單車、電動平板車湧入該路徑，導致跑步及散步的市民頻繁地被迫閃避，險象環生。更令人憂慮的是，這些車輛不僅在行人路上高速行駛，甚至隨意停放在花槽周邊，既佔用公共空間，也影響市容。其中，甚至出現來歷不明的內地平臺共用單車，也讓人對此產生質疑：這些車輛如何進入澳門？是否符合法規？這些問題均需有關當局釐清並加強監管。

此類混亂交通狀況，不僅嚴重擠壓市民的運動空間，更對行人安全構成威脅。跑步者需時刻分神避讓車輛，而隨意停放的單車和電動平板車更可能絆倒路人，尤其對長者、兒童及行動不便者風險更高。此外，部分電動平板車在狹窄行人道上高速穿梭，極易引發碰撞事故，安全隱患不容忽視。

綠色出行的政策初衷是為了提升市民生活品質，但目前的混亂狀況顯然背離政策目標。因此為有效治理非機動車亂象，特區政府有必要多管齊下加強整治。例如可聯合治安警察局與交通局成立專責巡查小組，針對電動平板車以及單車在行人道行駛的情況進行定期執法，以提升整治成效。此外，針對澳門出現來路不明的內地平臺共用單車問題，當局應評估現有監管措施是否足夠，若尚未完善，

需儘快制定明確規範，避免衍生亂象。同時，對於上文提及的車輛隨意停放的現象，當局除加強巡查外，也應考慮增設管理手段，以有效改善亂停亂放問題，確保跑步徑的安全與暢通。

葉兆佳議員

### 因應市場變化檢視房屋空置稅制

近年來，線上購物、電子支付等新興消費習慣快速滲透，進一步改變了市民購物模式，傳統商鋪的市場吸引力持續下降。

回顧本澳房屋稅制的演變，澳門早期的房屋稅政策，住宅或商鋪如屬空置，可申請豁免房屋稅。2018 年，澳門特區政府推出新一輪房地產市場需求管理措施，取消了待出租房屋因空置而獲豁免房屋稅的規定並加徵印花稅，這一措施旨在增加持有空置房屋業主的成本，促使他們將空置房屋投入市場，減少房屋囤積居奇的情況。當年此政策針對的是樓市過熱與資源浪費的問題，具有針對性與政策合理性。到 2024 年政府全面取消相關特別印花稅(即撇辣)，反映了政府根據房地產市場變化進行的靈活調整，平衡供需關係。

時至今日，市場環境已發生重大變化，現時不少住宅、鋪位非業主蓄意囤積，而是因為整體經濟疲弱、市場租賃需求低迷，出現被動空置的情況，亦有些鋪位空置多時，業主即使願意降低租金仍無法成功出租，在沒有租金收入的情況下，仍需繳納房屋稅，對於依靠租金收入為主的業主雪上加霜。目前政府積極推動經濟復甦與消費回暖，但經濟轉型和經營調整需要過程和時間。若當局能因應經濟實況作出政策檢視，在整體財政收入仍穩健的前提下，對被動空置住宅、鋪位的業主提供適度稅務緩衝，回復 2018 年前的措施和做法，相信有助於舒緩業主壓力，改善房地產市場有一定的作用。

因此，本人提出以下建議：

一、建議特區政府重新檢視現行《市區房屋稅規章》有關空置單位需課稅的條文，在不削弱打擊炒賣精神的前提下，設立合理機制，例如：允許申報「非蓄意空置」狀況，經查核屬實者可獲得豁免或減免房屋稅，尤其針對商業用途物業。

二、配合稅務措施引導市場活化，例如針對願意以低於市價出租空置鋪位作為文創、初創、社會企業用途的業主，提供房屋稅減免，以鼓勵閒置資源有效釋放，帶動社區經濟與青年創業發展。

梁安琪議員

澳門作為東西方文化交融的城市，發展文化創意產業有極大優勢，作為推動經濟適度多元化的重要產業之一，政府過去亦推出多項措施積極推動文創產業發展，隨著橫琴粵澳深度合作區的設立，澳門文創產業迎來新的發展契機，未來，本澳應依託區域合作大框架，持續完善與內地文化交流合作機制，推動兩地文化創意產業的多層次合作，實現優勢互補與共贏發展，並繼續探索“文創+”的融合發展新模式，促進文化創意與其他產業的深度協同發展，創造更多的合作成果和社會效益，從而構建具澳門特色的多元文創產業體系。

為進一步推動文創產業的發展，當局推出了一系列支持措施，如文化發展基金近期推出了“澳門元素”影視宣發資金補助計劃及“文化旅遊品牌塑造資助計劃”，鼓勵影視作品融入澳門文化元素，並支援文創企業開發文化旅遊產品。此外，上個月在深圳文博會設立了“文化澳門·澳門館”，展示澳門的文化遺產與創意成果，進一步提升本地文創品牌的曝光率和市場競爭力，推動原創 IP 的塑造與發展。未來，當局要加大力度協助業界做好傳承與創新，充分挖掘自身獨特的文化資源，打造更多具有澳門文化特色的品牌，推動文創產品向遊戲、衍生品等多元業態延伸，拓展產業鏈條，支援本地文創企業的研發創新與品牌建設，助力文創成果轉化及市場化運作，積極推動傳統文創與數字科技的深度融合，拓展線上線下融合發展新業態，助力文創產業高質量發展。

隨著澳門國際化城市定位的鞏固，打造國際交流平臺顯得尤為重要，澳門應利用其中西文化交匯的優勢，積極承辦更多的創意設計大賽及文創論壇等國際活動，吸引海內外優秀文創人才與資源集聚，促進文化交流與合作，提升澳門文創產業的國際影響力。此外，培養本地文創複合型人才是文創產業長遠發展的關鍵，澳門需打造系統化的人才培養機制，提升青年文創人才的創新能力和國際視野，通過強化人才基礎，為打造具國際影響力的文創高地奠定堅實基礎。

王世民議員

### 發揮政府宏觀調控能力 點燃投資消費經濟引擎

澳門經濟發展蓬勃，可謂處於歷史性的高峰期。然而，疫情及其後的經濟環境快速變化，在居家辦公、網購配送、利率上升、資產縮水、環球貿易等多重因素影響下，生活習慣及企業經營均發生巨大轉變，導致經濟活力連年下滑，加之內地社會民生消費場景新穎、品質高、服務好、價格低，在成本與創新等多領域均優於澳門，本地消費流失實在在所難免。但澳門是世貿組織的單獨關稅區，又擁有多項獨特國際地位，稅率低且為自由港，又有世界頂尖的旅遊博彩娛樂龍頭行業，政府具備制定宏觀調控政策的手段，並持有充足的財政儲備，這些優越條件世界少有，長遠的發展空間仍然是不可取代。

在當前經濟環境疲弱之際，政府應果斷推出多種短中期刺激經濟措施，例如 增加公共開支、加強寬鬆信貸、針對性調低及補貼貸款利率、鼓勵大企業增加投資及招聘、定向吸引大企業總部落戶、加大稅收減免力度、深化消費卡功能、建立應急基金等。

為此，本人提出以下建議：

一、加大公共開支方面，城市改造現正適逢其時。目前交通擠塞問題相對緩解，市政改造既符合美化城市的大眾願望，也大大提升城市形象。同時，可以撥出專款補貼支持有能力的市民實現舊屋換新屋、或置換政府房屋、或進行家居裝修、或推動老舊樓宇外牆及內部管網（水、電、渠等）翻新等等；這些工程還可配搭政府房屋資源提供暫住安排。專款補貼可設定明確期限，既可聯合市民與政府的資源，又可帶動房地產上下游產業，短期內即可拉動投資又創造就業，長期而言亦屬惠民工程。

二、寬鬆信貸方面，澳門元間接受美元息率影響，加上銀行越趨審慎，有貸款的企業和市民壓力很大，可針對貸款者定向提供高息綠色較長期債券認購權，讓購買者可平衡債券收益及貸款利息，緩解壓力。

三、社會解困方面，面對經濟下滑民生困擾，建議政府設立社會民生應急基金，同時統籌整合民間的同類基金，加強宣傳，對需要緊急支援的市民，尤其是收入突然銳減、面臨還款或用款困難的群體，提供特殊援助，緩解其燃眉之急。

儘管上述措施將涉及額外開支，甚至導致赤字預算，但特區政府多年累積的財政儲備，正是為非常時期作出必要應對而設。在經濟下行壓力持續、社會民情轉向審慎的當下，更應靈活運用財政政策協助社會復元。同時，政府仍應保持開源節流的原則，在推動短期復甦的同時，為長期穩健發展創造條件。

林宇滔議員

### 促檢討 3G 退場事件並盡快發出匯流牌照

全澳 3G 網絡於今年 6 月 5 日全面停止運作，大批市民發現手機在使用流動電信服務時出現通話功能問題，因此到電信公司門市求助，不少電信公司大排長龍，引起市民不滿。最初郵電局兩次發新聞稿回應，指營運商協助用戶轉用 4G/5G 服務有序進行，已要求相關營運商加強門市客服支援。解釋郵電局已與各營運商展開多輪會議，督促其制訂計劃，確保 3G 用戶順利過渡至 4G 或 5G 服務。

但事件持續超過一週，仍有不少市民到電信公司處理 3G 問題，郵電局才於 12 日解釋，是次問題是由於 3G 系統採用電路交換技術提供語音服務，而 4G/5G 則轉為分封交換技術，用戶需透過 VoLTE 功能實現語音通話。隨著 3G 服務終止，部分未啟用 VoLTE 功能的就會面臨語音功能中斷問題。一般情況下只須在手機上啟動該功能便可恢復，但有部分較舊的手機不支援該功能，又或新款手機因其可能未預載本澳營運商的網絡參數，引致用該等手機的用戶無法用語音服務。若屬後者，營運商可透過商業協商爭取納入相關設定，唯不同品牌的手機製造商在本澳的產品定位及銷售策略存在差異，無法保證能達成協議。

局方亦透露，關於 3G 退場的處理，在三家營運商中，其中一客戶服務做得「無咁理想」，已要求三家營運商提供解決方案，即零機價或優惠價換購支援 VoLTE 的換機計劃，可馬上解決通話的問題，稍後亦會要求營運商提供網絡相容 VoLTE 的手機清單。

本人亦收到不少居民反映，雖然已有電信營運商提供免費轉台服務，但由於轉台不能沿用原本的內地及香港號碼，變相令他們根本無選擇，再者，由於營運商遲遲未能提供其網絡相容 VoLTE 的手機清單，令使用者十分迷惘！事實上，由於不少長者使用舊型號或特別型號的長者手機，部分手機就算支援 4G，也未能支援營運商的 VoLTE 導致無法打出打入電話，不少長者也是家人發現無法聯絡才知悉問題，幸好未導致不幸事件發生！

今次事件反映政府與營運商根本沒有為 3G 退場事先做好充份預案，即使有預先提醒用戶需要更換支援 VoLTE 的手機，仍有部分具備 VoLTE 功能的手機，不支援本澳營運商的網絡參數，導致即使是清單內的手機仍然出現問題。當局有必要認真檢討今次事件，避免同類問題再次發生。

除要避免上述問題再次發生，本人更憂心本澳電信發展過去十年一直朝「不公平、不透明、不可預期」的方向發展，明顯與今屆政府提出的「公平、透明、可預期」的宜商環境正好相反！事實上，自 2011 年固網專營制度開放並引入第二間固網營運商後，政府不但未能打破政府電信特許資產「獨家使用」的壟斷局面，亦未能按提出的十年規劃及公開承諾，及早發放電信「匯流牌照」，即 2019 年建議將匯流牌照分為基礎網絡及服務兩牌照，前者負責建網及基站，後者提供各類電信服務，只要有服務牌照，營運商就可經營所有電信服務，以符合電信服務發展越趨多元化的需要。令業界大失預算和無所適從，令近年行業發展越趨萎縮凋零，也根本難有新人入行，令本澳電信業人才出現嚴重斷層！

在此本人必須指出，當局有必要把握 9 月特許資產及固網牌照到期的最後機會，真正落實公平使用資產及盡快發出匯流牌照的承諾，打破和理順現時特許資產仍然被獨家使用，以及不合時宜的電信牌照制度，為澳門電合業發展打好基礎及可持續發展的空間。

李靜儀議員

## 強化心理教育與社區支援 共建青少年健康成長環境

特區政府在今年施政報告中提出優化青年政策，為青年成長成才創造更好環境和條件。面對社會環境的變化，青少年除了面對成長階段的各種壓力，亦有網絡成癮及不良信息干擾等風險；需要由政府牽頭推動家庭、學校和社會合作，為青少年建立良好的成長環境，包括加強家庭和社會關懷，增加活動空間，以及提供適切的心理健康和家庭支援服務等，進一步鞏固青少年身心健康。為此本人建議：

一、當局持續加強心理教育和防範青少年接觸網上不良資訊。早前本澳有機構調查指網絡成癮現象有年青化趨勢，更令人關注的是，網上容易接觸各種仇恨負面資訊，青少年較易受到影響。建議當局將網絡素養教育關口前移，加強關注青少年使用網絡情況，通過學校、家長會或親子工作坊等形式，強化引導青少年正確使用網絡；透過電信營運商加強推廣具過濾功能的上網服務，從源頭上為青少年阻隔涉及暴力、色情和歧視等不良網上內容，讓他們從小學習分辨信息來源、保護個人私隱、尊重彼此等價值。

二、加強支持學生輔導員發揮職能。目前超過 390 人的駐校學生輔導員團隊，為學生提供輔導等專業支援和協助。據反映，學生輔導工作面對不少壓力，需要足夠比例的人手開展個案輔導、與學生接觸和建立互信，持續跟進較複雜個案等，而人員缺乏專業認證和晉升空間。期望當局持續檢視學生輔導員的人手編製和工作壓力，加強資源投放，建立穩定的專業團隊，更精準發揮學輔的角色和職能。

三、支持心理輔導人員專業發展，加強社區心理健康工作。目前，本澳有專業的精神科醫療人員及心理治療師團隊，在政府提出加強預防和資源下沉社區的政策下，更需要強化社區有關心理預防和輔導服務的專業團隊，以更早發掘和涵蓋更多潛在或初期心理困擾的個案。心理輔導屬於一門專業學科，輔導員具備專業知識、實踐經驗和倫理操守，為市民提供安全有效的心理支援，建議當局加

強對心理輔導人員的培訓和專業認可，確立專業發展方向，研究推行認證制度，加強投放資源，加強心理健康方面的社區預防教育、個案輔導和支援協助等工作。

四、運動和文化休閒活動的參與，有助強健體魄和促進心理健康，提升青少年抗壓力、自我認同及情緒調節能力。期望政府持續善用閒置土地和公用物業空間，興建更多體育文化設施；推動學校體育課程及社區活動課程當中融入更多心理教育元素，讓青少年和居民尤其是親子共同參與，整體促進本澳居民的心理健康。

最後，本人期望政府各部門能凝聚各界力量，攜手為青少年打造正面積極的成長氛圍。

陳浩星議員

## 把握暑假檔期 激活南下消費

暑假將至，這是提振澳門經濟、深化旅遊內涵的又一黃金檔期。當居民北上消費及網購成為習慣，我們更需積極提升旅客南下消費的吸引力，以文化體驗和社區旅遊為核心，推出創新方案，將澳門打造為兼具活力與深度的旅遊目的地，讓旅客不僅“路過”澳門，更“留下”記憶。

為此，本人建議：

### 一. 化北上消費壓力為南下消費動力

澳門面對消費外流是客觀事實，相對應的應是提升內地旅客南下消費的意欲。

隨著內地居民消費模式轉變，促使我們必須升級服務品質與體驗多樣性。政府可聯同商會、中小企業，結合文化遺產、社區景點及夜間活動，推出暑假深度遊優惠套票，延長旅客留澳時間；增設多語言服務點位，簡化跨境交通銜接，擴大電子支付覆蓋範圍，提升消費便利性。

長遠而言，還應為自駕遊提供條件。爭取創新通關形式，本澳邊檢停車場可供南下自駕遊停泊，方便旅客出行，也免使大量外地汽車入境影響澳門交通。

### 二. 以“活力澳門”為中心打造文旅品牌

暑假是展現澳門多元活力的最佳舞台。建議當局將類似“夏日活力季”的宣傳延伸至秋季，連接節慶與活動，在“澳門國際美食之都嘉年華”、“藝文薈澳”、“國際音樂節”、“國際煙花比賽匯演”等盛事之外，重點扶持本地傳統文化節慶，通過沉浸式展演、非遺工作坊等形式，讓旅客參與其中，將民俗活動轉化為文旅亮點；晚上利用濱海空間舉辦茶座、市集、露天音樂會，以營造全天候旅遊生態為目標。

### 三. 深化文化體驗推動社區旅遊產業化

以澳門獨特的社區文化吸引旅客深度遊。結合傳統節慶活動，推出盆菜宴文化體驗活動，允許旅客付費參與，讓旅客感受澳門地道飲食文化；培訓居民擔任導覽員，講述街區故事，例如路環漁村、雀仔園街區風情，政府提供必要協助，給予補貼及標準化指引，確保服務質量，孵化成產業。

### 四. 政策支持與資源整合

要實現上述目標，需跨部門協作，相關政府基金可優先資助融合歷史文化、社區元素的旅遊創新項目，強調實效；簡化活動審批程序，針對節慶及社區小型商業活動，如市集、工作坊，建立快速通道；強化數字推廣，聯合社交媒體平台，以短視頻、直播等形式宣傳社區故事，吸引年輕客群。

暑假經濟不是短期刺激，而是澳門文旅靈活整合資源的試金石。我們應動態把握市場變化，將文化累積轉化為體驗經濟，讓社區活力打造成旅遊名片。澳門要努力爭取海外客源，唯有讓旅客感受到“獨一無二的澳門魅力”，才能吸引外國旅客，同時真正激活“南下消費”的持續動力。

崔世平議員

## 打造零碳科技產業園 拓展綠色經濟新載體

氣候變化是一項跨越國界的全球性挑戰。多年來，澳門積極參與《聯合國氣候變化框架公約》及《巴黎協定》的相關履約工作。前年特區政府更出台《澳門長期減碳策略》，明確提出以“分領域、分階段積極落實減碳措施”作為澳門長期減碳發展的總體方向，以及“2030 年前達到碳達峰，並推動電力、陸上交通運輸領域優先於2050 年前達至近零排放”的總體目標。

適逢新一屆政府在施政報告中提出將建設澳門科技研發產業園，業界甚表支持。若能藉此契機將該園區定位升級為“零碳科技產業園”，一方面以零碳建築理念打造園區建設，另一方面以創新思維整合減碳技術研發、綠色產業的孵化與智慧能源應用，想必能為實踐澳門的“雙碳”目標注入新動能。今年是《巴黎協定》簽署十周年，全球氣候行動已進入關鍵階段。期望通過建設“零碳科技產業園”為澳門的經濟適度多元目標開拓綠色增長極，更為實現環境效益與產業升級的雙贏格局提供載體。

為此，本人提出以下三點建議：

1. 在建立標準方面——我國首個零碳產業園區國家標準預計在年內出台，建議科技研發產業園區的建設全面採用對標國家、領先國際的“零碳標準”，包括如光風一體化綠色建區、智能設施管理系統、低碳交通物流體系等，讓澳門成為體現中國科技、中國智慧的示範區。通過實現綠電生產、高效儲能與智能調度，構建“零碳”園區的智能微電網系統，更可使其成為澳門城市電網的重要節點，為打造智慧城市樹立綠色新標杆。

2. 在產業升級方面——建議產業園區重點引進零碳生產、碳捕集與封存、環保建材、數字化碳管理等領域的創新科技企業，通過聚集“服務集成”及“標準輸出”，助力澳門中小微企業在發展零碳新業態的過程中實現產業升級。同時，通過“零碳認證”體系吸引國際綠色資本落戶，形成“技術示範—產業轉化—商業應

用”的全鏈條生態，為實現澳門經濟適度多元目標拓展綠色新路徑。

3. 在國際對接方面——加強內聯外通的低碳建設和交往。由中國 21 世紀議程管理中心和上海科學技術交流中心牽頭，14 個國家 26 家機構共同發起的“‘一帶一路’低碳技術創新合作聯盟”上星期在中國成都正式成立。建議政府多把握與不同國際平台對接的機遇，切實發揮好澳門作為“精準聯繫人”的優勢，進一步探索與一帶一路、葡語、西語等國家在《巴黎協定》框架下的合作，促進澳門對接全球碳市場機制。讓“一國兩制”下的低碳科技應用、綠色金融創新，成為粵港澳大灣區與國際低碳技術和市場互聯互通的支撐點，為全球氣候行動提供澳門經驗、中國智慧！