



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第七屆立法會

VII LEGISLATURA

第三立法會期（二零二三 — 二零二四）

3.^a SESSÃO LEGISLATIVA (2023-2024)

第一組

I Série

第 VII – 85 期

N.º VII - 85

日期：二零二四年七月三十一日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午六時三十六分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

副主席：崔世昌

第一秘書：何潤生

第二秘書：施家倫

出席議員：高開賢、崔世昌、何潤生、施家倫、陳澤武、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳亦立、鄭安庭、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、龐川、李振宇、林倫偉、梁孫旭、王世民、陳浩星、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、張健中、羅彩燕、林宇滔、顏奕恆、馬耀鋒、李良汪。

缺席議員：胡祖杰。

列席者：經濟財政司司長李偉農

經濟財政司司長辦公室主任辜美玲

澳門金融管理局行政管理委員會主席陳守信

澳門金融管理局行政管理委員會委員黃立峰

經濟財政司司長辦公室顧問歐陽琦

澳門金融管理局保險監察廳總監陳君儀

澳門金融管理局法律事務廳代總監陳華康

法務局法制研究及立法統籌廳法律專家孔潔瓊

澳門金融管理局法律事務廳技術員梁惠玲

議程：一、細則性討論及表決《保險中介業務法》法案；

二、討論及表決關於林宇滔議員於二零二四年六月六日提交的要求專為辯論公共利益問題召開全體會議的全體會議簡單議決案；

三、討論及表決關於林宇滔議員於二零二四年六月十二日提交的要求專為辯論公共利益問題召開全體會議的全體會議簡單議決案。

簡要：梁孫旭議員、林倫偉議員、崔世平議員、何潤生議員、李振宇議員、李靜儀議員、馬志成議員、葉兆佳議員、顏奕恆議員、王世民議員、梁鴻細議員、鄭安庭議員、林宇滔議員、李良汪議員、張健中議員、羅彩燕議員、施家倫議員、陳浩星議員、宋碧琪議員、馬耀鋒議員、黃潔貞議員、梁安琪議員、高錦輝議員（與邱庭彪議員聯合發言）、高天賜議員、謝誓宏議員先後發表了議程前發言。首先，細則性討論及表決《保險中介業務法》法案，法案獲得細則性通過；隨後，討論及表決關於林宇滔議員於二零二四年六月六日提交及於二零二四年六月十二日提交的要求專為辯論公共利益問題召開全體會議的全體會議簡單議決案，兩議決案均不獲通過。

會議內容：

主席：各位：

午安。現在我們開會。今日報了名議程前發言的總共是有 25 份的，現在是先請梁孫旭議員發言。

梁孫旭：多謝主席。

各位同事：

我今日的議程前發言是“關注博彩從業員的職業保障”。

今年上半年本澳博彩毛收超過 1,100 億元，同比增長超過四成。博彩收益逐漸回升，對推動各行業發展，為社會的建設、民生的福利起到一個良好的條件，這除了有賴政府、持份者和各界的努力外，廣大博彩從業員的辛勤付出絕對功不可沒。

在賭收逐步恢復的情況之下，本人收到不少前線從業員求助，反映疫後客流量持續增加，但由於公司人手不足，導致員工招待客人的數量比以往多，加上經常受到呃分黨和換錢黨的騷擾，亦要適應新引入的電子賭枱和設備等，而員工一旦出錯，很容易收到警告信，當中亦有員工因工作失誤而遭解僱或勸諭自動離職。此外，在工作安排方面，不少員工反映公司更數很多、調更很密，既影響他們的作息時間，亦影響他們的家庭和社交生活，令到前線員工工作壓力過大，身心俱疲。

博彩業作為本澳最大的就業群體，養活數萬個家庭，新《博彩法》提到，博企須對員工的權益承擔相應的社會責任，促請當局監督有關的履行情況，並檢視和研究如何優化博彩業的工作環境。而員工作為企業的寶貴資產，呼籲博企關顧員工的壓力情況，適時增加人手，酌情處理員工問題，不要隨意發放警告信和解僱員工，構建良好和諧的勞動關係。同時要優化調更制度，並因應新引入的電子賭枱，為員工提供足夠的培訓。而隨著博彩業績逐步回穩，亦希望提升員工各方面的待遇和工作條件，提升士氣，促進員工身心健康，推動行業可持續健康發展。

值得關注的是，新《博彩法》對於衛星場的經營要求設有三年的過渡期，雖然政府曾經提到，衛星場員工可以回到所屬的承批公司工作，但如今有關法律已經生效超過一年半的時間，而衛星場涉及眾多員工和影響家庭的生計，面對過渡期即將屆滿，不

少員工很擔心自己的就業情況，所以希望特區政府能盡快掌握衛星場是否繼續經營及及早做好員工安排，協助員工順利過渡，保障就業。

最後，本澳已進入颱風多發的季節，多年來工會在懸掛 8 號或以上颱風期間，都收到不少員工反映工作和休息安排，以及薪酬補償的問題。理解澳門作為一個旅遊城市，不少職業在颱風期間需要堅守崗位，維持服務質量，呼籲博企在《颱風及突發公共事件下之工作指引》的基礎上，主動制訂及推出適切工作安全指引的具體措施，就颱風、暴雨水浸下的僱員工作、上下班安全、停工復工、勞資雙方責任、報酬發放及交通安排等具體事宜制定詳細方案，以保障從業員的職業權益。

多謝。

主席：請林倫偉議員。

林倫偉：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

本人的議程前發言題目是“防範新型毒品對青少年危害”。

保安當局日前表示，新興麻醉品被不法分子，以電子煙形式非法銷售，已在澳門查獲多宗案件。這些引起社會關注的「上頭電子煙」，看似時尚，實際上是毒品，正以非法渠道在年輕人群中傳播，嚴重威脅著他們的身心健康，或是毒品換新裝的問題持續時有發生。近年，我國亦已明確意識到這一問題的迫切性，特別強調對青少年及重點群體的宣教工作。然而，全球新型毒品的氾濫，已成為不容忽視的嚴峻問題，這些新型毒品不僅成癮性強、戒斷難度高，原料易得，製作也簡單，加上其種類繁多、形態多、偽裝性極強，難以全面監管。我們社會各界更應恆常地警惕青少年，遠離這些新型毒品的陷阱。

為了更有效地防範毒品入侵青少年生活，本人有以下建議：

一、加強青少年的毒品知識教育，提高他們對毒品的認知能力和防範意識。針對青少年這個易受影響的群體，學校及社團是青少年的重要防線，在進行毒品預防教育時，應利用青少年同儕

的影響力，再配合現時保安當局新媒體拍攝的傳播力，多作官方與青少年共同合作宣傳毒品的禍害，使相關知識能更直接傳遞到青少年群體中，使更好揭露新型毒品的偽裝手段的效果。

二、善用家校合作機制，及時發現糾正不良行為。家長在日常生活中可不斷與孩子共同強化他們的自我保護意識、辨別力及自我約束能力。例如以工作坊形式，使家長與孩子能以互動形式，共同學習認知各種毒品的偽裝形式，有效抵抗毒品的誘惑。

三、加強對毒品犯罪的打擊力度，切斷毒品來源。根據當局資料顯示，2023 年本澳呈報的吸毒人數共有 119 人，其中 21 歲以下青少年有 5 名，去年至今亦檢獲 4 宗俗稱上頭電子煙案件，然而，青年人吸毒現象實際上是一個也嫌多。保安當局多年來不遺餘力地做了很多禁毒及宣教工作，建議當局應堅持以往的做法，盡快將新型毒品列入管制清單，亦可透過緊急程序在立法會完成修訂《禁毒法》，從而減少毒品的危害。

總之，防範毒品入侵青少年生活是一項長期而艱鉅的任務，需要政府、學校、家庭和社會各界的同心協力，才能有效遏止新型毒品的蔓延勢頭，保護青少年的健康成長。

多謝。

主席：請崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

今日發言的主題是“發掘澳門食品產業潛能，助力美食之都更上一層”。

澳門充滿中西文化薈萃的人文優勢，在不同領域上都創造了鮮明的多元文化交匯的特色和獨特價值。舉例特區政府在上個月首次舉辦的“澳門國際美食之都嘉年華”吸引來自亞洲、歐洲、非洲、大洋洲、南美洲和北美洲共 18 個國家、29 個聯合國教科文組織“創意城市美食之都”的代表參加，極好發揮了“美食之都”的號召力和魅力吸引國際社會“走進來”，充份彰顯了澳門“世界旅遊休閒中心”的獨特優勢，更能再次體現夏寶龍主任直指‘澳門已經不再是“小澳門”’，而是“國際大都市”的又一佳話。

如何進一步發揮“美食之都”的優勢，助力澳門美食走向國

際市場，仍然是我們目前需要深入思考和努力探索的問題。在此，舉一個相信大家早有耳聞的小舞台成大事的例子。廣西柳州市以工業化的理念，將當地的螺螄粉由路邊小吃策劃成由上游的原材料生產、中游的食品加工及包裝，到下游的物流銷售乃至文旅體驗和品質監測俱備的全鏈條。通過化零為整、標準制定、集聚生產到全球推廣等一系列的系統化、標準化和鏈條化工作，打造出六年成就 500 億的產業規模。現時柳州螺螄粉已實現全球暢銷 20 多個國家和地區、年出口超過 3,000 噸的亮麗成績。就如習近平主席去參觀螺螄粉基地時說“發展產業一定要有特色。螺螄粉就是特色，抓住了大家的胃，做成了舌尖上的產業。要繼續走品牌化道路，同時堅持高質量、把住高標準。我相信，將來螺螄粉產業會有更大的發展前景。”時至今日螺螄粉已經是一個相當成功且全面的地區小吃走上國際舞台的亮麗例子。

事實上，澳門同樣擁有眾多具有潛力的美食內容，如葡撻、涼茶、各類食品等，這些都是澳門獨特的美食文化符號。若我們能充分結合大灣區尤其是橫琴的發展機遇，融匯澳門的美食特色和文化底蘊，相信很快，澳門也能打造出在國際市場上具有影響力的美食品牌產業鏈，令一、二、三產業均有發揮空間！尤其澳門現時“美食之都”的體驗場景，不論是米芝蓮或特色老店都是讓顧客走進來品嚐，手信業則仍大多停留在規模有限的肉乾、杏仁餅等為主，對於進一步培育屬於澳門自己的食品產業，量化生產，打造成為國際、國內著名的品牌，在此建議我們聯手各界集思廣益、探討可行的路徑，相信假以時日一定能為澳門金名片倍添新光彩。

希望通過深入發掘並全力支持美食產業的發展，讓官產學研金各方面都發揮聯動效應，擦亮美食之都“金名片”，同時，令澳門在珠西的中心城市作用得以彰顯，以品牌產業聯動珠西城市共同發展，更能將旅遊名片轉化為實實在在的產業優勢，為澳門早日實現經濟適度多元的目標提供更多支撐。

多謝。

主席：請何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議於 7 月 15 日至 18 日在北京舉行，全會審議通過了《中共中央關於進一步全面深化改革，推進中國式現代化的決定》，對以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業具有重大而深遠的意義。行政長官亦強調特區政府將帶領澳門各界認真學習三中全會精神，貫徹落實會議審議通過的決定，為推進中國式現代化建設貢獻澳門力量。

為更好貫徹全會精神，本人提出以下建議：

一、《決定》指出，要發揮“一國兩制”制度優勢，支持港澳打造國際高端人才集聚高地，健全港澳在國家對外開放中更好發揮作用的機制；深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。在此建議政府在做好本地人才培養和吸引在外澳人回流的同時，全面總結第一期“人才引進計劃”成效，加大第二期計劃宣傳推廣力度，爭取吸納更多國際高端人才，助力澳門經濟社會長遠發展；同時，持續檢視深合區自今年 3 月 1 日封關運作情況，針對前期運行中居民反映較集中的問題進行研究分析，及時提出相應改進措施，不斷將灣區融合向縱深推進。

二、全會提出，教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。建議政府繼續增加對基礎教育、高等教育的資源投放，加大科技創新領域投入，充分利用四個國家重點實驗室的優勢，扶持科技項目、科技成果落地轉化，不斷提升“新質生產力”建設水平，助力推動“1+4”產業多元發展。

三、當前澳門正處於經濟邁向適度多元發展的轉型期，澳門作為改革開放的參與者、見證者，也是貢獻者、受益者，必須緊緊圍繞“國家所需、澳門所長”，特區政府應主動對標中央要求，配合中央給予的多項惠澳政策，加快落實“一中心、一平臺、一基地”建設，持續提升社會治理能力和管治水平，讓發展成果更好地惠及全體澳門居民。

多謝。

主席：請李振宇議員。

李振宇：多謝主席。

各位同事：

我今日發言的主題是“多措施促中小微企發展，鞏固就業及經濟復甦基礎”。

主席，各位同事：

政府一直將扶助中小微企發展列為施政重點，並為其提供各類支援措施。不過，隨著經濟社會的發展，尤其疫後居民和旅客消費習慣的改變，中小微企經營日漸困難，甚至較疫情期間更加嚴峻。為改善中小微企經營狀況，政府近年持續致力盤活社區經濟，支援其數字化轉型，延長各項援助計劃還款期限，紓緩其還款壓力，等等，但中小微企整體經營狀況仍不甚理想。

聯合國指出，中小微企為地方和國家經濟作出重要貢獻，對身處弱勢境遇的群體，例如婦女和青年維持生計更為重要。如果得到足夠的支持，中小微企有可能促進經濟轉型、創造就業，促進公平的經濟增長。為此，本人提出以下四點建議：

第一，政府自去年起推出“中小企業數字化支援服務”，鼓勵企業善用電商及直銷渠道開拓市場。2024 年度施政報告表示將推出“中小企業數字化升級支援服務”，進一步推動中小微企應用科技解決方案，透過數字化轉型提升經營及管理能力。鑒於有關措施已實施一段時間，建議政府適時檢討有關措施對改善中小微企經營狀況的成效，優化措施，提升企業數字化競爭力。

第二，人員質素參差是制約中小微企發展的重要因素。政府應該根據業界發展需求，加強中小微企僱員職業培訓工作，提升中小微企人力資源素質，亦有助保障本地居民就業權利。

第三，影響中小微企經營存續發展的因素各異，建議政府對中小微企經營狀況進行系統的調查分析，根據不同行業、不同類型的中小微企面臨的不同的問題推出針對性的支援措施，促進中小微企在疫後逐步復甦。

第四，疫後居民及旅客消費習慣發生變化，對中小微企經營狀況造成影響。政府早前聯合商界推出的“周末北區消費大獎賞”對改善社區消費氛圍有一定成效。建議將有關獎賞活動擴展至其他區分，盤活整體經濟營商環境。

中小微企佔本澳企業總數超過九成五，是吸納就業人口的重要渠道。此外，中小微企與居民生活密切相關，其穩定發展，可豐富居民物質生活需要。但近年中小微企面臨發展挑戰，希望政

府與社會一起為其可持續發展共謀良策，鞏固經濟復甦基礎，穩定本澳就業形勢。

最後，鑒於今年內地深受極端惡劣天氣影響和破壞，不少地區暴雨洪澇災害嚴重，河堤崩塌，不少同胞喪失家園，地區經濟亦嚴重受損。近日，湖南湘潭縣決堤事件更是牽引人心。澳門與內地同胞風雨同舟，血脈相連，在此，建議政府帶頭捐輸，社會各界出心出力，守望相助，馳援受災同胞。

謝謝！

主席：請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

各位同事：

本澳公共房屋項目陸續落成，慕拉士大馬路社屋已經竣工，而新城 A 區的三個屬於 2019 期經屋項目亦將於明年起入伙，回應了部份等候多年居民的上樓期盼。儘管因應經濟和市場環境變化，政府去年底暫停夾屋項目，而原訂今年推出的五個經屋項目興建計劃也已暫停；但當局曾表示，待有需要時會再啟動項目。五階梯房屋政策作為當局施政重點，不應因為階段的市場調整而停下腳步，對於公共房屋政策的周詳規劃和部署，以至法律制度的持續完善仍是重要工作。

目前，經屋法計分方式是優先滿足家團申請需要，而 2021 期經屋申請提供了較大比例的 2 或 3 房單位；至 2023 期則增加了 1 房單位比例，可能政府的考量就是增加個人申請人上樓機會。必須強調，當局應準確判斷經屋申請者的實際需要；且隨著政府努力推進公屋興建及收回土地資源，經屋供應較以往穩定，當局更應優化法律，尤其落實公共房屋對鼓勵家庭發展和家庭照顧的理念。

首先，本人希望當局研究推動《經濟房屋法》的一個修訂完善。隨著政府持有土地資源增加，近年先後開放多次經屋申請，政府應可掌握申請人的家團結構、對公屋數量及戶型等需求情況，有助於制訂更完善和切合社會需要的公共房屋政策。希望當局能積極檢視和完善現有法律，並優化未來公共房屋規劃和配套，完善房屋政策的頂層設計和執行力度。

其次，本人再次期望當局落實經屋恆常性申請機制。基於公屋供應較過去穩定，政府應便利符合條件的居民可按需要恆常提出申請，加快相關行政程序；也有利於持續分析不同申請人的需求狀況，掌握更確切資料去評估和規劃未來經濟房屋的數量、分佈、戶型比例和申請條件等。

第三，應容許一人申請兩房單位，並規劃主要供應兩或三房戶型。當年，基於土地資源緊缺、經屋興建需時且社會需求大，政府修法時提出規定個人申請人不能申請兩房或以上單位，同時政府供應較大比例的一房單位，當時重點解決“量”的問題；令不少即使有結婚生子組織家庭需要的青年人，無奈地在不作申請或只能申請一房之間作選擇。參考 2021 年及 2023 年兩期經屋申請中，無論是家團申請或個人申請人其實都以年輕家庭為主；其中 2023 年的 5,820 份齊備文件申請中，年齡介乎 23 至 44 歲申請者已佔超過 4,800 份，2 人或以上家團形式申請佔整體 52%。反映青年和適婚年齡家庭的兩房或以上的住屋需求大。本人再次促請當局修法放寬經屋申請條件，允許個人申請者可申請或因應家庭成員增加而換購兩房單位；當局未來在興建經屋的規劃上，更應支持居民家庭發展、與長者同住等政策，並相應增加二房或以上戶型供應。

最後，政府在訂定經屋及夾屋的售價時，仍須充分考慮居民的購買能力，同時要按序完成公共房屋的興建時間，讓申請人及早知悉和作準備，上樓有期；當局須趁修法合理地訂定社屋、經屋和夾屋的收入和資產上、下限水平及制度間的銜接，研究推出合理的置業階梯，避免因不合理的金額水平變動而影響合資格家團的申請，使社屋、經屋和夾屋等五階梯房屋政策的落實真正能夠讓市民安居樂業。

多謝。

主席：請馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

各位同事：

不久前，中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議審議通過了《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，是新時代新征程上推動全面深化改革向廣度和深度進軍的總動員、總部署。決定中特別提到，高質量發展是全面建

設社會主義現代化國家的首要任務。教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐，開放是中國式現代化的鮮明標識。澳門可以從科技、教育與對外開放等方面，把握住國家新一輪改革開放的機遇，以自身的高質量發展融入國家發展大局，在進一步全面深化改革、推進中國式現代化中更好發揮作用。

在教育與科技上，澳門一向重視青少年的愛國精神與綜合素質能力，基礎教育和高等教育均獲得很好發展的階段性成果，培養了大批愛國愛澳的優秀人才。尤其在澳門高校中，已經建設有五個國家重點實驗室的基礎上，澳門堅持與增強產學研合作與“澳門研發、橫琴轉化”的聯動模式將極大助力推進“1+4”適度多元發展策略。

在對外開放上，澳門背靠祖國、聯通世界，一直以來發揮著“超級聯繫人”的角色。澳門有“一國兩制”的制度優勢，作為世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台及以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地，能夠聯通大灣區、促進民心相通，為內地企業搭建合作橋梁，為“一帶一路”建設提供投資貿易服務。同時，本地科技的發展亦有助於促進高質量的對外開放。澳門應該加大力度吸引更多高層次科技人才來澳，加快打造《決定》中規劃的國際高端人才集聚高地，以及促進與其他地區的交流。在今年經科局主辦的考察團活動中，已有效吸引到葡語國家的企業在澳門落戶，並促成多項合作。

教育、科技與對外開放，澳門已有所為，未來更大有可為。在“一國兩制”的制度優勢與愛國愛澳的傳統下，在“一中心、一平台、一基地”的定位下，主動擔當作為，守正創新，以澳門所長對接國家所需，推動澳門在服務國家進一步全面深化改革中更好實現自身發展，以新的發展成果迎接新中國成立 75 周年華誕和澳門回歸祖國 25 周年。

多謝。

主席：請葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

今日我議程前發言的題目是“拓寬本澳食材供應，鞏固美食之都名片”。

澳門在 2017 年 11 月獲聯合國教科文組織評定為“創意城市美食之都”，從此澳門美食聞名天下。在中國傳統的飲食文化中認為新鮮食材是烹飪的基石。無論是肉類、海鮮、蔬果還是乳製品，新鮮的食材才能夠提供最佳的口感，而且只有當食材足夠新鮮時，烹飪出的美食才能夠散發出令人垂涎的香氣和誘人的色彩，讓品嚐變成一種視覺和味覺的雙重享受。澳門要以美食作為非物質文化交流的元素，對傳統烹飪技藝進行傳承和創新，運用最新鮮、最健康的食材，保持菜系的多樣化，為本地消費者和旅客提供獨具特色的美味佳餚，擦亮“美食之都”的金漆招牌。

但澳門對食材的選用相對受到較大的局限，限制澳門美食之都的進一步發揮。例如：澳門自從 2017 年 5 月起因禽流感疫情，基於公共衛生考慮和禽流感防疫需要，實施「人禽分隔」措施，停止所有活禽進口、交易及售賣，只能以冰鮮禽肉取代，直到今年年初，「生鮮雞」才開始恢復供澳。有餐飲業界反映新鮮食材比冰鮮食材好很多，特別是雞禽新鮮度大大影響餐飲出品水平，現在雖然有「生鮮雞」供應，但其他家禽選擇就差很遠，例如鴨、鵝等食品水平大幅落後於鄰近地區。其他食材也有進口不如鄰近地區方便的問題。

為此，本人提出以下建議：

一、建議拓寬本澳生鮮禽類產品的種類，例如鴨、鵝、鴿子等，可以讓澳門市場接觸到更多高品質的食材，各地的廚師能夠將新鮮食材與創意和技巧相結合，創造出令人驚艷的美食，滿足本地居民和旅客對優質美食的追求，鞏固“美食之都”的金名片。

二、建議有關當局拓寬本澳食材的進口來源。澳門作為美食之都，囊括世界美食，需要進口不同國家和地區的具有獨特風味和特點的食材。建議當局積極協助業界與世界各地的農副產品生產國建立直接的進口合作關係，減少對單一供應源的依賴，增強市場抗風險能力，確保食材的穩定供應。

三、近期有不少居民都選擇「北上消費」，其中一個原因是內地餐飲性價比高，對比澳門更具吸引力。有餐飲業界反映現在食材來貨價格比內地貴兩至三成，建議當局協助業界開闢多元化的進口渠道，降低食材成本，完善價格監測體系，及時掌握市場

動態，雖然本地餐飲企業還要克服舖租貴、人工高等問題，但起碼控制了食材的品質和來貨價，跟內地餐飲相比也能有基礎的競爭力，以吸引更多居民留澳消費。

多謝主席。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

各位同事：

下午好。

我今日的發言主題是“關注學生暑假安排”。

今年七、八月已迎來學生放暑假，漫長的暑假時間利用得當，不但有助學生放鬆身心，更可以深入學習，增長學識、開拓視野，創造新的生活體驗。由於現時互聯網和 3C 產品的普及，不少兒童、青少年過度依賴電子產品和網絡，據政府的調查，有九成青少年未能達到每天運動量標準，課餘有七成以上學生花較多時間在電子螢幕娛樂上，身體長時間靜止、保持同一姿勢，會帶來近視、駝背、脊椎側彎、肌肉退化等健康隱患。

對此，建議政府應結合數字化時代的特點，參考其他國家和地區的經驗，給予家長更有針對性的指引，例如不同年齡階段每天看屏幕時間的限制，並加強與學校、社團及家長等多方聯動，引領學生學會自主控制使用電子產品的時長，科學、有計劃地使用網絡和電子產品，合理安排暑假時間，勞逸結合，分配好運動、學習、娛樂的時間，避免虛度光陰，並因應每年暑期活動的成效，增加更多新穎的暑期活動。

對於大學生而言，暑假同樣非常珍貴，特別是大三生明年就要畢業搵工，而剛畢業的學生直面搵工壓力，在如今經濟復甦，政府推行“1+4”經濟適度多元發展的當下，更青睞多技能複合型人才，澳門就業環境、結構發生不少變化，為青年就業帶來不少挑戰，近年政府提供了大量青年就業服務，包括青年見習實訓、澳門青年到內地企業參訪活動、模擬面試工作坊等，以及職業培訓課程、人才培養考證激勵計劃等，未來冀望持續追蹤各項就業服務、活動及培訓的成效，針對澳門就業及經濟發展的形勢適時調整，予以澳門青年更豐富、適切的幫助，助力他們掌握多

項技能，積極投身本澳“1+4”多元產業。

除此之外，目前，上學年已完結，每到學年完結，都會有部分學生因不同原因需要申請轉校，據家長反映，部分年級學額會相對緊張，建議有關當局結合過去情況，持續優化學位及安排服務，加強協調，增加更多諮詢及心理支援，扶助有需要的學生轉到合適的學校。

多謝。

主席：請王世民議員。

王世民：多謝主席。

我發言的主題是“不斷為‘美食之都’注入多彩元素”。

澳門於 2017 年獲聯合國教科文組織評定為“創意城市美食之都”，在這光環下，澳門不單有酒店的星級餐飲，還有更多隱藏在街頭巷尾的平民食肆，地道的本地小食值得推而廣之。早前公佈的《香港澳門米芝蓮指南 2024》，澳門星級餐廳，一星有 8 間、二星有 6 間、三星有 2 間，其中包括有中式飯店、葡式餐廳以至老字號店家，遍佈不同社區，深受街坊遊客喜愛，廚師以精湛的廚藝，用心做出的美食，刷亮了澳門“美食之都”的金漆招牌。

近年當局也舉辦不少廚藝比賽，促進“美食之都”傳承、創新及交流。今年 6 月旅遊局首辦“澳門國際美食之都嘉年華”，邀請來自二十六個“美食之都”的廚師代表帶來共六十場充滿特色的廚藝展示，深受市民和遊客喜愛。

今年是中華人民共和國成立七十五周年及澳門特區成立二十五周年，本澳要持續推廣和傳承美食文化，展現澳門“旅遊＋美食”的魅力，擦亮澳門國際大都市“金名片”，為「雙慶」獻禮。

為此，本人提出以下建議：

一、建議當局定期籌辦與美食相關的活動或比賽，如大灣區烹飪比賽、國際廚藝大賽等，可借鑒國外一些知名比賽的做法，例如知名電視節目“地獄廚神”，邀請專業人士作為評委，從參賽選手中淘汰直到最後一位贏家成為冠軍，勝出者將獲得特別獎

勵，如擔任高級餐廳廚師長一職的機會，以吸引世界各地廚師參賽；與此同時，比賽過程可通過電視節目、社交平台、短片等形式宣傳，將澳門多元旅遊形象推向國際。

二、來澳勝出比賽的廚師們，若能在澳門獻藝一段時間，將更能發揮多元美食引客的作用，建議協調好短期的一籃子入境證照安排的政策，讓獲獎的廚師們在澳門可停留一段獻技時間，這不但能打造機會讓本地業界與國際廚師們互相交流學習，切磋技藝，對打造不同主題吸引四方客來澳也起著積極創新的作用；若能成功吸引落地開店投資，將更有助經濟多元發展，這都是政府可以推出的招商吸客的政策措施。

三、餐飲業與旅遊業的關係是相輔相成的，旅遊業促進帶動餐飲業的發展，餐飲業發展程度和服務質量影響著旅遊業的發展。如今不同社區的美食受到青睞，將之成為引客入區的載體。建議當局以“美食探店”串聯旅客穿梭各個社區，制訂相應的社區美食旅遊路線，豐富旅客的味蕾選擇，塑造和提升“世界旅遊休閒中心”形象。

多謝主席。

主席：請梁鴻細議員。

梁鴻細：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

本人的發言主題是“有關青年工作假期簽證及多元職涯發展”。

「工作假期簽證」(Working Holiday Visa)，又稱「打工度假簽證」，是一種短期性質的旅行工作及居留許可證，它允許年齡 18 至 30 歲的旅行者在提供工作假期簽證的國家和地區工作，有些國家甚至放寬至 35 歲，同時規定不得從事須專業執照如醫師、律師等工作，亦不能從事非法或有礙風化的工作。

早在 2015 年，就有立法議員問及澳門實施「工作假期簽證」的可行性，當年政府表示日後會與治安局和勞工局研究可行性，然而時至今日仍未有進一步的消息，對此本人與一眾青年人亦期

盼相關計劃能取得進展。如果澳門也能加入及推出雙向互惠的國際簽證，本人深信將能成為構建澳門旅遊產業永續發展的重要元素。對於參與的青年而言，不僅能精進外語能力、開拓國際視野，更能累積豐富的人生閱歷，同時學習多元文化及思維模式。長遠甚至對澳門的國際形象方面亦有助益，有效擴展在海外的知名度及影響力，現時澳門的定位雖為世界旅遊休閒中心，但是國際客源的結構始終較為狹窄，主要多為亞洲及東南亞國家，「工作假期簽證」能為澳門帶來更多四方八面的客源，以及宣揚澳門獨特的文化魅力，亦提供外國青年探索澳門的平台，促成澳門的文化輸出。

自 2001 年起，鄰埠香港已與 13 個夥伴經濟體系簽訂「工作假期計劃」的雙邊安排協議，藉此增強與各地的文化交流、提升雙邊合作，以及推動旅遊業與發展，成為國際城市不可或缺的軟實力。為此，本人倡議政府積極推動澳門與夥伴經濟體系研擬「工作假期計劃」的雙邊協定，為本澳及海外青年提供更多發展機遇及交流機會，創造永續的人才交流及旅遊效益，強化國際聯繫。基於澳門的工種始終有限，因此「工作假期簽證」是一個獲取海外實務經驗的理想渠道，亦有更多接觸及汲取海外多樣化產業的良機，有利掌握海外市場的模式，回澳的青年人甚至會是引進新興產業的契機。

另外，本人倡議在澳門現有的職業技術中學，逐步增設「1+4」的職前先導培訓課程，讓學生在大學選科前已具備相關專業技能入門水平，提升他們的競爭力之餘，亦為本澳相關行業的長遠發展，做好充分及紮實的人才儲備。同時，可在大專院校開設專門的職業培訓及實習機會，讓產學合作等計劃銜接得更順利，例如推動修讀中醫藥大健康產業的居民，推出更多到內地醫療機構實習的機會；與此同時，當局應深化及豐富「澳門青年見習計劃」所涵蓋的見習崗位及工種，以利本澳青年多元發展，提供更多職前、在職的外地培訓及實習的機會。

多謝大家。

主席：請鄭安庭議員。

鄭安庭：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

疫情之後，訪澳遊客有所增加，帶動澳門經濟逐漸復甦。然而，近年市民及訪澳旅客的消費模式不斷轉變，居民外遊及北上消費增加，導致民生區生意大減，特別是週末更顯冷清，不少民生區商舖相繼“執笠”，吉舖隨處可見。有社會聲音認為，政府應適時推出相關措施，降低民生區商舖空置率，改善民生區營商環境。

有業界人士表示，由於澳門租金成本、人力成本高，本澳中小企在價格上難以與內地同行相競爭，導致不少民生區商舖受影響，尤其是北區一帶最明顯。商戶租約到期後直接離場，商舖交吉後需要比以往更多的時間尋找新商戶承接，空置率持續上升。此外，政府對民生區的商業定位規劃引導不足，難以形成特色鮮明、功能完善的商業圈，降低了商舖的吸引力，導致吉舖無人問津；而不動產市場的低迷現狀，亦影響投資者對本澳市場的信心。

本人認為，要解決上述問題，難以靠單一的政策手段實現。政府應該從多方面著手，推出系統性的解決方案。因此，本人提出以下建議：

第一，適時推出以購置商舖、寫字樓為主的重大投資移民。現時，本澳雖然仍設有投資資金為 1,500 萬的重大投資移民項目，但審批時間長，對營運要求嚴格，成功率不高，投資者對此移民項目並不踴躍。而鄰埠香港，購買 3,000 萬港幣以上的商用物業便可申請投資移民，為香港經濟注入了活水。政府可參考香港經驗，根據澳門的實際情況，推出以投資商舖、寫字樓為主的重大投資移民，並提供配套措施助投資者順利經營。一方面，有望為澳門社區引進新資金，帶動周圍經濟發展，改善營商環境；另一方面，不同範疇的海內外投資者進駐，有機會推動社區商業模式的創新，進一步增強澳門的投資吸引力；此外，該等措施亦能增加不動產市場的有效供給，紓緩商舖空置率高的局面。

第二，加快牌照審批，縮短商舖承租後因牌照問題未能投入營運的空窗期，讓投資者儘快投入經營，節約前期投入成本。有不少中小企業主向本人反映，整個發牌程序需要經過不同部門的審批，申請人往往需要反覆修改或來回補充各種資料，嚴重拖慢發牌速度。不少美容院、教育機構或診所在等待市政署、工務局、衛生局、教育局、消防局審核期間，已完成舖位租賃、僱請員工等程序，租金和人工等成本不斷支出，但獲發牌照的進度無法預測，等候過程中亦不能開門營業，還要配合不同部門不同標準的修改意見，令不少投資者卻步。因此希望政府能不斷提升行政效率，縮短發牌程序，以進一步優化澳門的營商環境，吸引各地投

資者來澳進行多元投資，提升澳門的國際競爭力。

多謝！

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

根據 2007 年實施的交通管制措施，嘉樂庇大橋只准許公共運輸車輛（即公共巴士與的士），以及特許車輛（如緊急服務車輛或其他事先獲許可的車輛）通行。隨著離島區住宅項目的發展，以及新學校相繼啟用，新學年需要在澳門半島及離島之間跨區上學的學生大幅增加，但根據現時規定，校巴不能使用嘉樂庇大橋公共專道，令車程時間大增，為盡量避免令學生遲到，校車只能安排於更早時間接收學生，令車程更長及校巴司機的壓力大增，校車營運效率低下，更變相促使更多家長使用私人車輛接送子女，令道路更擠塞，形成惡性循環。本人近期再次收到不少校巴業界、家長及學校反映，希望當局能夠容許校巴行駛嘉樂庇大橋公交專道，方便校巴準時接送學生，同時減少使用私人車輛及交通壓力。

此外，特區政府於 2020 年與本澳兩間巴士公司簽署新的巴士合同，其中第六條規定，由明日起，全部大巴（原為：營運車輛）均應使用環保能源；至於小巴及中巴，一旦市場上有與在澳門正使用的車輛體積相同或類似的環保能源車輛，非用於涉及嘉樂庇總督大橋的路線的小巴或中巴須使用環保能源。根據現時兩間巴士公司的官網資料，分別均已購入大、中、小巴的增程式電動巴士。而且根據交通局數據，截至今年 3 月，本澳共有 1,057 輛公共巴士，當中的天然氣及增程式電動巴士有 830 輛，比例達 78.5%，剩餘 227 輛柴油巴士。

根據第 70/95/M 號法令《嘉樂庇大橋、友誼大橋及引橋規章》：「禁止重量為 15 噸或 15 噸以上之重型貨車或重型客車在嘉樂庇大橋上行駛」，由於能源上的技術不同，增程巴士的車身重量比柴油巴士更重，本澳現有的增程大巴總重量均達 18 噸。換言之，為履行新巴士合同的規定，行駛嘉樂庇大橋的大巴必須降級換成中巴，這會影響乘客舒適度及其運載率。

現時經過嘉樂庇大橋的巴士路線客流量每日達 6 至 9 萬人次，而且大部分均使用大巴，但在新規定實施後卻只能行駛中巴，根據網上資料，兩間巴士公司所用的增程中巴的載客量分別

是 65 及 63 人，載客量比過去的大巴減少約 7.2%，而且座位數量亦會減少 4 至 5 個，這樣不但令行駛嘉樂庇大橋的跨海巴士承載壓力增加，座位數量減少亦影響乘客乘坐巴士的舒適度，但至今政府似乎未有任何回應和應對辦法。

必須強調，增程巴士污染排放雖較一般柴油巴士減七成，但其仍用柴油引擎發電驅動車輛行使，在香港及內地等大部分地區均不被列作環保能源車，僅屬電動車及氫能車的過渡產品，但澳門因為基建問題無法落實使用純電動巴士或氫能巴士，故本人並不贊成以犧牲舊大橋繁忙時間運載力為前提，一刀切將原來柴油大巴降格為增程中巴的假環保方式。若政府要真正履行環保政策，應盡快明確巴士泊位及充電或充氫等基建，落實真正的環保能源公交政策。

再者，《嘉樂庇大橋、友誼大橋及引橋規章》是 1995 年頒佈的法令，為何嘉樂庇大橋的重量限制是 15 噸，其實當局至今仍未有任何科學解說，因此，本人呼籲有關部門應盡快對嘉樂庇大橋進行全面的結構分析及承重測試，認真落實特區政府「科學施政」的理念，令交通政策發揮最大效益，同時確保公共安全。

多謝主席。

主席：請李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

本澳老舊樓宇眾多，超過 30 年以上約有 5,000 幢，當中不少為沒有管理機關、管理公司及住戶關注的“三無大廈”。由於日常欠缺妥善管理，隨着樓齡不斷增長，樓宇結構損耗、設施設備老化、環境衛生惡劣等問題相繼出現，不單為住戶的日常生活帶來嚴重影響，更對社區安全造成各種隱患。

消防局於本年 6 月中曾針對本澳舊城區低層樓宇及“三無大廈”作出專門排查。其後指出，大多舊式低層樓宇其內外許多設施已經老化，建造設計未能完全符合現代防火安全標準，一旦發生火災或其他安全事故，必將加劇火災蔓延的速度和危險性；“三無大廈”由於種種原因往往難以達成共識，導致維護和維修工作未能及時進行，容易導致建築結構和設施的老化和損壞，且在缺乏有效的消防設備和定期的安全檢查下，將進一步加劇了樓宇安全風險，導致這些建築物容易成為火災的重災區。此外，日前新橋區有舊樓因窗戶鬆脫未有及時維修而墮下，造成兩

名途人受傷。事件亦再次敲響社會現存老舊樓宇結構及設施安全的警號，值得社會加強關注與重視。

事實上，“設施老化”、“建造設計未達標”、“住戶難達共識”是現時“三無大廈”普遍面對的問題，但情況持續多年且不斷惡化。負責協助制定及實施本澳房屋政策的職能部門卻一直置之不理，只墨守成規稱私人樓宇管理屬業主責任，未有想方法協調解決，消極態度與官僚作風依舊，多年來毫無檢討改善，令社會大眾無奈又失望。

必須強調的是，大廈管理雖然屬全體業主與住戶的共同責任，但若因缺乏妥善管理而造成社區安全隱患，相關後果則不只住戶或鄰近居民受到影響，更可能牽連廣大民眾以至全社會，政府對此責無旁貸。尤其在實務操作上，不少老舊樓宇及“三無大廈”住戶大多為獨居長者或租戶，倘要求業主對大廈進行管理存在現實困難，若當局繼續放任不理，最終可能因錯判實際情況而對社會造成負面的影響。本人認為，特區政府各相關部門有必要認真審視現實情況，適時、適當、適度為存在實際困難的大廈提供支援，減低由此衍生的衛生、治安、消防、結構等隱患，提升社區居住環境質素與居民生命財產安全。

為此，本人提出以下兩點意見及建議：

一、特區政府於 2007 年起設立《樓宇維修基金》，先後推出 7 項支援計劃，根據房屋局資料顯示，截至本月 19 日，相關計劃批核個案有 6,376 宗，涉及 4,199 幢樓宇。相關數據除反映業主對自身大廈維修保養意識有所提升，亦顯示資助計劃一定程度有助改善樓宇質素及居住環境。建議當局持續優化《樓宇維修基金》計劃，調整資助金額及資助範圍，包括對因建造設計未能完全符合現代防火安全標準的樓宇提供專項資助計劃，並簡化各項流程便利居民申請，主動履職，對有實際行動解決實際問題。

二、建議當局透過措施幫扶，例如以合作和資源共享模式，與社區組織、專業機構和業主管理機關等多方合作，針對“三無大廈”管理問題提供技術支持和專業知識，共同制訂方案，提高解決問題的效率和效果，同時，建議可參考鄰近地區香港於 2002 年成立“社區投資共享基金”當中的“樓長”計劃，為“三無大廈”的樓宇管理及住戶日常需要提供適時協助，共建緊密社區支援網，減低“三無大廈”衍生的各種隱患。

多謝。

主席：請張健中議員。

各位同事：

張健中：多謝主席。

下午好。

今日我發言的主題是“堅持以文塑旅、以旅彰文，進一步做優做精做強綜合旅遊休閒業”。

我今日發言的主題是“促政府介入協助居雅大廈居民根治外牆剝落、採取臨時措施保障居民出入安全”。

澳門中西文化合璧，傳統的中式建築與南歐式建築相得益彰，獨特的歷史背景和多元文化賦予澳門獨特的歷史韻味，使澳門在旅遊體驗上獨樹一幟。回歸後，澳門特區政府高度重視文化保育工作，澳門歷史城區被列為世界文化遺產。不久前，澳門當選 2025 年“東亞文化之都”，為澳門再添亮麗名片，為澳門綜合旅遊休閒業發展再添重要動力。

湖畔大廈、石排灣業興大廈等公共房屋自入伙以來，持續出現瓷磚剝落現象，包括室內公共範圍以及大廈外牆，其剝落之面積以及次數頻繁，不但影響居民日常生活，亦對公共安全構成威脅。事件歷經 10 年，直至 2021 年廉政公署發表相關報告之後，善後維修工作才迎來曙光。然而，與其差不多時間落成的石排灣居雅大廈群，同樣亦出現大規模瓷磚剝落現象。

賀一誠行政長官在 2024 年施政報告中指出，今年是“1+4”規劃實施開局之年，要做優做精做強綜合旅遊休閒業，豐富世界旅遊休閒中心內涵。文化內涵是旅遊資源的重要構成部分，通過文化資源的挖掘利用，豐富旅遊產品類型和旅遊活動內容，可有效壯大旅遊業的規模，提高旅遊業的質量。故此，澳門應進一步發揮自身文化優勢，堅持以文塑旅、以旅彰文。

根據居雅大廈住戶反映，自落成入伙後的數年之內，居雅大廈經已不停傳出多項質量問題，雖然有關部門一直有敦促相關承建商持續跟進善後，但隨着時間推移，居雅大廈不同座數室內以及外牆均陸續出現瓷磚剝落情況，大廈的平台亦多處滲漏，次數漸趨頻繁，現時基本上遇上颱風或惡劣天氣，必然會出現不同程度的外牆瓷磚剝落。如今居雅大廈群大部份公共戶外地方，雖然均已被拉起警戒線圍封，但住戶認為作用並不大，畢竟隨風起舞的剝落瓷磚亦曾經試過下墜到馬路之上。

目前，六個歷史文化片區的活化工作已取得重要進展，分別深挖片區內的漁港文化、造船工業文化、炮竹工業文化、圍里文化、歷史騎樓文化、歷史特色建築文化等文旅資源。可進一步加大力度促進文化旅遊深度融合，結合各片區文化特色和場地特點，分別注入文創、藝文、夜市、水上經濟、美食、茶座和市集攤檔等更多元素，打造成更具特色的文化旅遊景點和休閒場所，為澳門綜合旅遊休閒業發展注入新元素、新動力和新活力，進一步充實澳門“以中華文化為主流，多元文化共存的合作交流基地”建設內涵，講好澳門故事，結合澳門優秀的旅遊軟硬件配套設施和高標準的服務水平，為訪澳遊客帶來新感受和新樂趣，豐富提升訪澳遊客的旅遊體驗，延長留澳時間，不斷吸引、拓展海內外客源，進一步做優做精做強綜合旅遊休閒產業，促進本澳旅遊經濟高質量發展，加快世界旅遊休閒中心的建設。

有關部門曾經表示居雅大廈經已過了法定樓宇保固期，接下來屬於業主的責任。事實上亦並非業主不想承擔責任，而是經濟房屋內的住戶往往為收入有限的基層家庭，或者夾心家庭，而涉及大廈外牆整體維修往往涉及千萬元的天文數字，遠遠超出住戶以及管理公司的能力範圍。加上區內人流密集，有學校、長者院舍，不少長者、殘疾人士、兒童等每日都需要穿過居雅大廈公屋群的公共範圍，大廈周圍亦設有公共停車場以及巴士站等等。但外牆瓷磚剝落情況依然持續，隨着颱風季節即將來臨，將對公共安全構成重大的威脅，鑒於情況刻不容緩，因此極需要特區政府以及有關部門的即時介入和協助。

多謝。

「居有所、安居樂業」是特區政府房屋政策目標，安居樂業更是石排灣公屋群的名稱，特區政府花費多年時間、花費大量公帑，從無到有平地而起，皆在為居民提供安身立業之所，本為德政，奈何在最後關口未能貫徹始終，隨着颱風季節的到來、惡劣天氣頻繁的情況下，懸在頭上的威脅更令居民日夜提心吊膽。

主席：請羅彩燕議員。

羅彩燕：多謝主席。

故此，本人促請特區政府應積極履行監督部門職責，並透過

頂層責令屬下部門組成跨部門協調小組，積極主動介入協助居民處理善後。而基於對公共安全的考量，本人亦促請特區政府以及有關部門應採取臨時安全措施，例如在大廈外圍、戶外公共範圍等設置臨時有蓋通道，以保障該區居民的出入安全。

與此同時，特區政府以及有關部門亦考慮針對樓宇的大型維修項目，優化或調整現有維修基金計劃，或者推出相應的資助計劃，調升援助金額比例，以支援弱勢或基層業主，以便盡早能夠開展維修工程，免除後患。

多謝主席，多謝大家。

主席：請施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

各位同事：

下午好。

我今日議程前發言的主題是“以社會需求為導向，優化‘持續進修計劃’課程與資助”。

“持續進修發展計劃”自 2011 年推出至今，為居民提供每期 6,000 元的資助金額，並持續優化“計劃”出發點，從“提升居民個人素養和技能”到現時的“鼓勵進修或考取認證配合經濟產業多元發展及營造學習型社會”，配合多元產業發展更新資助清單，涵蓋超過 800 項獲國際及國家認可的職業認證考試，可見當局對“計劃”的定位和期望在不斷拓展和深化，更加注重與產業的協同發展。

然而“計劃”推出至今，雖然對居民提升個人素養和技能方面發揮積極的推動作用，但多年以來，資助金額維持在 6,000 元不變，並在期限內未使用就會被取消的規定，對於有意選擇報讀高成本、高質量課程的居民，帶來一定局限性；另一方面，一些有關產業專業人士及行政主管程度的課程，由於其知識深度和實踐要求極高，需要投入大量的時間和資源學習和實踐，單一的資助金額不僅難以適應不同課程的資源配置，也影響了居民參與此類高端課程的積極性。

此外，“計劃”在內地的資助適用範圍僅限於當地高等院校

所開辦的高等教育課程或持續教育課程，而一些與大灣區特色產業緊密結合的實用型職業培訓課程，如跨境電商、文化創意、網絡安全等領域的課程，均不在資助範圍內，限制了澳門居民無法充分受益於多元化的教育資源。

因此，隨著本澳正全力發展“1+4”經濟適度多元，人才儲備顯得尤其重要，“持續進修計劃”作為本澳居民提升自身技能的措施之一，如何配合四大產業作出優化，滿足構建不同層次的人才需求，對於推動產業發展具有重要意義。

為此，本人提出以下建議：

一、根據產業需求擴大資助金額。建議結合四大產業的人才需求發展，制訂初、中、高階段的課程補貼，根據不同的進修項目類型和等級設置差異化的資助標準。例如，對於與澳門重點發展產業緊密相關且難度較高、專業性極強的進修課程，給予更高額度的資助。

二、擴展至內地更多證照課程。目前“計劃”在內地的資助範圍僅限於高校舉辦的課程，建議將粵港澳大灣區的課程報讀、證照考試和本地執業資格證照考試納入至“計劃”中，也能為在職於大灣區的澳門居民提供實際幫助，增加澳門居民對培訓課程的選擇。

三、設立持續進修計劃帳戶。目前居民若於限期內未使用“計劃”金額，金額則會收回，建議設立持續進修計劃帳戶，將“計劃”資助金額累積，有助居民報讀一些學費較高昂、但專業性較強的課程，為澳門產業多元化提供更有力的人才支持。

多謝。

主席：請陳浩星議員。

陳浩星：多謝主席。

各位同事：

我今日發言的題目是“‘澳門國際兒童藝術節’的成果與可持續發展”。

特區政府文化局主辦，多個單位協辦的首屆“澳門國際兒童

藝術節”目前正在舉行，活動橫跨七八月，九大板塊，四十五個項目，帶來逾一千場演出及活動，包括融合表演、音樂劇、展覽、電影、戶外裝置、工作坊、藝術嘉年華，等等，為兒童學生的暑假生活增添動感，為澳門居民的家庭生活增添色彩。

舉辦兒童藝術節慶活動，海內外多有先例，每個地區皆有其考慮及利益立足點。官方有意藉此打造澳門為兒童藝術創意基地，助力澳門建設“演藝之都”。本人認為，澳門舉辦這項活動，可以銜接“澳門藝術節”、“藝文薈澳”，培養及輸送觀眾，但我更為看重的是其意義與服務價值。

當前，澳門社會面臨少子化，問題背後往往是一個兒童掀動“兩大掌門”、“四大長老”（父母，祖父母，外祖父母），由於少子，家長更加重視栽培兒童，家庭成員益發感受壓力。“澳門國際兒童藝術節”短期可作為育兒措施的補充，幫助家長為學齡子女找尋合適的暑期活動；長期，則應是健全澳門兒童成長的一個推手，透過高質量的文化藝術活動，德、智、體、群、美，全方位孕育人格。持之以恆，期待將來育成具有家國情懷、國際視野的澳門人才。另一方面，“澳門國際兒童藝術節”也應該推動澳門文旅融合發展。

為此，本人有以下建議：

一、活動加大親子元素與教育成分。有參與者表示，首屆活動內容豐富，但期望進一步擴大家庭樂元素，促進親子關係。同時讓更多民間團體參與進來，透過不同形式的劇場演出、DIY 體驗，帶出交通、衛生、食品等安全教育的訊息，輔助家庭教育，充實公民教育。與家長分享兒童藝術教育經驗與心得，亦會有助家長更好地了解自己的子女。

二、關注弱勢社群參與需求。透過政府部門或社團，鼓勵及支援更多弱勢家庭，傷殘人士、特殊兒童參與活動，讓社會養成接納、包容與互助，促進社會和諧。

三、加強與各地兒童藝術社團交流。邀請外國兒童藝團來澳展演，為中外兒童同台演出創造條件。結合文旅產業發展，帶動國際旅遊，令外地人透過活動認識澳門“東亞文化之都”的形象，也令澳門兒童有機會在活動中接觸不同地域的語言、文化，生活習俗，拓闊眼界。外國藝團來澳，與澳門兒童雙向交流，在中外同齡人的心坎種植尊重不同文明、交流互鑒的種子。

開弓沒有回頭箭。即使只是區區一個兒童項目，只要有利於社會長遠發展，我們就應堅持，集思廣益，努力將事情越辦越好。

多謝。

主席：請宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

明天八月一日是中國人民解放軍建軍節，在此向全國所有軍人致以節日問候及崇高的敬意。回想起抗日戰爭、解放戰爭年代，不少軍人志士為保家衛國奮戰沙場，不怕犧牲、英勇作戰，新中國才得以成立。今日的中國能發展上來、老百姓能過上安居樂業的生活，也是因為我們有一支作戰英勇的軍隊，不怕吃苦、不怕犧牲，時刻用自己的生命保家衛國。

澳門能有今天的發展，也全因為國家的大力支持，尤其是在「一國兩制」方針下，解放軍部隊進駐澳門，才讓澳門有如此太平的發展空間。駐澳部隊除了堅負國家防務工作，更保衛了澳門特區的安全，特別在澳門百年一遇的天鴿颱風災情中，駐澳部隊的人民子弟兵在澳門災情一線抗災、烈日當空下連續工作，四出清潔街道，以防災後的瘟疫發生。澳門居民與駐澳部隊軍兵心連心，共同奮戰災情，使澳門社會在災後得以迅速恢復秩序及運作。對於駐澳部隊軍兵的奉獻付出，澳門社會及居民感動在心，並對此致以崇高敬意及衷心感謝。

按照《澳門基本法》的規定，中央人民政府負責澳門特區防務，澳門特區政府負責澳門特區的社會治安。在「一國兩制」方針下，澳門社會一直有愛國愛澳的光榮傳統，國家有號召，澳門就有響應。今天在百年未有之大變局中，面對外部環境發展的挑戰及國家安全風險挑戰，特區政府應進一步鞏固及增強社會的愛國愛澳意識，也要進一步在社會樹立對軍人尊敬的良好風氣，更要在機制體制中夯實愛國愛澳發展的基礎。

為此，本人提出以下幾點建議：

一、國家自十八大以來，不斷完善及提升軍人的待遇保障工作，國家主席習近平更親自謀劃、部署及推動組建退伍軍人管理保障機制。近年來，內地各省市積極響應政策，持續提升退伍軍人的優待範圍，為退伍軍人提供交通、旅遊及酒店住宿等多方面福利。本澳作為國家治理體系重要一環，建議特區政府研究考慮

在旅遊景點增設退伍軍人優先通道及實施收費減免措施，以提升社會對退伍軍人的關心及敬意。

二、在澳門發展的歷史進程中，有不少愛國愛澳的生動寫照，包括抗戰時期、解放戰爭時期、新中國成立後都有澳門人參與到前線及工作的歷史片斷，如現今社會中也存有參加過對越自衛反擊戰的澳門居民，這些為國奉獻的精神十分值得發揚，建議特區政府與民間共同合作，發掘更多愛國愛澳的歷史故事，做好歷史資料收集工作，進一步向社會大眾宣傳，以增強及鞏固愛國愛澳力量。

三、正所謂有國才有家，維護國家的發展利益是全民的共同責任及義務，今天的澳門與國家發展更是命運與共，澳門作為國家的一份子更要擔當作為。雖然國家照顧港澳居民，免除了服兵役的義務，但在新時代發展的感召下，澳門也湧現一批願意擔當的青年，對投身國家建設發展充滿激情。在融入國家的發展大局中，特區政府應進一步研究擴寬青年發展及投身國家建設的空間平台，如與國家有關部門溝通研設自願服兵役的通道，讓青年人有更多的人生發展選擇，為國家的發展奉獻力量。

多謝主席。

主席：請馬耀鋒議員。

馬耀鋒：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

交通運輸是都市發展的生命線，亦是社會經濟發展及區域競爭力合作的展現。橫琴粵澳深度合作區作為澳門融入國家發展的重要平台和機遇，自「澳門新街坊」等民生建設的逐步完善，往返兩地的各項交通需求不斷增加，居民亦對跨境交通配套及便利性抱著更高期待。而 2023 年公佈的《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》當中，明確提出建設區域交通樞紐節點的具體工作方向，以及跨境人次和車次等主要指標，皆顯示出交通聯繫對於區域發展的重要性和必要性，亦代表著交通便利是推動居民融入深合區發展的必做課題。

交通暢順是支持地方人流物流暢旺的關鍵，隨著「一線放

開、二線管住」通關模式的運行，為人員和貨物得以系統順暢地進出深合區，提供了堅實的制度基礎，亦為特區與大灣區內城市之間的往來提供了更大的便利性和可能性，特區政府除了重視和加強對跨境交通便利政策的落實外，更要善用深合區「共商共建共管共享」的體制優勢，打通跨境交通的各個節點，降低居民往返的時間及經濟成本，同時增加在深合區發展及生活有利條件。

為此，本人提出以下三點建議：

一、推進橫琴單牌車進粵政策。在國家的政策支持下，本澳各通關口岸的跨境車流量屢創新高，成為澳門居民融入灣區、深合區的重要渠道。今年年初，深度合作區曾對外發布《澳門機動車入出橫琴粵澳深度合作區管理辦法（徵求意見稿）》，擬允許橫琴單牌車申請進入橫琴後，可同時申請進入廣東省內其他行政區域。建議政府加強與相關部門的溝通和協調，推動有關政策的盡早出台和落地，為促進琴澳發展提供有利條件，為居民融入灣區提供更多選擇，為港珠澳大橋口岸減壓提供實際辦法。

二、打造跨境專線巴士服務。隨著輕軌橫琴站的即將落成，未來琴澳軌道交通有望無縫銜接，而政府去年與廣東省簽署的《粵澳跨境巴士和出租車配額安排》協議，皆為跨境客運的逐步開放提供實施條件，構建出完整的深合區跨境公交服務網絡。現時，深合區內雖設有「通琴號」澳琴跨境通勤線路，但僅以服務澳門及氹仔各大企業及高校為主，未能達至居民生活全覆蓋，建議政府與深合區當局合作，規劃並推出跨境專線巴士服務，遊走於澳門與深合區各分區，以完善和便利的跨境公交服務，實現琴澳發展及生活的一體化。

三、加強跨境交通資訊發佈。除上述「通琴號」跨境線路外，近日政府亦公佈跨境預約車輛服務擬於年底上線，各類交通出行方式日漸完善，期望政府能對相關公共交通的選擇及乘坐預約等資訊進行整合，構建統一的資訊發佈及預約平台，提高跨區出行便利度和服務品質；同時期望當局與社會團體加強合作，向居民進行宣傳推廣，讓居民清晰掌握可選擇的交通方式，並開設意見反饋渠道，方便居民及時反映意見，合力推動政策持續完善。

主席：請黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

隨著特區政府持續推動各項擴展客源措施，同時得益於中央今年給予的多項惠澳出入境與旅遊政策，上半年澳門旅業復甦情況理想。據統計局最新數據，今年上半年入境旅客超過 1,600 萬人次，較去年同期上升超過 4 成；訪澳國際旅客近 117 萬人次，同比升近 1.5 倍。上半年隨團入境旅客 96.8 萬，按年升 1.7 倍；國際團客亦增 8.4 倍至 10.2 萬，整體旅客數字已回復至 2019 年的 82.5%。

然而，社區商戶反映受惠於旅遊復甦的情況存在一定落差，特別是傳統上較依賴本地消費的北區、下環及新橋等民生區，因其旅遊基礎設施與旅遊區有所不同，旅客走入社區消費的情況亦有所差異；加上居民外遊及北上消費習慣興起等疊加因素下，經營情況仍不似預期。雖然政府推出包括向參加“澳琴情懷資助計劃”居民發放餐飲商戶電子消費，以及與社團合辦的“周末北區消費大獎賞”等促內需活動頗具成效。但隨著暑假居民外遊進一步增加，同時有關消費獎賞活動範圍有限且將在數日後結束。社會不少聲音都期望能夠延續、擴展及加碼，讓更多居民、社區及商戶共同受惠。

除了通過吸引本地居民留澳消費外，因應多項中央惠澳政策及最新的“港澳通關二維碼”實施，吸引各地旅客消費仍然是社區經濟的重要增長點之一。如何配合下半年將迎來國慶 75 週年及特區成立 25 週年的“雙慶”日子；“大賽車”、“光影節”等品牌活動與各項傳統節日等多重利好因素，創設既讓更多居民及旅客能共同感受“雙慶”及盛事節慶氛圍，同時能帶動全澳社區經濟的機會，將是進一步推進鞏固經濟復甦成果的重要契機。

對此，本人提出以下建議：

一、延續優惠活動促進居民留澳消費。“周末北區消費大獎賞”將於 8 月 4 日結束，建議當局能應盡快評估上述活動成效，透過分析相關消費數據，包括受惠行業商戶的分佈，以及當前其他社區經濟情況。為延長或開展下一階段活動，以及作為優化活動內容並延伸至其他區份作為基礎，提振各區商戶經營信心作準備。

二、擴大範圍助更多行業與商戶經營。現時政府推出的社區經濟活動，其主要集中在零售和餐飲類行業，例如“澳琴情懷資助計劃”居民發放的消費券集中在餐飲商戶，當局後續可考慮新

增惠及更多社區行業如文化創意、體育休閒、藝術等類別的消費優惠活動，從而帶動不同行業中小企共同參與，促進社區經濟發展的多元性。

三、雙慶盛事為題吸引旅客走入社區。配合“賀雙慶”、大賽車、中秋、聖誕等大型盛事節慶的契機，加強宣傳特區節慶盛事特色。政府各部門亦可聯合或支持社團、商會、綜合旅遊休閒企業等，將更多周邊活動延伸到傳統民生區舉辦，並配合活動期間在該區推出能讓居民與旅客共同參與的社區嘉年華或消費優惠獎賞等活動，全社會合力營造良好的社區節慶區氛圍。

唔該。

主席：請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

澳門作為東西方文化交融的城市，一直以其獨特的歷史遺產和豐富的文化景觀吸引著世界各地的遊客。近年來，本澳致力於推動旅遊業的多元化發展，其中“非遺+旅遊”也是“旅遊+”產業融合發展的一個重要模式。非物質文化遺產是澳門重要的文化資源，截至 2023 年 11 月，本澳共有 70 個項目列入《非物質文化遺產清單》，而列入《非物質文化遺產名錄》的項目共有 12 個，現時，本澳共有 11 個項目列入國家級非遺名錄，澳門的非遺項目是多樣式的，內涵豐富，未來當局可以通過創新和多元化的策略，積極探索“非遺+旅遊”的產業結合新模式，為遊客提供更加豐富多彩的旅遊體驗，推動澳門文化的傳承與創新，促進旅遊業的多元化發展。

澳門在“非遺+旅遊”的產業結合上可說是有無限的可能性，未來當局應不斷創新，開發出一系列以非遺為主題的多元旅遊產品，例如結合旅遊局推出的《澳門滿 Fun》智慧行程規劃，融入更多非遺元素，提升旅遊體驗的多樣性，並設立更多手工藝工作坊，讓遊客可以學習製作如葡式瓷磚繪畫、澳門麵塑製作等，親身體驗非遺的魅力，瞭解澳門的文化內涵，此外，開發與非遺相關的文創商品，豐富旅遊周邊產品供給，刺激文化消費。

除了傳統元素的融合，本澳過去曾利用擴增實境（AR）及虛擬實境（VR）等數字技術，製作“大三巴牌坊沉浸式數字體驗展”及探索鄭家大屋歷史等，提升遊客的旅遊體驗，未來，也可以利用新技術，使遊客在參觀非遺展覽或地標時，通過智能設

備體驗澳門的歷史和文化，同時，將非遺與現代藝術、科技互動等年輕元素相結合，創造出新穎、獨特的旅遊體驗，從而吸引更多廣泛的受眾，通過不斷創新和探索，將澳門打造成為一個結合傳統與現代、東西方文化交融的國際創意城市，突顯澳門“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”的文化定位。

多謝。

主席：請高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席。

各位午安：

以下是邱庭彪議員及本人的聯合發言。

發言的題目是“貫徹三中全會精神，展現澳門更大作為”。

中國共產黨二十屆三中全會 7 月 18 日在北京閉幕。會議重點研究「進一步全面深化改革、推進中國式現代化」，既顯示了政策推行的延續性，亦讓人感受到中央全面戰略部署的高瞻遠矚精神，對澳門以至全世界都有深遠影響。

當前和今後一個時期，是國家以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，全會為國家的高質量發展和戰略規劃指明了方向，對澳門保持長期繁榮穩定和可持續發展具有重要指導作用。為把全會精神轉化為實際行動，在推進中國式現代化進程中，貢獻澳門力量，我們認為：

一、澳門教育可展現更大作為。會議提到，「教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。必須深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略」。「科教興國」就是要把科技和教育擺在經濟和社會發展的重要位置。事實上，面對西方國家的圍堵，國家過往在不少科技項目上，包括航天技術、新材料、新能源等，都採取自主研發，並取得了舉世矚目的成就。近年來，澳門重視教育，推動創新科技，大力吸引人才，澳門在教育這方面應展現更大的作為。特區政府宜善用澳門良好的教育基建，以基礎教育為基點，高等教育為龍頭，持續推動教育發展。另一方面，國家推進全面深化改革，也為澳門教育改革創新增添活力，我們應把握機遇，在中小學階段，加強推動 STEAM 教育，支持應用科學在大學的發展。通過教育發展、科

技創新和產業升級，積極培育和發展新質生產力，加快推進澳門「1+4」經濟產業適度多元發展。

二、澳門的對外聯繫角色可展現更大作為。從澳門「背靠祖國，聯通世界」定位出發，圍繞「國家所需」，積極參與大灣區尤其是橫琴的高質量建設，共築澳琴一體化高水平開放新格局，助力推動國家全面深化改革的總目標，為國家經濟高質量發展貢獻力量。澳門的對外開放與合作不應局限於葡語國家，而應積極拓展角色，成為我國與“一帶一路”沿線國家、東盟國家以至東亞國家之間緊密聯繫的紐帶。通過深化與各國在經貿、科技、教育等多個領域的互利合作，為國家對外開放貢獻澳門的力量，把澳門「金名片」擦得更亮。

國家發展與澳門息息相關。沒有新時代的全面深化改革，就不會有新時代的偉大成就。實現中國式現代化任重道遠，澳門應當加快融入國家發展大局，為國家在新時代新征程進一步全面深化改革增添澳門動力。願全澳市民攜手發揮「一國兩制」優勢，積極投身中國式現代化，助力中華民族偉大復興。

多謝。

主席：請高天賜議員。

José Maria Pereira Coutinho: Obrigado, Sr. Presidente.

Caros Colegas:

O título da minha intervenção de hoje é o seguinte: “Os efeitos negativos do turismo de massas na RAEM”.

Dados oficiais indicam que Macau recebeu mais de 16 milhões de visitantes no primeiro semestre de 2024, estando previsto que na segunda metade do corrente ano haja mais visitantes. Destes 16 milhões de visitantes, somente um milhão e tal são os tais “visitantes internacionais”, correspondendo a 7,3% da totalidade de visitantes, sendo necessário atrair mais turistas estrangeiros. Mas a principal ferramenta para atrair mais turistas estrangeiros é o Aeroporto Internacional de Macau, que precisa de “desenferrujar”, introduzindo-se a concorrência, quer na prestação e fornecimento de serviços, quer na competição entre as companhias aéreas, eliminando o monopólio das rotas aéreas, o proteccionismo dos horários de

voos “slots”, taxas aeroportuárias, os serviços em terra e introduzir tarifas aéreas mais baratas e atractivas.

Para além dessas limitações, é imperativo expandir e modernizar com investimentos em infra-estruturas, como a construção de uma pista adicional e a actualização e modernização dos equipamentos, para aumentar a capacidade operacional do aeroporto, tornando-o mais atraente para uma variedade de operações aéreas e principalmente para os viajantes. Há que melhorar as parcerias com as concessionárias do Jogo para facilitar a vinda dos visitantes, compreender as necessidades das empresas locais, agências de turismo e instituições educacionais, para fortalecer a integração do aeroporto na comunidade e para criar benefícios económicos, sociais e mais emprego.

Não há dúvidas que actividade turística é considerada uma das maiores indústrias do mundo, que regista anualmente um grande crescimento e continuará a crescer mais no futuro. Mas este crescimento deve ser um crescimento saudável, com enfoque na sustentabilidade dos transportes públicos (autocarros e táxis), sendo prioridade das prioridades os interesses fundamentais dos residentes e dos turistas em matéria de deslocações.

Não esqueçamos, que estes elevados números de visitantes foram atingidos com o apoio dos residentes que toleraram a actividade turística, mas cabe às autoridades competentes estarem atentas e compreenderem as percepções, as opiniões e as atitudes dos residentes, que são factores importantes para o desenvolvimento sustentável da actividade turística. É preciso ouvir antes de tomar decisões.

Nestes últimos tempos, o nosso Gabinete de Atendimento aos Cidadãos tem vindo a receber muitas opiniões e queixas de residentes quanto ao aumento descontrolado do número de turistas, concentrados em determinadas zonas turísticas com elevada concentração populacional, oriundos de um “turismo de massas” ou “excesso de turismo”, provocando a saturação e degradação dos espaços públicos e afectando a qualidade de vida dos residentes.

Mas, afinal, quantos mais turistas pode receber esta pequena cidade de Macau, sem afectar a qualidade de vida dos seus residentes

e sem degradar os locais que visitam e sem que tenhamos de aguentar com o aumento da criminalidade relacionada com a usura e troca de divisas, o aumento da poluição sonora e a superlotação nos transportes públicos?

Em determinadas zonas da cidade, como nas Ruínas de São Paulo, arredores e algumas localidades mais afamadas, ocorre neste momento um excesso de turistas. Ou seja, um “Overturism” que afecta negativamente a percepção da qualidade de vida dos residentes, bem como a qualidade das experiências dos visitantes, sendo urgente que as autoridades competentes, em articulação com as congéneres do interior do Continente, encontrem um equilíbrio do número de visitantes autorizados a visitar Macau. Será importante apurar os efeitos positivos e negativos da actividade turística e as consequências que estas acarretam para a comunidade local, principalmente nos destinos com excesso de turismo.

Será importante avaliar as opiniões e os factores que os residentes mais levam em consideração quanto ao turismo. E, qualquer que seja a estratégia turística a ser adoptada para Macau, deve ser uma estratégia clara e bem definida, para bem do interesse dos residentes, principalmente os interesses dos residentes das zonas mais afectadas e que nunca devem ser ignorados. Mas, pelo contrário, os residentes devem ser sempre previamente consultados sobre aquilo que se pretende para as suas localidades.

O turismo só se tornará sustentável se o seu desenvolvimento e a sua gestão tiverem em consideração os interesses, tanto dos residentes, como dos visitantes.

Muito obrigado.

(高天賜：多謝主席。

各位同事：

我今日發言的題目是澳門特區「大眾旅遊」的負面影響。

官方數據顯示，2024年上半年澳門接待遊客超過1,600萬人次，預計今年下半年將有更多遊客。在這1,600萬遊客中，只有100萬左右是國際遊客，佔遊客總數的7.3%，因此有必要吸引更多

多的外國遊客。而吸引更多外國遊客的主要工具是澳門國際機場。需要引入航空公司之間的競爭，消除航線壟斷和航班時刻、機場稅、地勤方面的保護主義，推出更低廉、更有吸引力的機票，才能令機場枯木回春。

除了這些問題之外，還必須投資基建，對機場進行擴建和更新，例如增建跑道以及設備的更新和現代化，從而提高機場的營運能力，吸引更多的航線和遊客。必須優化與博企的合作，為訪澳遊客提供便利，瞭解本地企業、旅行社和教育機構的需求，加強機場與社區的融合，創造經濟社會效益以及更多就業機會。

旅遊業無疑是世界上最大的產業之一，增長迅速，未來成長勢頭不減。然而，這種增長必須是健康的，應聚焦公共交通（巴士和的士）的可持續發展，並優先考慮居民和遊客出行方面的根本利益。

我們不要忘記，如此高的遊客數量離不開居民的支持和容忍，主管部門有責任關注並瞭解居民的看法、意見和態度，這是確保旅遊業可持續發展的重要因素。先聽意見，再作決定。

近期，我們的市民接待中心接到不少居民的意見和投訴，反映大眾旅遊或過度旅遊導致某些人口密集城區的遊客數量無節制增長，導致公共空間人滿為患、條件惡化，影響居民的生活品質。

澳門這個小城究竟還能接待多少遊客，同時又不影響居民的生活質素，不對景區造成破壞，確保居民免受暴利、換錢黨、噪音污染、公交擠迫之苦？

在城市的某些地區，例如大三巴周邊地區和一些較著名的地點，目前遊客過多，出現過度旅遊，這對居民的生活質素和旅遊體驗造成了負面影響。主管部門急需與內地相關部門合作，找到遊客數量的平衡點。必須分清旅遊活動對本地社會、尤其是出現過度旅遊的景點造成的影響哪些是積極的，哪些是消極的。

必須評估居民對旅遊業的意見以及關注點。澳門無論採取什麼旅遊策略，都必須明確、清晰地服務於居民，特別是最受影響城區的居民的利益，這是絕對不能忽視的。居民的意見必須事先得到諮詢，瞭解他們對居住地的定位。

只有旅遊業的發展和管理考慮到居民和遊客的利益，旅遊業

才能持續發展。

多謝。)

主席：請謝誓宏議員。

謝誓宏：多謝主席。

各位同事：

午安。

今日我的發言題目是“調整現時投考公務人員報考費用收取方式，以及重新審視現時公職招聘之效益”。

公職作為現時澳門一項極為熱門的工作職位，特別是在受到疫情以及經濟環境的惡化的影響，即使各部門僅開考少數空缺，仍吸引大批民眾申請報考，“穩定”逐漸成為市民尋找工作的重要考慮因素。

2021 年前，市民報考公職並不需要收取任何報考費。但自從政府重新修訂第 14/2016 號行政法規《公務人員的招聘、甄選及晉級培訓》後，市民報考前需要提前繳納報考費用才能有資格參與考試，而金額則會公佈於特區公報當中，這意味著每項考試的費用是由招聘方設定的，金額高低各不統一。

收取考生報考費具有一定的合理性，能夠在一定程度上保證考生的赴考率。但是當考生報考次數累計一定數量的時候，報名費用也將會逐漸成為市民的經濟負擔。特別是現時失業率較高的情況下，許多市民以及大學生還處於失業的狀態，為了爭取更多機會進入公職，他們積極參與各部門之開考，需要繳納各種費用，並且因考額極少，報名人數眾多的極端比例，不斷累積的費用對於普通家庭來說積少成多，在未獲能應付日常開支的工作，已無形地加重家庭的經濟負擔。尤其是，當考試收費風氣蔓延到其他大型企業或者是機構中，在就業競爭壓力如此大的情況下，很容易滋生不良的牟利行為危害就業競爭公平。

雖然，報名費用的設立是為了讓市民作出更好的職業規劃謹慎報名減少資源浪費。但是報考職位十分有限，僧多肉少的情況讓市民為了增加自身的入選率，而選擇多個職位報名。更甚乎現時報考公職耗時極長，難以預測開考時間，因此經常出現考試時

間與其他重要事務相衝突，市民只能無奈二選一，這也是造成資源浪費的原因之一。針對此情況，當局應當通過優化報考流程，例如增設二次報考確認再繳費環節，讓考生能夠提前了解考試時間，避免因多崗位考試時間重疊而浪費報考資格，或者考慮優化報考繳費制度，當考生存在考試衝突或因臨時原因無法到場的情況時，允許考生申請退款。

特別是現時本澳經濟增長仍較為疲軟，許多市民仍處於失業和求職狀態，就如大學生群體一畢業就面臨失業，沒有經濟來源的學生報考公職只能依靠家庭幫助。針對這種情況，當局應當考慮減免報名費用，以緩解現時經濟環境給市民帶來的經濟壓力。

更進一步來說，特區政府應重新檢討現時之公職人員招聘制度，是否真正符合擇優取才的目的，避免在浪費市民的經濟，亦浪費大量公務系統的行政資源，卻未能選擇真正適配公務系統之人才，造成資源嚴重重覆浪費之現象。

多謝。

主席：我們完成了今日的議程前發言，請大家稍候，準備進入今日的議程。

（政府代表進場中）

主席：首先，以立法會的名義歡迎李偉農司長和各位官員出席今日的會議。現在進入第一項的議程，是細則性討論及表決《保險中介業務法》的法案。

現在先請第二常設委員會主席陳澤武議員作出介紹。

陳澤武：多謝主席。

主席，各位官員，各位同事：

下午好。

《保險中介業務法》法案在二零二三年十二月五日立法會全體會議上經討論後獲一般性通過，立法會主席將上述法案發給第二常設委員會負責細則性審議和編制意見書。為此，委員會舉行了七次會議，而政府代表亦都列席了其中兩次會議，此外，立法會顧問團和政府的代表也舉行了技術的會議，經上述會議的討論

和磋商，提案人在二零二四年的七月二十二日提交法案最後的文本，當中採納了委員會提出不少的意見和建議，現就委員會在細則性審議過程中著重關注的問題向全體會議作如下的說明：

一、本法案的適用範圍。本法案第一條第一款規定本法律訂定在澳門特別行政區准入和從事保險中介業務的法律制度。根據提案人的解釋，該款的規定涵蓋所有在澳門特區的保險中介業務，其中包括透過互聯網或其他途徑在網上從事保險中介業務。而目前澳門金融管理局透過網上保險活動的指引制定有關以線上方式進行保險活動包括保險中介和銷售行為的規則，以及保險業網絡安全管理指引，列明有關網絡安全的控制和措施，以管理相關網絡的風險。此外，根據提案人的資料，在二零二三年超過五成以上新做保單的客戶是內地居民，委員會關注對於在橫琴粵澳深度合作區工作或者居住的內地居民，提案人會否考慮容許該等在深合區內訂立有關保險合同，提案人表示按照內地的保險法例，保險業務及保險中介業務均屬受監管的活動，必須嚴格遵守內地相關的法規，金管局正向內地監管的部委爭取在深合區的保險服務中心作為試點，讓內地的人士或者在深合區居住的澳門居民可以在橫琴獲得保險的續保、理賠、退保等服務，以及探索簽署澳門保險合同的可能性。

二、預先許可及通知的規定。為有效監管保險中介業務，本法案第八條分別引入事前及事後的監察機制，該條文共有五款，第一款是規定了那些事宜須獲澳門金融管理局的預先許可方可進行；第二款是准用第 27/97/M 號法令，關於主要出資和表決權的抑制和通知的規定；第三款就賦權澳門金融管理局命令採取限制措施；第四款設定保險中介人需就某些變更的情況向澳門金融管理局作出通知的義務；而第五款是賦權澳門金融管理局跟進和處理上述四款所規定的相關事宜。

三、保險中介業務的准入制度。本法案第二章訂定保險中介業務的准入制度，委員會尤其關注以下的事宜：一、自然人、保險代理人必須是澳門特區的居民；二、適當資格的審查；三、終止或者注銷准照。委員會向提案人反映業界希望特區政府考慮讓非本地居民在澳從事保險中介業務以作吸引更多非本地居民來澳購買保險，提案人表示現行和本法案均規定自然人、保險代理人必須是澳門特區的居民，主要的原因是考慮到保險產品涉及的金額高、保期長，而非本地居民有較高的流動性，倘若出現違規或者損害客戶利益的行為，在監管和執法方面比較困難，而客戶的利益保障亦會受到影響，在從業要件方面，不論是保險代理人、保險經紀人或者保險推銷員，本法案均規定必須要經過適當

的資格審查，本法案最初文本第十六條第五款第二項將曾因搶劫、盜竊、詐騙或者暴力等等十多項的影響商業誠信的犯罪，而正被控訴或者起訴、或已被判罪的人視作不具適當的資格，且不考慮已獲恢復權利的情況。委員會提出有關的規定是等同永久附加處罰，倘若自然人屬該款二項所指的情況，將永久不能擔任保險中介人，本法案引入這項規定是否合適，經考慮委員會的意見並參考第 13/2023 號法律《金融體系法律制度》的相關規定，提案人在本法案最後文本修改了有關規定，將最初文本法律上有關的情況為不具適當資格改為屬考慮的因素。關於中止或者注銷准照方面，本法案第十八和第十九條分別規範了相關的制度，本法案最初文本第十九條第一款十一項的規定，倘若未自願繳付按本法規定作出已轉為不可申訴的處罰、決定科處的罰款，有關保險中介的准照將被注銷。委員會提出導致違法者不依期繳交罰款的原因不盡相同，有關規定會否過嚴，倘若違法者在本法律規定的期間之後繳交罰款，澳門金融管理局會否終止注銷准照的程序還是仍會註銷其准照。經考慮委員會提出的問題及實務上的操作，提案人在最後的文本刪除了該項的規定。

四、保險人及保險經紀人的民事責任。本法案第三章第二節規範民事責任，該節第二十七條、第二十八條分別就保險人、保險經紀人的責任作出規範，提案人向委員會詳述了上述兩條條文實務上的操作，並淺析為何該節沒有規範法人、保險代理人的民事責任，有關的內容載於意見書的第二十點內。此外，經聽取委員會的意見，提案人在法案最後文本第十八條新增一款規範保險經紀人，對其倘有過錯的保險推銷員提出求償的權利。委員會在細則性審議本法案過程中就本法案用語的定義、澳門金融管理局的職權、監管行動、關閉營業場所的保存措施及到場的義務等等事宜與提案人進行了深入的討論，有關委員會對法案的具體的審議和討論的情況已載於意見書中，在此不再重複。

主席、各位同事，經過對法案作出審議和分析後，委員會認為本法案最後的文本具備提交全體會議做細則性審議和表決的要件，現提請全體會議審議。

多謝各位。

主席：謝謝。政府有沒補充？

現在我們開始進行細則性的審議，現在先討論第一章第一至第三條，請各位發表意見。

請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

針對第一章第一條適用的範圍，因為這裡只是規範了澳門特別行政區，剛才小組主席陳澤武都在發言時提到，其實有委員都希望能夠令到從業員有條件可以向內地包括深合區發展。剛才小組主席都講了原因，當然都明白的，譬如內地本身對於保險的一些業務規範是比較嚴謹，所以去內地是要得到內地相關的批示，但是因為始終深合區這個地方起碼有一半是澳門，司長你都是深合區的官員，其實為什麼我們沒有條件開創澳門的從業員能夠可以在深合區執業，其實多年來國家和我們特區都一直很希望能夠推動澳門居民在深合區的就業，但實際上這些規範上不通的時候，根本上是很難可以做得得到，而針對這個問題，其實在意見書的 15.4 和 15.5 都有提到，當中亦都有介紹到，現時我們相關保險從業員的人數都涉及到七千七百幾人，大家想想澳門一個這麼小的市場，想要買的人都買了，要再買新的人都不容易，當中亦都提到其實現時大家的保險業務有一半以上都是屬於內地居民，意味著實際上未來可能會朝著內地或者深合區的方向處理，政府現時向內地爭取能夠有條件在深合區去執業，其實有沒有一個時間表或者現時內地對於這個看法上有什麼回應能夠幫助到澳門的相關業界開拓他們的市場？

多謝。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

其實都是想跟進這個問題。首先，剛才同事提到關於澳門的保險代理可不可以在內地執業，這個是一個議題。但我想跟進第 15.5 裡面提到金管局正向內地監管部委爭取在深合區的保險服務中心作為試點，讓內地人或者在深合區居住的澳門居民可以在橫琴獲得保險的續保、理賠、退保這些服務，探索簽署澳門保險合同的可能，我想問這個具體的進度怎樣？因為這個法案都有討論一段時間，實質這一方面的進度是怎樣，因為是你們提出，也都是你們說的，一步步來做，續期幾時可以開始做到呢？後面那步有沒時間表呢？這裡都想政府清晰回答。

謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席，多謝兩位議員。

在這裡我必須強調一件事，有關金融業務的規定是屬於屬地管理，保險中介業務是屬於受監管活動，如果需要做跨境的情況之下，亦都要遵守有關當地的一個法律，包括資格和賣的產品都要受內地有關的部門所監管。在現時來說，深合區有有關的法律，我們的法律只能夠在我們特區範圍適用，內地方面，那個法規依然是遵守內地，當然將來是否可以更加便利，可以有多些業務空間呢？現時我們都是透過一個創新的機制去向國家爭取一些政策，在這裡亦都是需要對大家說，就是有關的執業資格或者賣的產品都是受內地現時的法律所規範，這一方面就是要對大家說的。任何機構或者個人在內地執業，包括在橫琴深合區從事保險中介業務，是受到國家金融監督管理總局先取得許可，有關問題亦都屬於內地有關保險和保險中介業務的一個監管政策的範圍，在這部法案是不會調整這個有關的關係。

當然，剛才梁議員提到的問題，這個亦都是需要循序漸進，我們是在創新，因為畢竟橫琴都是希望跟澳門一體化，但是這裡要對大家說的。至於剛才林議員提到的問題，就是涉及到保險中心的問題，以後涉及到續保、退保或者理賠，橫琴方面基本上都已經成立了一個法人機構去對接這件事情，現時亦都與中央相關的部委商討如何去落實政策，鄰埠香港特區亦都涉及到有這方面的需求，這方面我們亦都是在爭取，短期內希望能夠有一些突破，但是前期的準備工作，合作區已經準備妥當，一直與澳門金管局和合作區的金融事務局都有一個恆常溝通機制去爭取這件事情，希望能夠便利有關投保人將來在深合區生活、續保、退保以及理賠能有更多的便利工作。

多謝主席，多謝議員。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

同樣的問題，司長講到關於屬地這個問題，我都是想追問究

竟澳門人在深合區那裡從事務，在短期內有沒一個時間表可以給我們打通兩地相關的法律制度，都看到那個意見書講到現在就在密切討論，相關的官員在討論，但是始終都有個路程和時間表，司長今日來到這裡可以估計到告訴我們聽，這麼多從業員正在做，的而且確在澳門的空間是有需要買保險的人已經全部都買了，其實那個關鍵就是內地，現在那個百分比都看到是節節上升，內地受保的人士陸陸續續會比澳門多，所以我都想聽下司長有沒一些……這個希望究竟可以給到我們多少，究竟兩地相關法律的打通，這個渠道需要多長時間，要等多長時間，因為事實上個個都是要工作，今時今日都很辛苦，希望都聽多少少關於將來的安排。

謝謝。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

首先，多謝司長回覆。其實我聽清楚的，已經爭取了，希望盡快落實這方面的支持，我希望政府能夠盡快落實。

但是剛才其他同事提到，我想講我是明白的，因為保險的屬地原則，過去都有很多爭議等等，有些個案亦都判了出來，好明確的，法律上的討論亦都清楚這個屬地原則，但是現在的問題就在於近年特區政府和中央都希望我們澳門人與橫琴能夠做一個深度合作，其實我知道在個別的案例，譬如說現在續保你們都會做一些功夫，在一些保險中心去做，這些我們都不反對，但是確實坊間亦都是很多居民會對我們說，包括主席都會去問我們，其實我們深合區有一套整體的邏輯或者法律，尤其是澳門人住在深合區就等同於在澳門，舉一個例子，央積金等一系列的事情，你們都有個別的東西去補救，但是重點就是否一整套，包括執業，甚至乎在橫琴就業等等，這一方面我希望政府長遠去做，但是我絕對明白，如果這件事辦不成、未達到之前，其實你說只從個別的法律，又要去處理執業等等，是會有困難，但是整體方向怎樣做呢？即是這裡我們有一個很清晰亦都很希望代居民反映給政府的意見，希望有整體的做法，其實其他法律能夠相配套就可以了，但是希望盡快先落實續約，這個我覺得行了一步比一步都不行要好。

謝謝。

主席：請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席，多謝司長的回應。

因為從過去政府的一些介紹，深合區的管轄，譬如涉及到一些政法，那些可能由內地去管，而民商事就是銜接澳門的法律體制，譬如從現在這一套金融，應該屬於商業的範疇，其實這裡我們有沒條件可以真是去銜接澳門，否則的話，其實將來不單止金融從業員，很多其他不同範疇的職業都很難在橫琴開展，所以對於民商事能夠銜接澳門方面怎樣透過這件事去解決呢？第二個，我都是關注到保險中心的建設，剛才司長都提到未來可能會開展相關的一些情況，但是問題是這個做了出來之後，對於澳門相關的從業員會帶來什麼機遇？想了解一下。

多謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席，多謝三位議員。

首先，我想高天賜議員的問題，我想先要弄清楚，一個本身是執業的問題和一個是賣產品的問題，在這裡本法案是沒有禁止保險中介人在其他地區包括內地申請作為保險中介人的一個資格許可，但是一定要遵守當地的規定，這一個我想先解釋清楚資格許可的問題，或者在內地從事業務的問題。來澳門買有關的保險產品，基本上在符合本地的規定的情況之下，內地或者非居民如果在澳門買有關保險產品，這個亦都是受到法律所保障，我想大原則了解這個規定。

其他議員所關心的一些意見、問題，我們會記錄在案，有部分能夠快的，一定會快去爭取，但是規則銜接過程中，現時深合區和澳門基本上都有接近兩百部不同範疇的一些銜接工作，有關工作我們陸續去落實，亦都先推動一些大家比較關心的問題。

主席，我想請同事再補充一下。

澳門金融管理局行政管理委員會主席陳守信：主席：

剛才高天賜議員提到關於澳門居民在深合區從事保險業務方面，根據現時我們和內地 CEPA 的規定，其實澳門居民已經可以在內地從事保險中介的活動，當然是需要得到內地的許可，銷

售的產品必須是內地保險公司的產品，其實現在在 CEPA 的框架之下，澳門居民已經可以在灣區、深合區從事這方面的中介業務。

另外，亦都有議員剛才提到關於保險服務中心的問題，其實我們最近都看到有一些進展，就是國家金融監督管理總局廣東監管局已經有一個實施細則的草案，金管局在今年三月就這個草案亦提供了一些反饋的意見，現時有關的細則已經上報了金融監督總局審批，審批結果出了之後、公佈之後，金管局就會與國家金融監督管理總局廣東和深圳的監管局、香港的保險業監管局共同簽署一個監管的合作備忘錄，這個保險服務中心就可以正式服務，現在的情況大概就是這樣。

多謝。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席。

主席：各位沒有其他問題提出，我們對第一章第一至第三條進行表決。

請各位付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在我們對第一章第四和第五條進行討論，請發表意見。

沒有意見提出，現在我們對第一章第四和第五條進行表決。

請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在我們對第一章第六至第八條進行討論，請發表意見。

請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

其實這裡想說金管局的職責和權責，包括剛才委員會主席的引介和意見書都有提到，這次將財政司的監管權放在了金管局，其實這個方向絕對是沒錯的，我們也贊成，不過坦白說在實務的操作上，我希望將來司長或者主席在未來法律的執行上能夠更加有承擔，為什麼呢？因為確實我們都收到很多實際的個案，例如一些保險的投訴等等，當然有網上的指引等等一系列的東西，但實際的狀況有時候我們聽到都有一些驚訝，居民反映打電話去投訴一些保險的爭議，我不是說誰正確，但是對方就回覆按這個程序他們之前都沒直接收到處理，即是他們要先行程序，我們聽了就觉得是否過去真是沒有投訴，還是過去的機制要檢討，司長、主席，這個我反而很希望能夠在將來法律執行的時候做到一個公平、透明、公開的機制，有投訴的，你們一定要查，至於查的結果，我們尊重實際的證據等等，不是說居民一定都是正確，但是問題就是如果當局想查的熱心或者熱情都沒有的時候，很多時候就用冷冰冰的條文，說你就這樣執行，甚至我知道金融機構又會說他們有客戶的專員等等一系列的東西，如果單單靠那些可以行得通，其實就不需要一個投訴機制，政府中間的角色是怎樣呢？我希望你們持續優化，因為你們收到個案會比我多，我要強調，你們應該要持續優化，不是等我們接收到個別的個案的時候，有時我們聽到居民說，我們都覺得有點奇怪，是否真是沒有收到個案？過去真是沒有收到投訴？還是客戶申訴專員已經解決問題？我們不知道，因為這些事情老實講居民是一個客戶，他們有時候都不知道詳情，買了之後才投訴，這一方面希望……今日這條條文講到監管，其實更加重要就是將來金管局掌握了這個監管大權之後，怎樣做好操作，怎樣持續完善，這個希望政府能夠認真反思和表達一個態度。

謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席，多謝議員的意見。

我想剛才提到的問題可能是有些投訴者對你講，你如果想了解更多一些，都可以向金管局了解一下，兩邊聽一聽可能又會平衡一些。至於剛才你講那個授權的情況，等待金管局處理，我想都是行政效率方面的提升，希望能夠簡便和有效去提升有關的調查工作和適時提升整個保險管理的職效。

多謝主席，多謝議員。

主席：各位沒有其他意見提出，現在我們對第一章第六至第八條進行表決。

請付表決。

（表決進行中）

主席：通過。

現在我們對第二章第一節第九至十一條進行討論，請發表意見。

沒有意見提出，現在我們對第二章第一節第九至十一條進行表決。

請付表決。

（表決進行中）

主席：通過。

現在我們對第二章第二節第十二至十四條進行討論，請發表意見。

沒有意見提出，現在我們對第二章第二節第十二至十四條進行表決。

請付表決。

（表決進行中）

主席：通過。

現在我們對第二章第二節第十五至十七條進行討論，請發表意見。

請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

司長：

其實業界對於第十六條比較擔心，雖然現在最新的文本已經從之前視為不具備適當資格改為考慮受審時對象是否屬於下列的情況，條文是改了，但實際上這一個考慮並不排除你會取消他的資格。因為最近收到一個個案，當然在這裡不是想說個案，但是想將個案反映出的事件，大家都有擔心，最近有一些內地的客戶在澳門買了保險，因為按照這個程序，亦都是要求公司去審理這個客人到底背景有沒有問題等各方面，通過了，然後就出了封信給銀行開戶口，但是後來被司警告知原來買保險的這個人是洗黑錢，他自己本人是不知道的，但是他已經跌入了這次法案的第十六條第四款的第一項，因為他涉嫌正被起訴或者起訴，他是未定罪，在這樣的情況之下，其實他會擔心一旦這個條例通過的時候，他就會被取消執業的資格，當然澳門都有一個無罪推定，但其實不少的法例都有特別的規定，譬如涉及到補習社，譬如社工註冊，譬如比較嚴謹的醫療註冊制度，對於一些中止、防範性停職和吊銷，其實對於從業員有一個比較謹慎的保障，包括了譬如醫療，涉及到人命這麼重要的，譬如涉及到一些防範性的停職，他又不能夠超過九十日，即使他涉及到一些真是違反了很嚴重的事情，他被吊銷了牌照，其實十年之後他是可以重新去申請，但現在問題是你會見到第十六條不少的一些條例，包括了剛才所講的涉及到正被起訴或者被起訴期間，包括涉及到違反了一些無論輕重的事情，金融管理局有權可以不發放這個資格給他，所以這個亦都是令到從業員為什麼對這個條例比較擔心，當然因為現在所講其實金融管理局有個權限去判斷是否屬於那種情況，意味著裁量權就在金融管理局，譬如剛才提到的醫療、社工或者補習社，他們會有一個專責的人去審議，甚至亦都會有上訴的機制，其實對於這些情況，譬如從業員你不給他申請資格的時候，他有沒條件去進行上訴或者到底在什麼情況之下……是否完全不論輕重或者沒因情節去考慮就直接可能會令到他失去資格，所以我希望司長和主席都能夠對於這幾件事情詳細去介紹，以釋除業界的疑慮。

多謝。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

剛才同事提到的，是其中一個我覺得政府要去說清楚政府自己的取態，但是我亦都關心第十七條持續專業培訓，這個持續專業培訓都想向你們反映，客觀來說在不同的專業裡面我們收到對保險業的持續專業培訓的意見是少，但是在這裡都想對司長講，

現在電子化政務怎樣去令到這些專業培訓的課程在事前就能夠獲得一個清楚、完整的審批，大家都知道我報這個課程是不是屬於你們的培訓，即是不要看小這個步驟，這個步驟是很多專業都做不到，我上完課才知道或者課程上完才知道不是屬於你們的專業培訓，其實這些是非常之不合理，但這些不合理的情況發生在我們很多不同的專業裡面，所以我客觀講，我真是好坦白講，你們算是我收到最少投訴的一個範疇，但是都希望將來能夠與電子政務相通，包括課程給你們審批，取得一個認可，叫不叫認可都好，即是屬於你們那個資格的持續培訓的內容，接著他去申報的時候，亦都好清楚這些課程，其實不用等你最後結果，剛才其他議員提那些問題你們要詳細答，但是至少我上網 update 自己的資料，我都清楚知道自己是否讀這個課程，至少我符合這個分數，你明不明我意思？我覺得這些事情的客觀標準應該清晰，不要到時候就不清楚，接著大家擔心的時候，又剩下幾日，你都知道他們不信任那些可能就會很多，如果你做得清楚，自然就會信任。另外一些你們可以行使裁量權的事情，你怎樣去保障一個無罪推定，甚至是社會重返，即是我覺得這一部分其實政府都應該解釋清楚。

謝謝。

主席：請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

司長、各位官員：

我都是承接梁孫旭議員提到的那個情況，我想要表達，理解的，不是說反對政府在一些法案做一些從業人員的資格審查，因為都明白，譬如你做金融範疇、保險範疇那些，如果一旦出現譬如裡面提到的一些開空頭支票、洗黑錢，其實對客戶、對市場、對整個金融體系可能都會有一定的損害，所以引入這些資格審查和規管，我想在其他很多一些從業人員資格的法案都會見到，不是說反對這件事情，但是有一個問題，剛才梁孫旭議員提到的十六條四款一項那裡，我們以往的法案很多時候都會是一些正式被確定判決、被確定執行行政處罰，即是好清晰的情況，已經是入了罪，再因應那個情節有一些可能是中止、吊銷，很多這樣的情節，但是這裡就會講到有一些被起訴或者被控訴的期間，其實在法律上又未完全叫確定判決，那個從業人員可能真是在過程中最終會被還以清白或者最終釐清他在這件事上他不是一個犯罪者，究竟當局在這裡將來對於考慮審查的過程中有什麼機制去保

障合理性，即是既監管從業人員的資格、既監管市場秩序，同一時間有些合理的平衡，譬如防範性停職這類邏輯，你要中止他一些資格，其實你都要有一些機制去保障他的權利，這裡我想最主要說的從業人員不是那些我已經確定判決、確定判刑，那些比較明確，這裡說的可能是一個未定罪和一個未決狀態，有什麼準則去做？

第二就是希望將來這個法律一旦通過，其實當局都要向相關的業界從業人員更多地去了解他們在處理個案上會遇到的這些狀況，梁議員剛才提到一些個案，不會是每一單個案都知道究竟有沒有犯罪，但是有一些機制、指引，如果他完全執行，到最後都衍生涉及一些個案中成為一個可能叫做涉嫌人或者未定罪的情況，怎樣與業界加強溝通去做好這些指引、要求，令到他們避免因為沒有做足一些事情、不清晰一些事情而誤墮法網，在執業的過程裡面出現這些爭議，我想我們的法案要譴責和監管一些真正正做了違法或者叫破壞金融業界秩序的行為，不是去令到一些人在執業的過程中衍生一些不必要受處罰的情況，我想要補充這些內容。

謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席。

我想在意見書或者小組會裡面都討論了剛才大家議員所關心的問題，我想意見書裡面 19.3.2、19.3.6 都有提及到這個問題，當時作了回應。或者我再請同事講一講有關當時我們考慮的和所參照的標準，尤其都是與國際標準對接。

澳門金融管理局行政管理委員會主席陳守信：主席：

剛才議員都提到關於我們第十六條那個適當資格審查方面的一些憂慮，其實我們現在引入這個適當資格審查，我們主要就是考慮到現時這個是一個普遍的國際監管準則，同一時間我們亦都是希望引入這個標準之後就令到澳門保險中介的業務是更加令我們的消費者或者我們保單的持有人是有信心，我們亦都聽取了業界的意見，金管局亦都在法案中完善適當資格審查的一些條款，令到適當的資格審查的規定是更加清晰。

另外，除了我們會以通告的形式訂定其他的考慮因素之外，

我們在進行這個適當資格審查的時候，我們會容許存有輕微違反適當資格要求或者曾經輕微犯錯是作為一個綜合的、具體的考慮，增加准入考量的一些彈性。在審查方面，我們金管局亦都會考慮透過問卷的形式給利害關係人作自我的聲明，如果有需要，金管局都可以要求申請人提交其他的資料。

另外，關於那個上訴機制，根據《行政程序法典》是有一個既定的上訴機制。另外，李靜儀議員提到關於需要有一個透明度和要清晰給業界掌握我們要求的狀況、要求的要件是什麼，我們當這個法例通過之後，我們會在通告方面清楚羅列相關的要求。

多謝。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

想了解少少關於第十三條資格審查的情況……

主席：我們現在討論緊第十五至第十七條。

高天賜：第十五條的資格考試方面，第十五條的第四款第一項，我們可不可以講十六？是第十六條的第四款一項裡面有寫明資格的審查，如果那個人是受到被檢控，在一個刑事的過程受到檢控，但在過程之中有兩個可能性，因為檢控有可能歸檔，或者檢控成功定罪，在過程之中的審查，如果只是檢控，你們會怎樣處理呢？因為澳門是有一個叫做無罪推定的原則，如果到時歸檔了，但你之前沒有批給他，因為資格審查，是否這樣的定義呢？即是你們是否這樣的做法？

謝謝。

主席：請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

司長、主席：

我都想講講，雖然都明白很多金融的條例都會按照國際的慣例去處理，但是畢竟因為這個涉及到從業員的權益，其實必須要很審慎去處理，因為這個不是說參不參考的問題，這個涉及到整

個操作的問題，因為事實上從法律上來說，老實說是比較粗疏，因為你會見到很多情況譬如曾發生了什麼，曾被處罰，實際上等於可能我純粹是違例泊車，我已經被吊銷牌照，是否合理？是不合理的，所以問題就是到底有些什麼具體的情況，譬如你在操作過程當中那些會被列入去，我就真是會有一個防範性的停職，那些會中止性的停職，甚至有些吊銷性，這個應該是好具體性，令到從業員知道那個情況，避免了今時今日是主席你去把關，以後換了第二個就可能他的標準又不同了，這個從業員是會好擔心，要知道一個案件、一個刑事案件審理的時間可長可短，如果一旦失去了這個資格的時候，他會出什麼情況？他不能夠去找新單，而舊有的單他的佣金都不能夠繼續擁有，意味著什麼？他就沒飯開，假如他這單案件要三、五年的時候，將來譬如五年之後，原來你是無罪，他三、五年那些責任是否政府賠給他，這裡要很審慎，當然我不是要政府去賠償，但問題這個要很審慎去處理這些問題，否則的話將來從業員很多時候會正如剛才所說的個案，面對那麼多的客戶他怎麼知道誰涉及違法的行為，一旦被牽涉在內的時候，他失去了這個資格的時候，其實對於從業員執業的風險是非常之高，所以很希望政府之後針對這些執行方式應該要很具體、很清晰，令到從業員可以有一個清楚了解。

多謝。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

其實我想政府去闡釋一下，在意見書 19.3.5 裡面都提到關於適當資格審查，即是 19.3.5 裡面最後那句，再者自二零二三年十一月一日生效的 12/2023 號法律《金融體系法律制度》關於適當資格審查的規範是沒有因為觸犯該等犯罪而永久不能從事相關業務的規定，現在政府根據 19.3.6，其實政府有改寫什麼，就寫成剛才委員會主席都有說的，由原本視為不具備適當資格變成澳門金管局尚應考慮受審查的對象是否屬下列任一情況，這個肯定是好轉了，即沒有那麼實在，因為原本就是一拳打死他，但是核心就是要問，這裡都要政府清晰，因為看文字，其實本身我想參與討論，我記得那次我是會議撞期，其實現在政府可不可以對我們說，它不會比《金融體系法律制度》的標準嚴格，你明不明我的意思？即是我們尊重，首先真的尊重政府的監管權，但是我們都要有基本權利的考慮，即是人權的考慮，這一部分究竟政府肯定是遠了，但是遠到怎樣？其實這個真是沒有寫清楚，會不會表一個態我們是不會比《金融體系法律制度》嚴格，因為委員會有

問這個，而你們改了這個，我現在只可以用《金融體系法律制度》的尺度去問，會不會比它嚴，如果是一致的，我們理解，如果你話比它嚴，即是政府真是有些理由要告訴我們，我想請教這件事情。

謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席，多謝議員。

或者同事先回應。

澳門金融管理局行政管理委員會主席陳守信：主席：

剛才議員都提到我們要明確和清晰關於資格審查的要求，其實我們現在的操作方法是會用一個公開通告的形式將我們所有的要求給業界知悉，所以這個是一個好重要的考量，就是我們要遵循一些國際的準則，遵循一些在市場上已經通行的準則，同時間亦令到業界清楚知道要達到什麼資格才可以從事這個保險中介活動。

另外，提到關於那個嚴格的問題，其實剛才都提到我們在小組討論的時候已經將原本那個文本，我們已經賦予一個彈性和靈活性，我們會具體綜合考量那些情況作一些決定；另外，亦都是有一個上訴機制存在。

關於《金融體系法律制度》，其實我們要明白《金融體系法律制度》主要是規範一些金融機構的法人，而保險中介人主要是自然人，現在我們大概有七千個是自然人的保險中介人，他本身如果是保險代理人，他亦都不是一間公司、一間金融機構的僱員，他是自僱人士，是比較容易因為報酬的原因而衍生一些操守的問題，所以為了加強相關行業的一些規管的措施，我們是用一些不同的標準去做這些適當資格的審查。有關的審查亦都是我們參考了鄰近地方的一些準則，以及我們亦都是看一些國際監管要求去定這些準則，我們完全清晰和透明向業界講我們的要求，會有一個通告形式、公開形式去頒布這個要求。

另外，剛才漏了林宇滔議員提到關於中介人的認可，即是持續進修的專業培訓課程，現在統籌這些課程其實就是我們與業界的一個培訓機構，就是澳門金融學會，這些認可的課程已經放在

澳門金融學會的網站上。

請付表決。梁安琪議員。

多謝。

(表決進行中)

主席：各位沒其他意見提出……請林宇滔議員。

主席：通過。

林宇滔：主席：

現在我們對第三章第一節第二十至二十二條進行討論，請發表意見。

我想將第十六條第四款第一項抽出來獨立表決。

沒有意見提出，現在我們對第三章第一節第二十至二十二條進行表決。

麻煩晒。

主席：根據林宇滔議員提出要求將第十六條第四款第一項是獨立表決。現在我們先對第十六條第四款的第一項進行表決。

請付表決。

(表決進行中)

請各位付表決。高錦輝議員。

(表決進行中)

主席：通過。

主席：通過。

現在我們對第三章第一節第二十三至二十六條進行討論，請發表意見。

現在我們對第二章第二節第十五至十七條，除了剛才已經表決的第十六條第四款第一項之外，我們現在進行表決。

沒有意見提出，現在我們對第三章第一節第二十三至二十六條進行表決。

請各位付表決。

請付表決。

(表決進行中)

(表決進行中)

主席：通過。

主席：通過。

現在我們休息十五分鐘。

現在我們對第三章第二節第二十七條和二十八條進行討論，請發表意見。

(休會)

沒有意見提出，現在我們對第三章第二節第二十七和二十八條進行表決。

主席：各位：

我們現在繼續會議，現在我們繼續討論第二章第三節第十八和十九條，請各位發表意見。

請付表決。

(表決進行中)

沒有意見提出，現在我們對第二章第三節第十八和十九條進行表決。

主席：通過。

現在我們對第四章第一節第二十九至三十三條進行討論，請發表意見。

請付表決。

(表決進行中)

沒有意見提出，現在我們對第四章第一節第二十九至三十三條進行表決。

主席：通過。

請付表決。

現在我們對第五章第四十六至四十八條進行討論，請發表意見。

(表決進行中)

主席：通過。

沒有意見提出，現在我們對第五章第四十六至四十八條進行表決。

現在我們對第四章第二節第三十四和三十五條進行討論，請發表意見。

請付表決。

(表決進行中)

沒有意見提出，現在我們對第四章第二節第三十四和三十五條進行表決。

主席：通過。

請付表決。

現在我們對第五章第四十九至五十二條進行討論，請發表意見。

(表決進行中)

主席：通過。

沒有意見提出，現在我們對第五章第四十九至五十二條進行表決。

現在我們對第四章第二節第三十六至四十條進行討論，請發表意見。

請付表決。

(表決進行中)

沒意見提出，現在我們對第四章第二節第三十六至四十條進行表決。

主席：通過。

請付表決。

現在我們第五章第五十三至五十五條進行討論，請發表意見。

(表決進行中)

主席：通過。

沒有意見提出，現在我們對第五章第五十三至五十五條進行表決。

現在我們對第四章第二節第四十一至四十五條進行討論，請發表意見。

請付表決。

(表決進行中)

沒有意見提出，現在我們對第四章第二節第四十一至四十五條進行表決。

主席：通過。

有關《保險中介業務法》的法案我們已經獲得細則性通過，各位有沒有表決聲明提出？

沒有表決聲明提出。我們在這裡很多謝李司長和各位官員出來我們今日的會議。

請大家稍候，我們準備進入下一個議程。

(政府代表退場中)

主席：各位：

我們現在進入第二項的議程，討論及表決關於林宇滔議員在二零二四年六月六日提交要求專為辯論公共利益問題召開全體會議的全體會議簡單議決案，這個是有關網約車。

現在先請林宇滔議員作出引介。

林宇滔：多謝主席。

因為交了這個動議都一個多月，我可能有一些資料是更新了。本人基於公共利益向立法會全體會議提出辯論動議，議題如下：

本澳的士服務是長年供不應求，政府應聽取公眾意見，本澳應有平台、司機、車輛均受規管的網約車，回應居民和旅客的剛性需求，解決本澳搭車難的老問題，理由如下：

隨著疫情出入境政策放寬、旅遊業的復甦，加上政府大力宣傳推廣和吸引旅客，來澳旅客數量上升，令到交通需求大增，居民已明顯感覺到坐的士越來越難，但是根據交通事務局的統計，截止本年三月底本澳有一千五百零一輛的士，對比二零二一年第二季的一千八百四十六輛減少三百四十五輛，意味著本澳的士數量其實是不增反減，實際數量是跌到大概一千二百部。等車的時間越長，甚至等不到車，其實直接影響到短時間留澳的旅客對澳門的印象，以熱門的旅遊景點官也街為例，不單止節假日甚至連平日的晚上時段黑橋的士站等待的士的乘客經常都是排長龍，但很多時候都見不到的士入站，若居民和旅客想在舊區或者民生區坐的士更加是難上加難，亦有食肆的店主反映曾有旅客到店用餐之後叫了半個鐘頭的士仍然都是沒車，最後帶著怒氣步行離開，這些都直接影響在澳門的旅遊體驗，嚴重打擊澳門作為國際旅遊

城市形象。

根據交通事務局公佈的士執照資料推算去到二零二零年至二零二四年之間，其實有約七百個執照會到期或者屆滿，但是政府在舊年十月公開招標的十個八年期的士牌照共五百部的普通的士，在今年三月底才公佈判給結果，政府亦都要求中標公司在收獲判給通知九個月內完成的士驗車和註冊，最遲在十個月內投入營運，即是最遲可能要等到明年的一月才有全部的士投入運作，再加上五百輛的士的落地，亦只是勉強彌補過去數年內退場的士，遠遠未能夠談得上增加的士是滿足居民和旅客的士需求，更加未能改善本澳整體公共交通的運輸能力。

因應社會發展需要和大勢所趨，經過多年的不斷調整，世界各地其實不少地區已經建立了成熟而且安全的網約車系統，亦都是受政府嚴格的規管，以內地為例，二零一五年就有網絡預約租車經營服務管理暫行辦法向社會諮詢意見，二零一六年正式推出，分別在二零一九和二零二二年兩次修正，內地對網約車平台公司車輛駕駛員和經營行為都有相對應的規管，截至今年三月三十一日全國共有三百四十五間取得經營許可的網約車平台公司，相信在座各位在內地都是坐過這些網約車；反觀澳門，政府對發展網約車從不積極，當局去年回覆本人書面質詢的時候甚至話網約車應被理解為白牌車，所以重申是不能放縱任何車輛成為出租車這個回應，必須強調本人從沒去提出放縱任何車輛成為出租車，相反這個亦都不是社會的訴求，本人一直倡議本澳應該參考內地或者其他地區的制度，設立網約車，無論是車輛、駕駛員和平台都需要專門的標準、牌照和規管。現任行政長官賀一誠先生其實在二零一六年接受傳媒訪問的時候亦都指出，若果市民認為需要網約車，當局就應該修法讓有關的服務合法化。

網約車是利用新科技降低了供需雙方的交易成本，本人認為網約車除了方便使用者之餘，亦都令司機有更多的選擇，商界亦有更多的商機，利用科技監管更加能夠保障多方的權利，提供更好的服務。在全球都是傳統的士有效的補充而非取代，本人亦都認為網約車可大大改善本澳的公共交通效率，但是政府長年漠視社會對網約車的需求。

為此，本人提出辯論動議，本澳的士服務是長年供不應求，政府應聽取公眾的意見，本澳應該有平台、司機、車輛均受規管的網約車，回應居民和旅客的剛性需求，解決本澳搭車難的問題。

多謝主席，亦都希望各位能夠贊成。

多謝。

主席：請陳浩星議員。

主席：現在我們對有關全體會議簡單議決案進行討論，請大家發表意見。

陳浩星：多謝主席。

請邱庭彪議員。

邱庭彪：多謝主席。

各位：

午安。

就同事所提出的辯論動議，本人是反對的，有關的理由如下：

包括搭車難在內的民生問題，其有效解決方案起碼需要同時兼備科學性及必要性。在科學性方面，《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》重點提到堅持貫徹公交優先的核心原則，落實建設輕軌線網，約十公里的步行通道和行人天橋，開闢行車道和打造立體交通，以及力求將機動車輛的年增長率不超過 3%。優化交通方式的結構，至二零三零年將公交攤分率提高到 55%到 60%，將綠色出行的分攤率提升到 70%到 75%。

根據二零二二年相關公開諮詢報告顯示，獲公眾關注度最高的議題前三條分別為增加步行通道、大力發展軌道交通及提升步行的品質，由此可見優化輕軌的線網和步行基建設施是公眾普遍的期望，亦都是回應出行需求的措施。

另一方面在必要性，在二零一九年俗稱的士法的全面實施以來，政府透過全球衛星導航系統錄音、錄影等監察設備的輔助，立竿見影地有效打擊各種的士的違規行為，社會普遍認為的士服務質素已經得到明顯的改善，特別的士已經有網約服務，普通的士亦都可以推出網約服務。為了滿足大家的出行需要，已經適時將會推出五百輛的士，數量已經去到兩千輛，所以我認為無需對這個網約車進行辯論。

另一方面，澳門地少人多、車多，交通問題是需要整體去考慮，不可以單單用一個網約車就可以解決，所以本人反對這個網約車進行辯論動議。

多謝。

就同事提出這個辯論，處理澳門搭車難這個問題，希望這個狀況盡快獲得改善，這個我想大家都理解，正因為這樣，我本人比較關心我們從什麼途徑去解決或者舒緩這個問題，能夠降低社會成本和時間成本，避免捨近圖遠，如果從時間性、有效性去考慮，網約車現在我們需要建立一個新的制度，時間上來說是遠水不能救近火，所以我是支持先從現有機制去處理。時間性那個問題，搭車難是否市面不夠輕型出租汽車，即是我們說的的士，如果是，這個就是供需的問題，我們是否從供需的問題去解決，需要多少的士去承擔這個公共運輸的責任，我覺得應該由市場去調節，讓供需取得平衡，亦都同時持續改善路網，提高那個運轉的能力，亦都有助舒緩這個搭車難的問題，我需要強調重點是供需平衡的機制要靈活和有效，對市場的真實需求反應要及時和迅速，這樣會比另建一個營運制度節省時間的成本，這個是第一點。

第二點是有效性的問題，有時我們會說叫車難，我就望文生義，如果說叫，這個就是一個傳呼的問題，除了供需平衡之外，還需要加強科技的支援，完善傳呼系統的運作，給使用者傳呼的士更加方便，當然還有電子支付。今日新聞有個好消息，新批給的五十部的士投入使用是接受電子支付，可以想到這方面的進展應該會越來越快。行政當局對輕型的出租汽車有管理、使用等方面的法律法規，社會就說我們需要提高出租車的服務水平，其實我們可以遵循著進一步完善管理制度、加大管理力度、加強監督力度幾方面著手，我相信是有助更快解決或者舒緩搭車難的問題，基於上面的理由，我是反對這次的辯論。

多謝。

主席：各位沒其他意見提出，現在我們就全體會議簡單議決案進行一般性的表決。

請付表決。

（表決進行中）

主席：是不獲通過。

各位有沒有表決聲明提出？

請梁鴻細議員。

梁鴻細：以下是何潤生議員、顏奕恆議員和本人的聯合表決聲明：

本澳地少、車多、路窄，上下班高峰期經常交通擠塞，如遇上開展工程的時候，需要改道，因此對職業司機的駕駛技術、路況的熟悉程度要求較高，從路網承載能力到各方面的監管，需進一步深入探討研究。近年在政府的推動、的士業界的參與以及金融機構配合之下，本澳的士網約召車服務已成初型，以搭建網絡平台提供召車和支付的服務，特區政府在回覆議員書面質詢的時候亦都表示不排斥的士業界在不違反現行法律情況之下各自建立或者組建單一網約的平台，加上新的士法在二零一九年通過，增加了的士車廂安裝 GPS 錄音和錄影設備的硬件要求和行政管理措施，因此，的士網約召車服務在法律、硬件、監管等條件較為充分，而應結合已有的士系統構建平台服務，為提升的士業界服務創造條件，政府亦已完成十個八年期的士牌的審標工作，五百輛普通的士已陸續投入營運，相信有助緩解的士供不應求的局面，未來仍需加快以科技手段推動統一的預約平台，以及研究的士數量。再者，交通系統是屬於一個整體，必須優化巴士路線，加快輕軌建設，打造完善的步行網絡，再配合的士網約的服務，方能提升居民和旅客的出行體驗，從源頭解決問題，因此，我們對此次的辯論動議投下了反對票。

多謝大家。

主席：請高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席。

主席：

不知剛才是否按掣問題還是怎樣，因為我投了反對票，但是顯示出來，同事提我不是反對，我在這裡做一個表決聲明。

主席：剛才在顯示那裡是有兩位沒有顯示出來，一位是陳浩星議員，另外一位就是高錦輝議員，是沒反映出來。因為你剛才已經作了表決聲明，已經表明了有關你的態度。

高錦輝：多謝主席。

本人是投下了反對票。第一、澳門的交通政策應該是從宏觀的角度出發，綜合考慮城市的佈局、人口密度和車輛的數量，以實現可持續發展和提高城市的宜居度，在沒有充分準備的情況之下，不應該貿然改變或者引入網約車的制度，而應該優化現有的交通結構包括步行系統、公共交通系統和的士服務。

第二、通過科技優化和增加運力，我們是可以在不引入網約車的情況底下滿足市民和遊客的需求，我們可以通過科技的手段，例如智慧調度系統或者優化 APP，提高現時的士服務的效率和質量，同時亦都即將有很多部的士投入營運，這個將直接增加運力，緩解市民和遊客的出行需求，澳門其實面臨地少、人多、車多的挑戰，交通的政策是需要審慎制定，避免過多的改動，網約車可能會加劇交通的擁堵而非根本解決搭車難的問題，本澳應該著重步行環境的改善、公交系統的優化以及服務的提質增效，法律法規亦都需要全面考慮以確保政策的可行性和效率，由長遠角度出發，尋求綜合解決方案，而非單一引入新的制度。

綜上所述，我是投反對票。

多謝大家。

主席：請馬耀鋒議員。

馬耀鋒：多謝主席。

以下是黃潔貞議員和本人的聯合表決聲明：

的士作為本澳三種公共交通工具之一，為本澳居民便利生活、旅客優質旅遊體驗提供了重要的保障，因此，我們一直都跟進的士服務的情況，但過去的士行業存在不同的問題，近月更有近四百架具期限的的士到期，令投運的士數量下降，嚴重影響居民及旅客的乘車體驗，特區政府必須予以足夠的重視，讓居民及旅客能夠享受便捷、優質的預約車輛服務。

參考外地及國內推行網約車的經驗，能夠為當地居民及旅客提供不同的選擇，我們認為是有可取之處，但鄰近公共部門規管上面並不容易，更曾發生不幸事件，較難確保乘客的安全；此外，若然本澳引進網約車，需要透過修法或者增加法律，難以在短時間之內完成，值得注意的是政府在去年公開招標的十個八年期的士牌照能為本澳提供五百輛的士，亦已開始投入服務，據新投標合約的規定，新投入服務的具期限的的士必須提供預約、電子支

付、司機行車監測以及無障礙車輛等服務，從質量、便利性、安全性以及確保無障礙出行等多方面為居民及旅客提供完善的士服務，可見政府能管、能控、能網約的的士服務正逐步投入市場，因此，我們認為現階段暫不需要進行相關辯論，故投下反對票。

為了解決居民及旅客乘車難，我們促請特區政府加快跟進新招標具期限的的士的投運，推動及構建系統的網約車服務平台，讓本澳的士服務能夠同步滿足居民及旅客的需求，同時我們將持續透過質詢或者跟進委員會監督公共行政部門履行職責，確保澳門市面有足夠數量的士，而所提供的預約及無障礙的出租車能夠惠及所需要的市民。

多謝。

主席：請王世民議員。

王世民：多謝主席。

主席、各位同事：

以下是崔世平議員、葉兆佳議員和本人的聯合表決聲明：

關於就本澳應有網約車的辯論動議，我們剛剛投了反對票。

網約車的議題，交通局曾多次公開回覆，歡迎獲判給公司或的士業界各自建立或組建單一網約平台，日前新聞亦都公佈了正在推進琴澳跨境網約車平台建設的相關工作，年底上線。近年來不單社會上不斷在討論，而且議員亦在立法會通過議程前發言、質詢等程序做了許多討論，既然社會的意見和政府的表達都已經很清晰，相關工作亦在推進，我們認為該議題沒有辯論的必要。

多謝。

主席：請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

以下是我本人的表決聲明：

對於辯論，過去本人在議會裡面從來都未試過否決，我是支持辯論，因為辯論是會令到我們加深大家互相的了解，對於一個

話題是否適當，有什麼措施或者有什麼解決的辦法來去處理有關的士的問題，這個是第一點關鍵就是我投了贊成票。

第二點就是大家都不能忘記第一季，即首六個月我們旅客數字不斷攀升，一千六百多萬，相信根據旅遊局局長所說明的，三千萬以上，希望三千三百多萬，其中有一百萬以上是外國客，所以澳門的形象是非常之重要，你想想，現在在澳門坐的士，小小的微雨已經造成交通癱瘓，的士根本上是沒可能乘坐到，所以基於這個原因，我們在這裡辯論這個話題，的而且確是會造成一個良性的和提出好的意見給政府去考慮，究竟我們現在的士的狀況有什麼解決的辦法，其次就是我們澳門的形象是需要保護，所以的士如果不足，我相信外國的遊客根本上很難來到澳門，經過香港才來到澳門，你想他下次會不會這麼辛苦再搭飛機然後陸路來到澳門，原來在澳門是坐不到的士，這個問題是非常之嚴重，所以我本人是投了支持這個辯論動議，的而且確是有好處。

多謝。

主席：各位沒其他表決聲明提出，我們完成了第二項的議程，現在我們進入第三項的議程，討論及表決關於林宇滔議員在二零二四年六月十二日提交的要求專為辯論公共利益問題召開全體會議的全體會議簡單議決案，這個是有關興建永久火葬場的辯論動議。

現在先請林宇滔議員作出引介。

林宇滔：多謝主席。

本人基於公共利益向立法會全體會議提出辯論動議，辯題如下：

政府應盡快就興建永久性的火化設施提出具體的規劃及選址，展開公開諮詢，與社會充分討論以盡早落實。

根據官方資料，隨著澳門人口不斷增加，近五年平均每年約有二千五百多人死亡，當中八成選擇火化，即每年需要火化二千具遺體，較二零零七年增加一倍。由於需求急升，特區政府在二零一八年計劃在氹仔沙崗墳場興建火葬場，但礙於事前無公佈火葬場的技術標準、選址等問題，遭到週邊居民反對而擱置，然而由於殯葬是人生的必需品，不論是政府、居民或者殯葬業界，多年來一直希望本澳有火葬場，除了可以降低居民的火葬費用之

餘，亦都不需要舟車勞頓去跨境處理親友的后事，業界亦都希望有公共的火葬場可提供更多的服務選擇，增加行業的良性競爭和調降費用，甚至可為年輕的一代提供新的就業選擇。以鄰近香港為例，成人的火葬費用是一千二百二十元，殯葬的選擇亦遠較本澳多元化，內地的多地近年是以免收費鼓勵選擇火葬，但澳門卻因為沒火化設施，而需要使用鄰近地區珠海的火化設施，按國家規定，遺體入境又需要進行防腐處理和檢疫等一系列的手續，整體費用是高於一萬五千元，火葬花費是較香港高出超過十倍。

必須指出由於火葬設施是本澳多年來的訴求，早在澳葡年代，當局已經明確本澳是需要興建火化設施，所以無論市政署或者其前身民政總署的組織法和運作法規亦都明確規定，明確了市政署是有責任落實公共火葬場的興建和管理。在二零一八年宣佈沙崗火葬場的計劃擱置的時候，特區政府一再強調隨著人口的增加和老齡化，居民對於火葬服務的需求會持續上升，本澳興建火葬場是具迫切性。根據政府的資料，在二零三一年會有超過四千多具遺體需要火化，特區政府官員更以事緩則圓去與社會共勉，為此，特區政府其實是沒有放棄火化設施的興建計劃，及後亦都修法不再限制火葬場必須興建在墳場之內，為此提供更多的選擇。

此外，按內地的法律規定，傳染病的遺體是不可以運入內地，如果本澳出現傳染病大規模爆發的時候，有較多人死亡的時候，土葬其實是不能夠達到防疫的目的，在我們的新冠疫情期間就是一個例子，國家衛健委亦都明確要求新冠患者的遺體應該就地火化，明確禁止疑似或者檢驗證實這些傳染病的遺體入境，所以在二零二二年四月政府公佈應對大規模新冠肺炎疫情澳門應急處置預案第一版指出仁伯爵醫院已經制定了大規模疫情時候的遺體處理預案，而特區政府亦都需要推動本澳構建相應的永久設施，當中所指永久設施就是火葬場，火化處理具傳染病遺體應該是防止病毒擴散的最佳方法，但是事隔多年，特區政府不單止未落實火葬場的興建，甚至在二零二二年在立法會本人跟進興建火葬場這個議題的時候，反而被官員反問平均六具遺體每日的火化量需不需要興建一個永久的火葬場，政府對興建火葬場的態度的轉變實在令本澳和社會不解。

隨著火化技術的不斷進步，周邊地區火葬場無論從技術和建築設計上早已做到無感化，本人亦都去過香港實地體驗，減少周邊環境的影響和居民的心理和實際的影響，而據政府二零一九年修改第 7/85/M 法令的第十八條，火葬場的選址亦都不再局限在墳場內，澳門總體城市規劃二零二零到二零四零的技術報告亦將

火葬場列作公共設施的市政設施。根據第 7/2022 號行政法規，並沒有規定工業區是不能夠設有市政設施。近年政府在北安回收多幅土地，再加上垃圾焚化中心、氹仔污水廠這些鄰避設施都在北安，附近亦都有墳場，這個地段應該是本澳目前興建永久火化設施的理想選址。

為此，本人提出動議，政府應該盡快就興建永久性的火化設施提出具體的選址、規劃，展開公眾諮詢和社會充分討論，希望能夠盡早落實。在這裡，我特別要強調，其實包括剛才的一個辯論動議，我們已經五年零四個月合共二十五個辯論動議被否決，我亦都要強調興建火葬場不是本人的一個政治方向或者政治立場取態，興建火葬場是特區政府法律裡面規定應該要做的事，只是過去多次觸礁是因為透明度的問題，所以主席，我好希望強調，無論中央政府和特區政府都支持特區政府依法施政，在這個前提之下，懇請全體會議能夠支持議案。

多謝。

主席：現在我們進行討論，請各位發表意見，請馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

火葬場的興建其實政府亦都是有持續關注，但每次只要涉及到有關這個火葬場的興建計劃，無論選擇在哪裡，總會挑動到附近居民的情緒，甚至引發遊行，譬如早在二零一六年特區政府研究在這個路環的市政墳場作為火葬場的選址，結果就遭受到區內的居民反對。

例如在二零一八年，當時的民政總署又提出在這個沙崗墳場內興建火葬場，再次觸動到居民的聯署反對，觸發反對興建火葬場的遊行，在二零二二年疫情期間，市政署只是想優化原有的骨殖火化設施，亦同樣遭到附近街坊的強烈質疑，其實這些居民的反應都是人之常情，大家都是理解的，火葬場的興建特別是這個選址，不單止在澳門，就算是其他地區，都是屬於比較容易引起社會反對的項目，市民反對意見主要是擔心影響環境的素質，再加上一些文化傳統上面的觀念等等，所以即使被誤傳火葬場興建和這些選址的計劃，同樣都是會引來我們居民強烈的反彈。有關火葬場的規劃和選址的議題我們一定要很小心去處理，必須做足和政府的溝通，充分考慮我們的民意，而不是貿然發起一個容易引起社會爭議的辯論，現階段我覺得首要就是政府深化這個珠澳合作，簡化行政的程序，減低這個殯殮的收費等方面去推動工

作，以減輕家屬的負擔，維護市民的權益。

基於以上的理由，我是不支持今日這個辯論的動議。

主席：請張健中議員。

張健中：多謝主席。

就本次的辯論，我提出幾個意見。不論選址在哪個地方興建火化設施，對澳門這個地少人多緊密型的城市都會引起極大的爭議。剛才馬志成議員提供的一些數據亦都是反映了這個方面是有突出的意見存在。

第二個，本澳居民的遺體運往珠海火化已經有相當一段時間，根據數據的統計，每年在珠海火化的遺體當中有半數的骨灰會選擇在珠海安放，是有一定的社會認受性，因此，特別考慮到在本澳難以尋找合適的地方設置火化設施，以及社會效益、成本效益、公共財政投入的合理性和持續性，現階段在本澳興建永久火化設施是未具備可行性。

多謝。

主席：各位沒有其他意見提出，我在表決前想提醒一下大家，在按這個表決取向之前，請大家先按出席鍵，可能剛才兩位是沒有按出席鍵，所以那個投票取向是沒有顯示出來。

現在我們就全體會議簡單議決案進行一般性表決。

請各位付表決。

(表決進行中)

主席：是不獲通過。

各位有沒有表決聲明提出？

請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

以下是何潤生議員、梁鴻細議員以及本人的聯合表決聲明：

眾所週知，本澳地少人多，人口密度極高，火化設施傳統上屬於鄰避設施，選址和興建需要十分謹慎，除了要考慮法律法規、技術因素、地理環境和交通配套之外，更需要評估對當區的居民、環境衛生以及周邊不同產業的影響，過往特區政府亦都曾經計劃在氹仔沙崗墳場興建火葬場，但隨即遭到附近居民的強烈反對，最後擱置了有關的計劃，可見永久性的火葬場實在不宜興建在民居的附近。而且根據澳門的總體城市規劃和社會的實際情況，要在澳門找到一個合適的地方並且獲得社會共識並不容易，特區政府需要認真深入研究和探討，這樣才能夠更好去維護公共利益，倘若在沒有合適的選址和有效的解決方案的前提之下，就貿然催促政府盡早落實，顯然是會打擊到居民對特區政府的信心，因此，我們對這個辯論動議投下了反對票。

多謝。

主席：請龐川議員。

龐川：多謝主席。

正如剛才幾位議員同事所指出，目前在本澳興建火葬場，第一，沒迫切性；第二，沒辦法找到全體市民都滿意的興建地方；第三，如果有少少問題，其實可以通過與珠海進一步溝通，增強異地火葬的便利性和降低相應的費用，因此，本人覺得這個議題沒有辯論的必要，故投下反對票。

多謝。

主席：請葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

以下是崔世平議員、王世民議員和本人的聯合表決聲明：

關於興建永久性火葬場的辯論動議，我們剛才是投了反對票。政府和民間近年來已經就本澳是否需要興建一個永久性的火葬場提出了明確的意見和建議，立法會的同事過去兩年都分別以口頭質詢、書面質詢、施政辯論和議程前發言跟進這個議題，可以見到目前這個階段政府已經是清晰掌握了社會的訴求，亦都從多方面就有關情況多次公開表達了立場和意見，繼續以區域合作去處理，我們認為目前的區域合作處理方式亦都是有實效，是實事求是，因此，我們認為這個議題是沒有辯論的必要性和迫切

性，而且選址難的客觀問題是不會因為辯論結果而改變，所以我們對辯論動議表示了反對。

多謝主席。

主席：請馬耀鋒議員。

馬耀鋒：多謝主席。

以下是黃潔貞議員和本人的聯合表決聲明：

本澳一直以來都沒有設置用於焚燒遺體的火葬場，需要將遺體運往內地進行火化而產生了較高的運輸、行政以及時間成本，社會都期望政府可以優化本澳殯葬服務，加上疫情期間內地對於確診或者懷疑存有甲類傳染病的遺體是存在防疫入境限制，所以社會曾認為本澳是有自行興建火葬場的需要，而本人團隊自二零一六年起透過質詢、施政方針、辯論方式是持續進行關注相關議題，督促政府就此議題進行研究。

而根據澳門特別行政區總體城市規劃二零二零至二零四零技術報告，政府仍提出研究於北安區或者路環區興建火葬場的可行性，過去特區政府曾受本澳興建火葬場進行規劃以及選址，但礙於火葬場在華人社會屬於高厭惡性設備，對規劃以及選址均抱有高度質疑，政府亦都收到不少市民的反對意見，令火葬場的興建、覓地是需要更加謹慎，近年特區政府亦都進行了研究，從現有的資料表明短中期內是沒有合適的土地可以興建火葬場，因此，現階段我們認為此辯題不具備辯論的條件，故投下反對票。

此外，經歷過去幾年發生的新冠疫情，本澳對於處理傳染病遺體已制定了緊急應對的措施，相信能夠應對過去甲類傳染病死者遺體不可運往內地的情況。而根據資料，現時本澳每日死亡人數以及需要火化屍體的數量，對比本澳自行興建火葬場以及營運和維修的成本，未能夠符合合理運用公帑的原則，為了回應社會對於本澳的遺體運往內地的成本較高以及傳染病遺體進入內地等等的問題，我們促請特區政府盡快主動與本澳的殯儀業界以及內地相關部門商討，研究能夠降低遺體運往內地的成本及更為便捷的行政手續等等的優化方案，平衡社會對遺體火化及公帑合理運用的需求。

多謝。

主席：各位沒有其他表決聲明提出，我們完成了今日的三項議程，現在散會，多謝大家。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處