

李靜儀議員

促加大力度培養本地人才 助居民職業發展並促進產業發展

特區政府公佈推出新一期人才引進計劃，包括優化申請條件和得分項目，並吸納世界頂尖學府和在澳門高校升讀「1+4」產業相關學科的尖子畢業生等。人才是支撐經濟發展的重要動力，本人期望政府除了更清晰向社會說明調整人才引進政策的理據和目標，持續完善監察與檢視機制；亦必須有具體計劃做好本地人才培養、資格認證及本地人才回流等工作，保障本地居民就業和發展，為促進澳門經濟儲備人才團隊。

踏入五、六月份，更多應屆畢業生加入“搵工”隊伍，但部分求職者反映未必能全面了解「1+4」產業的發展和走向，以及有關的職位缺口等；部分人亦較難找到與專業對口的工作崗位；更有人在見工後被指“無做過呢行”，因缺乏相關工作經驗而不獲聘用，入行存在困難。

本人認為，政府在引進真正的高端優秀人才助力經濟發展的同時，必須要出台清晰的本地人才培養政策和具體行動計劃。

第一，要完善人力資源供求的研究，整合有關網站及數據，以及掌握新興產業領域的人才需求數據，構建好「1+4」產業的統計框架及資料，有利居民了解和做好職涯規劃。

第二，除了確保有意投身四大產業的相關科系的本地居民，尤其是應屆畢業生能優先就業，也要針對「1+4」產業人資需求，加強與學校和企業等合作，推出更適切的就業輔助以及實習計劃，尤其推動相關企業提供職位聘用本地居民，做好就業配對，提升人員的專業能力和實戰經驗。本人認為，不應該令求職者就因為一句“無經驗”而一直被拒諸門外、無法入職，而是要由政府牽頭與業界打

造適合市場的人才培養方案，提供實習機會，讓居民得以把握職業發展的機遇。

第三，政府應出台措施激勵居民考取證照並推動企業認可。儘管目前政府推出了多項培訓和證書課程，部分更屬國際認可的以及與新興產業相關聯的，但有居民反映，成功考取證書後未必獲得企業認可。政府應有具體措施，推動企業對有證書的人士給予向上流動的機會，持續強化高等教育課程建設的產業導向，加強與高校開展人才聯合培養計劃，培養具備專業素質和國際視野的複合型人才。

第四，優化人才回流計劃。當局在 2020 年進行調查研究時發現，影響人才回流的因素包括：擔心在澳門找不到對口專業工作及缺乏專業發展空間，較難認可外地證照及專業資格、薪酬有落差等。現時，特區政府銳意發展「1+4」產業，預期將創造更好的職業發展空間，對於產業優秀和專業人才需求大增；當局在引進人才之前，必須進一步加強人才回流的推動工作，充實“澳人回流資訊平台”的內容，針對性推廣新興產業的發展前景及規劃，同時關注阻礙人才回流的問題，重點推出解決方案。

期望政府制訂一套有助本澳新興產業發展的教育、職業培訓和實習以及認證政策，優化就業輔助措施以適應市場需求，推動產學合力引領本地青年主動了解和參與新興產業發展，提升競爭力和創造力，助力本地居民向上流動，在“1+4”新興產業當中發揮所長、貢獻力量。

李振宇議員

加快多元發展 完善勞動權益 提升就業質量

主席，各位同事：

踏入疫後復甦第二年，本澳經濟整體向好，就業形勢持續改善，最新失業率已降至接近疫情前水平。日前，中央出台惠澳六項措施，同時繼早前增加西安和青島為內地赴港澳“自由行”城市後，近日再開放八個城市赴港澳“自由行”，這一系列措施為本澳經濟復甦注入新動力，更好地支持本澳經濟適度多元發展，進一步推動琴澳融合，促進本澳加速融入國家發展大局。

不過，在經濟復甦過程中，亦出現一些問題亟待解決，例如經濟復甦步伐不一致，民生區中小企經營困難；部分居民專業技能與市場需求不匹配，出現摩擦性失業和結構性失業；職業培訓仍待加強，以協助居民適應“1+4”經濟適度多元發展等等。這些都需要政府與社會共同努力，集思廣益，尋求解決之道。

在此，本人提出五點建議：

第一，加快多元發展，拓寬居民就業空間。

推動經濟適度多元發展是破解本澳深層次矛盾和問題、保障本澳長期繁榮穩定的必由之路。本屆政府出台了“二五”規劃和《經濟適度多元發展規劃（2024—2028）》，切實推動經濟適度多元發展。隨著深合區建設的穩步推進，本澳經濟適度多元發展迎來新的機遇。本人期望政府深入研究促進產業多元發展的具體措施，增強經濟韌性，亦為居民創造更多更高質量就業機會。

第二，加強職業培訓，提升居民職業技能。

當局於疫下推出的帶津培訓計劃已經結束，本人建議當局因應疫後新的發展形勢及經濟適度多元發展需要，完善職業培訓體制和機

制，優化就業輔助及培訓規章，擴大“在職帶薪”培訓課程範圍及對象，加強“1+4”產業培訓力度，提升職業培訓成效，增強居民在經濟轉型過程中的知識力、適應力和競爭力。

第三，加強人才培養，確保居民優先就業。

人才是經濟適度多元發展的重要支撐，建議政府嚴格人才審批與引進的同時，加強本地人才培養，引導居民尤其是年青人做好職涯規劃和專業選擇，同時，在同等學力及能力下，鼓勵企業優先聘用本地居民，確保本地居民優先和持續就業。

第四，完善勞動法律，加強勞動權益保障。

本澳勞動權益尤其部分勞動基準與世界主要國家和地區以及國際勞工公約標準相比仍有較大差距，與本澳經濟發展水平及國際形象不相匹配。本人希望當局適時檢討完善勞動法律法規，與時俱進發展僱員勞動權益，全方位保障僱員的就業權、勞動報酬權、休息休假權、職業安全與健康權、職業技能培訓權和社會保障權。

第五，加強三方協商，維護勞資關係和諧。

社協是重要的勞資政三方協商平台，在構建和諧社會，促進經濟發展方面一直發揮重要的作用，希望政府加強社協建設，透過三方溝通協調，妥善處理各項勞動議題，共同維護社會祥和。

謝謝！

林倫偉議員

優化極端天氣指引，保障僱員合法權益

近年來，極端天氣如颱風、暴雨、高溫酷熱逐漸頻繁，惡劣的環境對從事戶外工作的員工構成健康威脅，故此全面檢視現時的戶外工作守則指引存在必要性。本年剛過去的世界工作安全與健康日，國際勞工組織亦發布了一份題為《在不斷變化的氣候下確保工作安全與健康》的新報告，該報告揭示了有關氣候變遷對工人安全和健康產生了嚴重影響。

為減少因極端天氣發生對市民帶來的影響，氣象局已於2020年推出“冷暖天氣提示服務”。而因應高溫天氣，香港亦在本年5月中推出經修訂及優化的《預防工作時中暑指引》，有助擴大發出工作暑熱警告範圍，更能保障員工。但是澳門現時除颱風天氣外，未有針對暴雨和高溫等極端天氣下的僱員工作指引。

為此，本人有以下建議：

一、希望當局在針對現時的《颱風及突發公共事件下工作指引》，適時作出檢討成效，並將高溫酷熱、暴雨等極端天氣事件納入指引中，讓僱員能夠在危險天氣下得到適當的保護。同時呼籲僱主在颱風信號除下後，按指引多體諒僱員的上班路程及需時，以僱員的安全作為首要考慮。

二、政府應持續加強對僱主和僱員之間的責任與安全意識培訓，提高雙方對危險工作環境的認識與應對能力。透過制定清晰的工作安全措施和培訓計劃，提高僱員的安全意識，降低意外事故的發生率。

員工與企業的關係應是互利共贏，故管理上應更人性化，才可創造更大社會效益。當局應當積極回應極端天氣對員工權益的影響，優化工作指引，制訂出一套更全面和更人性化的保障僱員上下班制

度。這不僅是維護僱員的合法權益，也有助於創造更加安全及健康的工作環境。透過多方合作，避免工作意外發生，從而推動社會進步。

2024 年 05 月 21 日 議程前發言

梁孫旭議員

協調引入 95 汽油惠民生

受外圍環境、進口成本等因素影響，澳門油價按年上升，截至 5 月 17 日，本澳 5 月每升 98 無鉛汽油的零售價平均是 15.06 澳門元，相較於 2020 年同期增長三成二。汽油價格的高低涉及物流運輸費用、居民出行成本，甚至是影響民生物資定價，對此，本人期望政府及早協調燃料設施的經營者引入 95 油，減低對民生的影響及經營壓力，並可優化充電樁的設置條件，多措協助本澳駕駛者出行。

隨著目前澳門物價和油價高企，不少人北上消費時，順道在當地入油。根據官方數據顯示，綜觀港珠澳三地 5 月的 98 無鉛汽油價格，澳門每升油價比珠海貴 3.49 元，比香港便宜 10.01 元。但最主要的是，內地有提供 95 油供駕駛者選擇，如果以一般私家車 40 升油缸，並按珠澳油站折扣 9 折計算，在澳門入滿 98 油便需支付 541 元；而在內地入滿 98 油為 408 澳門元。但在內地入滿 95 油，按 95 折優惠則換算為 366 澳門元，相比在澳門入 98 油節省約三成二，由於澳門大部分汽車可接受 95 油，吸引不少具條件的駕駛者前往內地入油。今年首四個月本澳無鉛汽油進口量為 2200 萬公升，較疫情前 2019 年同期減少三成，亦較去年同期減少三成六，面對北上消費的趨勢，增加 95 油既能減輕駕駛者、營運車輛的負擔，甚至可以增加留澳消費的意願。

早前政府表示，新城 A 區已規劃新油站用地，招標時會考慮要求營運者引入新的油品，不過暫未有招標時間表。然而油品進口涉及船、車輛、管道的運輸等，若屆時只有一個油站能提供 95 油，相

關成本亦難以下調，對此，期望政府能同時積極協調現有油站引入 95 油，甚至尋求新土地設置油站，多項舉措減低油價，從而減低物流成本。

另一方面，電動機車是目前全球低碳發展趨勢，在特區政府的積極推廣下，現時有越來越多的居民選擇購買電動車，今年第一季新登記的機動車有 3,085 輛，當中電動車已佔有三成至 960 輛。隨著本澳電動車越發普及，充電樁的收費及數量引起社會關注，而特區政府早前公佈，本澳公共停車場自今個月起下調中、快速公共充電的費用，並延長慢速充電的“非繁忙時間”，相關措施值得肯定。

下一步，期望能夠逐步完善相關基礎設施，如為設立充電樁提供便利政策，尤其是私人樓宇停車場加裝充電設施的申請；同時，針對電動電單車，綜觀各地已設置及擴增不少電池交換站，政府或可設協調機制，在消防設備設施及防範措施到位的情況下，讓電動車電池營運商能夠與政府、企業或民間團體合作，布建電池營運站，持續完善全澳充電網絡。

2024年05月21日 議程前發言

崔世平議員

為擦亮澳門國際大都市“金名片”添磚加瓦

在新中國成立七十五周年，澳門回歸祖國廿五周年以及橫琴粵澳深度合作區成立三周年之際，中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室夏寶龍主任再次於5月13至19日蒞臨澳門考察七天。此行帶來了習近平總書記的關心和囑咐，充份體現國家和中央政府對澳門的高度重視，特別有意義。

夏寶龍主任繼去年提出“六個展現更大作為”外，在這次澳門的考察期間把澳門定位為“國際大都市”，並從在推動經濟適度多元發展、在融入國家發展大局、在提升澳門國際影響力、在弘揚愛國愛澳優良傳統等四個方向提出“多作貢獻”，是對澳門特區新起點發展帶來了指引，也是對澳門要做好經濟適度多元目標的發展極具指導性意義。

對此，尤其呼籲大家關注兩個事情。第一件事，是澳門的國際影響力和國際知名度已有實質的大幅提升。經過回歸祖國二十五年來的發展，澳門一方面與120多個國家和地區建立了穩定的經貿關係，是190個國際組織和機構的成員，是世界貿易組織認定的全球最開放的貿易和投資經濟體之一；另一方面澳門中葡論壇是我國目前唯一以語言為紐帶的多邊合作機制，覆蓋所有以葡語為官方語言的國家，充分發揮澳門與葡語國家聯繫緊密的優勢。以澳門科協為例，該會因為過去多年打造的基礎，而受邀成為“世界公眾科學素質組織籌備委員會”唯一的地區性科技組織成員，更積極發揮澳門“中葡平台”及“國內國際雙循環節點”的優勢，成功推動葡語系國家之單位參與到國家戰略之中，充份體現了澳門有能力成為“以科技與世界對話”的窗口。這既是澳門科技發展已達到可參與國際事務水準的表現，亦是本地社團組織積極用好澳門國際影響力的鮮明例子，值得澳門居民了解並為之自豪的。

第二件事，是夏寶龍主任對澳門工商界的講話，把準了澳門發展的脈搏和“一國兩制”的實踐規律，立足實際，聚焦重點；他所言正是鼓勵澳門人不要妄自菲薄，更建議要以懷抱大都市人之心做到廣納百川。當澳門居民都能以歡迎新事物，擁抱新挑戰，接受新面孔，創造新局面的心態，讓自身“一中心、一平台、一基地”的定位優勢，加快成為澳門發展新質生產力的核心支撐和凝聚招徠，澳門定必能改寫過去僅以博彩為龍頭產業的形象。

最後，呼籲包括廣大中小微企業主在內的所有澳門居民，一同認真領會夏寶龍主任所提出的“四個多作貢獻”的當中要義，同時多加關注澳門科技事業發展，堅定以“愛國愛澳”精神聚焦特區政府所確定的“1+4”多元發展方向，以當家作主的心態團結協力共謀發展，加快推動經濟適度多元發展規劃落地見效。為具澳門特色的“一國兩制”事業再上一層樓，為擦亮澳門國際大都市“金名片”添磚加瓦、為打造世界一流灣區和世界級城市群的目標，不負國家期待，我們繼續貢獻澳門所長。

葉兆佳議員

推動“銀髮經濟”發展

國家“十四五”規劃和2035年遠景目標綱要明確提出，要“發展銀髮經濟，開發適老化技術和產品，培育智慧養老等新業態”。2024年1月15日，國務院辦公廳發布了《關於發展銀髮經濟增進老年人福祉的意見》，這是國家出臺的首個支持銀髮經濟發展的專門檔，銀髮經濟必將催生出新領域和新賽道。

據數據顯示，截至2023年底，本澳65歲以上老齡人口數為9萬五千六百人，佔總人口數量14%。居民的預期壽命延長，加上生育率持續偏低，令本地近年人口老化的趨勢急劇加速。長者人口在退休保障、健康醫療、長期照顧、活躍晚年及長者社會參與上的需要逐增，不可避免地政府在政府、家庭以至個人層面都引發了一系列經濟和社會問題。

其中之一是特區政府的相關開支持續攀升，為長者安排的安老服務、醫療健康服務及財政支援等三大範疇的經常開支逐年增長，增長率高於同期政府總開支年均增長率。體現了政府對長者的關懷，也感到相關開支對財政的壓力。建議特區政府助力澳門銀髮經濟的發展：

一、做好調查研究。建議根據「亞太區銀髮經濟市場潛力指數」(Ageing Asia Silvery Economy Index)有關方法，調研澳門老年人口及其子女消費能力情況，以反映本地老齡人口的消費潛力以及銀髮產業的潛在市場規模，指導市場發展方向。

二、轉變思維，從提供福利轉向「做產業」。長期以來，澳門關注和發展適老產品或服務的主力一直是社會福利界、醫療界和學術界，並且主要是以服務長者、提升老人的福祉為依歸，工商界的角色較為被動。政府的相關政策基本上仍停留於履行「老有所養」的

社會責任，並依託社團、社會企業等非營利組織作為支援計劃的主要執行機構。放眼全球，各地政府均以追求經濟與社會效益兩者兼顧作為發展銀髮產業的目標，不但要向老齡人提供福利，還要「盤活」他們積累的財富並轉化為實質消費能力，在為社會負擔減負的同時，亦開拓新的產業和經濟增長點。

三、成立專門的機構。在主管經濟的部門成立類似「銀髮經濟小組」，集合各方面持份者，在突出商界主導的同時，全面而且更均衡地引入「產、學、研、社」代表的參與，並側重從市場化的角度出發，為銀髮經濟的發展設計定位和釐訂方向。

四、提升長者對數字化應用的適應度。有關當局要多開展有關數字化生活宣傳和教育，讓老年人意識到數字化生活的重要性，讓數字化、智慧化生活方式，成為老年人生活的選項之一，鼓勵和協助本澳老年人更積極主動地接受並參與到數字化時代，融入數字社會，帶動銀髮經濟的發展。

李良汪議員

審時度勢調整援助計劃 動態支援改善經營環境

特區政府於 2019 年推出“調整各項援助計劃的還款”臨時措施，允許正在償還“中小企業援助計劃”、“青年創業援助計劃”及“‘天鴿’中小企業特別援助計劃”貸款的中小企業，可向經濟及科技發展局申請將最近兩期的還款下調至每期 1,000 元，餘欠款項將在餘下的還款期內平均攤還。【註 1】其後，因應本澳經濟環境未有改善，加上疫情影響令本澳經濟嚴重受挫，相關措施的申請期多次延長。此外，2022 年特區政府再推出臨時性的“減輕因 2022 年疫情對企業造成負面影響的銀行貸款利息補貼計劃”，【註 2】進一步為本澳中小微企提供應急援助，渡過疫情難關。

惟近日相繼有餐飲、零售、會展等行業的中小微企向本人反映，疫後本澳經濟雖隨旅遊業迅速恢復有較好發展，但並非各行各業均能全面復甦，尤其經歷疫情 3 年的衝擊，本澳營商環境已大不如前，且訪澳旅客主要集中在旅遊區或大型博企中消費，不少民生區的中小微企實際上未能在旅遊復甦的大環境下受惠。加上疫後不少商舖租金有所調升，各項原材料價格亦不斷上漲，在客源不足的情況下，經營成本卻持續增加。有傳統老店商戶表示，即使願意與時並進，改善經營模式使用網絡平台增加宣傳渠道，但數字化轉型涉及龐大資金，未能趕及增加客源，已需面對每月額外開支，加上各項貸款的還款壓力，負擔極其沈重。另外，當局現時於北區推出“周末北區消費大獎賞”活動，由於獲獎的電子優惠只能於北區線下商戶使用，【註 3】原有客源被分流至北區消費，令其他區份商戶經營情況更為困難。

再者，經營環境未有改善，各項援助計劃卻已陸續到期還款。有中小微企每期需要償還逾 10 萬元，部份甚至需要每期償還達 30 萬元，壓力巨大。而由於背負多項貸款，一旦結業當局將向其追討全

數餘款，因此，部份中小微企即使已瀕臨倒閉邊緣，有商戶甚至需對外借貸支撐日常營運開支，亦只能硬著頭皮經營。

值得指出的是，金融管理局雖已協調銀行把“還息但暫停還本”計劃延長至今年年底，但只有存量客戶能夠申請；而“調整各項援助計劃的還款”臨時措施的申請期亦已於今年 1 月 31 日結束。

【註 4 及 5】有部分疫情期間經營雖然困難，但對疫後經濟復甦有期盼，期望可以透過自身改善經營狀況，故此未有申請任何支援計劃的中小微企，現時卻未能受惠於經濟復甦，經營困境進一步加劇，亦因錯過申請時機，情況雪上加霜。種種因素疊加，令本澳民生區中小微企的經營狀況比疫情期間更為嚴峻，亟待政府關注。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、特區政府多年來持續透過不同的經濟支援措施，向本澳中小微企提供應急支援及協助，並多次因應社會情況作出修訂。可見，當局對本澳的經濟環境及支援措施一直有作出動態調整。期望當局因應現時社會狀況，深入了解各區中小微企的經營困境，再次推出相關措施，讓有實際困難及短期內無償還能力的中小微企，能申請將每月巨額還款攤分至更長年期歸還，減輕經濟壓力，令企業能有足夠資金流應付必要開支，以及為店舖作升級轉型，長遠改善營運情況。

二、對於部份期盼在經濟復甦的大環境下，能透過自身改善經營狀況，故一直未有申請任何支援計劃的中小微企，現時經營困境進一步加劇，卻已錯過申請時機。期望當局研究再次推出新一期“還息但暫停還本”及“調整各項援助計劃的還款”計劃，讓有需要但尚未提出申請的中小微企，能獲得政策支援以解決燃眉之急，渡過目前困境。

三、當局曾指出，透過“周末北區消費大獎賞”作為先導計劃，期望刺激區內 18.1 萬常住人口的消費，以及跨區及旅客的消費力，使北區商戶留住舊客，吸引新客。若效果好，考慮未來在其他區份推出。【註 6】期望當局盡快對項目成效作出評估，將項目延

伸至其他區份，並建議參考過往“全城消費嘉年華”及“電子消費優惠計劃”的經驗，於全澳舉辦大型振興消費的活動，帶動本澳整體內需之餘，亦振興其他區份中小微企的經營狀況。

參考資料：

【註 1】：澳門特別行政區政府經濟財政司司長辦公室：《經濟局推出“調整各項援助計劃的還款”措施（經濟局）》，2019 年 11 月 15 日，<https://www.gsef.gov.mo/zh/posts/3090>。

【註 2】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《“2022 銀行貸款利息補貼計劃”推出有助各行業資金周轉》，2022 年 7 月 29 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/917203/>。

【註 3】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《【多方合力盤活北區經濟】“周末北區消費大獎賞”啟動 電子優惠周六、日使用》，2024 年 3 月 21 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1052583/>。

【註 4】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《二〇二四年財政年度施政報告—二〇二四年施政總體方向和施政重點(1)》，2023 年 11 月 14 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1025166/>。

【註 5】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《“調整還款”措施申請期再度延長》，2023 年 1 月 4 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/954176/>。

【註 6】澳門日報：《消費獎賞效果佳或延至各區》，第 A04 版，2024 年 3 月 27 日，http://www.macaodaily.com/html/2024-03/27/content_1744434.htm。

王世民議員

劇藝打造文化 粉飾活化社區

近年來，澳門在很多方面的發展取得了長足進步，特區政府第二個五年規劃中明確要努力實現“精、優、特、專、美”發展，建設現代、美麗、幸福、安全、和諧的澳門。隨著各地旅遊業的蓬勃發展，“打卡”風氣成為吸引遊客的一個重要方式，在這個背景下，城市美化成為了吸客能力的關鍵，我們不能固步自封地守在所謂的“山不在高，有仙則名。水不在深，有龍則靈”的世界。對現今的市民遊客來說，區不怕舊，最怕殘，所以如何讓舊區能注入新舊交融的現代感，如何呈現舊城區無數的故事記憶，如何重塑舊而不殘的舊城區是真正的重點。

值得參考珠海對拱北蓮花路作出的積極探索和運用更新創新的方法，利用改造街區基礎設施等措施，促進街區商戶融入整體規劃，進而助力推動了拱北口岸地區經濟轉型升級，重燃了拱北片區的熱度。

澳門具有悠久的歷史和文化底蘊，但多蘊藏在老化的舊城區，遊客往往對這些殘區舊巷都興致缺缺。故此要吸引遊客入區，不但要打造好街知巷聞的老城故事，還要為故事、角色、場境等添穿新衣，才能為小城增添魅力活力，提供整體的旅遊體驗感。

為此，本人提出以下建議：

一、多年前，鄰埠電視台曾到澳門拍攝一套家傳戶曉的電視劇《十月初五的月光》，引來不少遊客專程來澳尋遊拍攝場地，達到良好宣傳效果和帶動消費。建議政府打造演藝之都時，可與香港、內地、海外攝制隊合作，度身訂制澳城故事、澳城取景的電視連續劇，加上外地和澳門本地的明星主角，透過有效媒體持續播出，讓

不同主題如愛情、警匪、勵志等劇目不斷呈現在幕前，全方位推銷澳門的多元魅力。

二、澳門街市內的熟食中心，近年受到不少遊客的愛戴。傳統城區內的熟食中心和小販區，藏有各式各樣的美食和特色，其魅力潛力有待發掘。建議政府將熟食中心和社區小販區未被利用的攤檔整合活化(封敝禁用只是資源浪費)，提供空間讓市民遊客享用區域美食及場所，適宜適時配套衛生等服務管理，若能打造城區打卡據點，配上周邊環境優化和交通配套，也不失為一項活化城區和為民富民的亮點工程。

三、舊區內的建築物外圍的飛天電線、天線等雜亂無章，這老問題曾經開始改善，但至今卻又停滯不前，嚴重影響著市民及遊客對澳門城市管理的觀感。建議政府積極推動城市美化工作，提速整理舊區飛簷走壁的線路，讓美觀走入社區，促進社區魅力與活力。

羅彩燕議員

促特區政府編制財政預算預留空間支援社區經濟、加大支援弱勢及社福機構

中央港澳辦、國務院港澳辦夏寶龍主任剛剛結束訪問澳門行程，行程期間對澳門的各項發展給予「金名片」的鼓勵，尤其對澳門免費教育、衛生醫療等公共項目表示高度的評價和肯定，令到社會各界感到鼓舞。而澳門在國家政策支持之下，入境旅客數字和博彩稅收持續上升，各項主要經濟指標亦都保持住持續向好的勢頭。

然而，縱觀全局，經濟復甦的道路仍然崎嶇不平，龍頭產業與社區經濟的兩極復甦現象依然突出。根據金融管理局數據顯示，上年下半年度的企業拖欠信貸比率，對比上半年，短短半年間升幅經已超過一倍，而對比 2022 年的升幅更為明顯。另一方面新增的信貸貸款額跌幅接近兩成，反映市場信心和狀況並不理想。而隨着政府各類支援計劃，於本年度陸續到期退場，預計將會出現更多倒閉結業情況。

面對整體收入向下流動、市場消費轉移、物價成本持續升幅等多重夾擊，且在灣區融合的大趨勢之下，各中小微企、商戶面臨着龐大的競爭壓力，加上各類公共工程遍地開花，令到交通狀況與營商環境並不理想，要引客入區亦造成一定困難。

畢竟，社區經濟的小企商戶，並不如大型企業有雄厚實力，要升級轉型談何容易，我們亦需要考慮到，每個小企業背後都是澳門

人，每個商戶背後都牽涉着一家生計，社區經濟的惡化，亦進一步影響基層家庭、弱勢社群的生活。

我們既然知道當前經營困難局面，是由多種原因及因素造成，亦知道短時間內難以解決，那麼只單單依靠支援企業升級轉型，是遠遠不足夠的。在這個困難的過渡期間，需要政府繼續透過多管齊下方式持續支援。

故此，我促請特區政府，在財政收入持續錄得盈餘的情況下，在編制新一年的財政預算方案時，應該預留充足資源和空間，以更直接和更有力的措施，促進本地市場消費，挽救社區經濟燃眉之急，緩解市場結業潮。

最後，我們亦必須要關注到本澳輕生個案持續上升的問題。當然，經濟問題未必一定是造成悲劇的主因，但我們不能夠忽略基層家庭、弱勢社群本身，經已有一定家庭照顧壓力或者經濟壓力，在經濟下行的情況下更容易受到衝擊。

故此我亦促請特區政府，應該持續加大各類對弱勢群體的支援，包括：

1. 調升失業津貼金額以及延長申領期間，為在經濟結構轉型下的失業市民提供更好保障。
2. 調升養老金基數與維生指數掛鉤。完善退休保障制度，提升長者生活的生活質素和尊嚴，並盡快調升照顧者津貼金額，以實質的金錢援助，作為避免悲劇發生的有力緩衝。

3. 促請政府應以及加大資助社福機構以增聘人手，擴大社會服務的支援網絡，讓他們有足夠資源和能力，向更多有需要市民主動伸出援手，緩和社會當前的負面氛圍。

期望在特區政府的支持下，與社會各界共同攜手努力，令社會服務也能夠成為澳門一張「金名片」。

2024年05月21日 議程前發言

胡祖杰、龐川議員聯合發言

(胡祖杰議員代表發言)

以環保教育角度支持生態島建設

主席、各位同事，大家下午好！

龐川議員與本人今日聯合發言的題目是：以環保教育角度支持生態島建設。

根據建築廢料統計數據，澳門目前的建築廢料堆填區自2006年3月開始使用至今，這段時期正正是澳門建築工程發展最迅猛的階段，直至目前為止已經接收超過4千9百萬立方米的建築廢料，早已飽和。目前只能以堆高的方式來處理，最高位置有約8層樓高。現場觀察所見，相當於一座小土山，對附近環境和觀感有一定的影響，情況嚴峻。

有見及此，特區政府早前根據《中華人民共和國環境影響評價法》和《環境影響評價公眾參與辦法》，進行了生態島項目的環境影響評價第一次公示。

建設生態島，是一項與民生息息相關的工程，因為澳門每天的建築廢料、飛灰、爐渣都需要堆埋處理。根據環保局資料顯示，過去10年平均每天產生約8,600平方米的建築廢料，即每天會填滿3.5個標準泳池。儘管特區政府已經推出了如《建築廢料管理制度》、以及建築工程界已大量採用預制件等一系列從源頭減廢的環保措施，但仍然難以避免因建築或家居裝修而產生的廢料。由於澳門缺乏土地資源興建新的堆填區，所以建設海上生態島可說是一個務實而有效的解決方案，並且時間相當逼切。

我們向來支持澳門產生的垃圾廢料應自行在本地處理，畢竟每個地區的居民都會保護和愛惜自己的家園，所謂己所不欲，勿施於人！本地的垃圾應想辦法就地處理，除了可讓居民意識到處理垃圾的成本高昂和產生的廢料需要由全民共同承擔責任外，也有利於讓居民自發性推動循環再利用、源頭減廢的環保觀念。

值得一提的是，坊間不少居民是支持建設生態島的，畢竟，不建築生態島，很快將面臨大量建築廢料無法處理的局面，同時也要考慮為子孫後代可持續發展而保護好環境、維護好生態平衡。

特區政府在公示中已經宣示生態島會保持海島面貌，不會發展任何商業項目，只會發展成為生態環保教育基地。因此，我們建議把生態島建設成為可持續發展的、人類與大自然生態平衡的環保標杆項目，共同保護美好的家園。

多謝主席！多謝各位同事！

林宇滔議員

經屋定價應考慮居民購買力免破壞公共房屋政策原則

2019 年新城 A 區首個經屋項目由申請初期開始，社會不斷追問經屋售價卻一直沒有確實答案，居民苦等五年，經歷了疫情和經濟下滑，房屋局最終於今年 1 月 31 日公佈單位售價，實用面積的平均售價為每平方米約 35,600 澳門元（呎價約 3,300 元）。在一個多月後，4 月 8 日政府才正式公佈「新城 A 區 B4、B9 及 B10 經屋單位的售價以及補貼比率」的批示，同時發新聞稿解釋計價方式。雖然政府一直強調訂價因素是根據經屋二人家團收入下限作為受惠人的購買力考慮，但該期經屋售價比上一期的大幅增加逾七成，在情在理也令社會難以接受，高昂的售價已遠超出不少有長者及殘疾人士的申請家團的預期及承受能力。

早前有經屋申請者就經屋售價問題依法向廉政公署申訴，廉署「高效」的調查結果卻只一再重申政府有自由裁量權，甚至「認為定價符合」《舊經屋法》關於售價的法律規定；本人一直尊重廉署的調查權，因廉署在行政申訴調查權對澳門維持善治非常重要，但這次專案調查報告卻沒有回應 2019 年經屋售價大幅增加逾七成的問題，也完全沒有從申請者的角度考慮居民購買能力狀況，本人感到非常可惜及遺憾。

必須強調，申請 2019 年經屋的居民，當年是按 17,680 元的收入下限作為能否上樓標準，就算上樓時收入不符資格也不受影響，不能因為政府的效率和拖延問題，改以最新的 19,270 元收入下限計算所謂負擔能力，而且 2018 年至今本澳收入中位數仍然維持兩萬元不變，更有不少行業的本地人收入在近年錄得下跌，在就業環境變差及樓價下調的情況下，政府經屋逆市加價七成，無論在法理情均不合理，本人及申請人均難以接受廉署的調查結果及判斷。

再者，所謂負擔能力絕對不應只以二人家團的經屋收入下限計算，因為根據《舊經屋法》規定是按分組排序計算，2019年經屋合共3011個單位，當時獲接納的申請逾35000宗，按分組排序計算，當中家團成員中有年滿65歲的長者或殘疾人士的核心家團已達3800多個，即相關家團各方面的能力都較一般情況更差，不論是房屋局或是廉署報告均沒有解釋相關問題，完全沒有從使用者的角度考慮居民購買能力狀況，甚至有違「助弱勢群體優先上樓」的公共房屋政策。

因此，本人提醒特區政府，政府的裁量權必須根據《行政程序法典》行使，《行政程序法典》第二章清晰提到合法性原則、謀求公共利益的原則，保護居民權益的原則、平等原則、適度原則、善意原則、公正無私的原則，亦要求行政當局非官僚化及要有效率的原則等。本人促請特區政府正視社會意見，認真處理經屋售價問題，否則今屆政府提出的房屋五階梯政策必定徹底破產。

馬耀鋒議員

「三駕馬車」同驅並進 夯實人才儲備促多元發展

日前，夏寶龍主任訪澳時表達了對澳門青年發展的高度關心，包括對本澳新興學科領域人才的貢獻以及人才儲備工作的期許。隨著「1+4」適度多元發展策略的制訂，如何以發展新質生產力理論為指導，做好支持人才發展政策和措施，對於本澳產業高質量可持續發展，提升整體競爭力均起到至關重要的作用。早前政府表示將調整人才引進計劃，以提升相關產業的人才儲備，剛好反映了人才支撐對本澳的重要性和迫切性。

誠然，引進人才對於豐富本澳人才儲備多樣性以及產業開拓的工作上，起到了重要的作用；而特區政府一直強調要同步做好人才政策的「三駕馬車」，在人才引進措施持續優化的同時，政府亦有必要同步加強整體人才政策的力度，為人才搭一把手、扶一把梯，實現「三駕馬車」的同驅並進，為本澳經濟及社會發展提供更堅實的人才儲蓄。

為此，本人提出以下三點建議：

1. 持續深化產業人才供求的調研工作。建議特區政府在現時「1+4」適度多元發展策略的基礎上，清晰區分人力資源和產業人才的需求，持續更新本澳人才資料庫、行業人才需求清單與緊缺人才目錄，並積極開展具針對性的產業人才供應和需求調研和預測，細化各行業領域崗位及高等教育專業的統計數據，精準掌握人才的需求缺口和未來供應數量，為澳門人才政策的檢視和優化提供數據

支撐；同時，建議統整相關職務尚有的專業資格和認證制度，為人才提供產業發展的清晰藍圖和潛在機遇等參考。

2. 優化學生職涯發展的引導措施。建議特區政府檢視和優化現有獎、助學金計劃，調整並加大對「1+4」產業相關專業的名額設置，根據不同高等教育程度進行劃分和制訂獎、助學金計劃，以更好地實現鼓勵學生投身相關學科專業和培養產業人才的雙重作用；同時，建議加強非高等教育學生的職涯規劃和體驗工作，與「1+4」產業相關企業締結恆常的合作關係，增加面向中學階段的職業體驗及實踐計劃的活動和名額，為學生了解職業特點及要求提供近距離觀察的機會和渠道，引導學生更好地規劃和確立個人職涯的發展方向。

3. 完善工作規劃吸引人才在澳發展。建議檢視和評估《澳門中長期人才培養計劃—五年行動方案》的執行情況，以及開展《澳門人才回流行動方案之研究》的後續研究，建立在外發展的澳門人才資料庫，構建交流溝通的渠道，確實掌握和了解在外人才對回澳發展的需要；同時，建議推動本澳專業認證及專業發展路徑與國際接軌，為各地人才在澳發展提供友善條件和可銜接機制。

黃潔貞議員

配合惠澳措施完善配套，促琴澳旅業高質量發展

近期，中央先後推出了多項惠澳措施，包括來澳簽註放寬及手續的優化；內地居民參加“琴澳旅遊團”，7天內可以“團進團出”方式經橫琴口岸多次往返琴澳；以及將開放多8個城市赴港澳自由行，支持澳門及橫琴旅遊業發展，為“1+4”中的“1”，綜合旅遊休閒產業與周邊行業迎來重大利好。更值得感恩的是，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前在本澳考察期間，提到惠澳政策措施還將陸續有來，充分體現澳門作為祖國“掌上明珠”的重視與厚愛。

在特區政府、社會及業界的共同努力下，本澳旅遊業在疫後一直呈穩步復甦態勢。據相關統計，最近“五一”黃金周（5月1日至5日）日均入境旅客量達到12萬人次，已回復到疫情前同期的85%。但隨著長假結束，業界亦擔心旅客增長可能會出現瓶頸；同時部分社區中小企經營環境仍然存在各種挑戰。因此，多項惠澳措施及時出台有助延續復甦勢頭，為各行各業打開新市場，迎接新機遇。期望社會各界齊心協力，配合惠澳措施做好充足準備，以豐富多元、出行便利的旅遊體驗，吸引更多初次到訪及“回頭客”，以支持綜合旅遊休閒業發展與琴澳旅遊一體化建設，擦亮澳門國際大都市的“金名片”，共建繁榮美好家園。

對此，本人提出以下建議：

1. 加強宣傳推廣配合新策落地。配合新開放的自由行城市，設計具特色的旅遊路線作針對性的線上線下宣傳，打響本澳作為世界旅遊休閒中心的城市形象；並同步推出旅遊及消費優惠措施，提高相關城市旅客來澳的吸引力。

2. 優化社區配套深化文旅體驗。為讓旅客感受更多元化與舒適便利的旅遊體驗，建議針對社區特色，將節慶活動、文旅元素等融入至不同區份，完善各區的文旅指南與路線；並透過“六大片區”以點帶面，優化片區與社區間的接駁交通，分流旅客走入不同社區，促進社區經濟發展的同時，亦能避免大量旅客聚集某一景點影響旅遊及出行體驗。

3. 完善航運及橫琴一體化交通便利旅客出遊。部分內地城市與本澳未有直航航班，除了要繼續與航空業界評估增開航點，亦應透過“一程多站”旅遊模式，與鄰近珠海機場及旅遊業界建立合作互補關係，加強開發“珠澳聯遊”、“琴澳聯遊”產品，彌補短期內本澳航點不足問題；對於使用澳門機場出入境的旅客，則應加快落實開通橫琴口岸澳門機場值機業務，便利旅客往返兩地遊覽。

4. 提升業界服務迎接嶄新客源。配合上述惠澳措施推出後，內地客源的增加，需持續加強本地旅遊業界的人員培訓，提升接待服務質素及語言能力，並支持更多相關從業人員考取橫琴執業資格；同時正細則性討論的《旅行社業務及導遊職業法》，亦應考量未來琴澳旅遊融合發展所需，建立能適應兩地且健全行業法規，推動旅遊業高質量發展。

宋碧琪議員

調升養老金至合理水平 照顧長者的基本生活

老有所養一直是特區政府的施政內容重點，特區政府亦不斷加大資源投入於長者服務，如建設長者公寓，使長者居有所。然而，長者賴以生活的保障是養老金，至今已逾四年沒有進行調整，且四年期間本澳整體物價依然呈現上升趨勢，尤其是民生各項支出更是大增，居民的生活壓力不在話下，不少長者的生活更是舉步為艱。若有常年病痛等問題，會使得長者生活更加拮据，從而產生焦慮、不安等負面情緒。

目前養老金的調整滯後發展，影響長者的生活保障。特區政府應就通脹變動發展，而非等到超過3%通脹率才啟動機制，更不應與長者計來計去，反而應急民之所急，根據長者的實際情況及日常需求，及早在財政上作出合理的養老金調升安排，令廣大的長者能安享晚年。社會期望特區政府能夠合理調整，以對基層長者作出及時支援。

為此，本人提出以下建議：

1、養老金自2020年調整以來，已跟不上現時的維生指數和消費物價，目前本澳長者缺乏主動的收入來源，即使加上其他福利，長者經濟壓力仍較大，難應付通脹環境。建議特區政府檢視本澳基本養老保障水平，盡快調升養老金金額，切實紓緩通脹帶來的生活困境。同時，盡快啟動編制“長者消費物價指數”，以更好檢視相關數據，就長者實際需求進行養老金調整。

2、過去特區政府表示，養老金難以與最低維生指數掛鉤，會加大居民的負擔及財政支出，需取得社會共識。然而，養老金本就是居民的退休保障，並非一份補助或救濟。過去不少六十歲長者迫於生活壓力選擇提前領取，只獲得養老金金額的七成五，以當前本澳

物價環境，應付日常基本生活十分緊張。特區政府理應從養老保障出發，合理調動現有公共資源，逐步制訂養老金與最低維生指數掛鉤機制，讓養老金調升至長者保障的合理水平，確保長者能夠安享晚年。同時，應思考除合理調整供款水平外的其他給付方式，以確保社會保障制度的長期穩健。

施家倫議員

全力以赴發展多元產業 多方協同打好“組合拳”

近日，中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍在澳門進行調研時重申，經濟適度多元發展的道路不容易，但都要有信心、有決心堅持到底，做好這道必答題。可以見到多元產業是關乎著本澳社會未來的整體發展，居民安居樂業的保障基礎。

目前，政府正不斷豐富非博彩元素，包括聯動博企做好舊區活化、引入大型展演項目、體育盛事落地；同時，在新興產業方面亦取得良好成果，比如中醫藥積極推進“澳門註冊+橫琴生產”；高新科技憑藉四所國家級重點實驗室，集中資源聚力攻堅，尤其是中醫藥和集成電路方面較為突出，並主動承擔國家科技戰略任務，銳意用實際行動為多元產業打好根基，進一步達至非博彩元素佔六成的重要目標。

正如夏主任強調澳門經濟適度多元發展的重要性和要做好相關工作，特別是做好“1+4”產業適度多元，結合深合區建設，建立可持續發展的產業結構，都期望本澳必須要用好中央惠及澳門的政策，推動社會經濟高質量發展，一方面因應新興產業已培育一段時間，全面細化產業的階段性具體指標，聚焦發展中的薄弱環節，加快補齊產業短板弱項，實現穩步向前的良好態勢；另外，著力優化營商環境，包括《經濟適度多元發展規劃》多次提到，要吸引社會資本投入產業項目，拓展更多融資渠道，推動企業從早期、成長期到成熟期，突破“強研究、弱轉化”問題，以及更好地提升澳門經濟競爭力。

為此，本人提出以下建議：

一、經濟適度多元發展是澳門的必做題，建議政府為產業發展設立具體的佔比和階段性目標，以目標為導向更好地定期評估和調整規劃，並規劃在上、中、下游完整產業鏈的明確方向，透過政府的促進政策，加速“從一到 N”的成果轉化，為澳門經濟帶來效益。

二、要突破融資投資渠道單薄的情況，一方面要藉著金管局與深合區金融發展局訂定私募基金管理公司落戶澳門展業的便利措施，積極引入更多私募基金機構落戶澳門，例如對新設融資擔保等各類金融機構給予“一事一議”政策支持，加快產業發展速度。另一方面，要以更大力度創新引進外資項目獎勵政策，落實“招大商、引龍頭”，針對國內外行業龍頭企業、重點研發機構等領域，在財政獎勵、研發創新扶持等方面提出優惠舉措，加強產業的整體發展。

2024年05月21日 議程前發言

邱庭彪、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

促進科普教育 構築科幻產業

2024年第八屆中國科幻大會於4月27日至29日在北京舉行，首次設立了京港澳科幻融合論壇，別具意義。開幕式上發布的《2024中國科幻產業報告》顯示，2023年中國科幻產業總營收1,132.9億元人民幣，同比增長29.1%，科幻影視、遊戲、文旅等多領域保持兩位數以上增長。這不僅是科幻界的一次盛會，也為澳門在科普教育和科幻事業的發展提供了寶貴的啟示和機遇。

澳門作為“一中心、一平台、一基地”，同時也是“世界文化遺產”和“美食之都”，澳門有著不少特殊優勢；因此，在積極推進“1+4”經濟適度多元產業發展的同時，如何建設本地科幻產業，以至成為中國科幻產業出海的最佳橋樑，是相當值得探討的課題。就此，我們提出兩點想法：

一、 構建多元科普教育體系。科技創新和科普、科幻教育是社會進步和人類文明的雙輪驅動。科幻教育是激發青少年好奇心和想像力的重要管道，是培養青少年科學素養的重要手段，在基礎教育階段，學校應成為培育科技素養的主陣地。我們建議通過課程改革和活動設計，推動科幻元素與科普教育融合，善用本澳兩個“全國科普教育基地”，加強科學館、博物館與學校之間的合作，構建多元科普教育體系。值得一提的是，澳門科學館與故宮博物院合作的“發現·養心殿”主題數字體驗展，充分展示科技與文化的完美融合，有效增進文化認同與學習熱忱。此外，全方位聯動各界的科學力量，更好地推動澳門與內地、香港三地大學，以及各地青少年的科技教育合作交流，貫通人才聯合培養和科學傳播。

二、 建設科幻文化交流平台。澳門擁有獨特的區位優勢和文化底蘊，成為了建設科幻文化交流平台的理想之地。我們建議，定期舉辦國際科幻文化節，聚集各地科幻作家、研究者、出版商及愛好者，通過文學討論、電影展映、創意市集等活動，促進科幻文化的交流與碰撞。此外，為本澳科幻作家和藝術家提供必要的創作資助和發表平台，鼓勵本土科幻創作的發展，結合澳門豐富的旅遊資源，開發科幻主題旅遊路線和體驗項目，增加澳門的旅遊吸引力，為文創產業注入新活力，並為祖國科幻產業的國際化貢獻力量。

科幻文化作為新興的文化交流語言，在全世界激發著無限的想像和創新。澳門在科幻產業的發展上具有潛力和獨特優勢。推動本地科幻產業發展，能為澳門“國際大都市”建設注入新動能，同時也為我國科幻文化的繁榮作出貢獻。願我們凝心聚力“擦亮澳門國際大都市金名片”，為澳門融入國家發展大局譜寫新篇章。

鄭安庭議員

關注青少年學生網絡成癮，培養正確行為觀念

主席、各位同事：

下午好！

近年來，全球範圍加速進入信息時代，互聯網逐漸融入到人們的日常生活，網絡的發展速度和普及度是前所未有的。根據《澳門居民互聯網使用趨勢報告 2024》的數據顯示，本澳未成年人上網率高達 91%，主要上網活動是通過智能手機瀏覽影片、玩遊戲等。

互聯網是一把雙刃劍，一方面，科技發展令資訊獲取、日常生活交流變得更加便利，顯著提升工作、學習的效率；但另一方面，亦存在網絡成癮、網絡詐騙和暴力等潛在問題。而與成年人相比，未成年學生的自制力、辨識力相對較為薄弱，且心智尚未成熟，是最容易受到互聯網不良影響的群體。政府早期公佈的“澳門青少年網絡成癮之現況及成因研究”顯示，澳門已染網癮青少年佔比兩成二至兩成六之間；而潛在網癮青少年比例在三成至三成五之間。可見，青少年沉迷網絡的現象越來越普遍，政府和社會各界應加強重視。

本人認為，政府應當結合本澳青少年的網絡使用情況，切實加強網絡素養教育，及早關注並預防網絡成癮現象，最大化發揮互聯網的正面效應。為此，本人提出以下建議：

一、及時採取措施預防及干預網絡成癮問題。在一些國家地區，網絡成癮已被視為重要的健康議題。部分歐美國家政府提出，支持學校禁止學生在校使用智能手機，減少網絡成癮的風險，以及連帶的一系列身心健康問題。目前，本澳青少年學生使用手機的情況日趨普遍，並呈現低齡化趨勢，建議政府鼓勵本澳中小學於校內實施

“智能手機禁令”，並增加豐富多元的運動鍛煉、課外活動，令學生能夠充分利用閒暇時間，減少對手機上網的依賴。

二、政府和家校、社區多方聯手，全面提升青少年的網絡素養。政府應督促中小學持續優化升級網絡素養課程，傳達正確的網絡使用理念。同時，完善家庭學習平台並加強推廣，助力家長在日常指導子女合理使用互聯網。對於潛在網癮或已染網癮的青少年，政府應成立專門的組織、機構及社團，並加強社區支援，為其提供干預治療及心理輔導服務，結合多方力量協助他們擺脫過度網絡依賴，恢復正常生活。

三、加強對網絡成癮問題的系統性研究。政府相關部門曾於2012年進行“澳門青少年網絡成癮之現況及成因研究”。隨著互聯網的發展，青少年的網絡使用情況及影響或已發生較大變化，建議政府針對該群體定期開展系統性調查，深入研究青少年的網絡使用情況、網絡成癮行為，並針對該等問題推出應對措施。

張健中議員

利用好“團進團出”惠澳政策 促進澳琴旅遊共贏高質量發展

國家出台“團進團出”多次往返琴澳措施，體現國家對澳門發展的關心支持，將大力促進澳門“1+4”經濟適度多元高質量發展。我們應充分用好政策措施，進一步做好澳琴旅遊聯合高質量發展這篇文章。

澳門中西合璧、文化底蘊深厚，擁有歷史城區世界文化遺產、聯合國創意城市美食之都的美譽，酒店業高度發展，文化旅遊資源獨特，是全球著名的旅遊目的地之一。在特區政府的大力推動和業界的共同努力下，目前澳門的綜合旅遊休閒設施配套正不斷完善，正積極向建設世界旅遊休閒中心推進。橫琴綠水青山、環境優美，主題樂園等旅遊資源豐富，正高水平建設國際旅遊休閒島。澳門與橫琴旅遊市場優勢互補性顯著，“團進團出”優惠利好措施為澳琴旅遊聯合高質量發展創造更多有利條件。

全球旅遊市場龐大，但競爭日益激烈。疫後，國內外旅遊市場出現新變化，包括旅行團遊呈小團化、個性化、家庭化、客製化和精品化等新特點。澳琴旅遊聯合發展要進一步優化旅遊產品、強化精品遊宣傳推廣，抓住“團進團出”優惠政策措施契機，設計包括研學遊、親子遊、深度文旅遊和海上遊等在內、更多更具獨特更新穎的旅遊產品，提供更多優質選擇，促進澳琴旅遊高質量共贏發展。近日，中央政府宣佈新增八個城市赴港澳自由行，為澳門旅遊業發展注入新動力，澳琴旅遊業界抓住這一契機，結合“團進團出”政策措施，積極開拓旅遊市場，力爭進一步做大旅遊市場蛋糕。

與此同時，旅遊業界不斷內強素質、外樹形象，不斷提高市場競爭力，更好適應旅遊市場的發展轉變，進一步延伸“食住行遊購娛”綜合旅遊休閒高質量消費鏈條，為世界旅遊休閒中心建設作出新的更大貢獻，齊心協力把澳門國際大都市“金名片”擦得更亮。

何潤生議員

應對低出生率為教育界帶來的影響

近期又是托兒所招生季，有團體表示屬下四間托兒所新一年度招生申請人數較去年下降三成。事實上，根據本澳的新生嬰兒統計資料顯示，從2005年的3,671人一直上升至2012年的7,315人，並在2014年開始飆升至7,360人，然後開始逐年下降，2022年本澳出生率只有4,344人，由此可以推算出未來6年的時間，中學教育階段學生總體數字仍然處於逐步增加水平，小學教育階段學生和幼兒教育階段總數則處於逐步減少的水平，學校收生壓力增加，亦容易影響教職人員隊伍的穩定性，特區政府有必要因應本澳的出生率及未來學生人數的變化，持續關注學校的生存及教師的職業發展問題，制訂完善的教育規劃，並提升本澳的教育質素。

為此，本人提出以下建議：

1. 澳門出生率有其週期性，學生減少，但教席不應跟隨，以免影響教師隊伍的穩定性和校本課程的建設，從而影響在校學生接受優質教育的機會。現時小班人數設定在25至35人範圍內，建議政府用好“小班制”優勢，應該有彈性處理學校收生不足的問題，做好資源配置。

2. 澳門一些弱勢學校有光榮的歷史及優良的師資，但社會大眾對此普遍認識不足，容易令這些學校出現幼兒收生不足的問題，嚴重更會影響辦學，建議政府適當加強對弱勢學校的關顧與支援，改善其辦學環境、軟硬件設施，提升其辦學質量，凸顯並宣傳這些學校的特色，讓社會對他們有更多的認識，教育界亦可以在出生率較低時盡快優化教育，進一步提升教育水平及競爭力。從長遠規劃來講，政府亦應加快解決群樓學校、微型學校的問題。

3. 疫情期間本澳的教育經費並沒有大幅減少，目前疫情已過，本澳經濟仍處於恢復期，還未回到疫情前水平，建議政府依舊不要減少教育經費投入，並積極研究制定各個不同教育階段的財政投入機制，為教育事業的發展在資源上提供穩定而足夠的制度保障，持續保持優質教育。

4. 現時本澳非高等教育對師資需求較小，政府可以在生涯規劃教育及升學輔導過程中向學生提供更多訊息，引導學生思考就讀師範類學校之外的其他出路，尤其可以推動他們按照自身特點及興趣，合理選擇升讀涉及四大產業的學科。

梁鴻細議員

有關青年就業及人才計劃

統計暨普查局資料顯示，2024年第1季本地居民失業率為2.7%，按季下跌0.2個百分點，就本地居民失業率而言是自疫情結束以來，澳門錄得的最佳數據。然而，本地居民的就業實況並非完全取決於失業率，觀察其他就業指標即可發現，本地居民就業不足率微升0.2個百分點至1.9%；而勞動力參與率減少0.1個百分點至62.3%，顯示本地居民的勞動力尚未完全釋放，就業狀況未盡明朗，仍有改進空間。

當局除了重點關注四大產業的人才培育外，亦要著重本地人才的發展規劃，畢竟本地居民才是澳門長遠發展的根本基石，關乎澳門的民生及經濟，特別是強化本地人才與本澳職位的匹配度。除了現階段，四大產業因欠缺尖端人才需要填補人才缺口外，其他產業需要本地人投入，澳門的發展才能行穩致遠。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 2020年8月，人才委員會曾就「2020至2023年澳門非高等教育教學人員未來供求預測」推出調研報告，當中細緻地詳列各學科師範人才的供求情況，為了讓學生明確掌握澳門的產業趨勢及自身的職涯方向，需要當局參照上述調研報告，就各個行業製作一系列的調研報告，不但有利當局擬定長效的人才機制，更確立本澳穩建的發展基礎。同時全面加強相關資訊的透明度，增加學校課程對社會的靈敏度，而相關數據及報告更要及時公佈，建議在應屆學生申請保送前就公佈會更佳。

2. 建議當局公佈及詳列相關數據，例如包括但不限於澳門現有的大學科系人才數量、本地的職位總數、歷年釋出的職缺及每年畢業於相關學科的人才數量等，並聯同本澳中學舉行清晰的生涯及學科規劃講座。一方面有利學生準確掌握社會實況及市場的人才需求，另一方面也能避免本地人才對學科的出路產生誤解，以免造成不必要的人才浪費。

3. 鑑於澳門現時產業未夠多元，就業市場趨近飽和，畢業生難以覓得專業對口的工作，例如醫學系、教育系等，相關學科畢業亦無用武之地，建議當局做好相關學科招生學額的考慮。為了避免政策「一刀切」，倡議當局每年需要衡量市場環境、畢業人數等供求變化，從而作出相應合理的政策調整。

顏奕恆議員

支援中小企、盤活社區經濟

內地五一黃金周相繼結束，雖然受雨天影響，部分旅客取消遊澳，不過五天合共約一百二十三萬七千多人次進出本澳，多個旅遊景點人流暢旺，顯見特區政府推出多項吸客引流措施頗有成效，包括舉辦豐富的盛事活動，促進六大休閒企業活化舊區，提升對旅客遊澳的吸引力。

然而，社區經濟仍有待進一步提振，加大遊客進區、居民留澳消費的吸引力，以特區政府與社團於3月至8月期間合辦的“周末北區消費大獎賞”為例，有居民反映，活動獎品數量較少，同時使用時限較短、限制頗多，希冀政府當局檢視近兩個月舉辦的活動成效，動態調整活動的獎勵，建議增加更多獎勵，延長使用時限，未來期望進一步延伸至其他社區，加強社區引流，惠及更多商戶和居民，帶動社區消費，亦可減輕居民生活負擔。

另外，在中小企支援方面，特區政府近年推出了多項中小企支援措施，特別是新冠疫情的衝擊下，支援了眾多中小企業，減輕經營的壓力。雖然本澳已邁入經濟復甦期，但很多中小企面臨高息環境、消費下行、成本上漲、旅遊消費模式轉變等的壓力，經營難以為繼，還需時日恢復，建議政府適時檢視“中小企業援助計劃”、“中小企業信用保證計劃”以及銀行貸款利息補貼計劃等的成效，結合目前中小企經營狀況，收集各項需求，動態調整現有計劃，或者推出新的措施，令中小企得以喘息，助力他們跟上復甦步伐。

希冀特區政府與社會各界加強聯動，齊心協力推動經濟適度多元化發展，如早前夏寶龍主任提出的“四個多作貢獻”，澳門要擔當好門戶角色，吸引世界各地的旅客，結合社區文化，發揮中西文化薈萃的人文優勢，以點連線帶面，從熱門的旅遊景點，延伸至社區

其他景點，從而優化社區中小企的營商環境，亦有助擦亮澳門國際大都市“金名片”。

梁安琪議員

旅遊業一直是本澳經濟的重要支柱，近期中央港澳辦、國務院港澳辦主任來澳考察調研，提到澳門旅遊方面的成績，指今年澳門經濟開局良好，表示更多惠澳政策措施將陸續有來，並強調澳門社會各界要齊心協力把澳門國際大都市「金名片」擦得更亮。隨著數字經濟的興起，結合傳統旅遊業與現代電子商務，通過“旅遊+電商”的模式，已成為推動旅遊業及中小企發展的新趨勢，特首曾強調，“旅遊+電商”已成為必然手段，當局過去採取多項措施支持“旅遊+電商”的發展，包括與內地知名電商合作進行旅遊產品促銷活動的宣傳，以吸引旅客訪澳，取得不俗的成效。未來本澳需繼續積極推動與內地及國際旅遊平臺的合作，通過直播和其他新媒體手段，拓展客源並豐富旅客結構，助力中小企業轉型發展，提升澳門作為一個多元化旅遊目的地的國際形象。

直播電商作為電子商務的一種新形式，已經在澳門展現出巨大的潛力。澳門政府近年積極推廣直播電商，2022和電商平臺合作，通過「雲遊」的方式帶領大家觀賞龍舟競渡，並介紹澳門的酒店、景區等，之後亦推出“澳門直播電商好物節”等，助力企業實現電商轉型。未來，本澳可以通過加強與線上旅行社及電商平臺的合作，推動業界拓展線上客源接觸面，擴大旅遊產品的銷售管道創新銷售模式，通過直播電商拓展旅遊產品的種類和內容，打出不同的“旅遊牌”，並進一步利用直播電商的條件，吸引更多的內地及國際遊客，促進旅遊業多元化和特色化發展，還能促進業界合作，一齊積極開拓開發新的旅遊產品和服務，打造完整的旅遊生態系統，提高旅遊產業的創新能力，為遊客提供高品質的旅遊體驗和嶄新智慧服務，從而豐富旅遊+系列內涵，為經濟帶來新的增長點。此外，助力推動中小企業提升電商應用技巧，提升澳門中小企業的數字化水準，進一步加強對澳門特色產品的推廣，推動實體業務的發展，打

開“在線引流＋實體消費”的新模式，開拓國內外市場，打造具澳門特色的電商品牌。

2024年5月21日 議程前發言

高天賜議員

政府須認真處理本澳社區的噪聲污染問題

噪音污染一直是本澳社區的一個嚴重問題，經常發生在人口密集的北區，而現行的第 14/2014 號法律嚴重滯後，無法有效處理針對間歇性背景噪音的投訴，當局所採用的相關評估方法及技術也需要跟上科技發展的步伐，才能有效處理市民的投訴。

各種來源的噪音過大，以及不遵守噪音限制，對居民，尤其是長者、在學青少年及需輪班的僱員的生活質素構成影響；對於該等僱員，他們需要適當休息，以恢復體力和精神來保持對工作的專注，因為睡眠質量差會導致工作時感到困乏，增加出現事故、焦慮、沮喪、壓力、腸道紊亂、心血管疾病、情緒波動、體能變差、警覺性下降的風險，亦會擾亂社交生活。

多戶住宅樓宇中最常見和經常發生的問題包括低頻噪音造成的滋擾。然而，準確確定低頻隔聲量是困難的，因為須由專業聲學人員運用現代的低頻測量設備才能檢測出低頻隔聲量。

據世界衛生組織指出，50 分貝以上的噪音會干擾通訊，而 55 分貝以上的噪音則會導致壓力和其他負面影響；如每天暴露在達到 75 分貝的噪音中長達 8 小時，就會有聽力損失的風險。

多年來，市民不斷投訴，但仍然是以《預防和控制環境噪音》法律來進行處罰，該法缺乏有效性和成效不彰，未能解決很多嚴重的噪音問題，特別是持續性噪音，這些噪音無論是在日間還是在夜晚都會長時間持續出現，以及間歇性噪音，這些噪音在日間或夜晚出現的強度和持續時間都有所不同。

同樣重要的是，須進行宣傳活動，讓市民意識到遵守噪音可接受水平的重要性，並推出一些法規和更嚴格的政策來限制城市環境

中的噪音水平，以確保相關規定得到遵守，推動創造更寧靜的環境以保護聽覺，這對保障個人健康和福祉至關重要。

此外，還需在技術及基礎設施上作出投資，助力改善過度的噪音問題，以及推動對噪音污染的危害的宣傳教育。

應將保障居民的健康和福祉放在首位，而本地政府須迅速採取行動應對這項挑戰，並為澳門社區創造一個更寧靜和健康的環境。為此，政府有必要儘快修改澳門特別行政區《預防和控制環境噪音》法律（第 14/2014 號法律），以適應現時本地人口高度集中和使用新的聲音技術的新形勢，並使該法更有效，讓市民提出的投訴得到及時、成功的解決。

謝誓宏議員

多方合作共護弱勢未成年人茁壯成長

儘管疫情已經常態化，但本澳居民的精神、心理健康似乎仍遭受著種種折磨。青少年正處於由兒童發展至成人的過渡階段，因此，他們會更感到精神壓力和心理困擾。

近日，一幅深夜學生流連快餐店的照片迅速引起市民熱議。據瞭解，該學生因未有獲得家長的適切照顧入住院舍，但他曾多次自行離院，需要院舍協助尋找，當時已經數天未返回院舍。未成年人年齡小、身心發育尚不成熟，自我保護意識不強，獨自一人流連在外將會面臨很多不定因素。所幸此次事件未釀成大禍，但也敲響了保護弱勢未成年人的警鐘。

近年，未成年人實際面臨的社會風險在日益增多，包括對侵害未成年人犯罪打擊力度不夠，未成年人自我保護意識不足，未成年人法治教育不足，家庭監護不到位，校園安全管理規定執行不到位等因素。而入住院舍及兒童之家的青少年，或是與家人有衝突，或是家人未能足夠照顧，由家庭轉到院舍生活，環境轉變，加上正值青春期，難免會需要一個過渡適應期，因而變得更加敏感不安，需要多加關注、陪伴與疏導。

未成年人是祖國的未來和民族的希望，關係著家庭幸福和社會穩定。為保障未成年人健康成長，營造和諧、健康、穩定的社會環境。本人提出以下建議：

當局應該採取政府、學校與家庭的三方聯動合作機制加強未成年健康成長環境守護。針對入住院舍的弱勢青少年，有關部門與院舍要制定更加細緻且全方位的關懷措施，例如通過增加與青少年溝通，提供家庭般溫暖的食宿，心理陪伴、疏導等方式，讓弱勢青少年不再逃避、並且接納院舍生活，從而恢復規律的生活。同時，當

局應制定並完善相關弱勢青少年的行為指導手冊，總結弱勢青少年群體所存在的心裡問題，制定及時的干預措施，為社工、院舍及校方等群體提供明確指導。

為了最大程度保護弱勢未成年人，對於可能存在家庭照顧不到位的情況，院舍及政府則更應承擔起作為庇護所的作用，除了加強對家長的宣教呼籲外，當局、院舍及學校對弱勢青少年的心理及生活支援和關懷也缺一不可。

創造和諧友愛的生活環境，保護未成年人人身權益需要全社會的共同努力，唯有多方主體相互配合，切實履行保護責任，才能助力未成年人健康成長。

馬志成議員

在習近平主席提出總體國家安全觀十周年之際，澳門特區政府與澳門中聯辦繼續聯合舉辦“全民國家安全教育展”及相關活動，加深市民對總體國家安全的認識。不久前，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍也前往參觀國安展，並對本澳國家安全執法和宣傳教育工作給予肯定。

國家安全是澳門發展的根基和保障。維護國家主權、安全、發展利益，是澳門特區的憲制責任。自回歸以來，特區政府始終重視和認真履行這一憲制責任，持之以恆推進維護國家安全制度機制建設。特別是近十年來，澳門認真貫徹落實總體國家安全觀，持續健全維護國家安全法制、體制和執行機制，堅持“愛國者治澳”原則，牢固特區維護國家安全的防線。同時，澳門不斷提升維護國家安全能力，開創國家安全法治新局面，進一步鞏固維護國家安全的民心基礎。澳門一直在用實際行動答好維護國家安全這道“必答题”。

維護國家安全，人人都是參與者、推動者、受益者；人人都是主角，沒有旁觀者。建議特區政府聯同社會各界繼續加強對國家安全的學習宣傳教育，不斷增強市民維護國家安全的意識，形成全民自覺維護國家安全的良好氛圍。青少年是澳門未來發展的主力軍和國家未來的主人翁。為確保“一國兩制”事業行穩致遠，為確保愛國愛澳傳統的薪火相傳，需要持續做好青少年的愛國主義教育，加深認識和維護國家安全，引導他們增強維護國家安全的憂患意識和責任感。

“國安”才能“澳安”，“澳安”才能“家安”。沒有國家安全，澳門就沒有穩定的發展環境，也不會有安居樂業的美好家園。國家安全是澳門長期繁榮穩定的重要基石。特別今年是新中國成立75週年，也是澳門回歸祖國25週年。我們一定要一如既往地全力

支持特區政府全面貫徹落實總體國家安全觀，廣泛弘揚愛國愛澳傳統，切實增強全民國家安全意識，以新安全格局保障新發展格局，集中精力發展經濟，改善民生，加快融入國家發展大局，推動具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐不斷譜寫新篇章。

2024年05月21日 議程前發言

陳浩星議員

文旅相互彰顯 擦亮澳門“金名片”

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前來澳調研考察，時刻關心及支持澳門各方面發展。夏主任提出澳門是一個國際大都市，應進一步擦亮“金名片”，引起澳門社會廣泛關注，反應積極。

澳門是中國的歷史文化名城。目前澳門可應用的兩張國際“金名片”，皆由聯合國教科文組織評定，其一是澳門歷史城區被評為“世界文化遺產”，其二是“創意城市美食之都”。如何利用原有的“金名片”，在文化旅遊方面發揮更大作用，本人有以下建議：

一. 活化歷史文獻為生動可見，提高澳門旅遊的文化含金量

澳門綜合文化旅遊的高質量發展，有利於1+4規劃的有序提升。習近平主席在二十大報告中強調，“要堅持以文塑旅、以旅彰文，推動文化和旅遊融合發展”，就是對古人“讀萬卷書，行萬里路”這種優秀傳統的創新性發展。

道光末年（十九世紀中葉），魏源（1794—1857）在澳門花園聽夷女彈奏洋琴，何紹基（1799—1873）乘火輪船遊澳門與香港。光緒十三年（公元一八八七年），康有為（1858—1927）在遊覽香港之後，遊濠鏡觀看馬戲，是他接觸歐洲演藝文化的開始。鄭觀應（1842—1922）寫下《盛世危言》出版感言；譚瑩（1800—1871）作詩記下澳門友人向他饋贈青洲蟹……類似詩文記載關係澳門歷史文化的方方面面，如今人工智能高速發展，我們可以借助科技將這些場景予以重現，其文本可以成為演藝創作主題，繪本題材，豐富澳門文化，也推動文旅深度融合與發展。

二. 加強與灣區城市聯絡，節慶活動相互作用

大灣區城市各有節慶，龍頭城市的重點文化活動，各有特色。澳門不妨借助東風，在相關時段推出項目，為一站多程旅遊注入動力，共同擴闊客源。

三. 規劃具有國際影響力的專題展覽，為旅客出行提供更多時間選項

對比於節慶及演藝活動，視覺展覽的特點在於周期長，觀眾來澳旅遊參觀有較多時間選項。好節目，是出行誘因；出行時間較大彈性，就是鼓勵。展覽作為旅遊項目，時間優勢明顯。澳門在舉辦大型專題展累積了相當經驗及成績，值得特區政府進一步發揮自身優勢，聯動社會力量，以具有國際影響力的文化藝術特展為擦亮澳門國際大都市的又一金名片。

“金名片”不僅僅是一個金漆招牌，長遠來看，如何充實、宣揚澳門的歷史文化、創意飲食以及“演藝之都”、“體育之城”的實質與內涵；如何用好橫琴深度合作區，聯動大灣區，促進澳門的經濟與人文，對接“一帶一路”建設，服務國家戰略，是澳門社會發展應該予以長期重視的課題。