



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

理由陳述

打擊非法賭博犯罪法 (法案)

為了推動娛樂場幸運博彩業的持續健康發展，完善行業的監管制度，澳門特別行政區政府去年制定及頒佈了第 7/2022 號法律《修改第 16/2001 號法律〈娛樂場幸運博彩經營法律制度〉》及第 16/2022 號法律《娛樂場幸運博彩經營業務制度》。早前，澳門特別行政區政府亦向立法會提交了《娛樂場幸運博彩信貸法律制度》法案，現正在立法會審議。

澳門特別行政區政府認為，除上述規範博彩業合法經營者的法律制度外，尚應有完善的法律制度去調查及打擊各種不法博彩的犯罪行為，而現行規範不法博彩的法規——七月二十二日第 8/96/M 號法律《不法賭博》實施至今已有二十多年，有必要對之作出全面的檢討及修訂，以進一步完善不法賭博相關犯罪的罪狀構成要件，優化刑罰設置，以及完善刑事偵查手段。

為此，澳門特別行政區政府草擬了《打擊非法賭博犯罪法》法案，其主要內容包括：

一、利用獲批准經營的娛樂場幸運博彩的博彩結果而接受投注的不法活動，即俗稱“賭底面”的行為，一直以來都被現行七月二十二日第 8/96/M 號法律所禁止和處罰。然而，為了進一步清晰描述有關行為的罪狀構成，避免在適用上引起不必要的爭議，法案建議將相關行為明確包括在非法經營幸運博彩的範圍內。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

二、隨着網絡活動的發展，非法經營線上博彩逐漸成為賭博犯罪的趨勢。雖然現行七月二十二日第 8/96/M 號法律所訂的刑事條文已涵蓋上述行為，但為進一步打擊非法經營線上博彩的犯罪活動，法案建議明確禁止經營、促進及組織線上幸運博彩及互相博彩，而不論所涉及的電腦系統、裝置及設備是否設於澳門特別行政區。

三、考慮到七月二十二日第 9/96/M 號法律《與動物競跑有關的刑事不法行為》涉及互相博彩相關的犯罪，為了法律規範的統一性及協調性，法案建議一併梳理七月二十二日第 9/96/M 號法律的規定，並將相關規定納入法案中。

四、完善刑事偵查手段方面，考慮到非法經營幸運博彩及互相博彩的犯罪會因應其性質集中在夜間時段進行，若無法在夜間對住所進行搜索，會因難以掌握足夠的犯罪證據而對偵查工作造成影響，故法案建議針對特定犯罪允許在晚上九時至早上七時期間對住所進行搜索。

五、由於不法賭博犯罪具高度的反偵查和隱蔽性，故法案建議新增刑事偵查手段，引入“卧底調查”的規定，新增對提供消息者或曾協助警方揭發犯罪者的保護制度，以及透過修改《刑事訴訟法典》第一條的定義，並配合第一百二十九條的規定，新增防止因非法經營幸運博彩及互相博彩罪而被拘留的人在進行司法訊問前與律師以外的其他人，尤其是與犯罪相關的任何人聯絡的規定。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

六、為提高打擊非法賭博犯罪的力度，有必要對七月二十二日第 8/96/M 號法律的刑事處罰制度作全面的檢討。為此，法案建議提高不法賭博相關犯罪的刑幅，以及完善刑法及刑事訴訟法的相關規定，尤其是完善附加刑的規定，新增法人的刑事責任、刑罰的暫緩執行及繳付罰金責任等規定，以及調整七月三十日第 6/97/M 號法律《有組織犯罪法》中有關黑社會的定義，並透過修改《刑事訴訟法典》第一百九十三條及第一百九十九條的規定，延長非法經營幸運博彩及互相博彩罪的羈押最長存續期間。

七、為進一步完善行政違法行為的處罰制度，以加強阻嚇性，法案建議提高不法賭博相關行政違法行為的處罰金額，以及完善相關行政處罰的規定，尤其是完善累犯的規定，新增酌科處罰、行政違法行為的程序、通知及罰款歸屬的規定。