

書面質詢

李良汪議員

提升生育率的政策措施

近年，特區政府透過調升生育津貼金額、制定托兒服務規劃、增加女性僱員法定產假日數、引入男士侍產假等政策措施，提升本澳家庭生育意願。然而，根據統計暨普查局最新資料顯示，2022年新生嬰兒共4,344名，按年減少682名；出生率下跌至6.4‰，是1985年有記錄以來的歷史低位【註1】。出生率保持下降趨勢，少子化問題越趨嚴重，情況亟待關注。

《澳門人口預測2022-2041》指出，由於生育率長期處於低水平，以致少年兒童人口逐漸減少，預計於2024年首次少於老年人口。澳門於2016年已進入嚴重少子化社會，外加本地人口老化日益加劇，預計於2029年同時踏入超少子、超老齡社會；至2041年老年人口比例將進一步上升至24.8%，屆時每4名本地人口中便有一位是老年人【註2】，社會將面臨多重挑戰和壓力。

必須指出的是，家庭生育雖為夫婦的個人意願，但生育率持續下降引致的種種問題卻影響着社會整體發展。因此，特區政府有必要在既有的政策基礎上作改善，包括於短期內可推出經濟誘導措施，如考慮以遞進式生育津貼，為生育首胎、二胎及三胎的父母發放不同金額的一次性津貼；長期則應開展相關調研工作，調查影響生育的各種因素，收集社會對現有政策的意見及建議，從而制定更具針對性的政策措施，提升本澳生育率。

為此，本人提出質詢如下：

一、特區政府曾表示，社會保障制度的出生津貼自2020年調升至5,418澳門元後，現暫未達到觸發啟動調整機制的標準，故維持現有水平【註3】。反觀內地，近年為應對人口老齡化及少子化等問題，多個省市

按當地實際情況推出生育及育兒補貼措施。以甘肅省張掖市臨澤縣為例，對在該縣公立醫療機構生育二孩、三孩的臨澤戶籍常住家庭，二孩每年發放5,000元育兒補貼，三孩每年發放10,000元育兒補貼，直至孩子3歲【註4】。在未有條件調整出生津貼的情況下，特區政府會否參考內地相關政策，並結合本澳的實際情況，推出針對性的經濟補貼措施，以提升本澳生育率？

二、《澳門人口預測2022-2041》預計本澳在2029年踏入超少子疊加超老齡社會，有關問題將對社會整體發展造成嚴重影響。除現行政策措施外，特區政府會否開展研究及調查工作，科學了解引致出生率下降的原因，以及收集各持份者的意見及建議，從而制定更有效的政策措施？

三、社會一直有聲音希望有薪產假日數可與《澳門公共行政工作人員通則》規定的90日看齊，以冀在產後獲得更多休息及照顧初生嬰兒的時間。然而，當局只強調“任何勞動政策的制訂均須作整體考慮，並結合經濟和社會發展實況作出考量……並會結合澳門特區的實際情況審慎研究”【註5】，未有就相關訴求開展研究。在社會持續提出訴求的情況下，需要具備何種條件，當局才會重新就調升有薪產假日數的政策作出研究，以進一步完善家庭友善政策？

參考資料：

【註1】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《2022年第4季人口統計》，2023年3月17日，
<https://www.gov.mo/zh-hant/news/972941/>。

【註2】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《澳門人口預測2022-2041》，第9頁。

【註3】 澳門日報：《歐陽瑜：疫下怕感染致生育率低》，2022年12月7日，第A06版，
http://www.macaodaily.com/html/2022-12/07/content_1639755.htm。

【註4】 澳門平台：《內地多地出台育兒補貼政策鼓勵生育》，2022年4月8日，
<https://www.plataformamedia.com/zh-hant/2022/04/08/%E5%85%A7%E5%9C%B0%E5%A4%9A%E5%9C%B0%E5%87%BA%E5%8F%B0%E8%82%B2%E5%85%92%E8%A3%9C%E8%B2%BC%E6%94%BF%E7%AD%96%E9%BC%93%E5%8B%B5%E7%94%9F%E8%82%B2/>。

【註5】 中華人民共和國澳門特別行政區立法會：《就產假薪酬補貼措施後續安排提出書面質詢的回覆》，
<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2023-03/76112640ece1094f23.pdf>。