

2022年11月10日 議程前發言

高錦輝、陳浩星、馬志成議員聯合發言

(陳浩星議員代表發言)

完善教育及青年發展規劃 走好新時代發展之路

中國共產黨“二十大”報告提到，“青年強，則國家強”；青年既是澳門的未來，那麼，“青年興，則澳門興”。教育和青年發展工作一直是澳門特區的施政重點，特區自成立以來，始終貫徹落實“教育興澳”、“人才建澳”的施政理念，積極推動人才培育工作；進入新時代，澳門青年迎來發展的新機遇，為了更有效推展青年工作，讓青年能夠肩負起新時代賦予的歷史責任，推動本澳長遠發展，如何做好教育和青年發展的政策規劃，乃是重中之重。

為此，我們提出兩點建議：

一. 完善教育施政規劃，拓闊青年發展空間

教育規劃及青年政策不單要切合當前發展，更要回應未來呼喚，以符合社會人才的核心需求。面對澳門經濟適度多元化的時代要求，我們須加強高等教育和基礎教育兩方面的統籌，保障各方面資源投入，與時俱進地把教育發展、青年培養的工作做好，積極配合國家發展和澳門所需，落實並融入國家發展大局的戰略部署中去。

高等教育要圍繞重點產業方向去做好，把握深合區建設機遇，落實人才培育工作，推進科研創新和成果轉化工作；基礎教育則要進一步完善師資隊伍建設，優化科普人才的培養成效，充分發揮基礎教育支撐社會人才需求的核心作用；青年培養更要落實推動《澳門青年政策（2021—2030）》，為青年及學生提供豐富多元的活動，助力青年擁有良好體魄、科學素養和心理素質，為青年提供發展空間，助其融入國家發展大局，培根鑄魂，賦能前行。

二. 配合科教興國，銳意發展創科

積極裝備我們年青一代二十一世紀所需的能力，培養未來為國家和澳門貢獻的創科人才，以普及化、趣味化、多元化的方式，大力推動中小學的創科教育，是我們當前一大課題，須要社會各界共同

合力參與。此外，我們須進一步發揮“產學研”引領作用，深化大、中、小學與科創企業的聯繫合作，創設更多科研及設計產品展示平台，積極引導各界聯動。

新藍圖壯麗多彩，新征程壯志滿懷。過去，澳門特區對教育和青年工作的資源投放一直保持穩定，顯示出特區政府對教育和青年工作方針一以貫之，高度重視。未來，我們仍要以澳門整體發展藍圖和方向為本，站在“一國兩制”事業發展薪火相傳、後繼有人的戰略高度，持續優化教育和青年工作，裝備未來，凝聚力量，一同努力推動澳門教育，讓青年工作不斷進步，繪就澳門美好前景。

顏奕恆議員

有關本澳數字經濟發展

近年國內數字經濟蓬勃發展，根據《中國數字經濟發展報告（2022年）》中披露的數據，我國數字經濟規模已達到45.5萬億元，同比增長16.2%，占GDP比重達到39.8%，尤其鄰地廣東省數字經濟增加值規模達5.9萬億元，連續5年居全國首位，可見數字經濟已成為新的經濟增長點。

縱觀本澳數字經濟發展尚在起步階段，而香港明年度施政報告亦對數字經濟有所著墨，例如將人工智能與數據科學作為需引進重點企業。面對數字化時代已經來臨，特區政府必須把握好時代發展態勢，提前做好數字經濟發展規劃，包括做好頂層設計所需的法律框架，推動數字產業的發展。與此同時，特別數字經濟的發展離不開5G網絡、數據中心、基礎電信等基建的支撐，建議特區政府加快推動數字基礎設施的建設，打造覆蓋全澳的5G網絡，為數字經濟高質量發展提供強力的支持。

其次，數據作為數字經濟的生產要素，一來建議政府完善數據開放平台，提升數據的適用性，未來可考慮為公私營企業數據的開放搭建平台，長遠可參考內地數據交易的規範，逐漸開拓、發展適合本澳的數據交易模式，將海量數字資源轉化為有價值、安全流通的數據資產，並積極以深合區為試點，探索琴澳兩地跨境數據連通，最大程度發揮數據潛藏的經濟價值。二來，數字經濟與電子支付、數字金融密切相關，現時澳門數字貨幣相關法案已進入立法會，待法案細則性通過，冀特區政府抓住國家數字人民幣的發展趨勢，在香港試點數字人民幣的基礎上，研究數字人民幣在澳門跨境應用，爭取澳門數字人民幣跨境試點。

最後，不得不提的是，數據安全風險和個人隱私保護是發展數字經濟中的重點難題，建議特區政府加快研究相關的法律法規，從法律層面保障居民的數據安全，規範數據的合理開發和利用，同時加強網絡設施的安全保護，長遠培養相應的技術人才，以助應對數字化時代帶來的安全風險。

2022 年 11 月 10 日 議程前發言

邱庭彪、胡祖杰、龐川議員聯合發言

(邱庭彪議員代表發言)

優化 5G 網絡管理，構建智慧旅遊城市

主席、各位同事，大家下午好！

在 2022 年財政年度施政報告中，「發出 5G 牌照以加快 5G 網絡建設」是特區政府在報告中訂定的城市基礎設施範疇工作。近日政府已就牌照完成公開招標並順利批出。根據行政長官批示，5G 牌照分別由澳門電訊和中國電信(澳門)兩間電信公司投得，有效期為八年，持牌人按規定須在牌照發出日起計十二個月內開始提供商業服務及自建一個能良好地覆蓋百分之五十澳門特區全境的系統，並在其後十八個月內以自建或共建共享或共用方式良好地覆蓋全境。

第五代行動通訊技術服務可以為全澳居民提供的快速和穩定的流動電信服務。我們十分關心電信營運商在收費方面所訂定的價格，期望營運商能夠以澳門居民可接受的合理價格為他們提供更優質的電信服務，亦期望 5G 服務未來能夠助力澳門構建智慧城市，發展智慧旅遊、智慧醫療等項目，加快產業適度多元發展，促使本澳融入粵港澳大灣區，與國際接軌。

我們提出以三個建議，供相關部門及單位考慮：

1. 5G 服務有連接物聯網功能，可接駁不同的感應器，對智慧城市發展有幫助，當然希望收費方面比現時 4G 收費低，但 5G 收費也涉及網絡費用，這個也涉及專營資產會否開放及公平競爭有密切關係；

2. 構建智慧城市的旅遊元素中，也可以元宇宙配合 5G，可以讓市民及遊客參觀文化遺產歷史建築時更能虛擬至實境配合；

3. 未來無人駕駛車更可以運用 5G 的技術，推動新城區、校園區及離島醫院等建築物往來也是適合未來的發展。

多謝主席！多謝各位同事！

葉兆佳議員

穩步推進跨境金融監管沙盒

“深合區總體方案”提出要加強合作區金融市場與澳門、香港離岸金融市場的聯動，穩步擴大跨境資產轉讓範圍，探索構建電子圍網系統，推動合作區金融市場率先高度開放，探索跨境資本自由流入流出和推進資本專案可兌換等。業界一直倡議要研究設立“跨境金融監管沙盒”機制試點。但要關注的是我們認為現有國際通行的金融監管沙盒模式與深合區語境下的監管沙盒概念有較大出入。兩者在實施目標、准入條件、風險監管等方面皆有不同：

一是現有金融監管沙盒模式很大程度是為了鼓勵企業層面的金融創新而設立對應制度，其有利於產品與業務層面的創新，但對金融制度層面的創新影響有限。深合區目前探索區域金融制度、特別是跨境貨幣流動與證券市場建設的創新，因此從目標設立角度，現有金融監管沙盒模式不能原原本本移植到深合區中，而需要加以改造以適應深合區改革目標。

二是現有通行金融沙盒監管模式只對主體資格進行准入限制。這種准入條件的優點在於簡單方便、易於管理，但鑒於深合區三幣自由兌換的現實要求，只利用主體標準是存在風險且不便於對入盒主體進行更為精細的管理。

三是現有金融沙盒監管模式著重於對金融消費者利益的保護，強調產品或業務的風險可控性。這是目前沙盒監管目標所導致的。對於制度層面的創新，深合區三幣自由兌換將會面臨更多複雜的考驗，風險監管措施需要更為完備。

同時，現有金融監管沙盒模式仍然可以為深合區監管沙盒提供諸多借鑒：深合區監管沙盒需要繼續沿用現有監管沙盒的主體准入標準。且對於入盒主體的限定，現有模式已有較為完善的經驗可供借鑒。與此同時，鑒於三幣兌換重要要素在於帳戶設置，因此考慮主體標準與帳戶標準同時作為深合區監管沙盒的准入條件將更有利於進行金融創新與風險監管。在風險防範方面：現有監管沙盒模式

均對於風險防範及消費者權益保護有諸多值得借鑒的體系與制度設計。而考慮到深合區實際情況，資產跨境轉移、資金套利、洗錢/恐怖融資、資產價格波動等問題也有可能成為深合區金融風險灰犀牛，需要進行風險監管。

鑒於深合區監管沙盒需求與國際現有案例有較大不同並依據深合區實際，深合區監管沙盒將不只是地域概念，更是資金流動與帳戶設置的無形監管網路，在把控主體標準與帳戶標準的准入基礎上，利用電子圍欄等技術進行資金流向監控與風險監控。監管主體是負責監控與管理整個沙盒運行的金融監管機構，決定沙盒內金融活動方向與監控沙盒內金融風險。為保證沙盒內金融穩定，需要對進入沙盒區域的資金與機構設置准入條件。針對跨沙盒及盒內資金流動情況及潛在發生風險，需要利用電子圍欄等技術進行及時監測，完善風險監管機制。

有鑑於此，建議特區政府有關部門在研究金融沙盒方案要從監管主體、准入條件、風險監管、規模設置、動態變化等方面對深合區監管沙盒作充分探討和論證。

2022年11月10日 議程前發言

梁鴻細議員

有關司法硬件建設的議程前發言

特區政府自回歸以來，全面準確貫徹「一國兩制」的方針，堅守特區憲制秩序，維護公平正義，依法施政；尊重並捍衛司法獨立，始終如一。特區長期重視司法人員培養，同時亦支持司法機構的軟、硬件設施優化，與司法界、法律界及社會各階層人士，共同推進澳門法治建設，為「一國兩制」在澳門特區的成功實踐作出了卓越的貢獻，成績有目共睹。

近年，特區政府著力推進司法運作電子化，在訴訟制度中引入電子方式，優化法庭對外服務，包括電子提交訴訟文書和電子支付訴訟費用等，與此同時，將過去與內地以郵寄方式送達司法文書和調取證據請求的方式，改為以電子方式進行；相關工作，有效提高司法效率，正面回應社會長期訴求，值得肯定。同時，在特區政府的支持下，三級法院辦公大樓建造工程進度，目前亦已進行到基礎及地庫工程判給後，提交編製工程計劃的設計階段，司法當局期望工程按計劃如期完成，以賦還其更適切、更充裕的工作空間。

從近月涉及博彩不法活動案件的開審情況得知，司法辦公設施不足問題，由來而久，著實影響審訊進行；例如，因審判室空間狹少，需要限制有意旁聽公開聽證的人士出入，甚或因而取消旁聽席，難免影響案件審議的透明度及公平性；但若保留旁聽席，則律師團隊會遭削減位席，律師因而無法獲得同僚助手的協助，難以在有限的時間內，在汗牛充棟的案件材料中，快速準確向法院判提供需要的內容，有時甚至沒有足夠的空間，給予律師團隊存放文件書籍；這無疑對涉案者權利，包括：辯護權及嫌犯權利造成限制。

因此本人建議，當局應認真聆聽，司法機關內各持份者的空間使用需求，檢討跟進司法機關運作設施不足，及空間分配等問題，諸如正視法律中明確賦予律師的一項權利——律師有權在法院設施內有保留的房間等。

冀按政府公開資訊中透露，及早推進落實法院辦公大樓建造工程，完善空間佈局，前瞻司法豁下各部門功能使用需求，做好信息系統等配套設置，以支援各級法院正常運作，持續優化並支持司法體系軟、硬件建設，維護居民、律師團隊、法人等任一方的合法權益，確保「一國兩制」方針、政策由始至終，得到完整、準確的有效實施。

鄭安庭議員

主席，各位同事：

下午好！

本澳人口老齡化日趨嚴重，讓長者安享晚年，除了醫療及社會福利之外，一個安全及舒適的家居環境，將直接提高長者的生活質素。老有所居、老有所養一直是政府近年工作的重點，尤其是在長者公寓上取得的進展，得到社會的廣泛讚賞。不少長者表示，對建設中的長者公寓十分期待，希望當局儘快公佈申請資格，盼建成後可以第一時間安排入住。

資料顯示，現時有 4000 名以上的長者居於自置唐樓內，不少市民持續向本人反映，唐樓環境欠佳，且無電梯上落，對年邁的長者來說，每日需徒步上落樓十分辛苦，亦有部份唐樓長期面臨滲漏水問題，衛生條件亟待改善。雖然政府現時已加快腳步興建長者公寓，但 2024 年投入使用的第一階段的長者公寓僅有約 1800 個單位，而隨著時間推移，老齡化將進一步加劇。有社會聲音指出，1800 個單位未必能滿足需求，應該考慮在落實第一階段長者公寓之前，對未來長者公寓的需求量做充分的調研，並在研結果的基礎上着手規劃第二、第三階段的長者公寓。

而就長者公寓的申請資格方面，當局應儘快明晰甄選條件。政府表示，現時長者公寓的服務對象，暫限於有自置唐樓物業的長者，冀讓他們出租自住物業，然後租住長者公寓。但事實上，但唐樓租值低，不少長者的唐樓更是年久失修，需要支付一大筆費用進行修葺及清潔，未必個個長者都有經濟能力及精力去處理。而且現時的租務市場低迷，難以找到租客承租，即便成功租出，亦可能存在拖租、欠租及物業管理等問題。有社會聲音指出，若以出租唐樓的租金去繳納長者公寓的費用，在實際操作上可能有一定的困難，建議當局成立專項部門協助管理長者唐樓物業的租務問題。同時希望政府能對租金水平進行動態研判，令長者能以最優惠的租金入住長者公寓。

而除了上述有物業的長者之外，亦有不少無自置物業的長者，而由於經濟條件所限，難以負擔電梯樓昂貴的租金，只能租住於殘舊的唐樓甚至是劏房內，殘舊的設施令他們沒有什麼生活質素可言，老化的家電更可能引起安全隱患。然而他們的收入或資產又超過了申請社屋的上限，無法受惠於社屋政策。這些長者亦有迫切需求入住長者公寓。本人希望當局能充分考慮各類長者群體的實際情況，在一定程度上放寬申請資格，盡量滿足長者的住屋需求，讓本澳長者實現老有所居、老有所養。

多謝！

2022年11月10日 議程前發言

高天賜議員

新冠病毒防控代價高，防疫措施過嚴，影響澳門民生經濟

大約四個月前，本人在立法會表示，為防控新冠病毒（嚴重急性呼吸綜合症冠狀病毒 2 型），政府未研究是否合法、合憲，就採取了多項限制基本權利、自由的措施，三年來對澳門的中小企以及市民心理健康造成嚴重影響。

在此過程中，為控制疫情，行政當局開支巨大，至今已超過 16000 億澳門元。所涉費用繁多，包括多輪全民核酸檢測、抗原測試，為公共部門和學校購買探熱設備，口岸工作人員開支，為口岸購置健康碼掃描設備和探熱儀器，抵澳旅客的檢疫隔離費用，為市民購買口罩，公共和私人地方的消毒、清潔人員及設備，監控市民的資訊程序和設備。

須指出的是，近日本澳因唯一的一宗輸入感染個案，以致要進行兩次（全民）核酸，耗費了數百萬又再耗費數百萬元，成為了應以審慎及有節制方式管理的預算的一筆龐大花費。

然而，因應新型冠狀病毒而實施的限制性措施，我在這裏亦提出過很多次，尤其是在我最近一次的發言上，其性質反覆無常並存在差別對待，對於錄得的感染數字而言，有關的應對既不恰當又不合時宜。

這樣，基於施政的透明度，本人再次促請政府告訴我們，倘有新的感染個案，即便數目很少，政府又會對第六十九屆澳門格蘭披治大賽車，以及第二十二屆澳門美食節採取甚麼政策；為了讓外國車手參加大賽車，體育局向每位車手提供了多少錢，以及為使車手有參賽資格，他們需進行隔離多久；就美食節將會採取哪些措施，相關措施能否證明就近期對葡韻嘉年華活動所採取的有差別的處理措施是合理的。

重要的是，政府需致力使澳門特區回復到正常狀態，並在這個重新開放的過程中，推出社會及經濟等多方面的措施，以降低疫情帶來的負面影響，特別是對於因上述長期的限制性措施而日益脆弱的中小企業。

應加強推動疫苗接種，同時應大幅減少本澳嚴厲的隔離規定，例如將在酒店的強制隔離改為家居隔離，又或不可能的話，便跟其他國家或地區一樣，將強制醫學觀察的日數縮減至三天，令本澳重回正軌。

何潤生議員

5G 服務發展

澳門電訊和中國電信(澳門)獲批有效期八年的 5G 經營牌照，標誌著社會爭取多年的 5G 服務終於能夠啟動，其中澳門電訊率先公布 11 月 14 日推出 5G 服務。科技創新是貫穿二十大報告的一個關鍵字、高頻詞，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》也明確提出要推進“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設，科技研發和高端製造產業同樣是澳門著力推動的四大產業之一。由此可見，5G 網絡及其服務發展對本澳未來的長遠發展至關重要，不僅有助實現構建智慧城市的目標，更有助加快融入粵港澳大灣區發展步伐，促進本澳經濟適度多元發展，加快澳門產業轉型。

事實上，內地早於 2019 年已啟用 5G 商用服務，香港及台灣亦於 2020 年投入使用，本澳引入 5G 的步伐遠遠落後於周邊地區。5G 具有傳輸速率高、低延遲、多連結等優勢，從其他地區的發展經驗可以看到，5G 應用可形成較多的產業鏈，為科技研究在商業上的應用提供支援，為產業發展帶來更多的新機遇。因此特區政府在發出牌照後有必要急起直追，做好 5G 網路建設規劃、研究制訂 5G 產業發展行動計劃、加快推進 5G 基礎設施建設、豐富 5G 技術應用場景，讓 5G 技術帶動四大產業發展，促進澳門產業多元化。目前特區政府優先處理 5G 服務，獨立發出 5G 牌照，能讓居民及商戶能及早使用服務，亦有其必要性，但《電信法》立法、匯流牌照、電信特許資產等也是電訊業發展十分重要的問題，儘管牽涉的工作內容較為複雜，未能與 5G 服務同步完成，但問題始終必須解決，至今特區政府仍未有相關的具體時間表，希望未來抓緊工作進度，儘快處理相關難點完成立法工作，以便更好地推進本澳電訊業及 5G 的發展。

疫情常態化之下，本澳居民使用互聯網的機會更是大增，無論是接收及發出資訊、出示健康碼、掃描場所碼、預約核酸檢測，還是使用“一戶通”等電子政務，有不少長者在使用互聯網及智慧手機的過程中較為吃力。未來隨著社會不斷發展進步，科技不斷飛躍

創新，特區政府必須多關顧這群長者，增加長者接觸科技發展和 5G 技術應用的培訓課程，讓有需要的長者能緊貼時代發展，比較熟練地使用智能手機。除此之外，電訊收費及其服務質素一直是廣大居民關注的重點，希望特區政府繼續做好監管工作，確保收費合理、流動數據網絡流暢穩定，並且推動有關電訊公司推出針對長者、殘疾人士等弱勢群體的 5G 優惠計劃，協助他們更好地融入數碼生活。

林倫偉議員

持續加強國家安全宣傳教育

日前，政府公佈修改第 2/2009 號法律《維護國家安全法》的公開諮詢的總結報告，政府從收集到的 5,937 份意見和建議中，整理出 111,049 條意見。事實上，多場不同界別的諮詢會都有不少市民參與，政府亦從不同的渠道作宣傳，社會大眾都積極發表意見，諮詢的結果是全面及充分聽取社會各界的意見，有廣泛的代表性。而同意修法的意見佔超過 93%，不同意的意見極少，可見是次修法獲得社會普遍支持。

剛完成的諮詢亦是一場大型的國家安全教育課，讓社會大眾可以從不同的途徑了解維護國家安全的法律和知識。部分公眾不了解本澳法律，特別是刑法和維護國家安全法制的情況下，產生一定的疑問，擔心誤觸法網。但透過當局的講解和解釋法律，都得到了明確和清晰的解答，讓大家對國安法更有信心。希望當局持續循不同渠道作普法宣傳。

正如報告的總結提到，維護國家安全工作永遠在路上。當局要持續加強國家安全宣傳教育，增進全社會維護國家安全的意識。維護國家安全是應有之義，更應該從小培養家國情懷。為了讓學生對國安法有更深入了解，不少中小學都在諮詢期間舉行《維護國家安全法》專題講座，向學生講解修訂國安法的精神、方向及意義。期望當局持續支援學校舉辦有關活動，讓學生加深了解《維護國家安全法》的重要性，增強國安意識，明白維護國家安全，全民有責的觀念。

最後，希望政府盡快完成草擬《維護國家安全法》修法法案送交立法會，早日完成修法以完善國家安全體系，以落實中央“總體國家安全觀”。

李振宇議員

完善電子政務 提升施政效能

主席，各位同事：

政府近年積極推動智慧城市建設，發展電子政務，打造“數字澳門”。隨著《電子政務》和《電子政務施行細則》等法律法規的生效和實施，本澳電子政務發展有了法律保障。

本屆政府對公務人員實施員額管理措施，在人員、架構盡量不再擴編的情況下，電子政務成為政府推動公共行政改革的重要工作內容之一。二零二一年度施政報告提出，將以電子政務作為公共行政改革的切入點，推動數字政府建設，提高行政效能。不過，電子政務目前仍處於起步階段，存在各政府部門發展不平均、資料互通共享有待提升等問題。對於電子政務未來發展方向，政府亦未能提供清晰的發展藍圖。這些都制約著電子政務的進一步發展。

本人認為，發展電子政務，推動政府數字化轉型，遠不止是將技術融入政府治理，而是須從根本上改變政府治理的思維模式和公共部門的合作方式，尤需建立健全電子政務發展的統籌、規劃、落實和評估等完整體系，重視解決電子政務建設的頂層設計、標準規範和平台一體化建設等問題。隨著電子政務的深入發展，伴隨而來的風險與日俱增，亦須增強網絡安全意識，完善事件報告和處理機制，加強人員培訓，以有效應對數據洩露和網絡攻擊等風險。

推動電子政務，建設數字政府不是終極目的，而只是改善公共服務的提供、增加公眾參與、提高施政透明度和社會認知度、認可度的一種手段。因此，除確保公務人員具備必要的技能以持續提供穩定的電子服務外，還須確保所有人，包括長者、殘疾人士及其他群體都能獲得在線服務，避免相關群體因智慧城市建設而被忽略或邊緣化。

電子政務相關法律法規實施已兩年多，而一戶通平台推出亦近四年，對於電子政務發展成效、社會接受和參與程度及未來改善方向

等問題，政府有必要適時進行針對性調研、檢討總結，以推動電子政務更高效、更可靠、更包容，達至便民、便商的施政目標。

謝謝！

梁孫旭議員

本澳漁業在疫下持續受到影響，冀政府研方案提供適切援助

持續的疫情對本澳各行各業都帶來不同程度的影響，其中漁業就是一個受衝擊較大的行業。一方面受休漁期的影響，而近年隨着本澳及周邊地區疫情反覆，當局對漁船實施了一些防疫要求，珠海等方面對港澳漁船出海亦作出諸多限制，導致漁民近年大部分時間未能出海作業，甚至連維修也難以進行；加上油價飆升，相關的防疫措施亦額外增加了出海的成本，其經濟困難不言而喻。

綜觀其他地區均有適當援助漁業，例如內地、香港及台灣等在疫情期間多次對漁業提供各種援助，最近香港政府考慮到疫情對當地漁船的持續影響，故決定在「防疫抗疫基金」中再向當地合資格的漁船船東提供額外財政紓緩措施，合資格船東可獲發放一筆 80,000 元的資助。

本澳方面，特區政府在疫情期間推出了多次《僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃》。但漁業只有由勞工事務局或海事及水務局發出的完成漁民休漁期培訓計劃的證書者方可獲得援助，而船東則沒有任何援助。而政府的解釋是由於船東經營的漁船沒有在財政局進行商業登記，導致未能受惠抗疫基金。但客觀上，進行商業登記引發的問題十分複雜，受內地政策限制，本澳漁船一旦以公司名義進行商業登記，將無法在內地水域捕撈，導致本澳所有船隻都沒有進行登記。

有關情況本澳漁業界多次向當局反映，立法會公共行政事務跟進委員會今年在跟進漁船海上安全及漁業發展的報告中亦提及相關情況，但至今有關問題一直沒有得到妥善的解決。參考香港的實施情況，當地的漁船只要持有海事處發出的運作牌照和擁有權證明書，

便可在香港水域運作，亦依據相關登記可受惠各種漁業福利和援助措施，有關的做法亦解決了內地對境外商業漁船限制捕撈的問題。

目前在澳門登記的漁船有 126 艘，養活著不少家庭，而從事的漁民一般年紀較大，要轉投其他行業十分困難，考慮到本澳船東在疫情期間所受影響巨大，且少有受惠政府所推出的援助措施，希望當局能以在澳門海事及水務局作出的漁船登記作依據，為受影響的漁民和船東提供適切支援。

最後想強調的是，漁業曾經是澳門重要的經濟支柱，雖然現時隨著社會的發展沒有以前的興旺，但作為本澳傳統的“一級產業”，仍對本澳的海產供應和經濟社會帶來一定的價值，期望政府重視本澳漁業的發展，成立專責的部門並檢討改革漁業發展基金，研究協助、支持和推動本澳漁業發展的政策，提升本澳漁業的營運能力，為本澳的經濟適度多元創造多一個空間。

王世民議員

豐富旅遊元素 助力經濟復甦

受新冠疫情影響三年，澳門廣大市民都企盼本澳旅遊業盡快復甦。在中央的高度重視以及大力支持下，特區政府日前宣佈恢復電子簽注，以及恢復停辦三年的“內地四省一市”赴澳旅行團，以實際的舉措回應澳門居民的殷切期盼。

當前激活內地旅客固然是重中之重，但同時澳門需要為未來，迎接內地更多省份旅客和國際旅客做好準備，務求疫情穩定後可以馬上復甦旅遊業，擴大外需以盤活本地經濟。

澳門作為一個擁有“世界旅遊休閒中心”和“美食之都”兩大名片的城市，必須利用好國家賦予澳門「一中心、一平台、一基地」發展方向，同時為兩大名片做好推廣工作，向旅客展現出澳門真正的魅力，更為澳門經濟適度多元發展打下更好的基礎，使澳門更快邁向國際化旅遊休閒中心的發展目標。

為此，本人提出以下建議：

一、特區政府要把握好中央一系列的惠澳政策，豐富“旅遊+”跨界融合，為旅客帶來更好的旅遊體驗。旅行團通常走比較傳統的旅遊路線和景點，建議旅行社將團客行程及路線通報有關當局，有助於精準防範疫情。同時有關部門宜推動及建議行程路線上可多串連傳統團客路線以外的特色景點、購物區、美食集中地，既可助力各旅遊區域經濟復甦，又可推動團客接觸新地標，過程中，特區政府甚至可以提供“些少補貼”，力谷團客消費。此外，可推動業界抱團推出不同主題的旅行團如“婚慶主題團”等，創造另類遊澳新體驗的同時，還可拉動不同行業跨界合作，一舉多得。

二、澳門要利用好與橫琴之間的地理優勢，與橫琴共同合作開發周邊的海島旅遊資源，可創設特色路線，如與深合區合辦海上旅遊項目、遊艇自由行等特色旅遊主題，甚至可以遊看深合區，更理想可以讓來澳團客有特權地“走一轉”港珠澳大橋，到橋中間的人工島下車打打卡，然後再返回澳門。

三、建議當局可以"力谷"大三巴外的新地標，如松山燈塔、媽祖文化村、熊貓館等，有關部門甚至可以派駐專業攝影師於各地標，製作特色攝影效果，為遊客創造不同的全新體驗。

四、持續舉辦更多特色的文創和節慶盛事活動，鞏固健康宜遊的良好旅遊形象，更有效地展現本澳世遺景點深厚文化底蘊和美食文化的獨特魅力，助力澳門世界旅遊休閒中心建設，帶動經濟復甦。

2022 年 11 月 10 日 議程前發言

林宇滔議員

促儘快交代電信特許資產公平使用及匯流牌發牌 確保電信業健康發展 電信市場真正開放

特區政府於今年 6 月 30 日透過公開招標形式，宣佈發出最多四張 5G 牌照，但只收到澳門電訊和中國電信（澳門）提交的兩份標書，最終一如所料，兩家流動電信營運商均獲批 5G 經營牌照，有效期為 8 年，意味著拖延多時的 5G 發牌終塵埃落定。

2020 年 1 月 2 日，特首賀一誠就職不到兩星期就已率先巡視郵電局，並明確要求「加快推行 5G 網絡服務」，且在其首份施政報告中提出：「加強 5G 網絡、數據中心等新型基建，致力建設世界領先的新型智慧化特區，打造數字澳門。」同年運輸工務司施政方針亦明確表示，郵電局會完成草擬《電信網絡及服務匯流制度》（下簡稱《新電信法》）和《無線電通訊制度》，並推動進入立法程序，也將檢討《公共電信服務特許合同中期檢討公證合同的附錄合同》（下簡稱《特許合同》）。

上述種種舉動令當時社會及業界普遍期望，今屆政府將決心打破長期窒礙電信業發展的兩座大山——即業界公平使用特許資產及盡快發出「匯流牌照」；可惜至今政府仍未給出任何解決方案及具體時間表。

在電信特許資產上，政府於 2009 年與澳門電訊簽署《特許合同》，合同規定澳門電訊須於 2011 年 12 月 31 日前提提交包括「特許資產」的財產清冊予政府審批，亦明確規定其他營運商應可付款公平使用特許資產，但最終卻未有落實；直至 2016 年的中期檢討、2021 年合同到期都未認真處理，更在 2021 年再簽「1+1」合同延期兩年，完全違反當初開放固網市場定下的初心。

此外，政府早於 2013 年提出，未來電信牌照會朝「匯流」或「三網合一」方向考慮；2019 年政府就電信網絡及服務匯流牌照正式諮詢業界，建議將匯流牌照分為基礎網絡及服務兩牌照，前者負責建網及基站，後者提供各類電訊服務。到 2021 年底郵電局又突

然直判「澳門電信發展和改革規劃」的顧問服務予南京郵電大學，內容包括「5G 牌照的發牌工作」、「本澳電信市場發展的研究報告」，以及「對電信特許資產管理作出建議」等，郵電局早前回覆本人質詢時表示，「澳門電信發展和改革規劃」的顧問服務預計 2023 年上半年將有整體研究成果，特區政府將按此作詳細分析，並作為制訂電信政策的參考。

近年政府提出多項新興及資訊科技產業發展，皆離不開高速穩定價廉的電訊網絡基礎作為支撐，但本澳四家流動電信營運商，只有兩家參與 5G 投標，反映政府電信政策多年來的搖擺不定，已令營運者對持續投資澳門電信業失去信心。《特許合同》將於 2023 年 12 月 31 日完結，特區政府必須把握契機，及早向社會公佈本澳電信業的發展規劃，確保電信特許資產能夠讓不同業者真正公平使用，並儘快交代《新電信法》立法和「匯流牌照」的發牌時間表，讓業界能夠做好投資規劃及準備，為本澳電信業長遠健康發展打好基礎，通過良性和有效的市場競爭，令本澳電信業健康發展，讓用戶能夠享受優質、穩定和價廉的電信服務。

李靜儀議員

完善健康碼系統減少故障發生 優化疫情查詢求助平台更有效回應居民

因應新冠疫情的防控工作，特區政府早年推出澳門健康碼手機應用程式，透過綠黃紅碼識別不同風險的人士，以限制有感染風險者群集性或跨境活動，亦設有行程記錄和風險檢查功能。現時，健康碼已成為居民日常出行的重要憑證，不少公共或私人場所均要求出示健康碼綠碼及要求掃描行程記錄，故相關系統的穩定性非常重要，否則會嚴重影響居民生活。

有居民反映，自十一月八日晚間健康碼系統已出現不穩定情況；至昨日更出現多次和較長時間的故障，不少居民因未能出示健康碼而無法進入場所，加上早上正值出入境高峰時間，大批跨境上班或上學的人士擠在口岸無法進入，受影響的人數相當多。如此情況並非首次發生，去年的全民核酸檢測日也曾因健康碼系統癱瘓數小時而大大阻礙核檢進度，增加輪候時間，情況混亂。其後，當局回覆本人質詢時表示，為避免健康碼出現故障，將在行政公職局數據中心建構一套健康碼後備系統，以維持正常運作；有關工作亦早已建設完成，但故障情況仍偶有發生。

公眾暫未掌握是次健康碼故障的真正原因和未來有何解決方法，但目前司警已表示未接獲屬於網安事故，似乎並非被惡意攻擊；而當局表示下午的故障是基於短時間內負荷突然不正常飆升導致伺服器擠塞。到底系統存在哪些問題？為何在設有後備系統之下，仍未能維持正常運作，或至少在故障後盡快得以恢復。本人促請當局必須認真查找“死機”的癥結所在，完善硬件和系統等各方面設置，並主動向社會交代原因，以及當局的優化方案，避免再因故障而對居民生活構成影響。此外，近年政府在醫療領域更多應用資訊科技以優化服務，包括電子病歷、網上預約和查看與個人健康有關的資訊等，因應未來智慧醫療的發展，故穩健的資訊網絡基礎十分重要，期望當局做好設備硬件建設和網絡系統的提升工作，更便利居民。

另一方面，當局除了透過新聞發佈會和網上平台公佈疫情資訊外，亦設立熱線和網上諮詢求助平台等渠道供居民聯絡。但不時有居民反映，即使並非有本土感染個案的期間，相關電話基本上”打唔通”，接通後往往需要等待轉線至相關部門後仍無人接聽；而透過電郵或諮詢求助平台等方式求助，部分情況會較遲回覆，又或難以獲得針對問題的直接回覆。儘管理解有關工作量大，部門亦努力改善，但基於疫情下各種防疫資訊不斷變化，亦需要居民盡力配合，故期望當局優化有關工作安排，適時增加熱線或優化諮詢平台的功能，研究透過更多通訊軟件方式加強與居民溝通和接收資訊，以及早和有效地回應居民各類疑問和協助解決問題。

謝誓宏議員

重視並落實建築安全措施

澳門近期先後發生兩宗嚴重致死的建築安全事故。勞工事務局表示，已於今年9月時全澳427個建築工地或工程地點進行職安建巡查時，提出58項改善建議，並對其中11項不安全情況做出處罰，主要涉及高處工作集體保護措施缺失和用電安全。需要警惕的是，香港在本月8日也先後發生了兩宗奪命建築事故。

根據勞工事務局《二零二一年度工傷統計分析報告》資料統計，工作意外受害者共4,878人，其中有527人從事建築業，佔比10.8%，位列工作意外受傷的行業第三。此外，去年15名死亡受害者中有8名從事建築業，建築業的死亡受害者人數超過總死亡受害者的半數。

本澳即將進入新一輪建造業高峰期，尤其是近年來建造工程紛紛引入各種機電輔助設施，或者是利用高科技技術、新工種、新機器完成基建項目。因此，為了更好的保障建築工人的生命安全。亟需加強地盤及機電操作安全的監管，以各種手段減少意外的發生。特區政府需要加強統籌施工規範及安全管理，確保承建商在用人請人過程前仔細判斷、甄別僱員工人的專業技能以及個人安全意識。除此之外，特區政府應更完善職業安全培訓與監督機制，定期檢查、監督甚至責成承建商對項目建築工人的安全培訓。

職業安全在任何行業都十分重要，建築業更是需要加倍重視。勞工事務局早期與運輸工務司合作的“安全項目投入計劃”針對運輸工務司管轄之下，預算大於或等於一千萬澳門元的公共工程，根據承建商安全表現和安全培訓評分，發放在實行措施內每月可獲的費用金額。該項目的實行大大加強了公共工程的承建商對於職業安全意識和相關保障的投入。然而對於預算低於該金額或私人工程，本人建議，特區政府也可以推行類似的安全計劃，以刺激小額、私人或其他類型的工程在安全方面的投入，從安全物質條件等外部方式來保障建築工人的生命安全。

儘管我們不斷強調建築安全，不斷要求所有工地承建商需要為建築工人提供足夠的安全保障，但仍然會發生由於保護措施缺失導致安全事故，針對這些情況特區政府應該檢視現有的懲罰機制是否真的能起到震懾作用。

建築安全是建立在足夠的外部安全保障、到位的個人安全意識，和嚴格的懲罰機制之上。本人衷心的希望，澳門能夠成為建築業安全的“烏托邦”。

張健中議員

促進元宇宙產業建設 推動本澳經濟適度多元發展

在疫情沉重打擊下，本澳經濟發展遭受重創。經歷新冠疫情，社會對澳門經濟結構方面存在問題和未來發展路向有了更深的思考和認識。

在中央支持下，特區政府致力推動橫琴深合區發展，成績有目共睹。科技研發和高端製造、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿和現代金融四大產業，不斷有新的發展成果。四大產業的發展將助力本澳經濟向適度多元目標推進。

日前，深合區發佈支持元宇宙產業發展稅收優惠措施，包括支持元宇宙行業企業在科技研發、人才引進、生產經營等方面，應享盡享快享企業所得稅、個人所得稅和增值稅等方面的稅收優惠政策，為元宇宙企業在深合區集聚、吸引更多研發人才加入、支持企業發展壯大、提升產業鏈和企業成果落地等全過程，提供全周期的政策支持，以促進元宇宙產業加快發展、做強做大。

建議可否考慮通過加強合適形式的基金支持，為元宇宙等高科技企業，特別是企業在科技研發及企業發展初期階段，提供適當的免息資金等，金融機構也可在信貸優惠方面給予適當的支持，吸引更多元宇宙等高科技企業在深合區集聚，落地生根，茁壯成長。

目前 5G 已落地澳門，將有利於加速元宇宙的發展，將元宇宙與旅遊發展有效結合起來，對展現澳門旅遊魅力、提升旅遊吸引力，打造智慧旅遊、促進旅遊經濟發展有廣闊空間。

羅彩燕議員

關顧長者及弱勢回應社會訴求增就業職位、提升社會經濟效益

日前，社會工作局公布去年用於資助長者服務設施及服務項目計劃開支，當中包括院舍服務、外展服務、照顧者支援、長者出行支援等等，使用相關服務的長者高達 6 萬人。這些一直以來都供不應求的服務，全年總資助金額共為 4.2 億澳門元。相比 618 疫情來襲的時候，防疫開支就高達 11 億元，其金額幾乎是服務資助金額的兩倍半。

事實證明，特區政府以及有關當局，其實有充足資源和能力去完善本澳的安老服務，甚至能夠協助避免一些悲劇的發生。隨着人口增幅、老齡化社會加劇，各類安老服務、院舍床位、家居外展支援等服務供應遠遠追不上社會訴求，另外亦包括對弱勢家庭、特殊兒童、殘疾人士、長期病患等弱勢群體的支援，在整個社會服務體系當中仍然存在巨大缺口。

特區政府對於安老政策一直秉持「老有所養、老有所屬」的目標。然而，逆水行舟不進則退，特區政府要積極規劃及預留更多土地，來興建安老及復康的服務設施，增加院舍床位，並透過促進私人市場發展、完善社會服務人才儲備、引入智能科技等多方面，多管齊下去回應社會訴求，如此才能一步一步腳踏實地朝著「老有所養、老有所屬」的目標發展。

事實上，社會服務並非單純投入，特區政府需要考慮更多的是社會整體效益，例如透過推動社會企業發展、加大對 NGO 的扶持政策、整合社區資源等等手段，促進社會服務產業化，能夠創造新的經濟板塊、創造新的工作機會。同時亦會增加例如各類醫療護理、社工心理治療等專業人員、行政輔助人員的就業機會，除了及時回

應社會訴求之外，亦能夠為社會增加大量就業崗位，為我們的年青人創造更多職業出路。

最後本人建議特區政府，在防疫常態化之下，是否能考慮採取較為相宜的防疫手段，並且將資源和力度集中於推動經濟復甦以及恢復民生，釋放社區經濟活力，例如可以考慮將餘下資源用於加大對失業人士、長者、或者貧困家庭的幫助及心理疏導，緩解社會壓力，構建和諧的生活環境。

黃潔貞議員

維護國家安全助力特區長遠發展

中共二十大報告中，再次強調“要推進國家安全體系和能力現代化，堅決維護國家安全 and 社會穩定”。本澳作為國家的特別行政區，早在2009年完成《維護國家安全法》（下稱《國安法》）立法工作，並陸續完成或修訂《打擊電腦犯罪》、《出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》、《網絡安全法》及《通訊截取及保障法律制度》等多項配套性法律法規。但面對社會內外形勢的急速變化，為了健全國安制度的逼切需求，政府在今年8月份開展修訂《國安法》公開諮詢工作，並於日前完成及公佈公開諮詢總結報告。從數據上來看，本人認為反映了兩個重要的意義，其一是諮詢過程中收到多達六千份意見及超過十一萬條意見，充分反映社會對於現時澳門在維護國家安全工作上的關注與重視，其二是同意的意見佔高達93.37%，顯示修法內容已形成廣泛的社會共識，也是社會的共同願望。

近年國際情勢複雜多變，地緣政治格局動盪，從中美貿易戰、鄰近地區出現的社會亂局，到近期的俄烏衝突等事件，無一不存在外部勢力干預的身影，加上全球新冠疫情仍然持續等因素交織影響下，其所導致經濟、公共衛生等方面的負面影響，成為在大國博弈中的重要議題，國家安全面臨的風險挑戰與日俱增，更凸顯了國家主席習近平提出總體國家安全觀概念，國家安全從傳統的安全因素擴展至更多非傳統安全因素。沒有國家安全，就沒有經濟社會的穩定運行，澳門屬於開放型的經濟體，守好國家安全的門戶與屏障，以新安全格局保障新發展格局，將是保障特區可持續發展的必由之路。

維護國家安全人人有責，且永遠在路上。為此，我們必須認清形勢，持續鞏固《國安法》修法與推廣國家安全教育工作的基礎，故本人提出以下幾點建議：

一、加快國安法及配套法律草擬。隨著修法諮詢工作已經完成，期望能深入分析與參考總結意見，盡快完成下一段的法律條文草

擬，並通盤開展相關配套法律或法規的完善工作，在過程中亦能繼續面向社會各界吸納意見，官民合作共同推進國家安全制度的完善與提升。

二、進一步強化愛國者治澳原則。愛國必定是國家安全的基礎，建議特區政府在“愛國者治澳”原則上，盡快完善“效忠”的相關法律規定，保障“愛國愛澳”的精英人士成為特區政府各階層管治架構當中的絕對主流。

三、推動國家安全意識深入社會。國家安全教育應愛國教育為根本，品德與公民教育為依托，除了在“國家安全教育展”、“國家安全走進校園”等活動的宣傳與組織工作外，建議仍需在各級的正規教育與面向社會的普法教育中，設法加深市民對“總體國家安全觀”及其各項重點領域內涵的認識，層層遞進讓國安意識牢牢滲入社會各階層、各年齡居民的生活，讓任何人都成為國家安全的守護者且後續有人。

2022年11月10日 議程前發言

馬耀鋒議員

關注本澳科普教育短中長期規劃發展

澳門作為粵港澳大灣區內科技創新走廊建設的重要部分，並計劃在琴澳深度合作區中促進科技研發和高端製造等新興產業發展，本地科技人才培育機制及成長環境的完善，將很大程度影響相關產業發展的速度和高度，決定澳門融入國家發展策略的程度和穩定度。

特區政府一直致力營造鼓勵科技創新的社會環境，科技及科普教育多次作為施政報告中教育領域的工作目標，在政策方面，《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》中將「加強創意及科技教育」作為未來十年的重要發展方向；持續開辦師資培訓活動，提升教師科學及科技專業水平，提高教學素質；並支持各類科普教育競賽和活動，拓闊學生的創新思維及視野。此外，本澳更擁有兩個「全國科普教育基地」，顯示出澳門具備良好的科普教育條件及資源。

然而，本地科技人才儲備至今仍是新興產業發展亟待解決的關鍵問題，據統計，本澳學生近年報讀理工科高等教育專業的比例僅約佔一成，未能對未來產業發展規劃形成有效支撐，亦顯示本地科普教育仍有優化空間。目前，特區政府雖透過“館校合作”等模式向學校提供課程及資源，但有關課程多以單次性活動為主，未能在學習或活動上形成恆常性支援；另外，在本地教師相關專業發展課程上，亦普遍處於基礎、起步的階段，後續的銜接課程上有所缺乏；加上各校資源及條件存在一定差異，令相關教育開展的力度不一，導致本澳整體科普及科技教育質量和水平出現落差。

為此，本人建議特區政府有必要在現有基礎上，推出更有力和明確的短、中、長期工作規劃，加強本澳科技及科普發展力度，

提升教學質量，為本地科技人才創環境，為澳門可持續發展添助力。在短期工作方面，建議積極利用本澳全國科普教育基地的硬件資源及網絡優勢，透過區域合作的模式，引入更多元、更高密度，且豐富的科普教育資源；同時為學校恆常帶團前往科普基地創造更有利條件，以提升青少年對科學教育的接觸頻率、實踐機會和興趣，增加科技創新人才潛在基數。

在中期工作方面，建議深化本澳教師團隊的專業發展課程，構建分階段、循序漸進的研修課程體系，最終銜接至相關能力認證考試，為本地教師隊伍提升專業水平提供明確路徑，夯實本澳科普教育質量；在長期規劃上，建議當局與本澳高等學府及有關專家學者合作，研判國際科技及科普教育趨勢，針對現時非高等教育的恆常課程上和教學內容上訂定標準，因應不同教育階段的學生應具備的基礎能力制定指引，作為學校設置校本課程內容時的參考；另外，建議將更多高新科技相關職業的體驗融入教育之中，讓青少年及早了解，為未來專業發展路向作好準備。

2022年11月10日 議程前發言

施家倫議員

促加快發展海洋旅遊助力經濟復甦

疫情至今已接近三年，對澳門作為微型外向經濟體帶來持續打擊，隨著澳門恢復防疫常態化，加上內地恢復赴澳自由行電子簽註申請，大大增加社會各界對澳門經濟復甦的信心。

本人相信，在國家政策的支持之下，訪澳旅客會持續上升，從而帶動旅遊業以及不同行業的復甦。為此，澳門亦要做好準備，借助“創意城市美食之都”以及“世界文化遺產-澳門歷史城區”的城市名片，開發不同的旅遊產品，讓旅客感受到不一樣的體驗，增加旅客留澳消費。

除此之外，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出要推進粵港澳共用區域旅遊資源，構建大灣區旅遊品牌，研發具有創意的旅遊產品。當中特別提到要支持澳門與鄰近城市探索發展國際遊艇旅遊，合作開發跨境旅遊產品；促進濱海旅遊業高品質發展，加快“海洋—海島—海岸”旅遊立體開發；探索以旅遊等服務業為主題功能的無居民海島整島開發方式等。

由此可見，澳門發展海洋旅遊，不但可以推動粵澳合作發展，更有助豐富澳門旅遊休閒元素。

為此，本人提出以下建議：

1、隨著年底本澳各項節慶活動開展，澳門將迎來消費旺季，建議政府可結合“澳門光影節”（“幻彩耀濠江”）的舉行，可進一步拓展至海上，成為新的水上旅遊項目。同時，亦可充分利用 85 平方公里海域，以及橫琴豐富的旅遊資源，“將餅做大”，推出琴澳海島遊、琴澳美食遊、世遺文化旅遊等路線，並結合 AR、VR 的應用，進一步將琴澳人文風貌展現出來，增加旅客新體現，提振經濟之餘，亦可增加就業崗位。

2、目前澳門世界旅遊休閒中心仍然存在承載力瓶頸及旅遊休閒元素不足，要豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵，一來應加快澳門與

內地聯合工作委員會各項工作推進，二來可推出以外伶仃島、東澳島、萬山島為試點的跨境創新旅遊合作模式，為發展“一程多站”精品旅遊路線打下基礎，拉動澳門旅遊經濟復甦。另外，亦要加快完成“澳門海洋功能區劃及海域規劃研究”為澳門開展郵輪旅遊，推動濱海旅遊業高品質發展創造條件。

李良汪議員

檢討健康碼系統故障 優化應急預案減影響

澳門健康碼於本月8日晚上10時，由於伺服器出現異常情況，導致無法生成健康碼【註1】，雖然經當局搶修後已恢復運作，但昨日再次先後出現故障【註2至3】，其中部分故障時段為出入境高峰期，系統癱瘓令居民及旅客無法順利通關，大批人士聚集於關閘口岸出入境大堂，需實施人潮管制措施；部份跨境學生原地滯留，需待系統恢復正常後才能入境上學，事件除引起居民不滿，同時造成人群聚集風險，影響防疫工作。

本澳健康碼系統過去已多次發生故障，惟未見當局有何具體完善措施，即使日前公佈的《特區政府應對“618”疫情之總結報告》亦未有提及，究竟是否認為這不是一個問題，還是根本不知有何問題？無論如何，多次故障確實值得當局多思、深思、反思，並積極改善問題，以避免持續對防疫工作及居民生活造成影響。

必須強調，健康碼在整個防疫工作期間，具有無可取代的重要作用，居民通關及進出公共場所時，均需要以此作為自身健康證明，故系統的穩定性至關重要。為此，本人從以下三方面提出意見及建議：

一、對於本澳健康碼系統一再出現故障，促請當局必須認真跟進，總結過去多次事故的問題成因，並因應不同情況制定應急機制；同時，建議就多次健康碼故障作詳細檢討報告，同時向社會公佈包括改善進度及具體應對措施在內的相關資訊。

二、多次事故當中，不論是受到惡意攻擊抑或其他系統故障成因，都顯示相關系統仍有待完善，促請當局盡快檢查當中存在的各項漏洞及風險，尤其在系統作必要的修補或升級時，必須作好事前評估，包括承載能力及倘出現問題時的應急預案，減低故障風險。

三、因應健康碼系統事故頻繁，建議各公共部門，尤其出入境、教育等部門因應自身職能制定應對預案，共同應對突發情況，以減低健康碼系統故障對社會運作及居民生活的影響。

參考資料：

【註 1】澳門日報：《健康碼昨晚短暫異常待查》，2022 年 11 月 9 日，第 A03 版，http://www.macaodaily.com/html/2022-11/09/content_1633416.htm。

【註 2】澳門日報：《澳康碼已回復正常》，2022 年 11 月 9 日，
日，最 新 消 息，
<https://appimg.modaily.cn/amucsite/web/index.html#/detail/9848166>。

【註 3】澳門日報：《澳康碼疑再故障》，2022 年 11 月 9 日，
最 新 消 息，
<https://appimg.modaily.cn/amucsite/web/index.html#/detail/9848186>。

宋碧琪議員

進一步構建澳門內部經濟發展循環

10月28日起，澳門特區政府推出的生活補貼計劃已正效實施，居民可以領取澳門幣8000元。在疫下經濟，這對廣大的澳門居民生活來講，是一個十分有實效的幫助，尤其是一些基層居民，更要依此來抵抗高通脹及失業減收入的困境。連同前期推出多輪“電子消費計劃”，特區政府總投入金額超過144億，這也是大大促進居民的消費，進一步提振經濟，以穩經濟、保就業、顧民生。

在疫情期間，不少國家及地區也推出類似計劃，更藉此進一步創造新的消費環境，如夜經濟，地攤經濟、假日經濟、互聯網經濟等，以深度刺激內部消費市場。在消費市場的促進下，更加構建了內部的經濟循環。回看澳門近幾年發展，在疫情影响下，特區政府除了嚴防死守防疫，經濟的復甦推動只靠本地消費補貼及公共投資拉動，而本地消費補貼則大部分集中在民生用品上，且沒有新型業態的消費發展，澳門的經濟復甦可謂十分緩慢。

消費促進發展是內部經濟重要的一環，當外部經濟不理想時，這也將成為內部經濟的重要支撐。特區政府有必要進一步深入推動內部消費市場的全面發展，尤其要利用好消費補貼計劃的帶動發展，促進新型消費，拓寬內部市場空間，使澳門能在大環境下及大變革中加快構建內部經濟發展循環，進一步保持澳門經濟的穩定態勢。

為此，本人提出以下建議：

1、從現時新的消費模式來看，現時夜經濟可涉及的範圍廣，更多居民能夠參與其中，尤其本澳連續多年舉辦的美食節，已成為本澳一種夜經濟特色代表之作，可惜舉辦時間較短，促進社區經濟的發展有限，建議特區政府可結合中央惠澳措施，以夜經濟為著力點，在澳門尋找合適位置設立夜市美食廣場，恆常性發展夜經濟，擴大社會經濟活動空間，推動更多生力軍入場，激發市場活力。

2、在疫情下的影響，雖然旅遊消費受限，但本地假日的消費仍有一定潛力，特區政府可以結合旅遊業界，推出假日消費的組合優惠券，並透過舉辦假日嘉年華、親子研學遊等有利促進消費娛樂活動，可舒解居民的身心壓力，更可推動澳門的特色經濟發展。

3、網絡經濟無疑是“互聯網+”時代下的重要發展，也是疫下經濟的新業態發展之一，對本澳市場未來發展至關重要。網絡經濟能夠讓中小企突破市場鴻溝，直接推動消費力的提升，更是本澳內、外經濟循環發展的重要平台。在網絡效益下，跨境物流則成為了新的基礎發展關鍵，特區政府應善用區域合作及灣區中心城市優勢，加快推進粵、澳兩地跨境物流軟件及硬件的建設發展，以更大力度疏通及破除跨境物流發展的難點，為本澳網絡經濟市場創造更多機遇，以進一步推動澳門內部與外部經濟的良性互動發展。

梁安琪議員

連日來，澳門各階層持續學習領會二十大報告精神，報告在論述港澳發展篇章中，提出鞏固提升澳門在國際金融、創新科技等領域的地位，推進粵港澳大灣區建設，支持澳門更好融入國家發展大局。二十大報告對澳門發展給予了重要指引和重大支持，社會各界要深入理解把握報告精神，積極融入國家發展大局，把握粵港澳大灣區、橫琴粵澳深度合作區的機遇，促進澳門經濟適度多元化發展。

習近平總書記在二十大報告中強調，須堅持科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力，深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略。國家高度重視科技創新發展，這也為澳門科技創新產業發展帶來新機遇，為年輕一代投身科創事業提供更高更廣闊的平臺。早前，澳門獲中央政府支持參與國家航太事業發展，首次在澳選拔載荷專家，充分展現了國家對本澳的信任與扶持，也讓年青人對祖國及澳門的未來發展充滿信心。本澳應發揮擔當精神，除全面貫徹落實二十大報告精神，也要積極提升澳門整體科技創新能力，進一步加大力度培養相關科技人才，為國家科技事業發展貢獻力量，促進澳門產業多元化發展。

近年來特區政府將科技創新作為澳門發展的核心任務之一，持續推動科技創新及高新技術產業發展。國家曾寄語希望澳門應更積極主動對接粵港澳大灣區建設和國家科技創新發展戰略，《粵港澳大灣區規劃綱要》將建設全球科技創新高地和新興產業重要策源地作為粵港澳大灣區建設的重要目標，內地近年科技人才急劇增長，科技在社會及經濟各層面的應用已是世界水平。

本澳在參與構建粵港澳大灣區的過程中，須加強與各城市之間的雙向學習交流，汲取經驗，借助大灣區城市群的创新活力及擁有不同的專才優勢，助力去提升現有本澳的科創水平及為未來人才儲備作好進一步的準備，制定一份適合澳門實際情況的科技人才發展戰略，使到相關的人才培養政策能夠配合自身的教育制度，更好地適

應和推動粵港澳大灣區的融合，從而鞏固提升自身的競爭力，進一步打造真正的智慧城市及多元產業發展。

崔世平議員

支持本地芯片科技發展 促進科創引領產業多元

芯片技術是信息社會的核心基石，無線通訊、人工智能、5G、智慧物聯網、智能汽車等產業的發展對芯片需求巨大。因此，芯片科技水平及全球產業分工位置，某程度上反映了國家的前沿科技實力，及其在全球科技競爭中的地位。早前，美國通過了《芯片與科學法》（The CHIPS and Science Act of 2022），目標提高本地芯片製造比例外，更明確限制受聯邦政府補貼的芯片製造企業在中國、俄羅斯的投資。歐盟方面亦正在討論《歐洲芯片法》（European Chips Act）草案，計劃帶動成員國投資超過430億歐元強化歐洲芯片技術及生產的領先地位，藉以應對全球半導體供應鏈不穩定所帶來的風險。可見芯片技術已成為各國掌控未來科技話語權的兵家必爭之地，是保障國家經濟安全的關鍵手段之一。

值得我們欣喜的是，澳門大學“模擬與混合信號超大規模集成電路國家重點實驗室”發展至今已具備世界領先的學術創新水平，其團隊在集成電路領域國際頂級會議ISSCC上發表學術論文至今已有45篇，與世界知名院校、英特爾、三星、聯發科等頂尖設計公司相若，特別是在模擬與混合信號芯片方面，影響力與研發實力可見一斑。為澳門推動科技研發和高端製造業的發展，奠定有力的基礎。為此，本人提出以下建議：

一、建議政府進一步研究推動本地芯片技術發展，作為促進四大產業之一的科技研發和高端製造產業格局成形的引子。尤其可訂定針對性政策以加大力度支持澳門大學上述的國家重點實驗室，鼓勵更多科研成果轉化。此舉既為加快本澳經濟適度多元的發展，更為加強我國芯片科技發展貢獻澳門力量。

二、建議政府加大培育全鏈條的科技人才。一方面支持大學開設與國家重點實驗室的研究相關的課程，繼續擴大本土的前沿科研人才庫；另一方面鼓勵實驗室可與企業合作，培育產業市場所需的實務技術人員，同步填補科技成果轉化過程中所產生的崗位空缺。同時，研究公立大學的科研人員特別是教授的成果持續參與和回報享

受制度，藉加強產學研合作，既可為科技產業發展儲備人才，亦為有意轉換跑道的市民提供職業新契機。

三、建議加強對不在西方制裁範圍內的芯片研發和製造工藝的支持。尤其將澳門現代金融的融資功能結合到研發製造的全過程，並且以政府引導、社會參與的方式，營造利益共享機遇，促進社會資本的有效運作，讓市民藉投資高新科技體現產業多元發展的獲得感和滿足感。