

# 經濟財政範疇



## 目 錄

前言.....	51
第一部分 二〇二二年財政年度施政方針執行情況.....	52
(一) 穩經濟、保就業、顧民生、促復甦.....	52
1. 透過系列財政和金融措施力爭穩住經濟大盤.....	52
2. 多方面保障就業，加大力度調控外地僱員數量.....	53
3. 關顧民生，全力支援抗疫.....	54
4. 進一步穩經濟、促復甦.....	55
(二) 推動經濟適度多元及中小微企轉型發展.....	56
1. 鼓勵和支持中小微企拓展新業務新業態.....	56
2. 多方面優化營商環境.....	57
3. 現代金融業取得一定進展.....	58
4. 高新技術產業加快培育.....	59
5. 以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業穩步推進.....	60
6. 會展商貿業謀求新發展定位.....	61
(三) “一中心、一平台”建設.....	62
1. 多維度建設“一中心”.....	62
2. 推動博彩業健康及可持續發展.....	64
3. 加強推進“一平台”建設.....	64
(四) 融入國家發展大局.....	66
1. 紮實推進與橫琴粵澳深度合作區聯動發展.....	66
2. 積極參與和助力粵港澳大灣區建設.....	67
3. 加強與內地其他省市合作.....	69

第二部分 二〇二三年財政年度施政方針.....	71
一、2023年經濟形勢展望.....	71
二、2023年經濟財政範疇重點施政工作部署.....	73
三、2023年經濟財政範疇施政重點.....	75
(一) 宏觀政策組合拳加快實現經濟復甦.....	75
1. 動態評估財政狀況，延續惠民惠企措施.....	75
2. 以主體產業提振社區活力，加快經濟復甦.....	76
3. 致力支援就業和維護勞動權益.....	77
(二) 加大力度促經濟適度多元.....	78
1. 積極推進現代金融產業發展.....	78
2. 以產學研一體化促進高新技術產業發展.....	79
3. 積極培育以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業.....	80
4. 培植會展商貿新業態，為經濟多元發展增添新動能.....	81
5. 優化有利經濟適度多元發展的市場環境.....	82
(三) 深耕“一中心、一平台、一基地”.....	83
1. 推動經營娛樂場幸運博彩的承批公司助力本澳產業多元.....	83
2. 確保博彩業依法規範有序健康發展.....	84
3. 以“旅遊+”開拓海外客源，加快“一中心”建設.....	84
4. 推進中葡平台建設.....	86
(四) 有序融入國家發展大局.....	86
1. 深化與深合區產業聯通和工作對接.....	86
2. 積極參與粵港澳大灣區建設.....	88
3. 持續開展區域合作與“一帶一路”建設工作.....	89
結語.....	90

## 前 言

2022年，澳門經濟遭受超預期因素嚴重衝擊，主要經濟活動一度靜止，核心經濟數據急速惡化。為減輕疫情對經濟帶來的負面影響，經濟財政範疇施政團隊按照施政的總體思路和政策取向，及時果斷施策，於上半年兩度修改本年度公共財政預算，推出及提前實施一系列惠民惠企財政措施，並於下半年再進一步推出及實施兼具針對性和普惠性的系列措施。

面對困難和挑戰，祖國始終是澳門的強大後盾。2022年9月初，中央政府表明將根據特區政府的提請，積極研究推出支持澳門旅遊業發展、加快橫琴粵澳深合區建設等一系列政策舉措。通過中央政府的全力支持和澳門全體市民的共同努力，經濟活動逐步恢復，物價總體穩定，訪澳旅客和消費市場穩步回暖。

經濟適度多元發展是澳門必由之路，是解決澳門當前問題的基礎和關鍵。今年以來，按照《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025）》的要求與方向，我們在現代金融業取得一定進展、在中醫藥和高新科技的產學研成果轉化上建立了實效機制、推動中小企業數字化普及應用的措施不斷豐富、完成了修改第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》和有序開展新一輪娛樂場幸運博彩經營批給公開競投的相關工作、成功舉辦了中葡論壇部長級特別會議。

過去一年，在深合區建設的工作上，我們認真貫徹落實中央決策部署，不負中央重託與民眾期待，紮實推進澳門與深合區的聯動發展，“雙15%”稅收優惠政策正式落地實施、深合區企業所得稅優惠目錄“擴容”近一倍、跨境金融合作空間不斷擴大、多個高科技產業項目取得實質進展、會展業“一會展兩地”跨境合作模式得以創新。

展望2023年，將加大力度推進四大產業發展，加快深合區建設，為澳門經濟持續健康發展注入新動力。同時，因應經濟社會需要推出和持續優化各項保就業、顧民生工作，着力為青年創業就業、做好職涯規劃提供更適切支援。推動中小企革新經營和提升市場競爭力，不斷推進便民便商的工作。

## 第一部分

# 二〇二二年財政年度施政方針執行情況

## (一) 穩經濟、保就業、顧民生、促復甦

### 1. 透過系列財政和金融措施力爭穩住經濟大盤

上半年兩次緊急修改預算。受疫情影響，尤其是2022年6月中旬疫情突趨嚴峻，本澳經濟社會處於“相對靜止”狀態，面對經濟急速逆轉，特區政府透過積極財政政策和加大金融支持實體經濟力度，動態施策保就業、穩經濟、顧民生、促復甦，於上半年兩度修改本年度公共財政預算後，本年度特區一般綜合開支預算總規模逾1,264億澳門元（除另有註明，下文所指貨幣均為澳門元），本年度合共可動用的財政儲備金額為727億元，藉此填補公共財政缺口和拉動消費。

推出並落實多項財政措施紓緩經濟下行壓力。包括於2022年上半年完成現金分享發放、完成職業稅退稅、推出並實施“第三輪抗疫電子消費優惠計劃”、推出並實施“2022家居及企業商號水電費補貼措施”、推出並實施“鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃”等。同時，於下半年再進一步推出並實施兼具針對性和普惠性的系列措施，包括再增推多項稅費減免、推出新一輪《減輕因2022年疫情對僱員、自由職業者及商號經營者造成負面影響的援助款項計劃》、推出《減輕因2022年疫情對各行業造成負面影響的優惠措施》、推出《減輕因2022年疫情對企業造成負面影響的銀行貸款利息補貼計劃》、聯同主要商會共同舉辦全城消費嘉年華，以及增推惠及居民的普惠性措施等。實施一系列積極財政措施的目標，是要從減免稅費、紓緩居民和企業經濟壓力，以及提振本地消費為重點，從而紓緩經濟下行壓力。

加大金融支持實體經濟力度緩減市場資金流轉壓力。包括放寬“中小企業援助計劃”申請條件、實施“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”、實施延長

“調整各項援助計劃的還款”臨時措施、推動金融機構延續“聚易用”免收單優惠、鼓勵銀行加大信貸投放、為中小企調整還款計劃，以及於下半年推出並實施《減輕因 2022 年疫情對企業造成負面影響的銀行貸款臨時利息補貼計劃》等，一定程度緩減市場資金流轉壓力。

## 2. 多方面保障就業，加大力度調控外地僱員數量

**繼續推出和優化帶津培訓計劃。**總結帶津培訓計劃自實施以來的經驗，已分別於 2021 年 4 月及 2022 年 6 月對“帶津培訓計劃”作出多項修訂，包括：增加入讀次數、擴大計劃的適用對象，以及將參與“就業導向帶津培訓計劃”學員的職業配對期限縮短至 1 個月，讓學員可更快獲發培訓津貼等。自計劃開始至 2022 年 9 月，“帶津培訓計劃”合共開辦了 697 個課程，共 15,984 人次入讀，13,338 人次已完成課程。當中“就業導向帶津培訓計劃”開辦了 442 個課程，共 11,355 人次入讀，8,960 人次完成課程，在完成課程的學員中，共 2,137 人次成功就業。

**加強為本地居民提供就業轉介及支援。**2022 年首 9 個月，透過勞工事務局恆常就業支援服務、行業專場配對會、大型休閒企業招聘會等措施，共協助 4,899 人次成功就業，已超過 2021 年全年成功就業的總人數。

**鼓勵僱主聘用本地僱員。**透過制定第 22/2022 號行政法規《疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃》，向增聘本地僱員的合資格僱主發放為期 6 個月的臨時性補助，以鼓勵僱主聘用本地僱員。截至 9 月底，累計收到涉及 1,697 名增聘僱員的申請。為繼續鼓勵僱主增聘待業居民，已延長補助計劃的增聘及申請期間至 2023 年初。

**積極支援本地青年就業。**除透過就業配對和招聘會支援青年就業外，亦持續創造條件提升青年進入職場的能力，包括於 2022 年 6 月繼續推出“職出前程”實習計劃，對象為 2019 年至 2022 年高校畢業的澳門居民，參加計劃的企業有 57 間，覆蓋休閒企業、公共事業、銀行保險、建築工程、醫療護理、航空運輸、零售服務及科技等行業，共收集實習崗位 1,780 個，接獲 983 名青年的申請，342 名青年參與實習；攜手粵方在澳設立澳琴青創服務中心，



為澳門創業青年提供商業登記、單牌車、青年創新創業等政策諮詢和代辦服務；聯合深合區民生事務局舉辦2022年“澳門青年實習計劃”，當中包括電子競技及現代金融產業等不同專項，分別為深合區提供電子競技、行政管理、現代金融、資訊科技等相關領域的實習崗位，其中電子競技的專項實習計劃有25名青年參與；聯同青年社團舉辦“青年就業博覽會2022”，活動以大型招聘會形式舉行，提供接近70個工種及超過1,000個空缺供青年應聘，現場設多場就業主題講座及就業輔導服務。

**推動“一試多證”，助居民提升就業競爭力。**勞工事務局與廣東省人力資源和社會保障廳及澳門旅遊學院合作，於2022年8月在橫琴設立“粵澳合作技能人才評價工作站”，“工作站”將發揮地理位置和場地設備等優勢，為粵澳兩地人才培養、專家交流、職業技能標準對接、搭建灣區旅遊行業技能人才評價規範等提供有力支撐。首批通過“餐廳服務員”考核的36名學員可獲發內地認可的職業技能等級證書、勞工事務局頒發的澳門職業技能證明，以及澳門旅遊學院頒發的澳門職業技能認可基準（MORS）證書。

**加大力度調控外地僱員數量。**在確保本地僱員優先就業的前提下，因應不同行業及企業的規模、勞動市場的人資供需及企業聘用本地僱員的狀況等因素，持續檢視外地僱員的數目並加大調控力度。截至2022年9月底，持有有效外地僱員身份認別證的外地僱員有153,841人，較2020年1月疫情發生時減少了39,657人。

### 3. 關顧民生，全力支持抗疫

**監察生活必需品供應狀況和價格。**2022年1月至9月，經濟及科技發展局與消費者委員會共巡查商號逾6,700間次，抽查商品逾52,600項；針對糧副食品、瓶裝水及石油產品庫存量方面，共作出逾426次巡查，並透過多管道發放價格信息；先後多次與石油業界會晤，敦促業界石油產品零售價與國際價變動保持一致；持續從不同渠道搜集車用油品及石油氣價格資料，密切關注價格變動，定期上載零售價及進口價等資訊供公眾查閱，提升價格透明度；於本澳經濟社會處於“相對靜止”狀態期間，為確保民生物資充足，價格平穩，派員巡查物價和生活必需品供應狀況。另一方面，為防範人群聚集，



快速推出“臨時性的超市輪候情況查詢網頁”及開通臨時熱線電話解答市民對超市人流管理等措施的查詢，並協調經濟財政範疇多個部門到全澳各區超市進行場所人流管理，以及協助提醒超市場內人士做好防疫措施、派員巡查物價和生活必需品供應狀況。

**全力支援抗疫，服務市民。**在“相對靜止”狀態期間，維持本地貨幣市場、快速支付系統、各個即時結算系統及票據交換所的運作，確保銀行機構可向居民和商戶提供跨行轉帳、支票兌付、薪酬發放，以及養老金款項到帳等各項應急服務，保證採購維生物資和醫療用品等的費用可正常進行支付結算，保障金融體系穩定運行；協調用作醫學觀察及收治輕症病人的酒店、巡查監督的場所，以及配合最新防疫措施向受監督的持牌餐廳及酒店業場所派發“特許工作證”；處理大量旅遊熱線查詢，並提供相應協助或轉介；協調旅遊巴士及司機配合防疫措施，支援轉運人員；配合特區政府防疫、抗疫措施，全力支援全民核酸檢測站工作，以及分派車輛及人員廣播防疫訊息。

#### 4. 進一步穩經濟、促復甦

**舉辦“全城消費嘉年華”提振疫後消費氣氛。**於2022年第四季至2023年第一季期間，與本地商會合作，推出並實施整體預算達1億元的“全城消費嘉年華”活動。由特區政府投入資源，透過消費後獲取“電子優惠券”方式，向消費者提供二次消費時的消費優惠，藉此提振內需，進一步為市場注入動力，改善中小企經營環境。

**舉辦多元旅遊活動為經濟添動能。**持續舉辦“澳人食住遊”項目，推出休閒路線、親子路線、探索路線、遊船路線，以及感受澳門無限式自選路線等，為居民帶來遊澳新角度和走進社區消費。截至2022年9月30日，“澳人食住遊”項目參與的旅行社共165間，酒店業場所共70間，惠及巴士司機635位及導遊481位，合共147,835人次參與。當中，本地遊報名參團人數為38,794人次，酒店套票銷售所涉及的住客量為109,041人次。

**推動公私營機構合作參與各項標誌性旅遊盛事。**邀請澳門六大綜合度假村及其他本澳社團、機構等參與各項標誌性旅遊盛事，首次聯動六大綜合度

假村共同打造沉浸式光影夜間節目，並結合公開徵集本澳的光雕作品參展，藉着在各大度假村及社區呈現多姿多彩的光影節目契機，引客入區遊覽消費。

**善用“名片”，線上線下擴大宣傳。**深化線上引流拉動、線下親身體驗的宣傳模式，在內地重點城市舉辦大型旅遊路展，電商平台及線上旅行社推出各類疫後優惠過夜遊澳產品，推出“社區旅遊經濟拓展”、“美食文化推廣”及“濱海旅遊”專項資助計劃等，藉“澳門歷史城區”和“創意城市美食之都”兩張“名片”的效應，推廣澳門多元旅遊形象，加快經濟復甦。

## （二）推動經濟適度多元及中小微企轉型發展

### 1. 鼓勵和支持中小微企拓展新業務新業態

**鼓勵企業善用電商及直銷渠道開拓市場。**支持行業協會於2022年2月設立“澳門直播服務中心”，為企業提供一站式服務，並於5月在京東設立“澳門廣場京東國際店”，為澳門企業拓展內地市場開通新渠道；推動澳門中小企業參與各類型電商及直播帶貨活動，支持業界舉辦“夏日狂賞節”電子商務活動。

**支持傳統中小企業數字化轉型。**於2022年9月完成澳門中小企業應用科技工具的相關調研，進一步分析不同行業中小企對科技應用的認識程度、使用需求、遇到的障礙，以及如何利用科技提升營運效率及拓展業務等，為日後制訂支持中小企業應用科技的政策規劃提供參考；與金融機構共同研究將“聚易用”支付體驗擴展至公交等民生場景，及推動金融機構優化支付系統和商戶收款、結算對帳等服務；促進傳統餐飲企業轉型升級並提升其競爭力，繼續支持商會推出“餐飲業後台電子化資助計劃”。計劃獲業界歡迎，合共收到446宗申請，經審核後有441宗符合資格。

**持續推廣特色店品牌。**特色店計劃已推行四個階段，共230間企業獲認可為特色店，繼續以多媒體、多渠道，針對不同客源，線上線下為特色店推廣宣傳；透過導師為特色店提供諮詢意見及培訓。同時，持續加強跨部門合作，配合重點旅遊或展會活動與特色店結合宣傳。

**科技賦能特色街區。**分別在關前街區、路環區及氹仔舊城區推出“關前薈”、“悠路環”及“悠氹仔”活動。活動透過擴增實境（AR）技術，打造“引流—體驗—打卡—消費”的線上線下互動模式，為社區消費引入科技新元素，吸引市民和旅客在社區打卡及進行AR互動體驗。同時，就上述為社區消費引入科技新元素的成效進行了問卷調查，調研報告反映活動延長了市民和旅客在街區的遊覽時間並有助刺激消費，亦顯示新型科技消費體驗對中小企的經營起到促進作用。

**積極配合企業/機構發展需要，“度身訂造”開辦培訓課程。**生產力暨科技轉移中心按個別企業/機構員工或行業協會從業員的工作需要開展培訓項目，當中包括專為綜合旅遊休閒企業人員而設的“英國ILM領導力證書課程”、為從事會計師專業人員提供線上持續進修培訓、為建造及工程業界提供的BIM建築信息模擬基礎及進階培訓等。2022年1月至9月，共開辦了575個培訓課程及研討會，培訓人次達13,603名，當中機構委託培訓佔總培訓人次64.8%。

## 2. 多方面優化營商環境

**持續完善法律法規。**於2022年完成修改《旅遊稅規章》；《核准〈稅務法典〉》法案於2021年11月經立法會一般性討論及表決通過，正積極跟進法案的立法工作。

**落實多項電子政務，便民便商。**完成開發具自動化計算模式、資本開支項目管理、資料數據傳輸電子化等的“智慧財政”電子系統，並順利完成2023年財政年度預算的編製；推出職業稅僱員或散工名表M3/M4、職業稅收益申報書M/5、房屋稅維修及管理費用M/7等電子申報；新增四項功能於“一戶通”，包括：(1) 繳納稅單、(2) 查詢稅單、(3) 查詢職業稅收益結算結果、(4) 查詢所得補充稅收益評定通知書M/5；於2022年10月推出線上提交“專業/非專業外僱續期申請”服務；完成經濟及科技發展局與財政局互聯所得補充稅資料；於2022年6月開通“實用專利註冊電子申請服務”；於9月推出商標註冊電子證照代替紙本證照；持續推動更多公共部門和機構加入“政付通”聚合支付平台，至今共有48個公共部門和機構已加入。

**持續優化投資者“一站式”服務流程。**透過“事前技術會議”，按項目實際需求，引入法律、工程等專業界別的參與，豐富技術意見的專業性。重點面向大健康、現代金融、高新技術、會展商貿“四大產業”項目，協調相關政府部門作優先跟進，以提速項目牌照的審批和解決技術問題。2022年1月至9月，透過投資者“一站式”服務收到176個新投資計劃，同一時期，完成跟進130個投資計劃，涉及批發及零售、進出口貿易、醫療健康、文化創意、資訊科技、餐飲、裝修工程、廣告設計、製造業等多個行業。

**提升旅遊市場服務素質。**因應《酒店業場所業務法》生效，除已完成檢視“星級旅遊服務認可計劃”餐飲界別執行方式相關內容外，並相應推出和發佈了經調整組別、優化評審準則和獎項體系後的新方案，適時優化以更切合業界實況，鼓勵相關餐飲業界持續提升服務素質，共同協力推進澳門優質旅遊服務的發展。

**助力優化深合區營商環境。**建立商業登記“一地兩注、跨境通辦”機制，足不出澳即可完成深合區商業登記業務。搭建並試運行粵澳跨境資料驗證平台，推動跨境資料便捷有序流動。與深合區相關部門共同建立“澳琴兩地投資線上查詢點”服務機制，為有意向在澳琴兩地投資的企業或個人提供專人諮詢服務。

**深度參與深合區常態化評估工作。**積極配合深合區編製《橫琴粵澳深度合作區促進澳門經濟適度多元發展指標體系（試行）》和《橫琴粵澳深度合作區建設及促進澳門經濟適度多元發展常態化評估辦法（試行）》，助力形成《橫琴粵澳深度合作區促進澳門經濟適度多元發展新產業統計口徑》，深化推進兩地統計制度規則對接。

### 3. 現代金融業取得一定進展

金融業一直發揮着支持實體經濟的重要作用，在政府的審慎監管及業界穩健經營下，金融業在疫情下仍穩步壯大。至2022年第二季末，金融業（包括保險業）總資產值近3萬億元，相當於回歸時的20倍；金融業佔所有澳門行業的增加值總額的12.5%，較2019年底擴大了5.6個百分點。



**債券市場發展基礎得以夯實，市場深度和廣度得到提升。**國家財政部於2022年9月7日在澳門發行30億元人民幣國債，是國家財政部繼2019年後，第二次在澳門發行國債，亦是澳門“中央證券託管系統（CSD）”於2021年底投入運作以來，首次為主權債券提供發行登記託管服務，體現了中央對澳門發展債券市場的支持。此外，截至2022年9月底，CSD已有9筆債券登記託管，債券託管餘額約120億等值澳門元；2022年1月起，金融管理局已可為在澳門發行的債券編配及維護國際證券識別碼（ISIN），提升了發債效率，同時積極推進《證券法》的草擬工作。此外，截至2022年9月底，在澳門債券交易平台發行或上市的未到期債券共128隻，存量金額達3,388億等值澳門元。

**財富管理推動創新，促進跨境互通。**“跨境理財通”業務試點已於2021年10月正式開通，截至2022年9月底，共有9家澳門銀行參與提供服務，“北向通”和“南向通”合共已開立超過14,200個帳戶，累計錄得超過6,300筆交易，當中近12%為深合區的交易；金融管理局已於2022年1月出台了《私募投資基金的管理及運作指引》，並正跟進《信託法》在立法會細則性審議的工作。

**融資租賃尋求突破，持續推進。**經金融管理局與中國人民銀行持續溝通，人民銀行廣州分行已於2022年4月公佈指引，允許廣東南沙和深合區內銀行與包括澳門在內的境外交易者，跨境雙向轉讓融資租賃資產，並以人民幣進行跨境結算，有利澳門融資租賃市場的發展；同時，深合區首筆融資租賃資產跨境轉讓業務已成功落地。

#### 4. 高新技術產業加快培育

**加強跨部門協作增成效。**為鼓勵高等院校與企業開展產學研合作，經濟及科技發展局與科學技術發展基金建立了工作組，在工作組的推動下，已促成多間從事集成電路設計、網絡安全、人工智能，以及企業網絡組網的本澳科技企業與本澳高等院校開展產學研合作項目。

**加強產學研線上配對。**為協助本澳企業解決技術需求，提升本澳企業與科研機構配對成效，科學技術發展基金在2021年下半年開通的“產學研線上配對平台”基礎上，增推“企業產學研配對資助計劃”。截至2022年9月30日，

配對平台新增註冊用戶 48 個、技術供應 16 項、技術需求 16 項。成功配對項目 13 項，當中 10 個已申請配對資助，7 個已獲批准。

**積極引入科技企業落戶澳門。**持續優化投資者“一站式”服務，2022 年 1 月至 9 月共吸引 18 項涉及高新科技產業的新投資計劃，其中 10 項已落戶。

**有序開展科技企業認證的前期籌備工作。**為支持本澳優質科技企業成長，已有序開展科技企業認證的前期籌備工作，包括走訪了本澳多間科技企業及眾創空間，與科技界人士進行訪談，掌握本澳科技企業發展現況、了解業界需求等。現階段正就認證方式、評審項目、計分準則等進行方案設計，期望透過認證制度識別出本澳具資質的科技企業，並在結合本澳實際情況下推出配套支持及支援服務。

## 5. 以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業穩步推進

**鼓勵中醫藥相關科研成果轉化。**澳門轉化醫學創新研究院於 2021 年底正式揭牌。經濟及科技發展局透過推動及協調研究院指導委員會工作會議，依託本地高校和國家重點實驗室的力量，針對相關科研成果轉化項目加強審議，推動更多項目在澳門及大灣區轉化，並吸納更多具轉化潛力的項目落戶澳門。

**繼續為產業園引進和培育企業，加快產業聚集。**截至 2022 年 9 月 30 日，粵澳合作中醫藥科技產業園作為促進澳門中醫藥產業發展的重要載體，吸引了一批內地知名醫藥企業入駐。註冊企業共 229 家（其中澳門企業 59 家），簽約入駐企業 94 家（其中澳門企業 35 家），涉及中醫藥、保健食品、生物醫藥、醫療器械、醫療服務等領域，已形成一定的產業集聚效應。

**促進中醫藥產業化發展。**配合澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，發揮產業園平台功能和服務優勢，協助澳門企業開展 2 個同名同方藥的開發；對接多家內地和澳門藥企，為企業及相關產品的研發、中試及生產，以及註冊提供技術支持和諮詢服務，包括 6 個港澳已上市傳統外用中成藥、12 個醫療機構中藥製劑、3 個同名同方藥、5 個創新藥等。



**挖掘聯生工業邨土地功能，為澳門產業多元謀求新空間。**透過修改聯生工業邨地段劃分規章，鼓勵邨內企業加大投資和重建廠房，藉此吸納科技含量高和附加值高的產業落戶。截至2022年上半年，邨內已吸引大數據中心、漢方製藥廠，以及具高科技含量的撲克牌製造廠落戶。

**完善工業准照申請審批工作，推動大健康產業發展。**為配合以中醫藥產業帶動的大健康及科技產業發展，按照相關法律法規做好大健康產品製造、中醫藥製造及科技產品製造的工業准照審批工作。截至2022年9月30日，發出的工業准照共636個，當中有3間為西藥廠，9間中藥廠及7間大健康產品製造廠。由2022年1月至9月，向11間工業場所發出臨時工業准照，其中1間為大健康產品製造廠。

**鼓勵業界善用 CEPA 政策，以助大健康產品出口內地。**2022年3月與大健康及中藥業界舉行會議，就使用 CEPA 出口到內地進行交流。截至2022年9月30日，經濟及科技發展局向本澳生產的大健康產品及藥油的廠商共發出13份 CEPA 原產地證書，部分貨物已成功利用 CEPA 政策出口到內地。

## 6. 會展商貿業謀求新發展定位

**加強推廣澳門會展優勢。**2022年1月至9月，會展競投及支援“一站式”服務已促成49項活動在澳舉行，涉及醫療健康、資訊科技、商業、貿易及管理範疇，另有35項活動已落實或有意向在澳門舉行，涉及銀行、醫療健康、文化藝術、資訊科技等範疇。澳門貿易投資促進局亦先後於2022年3月、5月及6月組織會展業界到廣州、珠海及深圳開展市場推介、商務拜訪和對接洽談會等活動，重點向當地會展、金融、大健康及科創等業界推廣澳門會展優勢。2022年1月至9月，在各類經貿活動期間共安排了204場商業配對，下半年深化落實“以展招商”工作，安排專人集中走訪大健康、現代金融、高新技術、會展商貿等企業展位，推介澳門投資環境，在展後做好後續跟進。

**聯合深合區開展招商引資工作。**聚焦深合區產業發展方向，與深合區相關部門加強交流協作，發揮澳門國際會展資源優勢，開展招商引資、招才引

智系列推廣活動，共同推進重點專案引進。克服疫情影響，採取線上投資推介會等形式向外界介紹澳門營商優勢和深合區營商環境。

**配合會展業發展培訓所需人員。**澳門貿易投資促進局與勞工事務局、會展行業協會進行對接，促成2022年4月、5月及8月推出會展範疇的帶津培訓課程，報名人數逾130名。同時，持續舉辦會展線上培訓，助力業界提升競爭力，分別於2022年4月、9月及10月圍繞內地及亞太區會展市場概況、會展數據分析等主題舉辦三場線上培訓，相關培訓課程完成後，內容隨即上載“澳門會展網”等線上平台，截至9月30日，共有超過1,400人次參與相關培訓。

### （三）“一中心、一平台”建設

#### 1. 多維度建設“一中心”

為豐富世界旅遊休閒中心內涵，促進世界旅遊休閒中心提質建設，助力經濟適度多元發展，持續深化“旅遊+”跨界融合。

**“旅遊+會展”。**在防控疫情條件許可下，以“十年旅博澳聚八方”為題，舉辦第十屆“澳門國際旅遊（產業）博覽會”，融合線上“雲系列”與線下場景聯繫世界各地業界，突顯商務配對及現場銷售雙平台效應，促進粵港澳大灣區城市及其他省市間的產業資源精準對接，共拓商機，為本地業界提供展銷旅遊、文創及美食等產品的平台，提振旅遊經濟活力。

**“旅遊+體育”。**為澳門大賽車博物館新增“360環景導覽”，把博物館的展區空間、場地佈置及展品呈現在觀眾眼前，讓居民和旅客可預先線上虛擬參觀博物館，從而吸引他們親身到場體驗。同時，設於澳門大賽車博物館旁以澳門格蘭披治大賽車為主題的咖啡廊亦投入營運，以“旅遊+體育+文創”融合發展的理念，銷售精品咖啡及澳門本地原創文創產品。

**“旅遊+電商”。**加強與客源市場的電商及網媒的合作，繼續聯合航空公司、電商平台及線上旅行社於2022年2月22日推出“感受澳門·想你享福

利”活動，向內地旅客發放機票及酒店住宿等優惠，並配合全年不同節慶假期及盛事，加推購物、景點門票及美食等優惠，增強澳門旅遊競爭力。截至9月30日，“感受澳門·想你享福利”機票優惠項目共錄得63,917訂票總人次，核銷票款為3,658.8萬元，帶動機票訂單總金額為1億元，槓桿比率為2.7倍；酒店優惠方面，截至9月30日，共錄得訂單量近45.9萬單，帶動訂單總金額為4.76億元人民幣，其中活動提供的優惠總金額為1.69億元人民幣，槓桿2.8倍。

**“旅遊+文創”。**持續孵化澳門旅遊吉祥物“麥麥”IP，完成“麥麥”澳門商標的註冊，並籌備推出澳門旅遊吉祥物“麥麥”知識產權使用許可計劃，以及繼續透過各項旅遊局所主辦及資助的活動搭建文創產品展銷平台，如“遊澳消費樂滿FUN”、“2022美麗盡在琴澳區之路環馬忌士市集”及於第十屆“澳門國際旅遊（產業）博覽會”設“澳門文創”展區及“麥麥樂園”等，為文創產業及“麥麥”文創產品提供更多宣傳及銷售的渠道。同時，持續以多形式邀請澳門文創單位參與旅遊活動。

**多管道宣傳澳門城市形象。**持續以線上及線下相結合的模式，加強宣傳澳門多姿多彩的城市形象，增加旅客遊澳的意願。包括：聯同多個合作單位，啟動系列宣傳“感受澳門樂無限”月月精彩活動。配合政府機構、私人企業和社團每月舉行的活動，整合串聯特色盛事和節慶，每月設立特定的主題，自2022年4月開始利用社交平台、短片和平面設計等媒介向旅客推廣當月的盛事活動，吸引旅客訪澳，推動旅遊經濟復甦。此外，透過“感受澳門樂無限”大灣區巡迴展進行宣傳。2022年下半年持續關注周邊地區及全球疫情的形勢變化，利用線上媒體及旅遊平台適時發放澳門最新旅遊資訊，增加澳門的曝光率。

**推動研學旅遊發展。**“澳人食住遊”項目於2022年5月起增設“學生研學篇”，推出11條路線，以“寓教於遊”形式結合澳門旅遊資源，讓參團學生深入了解澳門歷史及中華文化，培養澳門青少年家國情懷及對國家的歸屬感，並可促進澳門的文化旅遊發展。截至9月30日，“學生研學篇”活動的報名參團人數累計11,903人次。

## 2. 推動博彩業健康及可持續發展

**延長娛樂場幸運博彩經營批給期，保障平穩過度。**為保障新一輪娛樂場幸運博彩經營批給的公開競投程序順利進行，保持社會穩定，尤其是就業市場穩定，以及確保新的娛樂場幸運博彩經營批給能夠無縫銜接，政府根據相關法律的規定，延長博彩企業的娛樂場幸運博彩經營批給期間至2022年12月31日。在延長批給期間，要求博企繼續履行批給合同的各項義務，並為僱員設立勞動債權擔保。

**完成修改第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的工作，完善市場規範。**在立法草擬的準備階段，透過公開諮詢向社會收集修法的意見及建議，經整理及分析有關意見及建議，以及結合本澳博彩業實際情況及未來的政策定位，向立法會提交《修改第16/2001號法律〈娛樂場幸運博彩經營法律制度〉》法案。法案已於2022年6月21日獲立法會大會細則性通過，並已公佈了第7/2022號法律及已於6月23日正式生效。

**跟進娛樂場幸運博彩經營批給的公開競投的工作，促健康可持續發展。**根據經第7/2022號法律修改的第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的規定，已有序開展新一輪娛樂場幸運博彩經營批給公開競投的相關工作，確保新舊經營批給之間的無縫銜接，以及新一輪批給會以有利豐富澳門世界旅遊休閒中心的內涵、促進博彩業穩定發展、保障本地居民就業及向上流動、履行社會責任等方向經營。

## 3. 加強推進“一平台”建設

**成功舉辦中葡論壇部長級特別會議，助力澳門中葡平台建設。**由中央人民政府（商務部）主辦、澳門特區政府承辦、中葡論壇（澳門）常設秘書處協辦的中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）部長級特別會議已於2022年4月10日成功舉辦。會議以“攜手抗疫 共謀發展”為主題，包括部長級特別會議開幕式、中國—葡語國家防疫交流中心揭牌儀式、部長級特別會議及簽署《聯合聲明》、赤道幾內亞共和國正式加入中葡論壇等多項活動。國務院



總理李克強和與會國家政要在開幕式上致辭。各國主管部長就中國與葡語國家加強防疫交流、共同推動疫後經濟復甦等議題發表演講。本次部長級特別會議繼續發揮共謀發展的多邊合作機制作用，其中，成果性文件《聯合聲明》明確論壇與會國共同推進攜手抗擊疫情，恢復經濟增長，打造澳門中葡交流平台等方面工作，提升中國內地、澳門及葡語國家經貿、人文、衛生等領域的合作水準。

**助力深合區建設。**為落實部長級特別會議相關舉措，推動內地、澳門及葡語國家經貿文化交流，助力深合區建設，協助組織中葡論壇常設秘書處葡語國家派駐代表考察深合區，先後參觀了深合區多個重點設施和建設項目，拜訪了葡語國家及地區稅收合作辦公室，就深合區和中葡平台建設進行交流。

**發揮“中葡綜合體”功能作用。**中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體作為中葡論壇部長級特別會議的主會場，具有多功能用途。自2019年11月落成後，至2022年6月共舉辦了50項多元會展活動，累計逾18萬人次入場。“中葡綜合體”第三期工程“中葡綜合體辦公室裝修工程”於2022年7月竣工，可結合葡語國家展區、培訓中心、多功能區等活動區域，“中葡綜合體”將逐步發揮經貿交流、企業服務、會議展覽、文化展示、人才培訓等功能作用。其中，設於“中葡綜合體”內的“中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館”，於2022年8月試營運，可為展示澳門建設中葡平台的綜合成果、推廣葡語國家產品及中葡經貿文化資訊提供新載體。

**爭取葡語國家企業落戶澳門。**繼續聯動葡語國家商協會等業界代表，開展葡語國家招商清單工作，爭取相關葡語國家企業以合資公司等形式在澳門落戶，並進一步到深合區發展，已與有關企業開展對接工作，密切跟進企業發展動態。

**繼續提供“中葡商貿導航”服務。**2022年1月至9月，澳門貿易投資促進局共向39個用戶提供“中葡商貿導航”服務59次，業務涉及肉類、建材、成衣、醫療器械、木材、大豆貿易等領域。歷年累計至2022年9月底，共向409個用戶提供“中葡商貿導航”服務775次。

**推動葡語國家產品進一步開拓市場。**2022年8月已完成兩期“葡語國家及澳門特色產品推廣促銷活動”，期間透過社交媒體及“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”等多個平台宣傳，提升成效。兩期活動合計有31家企業參與，共逾4,900人次入場。

**線上線下助力企業深挖中葡合作潛力。**2022年8月舉辦“《把握澳門，把握葡語國家機遇》線上投資推介會”，邀請深合區經濟發展局等相關部門，聯同澳門金融、法律等專業界別，介紹澳門作為中葡平台的優勢及深合區市場機遇，逾100人次參與。

## （四）融入國家發展大局

### 1. 紮實推進與橫琴粵澳深度合作區聯動發展

**“雙15%”稅收優惠政策正式落地實施。**2022年上半年，深合區個人所得稅、企業所得稅優惠政策陸續出台。個人所得稅方面，對在深合區工作的境內外高端人才和緊缺人才，其個人所得稅負超過百分之十五的部分予以免徵。同時，對在深合區工作的澳門居民，其個人所得稅負超過澳門稅負的部分予以免徵，澳門稅負參照澳門稅法關於職業稅、所得補充稅等有關規定計算，進一步營造稅負趨同澳門的宜居宜業環境；企業所得稅方面，對深合區符合條件的產業企業減按百分之十五的稅率徵收企業所得稅，有助增強澳資企業作為市場主體參與深合區建設的意願和信心。

**深合區企業所得稅優惠目錄“擴容”近一倍。**按照“務實、管用、利長遠”的原則，緊扣《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》明確的科技研發和高端製造、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿、現代金融等四大產業，結合深合區開發建設實際，遴選符合深合區戰略定位的鼓勵類產業，形成涵括9大類150項的《橫琴粵澳深度合作區企業所得稅優惠目錄（2021年版）》，企業所得稅政策紅利覆蓋面更加寬廣。



**善用澳門金融優勢，推動深化跨境金融合作。**金融管理局持續與中央金融部委及廣東省相關部門溝通協商，爭取創新深合區跨境金融政策，助力澳門現代金融發展。結合深合區資源，協同發展債券市場，推進落實資金電子圍網構建方案，擴大澳資金融機構跨境經營空間，開展跨境保險產品服務創新。“跨境理財通”業務運作順暢，參與試點的澳門銀行增至9家。

**積極參與澳琴集成電路產業規劃工作。**經濟及科技發展局聯合專家學者為深合區有關集成電路的產業規劃及相關配套政策提供意見，有利掌握深合區的集成電路產業佈局，加快構建特色芯片設計、測試和檢測的微電子產業鏈，有助澳琴研發高端科技產業聯動。

**協同推進科技創新與產業發展。**推動粵港澳腦—智工程中心在澳門註冊粵港澳腦智工程研究會和公司，積極推進國家中藥新藥技術創新中心落地。搶抓元宇宙發展機遇，支持深合區打造元宇宙產業發展新高地，為澳門經濟適度多元、四大產業創新發展提供新動能。

**致力引進國際科創資本，助力澳門—橫琴科技發展。**為更好地匯聚更多科創資本力量，經濟及科技發展局致力推動國際科創資本到深合區設立私募基金，藉此助力橫琴“以投促引”，吸引更多優質科技企業到橫琴發展，促進科技產業發展。

**創新“一會展兩地”跨境合作。**澳門貿易投資促進局已與深合區相關部門建立了恆常工作溝通機制，並多次組織澳門會展業界到深合區考察會展場地和進行商務交流，促進業界更好連結澳門與深合區的場地資源和政策優勢，以“一會展，兩地辦”跨境合作模式舉辦不同類型、產業與規模的專題展會，透過區域合作做強存量、做優增量。其中，首屆“中國（澳門）國際高品質消費博覽會暨橫琴世界灣區論壇”以“一會展，兩地辦”方式在澳門及深合區舉辦。

## 2. 積極參與和助力粵港澳大灣區建設

**支持商會為澳門企業提供大灣區商標申請諮詢及對接服務。**為協助澳門企業做好在粵港澳大灣區的品牌保護和維權工作，繼續支持由商會設立的“大灣區知識產權諮詢服務中心”，為澳門需要在內地、香港和澳門註冊商標、專

利的企業提供資訊、申請流程及途徑諮詢等服務，並按需要推介內地知識產權代理機構及協助前期對接。截至 2022 年 9 月 30 日，共接獲知識產權查詢 1,332 宗，已協助提交商標、專利申請 707 件。

**持續推動“專業顧問服務互換計劃”。**為加強對在大灣區發展的初創企業提供支援服務，經濟及科技發展局推出“專業顧問服務互換計劃”，透過澳門青年創業孵化中心與大灣區內相關青創孵化機構共同合作，相互向在地的進駐創業團隊提供法律、會計及稅務等方面的專業顧問服務；而部分青創孵化機構，更會提供工商登記、知識產權保護、政策諮詢等相關服務，務求為澳門青創企業提供更全面和到位的顧問支援服務。自 2019 年 6 月推出至 2022 年 9 月底，累計約 180 人次使用“專業顧問服務互換計劃”。

**加強與大灣區內地城市產學研合作。**科學技術發展基金在與廣東省科技廳聯合科研資助計劃的框架下，擴展聯合資助範圍至東莞、佛山及江門，鼓勵本澳高校及企業與大灣區的產業界合作，讓本澳科研團隊積累與企業合作的經驗，為本澳研發成果的轉化開拓更大的空間。

**落實發展中葡科技交流合作項目。**續辦“巴葡科技企業（澳門）創新創業大賽”，並首次利用元宇宙科技進行“巴葡科技企業路演專場”，活動與大灣區及內地省市的政府部門、創投基金、高校及企業等進行了對接，爭取更多科創項目能以澳門作為平台，再輻射到深合區發展。

**合作推出“一程多站”主題旅遊產品。**以粵港澳旅遊推廣機構名義於三地主要旅遊展設立聯合展台，透過三地的媒體和網絡平台宣傳大灣區世界級旅遊目的地，並與大型線上旅遊平台合作推出“一程多站”主題旅遊產品等形式，助力打造粵港澳大灣區旅遊品牌。

**推動與大灣區青創孵化項目互認。**為支持澳門青年融入大灣區的發展機遇，拓展青年人在內地創新創業平台，經濟及科技發展局透過與大灣區相關青創主管部門加強合作，建立了長效的合作機制，合作內容包括相互認可青創項目，推介青年企業進駐孵化，為初創項目提供多元的創業支援和顧問輔導服務，共同培育雙方團隊順利發展。現時，與澳門已建立合作機制的青創孵化機構共 23 家，完全覆蓋大灣區 9 個內地城市。

**加強粵澳技能評價機制互通，拓展居民的就業發展空間。**勞工事務局與廣東省職業技能服務指導中心合作，開展直接採認職業能力證明工作，並以初級及中級維修電工作為試點。以國家職業技能標準為基準，通過對兩地考核內容進行專業論證及評估，由粵方直接採認勞工事務局發出的初級及中級維修電工職業技能證明，並由受託機構珠海市職業訓練指導服務中心核發內地認可的電工職業技能等級證書，有關證書資料可於“技能人才評價證書全國聯網”進行查閱。首批直接採認的申請於2022年9月開展，共有537人提交申請。

**加強大灣區消費維權合作。**消費者委員會在《粵港澳大灣區消費維權合作備忘錄》及已建立的跨域消費爭議線上仲裁服務基礎上，與粵港澳大灣區內的消費者組織進一步加強線上處理跨域消費爭議的對接，推動構建跨域線上調解機制，方便澳門居民和大灣區旅客的消費維權。現階段已與大灣區8個內地城市（廣州市、中山市、珠海市、佛山市、深圳市、東莞市、江門市和肇慶市）的消費者組織建立跨域線上調解機制。

**持續優化“內地購房資訊”專頁。**消費者委員會網頁設立了“內地購房資訊”專頁，可連結大灣區各市的房產信息、宣傳短片、圖文包、消費提示、新聞稿等，以便消費者查閱有關樓宇“五證”證號、受監管的樓款專用帳戶，以及房屋用途等相關資料，指導消費者注意其權益。於2022年，進一步豐富及優化專頁內容，匯總12點內地購房必須注意的問題或情況，以及內地房地產銷售的“常用名詞解釋”，首9個月，“內地購房資訊”的瀏覽量為3,582次。

### 3. 加強與內地其他省市合作

**加強滬澳中小企業交流合作。**為落實《加強滬澳在線新經濟重點領域、智慧城市領域及中小企業創業創新服務交流合作框架協議》的推進工作，經與上海市經濟和信息化委員會商討後，滬澳雙方於2022年第三季聯合舉辦“2022年創客中國、諸神之戰上海賽區特別活動——滬澳創業企業聯合路演”活動，由雙方各自甄選5個於雙創大賽中獲獎的創業項目，以線上方式進行路演，並與上海投資機構作對接洽談，促進滬澳兩地企業交流合作。

**參與內地—香港—澳門三地共建單一自貿區推進工作。**2022年上半年已完成三地自貿區的可行性研究報告，下半年將視乎疫情發展，由國家商務部牽頭組織三地進行磋商工作，經濟及科技發展局將按照日程安排協調相關部門參與磋商工作。

**京澳加強跨境電商交流合作。**經濟及科技發展局與北京市商務局加強合作，建立了兩地跨境電商聯絡機制，將共同推動兩地電商企業的交流合作。

**以會展活動為載體，促進內地不同省市與澳門的經貿合作。**包括邀請浙江省作為2022年“第二十七屆澳門國際貿易投資展覽會”的“伙伴省”，除了設立“浙江館”展示當地優勢產業及服務以外，同期還舉辦“浙江—澳門·葡語國家經貿合作交流會”，並組織當地品牌企業與金融機構對接洽談等系列活動。同時，澳門貿易投資促進局繼續積極組織參與上海“第五屆中國國際進口博覽會”，加強推廣澳門中葡平台的發展優勢，而為鼓勵更多澳門企業把握機遇，已於2022年7月舉辦了“第五屆中國國際進口博覽會—粵港澳推介會”。



## 第二部分

# 二〇二三年財政年度施政方針

## 一、2023年經濟形勢展望

2022年，環球經濟受新冠肺炎疫情、地緣衝突、主要發達經濟體加速收緊貨幣政策、全球供應鏈不穩，以及通脹超出預期等因素影響，下行風險加劇。

國際貨幣基金組織於2022年10月中旬發佈題為“應對生活成本危機”的最新《世界經濟展望》報告，維持2022年全球經濟增長預測在3.2%的水平，2023年的增長預測調整為2.7%，並對中國內地2022年的增長預測調整為3.2%。

疫情同樣影響澳門經濟活動。踏入2022年，特別是6月中旬在社區爆發的新一波疫情，致使澳珠口岸通關措施收緊、居民出行及工商業活動受到限制，對以服務出口為主的澳門總體需求產生較大的下行壓力，上半年本地生產總值按年實質下跌24.5%。

為減輕疫情和經濟下行對民生及企業所造成的負面影響，特區政府迅速推出一系列抗疫援助措施，以刺激內部需求及穩定經濟。

9月初，中央政府傳達始終支持澳門保持長期繁榮穩定的積極信息，並表明中央有關部門將根據特區政府的提請，積極研究推出支持澳門旅遊業發展、加快橫琴粵澳深度合作區建設等一系列政策舉措，為本澳經濟復甦指明方向，進一步堅定各界戰勝困難的信心及決心。隨着特區政府迅速推出一系列為減輕疫情和經濟下行的政策效應持續顯現，利好因素持續增多，踏入第四季度，本澳各項經濟活動正逐步回復正常。

歷史經驗和經濟規律告訴我們，澳門的經濟發展歷程並非一帆風順。回首特區曾經歷過的亞洲金融危機、非典型肺炎疫情、環球金融海嘯，以及

2014年的連續18個月經濟深度調整，中央政府都給予澳門強而有力的支持和關懷。一系列記憶猶新的中央惠澳政策，當中包括簽署《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）、開放內地部分城市居民赴澳門“自由行”、賦予澳門“一中心、一平台、一基地”的發展定位、頒佈《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，以及出台《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》等等，堅定了澳門各界的信心，助力澳門跨越了一個又一個挑戰。

2023年，澳門將迎來經濟轉型發展的新機遇。經修訂後的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》和簽訂新的娛樂場幸運博彩經營批給合同，將會引領業界更加紮實地推動博彩與非博彩產業的聯動發展，為中小企開拓更多商機，新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司將按照公開競投的要求與承諾，更有力地引入國際客源，為澳門的消費市場注入新動力，以及助力經濟的多元發展。透過大力推動會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊、海上旅遊在適當政策的支持下，可望呈現新氣象，為業界提供新商機。與北京協和醫院合作的離島醫療綜合體有序投入營運後，將為澳門開拓“醫療+旅遊”及大健康產業板塊提供廣闊的市場空間。同時，在更加精準支援科技企業發展和以科技促進中小企提質轉型發展的策略下，將有助提振澳門整體經濟活力，以及強化中小企的市場競爭力。疊加各種利好因素，經濟復甦力度將可增強，就業環境也將隨之得以改善。

2023年，深合區將為澳門產業多元發展提供新動能、新平台。將完成深合區旅遊發展規劃編製，推動澳琴旅遊標準、旅遊要素互認互通，並支持澳門企業投資海島旅遊產業和相關項目。高規格高起點舉辦國際高品質消費博覽會暨世界灣區論壇。吸引國際知名企業、商品和服務等品牌在深合區建設高品質進口消費品交易中心。引進一批具有“信心保證”的澳門品牌產品，在深合區生產，在境內外銷售。出台專項政策，鼓勵深合區中醫藥機構發展境外中醫藥醫療、養生、保健等服務貿易。建成橫琴元宇宙超級試驗場，出台元宇宙配套產業政策，推動一批元宇宙技術產品、創新企業資源落戶。同時，深合區將實施客貨車通道“合作查驗、一次放行”聯合一站式查驗監管模式，並對在深合區學習、就業、創業、生活的人員試行海關出境與安檢“一次過檢”的更加高效便捷查驗方式。將建成澳門大學橫琴校區連接橫琴口岸



通道橋，並推動深合區與澳門教育、醫療、社會服務等規則機制全面銜接，以此帶動更多澳門居民到深合區發展。

展望未來，隨着深合區一系列的政策與項目落地，澳琴一體化建設將駛入高質量發展的快車道，將有利於深合區新產業項目充分用好澳門的獨特優勢，逐步形成跨境金融、綜合旅遊、醫療大健康、高新技術、會展商貿、批發零售等現代服務業的新業態。經濟財政範疇施政團隊將按照經濟社會發展的新階段新特徵開展各項政策部署，不斷優化便民便商的營商環境、加快培育四大產業，依託大灣區、深合區建設，為澳門經濟持續健康發展注入新動能。

我們堅定相信，只要全面準確貫徹“一國兩制”方針，充分發揮“一國兩制”的制度優勢，將可為澳門創造出無限廣闊的發展空間。背靠祖國、聯通世界、紮實推進“一中心、一平台、一基地”建設、把握好澳門和深合區一體化發展的歷史新機遇，深入對接國家發展戰略，主動融入國家發展大局，澳門必定能再創輝煌。未來 10 年，機遇處處，前景可期。

## 二、2023年經濟財政範疇重點施政工作部署

2023 年，經濟財政範疇的施政主軸是要加快實現經濟復甦、加大力度促經濟適度多元、深化“一中心、一平台、一基地”建設，以及全面推進深合區建設。圍繞施政主軸，我們會遵循《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025）》的要求與方向，統籌做好各項常規工作。我們會在產業規劃上多下苦功，在涉及民生的工作部署上會適度靠前。

2023 年，我們將會在以下四個領域作出施政重點工作部署。

（一）以宏觀政策組合拳加快實現經濟復甦。將在堅持審慎理財原則和動態評估特區財政狀況的前提下，繼續維持公共投資力度，以積極財政政策為經濟復甦增添動力，為市場主體的存續和提質轉型發展提供支撐，引領企業拓展新業務新業態。同時，會透過主體產業和新思路提升社區經濟活力。只有當市場呈現活力，才可創造更多職位，才是真正解決就業與改善民生的關鍵。

居民的就業不僅涉及一個家庭的生計與福祉，而且是社會穩定的重要基礎，我們會盡一切努力保障居民就業。除了透過保企業以創造更多職位外，將會多方面支援居民就業，包括創造條件提升居民就業與轉業競爭力，加強就業配對和動態調控外僱數量等。同時，我們會着力完善支援青年人就業與做好職涯規劃的工作。

（二）將加大力度促經濟適度多元。我們會實事求是地理順好主體產業——旅遊博彩業持續健康發展與加大力度推進經濟適度多元的聯動關係，並會以四大產業（現代金融、高新技術、以中醫藥研發製造為切入點的大健康、會展商貿和文化體育等產業）為抓手促進經濟適度多元。

現代金融產業方面，我們已部署鋪開一系列優化市場環境的工作，包括持續優化債券市場軟硬基建，完善財富管理相關法律法規，爭取擴大融資租賃業務規模，支持綠色金融發展。

在高新技術產業方面，加大力度促進高等院校產學研合作及科研成果轉化，完善有利科技企業成長發展的政策環境，充分發揮“澳門轉化醫學創新研究院”的作用。同時，會着力建設“中葡科技中心”。

在以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業方面，進一步發揮產業園在中醫藥創新研發、中試及生產、成果產業化和國際化等方面的平台功能和優勢，引進和培育重點企業，加快中醫藥產業聚集。持續運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化。配合及完善澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，協助並推動醫療機構中藥製劑逐步向新藥轉化。此外，將加大力度發展澳門品牌工業和增加產品附加值。

在會展商貿產業方面，重點以培植“產業+會展”新業態，為經濟多元發展增添新動能。包括以有利培育本澳四大產業和大灣區重點產業的會展活動為着力點，加大專業會展服務和專業會展項目的引導力度。同時，創設有利條件進一步發揮會展業促進貿易和招商引資功能，延伸會展產業鏈，並借力會展業帶動更多商貿合作和旅客消費，擴大會展活動的輻射效應。

推動經濟適度多元有需要適切人才的支撐，我們會與跨範疇部門分工加強開展人才培育的工作，並遵照特區政府引進人才的政策，引入符合澳門整體利益的專業人員。同時，會持續優化有利於產業發展的經營環境。

（三）深耕“一中心、一平台、一基地”。我們會繼續推進“一中心、一平台、一基地”的建設，以“一中心、一平台、一基地”作為築牢經濟發展的根基。將推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司加大力度參與“一中心”建設，擴大“旅遊+”與其他產業聯動效應，進一步豐富“一中心”的內涵與吸引力，並會積極創造有利條件開拓海外客源助力本澳產業多元。

跟進舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議相關工作。協助落實中葡論壇（澳門）部長級特別會議成果性文件的各項要求，利用澳門有利的綜合設施與優質服務，不斷強化“一平台”的建設成效。

（四）有序融入國家發展大局。只有融入國家發展大局，澳門的經濟才會源源不絕的發展動力，居民創業就業才會得到更大的發展空間，為此，我們會持續創設有利條件助力澳門有序融入國家發展大局。當中，我們會以與深合區加強合作，作為融入國家發展大局的關鍵一步。

特別是，我們會推動深合區重點政策落地實施，提升與深合區在四大產業上的聯動發展效應，為澳門產業適度多元發展奠定紮實基礎。同時，將多方位積極參與大灣區建設，不斷為澳門青年在深合區和大灣區創業就業創造有利條件。此外，會持續開展區域合作與“一帶一路”建設工作。

### 三、2023年經濟財政範疇施政重點

#### （一）宏觀政策組合拳加快實現經濟復甦

##### 1. 動態評估財政狀況，延續惠民惠企措施

推行積極財政政策激發市場活力。在堅持審慎理財原則和動態評估特區財政狀況的前提下，延續2022年度各項惠及居民和企業的臨時稅務優惠措

施，以及確保不影響教育、醫療、民生和社會福利資源投放。同時，擲節各公共部門和機構的經常開支，以及繼續加大基礎建設及居民住房需求的公共投資力度，以促進經濟復甦和關顧居民住屋需求。2023 年度行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）已初步作出 223 億元的預算安排，當中四成五用於基建投資，三成八直接用於民生項目。

**按序安排公共部門進駐政府自有物業。**在適當平衡商用租賃市場供應和公共部門租賃開支，以及便利居民於同一地點辦理不同部門公共服務的前提下，將按序安排公共部門進駐政府自有物業，並善用政府土地規劃興建政府倉庫建築物及辦公大樓。

## 2. 以主體產業提振社區活力，加快經濟復甦

**多形式吸引旅客來澳並延長留澳時間。**充分發揮旅遊博彩業作為主體產業拉動經濟復甦的作用，深化線上引流拉動、線下親身體驗的宣傳模式，持續在熱門社交媒體植入澳門豐富多彩的旅遊資訊，加強宣傳澳門安全宜遊的形象，提振旅客遊澳信心；在內地重點城市舉辦大型旅遊路展以及商務洽談配對活動，並持續於電商平台及線上線下多管道推出各類疫後優惠過夜遊澳產品；創建平台協助業界擴展客源；支持公私營機構及社團舉辦更多新穎和國際級的旅遊活動或表演；支持及爭取外地大型活動及會議落戶澳門舉辦；協助並支持本地業界與內地重點客源地旅行社開展合作，透過舉辦促銷會、推介會、邀請考察團等方式推廣本澳最新旅遊資訊，鼓勵業界研究推出針對不同客源客群特色的旅遊路線及團隊遊產品。

**多方面重現社區經濟活力。**持續透過社區旅遊經濟拓展、美食文化推廣及濱海旅遊等專項資助計劃，鼓勵本澳社團善用具特色的文化、歷史、體育、文創、品牌盛事、美食、濱海等旅遊資源，舉辦多元化旅遊活動引客入區遊覽；與地區商會合作舉辦社區消費節慶活動，並透過移動支付平台推送消費獎賞及優惠，引導消費者到社區消費。



### 3. 致力支援就業和維護勞動權益

**繼續推出“帶津培訓計劃”。**持續與業界、專業團體、辦學機構和大專院校合作，按實際需要增加“帶津培訓計劃”課程種類及學額。同時，將細化不同行業和不同職種的特性，從增強僱員轉業競爭力的角度，與業界合作開辦課程，進一步協助受疫情影響的人士提升職業技能及投入就業市場。

**持續開展線上就業支援服務。**在持續優化各項就業配對工作基礎上，推出線上配對活動，為有意求職與招聘的居民提供便利；此外，透過預約方式，為已作招聘登記且擬透過線上面試的僱主提供與已作求職登記的居民進行線上面試的服務；開辦線上就業輔導講座，邀請相關專家主講，協助求職者了解就業市場；整合和豐富各類就業資訊，讓包括青年在內的求職者掌握當期不同行業的薪資水平、工作環境、就業情況、發展前景。

**持續動態調控外僱數量，保障居民優先就業。**持續密切關注社會經濟發展趨勢的變化及勞動力市場供求狀況，動態調控外地僱員數量；繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，維持本地僱員在綜合旅遊休閒企業任職中、高層管理人員比例不低於85%的目標。

**加強培訓助居民提升就業競爭力。**持續以技能提升、培訓結合考證、在職帶薪等培訓模式，為行業開辦多元的職業培訓課程及技能測試項目，以協助澳門居民在職場向上或橫向流動。

**完善勞動範疇法律法規，強化職安健制度建設。**繼續完善勞動範疇法律法規，有序跟進“工會法”相關立法工作；依法跟進產假報酬補貼等法定檢討工作。為配合日後《建築業職業安全健康法》的頒佈及實施，將適時制定相關技術規範等補充性法規，以及建立有關“安全主任”及“安全督導員”的資料庫，並持續及定期開辦相關培訓課程，為行業儲備人資。

## （二）加大力度促經濟適度多元

### 1. 積極推進現代金融產業發展

**持續優化債券市場軟硬基建。**硬基建方面，澳門中央證券託管結算一人有限公司（MCSD）在申請成為環球同業銀行金融電訊協會（SWIFT）成員機構後，將開展與國際中央證券託管機構（ICSD）的對接工作，並適時推出與債務證券相關的產品及增值服務，藉以擴大澳門債券市場國際投資者的規模。軟基建方面，將透過重新訂定《金融體系法律制度》，加快將現行的債券發行制度由“審批制”轉變為“註冊制”，進一步提升發債效率。持續跟進《證券法》及相關法規配套的制訂工作。積極邀請國家財政部、地方政府和政策性銀行等優質發行主體持續來澳發行債券。爭取出台鼓勵來澳發債之補助政策。

**完善財富管理相關法律法規。**《信託法》法案通過後，將為金融機構發展財富管理業務及推出創新金融產品提供法律基礎，金融管理局將對相關金融機構從事信託業務制訂監管指引。同時，將繼續跟進修訂十一月二十二日第83/99/M號法令《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的相關工作，以促進澳門投資基金市場的發展並與國際接軌，並透過重新訂定《金融體系法律制度》，引入更多發展現代金融業務的重點機構，豐富金融市場業態。

**爭取擴大融資租賃業務規模。**開展有關融資租賃政策和營商環境的推介活動，吸引具資質的融資租賃公司落戶澳門。推動金融機構用好中國人民銀行允許廣東南沙和橫琴深合區內銀行，與包括澳門在內的境外機構，跨境雙向轉讓融資租賃資產的政策，擴大澳門融資租賃業務的規模。

**推動銀行業應對氣候風險並支持綠色發展。**將制定銀行業氣候風險管理指引及有關信息披露要求，以確保銀行可應對氣候變化所帶來的信貸風險及挑戰，同時推動澳門銀行為環境保護可持續發展作貢獻。

**持續擴大移動支付使用面和推出第二階段快速支付系統。**與業界及相關權限部門共同研究，擴展“聚易用”支付體驗至更多民生場景，進一步便利



居民出行及消費。把快速支付系統（FPS）服務範圍拓展至本地港元小額跨行轉帳、非銀行支付機構接入，以及有關的充值服務，提供多元便捷的跨行轉帳服務。

**力爭完成構建金融基建數據中心。**配合現代金融結合科技元素的發展，加快金融基建數據中心構建並力爭在 2023 年完成，以支援各金融基建系統的穩定運作，並為澳門與深合區金融系統互聯互通提供必要的基礎設施。

**以金融科技創新助推現代金融發展。**將透過重新訂定《金融體系法律制度》推動金融科技在澳門的應用和發展，並透過修訂《電子銀行業務風險管理指引》、《外判管理指引》以及《網絡防衛指引》，加入金融科技應用、外判雲端服務的風險管理要求，促進金融科技的穩健發展；此外，持續推動澳門金融業界引入金融科技技術。

**跟進多項重大金融保險法律法規修訂。**除《證券法》、《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》及《從事保險中介業務的法律制度》外，將跟進重新訂定《金融體系法律制度》及《貨幣設立及發行的法律制度》的立法工作。

**按行業發展所需推進金融人才培養。**按既定的金融人才儲備規劃，持續推進各項職前教育、在職培訓及專業資格認證工作。推動澳門金融學會持續引入適應市場發展的專業資格考試，並鼓勵本地高等院校及認證機構合作開辦備考課程，方便更多居民考取國際專業資格。

## 2. 以產學研一體化促進高新技術產業發展

**加大力度促進高等院校產學研合作及科研成果轉化。**組織澳門和深合區的基金、科企及高校等共建產學研聯盟，並以此為載體匯聚多方面的科研力量，擴闊科研項目的融資渠道，助力打通科研和企業供需匹配之間的障礙，藉加快科研技術向生產力轉化，從而推動科技產業提速發展。繼續發揮好“澳門轉化醫學創新研究院”在中醫藥領域的專業作用，整合澳門及內地科技

術和專業人才，加強產業鏈上下游支援，吸納更多有轉化潛力的項目在澳門落地及轉化。邀請頂尖專家和企業領軍人物來澳分享全球先進和前沿的技術進展。

**完善有利科技企業成長發展的政策環境。**落實推行科技企業認證制度和支援措施，協調特區政府不同部門研究為獲認證的科技企業提供更多支援配套，同時將與深合區相關部門探討對本澳獲認證企業在深合區拓展業務推出支持政策的可行性。

**着力建設“中葡科技中心”。**積極推進分別在澳門和深合區設立“中葡科技中心”雙中心的工作，透過整合現有的中葡科技創新項目與資源，建立澳門科創系列品牌活動，吸引葡語系國家科創項目落戶澳門、深合區和粵港澳大灣區。同時，制定中長期發展策略，逐步把“中葡科技中心”建設為綜合性跨國科學技術信息共享平台，在產學研對接、孵化加速、人才培養等專業領域提供服務。

### 3. 積極培育以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業

**引進和培育重點企業，加快中醫藥產業聚集。**加強培育和扶持產業園企業成長和發展，共同營造產業氛圍。爭取啟動下一階段產業招商載體開發的部署工作，引領和培育企業發展，加快產業聚集。

**發揮產業園專業服務平台功能和助力澳門企業享受政策紅利。**配合和完善《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，推動澳門和深合區相關職能部門共同制定出台“澳門監造”、“澳門監製”、“澳門設計”標誌的申請流程和管理制度，以及推動建立醫療器械、化妝品、中醫藥產品、食品和保健品監管制度。鼓勵和協助企業在澳門申請中成藥註冊，推動更多中成藥獲得澳門上市許可。開展具有臨床優勢和市場價值的醫療機構中藥製劑的開發和生產。發揮產業園專業化服務平台的功能和優勢，為企業提供中藥產品研發、中試和生產、註冊申報等方面技術支持和諮詢服務，協助澳門審批的外用中成藥等產品逐步進入內地上市銷售，與內地市場接軌，加快推動中醫藥產業

化進程。加強國際市場推廣，宣傳澳門品牌的中醫藥相關產品可在深合區生產，並在境內外銷售的產業優勢。

**持續運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化。**繼續開展以葡語國家為切入點的中醫藥產品國際註冊、貿易業務，在推動莫桑比克、巴西中藥產品註冊和已註冊藥品銷售的同時，嘗試把藥品、膳食補充劑等產品輻射推廣至周邊葡語國家，以及歐盟和東盟等國家。

**多方位支持發展澳門品牌工業和增加產品附加值。**持續鼓勵業界舉辦與澳門製造和澳門品牌相關的活動，結合線上線下推廣方式，推廣澳門製造的優質產品，尤其是在內地已極具口碑且原產於澳門的食品，以及澳門的文創、大健康及個人護理產品等。支持澳門廠商用好“澳品薈”的功能，多渠道對其產品作出推廣。持續跟進業界在澳門建立鑽石寶石交易平台及設立加工廠的計劃，助力逐步形成珠寶產業鏈，並朝高附加值方向發展。將在符合內地檢疫標準的條件下，繼續向相關部門爭取突破本澳含肉類或海產類食品利用 CEPA 出口到內地。

#### 4. 培植會展商貿新業態，為經濟多元發展增添新動能

**藉“產業+會展”聯動多方機構引進專業會展活動。**以有利培育本澳四大產業和大灣區重點產業的會展活動為着力點，加大專業會展服務和專業會展項目的引導力度，一方面，與澳門大專院校、行業商協會、綜合旅遊休閒企業、特區政府其他部門等加緊協作，攜手各機構在所屬專業領域爭取具影響力的會展活動在澳舉辦；另一方面，與內地多領域行業商協會、內地大型媒體等具備龐大會員和客戶網絡的機構，以及會計師事務所、律師事務所等專業機構聯動，共同為澳門招攬更多專題化、專業性會展項目及不同細分領域行業年會。

**藉品牌會展活動助推重點產業，延伸會展產業鏈。**首階段，將以“澳門國際貿易投資展覽會”（MIF）為載體，組織投融資機構與中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿等企業以及澳門中小企進行專題配對洽談，結

合產業特性和需求提供專業會展服務。同時，着力引入有新產品和新研究項目發佈需求的企業和機構，逐步形成具區內影響力和產業特色的主題會展活動，按不同產業特性推動形成有獨特需求的上下游產業及市場主體合作，發揮會展業促進貿易和招商引資功能，延伸會展產業鏈。

**提升會展業國際化水平。**內地與澳門經貿合作委員會是中央政府與澳門特區政府在經貿領域溝通的官方機制，從提升澳門會展業國際化水平，更大力度發揮澳門聯通國內國際雙循環作用的指導方針下，將爭取出台政策支持更多大型國際展會落戶澳門，尤其在綠色金融、全球木業、貴重珠寶、高端消費品等方面。

**整合資源開展“商務休閒旅遊”推廣。**深化落實“會展環境體驗之旅”，繼續推動具潛力的境外會展活動組織者加深了解澳門的會展軟硬件配套的同時，進一步推動參與者成為關鍵意見消費者，宣揚在澳商務旅遊的親身體驗；在會展活動期間，有針對性地透過增添更多休閒旅遊的體驗活動，延長商務客商在澳的逗留時間，帶動更多商貿合作和旅客消費，擴大會展活動的輻射效應。

## 5. 優化有利經濟適度多元發展的市場環境

**持續優化稅務環境。**履行有關國際義務，配合經濟合作與發展組織的雙支柱改革方案（BEPS 2.0），開展修改《所得補充稅規章》的工作。繼續跟進《稅務法典》的立法工作。

**完善旅遊法律配套與優化旅遊服務。**繼續跟進《旅行社業務及導遊職業法》法案的修法工作。加強跨部門溝通協作，提升各類型牌照的發牌效率，促進旅遊業穩健發展。與業界共同協力推行“星級旅遊服務認可計劃”。

**繼續優化營商環境。**從簡化審批程序和快速回應訴求為優化重點，進一步完善投資者“一站式”服務，為投資項目提供適切的配套服務。同時，配合智慧城市建設，包括：加快各類財稅資訊和服務、稅務申報、產業政策和投資環境資訊、各項就業支援和配對服務、各類職業培訓課程等，整合至“一戶通”應用程式。



**優化工業准照申請諮詢服務。**按照相關法律法規做好大健康產品製造、中醫藥製造及科技產品製造的工業准照審批工作，讓投資者在申請前清晰準確掌握所需提交資料及相關法律規定。

### （三）深耕“一中心、一平台、一基地”

#### 1. 推動經營娛樂場幸運博彩的承批公司助力本澳產業多元

**助力開拓國際客源和產業多元。**會把博彩和旅遊放在更突出位置，核心任務是要把新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司的非博彩元素用好用實，將率先從開拓國際客源、惠及社區經濟、提升中小企競爭力作為政策目標，在促進新興產業發展的工作上，也更多着力於加快經濟復甦和整體消費需求的大健康和會展商貿業。

**研訂開拓國際客源針對性方案。**推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司與航空運輸業加強合作，按客源市場的訪澳意慾、地域、直航等情況，研訂旅客訪澳的便利方案，並推動以吸引4小時交通圈的商務旅客為切入點，逐步拓展至其他客源。同時，審視研判以駐地或以區域分管方式，透過公關代表協助推廣本澳旅遊市場。

**打造複合式社區旅遊新產品。**加強公私營協作，推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司聯合本地中小企業或團體，利用本澳文化遺產空間和中西交融的歷史建築群特色，結合數字科技和文化藝術元素，在本澳不同社區舉辦活動，打造複合式社區旅遊新產品，吸引客流進駐，助力社區經濟發展。

**助力會議展覽業發展。**推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司充分發揮其會議展覽場地和設施功能，聯合本地會展業界攜手合作，包括推動成立具目標導向的專責工作組，競投國際性或區域性的專題會展活動落戶澳門，以及舉辦和引入更多突顯澳門中西歷史文化底蘊和美食之都的主題盛事活動。同時，鼓勵業界緊扣“食住行遊購娛”元素推出各類配套服務和產品的優惠方案，提升會展業對總體經濟和就業的貢獻度。

## 2. 確保博彩業依法規範有序健康發展

**加強博彩活動監督執法。**監管新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司履行法律及批給合同義務的情況，持續實地監察娛樂場營運、對經營娛樂場幸運博彩的承批公司的會計帳目及財政進行審查、對博彩中介執行合規審查及進行年度會計帳目審查。持續監察個人或公司於批給期間的適當資格及履行法定義務的情況，並在需要時，開展專項審查。嚴格審批博彩桌及博彩機數量的申請。

**推動負責任博彩。**要求經營娛樂場幸運博彩的承批公司落實《負責任博彩推行措施》。審視經第 17/2018 號法律修改的第 10/2012 號法律《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》的執行情況，對受規管人士加強宣傳教育。

**反清洗黑錢及恐怖融資。**檢視經營娛樂場幸運博彩的承批公司對大額現金交易客人之交易所進行的強化盡職審查情況。檢視經營娛樂場幸運博彩的承批公司及博彩中介現金交易活動中的巨額交易匯報情況。

## 3. 以“旅遊+”開拓海外客源，加快“一中心”建設

為配合建設世界旅遊休閒中心，持續推進“旅遊+”跨界融合發展。

**“旅遊+美食”。**加強與其他創意城市的交流和合作，以線上線下形式參與活動，保持澳門作為“創意城市美食之都”的知名度。在外地進行旅遊推廣時加入澳門美食品牌——“澳葡菜”等美食元素。支持和鼓勵本澳旅遊業界引入國際美食榜單頒獎禮落戶澳門，舉辦主題式的大型美食推廣活動及美食文化交流活動，藉國際及地區品牌影響力傳播澳門美食文化，並帶動澳門成為美食文化交流合作基地。

**“旅遊+大健康”。**持續擴大“旅遊+”板塊，推動業界在現有綜合度假村內的相關休閒設施引入更多創新元素，藉大健康主題宣傳吸引各地消費者前來體驗。配合特區政府與北京協和醫院將共同營運離島醫療綜合體的契機，積極鼓勵旅遊業界推出與大健康相關的套餐或私人定製產品，推動保險業界配合大健康旅遊的發展提供相應的醫療保險產品，吸引高消費客群訪

澳。此外，亦會鼓勵業界結合澳門和深合區的資源開發醫療養生、中醫食療、疫苗接種、健康旅遊等產品，促進“旅遊+大健康”產業的發展。

**“旅遊+科技”**。透過創新科技提升旅客體驗，整合澳門不同景點和機構的AR/VR（擴增實景/虛擬實境）互動展示應用。優化智能行程規劃應用，讓旅客透過簡易生成的遊澳行程短片分享到不同的社交平台。扶持業界構建元宇宙場景並豐富其內容，透過虛擬與現實世界的互動，創造及推動新型消費場景，釋放文創IP價值。

**“旅遊+盛事”**。着力聯動區域合作優勢，提升“旅遊+盛事”的集約效應。支持公私營機構及社團舉辦更多新穎和國際級的旅遊活動或表演，並在當中加入文化特色和元素，增強標誌性旅遊盛事活動的品牌經濟附加價值及文化內涵，於本地及內地公開徵集光雕表演設計，引進高水平數字科技。

**推動研學旅遊發展**。按照已開展的“關於澳門發展研學旅行市場的諮詢”研究結果，開拓新客源市場；推動業界結合本地旅遊資源，利用澳門多元的文化、歷史、建築、美食等特色元素，發掘更多研學旅遊景點，為來澳參與研學活動的學生和家長提供相應的旅遊產品，並吸引來澳學生進行其他旅遊活動，延長旅客留澳時間，帶動旅遊周邊行業的經濟發展，讓更多旅遊業界及行業受惠。此外，鼓勵學界及旅遊業界舉辦大灣區旅遊交流活動，拉動本地消費、促進人才集聚和深化文化交流，帶動“旅遊+教育”產業的發展。

**有序推進開拓海外旅客工作**。配合放寬在內地的外籍人士來澳旅遊政策，分階段推出相關措施。將旅遊局在內地市場推出的旅客優惠措施，延伸至在內地生活居住的外籍、香港、台灣地區人士，吸引高端客源來澳，帶動消費及促進經濟復甦。配合防疫通關政策及密切同步內地的逐步放寬限制，在恢復國際旅客免隔離入境前，持續利用認受性高的社交媒體，累積澳門旅遊自媒體愛好者，適時更新澳門最新旅遊產品，並通過業界渠道發放資訊。在恢復正常通關後，先針對短程市場，再拓展遠程市場，組織海外業界、大型媒體及旅遊達人來澳採訪，製作先鋒旅遊內容，以增加海外市場對澳門旅遊產品的認識。針對不同客群進行精準營銷，舉辦促銷活動，聯同業界提供優惠，推出特價旅遊產品，吸引旅客訪澳。

#### 4. 推進中葡平台建設

支持中葡論壇常設秘書處開展系列工作。跟進舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議相關工作。協助落實中葡論壇（澳門）部長級特別會議成果性文件的各項要求，提升中國內地、澳門及葡語國家經貿、人文、衛生等領域的合作水平。

**豐富綜合性服務平台內涵。**進一步發揮澳門在文化和會展商貿的紐帶作用，形成更具代表性的綜合性服務平台。適逢中葡論壇成立二十周年，協助常設秘書處線上線下舉辦會議、研討會和展覽等系列活動，通過回顧與展望，加強中國與葡語國家之間的經貿文化交流。同時，逐步擴大和發揮中葡綜合體會展設施的功能和成效，為中國與葡語國家在貿易、投資、會展、培訓及文化等領域做強做實提供更有力的支撐。

**加強中葡經貿往來。**升格“葡語國家產品及服務展（澳門）”（PLPEX）為“中國與葡語國家經貿博覽會”，以建設品牌為目標，大力組織葡語國家政府及企業代表線上和線下組團參與，引進更豐富的葡語國家經貿展品和創設更多新穎推廣模式。

**推動中葡金融服務平台及葡語國家人民幣清算中心建設。**支持澳門銀行公會落實與多個葡語國家銀行協會簽定的《合作倡議書》，鼓勵澳門銀行業持續為葡語國家提供跨境融資服務。當前，澳門銀行的清算網絡已基本覆蓋葡語國家，將加大澳門人民幣產品及服務的推廣力度，助力澳門葡語國家人民幣清算中心建設。

**擴大“中葡商貿導航”的應用面及普及程度。**透過“電子郵箱行銷”（EDM）等途徑，圍繞澳門四大產業向葡語國家客商精準推送服務信息，藉“中葡商貿導航”掌握更多中葡商貿資訊，發揮澳門中葡平台作用。

### （四）有序融入國家發展大局

#### 1. 深化與深合區產業聯通和工作對接

**推動深合區重點政策落地實施。**積極與國家相關部委就深合區有關政策措施進行溝通，全力推動深合區條例、橫琴總體發展規劃等綱領性文件出台，



推動國家有關部委盡快印發實施放寬市場准入特別措施、首批授權事項清單、鼓勵類產業目錄等重大配套措施，着力構建澳琴一體化發展體系。

**推動跨境金融業務聯動創新。**配合國家金融管理部門落實深合區資金電子圍網系統建設方案，建設重要金融基礎設施，推動澳琴金融一體化、兩地資金便利流通。支持符合國家發展戰略的深合區企業赴澳發債。促進綠色金融資產跨境轉讓，進一步打通澳門資金對接管道。推動建立中國證券投資基金業協會私募基金管理人白名單機制，促使深合區優質澳資私募基金管理人在澳門拓展業務。鼓勵優質企業赴澳門設立融資租賃公司，聯動開展跨境業務。支持澳門資本聯合粵方共同爭取銀行理財子公司、消費金融公司等金融牌照在深合區落地。

**大力發展高新技術產業。**圍繞橫琴粵澳深度合作區《元宇宙產業發展三年行動規劃》，協同開展元宇宙產業招商工作，加快在深合區佈局一批元宇宙超級場景、集聚一批元宇宙科技企業，打造深合區數字孿生城市樣板和元宇宙產業地標 IP。推動廣東省智慧科學與技術研究院建成省實驗室，穩步推進橫琴先進智慧計算平台永久基地建設，推動計算平台作為大科學裝置立項。高標準建設澳門大學、澳門科技大學等院校的產學研示範基地和中葡科技交流與成果轉化中心。

**開展與深合區科技研發和高端製造業合作。**協助對接海外及內地有意到澳門及深合區發展的科技企業、私募基金，以及風險投資企業落戶；透過加強跨部門合作，為有意在澳門、深合區投資落戶的科技企業提供專業諮詢、投融配對、產學研的需求對接等，進一步完善落戶澳門及深合區所需的配套服務，協助企業更便捷地了解兩地的科技政策及行業發展情況；推動澳門科研人員申報國家級科技計劃，開展與科技部、國家自然基金委、廣東省科技廳的聯合資助，支持澳門科研項目在深合區開展聯合研發及成果轉化。

**加大力度推進中醫藥等澳門品牌工業合作。**在對接好國家“十四五”規劃和大灣區中醫藥高地建設的前提下，按照深合區總體方案的部署，以及配合澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，推動以中醫藥研發製造為

切入點的大健康發展；研究借鑑其他地區醫療旅遊先行區先進經驗，結合橫琴深合區和澳門實際情況，優化調整其在橫琴粵澳合作中醫藥科技產業園業態規劃佈局；優化粵澳合作中醫藥科技產業園發展路徑，重點發展中藥經典名方製藥、中醫藥檢測認證、轉化中試、生產製造等業態。

**協同做強文旅會展商貿產業。**推動澳琴旅遊業融合發展，聯合開發培育精品旅遊專案和產品，攜手共促澳琴兩地文旅消費復甦。深化“旅遊+”發展模式，推動澳琴文創、會展、消費、大健康等產業深度合作，共同打造澳琴旅遊形象 IP。

**搭建招聘平台及推出實習計劃，協助居民在深合區就業。**推出並優化“橫琴·澳門居民招聘專區”微信小程序的功能。與深合區民生事務局合作並研究建立機制，收集澳門居民較多從事的職缺，創設有利條件提升居民在深合區的就業競爭力。適時為澳門青年推出各項高新產業的專項實習計劃，為澳門產業轉型和升級儲備人才。與深合區商事服務局持續保持交流合作，開設兩地勞動範疇法律資訊平台，便利人員了解兩地法律。探討兩地勞動權益保障支援措施及法律宣導合作，以協助解決涉及兩地的勞資問題及向澳門居民推廣相關法律資訊。

**開展與深合區統計合作。**理順澳琴兩地在統計部門所採用的統計方法、指標概念等差異，推動兩地統計數據整合分析。

## 2. 積極參與粵港澳大灣區建設

**積極推動旅遊會展商貿合作與聯通。**持續透過粵港澳三地旅遊部門採用的媒體和網絡平台宣傳大灣區世界級旅遊目的地，助力打造大灣區旅遊品牌；開展粵港澳大灣區聯合推廣活動，共同向外推廣大灣區的旅遊產品。三地聯合與大型線上旅遊平台合作推出“一程多站”主題旅遊產品，適時邀請網紅到大灣區各城市考察，宣傳區內美食文化旅遊路線及文化遺產等旅遊資源。加強澳琴兩地在旅遊推廣及盛事活動上的聯動發展。攜手深合區充分發揮“旅遊+盛事”效應。深化區域會展聯動，拓展會展業的外延功能和輻射作用。

**深化中葡青年創新創業交流中心平台功能。**深化與葡萄牙青創孵化機構的合作，待疫情平穩後，舉辦創業交流營，為澳門青年在當地提供創業培訓；安排商務聯繫及參訪活動，與行業代表會面交流。

**與大灣區的青年創業孵化機構聯動。**組織交流考察及商務配對活動，支持葡語國家具潛力的青創項目，透過澳門落戶大灣區，加強與大灣區青年創新創業交流，強化澳門中葡青年創新創業交流中心的平台功能。

**持續深化粵澳兩地職業技能方面合作。**推動兩地職業技能認定機制的互通共融，透過粵澳合作，拓展多元及不同級別的考證項目，推動澳門居民以“一試多證”的模式取得技能證明，並協助本澳獲內地認可的社會培訓評價組織開展更多不同職業的考證項目。

### 3. 持續開展區域合作與“一帶一路”建設工作

**加強消保維權合作。**消費者委員會因應2022年下半年重新簽訂的《泛珠三角區域消費維權合作協議》，將加強與泛珠三角區域的消保組織就相關工作的交流及分享，以便更好地為澳門居民及來澳旅客解決其跨域消費爭議。同時，亦會參考與泛珠三角區域的消保組織的合作經驗，將相關合作推廣至其他省市。

**持續支持“江蘇—澳門·葡語國家工商峰會”和峰會理事會。**發揮澳門聯繫葡語國家經貿合作服務平台作用，支持推進包括投資、貿易，以及旅遊在內的相關產業合作小組開展工作。

**推進與葡語國家和“一帶一路”沿線國家的稅務合作。**繼續爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。繼續透過本澳的“一帶一路”稅務學院，為葡語國家的稅務官員和工作人員提供包括線上和線下的稅務培訓課程。

**持續推進京澳、滬澳、閩澳、川澳等合作。**繼續加強與其他區域在金融、會展、經貿、文創產業、科技創新、中醫藥產業方面的合作。

## 結 語

過去一年，經濟財政範疇各部門堅持穩中求進，持續推出紓解民困措施，努力促進經濟復甦，不斷推動經濟適度多元發展，全力推進深合區建設。在廣大居民的共同配合下，在中央政府、廣東省和其他兄弟省區的關懷幫助下，澳門經濟社會正逐步恢復正常。

未來一年，要從長遠的角度應對當前的經濟形勢，既要做好保障就業、扶助中小企發展、加快經濟復甦的工作，更要和社會各界一起努力，化危機為新機，共同把握好新一輪娛樂場幸運博彩經營正式運作和深合區建設帶來的新機遇，加快經濟適度多元發展和融入國家發展大局。我們將繼續堅守崗位，積極作為，按照“二五”規劃的方向，推進各項施政工作，讓居民在新一輪經濟發展的大環境中，享有更美好的生活和更廣闊的發展空間。