

# 書面質詢

林宇滔議員

## 關注燃油價格、燃油市場開放和消委會價格形成機制調查等議題

年初受俄烏戰爭、全球通脹等因素影響，國際油價自今年2月底起，由每桶平均80美元上升至3月中和6月中每桶逾120美元的高位，直到8月初才逐步回落至每桶約87美元左右，降幅近三成。本澳車用燃油格價亦隨之不斷飆升，各家油站的無鉛汽油售價由2月底的12.81至13.3元升至3月中的13.5至13.9元，但5月初開始又再重拾升勢，6月中更升至最高14.28至14.8元，並維持了2個月，直到8月中才稍為回落到14.05至14.5元，但降幅僅1.6%。

石油氣價格同樣不斷飆升，5月份16公斤裝石油氣平均現金正價升至364元，較2月份升一成；價格更不公開透明的中央石油氣，有大廈費用更飆升至每立方米逾50元，令居民和商戶的經濟負擔大增。

雖然政府於2015年2月恢復「石油產品進口准照制度」，透過網站和手機應用程式定時更新各類燃料價格，增加燃油市場的資訊透明度，但本澳油價「加快減慢、價格高度相近」等問題仍長期受社會質疑，問題源於市場未能真正開放，缺乏競爭，於上游、中游和零售層面仍有許多無形障礙，令新經營者無法公平進入市場，難令燃料價格回到合理水平。

今年1月1日生效的《消費者權益保護法》雖賦予消費者委員會因保障消費者的經濟利益，要求業界提供資料及進行全面的價格形成機制調查，但因《消保法》規定進行價格形成機制調查前，須先聽取消費者諮詢委員會的意見，而消諮會在法律生效至今逾八個月仍未成立，賦權消委會調查、聽證的消委會新組織法至今亦未出台，面對本人書面質詢和其他議員多次的追問，當局仍不肯正面回應何時才能成立消諮會和更新組織法，令新《消保法》形同無牙老虎，難以有效保障消費者的權益。

必須指出，要打破現時油價「加快減慢、價格高度相近」的困局，當局必須從上中下游環節全面檢視，包括把油庫納入公共事業規管、確保

燃料中途倉對所有經營者公平透明使用、完善油站招標經營、利用新城填海區土地引入新經營者及95辛烷值汽油等，讓所有有意經營者公平進入市場，才能透過有效競爭，使油價回到正常水平。

為此，本人提出以下質詢：

一、針對本澳燃料市場「加快減慢、價格高度相近」的質疑，社會一直期望政府能就整個燃油市場運作及價格形成機制進行全面調查，按新《消保法》規定，消委會諮詢委員會未成立，就不能啟動價格形成機制調查。當局何時才會出台消委會新組織法，按新《消保法》規定成立消費者諮詢委員會，令消委會可針對燃油市場運作啟動價格形成機制調查，回應社會長年訴求？

二、香港每年都會批出5塊油站土地公開競投，使用期限為21年，到期後須重新競投，確保市場競爭。反觀本澳，雖然近十多年來增加5個加油站和1個新品牌，但油站用地均在早年批出，且按批地合同一般可續期，變相窒礙新經營者公平進入車用燃油市場的機會。當局會否重新檢視油站用地的批給，確保新合同不再無限續期？特區政府於2016年透過行政法規放寬本澳油站可以售賣本澳99%汽車適用的95辛烷值無鉛汽油，但全澳油站至今仍未提供，變相令全澳汽油車要捱貴油及開銷最少增加一成以上，政府會否優先對新城填海A區的油站作招標，並要求新油站提供95汽油，通過市場壓力讓其他油站跟隨提供95油，讓廣大汽油車主支出可即時大幅下降？

三、要推動燃油市場的有效競爭，必須打破燃油行業上、中游無形障礙。過去政府曾承諾會檢討九澳油庫批地合同，但至今當局未盡責處理油庫問題。當局會否將九澳油庫納入公共事業規管，統一收費標準，制訂公開透明規則，令油庫使用更公平和公開透明？政府早前表示會將青洲臨時燃料中途倉遷往人工島，會否摒棄現時其他批發商須向5家批發商繳付中途倉租金的不公平模式，在新中途倉引入公平使用機制，使各家批發商能公平使用中途倉，推動更有效競爭？

