

書面質詢

黃潔貞議員

關注澳門公共財政與儲備投資的未來發展

在全球新冠疫情持續的情況下，特區政府2020及2021年的財政儲備投資收益仍能錄得5.3%及2.3%的回報率[1][2]，普遍高於世界平均水平，相關工作值得肯定。但同時，疫情令博彩稅收大幅減少，政府出現多年的赤字預算，至今多次透過動用超額財政儲備補足，近三年來更已累計使用超過1,600多億用作抗疫開資與多輪的經濟援助措施。公共財政長期的“入不敷支”將對特區的可持續發展構成不利影響，如何為本澳公共財政進行開源與節流至關重要。

過去本澳累積了較為豐厚的超額財政儲備，短期內仍能維持特區的正常開支，但疫情何時結束仍屬未知數，而旅遊與博彩業復甦需時，新興產業發展亦在起步階段，更需要資金支持。因此有必要積極就財政儲備進行前瞻規劃。值得注意的是，雖然疫情長時間存續令環球經濟動盪，今年亦疊加了俄烏衝突等地緣政治因素影響，但挑戰與機遇並存，部分優質資產與投資標的價格有明顯下降，若能在保持謹慎理財的原則下，把握這些投資機會為財政儲備保本增值，將能確保公共財政的可持續發展，滿足未來政府開支及不能預知的經濟環境變化。

另一方面，疫情不僅對政府的財政造成挑戰，居民也同步受到影響，特別是全球大部分國家及地區都普遍陷入通貨膨脹的困境，本澳作為以第三產業為主的對外型經濟體，貨物多依賴進口難以獨善其身，不少居民都經常向本人反映日常生活開支加重。近日行政長官在立法會回應議員的提問時，引用香港已發行與通貨膨脹掛鈎的債券的例子，表示會研究發行債券，讓居民存款得到較好的利息，有關消息亦受到不少居民關注。

對此，本人提出以下質詢：

1. 特區政府在2022年財政年度的施政報告中提到，將持續優化財政儲備資產配置，防範財政風險，努力提升財政儲備回報。面對近年疫情持續大幅消耗本澳財政儲備，請問當局有何短中長期的財政儲備投資規劃，提高收益回報，滿足公共財政的可持續發展？

2. 根據政府提供的數據，現時本澳財政儲備投資多集中在債券、股票受貨幣市場。隨著近年環球資產價格回落，當局會否參考如香港金管局或新淡馬錫控股等增加環球不動產投資的比例，以及增加“粵澳基金”投資，透過基礎建設與不動產的租金投資回報，產生穩定的財政儲備收益？

3. 對於行政長官及經濟財政司司長近日都表示會研究發行“政府債券”。請問會否參考香港政府已發行多年的“通脹掛鈎債券”，近期將再有“銀色債券”（供長者選購，保證息率不會少於4厘）、“綠色債券”等多種由政府發行的債券供市民選購，並能在證券市場自由流通的方式，為居民提供穩定安全的資產回報，減低通脹造成的壓力？

[1].2020年特區財政儲備投資收益情況，金管局，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/870626/>

[2].2021年特區財政儲備投資收益情況，金管局，<https://www.amcm.gov.mo/zh/news-and-announcements/press-releases/gap/2021-fiscal-reserv>