



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2.ª Comissão Permanente

Parecer n.º 1/VII/2022

Assunto: Projecto de resolução intitulado: “Respeitante à Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020”

I - Apresentação

Em 12 de Outubro de 2021, o Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) apresentou à Assembleia Legislativa o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, acompanhado do Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2020, elaborado pelo Comissariado de Auditoria. O Presidente da Assembleia Legislativa admitiu-o, de acordo com o Regimento da Assembleia Legislativa e a alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau.

O referido Relatório foi apresentado pelos representantes do Governo na reunião plenária realizada no dia 11 de Novembro de 2021.

Nos termos do Despacho n.º 106/VII/2021, o Presidente da Assembleia Legislativa distribuiu a esta Comissão o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, solicitando a conclusão da sua análise até ao dia 11 de Janeiro de 2022, bem como a apresentação do parecer e do respectivo projecto de resolução. No entanto, devido à complexidade das matérias

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a vertical line at the top, followed by several stylized signatures and initials.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

constantes do relatório, a Comissão solicitou a prorrogação do prazo para a apresentação do respectivo parecer até 31 de Janeiro.

Para o efeito, a Comissão reuniu nos dias 10 de Dezembro de 2021 e nos dias 10 e 18 de Janeiro de 2022. Os representantes do Governo, incluindo o Secretário para a Economia e Finanças, Lei Wai Nong, e o Director dos Serviços de Finanças, Iong Kong Leong, entre outros dirigentes, participaram na reunião do dia 10 de Janeiro de 2022, na qual prestaram esclarecimentos sobre várias questões levantadas pela Comissão.

Nas reuniões para a análise e discussão do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, a Comissão tomou como referência o “Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2020” do Comissariado de Auditoria e a “Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau de 2020” elaborada pela Direcção dos Serviços de Finanças, o “Relato e a análise comparativa da execução do orçamento do ano 2020”, os “Elementos adicionais sobre o relato e a análise comparativa da execução do orçamento”, bem como um conjunto de resumos de análise financeira elaborados pela assessoria económica e financeira da Assembleia Legislativa. A Comissão debateu e analisou, ainda, questões de ordem jurídica e financeira que, posteriormente, remeteu ao Governo para efeitos de resposta e esclarecimento.

O parecer da Comissão foi assinado na reunião de 18 de Janeiro de 2022. O presente parecer tem por base as matérias discutidas nas reuniões referidas e inclui uma análise financeira especializada.

Handwritten signature and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

No parecer, os montantes são indicados em patacas, excepto nos casos em que outra moeda seja indicada, e por forma a simplificar a expressão, a designação genericamente usada é “MOP”. Na análise financeira, as demonstrações são, na sua maioria, expressas em milhões de patacas, e os montantes totais e os saldos podem apresentar ligeiras diferenças devido aos arredondamentos.

II-Análise na generalidade

Na análise do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, a Comissão prestou atenção a vários problemas, nomeadamente à baixa taxa de execução e à taxa de execução não ideal das pensões de aposentação e reforma, do Fundo das Indústrias Culturais e do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética. Os representantes dos diversos serviços públicos e fundos acima referidos foram convidados a participar nas reuniões da Comissão, para prestarem esclarecimentos sobre a situação da execução orçamental do ano de 2020.

1. Situação da receita do orçamento ordinário integrado

Na reunião, a Comissão prestou atenção e levantou questões sobre as receitas efectivas da classificação económica “Imposto complementar de rendimentos”, que atingiram o valor de 6,14 mil milhões de patacas, superior ao valor de 4,84 mil milhões de patacas do orçamento autorizado.

Segundo a resposta dos representantes da Direcção dos Serviços de Finanças, Macau, enquanto região de economia aberta, foi, de certo modo,

Handwritten signature and notes on the right margin, including a vertical line and several characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

afectada, por, naquela altura, se ter sido previsto um agravamento contínuo da guerra comercial entre a China e os Estados Unidos, um eventual abrandamento da economia no Interior da China, e por se ter tido em conta os incidentes sociais na vizinha região de Hong Kong. Perante isto, estimou-se que o desempenho económico de Macau em 2019 fosse menos favorável do que em 2018, prevendo-se, então, uma redução das receitas fiscais do imposto complementar de rendimentos de 2020. Além disso, tendo em consideração que os dados mostravam um aumento significativo das receitas fiscais no ano económico de 2019, prevendo-se que esta tendência não se mantivesse, procedeu-se a uma previsão, de forma conservadora, duma queda de cerca de 20% relativamente ao ano anterior. No entanto, o resultado final mostrou que, em 2020, as receitas fiscais não sofreram grande redução, contrariamente ao previsto aquando da elaboração do orçamento. As receitas fiscais dos cinco maiores sectores, que ocupavam maior peso no total das receitas fiscais, não foram afectadas pelo ajustamento económico, especialmente, as receitas fiscais das instituições financeiras, portanto, registou-se uma diferença entre as receitas fiscais orçamentadas e as efectivas.

Segundo a classificação económica, o orçamento aprovado para a “Taxa da indústria de turismo e de diversões” e as “Taxas da Actividade de Mediação Imobiliária” foi de zero, porém, registaram-se, na prática, receitas efectivas no valor de 1,382 milhões de patacas e 1,101 milhões de patacas, respectivamente. A Comissão mostrou preocupação com o facto de se terem registado receitas, mesmo depois de as mesmas terem sido reduzidas para zero no orçamento.

梁林黃
區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Quanto à Taxa da indústria de turismo e de diversões, segundo a resposta dos representantes do Governo, aquando da elaboração do orçamento da Direcção dos Serviços de Turismo e do Fundo de Turismo para o ano económico de 2020, o montante orçamentado para a “Taxa da indústria de turismo e de diversões” e para as “Taxas da Actividade de Mediação Imobiliária”, segundo a classificação económica, foi de 1 334 000 patacas e 277 300 patacas, respectivamente. Posteriormente, as duas referidas entidades procederam a alterações orçamentais para fazer face à epidemia causada pelo novo tipo de coronavírus, nos termos do Ofício-circular n.º 002/DOC/2020 da Direcção dos Serviços de Finanças, propondo uma redução para zero da receita orçamental respeitante aos alvarás e licenças da “Taxa da indústria de turismo e de diversões”, de acordo com as medidas de benefício anunciadas pelo Governo da RAEM no final de Janeiro e com o âmbito da isenção das taxas de licença e alvará. Porém, antes da entrada em vigor destas medidas, tinham sido registadas, segundo a classificação económica, receitas quer pela Direcção dos Serviços de Turismo quer pelo Fundo de Turismo, no valor de 610 500 patacas e 771 650 patacas, respectivamente, aliás, no valor total de 1 382 150 patacas.

Quanto às taxas de actividade de mediação imobiliária, o orçamento inicial da classificação económica da receita de 2020, designado por “Taxas da actividade de mediação imobiliária”, foi de 4 988 400 patacas; posteriormente, foi reduzido para zero pela alteração orçamental, principalmente devido à apresentação, na Direcção dos Serviços de Finanças, em 11 de Fevereiro de 2020, do ajustamento orçamental relativo às medidas para atenuar as

Handwritten signature and notes on the right margin, including a vertical line and several illegible characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

dificuldades resultantes da epidemia. Naquela altura, o prazo de pagamento da licença era de 3 anos após a autorização do pedido, pelo que, não era possível confirmar quando é que o requerente ia proceder ao pagamento, por isso, só foi possível presumir a inexistência de quaisquer rendimentos. Contudo, a lei só foi publicada no Boletim Oficial no dia 11 de Maio de 2020, entrou em vigor no dia seguinte e, antes da sua entrada em vigor, o Instituto de Habitação teve de cobrar as respectivas taxas aos requerentes, e só posteriormente é que pôde proceder à restituição das receitas cobradas no âmbito da isenção através da rubrica de despesa.

Em 2020, a receita total da taxa de licença de actividade de mediação imobiliária foi de 1 101 200 patacas, das quais, 733 300 patacas dizem respeito a receita cobrada antes da entrada em vigor da lei e que, no âmbito da isenção, foi posteriormente restituída através de despesa. As restantes 367 900 patacas dizem respeito a outras receitas não afectadas pela isenção, como por exemplo, a taxa relativa de emissão de segunda via das licenças e da memória descritiva e a taxa de licença cobrada em 2020, cujos pedidos foram apresentados antes do ano em apreço, etc.

No decurso da discussão, a Comissão apresentou dúvidas sobre o facto de as receitas efectivas referentes às classificações económicas integrantes no âmbito dos “Empréstimos a médio e longo prazo”, designadamente, o “Plano de Apoio a PME”, o “Plano de Apoio a Jovens Empreendedores” e “Outros”, serem significativamente mais elevados do que no orçamento autorizado, e solicitou ao Governo que prestasse os devidos esclarecimentos.

Handwritten signature and notes on the right margin, including a vertical line and several scribbles.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Segundo os representantes do Governo, quanto às receitas do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, no início de 2020, devido aos graves impactos que a situação da pandemia de Covid-19 acarretou para o negócio das empresas locais, previa-se um aumento dos pedidos para o ajustamento dos empréstimos por parte das empresas beneficiárias do “Plano de Apoio a PME”, “Plano de Apoio a Jovens Empreendedores” e “Plano de Apoio Especial às Pequenas e Médias Empresas Afectadas pelo Tufão Hato”, situação que poderia pôr em causa as receitas provenientes do respectivo reembolso, razão esta pela qual foi reduzida, no âmbito da Lei n.º 3/2020 (Alteração à Lei do Orçamento de 2020), a receita orçamentada relativa às referidas classificações.

Ainda segundo o Governo, aquando da elaboração do Orçamento de 2020, previa-se o reembolso (6.ª prestação) por parte da Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. a favor do Governo da RAEM, na qualidade de sócio, no valor de 114 milhões de patacas, no entanto, o reembolso efectivo cifrou-se em 163 milhões e 595 mil patacas. Isto porque, nesta fase, o valor do reembolso anual da referida Sociedade é de 30% do lucro líquido registado no ano anterior, do qual são deduzidos a reserva legal e o dividendo das acções preferenciais, assim, como aquando da elaboração do Orçamento de 2020 se previa um lucro líquido em 2019 no valor de 380 milhões de patacas, do qual são deduzidos a reserva legal e o dividendo das acções preferenciais, o valor previsto para o respectivo reembolso era, então, de 114 milhões de patacas. O lucro efectivo daquela Sociedade em 2019 foi superior ao previsto, portanto,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

o valor do reembolso, depois do devido cálculo, foi de 163 milhões e 595 mil patacas.

Mais, a Comissão esteve também atenta ao facto de, no âmbito dos “Empréstimos a médio e longo prazo”, a receita efectiva da classificação económica “Bolsas-empréstimo”, no valor de 190 milhões de patacas, ser superior ao previsto no orçamento autorizado, que era de 90 milhões de patacas, portanto, solicitou ao Governo que prestasse os devidos esclarecimentos.

Segundo os representantes da Direcção dos Serviços de Finanças, no âmbito do orçamento autorizado, em 2020, a receita do Fundo de Acção Social Escolar é de 90 milhões de patacas, enquanto a receita efectiva foi de 190 milhões de patacas. As bolsas-empréstimo constituem uma das principais receitas do Fundo de Acção Social Escolar, e a receita orçamentada referente às bolsas-empréstimo varia em virtude das alterações da situação dos estudos dos devedores, como, por exemplo, a não conclusão do curso dentro do prazo, a suspensão dos estudos, a prossecução de estudos, o desemprego e a alteração da situação económica, entre outras razões pessoais incertas, portanto, é difícil prever a receita, e não convém prever valores demasiadamente elevados. Porém, com vista ao razoável aproveitamento do erário público, o Fundo de Acção Social Escolar tem reforçado o seu trabalho para reclamar os reembolsos que apresentam atrasos irrazoáveis, razão pela qual a receita efectiva foi superior à receita prevista no orçamento autorizado.



梁林
張

2 - Despesa orçamentada agregada dos organismos especiais

Nas reuniões, a Comissão solicitou ao Governo esclarecimentos sobre o facto de, no que diz respeito aos “Bens não duradouros” do Capítulo “Despesas com o funcionamento”, a despesa efectiva ser de 8,519 milhões de patacas, apresentando uma taxa de execução orçamental de apenas 60%.

Segundo a resposta dos representantes do Governo, no orçamento autorizado, o valor referente aos “Bens não duradouros” do Capítulo “Despesas com o funcionamento” é de 14 milhões e 203 mil patacas, enquanto a despesa efectiva foi de 8 milhões e 519 mil patacas, apresentando uma taxa de execução de 60%. Isto porque o orçamento autorizado da Autoridade Monetária de Macau é de 5 milhões e 141 mil patacas, enquanto a despesa efectiva foi de 1,926 milhões de patacas, apresentando uma taxa de execução de apenas 37,5%, que se deve ao facto de a Autoridade Monetária de Macau, em articulação com as medidas de contenção do Governo, ter reduzido as aquisições ou gastos com os bens consumíveis e materiais promocionais, como, por exemplo: artigos eléctricos, material de escritório e material de consumo nos bares; quanto ao Fundo de Segurança Social, o orçamento autorizado é de 2,88 milhões de patacas, e a despesa efectiva foi de 1,666 milhões de patacas, apresentando uma taxa de execução de 57,9%, que é justificada pelo facto de as despesas com materiais promocionais serem inferiores às previstas devido à suspensão das grandes actividades de promoção do regime de segurança social de dois níveis, inicialmente agendadas para o ano de 2020.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A Comissão também esteve atenta ao facto de a despesa efectiva da classificação funcional “Serviços públicos gerais” em 2020 ser de 1220 milhões de patacas, isto é, uma descida na ordem de 250 milhões de patacas em comparação com o ano de 2019, portanto, solicitou ao Governo os devidos esclarecimentos.

Segundo os esclarecimentos dos representantes da Direcção dos Serviços de Finanças, o valor referente aos “Serviços públicos gerais” provém das despesas da Autoridade Monetária de Macau. Em comparação com 2019, em 2020 registou-se uma descida no valor de 250 milhões de patacas, a qual se deveu, principalmente, ao facto de, no âmbito dos títulos de intervenção monetária emitidos pela Autoridade Monetária de Macau, esta ter pago menos 200 milhões de patacas nos “Juros devedores”, numa conjuntura em que se verificava uma descida das taxas de juro.

3. Baixa taxa de execução orçamental das Pensões e Reformas

A Comissão também discutiu a questão da baixa taxa de execução orçamental das Pensões e Reformas, e solicitou ao Governo que esclarecesse as respectivas razões.

O Governo enviou representantes do Fundo de Pensões para participarem na reunião, os quais prestaram explicações detalhadas sobre as questões colocadas pela Comissão. O Fundo de Pensões tem essencialmente a ver com

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name 梁林黃 (Liang Lin Huang) and other illegible marks.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

o Regime de Aposentação e Sobrevivência, e é ele próprio que todos os anos procede à elaboração do seu orçamento privativo. No orçamento de 2020 apresentado à Direcção dos Serviços de Finanças, o valor das pensões de aposentação e de sobrevivência suportadas pelo orçamento do Governo da RAEM¹ ascende a 7,57 milhões de patacas, apresentando uma taxa de execução de 37%.

O orçamento das pensões de aposentação e sobrevivência apresentado à Direcção dos Serviços de Finanças baseia-se, principalmente, nas pensões previstas no Decreto-Lei n.º 36/97/M (Regime da concessão de pensões de preço de sangue e de pensões por serviços excepcionais ou relevantes prestados à comunidade) e nas pensões de aposentação ou de sobrevivência previstas na Lei n.º 8/2006 (Regime de Previdência dos trabalhadores dos Serviços Públicos), que são pedidas pelos contribuintes consoante a situação devido a acidentes de trabalho. Por outro lado, de acordo com as disposições do regime de aposentação e sobrevivência, os titulares do direito em causa podem receber outros subsídios, incluindo subsídios de residência, de família, de 14 meses, de Natal, de casamento e de nascimento, etc. Os casos de ferimentos ou de morte por acidente são situações particulares e imprevisíveis que dificultam a sua previsão, sendo esta a razão principal da baixa taxa de execução².

¹ Suportadas pelo orçamento do capítulo autonomizado “Pensões e Reformas”.

² Naquele momento, a situação de aposentação e sobrevivência dos trabalhadores da função pública era diferente da actual. Uma vez que o Governo domina os dados sobre a antiguidade dos trabalhadores da função pública e pode prever o número de trabalhadores que se vão aposentar por ano, em 2020, o Fundo de Pensões prevê uma taxa de execução orçamental do Regime de Aposentação e Sobrevivência superior a 91%.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4. Baixa taxa de execução orçamental do Fundo das Indústrias Culturais

No decurso da discussão, a Comissão prestou atenção à baixa taxa de execução do Fundo das Indústrias Culturais, e solicitou ao Governo que prestasse os devidos esclarecimentos.

Segundo a resposta dos representantes do Fundo de Desenvolvimento da Cultura³, a principal despesa orçamentada do Fundo das Indústrias Culturais diz respeito à concessão de apoio financeiro a empresas para de projectos de exploração comercial de actividades culturais sob os dois modelos: o subsídio de projectos (que não exige reembolso) e o empréstimo sem juros (que exige reembolso); além disso, de acordo com as características das indústrias culturais, o apoio financeiro divide-se em dois tipos: apoio financeiro regular (a candidatura é sempre aberta ao público e sem limite de vagas) e apoio financeiro específico (o Governo concede apoio a projectos especiais de acordo com a política, sob o modelo de subsídios de projectos, com prazo de inscrição fixo e limite de vagas).

Em 2020, a taxa de execução orçamental do Fundo das Indústrias Culturais foi de 64%, devido à taxa de execução dos subsídios de projectos e dos empréstimos sem juros, que se situaram em 56% e 47%, respectivamente. Isto deve-se ao facto de, muitas vezes, no orçamento dos apoios regulares, ser difícil prever, com exactidão, as necessidades de financiamento do ano, por isso, na elaboração do orçamento, é necessário tomar como referência a

³ Nos termos das alíneas 3) e 4) do n.º 1 do artigo 45.º do Regulamento Administrativo n.º 40/2021, foi extinto o Fundo das Indústrias Culturais.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

situação dos pedidos de apoio financeiro dos anos anteriores para definir o orçamento para o ano seguinte, o que resultou numa situação incontrolável. Por outro lado, na apreciação dos pedidos de apoio financeiro regular, os projectos que podem ser aprovados pelo júri dependem da situação de cada um, pelo que também a situação nestes casos é incontrolável.

O Governo acrescentou ainda que, no que diz respeito aos subsídios de projectos, quando as empresas conseguem estes subsídios, têm de celebrar um acordo com o Fundo, e só depois disso é que há lugar à atribuição efectiva dos subsídios. Contudo, estes subsídios não são pagos de uma só vez, mas sim em prestações, e estas são concedidas consoante a situação de execução dos projectos por parte das empresas. Assim sendo, o Fundo tem dificuldades em prever, com antecedência e precisão, se as empresas vão ou não conseguir a respectiva aprovação aquando da fiscalização, por parte do Fundo, no decurso da execução do projecto, por isso, surgiram sempre situações em que não se reuniam condições para a concessão da prestação seguinte do apoio financeiro, o que afectou a respectiva taxa de execução.

Quanto aos empréstimos sem juros, a maioria surge no âmbito dos empréstimos regularmente concedidos, e a razão principal da taxa de execução nesta vertente ser muito diferente da prevista teve a ver com o lançamento, em 2020, de um programa especial de apoio financeiro, o Programa Específico de Apoio Financeiro para a Expansão do Mercado Cultural e Criativo. Este programa destina-se a conceder empréstimos sem juros para incentivar as empresas culturais e criativas a iniciarem os seus

1
L
梁林青
林
林
林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projectos durante esta situação de epidemia. Porém, como a epidemia não parou, ou seja, a situação não ficou bem, o impacto foi grande quanto à procura no mercado cultural e criativo, e, por isso mesmo, o número de pedidos não foi o ideal. O Fundo reservou 20 lugares e disponibilizou, a título de orçamento, 20 milhões de patacas para este programa, mas nenhuma empresa quis requerer apoio. É difícil dominar os dados quer sobre a procura de apoio financeiro quer sobre o número de projectos que preenchem os requisitos para a concessão de empréstimos, daí a baixa taxa de execução do Fundo das Indústrias Culturais.

5. Baixa taxa de execução do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética

No decurso das reuniões, a Comissão manifestou o desejo de conhecer as razões da baixa taxa de execução do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética.

Segundo os representantes do referido Fundo, todos os anos têm sido lançados diversos planos de apoio financeiro para a protecção ambiental e a conservação energética, e em 2020, o principal programa a ser lançado foi o Plano de Apoio Financeiro à Aquisição de Equipamentos e Veículos para o Sector de Recolha de Resíduos. Em 2020, devido à epidemia, a taxa de execução do Fundo foi relativamente baixa, atingiu apenas 36,05%, e o pagamento das despesas no âmbito do plano de apoio financeiro foi inferior ao previsto, uma vez que se verificaram atrasos na encomenda de veículos, gruas e câmaras com compressão, o que fez com que o plano em causa fosse adiado;

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '梁林芳' (Liang Lin Fang).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

e, entretanto, também surgiram outros atrasos devido à complexidade dos procedimentos de inspecção de mercadorias após a encomenda. No entanto, a liquidação da maior parte dos projectos no âmbito do referido plano foi concluída em 2021.

III – Análise Financeira

O objecto do presente capítulo do Parecer consiste na análise financeira do documento intitulado “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020” do Governo. Este Relatório apresentado pelo Governo é composto por três tomos:

1. “Conta Geral da RAEM” – para reflectir integralmente o resultado da execução orçamental e a posição financeira da RAEM;
2. “Relato e Análise Comparativa da Execução do Orçamento” – para reflectir a relação entre o “orçamento e a conta efectiva” e a “posição da execução efectiva”, efectuando sobre estes uma análise comparativa, especificando as divergências; e
3. “Relato e Análise Comparativa da Execução do Orçamento” – para apresentar a tabela de resumo, segundo classificação, da execução orçamental, organizada pelo Governo, os mapas de execução orçamental e de contas de gerência dos diversos serviços, bem como

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

outros elementos de informação conexos com as operações financeiras do Governo.

Nos termos do n.º 2 do artigo 54.º da Lei n.º 15/2017, “O relatório sobre a execução do orçamento compreende a conta geral bem como o relato e a análise comparativa da execução do orçamento”. De acordo com as disposições acima referidas, o Governo apresentou o “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020”, e entregou, nos termos do n.º 2 do artigo 153.º do Regimento da Assembleia Legislativa, em forma de anexo, o “Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2020”, elaborado pelo Comissariado de Auditoria. Segundo o artigo 3.º da Lei n.º 11/1999, são atribuições do Comissariado de Auditoria as seguintes: “1. O Comissariado de Auditoria procede à auditoria financeira sobre a execução do orçamento do Governo da Região Administrativa Especial de Macau e elabora o relatório de auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau. 2. O Comissariado de Auditoria realiza a auditoria sobre a execução do orçamento, as contas finais, a gestão e utilização de fundos extra-orçamentais, nomeadamente os activos, passivos, lucros e prejuízos, contas, receitas e despesas públicas, rendimentos e encargos financeiros dos ‘sujeitos a auditoria’ e bem assim sobre a verificação de que os pagamentos foram efectuados de acordo com os procedimentos legais.”

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and the initials 'KC' at the bottom.



Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2020

No cumprimento das suas atribuições, o Comissário de Auditoria procedeu à auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau, referente a 2020, apresentada pela Direcção dos Serviços de Finanças.

Segundo o relatório do Comissariado de Auditoria *“A Conta Geral da RAEM de 2020 é a segunda elaborada segundo a nova Lei de enquadramento orçamental e dos seus diplomas complementares, e a conta ordinária integrada da RAEM é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, por forma a apresentar os resultados globais da execução orçamental e a posição financeira do Governo da RAEM, excluindo os organismos especiais. A composição da conta ordinária integrada da RAEM inclui a demonstração ordinária integrada de receitas e despesas, o balanço ordinário integrado e as notas.*

As contas agregadas dos organismos especiais são elaboradas segundo o regime de contabilidade de acréscimo, de forma a reflectir os resultados agregados do exercício do ano económico a que respeitam e a posição financeira desses organismos. As contas agregadas dos organismos especiais são compostas pela demonstração agregada de receitas e despesas, balanço agregado, demonstração agregada dos fluxos de caixa, demonstração agregada das alterações no capital próprio e notas.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like "梁林青" and "張".



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

De acordo com a Lei n.º 8/2011, o Governo da RAEM criou a Reserva Financeira. Assim, após as importâncias transferidas do Tesouro para a Reserva Financeira, a Direcção dos Serviços de Finanças apresenta, sob a forma de nota incluída na conta ordinária integrada da RAEM, as informações da Reserva Financeira que não pertencem à conta referida, incluindo a variação anual, o lucro e perda do investimento e o saldo de fim do ano, de modo que a Conta Geral reflecta as informações da Reserva Financeira. Para assegurar a exactidão e autenticidade das informações, o Comissariado de Auditoria revê a situação da Reserva Financeira.”

Segundo o Comissário, “o Comissariado de Auditoria examinou as receitas, as despesas e os activos reflectidos na conta ordinária integrada da RAEM, nos totais de cerca de 101,7 mil milhões de patacas, 96,1 mil milhões de patacas e 114 mil milhões de patacas, respectivamente. Esta Conta abrange os dados financeiros das receitas gerais da RAEM, de 40 serviços integrados, de 13 serviços dotados de autonomia administrativa, de 4 contas independentes e da conta geral da Caixa de Tesouro, bem como as contas de gerência de 13 serviços dotados de autonomia administrativa e de 39 entidades autónomas, envolvendo cerca de 5 740 000 registos contabilísticos. A nota n.º 27 da Reserva Financeira, incluída no Relatório da conta ordinária integrada da RAEM, apresenta um saldo final da Reserva Financeira de 616,1 mil milhões de patacas, envolvendo cerca de 1 560 000 registos contabilísticos.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a vertical line of initials at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Relativamente às contas agregadas dos organismos especiais, os rendimentos, os gastos e os activos totalizam, respectivamente, cerca de 20,3 mil milhões de patacas, 18,3 mil milhões de patacas e 411,3 mil milhões de patacas, envolvendo cerca de 1 870 000 registos contabilísticos de 8 organismos especiais.”

Segundo os resultados da auditoria, *“as demonstrações financeiras acima referidas foram elaboradas de acordo com a legislação vigente e reflectem, em todos os aspectos materialmente relevantes, consoante os respectivos regimes, os resultados de execução orçamental ou de exercício de 2020 dos serviços e organismos do Governo da RAEM, bem como a posição financeira reportada a 31 de Dezembro do mesmo ano”*.

No cumprimento das suas atribuições, o Comissariado de Auditoria procede à auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau, ou seja, procede à auditoria da Conta para apurar a legalidade da elaboração da mesma, emitindo a sua opinião sem reservas, mas a Assembleia Legislativa, enquanto órgão legislativo, responsável pela aprovação do Orçamento da RAEM, com função fiscalizadora, externa e independente do Governo, tem de exercer ainda a sua função fiscalizadora ao nível político em relação ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020 apresentado pelo Governo, e a Comissão respectiva acompanha os problemas detectados aquando da análise financeira do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020” com a Conta Geral incluída, e apresenta as suas opiniões, para efeitos de melhoria.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a vertical line, a signature, and the characters '林' and '黃'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

De acordo com as informações apresentadas pelo Governo, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020 será objecto de análise financeira nos seguintes 9 aspectos:

1. Enquadramento macroeconómico
2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2020
3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2020
 - 3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2020
 - 3.2 Comparação entre as despesas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2020
 - 3.2.1 Análise por Classificação Económica
 - 3.2.2 Análise por Classificação Funcional
 - 3.2.3 Análise por Classificação Orgânica
 - 3.2.4 Análise do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA)
4. Comparação entre as contas agregadas e o orçamento dos organismos especiais no ano de 2020

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

- 4.1 Comparação entre as receitas agregadas das Contas finais e o orçamento em 2020
- 4.2 Comparação entre a conta final e o orçamento das despesas da conta agregada dos organismos especiais em 2020
 - 4.2.1 Análise por Classificação Económica
 - 4.2.2 Análise por Classificação Funcional
 - 4.2.3 Análise por Classificação Orgânica
5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais
6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos
 - 6.1 Evolução da receita ordinária integrada entre 2016 e 2020
 - 6.2 Evolução da despesa ordinária integrada entre 2016 e 2020
 - 6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2016 e 2020
 - 6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2016 e 2020

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários públicos entre 2016 e 2020

7. Reserva Financeira

8. Activos e Passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

9. Empresas de capitais públicos

Handwritten signature and initials on the right margin, including the name 梁林 (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1. Enquadramento macroeconómico

Indicadores macroeconómicos

	2019 ^r	2020
Produto Interno Bruto (PIB) (milhões de patacas)	445 118	194 398
Variações reais (%)		
PIB	-2,6%	-56,3%
Despesa de consumo privado	2,7%	-16,3%
Despesa de consumo final do Governo	3,4%	11,4%
Formação bruta de capital fixo	-17,8%	-15,1%
Variação de existências	-40,1%	-11,0%
Exportação de bens e serviços	-2,7%	-66,5%
Exportação de bens	-5,7%	128,9%
Exportação de serviços	-2,5%	-74,9%
Importação de bens e serviços	-5,3%	-11,0%
Importação de bens	-4,1%	0,2%
Importação de serviços	-8,3%	-37,9%
Receitas Brutas do Jogo (milhões de patacas)	293 312	61 047
Despesas com jogo dos não residentes no mercado local (milhões de patacas)	238 406	47 249
População empregada (milhares)	387,8	395,1
Taxa de desemprego (%)	1,7%	2,5%
Taxa de inflação	2,7%	0,8%
r Dados revistos		

Em 2020, a pandemia do novo tipo de coronavírus (adiante designada por “pandemia”) alastrou-se por todo o mundo e, em Macau, as actividades económicas foram afectadas, a economia registou uma queda e o PIB situou-se em 194,4 mil milhões de patacas, descendo 56,3%, em termos reais, e as



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

exportações de serviços foram a parte que teve a queda mais acentuada, com -74,9%. As despesas com jogo dos não residentes no mercado local (com um peso de 54,5% do total), que representam o maior peso nas exportações de serviços, desceram 80,4%, passando de 238,41 mil milhões de patacas em 2019 para 47,25 mil milhões de patacas em 2020.

O PIB *per capita* em 2020 foi de 285 mil patacas (cerca de 36 mil dólares americanos), representando uma queda significativa de 56,8% face às 661 mil patacas registadas em 2019. Em 2020, a receita bruta anual do sector do jogo foi de apenas 61,05 mil milhões de patacas, representando uma redução de 79,2% em comparação com os 293,31 mil milhões de patacas registados em 2019.

Por causa do crescimento negativo da economia, a tendência de subida do nível da inflação abrandou, tendo a taxa de inflação de 2,7%, em 2019, descido para 0,8%, em 2020. Quanto ao mercado laboral, a taxa global de desemprego foi de 2,5% em 2020, tendo aumentado 0,8 pontos percentuais, face ao ano de 2019.

2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2020

A conta ordinária integrada é elaborada conforme o regime de caixa, reflectindo os resultados da execução orçamental e a respectiva posição financeira, por parte do Governo, no fim do exercício. O orçamento agregado dos organismos especiais é elaborado conforme o regime de acréscimo,

Handwritten signatures and initials on the right margin, including the name '梁林' (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Saldo do orçamento ordinário integrado	22 008	829	829	1 074
Orçamento agregado dos organismos especiais				
Receita do orçamento agregado dos organismos especiais	20 709	18 548	18 548	16 864
Despesa do orçamento agregado dos organismos especiais	15 260	16 270	26 270	23 660
Resultado líquido do exercício dos organismos especiais	5 449	2 277	-7 723	-6 796
Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais	950	319	319	171

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Após as três alterações orçamentais acima referidas, a receita do orçamento ordinário integrado da RAEM passou de 122,7 mil milhões para 103,31 mil milhões de patacas, a despesa orçamentada passou de 100,69 mil milhões para 102,24 mil milhões de patacas, e o saldo orçamental passou de 22,01 mil milhões para 1,07 mil milhões de patacas.

A receita orçamentada agregada dos organismos especiais passou de 20,71 mil milhões para 16,86 mil milhões de patacas e a despesa orçamentada passou de 15,26 mil milhões para 23,66 mil milhões de patacas, devido, principalmente, ao aumento de 10 mil milhões de patacas da despesa orçamentada da Fundação Macau, e o resultado líquido do exercício foi ajustado, passando de um valor positivo de 5,45 mil milhões de patacas para um valor negativo de 6,8 mil milhões de patacas.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A despesa do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais passou de 950 milhões para 170 milhões de patacas.

As receitas efectivas do “Orçamento ordinário integrado” foram de 101,67 mil milhões de patacas, as despesas foram de 96,13 mil milhões de patacas, e o saldo foi de 5,54 mil milhões de patacas. Os rendimentos efectivos do “Orçamento agregado dos organismos especiais” foram de 20,32 mil milhões de patacas, os gastos foram de 18,29 mil milhões de patacas, o resultado do exercício foi de 2,03 mil milhões de patacas, e as despesas efectivas do “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais” foram de 86 milhões de patacas.

	2020	2020	(milhões de patacas)	
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	2020 Montante efectivo	2020 Taxa de execução
Orçamento ordinário integrado				
Receita ordinária integrada	122 697	103 312	101 670	98,4%
Despesa ordinária integrada	100 689	102 238	96 127	94,0%
Saldo ordinário integrado	22 008	1 074	5 543	
Orçamento agregado dos organismos especiais				
Receitas agregadas	20 709	16 864	20 315	120,5%
Despesas agregadas	15 260	23 660	18 291	77,3%
Lucros dos organismos especiais	5 449	-6 796	2 025	
Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais	950	171	86	50,4%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2020

3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2020

Capítulos	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	(milhões de patacas)	
				2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Receitas correntes	116 812	46 393	47 443	102,3%	132 873
Impostos directos	9 237	8 217	9 791	119,2%	10 538
Impostos indirectos	4 976	4 239	3 586	84,6%	4 929
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 589	1 524	1 371	90,0%	1 739
Rendimentos da propriedade	707	668	651	97,5%	745
Receitas das concessões	98 626	30 052	30 086	100,1%	113 083
Receitas financeiras	410	409	404	98,9%	442
Venda de bens e serviços	879	863	1 003	116,2%	844
Transferências	252	284	205	71,9%	301
Contribuições para os regimes de protecção social	80	80	90	113,0%	84
Outras receitas correntes	57	57	256	450,9%	168
Receitas de capital	5 885	56 919	54 227	95,3%	7 857
Venda de instalações e	174	174	191	110,0%	2 158

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

equipamentos					
Activos	757	629	883	140,5%	875
financeiros					
Venda de	0	0	0	0,0%	2
acções e					
outras					
participações					
#					
Outras	4 954	56 116	53 153	94,7%	4 822
receitas de					
capital					
Total	122 697	103 312	101 670	98,4%	140 730

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Em 2020, o orçamento inicial era de 202 000 patacas, o orçamento autorizado foi de 102 100 patacas e a receita efectiva foi de 0 patacas.

A receita efectiva do “Orçamento ordinário integrado” em 2020 foi de 101,67 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 98,4%, representando uma redução de 39,06 mil milhões de patacas em comparação com a de 2019, ou seja 27,8%. As “Receitas correntes” reduziram 85,43 mil milhões de patacas, enquanto as “Receitas de capital” aumentaram 46,37 mil milhões de patacas. No capítulo das “Receitas correntes”, com a excepção do aumento registado na “Venda de bens e serviços”, “Contribuições para os regimes de protecção social” e “Outras receitas correntes”, nos restantes capítulos registaram-se quedas das receitas, sendo que as “Receitas das concessões” representaram a maior queda, atingindo os 73,4%.

As “Receitas das concessões” compreendem as receitas relacionadas com o jogo e as receitas da concessão de serviços de utilidade pública. Em 2020, as receitas dos jogos de fortuna ou azar apresentaram um decréscimo de 82,92 mil milhões de patacas, ou seja, uma redução de 73,6% em relação a 2019, que se deveu, principalmente, à pandemia, que se alastra em todo o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

mundo, e à redução significativa do número de visitantes. Nas receitas do jogo, as receitas dos jogos de fortuna ou azar ocupam o maior peso, atingindo, efectivamente, 29,65 mil milhões de patacas, sendo provenientes, principalmente, das seguintes componentes:

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Imposto especial sobre o jogo	91 000	26 285	26 562	101,1%	103 631
Prémios	1 500	1 460	1 304	89,3%	1 887
Comissões dos promotores de jogo	300	210	67	31,7%	299
Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social	5 200	1 502	1 713	114,1%	6 687
Total	98 000	29 457	29 646	100,6%	112 505

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A receita efectiva dos “Impostos directos” foi de 9,79 mil milhões de patacas, diminuiu 7,1% face a 2019, em que foi de 10,54 mil milhões de patacas, enquanto a taxa de execução orçamental atingiu 119,2%. Em 2020, apesar de a pandemia ter atingido Macau, afectando gravemente a economia, e de o Governo ter lançado várias medidas provisórias de redução e isenção fiscais (incluindo a redução ou isenção do imposto profissional, contribuição predial e imposto complementar de rendimentos), as referidas receitas continuam a ser superiores às previstas no orçamento inicial, especialmente no que diz respeito ao imposto complementar de rendimentos, cuja receita efectiva é superior à do orçamento inicial, ou seja, superior ao valor previsto



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

antes da pandemia, tendo o Governo, na reunião, prestado esclarecimentos sobre as respectivas razões.

(milhões de patacas)

	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Contribuição industrial#	0	0	0	11 527,5%	0
Imposto profissional	2 644	2 334	2 569	110,1%	2 760
Contribuição predial urbana	1 103	805	807	100,2%	1 059
Imposto complementar de rendimentos	5 222	4 838	6 144	127,0%	6 448
Outros	268	240	270	112,6%	271
Total	9 237	8 217	9 791	119,2%	10 538

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

O orçamento inicial e o orçamento autorizado foram de 1000 patacas, e a receita efectiva foi de 115 mil patacas.

A receita efectiva dos “Impostos indirectos” foi de 3,59 mil milhões de patacas, diminuiu 27,2% face a 2019, em que foi de 4,93 mil milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de apenas 84,6%. Ao contrário do “Imposto complementar de rendimentos” e dos “Impostos indirectos”, o imposto complementar de rendimentos de 2020 é calculado com base no rendimento tributável de 2019, mas os “Impostos indirectos” incidem principalmente sobre as actividades económicas que estão directamente relacionadas com o ano de 2020, e em Macau, devido ao impacto da pandemia, os números de visitantes e de transacções de bens imóveis registaram uma descida notória, resultando numa redução acentuada das respectivas receitas fiscais provenientes do “Imposto de turismo” e do “Imposto do selo”.

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Imposto de turismo	1 086	356	227	63,8%	988
Imposto do selo	2 052	2 046	1 649	80,6%	2 047
Imposto de consumo	540	540	602	111,4%	532
Imposto sobre veículos motorizados	855	855	748	87,4%	924
Imposto do selo especial	13	13	8	61,7%	14
Imposto do selo sobre a aquisição do segundo e posteriores bens imóveis destinados a habitação	430	430	353	82,1%	424
Total	4 976	4 239	3 586	84,6%	4 929

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A receita do “Imposto do selo” representa 46% do total dos “Impostos indirectos”, dos quais o “Imposto do selo sobre a transmissão de bens” ocupa o maior peso, sendo a maior parte desta receita proveniente da compra de imóveis. Em 2020, registaram-se 9002 transacções de fracções, menos 18,3% do que em 2019.

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Estampilha fiscal	7	7	4	63,9%	6
Selo por transmissão de bens	1 354	1 354	1 167	86,2%	1 445
Selo de verba	612	605	410	67,7%	511
Selo de conhecimento	68	68	58	86,3%	72

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de cobrança					
Selos diversos	12	12	10	81,8%	14
Total	2 052	2 046	1 649	80,6%	2 047

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

No capítulo “Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias”, os orçamentos iniciais da “Taxa da indústria de turismo e de diversões” e da “Taxa da actividade de mediação imobiliária” foram, respectivamente, de 6 milhões e 611 mil e 4 milhões e 988 mil patacas. Posteriormente, devido à pandemia, a receita orçamentada foi reduzida para 0 patacas, através da 1.ª alteração orçamental. No entanto, em 2020, as receitas efectivas desses dois itens foram, respectivamente, de 1 milhão e 382 mil e 1 milhão e 101 mil patacas, tendo o Governo, na reunião, prestado esclarecimentos sobre as respectivas razões.

É de salientar que as receitas efectivas das “Outras receitas de capital” foram de 53,15 mil milhões de patacas, aumentaram significativamente 48,33 mil milhões de patacas, face aos 4,82 mil milhões de patacas registados em 2019, devido, principalmente, a duas novas receitas: “Mobilização da reserva financeira da RAEM” e “Saldo da execução do orçamento central (3%)”.

As receitas da “Mobilização da reserva financeira da RAEM” são provenientes das dotações orçamentais da “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira”. Em 2020, devido ao impacto da pandemia, a maioria das receitas do Governo foram afectadas negativamente em diferentes graus, resultando na sua redução. Para dar resposta às situações em que as receitas anuais não são suficientes para suportar as despesas de todo o ano, o Governo, através das três alterações orçamentais acima referidas, e de acordo com o

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

n.º 1 do artigo 5.º e do n.º 1 do artigo 8.º da Lei n.º 8/2011 - Regime Jurídico da Reserva Financeira, mobilizou um total de 50,75 mil milhões de patacas da reserva extraordinária da reserva financeira, para suprir a insuficiência das receitas orçamentadas. No entanto, até ao final do ano de 2020, o valor efectivo transferido para a receita orçamentada foi apenas de 46,6 mil milhões de patacas, valor inferior ao das disponibilidades, ou seja, 4,16 mil milhões de patacas, que acabaram por ficar na reserva financeira, e não foram utilizadas.

	Disponibilidades da reserva extraordinária aprovadas	(milhões de patacas) Valor transferido para a receita do orçamento
1.ª Alteração orçamental (Lei n.º 3/2020)	38 951	
2.ª Alteração orçamental (Lei n.º 6/2020)	3 647	
3.ª Alteração orçamental (Lei n.º 23/2020)	8 157	
Total	50 754	46 598

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A receita efectiva do “saldo de execução do orçamento central (3%)” cifra-se em 1,62 mil milhões de patacas, que consiste na atribuição ao Fundo de Segurança Social de 3% do saldo de execução do orçamento central do ano económico de 2018, nos termos da Lei n.º 14/2019 - Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social. Dado que as referidas verbas são pagas a favor do Fundo de Segurança Social através da despesa orçamentada do “Orçamento ordinário integrado” para o ano económico de 2020, é necessário integrar as verbas correspondentes ao saldo de execução



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

do orçamento central de 2018 na receita orçamentada do “Orçamento ordinário integrado”.

Por outro lado, quanto à estrutura das receitas, as “Receitas de capital” representam 53,3% do total das receitas, das quais, 52,3% correspondem a “Outras receitas de capital” e 29,6%, a “Receitas das concessões”.

Composição da receita do Orçamento ordinário integrado do Governo para 2020

(milhões de patacas)

	Receita efectiva	Peso
Impostos directos	9 791	9,6%
Impostos indirectos	3 586	3,5%
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 371	1,3%
Rendimentos da propriedade	651	0,6%
Receitas das concessões	30 086	29,6%
Receitas financeiras	404	0,4%
Venda de bens e serviços	1 003	1,0%
Transferências	205	0,2%
Contribuições para os regimes de protecção social	90	0,1%
Outras receitas correntes	256	0,3%
Venda de instalações e equipamentos	191	0,2%
Activos financeiros	883	0,9%
Venda de acções e outras participações	0	0,0%
Outras receitas de capital	53 153	52,3%
Total	101 670	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several initials below it.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.2 Comparação entre as despesas nas contas finais e no orçamento
referentes ao ano de 2020

(milhões de patacas)

	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Despesas correntes	82 813	83 582	78 582	94,0%	67 949
Despesas com pessoal	27 858	26 614	26 161	98,3%	24 708
Despesas com o funcionamento	15 490	14 383	12 686	88,2%	12 981
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	1 216	1 135	1 078	95,0%	1 186
Regime de aposentação e sobrevivência	8	8	3	37,0%	3
Transferências, apoios e abonos	34 650	40 315	38 654	95,9%	29 071
Outras despesas correntes	3 592	1 128	0	0,0%	0
Despesas de capital	17 876	18 656	17 545	94,0%	16 734
Instalações e equipamentos	14 025	13 176	12 468	94,6%	13 821
Activos financeiros	592	2 250	2 160	96,0%	484
Acções e outras participações	3 259	3 230	2 917	90,3%	2 429
Total	100 689	102 238	96 127	94,0%	84 683

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Em 2020, a despesa efectiva do “Orçamento ordinário integrado” foi de 96,13 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 94%. A despesa efectiva aumentou 13,5%, ou seja, 11,44 mil milhões de patacas face a 2019, em que a taxa de execução orçamental aumentou significativamente 12,1% face a 2019, em que foi de 81,9%.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

No entanto, estabelecendo a comparação com a despesa orçamentada após a segunda alteração orçamental (a despesa orçamentada mais elevada do ano), verifica-se uma taxa de execução orçamental de 83,8%, superior à taxa de 81,9% registada em 2019.

	2. ^a Alteração orçamental (a)	3. ^a Alteração orçamental (b)	Despesa efectiva (c)	(milhões de patacas) Taxa de execução (c) / (a)	Taxa de execução (c) / (b)
Despesa ordinária integrada	114 644	102 238	96 127	83,8%	94%

3.2.1 Análise por classificação económica

No capítulo das “Despesas correntes”, a despesa efectiva do capítulo “Transferências, apoios e abonos” foi a mais elevada, ou seja, 38,65 mil milhões de patacas, representando 40,2% da despesa do “Orçamento ordinário integrado”, com uma taxa de execução orçamental de 95,9%. Este capítulo destinava-se, principalmente, a suportar as despesas com algumas medidas benéficas para a população, como, por exemplo: as contas individuais de previdência, o plano de participação pecuniária, o plano de subvenção do pagamento das tarifas de energia eléctrica, o programa de participação nos cuidados de saúde, o programa de desenvolvimento e aperfeiçoamento contínuo, o subsídio para idosos, etc., e também inclui os apoios financeiros para fins específicos nas áreas da educação, acção social, saúde e habitação. Em 2020, devido ao impacto da pandemia, o Governo lançou uma série de

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

medidas de apoio económico para atenuar a pressão económica da população e dos diversos sectores de actividade decorrente da pandemia.

Projectos	Montante da despesa efectiva	(milhões de patacas)
		N.º de pessoas/ unidades beneficiadas
Plano de subsídio de consumo (1.ª fase)	1 869	624 155 pessoas
Plano de subsídio de consumo (2.ª fase)	3 305	660 932 pessoas
Subvenção às tarifas de água (unidades habitacionais)	56	218 947 unidades[1]
Subvenção às tarifas de água (unidades empresariais)	18	25 101 unidades [2]
Subvenção às tarifas de energia eléctrica (unidades habitacionais)	492	228 490 unidades [3]
Subvenção adicional às tarifas de energia eléctrica (unidades habitacionais)	248	228 138 unidades [4]
Subvenção às tarifas de energia eléctrica (unidades empresariais)	211	37 041 unidades [5]
Atribuição adicional de apoio financeiro correspondente a dois meses (Março)	16	2 656 agregados familiares
Atribuição adicional de apoio financeiro correspondente a dois meses (Setembro)	16	2 624 agregados familiares
Plano de bonificação de juros de créditos bancários para as PME	104	4 653 casos

1. Os montantes das quatro fases da subvenção às tarifas de água envolveram um total de 437 834 unidades, perfazendo um total de cerca de 218 947 unidades num ciclo médio de duas fases.

2. Os montantes das quatro fases da subvenção às tarifas de água envolveram um total de 50 203 unidades, perfazendo um total de cerca de 25 101 unidades num ciclo médio de duas fases.

3. A subvenção às tarifas de energia eléctrica anual envolveu um total de 2 741 879 unidades, representando uma média mensal de 228 490 unidades.

4. A subvenção às tarifas de energia eléctrica entre Março e Maio envolveu um total de 684 416 unidades, representando uma média mensal de 228 138 unidades.

5. A subvenção às tarifas de energia eléctrica entre Março e Maio envolveu um total de 111 124 unidades, representando uma média mensal de 37 041 unidades.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Para além disso, o valor de 1,62 mil milhões de patacas atribuído ao Fundo de Segurança Social, nos termos da Lei n.º 14/2019 - Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social, é também suportado por este capítulo, conseqüentemente, as despesas efectivas deste capítulo, no valor de 38,65 mil milhões de patacas, subiram 9,58 mil milhões de patacas face aos 29,07 mil milhões de patacas em 2019, ou seja, registaram um aumento de 33%. Nas “Transferências, apoios e abonos”, incluem-se ainda as despesas com os subsídios de funcionamento para o sector público, as receitas consignadas e as participações. O maior montante respeita às despesas atribuídas aos organismos especiais (Fundo de Segurança Social, Fundo de Pensões e Fundação Macau), no valor de 5,24 mil milhões de patacas. Segundo as regras gerais contabilísticas, as despesas referidas atribuídas ao sector público devem ser eliminadas das despesas, mas, como a base contabilística adoptada pelos organismos especiais é o regime de acréscimo, diferente da base contabilística adoptada no “Orçamento ordinário integrado”, que é o regime de caixa, não foi possível efectuar, pois, em termos contabilísticos, essa eliminação.

A taxa de execução orçamental do capítulo “Despesas com pessoal” foi a mais elevada, atingindo 98,3%, e as despesas efectivas foram de 26,16 mil milhões de patacas, aumentaram 1,45 mil milhões de patacas em relação ao ano de 2019, ou seja, um aumento de 5,9%. O capítulo “Despesas com pessoal” é o segundo em que se verificam maiores despesas efectivas a seguir ao capítulo “Transferências, apoios e abonos”, representando 27,2% do “Orçamento ordinário integrado”.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like '梁林' and '梁'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

O capítulo das “Despesas com o funcionamento” é destinado a suportar as despesas com a aquisição de bens e serviços necessários ao funcionamento dos serviços e organismos, incluindo também as despesas decorrentes do cumprimento das responsabilidades. As despesas efectivas do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifraram-se em 12,69 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 88,2%, diminuíram 300 milhões face às despesas efectivas registadas em 2019, que foram de 12,98 mil milhões de patacas, despesas estas que são tidas como necessárias para o funcionamento diário dos serviços. Segundo os esclarecimentos do Governo, como as actividades económicas foram afectadas pela pandemia, as receitas do Governo diminuíram significativamente, assim, foram tomadas medidas de contenção de despesas nos serviços públicos, e através da Lei do orçamento de 2020, alterada pela Lei n.º 23/2020, foi concretizada a redução de despesas orçamentadas dos serviços e organismos, o que resultou na redução das despesas efectivas do capítulo das “Despesas com o funcionamento” em relação ao ano de 2019.

Além disso, em resposta à pandemia, o Governo gastou um total de 400 milhões de patacas com a aquisição de máscaras para a execução do “Plano de Fornecimento de Máscaras”; as receitas com a venda de máscaras atingiram apenas 120 milhões de patacas, ou seja, o Governo teve de assumir um subsídio de 280 milhões de patacas para assegurar o fornecimento de máscaras.

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "梁林" (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

O capítulo das “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” é destinado essencialmente a suportar as despesas dos serviços e organismos no exercício das suas atribuições no âmbito da prestação de serviços de utilidade pública. Estas despesas não estão directamente relacionadas com as despesas de funcionamento dos serviços ou organismos. As despesas efectivas do capítulo das “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” cifraram-se em 1,08 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução de 95%.

	2020	2020	2020	(milhões de patacas)	
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Água bruta	367	296	292	98,9%	300
Exploração e vigilância de tratamento de águas residuais	148	135	129	95,4%	140
Exploração e vigilância de tratamento de resíduos	479	462	440	95,2%	415
Obras de estradas e pontes, taludes e canais de navegação	47	49	42	86,5%	54
Rede viária	82	73	60	82,1%	52
Rede de iluminação pública	83	104	103	98,9%	67
Transporte colectivo-metro ligeiro	0	0	0	0,0%	152
Saúde pública	9	7	5	64,9%	5
Outros - Participação em projectos públicos	2	9	8	81,8%	1
Total	1 216	1 135	1 078	95,0%	1 186



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

O quadro acima mostra que a taxa de execução orçamental da maior parte das despesas do capítulo “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” atinge os 95% e que as despesas efectivas diminuíram 110 milhões de patacas face ao ano de 2019, o que se deveu, principalmente, ao facto de o Governo ter mudado a forma de exploração do transporte colectivo-metro ligeiro, primeiro eram pagos honorários à empresa prestadora de serviços e, depois, passou a ser concedida assistência financeira à Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A., constituída por capitais públicos.

O capítulo “Regime de Aposentação e Sobrevivência” destina-se, essencialmente, a suportar as pensões de aposentação e de sobrevivência dos aposentados e dos seus herdeiros no âmbito da Administração Pública, incluindo os subsídios, prestações e abonos que lhes sejam atribuídos. As despesas deste capítulo são suportadas, na sua maioria, pelo orçamento do Fundo de Pensões, que é um organismo especial, e o “Orçamento ordinário integrado” assume as despesas com a aposentação e sobrevivência das pessoas que não aderiram ao “Regime de Aposentação e Sobrevivência” do Fundo de Pensões. Neste capítulo, as despesas efectivas foram apenas de 2 milhões e 804 mil patacas, o que corresponde a uma taxa de execução de 37%.

O orçamento autorizado para as “Outras despesas correntes” foi de 1,13 mil milhões de patacas, não se tendo verificado qualquer despesa efectiva, uma vez que este capítulo serve para inscrever as dotações orçamentais suplementares destinadas a contrapartidas decorrentes dos reforços de

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

rubricas orçamentais, tudo para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis, pelo que não há lugar ao seu uso para o pagamento de quaisquer despesas.

As despesas efectivas das “Despesas de capital” foram de 17,54 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 94%, representando um aumento de 810 milhões de patacas face às despesas efectivas de 2019, que foram de 16,73 mil milhões de patacas. Nas “Despesas de capital”, o capítulo “Instalações e equipamentos” ficou com o maior peso nas despesas efectivas, ou seja, 12,47 mil milhões de patacas, as quais dizem principalmente respeito às despesas do PIDDA. No ponto 3.2.4 do presente parecer, é efectuada uma análise pormenorizada sobre esta matéria.

A despesa efectiva do capítulo das “Acções e outras participações” foi de 2,92 mil milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de apenas 90,3%, devido à injeção de capital nas seguintes sociedades comerciais:

Sociedades	(milhões de patacas)
	Montante da injeção de capital
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	630
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. ⁴	500
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L. ⁴	387
Sociedade Limitada do Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa	1 400

⁴ Segundo os esclarecimentos prestados pelos representantes do Governo à Comissão, o valor da injeção de capital na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. foi de 500 milhões de patacas e na Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L. foi de 390 milhões de patacas.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like "梁林", "黃", "何", "張", and "何".



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Essas despesas envolvem geralmente montantes elevados, e na elaboração do orçamento, já se definiram claramente a finalidade e o objecto da injeção de capital, pelo que se trata de uma despesa que pode ser prevista com maior precisão. Em 2019, a taxa de execução orçamental foi inferior a 50%, e em 2020, aumentou para 90,3%, isto demonstra que o Governo adoptou uma avaliação mais prudente na elaboração do orçamento.

Para além disso, é de salientar que, no que respeita à verba de 390 milhões de patacas que o Governo injectou na Air Macau, 300 milhões destinaram-se à aquisição de acções ordinárias e 90 milhões à aquisição de acções preferenciais, e a variação do capital social das respectivas acções ordinárias será reflectida nas demonstrações financeiras de 2021 da referida empresa.

Em 2020, as despesas efectivas do capítulo “Activos financeiros” foram de 2,16 mil milhões de patacas, aumentaram 1,68 mil milhões de patacas em relação a 2019, ou seja, registaram um aumento de 346%. De entre estas, as despesas efectivas da classificação económica do “Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas” foram de 1,95 mil milhões de patacas, aumentaram 1,75 mil milhões de patacas em relação a 2019, em que foram de 200 milhões de patacas, o que se deveu, principalmente, ao relaxamento temporário, pelo Governo, dos requisitos de requerimento do Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, destinado a apoiar as pequenas e médias empresas afectadas pela pandemia, e resultou no

Handwritten signature and vertical text on the right margin, including the name 梁林青 (Liang Lin Qing).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aumento significativo das despesas com os respectivos empréstimos. De acordo com os dados fornecidos, em 2020 foram recebidos 6968 pedidos no âmbito do Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, dos quais 5614 foram aprovados e 1074 foram indeferidos.

Classificação económica	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	(milhões de patacas)	
				2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Plano de Apoio às PME	250	2 000	1 952	97,6%	201
Planos de Concessão de Apoio Financeiro - FRP	3	0	0	0,0%	0
Bolsas-empréstimo	162	148	147	99,6%	158
Plano de Concessão de Apoio - FDAP	10	8	6	76,5%	3
Plano de Apoio a Jovens Empreendedores	50	31	24	76,3%	36
Empréstimos a sócios	8	4	4	99,8%	5
Outros - Empréstimos a médio e longo prazo	109	59	27	44,9%	81
Total	592	2 250	2 160	96,0%	484

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Composição da despesa do orçamento ordinário integrado do Governo para 2020

Capítulos	(milhões de patacas)	
	Despesa efectiva	Peso
Despesas com pessoal	26 161	27,2%
Despesas com o funcionamento	12 686	13,2%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	1 078	1,1%
Regime de aposentação e sobrevivência	3	0,0%
Transferências, apoios e abonos	38 654	40,2%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Instalações e equipamentos	12 468	13,0%
Activos financeiros	2 160	2,2%
Acções e outras participações	2 917	3,0%
Total	96 127	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3.2.2 Análise por Classificação Funcional

Classificação funcional	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Serviços públicos gerais	7 344	6 581	6 278	95,4%	6 429
Justiça, Ordem e Segurança	13 867	12 650	12 392	98,0%	11 767
Educação	14 068	12 700	12 242	96,4%	12 755
Saúde	9 934	11 018	10 062	91,3%	8 593
Previdência social	9 925	9 268	9 072	97,9%	8 731
Habituação	1 276	1 286	1 277	99,3%	1 482
Serviços sociais e comunitários	4 385	3 673	3 333	90,7%	4 469
Serviços económicos	17 591	17 611	16 459	93,5%	13 000
Outras funções	22 301	27 450	25 013	91,1%	17 456
Total	100 689	102 238	96 127	94,0%	84 683

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Segundo a classificação funcional, as despesas efectivas das "Outras funções" representam o valor mais elevado, atingindo 25,01 mil milhões de patacas, ou seja, aumentaram 7,56 mil milhões de patacas em relação a 2019, registando um aumento de 43,3%. Estas despesas respeitam essencialmente



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aos subsídios e abonos de algumas medidas de apoio económico, por exemplo: o Plano de comparticipação pecuniária, o Plano do subsídio para o consumo de electricidade, o Programa de comparticipação nos cuidados de saúde, entre outras despesas com restituição de impostos. Para além disso, incluem também o pagamento das taxas de utilização de edifícios na Zona da Parte de Macau do Posto Fronteiriço Hengqin, as despesas com a empreitada do Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao Norte e Acesso de Ligação, e as despesas com a injeção de capital pelo Governo a algumas empresas públicas.

As despesas efectivas dos “Serviços económicos” ocupam o segundo lugar, cifrando-se em 16,46 mil milhões de patacas, aumentaram 3,46 mil milhões de patacas em relação a 2019, ou seja, registaram um aumento de 26,6%, o que se deveu, principalmente, à injeção de capital na Sociedade do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento entre a China e os Países de Língua Portuguesa pelo Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, e ao relaxamento temporário, pelo Governo, dos requisitos de requerimento do Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, resultando, assim, no aumento das referidas despesas.

As despesas efectivas da “Saúde” atingiram 10,06 mil milhões de patacas, aumentaram 1,47 mil milhões de patacas em relação a 2019, ou seja, um aumento de de 17,1%, que se deveu, principalmente, ao aumento substancial das despesas com a aquisição de materiais para prevenção da epidemia e de artigos de saúde, ao pagamento das despesas administrativas com o Plano de

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Fornecimento de Máscaras e das despesas com os testes de ácido nucleico. Por outro lado, as despesas com a empreitada do Hospital das Ilhas também aumentaram em comparação com o ano de 2019.

Estrutura por classificação funcional

	(milhões de patacas)	
	Despesa efectiva	Peso
Serviços públicos gerais	6 278	6,5%
Justiça, Ordem e Segurança	12 392	12,9%
Educação	12 242	12,7%
Saúde	10 062	10,5%
Previdência social	9 072	9,4%
Habituação	1 277	1,3%
Serviços sociais e comunitários	3 333	3,5%
Serviços económicos	16 459	17,1%
Outras funções	25 013	26,0%
Total	96 127	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3.2.3 Análise por Classificação Orgânica

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Serviços integrados	78 313	81 299	75 326	92,7%	66 537
Serviços com autonomia administrativa	17 966	16 439	15 974	97,2%	15 564
Organismos autónomos	31 770	31 467	29 228	92,9%	25 313
Ajustamento	27 359	26 967	24 401		22 731
Total	100 689	102 238	96 127	94,0%	84 683

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

No âmbito do “Orçamento ordinário integrado”, segundo o regime financeiro, os serviços públicos são divididos em três categorias⁵:

- 1) Serviços integrados: estes serviços não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; o pagamento da despesa incumbe na totalidade à Direcção dos Serviços de Finanças (Caixa do Tesouro), com excepção das pequenas despesas que sejam eventualmente pagas pelos fundos permanentes.
- 2) Serviços com autonomia administrativa: à semelhança dos serviços integrados, estes também não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; todavia, diferem dos serviços integrados na medida em que podem efectuar, por si próprios, o pagamento de despesas; os serviços com autonomia administrativa requerem a libertação de créditos orçamentais junto da Direcção dos Serviços de Finanças, sendo posteriormente as despesas próprias pagas pelo serviço.
- 3) Organismos autónomos: estes organismos dispõem de autonomia financeira, possuem as suas receitas próprias, e todas as despesas são pagas por conta das suas receitas próprias (incluindo-se as receitas provenientes de transferências orçamentais obtidas da Caixa

⁵ Fonte de informações: Relatório sobre a execução do orçamento do ano 2019 – Relato e análise comparativa da execução do Orçamento – Elementos adicionais, Parte 1, páginas 3 e 4.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

do Tesouro).

Em 2020, constavam 40 serviços integrados e 4 capítulos autonomizados, com uma taxa de execução orçamental média de 92,7%, o que representa um aumento de 11,9% em comparação com os 80,8% da taxa de execução orçamental de 2019. Apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior à média 13 serviços, dos quais, apenas, os seguintes 6 apresentaram uma taxa inferior a 90%:

Serviços e organismos	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	(Patacas) 2020 Taxa de execução
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	24 421 500,00	21 951 443,37	89,9%
Conselho dos Magistrados Judiciais	135 700,00	118 394,00	87,2%
Gabinete para o Planeamento da Supervisão dos Activos Públicos da RAEM	14 785 000,00	12 744 398,22	86,2%
Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa	82 543 900,00	67 280 375,18	81,5%
Centro de Mediação de Litígios Médicos	1 942 000,00	1 516 903,70	78,1%
Pensões e Reformas	7 570 400,00	2 804 040,00	37,0%

A taxa de execução orçamental das pensões e reformas foi de 37%, o orçamento autorizado foi de 7,57 milhões de patacas, e a despesa efectiva foi de apenas 2,8 milhões de patacas, valor muito inferior ao previsto, resultando, assim, num grande desaproveitamento do orçamento.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including the name "L. 梁林青" (L. Leong Lam King).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Quanto aos 13 serviços e organismos autónomos, a taxa de execução foi de, em média, 97,2%, uma subida em comparação com o ano de 2019, em que se registou uma taxa de execução de 92,1%, e a despesa efectiva registou um aumento de 410 milhões de patacas em comparação com o ano de 2019. No âmbito da despesa efectiva, o maior aumento, que se cifrou em 6,81 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços de Educação e Juventude, com um aumento de 91,58 milhões de patacas em relação a 2019, ou seja, um aumento de 1,4%. O segundo maior, que se cifrou em 5,4 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau, com um aumento de 190 milhões de patacas, ou seja, um aumento de 3,7%.

Em termos da taxa de execução orçamental, apenas 4 serviços, que são organismos sediados no exterior, apresentaram taxa de execução inferior a 90%, sendo a Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio, o que apresentou a taxa de execução mais baixa, apenas 71,3%.

Serviços e organismos	2020	2020	(Patacas)
	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução
Delegação Económica e Comercial de Macau em Lisboa	12 710 200,00	10 035 421,28	79,0%
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da União Europeia, em Bruxelas	4 338 300,00	3 489 545,60	80,4%
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio	10 140 100,00	7 226 978,97	71,3%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Delegação Económica e Cultural de Macau 15 108 500,00 13 012 346,01 86,1%

39 serviços autónomos apresentaram uma taxa de execução orçamental média de 92,9%, uma subida de 7,2% em comparação com o ano de 2019, em que a mesma foi de 82,2%. 8 serviços apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior a 90%, ocupando os fundos autónomos a maior percentagem, isto é, 6 no total; o Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética e o Fundo das Indústrias Culturais apresentaram uma taxa de execução orçamental de apenas 36,1% e 64%, respectivamente, e foram os serviços e organismos autónomos que apresentaram as taxas de execução orçamental mais baixas.

Serviços e organismos	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	(Patacas)
			2020 Taxa de execução
Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau	486 068 100,00	409 180 886,71	84,2%
Obra Social dos Serviços de Alfândega	3 269 600,00	2 897 153,70	88,6%
Fundo do Desporto	685 823 600,00	556 608 582,88	81,2%
Fundo de Cultura	236 494 100,00	192 674 398,39	81,5%
Fundo para o Desenvolvimento das Ciências e da Tecnologia	517 457 600,00	448 098 425,38	86,6%
Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética	6 755 900,00	2 435 737,86	36,1%
Fundo das Indústrias Culturais	164 699 000,00	105 416 856,81	64,0%
Fundo de Garantia de Créditos Laborais	13 055 800,00	11 077 300,00	84,8%

3.2.4 Análise do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA)

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(milhões de patacas)

Programa	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Obras de instalações públicas	2 275	1 938	1 838	94,8%	3 030
Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	1 134	1 288	1 016	78,9%	1 378
Habitação pública	730	915	912	99,7%	1 043
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	1 667	1 471	1 451	98,7%	1 386
Aterros	502	289	266	92,1%	135
Novo Campus da Universidade de Macau em Hengqin	256	324	312	96,2%	348
Obras de instalações de serviços	583	647	639	98,8%	446
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	80	75	74	98,5%	102
Equipamento de serviços	101	98	91	92,6%	431
Centro modal de transportes	328	161	161	100,0%	267
Ilha Artificial Fronteira da Ponte Hong Kong-Zhuhai-Macau	3	3	3	100,0%	6
Equipamento de instalações públicas	221	91	91	99,5%	299
Construção do novo estabelecimento prisional	301	177	158	89,6%	354
Meios de transporte	87	93	78	84,1%	85
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1 144	1 455	1 454	99,9%	1 404
Serviços de consultadoria para estudos	1	1	1	100,0%	1
Instalações para água	47	48	48	99,9%	22
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)	1 728	1 726	1 723	99,8%	1 266
Policiamento inteligente em nuvem	731	709	709	100,0%	330
Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos	53	89	89	99,4%	0
Total	11 971	11 597	11 113	95,8%	12 333

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

O PIDDA referente ao ano de 2020 prevê 20 programas e 238 projectos, e o seu orçamento inicial foi de 11,97 mil milhões de patacas, o orçamento autorizado foi de 11,6 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 11,11 mil milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 95,8%. No que respeita à execução orçamental do PIDDA, aquando da apreciação do Relatório trimestral da execução orçamental do PIDDA de 2020 apresentado pelo Governo, a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas da AL solicitou àquele que prestasse os devidos esclarecimentos sobre, em especial, os projectos cuja taxa de execução era relativamente baixa, tendo sido convidados representantes dos serviços a que esses projectos diziam respeito (Vide Relatório n.º 4/VI/2021).

(milhões de patacas)

	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	2020 Cabimento não liquidado	2020 Valor dos compromissos assumidos	2020 Valor não liquidado
Direcção dos Serviços de Turismo	95	70	21	91	23,0%
Direcção dos Serviços de Finanças	2	2	1	2	22,5%
Serviços de Alfândega da RAEM	143	128	15	143	10,3%
Direcção dos Serviços Correccionais	234	215	18	233	7,8%
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	193	178	15	193	7,8%
Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos	11	11	1	11	5,5%
Instituto para os Assuntos Municipais	229	213	12	226	5,5%
Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego	20	16	1	16	4,1%
Universidade de Macau	324	312	9	320	2,8%
Gabinete do Secretário	5 449	5 140	79	5 218	1,5%

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 'L.', '林', '黃', '張', and '92'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

para os Transportes e Obras Públicas					
Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes	1 073	1 060	9	1 069	0,8%
Polícia Judiciária	65	57	0	57	0,7%
Serviços de Saúde	1 498	1 479	10	1 489	0,7%
Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	904	900	3	903	0,4%
Instituto Politécnico de Macau	167	150	0	151	0,3%
Instituto de Habitação	162	162	0	162	0,2%
Instituto de Acção Social	133	132	0	132	0,1%
Direcção dos Serviços de Economia e Desenvolvimento Tecnológico	4	4	-	4	0,0%
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública	3	3	-	3	0,0%
Serviços de Polícia Unitários	15	15	-	15	0,0%
Instituto Cultural	8	2	-	2	0,0%
Instituto do Desporto	25	25	-	25	0,0%
Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	659	659	-	659	0,0%
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	179	179	-	179	0,0%
Instituto de Formação Turística	3	3	-	3	0,0%
Total	11 597	11 113	194	11 308	1,7%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

O cabimento não liquidado do PIDDA de 2020 cifra-se em 190 milhões de patacas. O cabimento não liquidado diz respeito aos projectos já adjudicados e ao montante cujo pagamento estava previsto para 2020 e que, porém, não foi efectivamente pago. Esta situação deve-se, essencialmente, ao facto de os projectos não terem sido desenvolvidos de acordo com o andamento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

inicialmente previsto no plano. Como o andamento foi fixado aquando da adjudicação dos projectos, a consequência que resulta dos atrasos é a assunção das respectivas verbas no ano seguinte. Assim, se o Governo não prever, aquando da elaboração do orçamento para o ano seguinte, aquele montante em atraso cujo pagamento já tinha sido prometido, haverá então necessidade de aplicar a dotação provisional daquele ano, ou de canalizar o orçamento de outros projectos para suportar os montantes em atraso.

Através da percentagem das despesas não liquidadas, pode analisar-se a situação de execução dos projectos adjudicados por parte dos serviços públicos: quanto mais elevada é a percentagem, mais atrasos há na execução. Do referido mapa, conclui-se que a percentagem geral das despesas não liquidadas é de 1,7%, sendo que existem 8 serviços públicos com uma percentagem de despesas não liquidadas de 0%; no entanto, é de salientar que existem 3 serviços públicos com uma percentagem de despesas não liquidadas superior a 10%. Embora os atrasos na execução possam ter sido causados por factores objectivos, e não possam ser totalmente imputados aos serviços públicos em causa, o Governo deve prestar atenção à situação, para assegurar que o andamento dos projectos decorra conforme o previsto.

(milhões de patacas)

Programa	Valor dos	Valor dos	Valor dos	Valor dos	Valor dos	Pagamento do
	compromissos assumidos até 2020	compromissos assumidos e pago em 2020	compromissos assumidos e não pago até final de 2020	compromissos assumidos para 2021	compromissos assumidos para 2022 e anos seguintes	
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
Obras de instalações públicas	2 798	1 838	960	1 899	2 808	5 667



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	1 405	1 016	389	720	1 000	2 109	
Habitação pública	1 078	912	166	1 744	1 624	3 533	
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	1 897	1 451	446	2 282	2 637	5 365	
Aterros	849	266	583	380	923	1 885	
Novo Campus da Universidade de Macau em Hengqin	312	312	0,669	141	0,528	143	
Obras de instalações de serviços	713	639	74	550	1 446	2 070	
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	121	74	47	13	0	60	
Equipamento de serviços	123	91	33	89	0	122	
Centro modal de transportes	161	161	0,5	20	0	21	
Ilha Artificial	4	3	1	0	0	1	
Fronteira da Ponte Hong Kong-Zhuhai-Macau							
Equipamento de instalações públicas	93	91	2	82	0	84	
Construção do novo estabelecimento prisional	393	158	235	331	0,419	567	
Meios de transporte	94	78	16	61	98	175	
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1 550	1 454	96	3 834	2 887	6 818	
Serviços de consultadoria para estudos	1	1	0	0	0	0	
Instalações para água	49	48	0,549	46	0	47	
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)	1 726	1 723	3	336	0	338	
Policiamento inteligente em nuvem	709	709	0	10	0	10	
Construção da Zona	90	89	1	54	5	61	



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A dos Novos Aterros
Urbanos

Total	14 167	11 113	3 054	12 593	13 428	29 075
--------------	---------------	---------------	--------------	---------------	---------------	---------------

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

O Governo facultou informações sobre os encargos plurianuais aprovados pelo Chefe do Executivo até 2020. Do mapa acima resulta que o valor dos compromissos assumidos que deveria ser pago até 2020 é de 14,17 mil milhões de patacas, foi pago dentro do prazo, em 2020, o valor de 11,11 mil milhões de patacas, e o valor não pago ascende a 3,05 mil milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, no programa das “Obras de instalações públicas”, o valor dos compromissos assumidos que não foi pago dentro do prazo diz principalmente respeito às “Instalações de Separação de Resíduos do Aterro para Resíduos de Materiais de Construção I” (290 milhões de patacas) e à “Modernização da Estação de Tratamento de Águas Residuais de Macau I” (250 milhões de patacas); e no programa dos “Aterros”, o valor dos compromissos assumidos que não foi pago dentro do prazo diz principalmente respeito ao “Aterro e Dique da Zona C dos Novos Aterros Urbanos” (320 milhões de patacas) e à “Zona D dos Novos Aterros Urbanos” (280 milhões de patacas).

Caso o pagamento destes valores seja adiado, na totalidade, para 2021, o valor dos compromissos assumidos para 2021 vai atingir 15,65 mil milhões de patacas. Além disso, o valor dos compromissos assumidos para 2022 e anos seguintes também vai atingir 13,43 mil milhões de patacas, aumentando



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

consoante o valor plurianual dos compromissos assumidos, aprovado para 2021.

Tendo em vista uma melhor compreensão da situação relativa ao valor plurianual relativo aos compromissos assumidos que não foi pago em 2020, os membros da Comissão solicitaram ao Governo que facultasse os dados dos 5 projectos de programas com valores superiores a 100 milhões de patacas e com uma taxa de não pagamento igual ou superior a 20%.

De acordo com os dados facultados pelo Governo, os projectos em causa foram os seguintes:

Programa de “Obras de instalações públicas”:

- Instalações de separação de resíduos do aterro para resíduos de materiais de construção I
- Obras de construção da nova biblioteca, gabinetes e parque de estacionamento público da sede do IPM
- Construção das instalações de pré-tratamento de veículos velhos e obsoletos de Macau I
- Melhoria do solo no aterro para resíduos de materiais de construção
- Construção das instalações da Central de incineração - 3.ª Fase

Programa de “Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau”:

- Linha Seac Pai Van do Metro Ligeiro

1
L.
梁林
黃.
張
9E



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

- Trabalhos Preparatórios do Metro Ligeiro
- Sistema e Material Circulante do Sistema de Metro Ligeiro
- Linha Leste do Metro Ligeiro
- Linha da Taipa do Metro Ligeiro

Programa de “Estradas e pontes, taludes e canais de navegação”:

- Quarta ponte Macau - Taipa

Programa de “Aterros”:

- Aterro e dique da zona C dos novos aterros urbanos
- Zona D dos novos aterros urbanos

Programa de “Construção do novo estabelecimento prisional”:

- Estabelecimento Prisional de Macau – Obras de construção

4. Comparação do orçamento agregado dos organismos especiais para 2020

4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento dos rendimentos agregados no ano de 2020

	2020	2020	(milhões de patacas)		
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	664	664	563	84,8%	622
Rendimentos da propriedade	90	90	86	94,7%	86
Receitas das	3 131	913	741	81,2%	3 839



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

concessões					
Receitas financeiras	7 487	7 487	12 235	163,4%	15 991
Venda de bens e serviços	558	558	535	95,9%	525
Transferências	6 876	5 249	4 151	79,1%	6 367
Contribuições para os regimes de protecção social	1 889	1 889	1 935	102,5%	1 900
Outras receitas correntes	13	13	69	527,0%	100
Total	20 709	16 864	20 315	120,5%	29 430

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A receita efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 20,32 mil milhões de patacas em 2020, com uma taxa de execução de 120,5%, apresentando uma redução de 9,12 mil milhões de patacas, face aos 29,43 mil milhões de patacas registados em 2019. Esta situação deveu-se, principalmente, à redução significativa das receitas inscritas nas “Receitas financeiras”, “Transferências” e “Receitas das concessões” de 2020, relativamente às de 2019.

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Juros e dividendos	4 866	4 866	5 293	108,8%	8 010
Receitas dos investimentos	2 610	2 610	6 552	251,0%	7 977
Receitas dos ganhos cambiais	7	7 369	387	5245,4%	0
Outros	4	4	3	85,4%	4
Total	7 487	7 487	12 235	163,4%	15 991

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

No âmbito da receita efectiva dos organismos especiais, as “Receitas financeiras” ocuparam o maior peso, com 60,2%, sendo provenientes dos

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

rendimentos de investimentos em mercado internacional, principalmente, as “Receitas dos investimentos” (6,55 mil milhões de patacas) e os “Juros e dividendos” (5,29 mil milhões de patacas). Estas duas receitas foram inferiores às de 2019, o que, segundo a explicação do Governo, se deveu, principalmente, à contínua volatilidade dos mercados de capitais internacionais, tendo levado, assim, a uma diminuição do total das receitas de investimento.

	2020	2020	(milhões de patacas)		
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Receitas consignadas	1 619,10	1 619	1 621	100,1%	3
Comparticipações	5 101	2 815	1 721	61,1%	6 249
Transferências do Orçamento Central da RAEM	151	811	807	99,5%	112
Outros	4	4	3	72,1%	4
Total	6 876	5 249	4 151	79,1%	6 367

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A receita efectiva do capítulo das “Transferências” cifrou-se em 4,15 mil milhões de patacas, menos 34,8% face aos 6,37 mil milhões de patacas registados em 2019, sendo as “Comparticipações” as principais receitas, que incluem as receitas do Fundo de Segurança Social provenientes das “Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social” e da “Partilha de 1% das receitas correntes do Governo da RAEM”, no valor de 1,72 mil milhões de patacas, registando-se um decréscimo significativo de 72,5% em relação aos 6,25 mil milhões de patacas registados em 2019, situação esta que se deveu, principalmente, à redução das receitas

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

do jogo, fazendo com que as receitas das participações do Fundo de Segurança Social também diminuíssem.

A receita efectiva do capítulo “Receitas consignadas” cifrou-se em 1,62 mil milhões de patacas, representando um acréscimo significativo de 54 993,4%, face aos 2 milhões e 942 mil patacas registados em 2019. Segundo a explicação do Governo, esta situação deveu-se, principalmente, ao facto de, em 2020, se ter efectuado, pela primeira vez, a dotação de 3 % do saldo da execução do orçamento central no Fundo de Segurança Social, nos termos da Lei n.º 14/2019 (Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social).

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Receita efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Receita efectiva
Receitas dos jogos de fortuna ou azar	3 120	901	730	81,1%	3 827
Receitas das concessões de serviços de utilidade pública	11	11	10	89,8%	12
Total	3 131	913	741	81,2%	3 839

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

As receitas efectivas das “Receitas das concessões” foram de 740 milhões de patacas, provenientes da Fundação Macau. Nos termos da alínea 7) do artigo 22.º da Lei n.º 16/2001 (Regime jurídico da exploração de jogos de fortuna ou azar em casino), devem ser efectuadas contribuições para a Fundação Macau no valor de 2% das receitas brutas de exploração do jogo e, nos termos do n.º 5 do artigo 24.º dos Estatutos da Fundação Macau, o

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like '梁林' and '黃'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Conselho de Curadores incorporou, por deliberação, 25% das referidas dotações obtidas em 2020 nos capitais acumulados, reconhecendo os restantes 75% como receitas. Assim, as receitas brutas de exploração do jogo atribuídas à Fundação Macau em 2020 não foram totalmente reconhecidas como receitas, e 25% delas, ou seja, cerca de 240 milhões de patacas, foram directamente incorporadas nos capitais acumulados.

	(milhões de patacas)				
	2020	2020	2020	2020	2019
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Receita efectiva	Taxa de execução	Receita efectiva
Contribuições para o regime de aposentação e sobrevivência	1 445	1 445	1 455	100,7%	1 422
Contribuições para o Regime de Segurança Social	401	401	390	97,1%	391
Contribuições para o Regime de Garantia de Depósitos	35	35	83	237,9%	79
Outros	7	7	8	104,9%	7
Total	1 889	1 889	1 935	102,5%	1 900

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A receita efectiva do capítulo “Contribuições para regimes de protecção social” cifrou-se em 1,94 mil milhões de patacas, o que representa um acréscimo de 1,9%, face aos 1,9 mil milhões de patacas registados em 2019. Neste capítulo, as receitas principais provieram das “Contribuições para o Regime de Aposentação e Sobrevivência”, com uma receita efectiva de 1,45 mil milhões de patacas, um aumento de 2,3% face aos 1,42 mil milhões de patacas do ano de 2019. Seguem-se as “Contribuições para o regime da segurança social”, com receitas efectivas de 390 milhões de patacas,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apresentando um decréscimo de 0,4% relativamente a 2019. Esta redução das receitas está relacionada com a situação económica e laboral de Macau em 2020, sendo a primeira vez que se registou um crescimento negativo.

Composição da receita agregada orçamentada dos organismos especiais em 2020

	(milhões de patacas)	
	Receita efectiva	Peso
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	563	2,8%
Rendimentos da propriedade	86	0,4%
Receitas das concessões	741	3,6%
Receitas financeiras	12 235	60,2%
Venda de bens e serviços	535	2,6%
Transferências	4 151	20,4%
Contribuições para os regimes de protecção	1 935	9,5%
Outras receitas correntes	69	0,3%
Total	20 315	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2 Comparação entre a conta final e o orçamento das despesas da conta agregada dos organismos especiais em 2020

4.2.1 Análise por Classificação Económica

	(milhões de patacas)				
	2020	2020	2020	2020	2019
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Despesas com pessoal	1 688	1 604	1 466	91,4%	1 355
Despesas com o funcionamento	1 523	1 475	558	37,8%	460
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	28	25	23	95,0%	22
Regime de aposentação e sobrevivência	2 688	2 688	2 456	91,4%	2 220
Despesas financeiras	1 447	1 445	1 023	70,8%	1 458
Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	47	47	32	68,7%	28
Transferências, apoios e abonos	7 609	16 344	12 731	77,9%	6 955

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Outras despesas correntes	229	32	0	0,0%	0
Total	15 260	23 660	18 291	77,3%	12 499

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Em 2020, a despesa efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 18,29 mil milhões de patacas, e a taxa de execução foi de 77,3%, representando um aumento de 5,79 mil milhões de patacas, mais 46,3% do que em 2019, ano em que o valor atingiu 12,5 mil milhões de patacas.

	(milhões de patacas)				
	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento autorizado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Remunerações principais	817	780	732	93,7%	701
Outras remunerações, subsídios, abonos e prémios	224	180	128	71,3%	135
Contribuições para os regimes de protecção	648	644	606	94,2%	519
Total	1 688	1 604	1 466	91,4%	1 355

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

As despesas efectivas do capítulo “Despesas com pessoal” cifraram-se em 1,46 mil milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução orçamental de 91,4%, equivalendo a um aumento de 8,2% face aos 1,36 mil milhões de patacas registados em 2019. Neste capítulo, em 2020, a despesa efectiva das “Remunerações principais” aumentou 4,4% em comparação com o ano de 2019. Tendo em consideração o aumento do índice de remuneração dos trabalhadores da Administração Pública de 88 patacas em 2019 para 91 patacas em 2020, o crescimento da despesa efectiva acima referida encontra-se num nível razoável. É de notar que o aumento das despesas efectivas do pagamento das “Contribuições para os regimes de protecção social” atingiu

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

16,9%. Segundo os esclarecimentos do Governo, a principal razão foi o aumento das despesas para as regalias de aposentação do pessoal da Autoridade Monetária de Macau, despesas estas que, em comparação com o ano de 2019, registaram um acréscimo de 84 milhões e 781 mil patacas.

As despesas efectivas das “Transferências, apoios e abonos” atingiram 12,73 mil milhões de patacas, representando 69,6% da despesa efectiva, e registando um aumento de 83% face à despesa efectiva de 6,96 mil milhões de patacas em 2019. As despesas deste capítulo dizem respeito aos diversos subsídios pagos pelo Fundo de Segurança Social, como por exemplo, a pensão de velhice, a pensão de invalidez, os apoios financeiros, abonos e subsídios concedidos pela Fundação Macau aos indivíduos, às entidades sem fins lucrativos e às empresas, e as despesas com o Plano do fundo de apoio ao combate à epidemia no valor de 10 mil milhões de patacas, lançado pelo Governo para dar resposta à pandemia, também são suportados por este capítulo, sendo que 6,35 mil milhões de patacas foram destinados ao “Plano de apoio pecuniário aos trabalhadores, aos profissionais liberais e aos operadores de estabelecimentos comerciais”.

O valor efectivo das “Despesas financeiras” cifrou-se em 1,02 mil milhões de patacas, representando uma redução de 29,8% face aos 1,46 mil milhões de patacas de 2019. De acordo com os esclarecimentos do Governo, a principal razão desta redução foi a diminuição da taxa de juro efectiva dos títulos de intervenção monetária emitidos pela Autoridade Monetária de Macau, em comparação com o ano de 2019.

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name '梁林' (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Quanto à análise da situação do investimento dos organismos especiais, há que proceder-se à subtracção entre as "Receitas financeiras" e as "Despesas financeiras", e o valor líquido resultante desta subtracção é que pode ser considerado como valor anual do investimento dos organismos especiais.

	2020	2019	(milhões de patacas)	
			Diferença	Percentagem
Receitas financeiras	12 235	15 991	-3 756	-23,5%
Despesas financeiras	1 023	1 458	-435	-29,8%
Valor líquido	11 211	14 533	-3 322	-22,9%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Do mapa acima resulta que o valor líquido dos investimentos dos organismos especiais cifrou-se em 11,21 mil milhões de patacas, registando uma redução de 3,32 mil milhões de patacas relativamente ao valor de 14,53 mil milhões inscrito em 2019, ou seja, registou uma redução de 22,9%.

No Regime de aposentação e sobrevivência registou-se uma despesa efectiva de 2,46 mil milhões de patacas, um aumento de 10,6% face aos 2,22 mil milhões de patacas de 2019, sendo que as despesas deste capítulo dizem principalmente respeito às despesas do Fundo de Pensões e da Autoridade Monetária de Macau.

A taxa de execução da despesa orçamentada dos organismos especiais foi de 77,3%, uma taxa inferior à da despesa do "Orçamento ordinário integrado" que foi de 94%, especialmente, quanto ao capítulo das "Despesas com o

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like "L.", "梁林", "黃", "張", and "92".



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

funcionamento” que foi apenas de 37,8%, mas mesmo assim, registou-se um aumento face a 2019, em que foi apenas de 28,9%. Tal como foi referido anteriormente, estas são despesas necessárias ao funcionamento corrente dos serviços, por isso, pode-se tomar como referência as despesas do passado para estimar as despesas necessárias do ano seguinte, e assim sendo, uma taxa de execução de apenas 37,8% não é satisfatória, devendo o Governo verificar o motivo dessa baixa taxa de execução, com vista a evitar que situações semelhantes se repitam no futuro.

Composição da despesa agregada orçamentada em 2020

(milhões de patacas)

	Despesa efectiva	Peso
Despesas com pessoal	1 466	8,0%
Despesas com o funcionamento	558	3,0%
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	23	0,1%
Regime de aposentação e sobrevivência	2 456	13,4%
Despesas financeiras	1 023	5,6%
Despesas das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	32	0,2%
Transferências, apoios e abonos	12 731	69,6%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Total	18 291	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2.2 Análise por classificação funcional

(milhões de patacas)

	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento aprovado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Serviços públicos gerais	2 540	1 881	1 225	65,1%	1 477
Educação	6	3	0	15,8%	1
Previdência social	9 037	9 140	8 580	93,9%	7 933



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Serviços económicos	654	584	494	84,6%	479
Outras funções	3 023	12 052	7 991	66,3%	2 609
Total	15 260	23 660	18 291	77,3%	12 499

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Em 2020, a despesa efectiva foi de 449 885,34 patacas.

Após a entrada em vigor da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), os organismos especiais têm de classificar as suas despesas orçamentais segundo a classificação funcional, o que facilita a análise das finalidades das despesas destes organismos especiais.

Nas despesas efectivas dos organismos especiais analisadas por classificação funcional, as despesas relacionadas com a “Previdência social” representam o valor mais elevado, cifrando-se em 8,58 mil milhões de patacas, equivalente a 46,9% da despesa efectiva, sendo estas despesas, na sua maioria, relacionadas com as prestações relativas aos subsídios e abonos atribuídos pelo Fundo de Segurança Social, bem como com as pensões e outras prestações atribuídas pelo Fundo de Pensões.

Mais, as despesas efectivas das “Outras funções” cifraram-se em 7,99 mil milhões de patacas, representando 43,7% da despesa efectiva. Estas despesas respeitam essencialmente às transferências, apoios e abonos por parte da Fundação Macau. Para além disso, incluem ainda as despesas efectivas da Fundação Macau com a implementação do “Plano do Fundo de Apoio ao Combate à Epidemia no valor de 10 mil milhões de patacas”. O que merece a atenção do Governo é que, nos termos do n.º 1 do artigo 1.º dos Estatutos da Fundação Macau (Regulamento Administrativo n.º 17/2011), “[a]

Handwritten signatures and initials on the right margin, including the name '梁林' (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Fundação tem por fins a promoção, o desenvolvimento e o estudo de acções de carácter cultural, social, económico, educativo, científico, académico e filantrópico, incluindo actividades que visem a promoção de Macau”. Existe uma classificação funcional adequada para colocar as transferências, apoios e abonos efectuados pela Fundação Macau, pelo que as suas despesas devem ser agrupadas, tanto quanto possível, segundo uma classificação funcional adequada, não convindo incluí-las na classificação de “Outras funções”, a fim de aumentar a precisão da classificação funcional.

Estrutura por classificação funcional

(milhões de patacas)

	Despesa efectiva	Peso
Serviços públicos gerais	1 225	6,7%
Educação	0	0,0%
Previdência social	8 580	46,9%
Serviços económicos	494	2,7%
Outras funções	7 991	43,7%
Total	18 291	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2.3 Análise por classificação orgânica

(milhões de patacas)

	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento aprovado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Direcção dos Serviços de Correios	628	569	484	85,2%	467
Caixa Económica Postal	71	58	47	80,4%	48
Fundo de Pensões	2 887	2 847	2 595	91,1%	2 412

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Autoridade Monetária de Macau	3 105	2 443	1 756	71,9%	1 924
Fundo de Segurança Social	5 540	5 689	5 419	95,3%	5 043
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	9	8	5	54,9%	2
Fundação Macau	3 017	12 046	7 985	66,3%	2 602
Fundo de Garantia de Depósitos	3	0	0	85,8%	0
Total	15 260	23 660	18 291	77,3%	12 499

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Em 2020, o orçamento autorizado foi de 479 800 patacas, a despesa efectiva cifrou-se em 411 440,31 patacas e a despesa efectiva em 2019 foi de 86 921,45 patacas.

Segundo a classificação orgânica, a Fundação Macau apresentou a despesa efectiva mais elevada, que se cifrou em 7,99 mil milhões de patacas, representando 43,7% da despesa efectiva, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 66,3%. Seguiu-se o Fundo de Segurança Social, com uma despesa efectiva de 5,42 mil milhões de patacas, representando 29,6% da despesa efectiva, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 95,3%.

1
L.
學
林
青
文
P
張
9E



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Estrutura por classificação orgânica

(milhões de patacas)

	Despesa efectiva	Peso
Direcção dos Serviços de Correios	484	2,6%
Caixa Económica Postal	47	0,3%
Fundo de Pensões	2 595	14,2%
Autoridade Monetária de Macau	1 756	9,6%
Fundo de Segurança Social	5 419	29,6%
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	5	0,0%
Fundação Macau	7 985	43,7%
Fundo de Garantia de Depósitos	0	0,0%
Total	18 291	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais

(milhões de patacas)

	2020 Orçamento inicial	2020 Orçamento aprovado	2020 Despesa efectiva	2020 Taxa de execução	2019 Despesa efectiva
Activos fixos e intangíveis	897	158	76	48,4%	60
Inventários	53	13	10	74,4%	14
Total	950	171	86	50,4%	74

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A despesa efectiva do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais cifrou-se em 86 milhões de patacas, apresentando uma taxa de execução de apenas 50,4%, enquanto a despesa efectiva aumentou 12 milhões de patacas, face aos 74 milhões de patacas do ano de 2019. De acordo com os esclarecimentos do Governo, a razão principal foi o facto de a Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações, em articulação com a

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

política de contenção de despesas do Governo, não ter procedido à aquisição de sistemas e equipamentos no prazo previsto. Além disso, as obras de reparação de propriedades e o projecto de desenvolvimento do sistema não atingiram o andamento previsto, o que impediu a liquidação de parte dos encargos previstos para 2020. A Autoridade Monetária de Macau não conseguiu concluir, conforme planeado, parte dos projectos de infra-estruturas financeiras de grande envergadura, o que impossibilitou a aquisição dos equipamentos básicos planeados para o ano em causa.

Tendo em conta que a taxa de execução foi relativamente baixa, o Governo deve prestar atenção à aplicabilidade e ao progresso dos planos de investimento. Por exemplo, a Autoridade Monetária de Macau afirmou, durante dois anos e alegando razões semelhantes, que alguns projectos ou obras de infra-estruturas financeiras de grande envergadura não tinham sido concluídos de acordo com o plano previsto, o que impossibilitou a aquisição dos equipamentos básicos planeados para os anos em causa.

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução da receita ordinária integrada entre 2016 e 2020

(milhões de patacas)

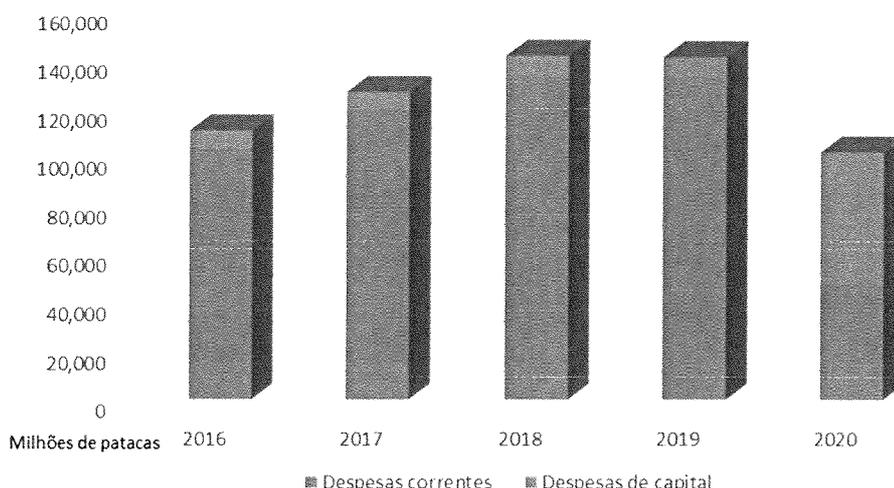
	Receitas correntes	Variação	Receitas de capital	Variação	Total	Variação
2016	102 953	-6,5%	7 549	25,2%	110 502	-4,8%
2017	119 441	16,0%	6 926	-8,3%	126 367	14,4%
2018	133 240	11,6%	8 073	16,6%	141 313	11,8%
2019	132 873	-0,3%	7 857	-2,7%	140 730	-0,4%
2020	47 443	-64,3%	54 227	590,2%	101 670	0,0%

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Evolução da receita ordinária integrada entre 2016 e 2020



6.2 Evolução da despesa ordinária integrada entre 2016 e 2020

	Despesas correntes		Despesas de capital		Total	
	Valor	Variação	Valor	Variação	Valor	Variação
2016	70 498	3,6%	12 131	-4,7%	82 629	2,3%
2017	60 646	-14,0%	20 658	70,3%	81 304	-1,6%
2018	63 772	5,2%	19 259	-6,8%	83 030	2,1%
2019	67 949	6,6%	16 734	-13,1%	84 683	2,0%
2020	78 582	15,6%	17 545	4,8%	96 127	13,5%
Varição entre 2016 e 2020		11,5%		44,6%		16,3%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

As despesas correntes da despesa do “Orçamento ordinário integrado” apresentam uma tendência de crescimento em termos globais, e só em 2017 é que se registou um decréscimo significativo, decorrente, essencialmente, da atribuição de 37 mil milhões de patacas ao Fundo de Segurança Social, por

Handwritten signature and notes on the right side of the page.

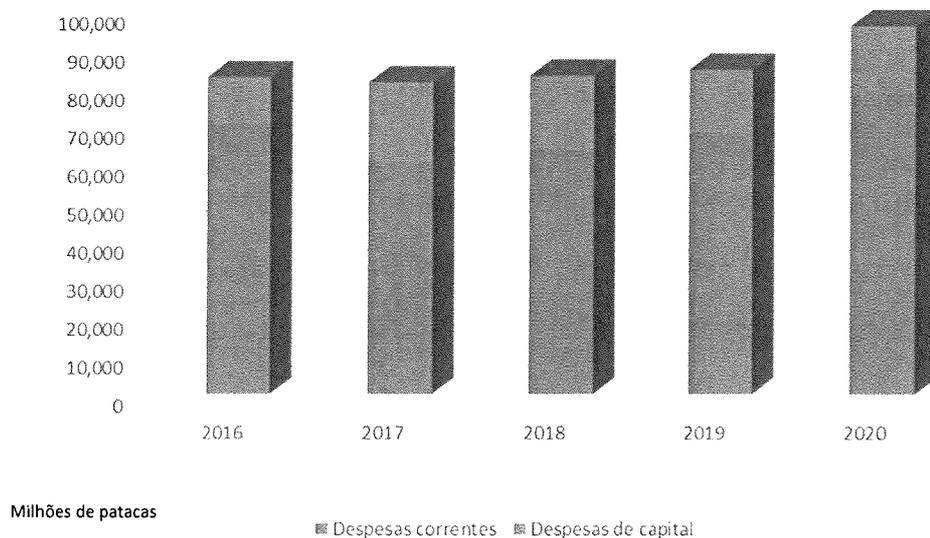


澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and notes on the right margin.

parte do Governo, durante quatro anos. A última verba no valor de 13,5 mil milhões de patacas foi atribuída em 2016, o que levou a uma descida significativa das despesas correntes em 2017. A subida notória das despesas correntes de 2020 deveu-se ao lançamento de uma série de medidas de apoio económico para atenuar a pressão económica da população e dos diversos sectores face à situação epidémica, o que contribuiu para o aumento expressivo da despesa do capítulo “Transferências, apoios e abonos”, no valor de 9,58 mil milhões de patacas. As variações anuais das despesas de capital foram relativamente significativas, consoante os planos do Governo para o ano em questão. Em 2020, as despesas de capital do orçamento ordinário integrado registaram um aumento de 44,6%, em comparação com o ano de 2016.

Evolução da despesa ordinária integrada entre 2016 e 2020





澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2016 e 2020

(milhões de patacas)

	Receitas	Comparação com o ano anterior	Variação
2016	29 218	189	0,6%
2017	23 637	-5 581	-19,1%
2018	20 230	-3 407	-14,4%
2019	29 430	9 200	45,5%
2020	20 315	-9 115	-31,0%
Variação entre 2016 e 2020			-30,5%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

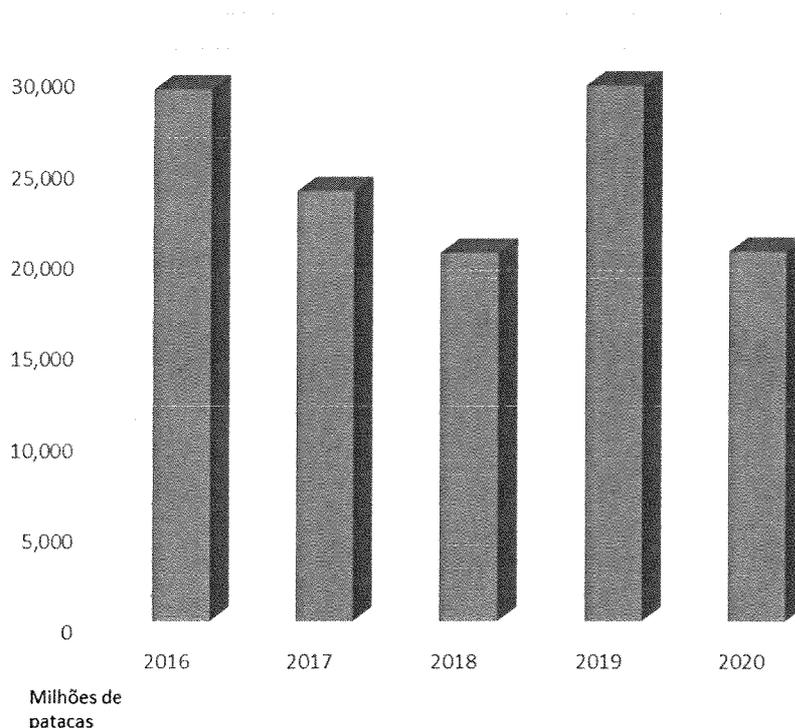
As receitas agregadas dos organismos especiais sofreram mais alterações ao longo de vários anos, devido, principalmente, à elevada proporção das “Receitas financeiras” nos seus rendimentos, que têm sido afectadas pelo ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais. Além disso, face ao impacto da pandemia, a receita do jogo, outra principal fonte de receitas, sofreu também uma queda significativa, levando a que se tenha registado uma diminuição de 31% nas receitas efectivas de 2020.

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

**Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre
2016 e 2020**



**6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre
2016 e 2020**

(milhões de patacas)

	Despesas	Comparação com o ano anterior	Variação
2016	9 258	-2 487	-21,2%
2017	9 470	212	2,3%
2018	12 521	3 050	32,2%
2019	12 499	-22	-0,2%
2020	18 291	5 792	46,3%
Variação entre 2016 e 2020			97,6%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

À semelhança da receita agregada dos organismos especiais, a despesa agregada dos organismos especiais sofreu uma alteração anual significativa,

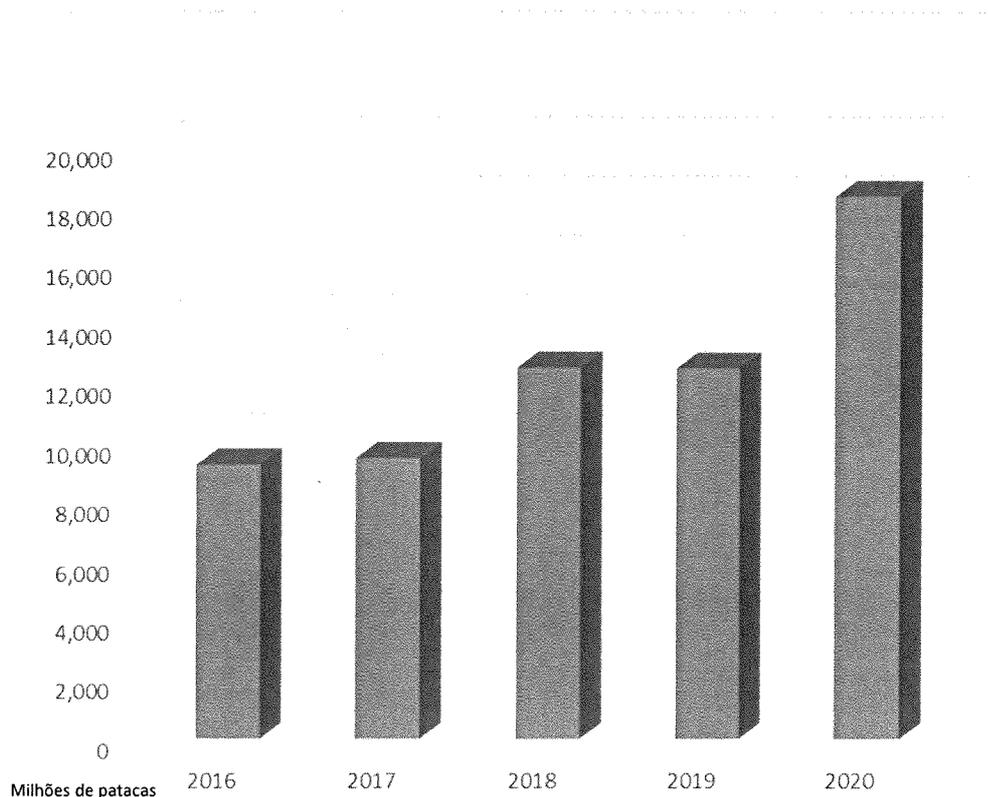
Handwritten signature and notes on the right side of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

devido ao facto de as “Despesas financeiras”, que ocupam o maior peso nas suas despesas, terem sido entretanto afectados pelo impacto do ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais, que sofre facilmente grandes oscilações. Ademais, há que ter em conta que a despesa efectiva para a execução do Plano do Fundo de Apoio ao Combate à Epidemia, no valor de 10 mil milhões de patacas, atingiu 6,46 mil milhões de patacas, o que conduziu a um aumento de 46,3% da despesa efectiva do ano de 2020.

**Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre
2016 e 2020**



Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários públicos entre 2016 e 2020

(milhões de patacas)

	Pensões de aposentação e outras prestações	Comparação com o ano anterior	Receitas das contribuições das pensões de aposentação	Comparação com o ano anterior	Diferença entre as receitas das contribuições das pensões de aposentação e as prestações
2016	1 559	202	1 368	19	-191
2017	1 766	208	1 392	25	-374
2018	1 972	206	1 404	11	-569
2019	2 220	248	1 422	18	-799
2020	2 456	236	1 455	33	-1 002

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

A partir de 2015, os rendimentos provenientes das contribuições das pensões de aposentação passaram a ser inferiores às prestações das pensões de aposentação e às outras prestações, e até ao ano de 2020, essa diferença tinha atingido mil milhões de patacas. Com o aumento do número de funcionários públicos aposentados (Regime de Aposentação e Sobrevivência), é inevitável o aumento das referidas prestações e a redução gradual das contribuições recebidas, pelo que, os valores negativos dos rendimentos e das prestações das pensões de aposentação vão continuar a aumentar.

Variação do valor da situação líquida do Fundo de Pensões

(milhões de patacas)

	Situação líquida	Variação
2015	15 574	
2016	15 829	255
2017	16 943	1 114
2018	15 925	-1 018
2019	16 760	836



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2020	17 818	1 058
------	--------	-------

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

As receitas do investimento financeiro do Fundo de Pensões de 2020 foram satisfatórias, tendo atingido 1,41 mil milhões de patacas. Acrescidas as dotações adicionais concedidas ao Fundo de Pensões pelo Governo em 2020, no valor de 700 milhões de patacas, a sua situação líquida de 2020 ainda registou um aumento de 1,01 mil milhões de patacas, em comparação com a de 2019, mesmo que as receitas das contribuições das pensões não tenham sido suficientes para pagar as pensões e outras prestações.

— Todavia, o Governo deve encarar a situação de as receitas resultantes das contribuições das pensões não serem suficientes para pagar as pensões e outras prestações, pois as diferenças alargam-se continuamente. Deste modo, é cada vez mais difícil supri-las só com as receitas de investimento financeiro do Fundo de Pensões, pois este investimento financeiro também implica riscos de prejuízo. Em 2020, o Governo concedeu dotações adicionais ao Fundo de Pensões, para suprir uma parte da diferença entre as receitas e despesas no âmbito do regime de aposentação e sobrevivência, mas isto foi apenas uma medida provisória que visou o suprimento da diferença a curto prazo. Assim sendo, o Governo deve elaborar, quanto antes, um plano a longo prazo para resolver o problema em causa, com vista a assegurar a capacidade de pagamento no futuro.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like "梁林" and "黃".



7. Reserva financeira

A reserva financeira foi criada no início de 2012 com recursos do Fundo de Reserva da RAEM e dos saldos orçamentais de anos económicos anteriores. Foram transferidos 98,86 mil milhões de patacas para a reserva financeira como capital inicial, os restantes 54,2 mil milhões de patacas foram transferidos para a reserva cambial e, após a transferência dos referidos montantes, o Fundo de Reserva da RAEM foi extinto. Como os recursos financeiros transferidos do Tesouro para a reserva financeira deixaram de integrar os activos da Conta ordinária integrada do Governo, o Governo começou, em 2012, a apresentar as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim de ano da reserva financeira sob a forma de apêndice, incluído no relatório sobre a execução do orçamento.

Após a transferência, no início de 2020, de 97% da verba (52,26 mil milhões de patacas) para o saldo do orçamento central de 2018 e a afectação de 46,6 mil milhões de patacas para as receitas orçamentadas de 2020, até finais do ano, o valor total dos activos da reserva financeira ascendia a 616,12 mil milhões de patacas, tendo-se verificado um aumento de 36,72 mil milhões, em comparação com o período homólogo de 2019. A reserva financeira é composta por duas partes: a reserva básica e a reserva extraordinária. A reserva básica é a reserva financeira destinada a oferecer a última garantia para a capacidade de pagamento das finanças públicas da RAEM, cujo valor é equivalente a 150% da totalidade das dotações da despesa do orçamento central, constante do último orçamento examinado e aprovado pela Assembleia

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

8. Activos e Passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

	(milhões de patacas)	
	31 de Dezembro de 2020	31 de Dezembro de 2019
Verba específica depositada pelo Tesouro junto da AMCM	54 200	54 200
Depósito do Tesouro junto da AMCM e dos bancos	56 355	106 644
Dinheiro e depósitos dos serviços e organismos autónomos	2 824	5 327
Dinheiro e depósitos dos serviços integrados e dos serviços com autonomia administrativa	588	645
Outros	4	6
Total do activo	113 972	166 822
Cauções	1 570	1 502
Plano de participação pecuniária (valor não pago)	534	463
Descontos nos vencimentos	206	215
Receitas em trânsito	182	221
Outros	332	302
Total do passivo	2 824	2 702
Reserva	54 200	54 200
Saldo da execução orçamental dos anos findos	51 405	53 873
Saldo da execução do orçamento ordinário integrado	5 543	56 047
Total da situação líquida	111 148	164 119
Passivo e total da situação líquida	113 972	166 822

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Em 31 de Dezembro de 2020, o total do activo disponível na RAEM era de 113,97 mil milhões de patacas, o total do passivo era de 2,82 mil milhões de patacas e os activos líquidos atingiram 111,15 mil milhões de patacas. O



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

activo líquido é composto por verbas do Governo depositadas na “Reserva cambial”, pelo “Saldo da execução orçamental dos anos findos” (2019) e pelo “Saldo da execução do orçamento ordinário integrado” (2020).

A conta ordinária integrada é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, pelo que o balanço dos activos e passivos dessa conta mostra apenas o numerário e os depósitos bancários, excluindo os activos como, por exemplo, os bens móveis e imóveis que são propriedade do Governo. Ao mesmo tempo, no regime de contabilidade de caixa, não se incluem os valores a receber e a pagar.

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

	(milhões de patacas)	
	31 de Dezembro de 2020	31 de Dezembro de 2019
Activos fixos e intangíveis	936	989
Activos financeiros	195 866	247 635
Inventários	45	42
Contas a receber	2 102	4 179
Dinheiro e depósitos bancários	211 943	187 947
Adiantamentos e outros	376	9
Total do activo	411 269	440 801
Passivos financeiros	160 262	140 701
Contas a pagar	60 433	111 521
Provisões para diversos riscos	5	5
Adiantamentos e outros	31	55
Total do passivo	220 732	252 282
Capital social	29 268	28 912
Reserva	6 991	6 943
Resultados acumulados	152 254	135 732
Resultado líquido do exercício	2 025	16 931



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Total da situação líquida	190 537	188 519
Passivo e total da situação líquida	411 269	440 801

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

O balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais é elaborado através do regime de contabilidade de acréscimo, por isso, os activos compreendem o numerário e os depósitos bancários e, também, os bens móveis, bens imóveis, e as contas a receber e a pagar, entre outros elementos. Até 31 de Dezembro de 2020, os activos agregados dos organismos especiais totalizavam 411,27 mil milhões de patacas, o total do passivo era de 220,73 mil milhões de patacas e o total da situação líquida era de 190,54 mil milhões de patacas.

9. Empresas de capitais públicos

A pedido da Assembleia Legislativa, o Governo enviou, sob a forma de informações adicionais, as demonstrações financeiras de algumas empresas públicas com participações do Governo e de pessoas colectivas de utilidade pública administrativa em 2020, num total de 9 empresas e 1 pessoa colectiva de utilidade pública administrativa.

Até ao final de 2020, existiam 18 empresas e 3 pessoas colectivas de utilidade pública administrativa, e o valor do capital social detido pelo Governo (incluindo serviços e organismos autónomos) atingiu 15,69 mil milhões de

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

patacas⁶. Nas informações facultadas pelo Governo sobre as empresas e pessoas colectivas de utilidade pública administrativa com capital social detido pelo Governo, a sociedade Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. é a que apresenta o valor maior, 9,29 mil milhões de patacas, seguida da Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa com 2,82 mil milhões de patacas e da Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A., com 1,67 mil milhões de patacas.

Além disso, é de referir que, em 2020, o Governo procedeu à alienação total das acções que detinha do Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A., e o valor do capital social atingiu 1,5 milhões de patacas.

Empresas com capital social detido pelo Governo

(milhões de patacas)

	Percentagem de acções	Valor do capital social
CEM - Companhia de Electricidade de Macau, S.A.	8,16%	47
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.	60,00%	18
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	55,24%	1 665
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	100,00%	200
Macauport - Sociedade de Administração, S.A.	31,84%	38
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	100,00%	2
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	21,50%	52
Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	62,42%	15

⁶ Sintetizando os dados publicados na página electrónica do Gabinete para a Supervisão de Activos Públicos da RAEM e o Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano de 2020, o referido valor total não inclui os 300 milhões de patacas de acção ordinária injectados pelo Governo na Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L. em 2020, nem as participações do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento entre a China e os Países de Língua Portuguesa.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Transferência Electrónica de Dados – Macau EDI VAN S.A.	100,00%	8
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	100,00%	9 285
Waterleau Macau Limitada#	20,00%	0
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.#	1,00%	0
Macau Renovação Urbana S.A.	100,00%	100
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	100,00%	1 400
Centro de Ciência de Macau, S.A.	99,00%	10
Matadouro de Macau, S.A.	61,08%	24
Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa	40,00%	2 818
UMTEC Limitada #	100,00%	0
Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L.	1,00%	2
Instituto para o Desenvolvimento e Qualidade, Macau	38,46%	1
Laboratório de Engenharia Civil de Macau	37,27%	2
Total		15 687

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Com um capital social inferior a 1 milhão de patacas: Waterleau Macau Limitada - 5 mil patacas; Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. - 100 mil patacas; e UMTEC Limitada - 50 mil patacas.

Em 2020, de entre as referidas empresas/pessoas colectivas de utilidade pública administrativa com capital do Governo, as empresas que apresentaram défice de exploração foram a Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L., a Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L., a Transferência Electrónica de Dados-Macau EDI VAN S.A., a Macau Renovação Urbana S.A., e o Matadouro de Macau, S.A., enquanto as restantes registaram saldo positivo ou equilíbrio entre as receitas e as despesas.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Situação de exploração das empresas com capital social detido pelo
Governo em 2020

(milhões de patacas)

	Receitas	Despesas	Lucros/ (Perdas)
CEM - Companhia de Electricidade de Macau, S.A.	6 675	5 869	807
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.	19	15	4
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	460	1 113	-652
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	460	455	5
Macauport - Sociedade de Administração, S.A.	38	23	15
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	17	14	4
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	878	1 918	-1 040
Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	141	141	-
Transferência Electrónica de Dados – Macau EDI VAN S.A.	1	11	-11
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	422	340	82
Waterleau Macau Limitada	138	132	6
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	15	15	-
Macau Renovação Urbana S.A.	497	516	-19
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	1 081	1 033	48
Centro de Ciência de Macau, S.A.	126	126	-
Matadouro de Macau, S.A.	21	23	-3
Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa #	-	-	-
UMTEC Limitada	15	12	4
Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L.	3 513	2 575	938
Instituto para o Desenvolvimento e Qualidade, Macau	122	89	33
Laboratório de Engenharia Civil de Macau	125	102	23

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.
Não existem dados.

Das empresas/pessoas colectivas de utilidade pública administrativa acima referidas, 6 alcançaram equilíbrio entre as receitas e as despesas, ou



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

compensaram os prejuízos operacionais através de dotações do Governo, mantendo assim o seu funcionamento. Assim, as dotações do Governo para o Centro de Comércio Mundial de Macau, S.A.R.L., a Teledifusão de Macau, S.A., o Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau, os Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A., a Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. e o Centro de Ciência de Macau, S.A. assumiram a forma de subsídio ou de financiamento, e são registadas como rendimentos nas demonstrações de ganhos e perdas dos exercícios, fazendo com que os resultados atinjam o equilíbrio entre as receitas e as despesas em 2020, ou até o lucro. Quanto à Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A., ao abrigo do artigo 206.º do Código Comercial, as dotações adquiridas de sócios são integradas no capital, através da modalidade de incorporação suplementar no capital social, e são reflectidas no respectivo balanço, por isso, verificaram-se prejuízos no balanço de ganhos e perdas do exercício de 2020.

	(milhões de patacas)	
	Resultados do exercício	Dotações do Governo
	Lucros/ (Perdas)	
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.	4	9
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	5	380
Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	-	56
Transferência Electrónica de Dados – Macau EDI VAN S.A.	-11	4
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	-	15
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	48	1 211
Centro de Ciência de Macau, S.A.	-	98



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Além disso, é de referir que, segundo a página electrónica do Gabinete para a Supervisão e Planeamento dos Activos Públicos da RAEM, em 2020, as empresas com participações financeiras do Governo (incluindo pessoas colectivas de utilidade pública administrativa) são 21⁷, e no Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020 - Relato e a análise comparativa da execução do Orçamento - Elementos adicionais, Parte 1, página 16, encontram-se registadas apenas 19 empresas (incluindo pessoas colectivas de utilidade pública administrativa). Com vista à uniformização dos elementos informativos, o Governo mencionou expressamente os respectivos critérios, para efeitos de consulta do público.

Finalmente, no que diz respeito à fiscalização das empresas com capitais públicos, a Comissão notou que o Gabinete para o Planeamento da Supervisão dos Activos Públicos da RAEM, criado pelo Governo para a melhoria do regime de fiscalização das empresas de capitais públicos, já tinha iniciado os trabalhos respectivos. Em 2020, o mesmo Gabinete publicou, através do Despacho do Chefe do Executivo n.º 133/2020, as “Instruções para a divulgação pública de informações por empresas de capitais públicos”, e em 2021, deu início à consulta pública sobre o “Regime jurídico das empresas de capitais públicos”. A Comissão espera que o Governo, depois de ter auscultado amplamente as opiniões dos diversos sectores, defina, quanto antes, o respectivo regime jurídico, a fim de aperfeiçoar a fiscalização sobre as empresas públicas.

⁷ As empresas constantes da página electrónica do Gabinete para a Supervisão de Activos Públicos da RAEM não incluem a Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L..



IV- Conclusão

Tendo em conta a análise, nos termos regimentais, do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, efectuada por esta Comissão nos capítulos anteriores, assim como a competência atribuída à Assembleia Legislativa pela alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica, a Comissão é de parecer que:

- 1) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020 foi apresentado à Assembleia Legislativa pelo Governo, em cumprimento do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica;
- 2) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, instruído com o relatório do Comissariado de Auditoria, contém informação suficiente e necessária para a Assembleia Legislativa poder proceder à apreciação determinada pela Lei Básica;
- 3) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020 demonstra que a execução orçamental se coaduna com os princípios decorrentes do disposto no artigo 105.º da Lei Básica, que presidiram à elaboração do orçamento; e
- 4) Estão reunidas as condições legais e regimentais para que o Plenário da Assembleia Legislativa possa apreciar o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

18 de Janeiro de 2022.

A Comissão,

Chan Chak Mo
(Presidente)

Lam Lon Wai
(Secretário)

Wong Kit Cheng

Handwritten notes in Chinese characters, including the name '梁林' (Liang Lin) and other illegible characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林業

Ip Sid Kai

Iau Teng Pio

Pang Chuan

Leong Hong Sai

Cheung Kin Chung



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Lo Choi In

Lei Leong Wong



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Região Administrativa Especial de Macau

Resolução n.º /2022 (Anteprojecto)

Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020

A Assembleia Legislativa resolve, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e para os efeitos do artigo 154.º do seu Regimento, o seguinte:

Artigo único

(Aprovação do parecer)

É aprovado o Parecer n.º 1/VII/2022 da 2.ª Comissão Permanente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de Macau, relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2020.

Aprovada em de de 2022.

Publique-se.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

Kou Hoi In.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.