何潤生議員

公屋質量

近期,湖畔大廈、石排灣業興大廈等大廈走廊及大堂再度出現大面積"甩磚"情況,再一次引起社會對經屋質量的質疑。

特區政府作為發展商,對於公屋質量的監管責無旁貸,因此對於經屋長期"甩磚"的情況,不能單純以保固期已過為由"洗手不理",應主動承擔更多責任,建議政府牽頭,連同建築商一起,協助小業主召開業主會討論徹底根治的方案,並尋求共識盡快啟動相關工程,以有效解決問題,同時建議政府及管理公司主動檢測大廈其他公共地方的"甩磚"情況,排查是否有潛在危險,以免危害居民的安全。長遠而言,政府有必要檢討整體公屋建設質量,未來在公屋興建過程中加強工程質量監管,做好公屋事前設計、事中監督和事後驗收,完善招標制度,增加公屋評標準則、選料選材等的透

明度,吸收經驗教訓,不應再以大瓷磚作為牆身裝飾,並建立相關 資料庫,紀錄和計算不同承建商的工程質量表現和分數,作為政府 將來公屋項目開投時的評審參考指標,並督促承建商改進工藝,以 保證公屋項目能夠保質、保量、按期完成,倘若出現質量問題時, 應對承建商、設計公司及監理公司等作出具體處罰,增加居民對公 共工程的信心。

此外,目前公共工程的保固期一般定為兩年,而防水工程的保固期則為五年,這期限顯然是不夠,很多時候由於公屋興建進度緩慢,安排上樓時間太長,等到居民入伙時,大廈保固期早已屆滿,建議適當延長公共工程的保固期限,以更好地保障居民的權益。

2021年1月21日

施家倫議員

促請改善東方明珠一帶交通,做好交通規劃

隨著港珠澳大橋開通、新城填海 A 區與東北區連通、長者公寓建設、澳氹第四條跨海大橋建設以及輕軌東線規劃等等工程開展,東方明珠一帶交通將會增加重大負荷,其中,友誼圓形地作為澳門東北角連通關閘、友誼大橋、新城 A 區、港珠澳大橋等的重要節點,其重要性可以話是不言而喻,為避免未來成為新的交通黑點,政府有必要提前未雨綢繆。

目前,東方明珠一帶每到繁忙時段就塞車嚴重,政府為改善交通 擠塞情況,公佈興建友誼圓形地行車天橋首期工程,以緩解東方明 珠一帶的交通壓力,社會樂見有關規劃出台,並且期望在現時這段 旅客淡季內盡早落成工程。另外,因應有關工程預計 2022 年第 3 季才可完成,工程期間,對東方明珠一帶路網必定造成更嚴峻的壓 力,本人認為藉著本次疫情,可以說是對澳門交通整治和施工方面 創造有利的時間和空間,所以,建議政府短期內要加快工程進度, 制訂好臨時分流措施,充分利用附近空置路段,並調整巴士及旅遊 巴士等車輛的行經路線,多管齊下減輕交通壓力,避免寒上加寒。

其次,隨著長者公寓今年內開始動工、新城 A 區經屋地段工程啟動等,可以預見未來東北區人口將會持續增加,但是,社會有聲音亦擔心周邊道路配套不足,導致市民屆時入住後出行不便,因此,本人認為工程啟動的同時,政府亦要做好中期規劃,完成規劃道路網絡並公佈興建時間表,以盡快落成連接新城 A 區各條通道及 A 區內的道路網絡建設,完善立體步行系統,便利市民出行。

從長遠而言,隨著推進"澳車北上"等政策的落地實施,政府更加要做好本澳整體交通規劃佈局,本人期望可以藉著《澳門陸路整體交通運輸政策(2010-2020)》總結,檢視本澳整體交通道路網絡佈局,從車輛增長、公交政策、輕軌系統、基礎建設等方面進行考量,並且,制定更為貼合本澳未來發展需要的《澳門陸路整體交通運輸規劃研究(2021—2030)》,從根本上解決本澳"老大難"的交通狀況。

崔世平議員

鼓勵居民多元就業 提升本土綜合實力

過去十年,旅遊業的快速發展為本澳創造了不少就業崗位,舒緩 了澳門的失業問題,但隨著疫情爆發使全球經濟放緩,本地勞動力 需求亦大大減少。根據統計局數據,截至 2020 年第三季度,16-24 歲居民的失業率達到 18.2%,接近五分之一的本地青年人失業,是 所有年齡段情況最差的類別,亦是自 2013 年有此類數據記錄以來 最高水平。

根據《2020 年應屆畢業生就業情況調查報告》的發現,這一世代的青年人更習慣"穩定"的生活常態,並著重於建立興趣和享受生活,追求精神層次的滿足。值得指出的是即使無法投身對口的產業工作,國內大部份的畢業生們仍傾向"先就業後擇業",希望先累積不同的工作經驗,為日後選擇自己喜歡的工作奠定基礎。如今在就業環境疲乏、新興產業未成熟的環境下,澳門畢業生更應以彎道超車的精神、勇於挑戰自己的心態,迎接後疫情時代的新常態。為此,本人有以下三點建議:

一、建議求職者在經濟復甦時,贏在"擇業"的起跑線上。就業 是擇業的基礎,擇業是就業的優化。在部份畢業生仍舉棋未定時, 誰積極吸取社會和行業經驗,誰就加快提升個人競爭力。在這特殊 的經濟下行時期,可多接觸不同領域的工作,積極裝備自己、累積 自身的社會經驗和支持網絡,為迎接經濟復甦時,能具備相當的自 信及實力贏在擇業的起跑線上。並以積極正面的心態,在經驗累積 的過程中發掘自身真正的志向所在、能力所長,為日後的職涯發展 確立目標。

二、建議官民合力提高職業技能專業的認受性,吸引本地人資分流至不同產業。過去,本地居民因薪金及福利等原因,傾向就職博彩業及公務員等僱主大戶,而大部份需具備專業技能的藍領工種,雖然比一般的白領工種工資要高,但因缺乏人員入行,則工商業界無奈地仍依賴外地僱員的輸入補充。建議政府藉現今景況,明確及

表彰職業技能的專業性和就業的保障性,引導本地居民發現職業技能的重要性,繼而吸引更多居民入行,以拓展本土人才的多元化。

三、建議加強融合本地人才參與大灣區項目的機會。隨著澳門融入粤港澳大灣區發展的進程,政府積極鼓勵企業和人才"走出去與引進來並重"。對於一些由特區政府牽頭建設或參與投資的大灣區項目,建議政府以創新政策保障一定比例的澳門企業和人才都能夠參與。

黄潔貞議員

落實新冠疫苗接種,構建完整防疫屏障

新冠肺炎疫情至今仍然肆虐全球,至今累計全球確診數字已近一億人,但隨著各類型的疫苗面世並正式投入臨床使用,防疫工作將進入新的發展階段。而澳門特區政府亦始終將居民的健康為依歸,早前已宣佈訂購 120 萬劑,確保了全澳居民的疫苗供應,工作值得肯定。

本澳作為一個地小人多,人口稠密程度極高的小城,同時也是國際旅遊城市,難以長期完全避免及禁上出入境與人員流動。為此,疫苗接種是未來最為有效的防疫方法之一,建立高比例覆蓋的疫苗屏障,對保障本澳居民生活、健康與經濟活動的恢復都有很重要的作用。

作為新型傳染病,新冠疫苗臨床應用時間仍然較短,加上相關信息量多,現時部分市民對疫苗接種存在一些憂慮,這是可以理解的。但以我國生產的"滅活疫苗"為例,據國家衛健委的數據顯示,疫苗的嚴重不良反應發生率僅約百萬分之二,已充分證明其安全與可靠性。因此,政府需要及時做好的是疫苗接種的宣傳與前期準備工作,增加居民對疫苗的認識與接種信心,及早提高疫苗接種覆蓋,更好應對環球疫情的變化。

為此,本人提出以下建議:

- 1. 儘快完成疫苗接種預約系統。儘快完成系統建設可以及早開放新冠疫苗接種,提供線上線下個人及集體預約渠道,以及便捷的疫苗接種流程與地點,方便市民自行安排接種時間;同時可以評估市民接種意願,以便作下一步部署。
- 2. 加強新冠疫苗接種宣傳。利用網絡平臺、報章、電台及電視台等途徑,採取多種方式向居民說明疫苗接種的注意事項及具體情況等,並結合社團平臺,直接將有關資訊帶給居民,強化宣傳效果,增強居民對疫苗認知及自願接種的意願。

- 3. 擴大疫苗優先接種人士。首十萬疫苗現時政府將前線抗疫人員、 高職業暴露人群和需要前往外國的居民列為優先接種人員,建議下 階段可考慮將優先接種人員擴展至其他需要接觸大量人群的職業和 人員,例如記者、社會服務工作者、院舍照顧者及前線公務員等。
- 4. 堅持常態化防疫工作。雖然新冠疫苗接逐步在臨床使用,並為居民接種,但在當前群體免疫還沒有建立起來的情況下,居民仍需要做好自身防護工作。尤其是近期病毒出現變種情況,內地部分地區也受到影響,本人呼籲社會大眾要配合政府防疫指引,在春節期間宜留澳度歲及避免聚集,共同守護本澳得來不易的階段性防疫成果,堅持共跑最後一公里路。

葉兆佳議員

配合『十四五』規劃 謀劃更大的發展

中央五中全會通過的"關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議",把"以高質量發展為主題"和"加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局"作為未來五年經濟社會發展的重要指導思想。這是百年大變局歷史關口國家經濟發展模式的根本轉變,澳門融入國家發展大局,首先需要領會及擁抱這一轉變,全面配合『十四五』規劃,爭取更大的發展空間。

全會提出推動綠色發展,促進人與自然和諧共生。促進經濟 社會發展全面綠色轉型,建設人與自然和諧共生的現代化。要加快 推動綠色低碳發展。提出實行高水準對外開放,開拓合作共贏新局 面。堅持實施更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放,依託我國 大市場優勢,促進國際合作,實現互利共贏。

我認為在後疫情時期,澳門配合國家『十四五』規劃,發揮自身優勢,可從這些重點領域入手,深入謀劃及配合發展,有所作為。建議特區政府積極研究推進以下工作:

一是發展綠色金融,建設綠色低碳灣區。粵港澳大灣區要發展成為國際一流灣區,不僅要有良好的生態環境,更要在環保、低碳、綠色可持續發展方面,作出表率。賀一誠行政長官將打造綠色澳門作為其參選政綱中優化民生建設的重要措施。去年,澳門金融管理局、澳門環境保護局共同簽署《共同推動澳門綠色金融發展》倡議書;在中國金融學會綠色金融專業委員會指導下,澳大灣區金融學會綠色金融專業委員會共同發起成立"粵港澳大灣區銀色金融聯盟",而澳門國際環保合作發展論壇及展覽(MIECF)每年能吸引各個國家和地區綠色企業、政府機構、環保組織等到澳門開展環保商貿、技術和資訊的交流。要充分利用這些有利因素和基礎,出台政策、有效統籌、做出實效。

二是做實澳門成為大灣區和葡語國家金融服務平臺

澳門現代金融服務"中葡平台"乃至"一帶一路"地區方面,堅持錯位發展的思路,首先輻射三大地區,珠江西岸地區及泛珠西區;葡語國家;"一帶一路"沿線國家。推動成立澳門與葡語系國家銀行聯盟,成為聯通灣區與葡語系國家的載體,逐步深化中葡金融合作,在構建葡語國家金融服務平臺中發揮重要作用。打造澳門成為聯通灣區與葡語國家的融資租賃業務區域中心。將融資產業轉射至葡語國家和"一帶一路"沿線國家地區,推動雙邊發展。以澳門債券市場等現代金融聯通灣區與葡語國家。逐步擴大離岸人民幣市場規模,努力建設"人民幣業務副中心",推進人民幣市場規模,努力建設"人民幣業務副中心",推進人民幣國際化。

李振宇議員

完善制度 釋放人員能動性

主席,各位同事:

近期,氹仔湖畔大廈及石排灣業興大廈"爆磚"問題備受社會關注。兩處經屋自建成至今幾乎每年冬天都會"爆磚",對大廈居民正常生活造成嚴重影響。居民迫切希望政府有關部門能夠協助徹底解決問題。但令人不滿的是,"爆磚"事件在媒體接連曝光下,建設辦僅以有關大廈已完成確定接收為由作出回覆,房屋局則以尊重多數業主意見為由在業主委員會上投棄權票,致使"爆磚"問題遲遲得不到解決。相關部門"甩手掌櫃"的姿態令社會在批評公屋質量的同時,亦對部門推諉、不作為的行為不滿。

本人認為,房屋局作為相關經屋重要持份者,在居民長期遭受 "爆磚"問題困擾、亟需協助解決的時候,沒有提供任何可行性意 見或方案,僅投棄權票,非尊重居民意見,乃是不作為。行政長官 上任伊始便強調,政府是為居民服務的,政府官員不可忽視居民訴 求,要認真研究居民所需,以積極的態度服務居民,為居民解決問 題。今年度施政報告對政府部門不作為問題進行了自我剖析,明確 指出政府"工作中仍然存在一些不主動謀劃、不積極作為的現象" "不願承擔責任和風險"、"對居民和社會的訴求視而不見、敷衍 塞責",強調這些問題和現象雖多為長期積累形成,不能在短時間 內解決,但決不諱疾忌醫,不迴避矛盾,將堅決予以糾正和改進, 更好地為居民服務。

現代行政理論印證,不作為的危害性比慢作為、亂作為更大。不 作為,不但損害政府的威信和形象,更會積累民怨。要遏制行政不 作為,本人認為可以從以下三方面著手:

一、構建容錯機制。允許試錯、寬容失敗才能調動各級公務人員 積極性和主動性。行政長官曾經表示"可以容錯,容許公務人員在 充分聽取意見下工作出錯,但同樣錯誤不能犯第二次,不能容忍不 作為"。但什麼樣的錯可以容?容錯是認定動機還是認定結果?是 檢視相關行為的短期成效還是長遠影響?由哪個部門來評定、具體程序如何等等,這些目前尚無明確評判標準,需逐步建立制度加以明確和規範,以解決公務人員肯承擔、敢作為的後顧之憂。

二、完善官員問責制度。世界上許多國家將職務不作為規定為犯罪,本澳亦須完善相關制度,強化官員責任意識、服務意識和效能意識,扭轉"不做不錯"的舊觀念,要在其位謀其政,任其職盡其責。

三、建立績效治理制度。通過推行績效評審制度,對官員績效水 平進行考察,強調不合格、不作為的官員要承擔一定的責任。同時 健全激勵機制,形成能者上、平者讓、庸者下、劣者汰的正確導向, 為改革者負責、為擔當者擔當。

謝謝!

王世民議員

加快電子支付普及應用 助力澳門智慧城市發展

本澳的電子消費起步較慢,加上支付工具林林總總、操作繁瑣,致使本地電子支付的發展一直滯後於鄰近地區。但隨著特區政府為應對疫情對經濟和民生造成的影響,以消費卡形式先後發放兩輪經濟援助,提振內需,不僅令居民體驗智慧城市的便捷生活,部份商戶亦找到互聯網帶來的新商機,大幅度提升了澳門電子支付的使用覆蓋率。

早前,政府公布今年首季會推出「聚合支付」服務—「聚易用 Simple Pay」,首階段落實「反掃聚合」將於下月推出,商戶將可 使用一部終端機受理所有本地二維碼支付工具,居民則可自由選擇 任何一種本地二維碼支付工具進行消費,以此整合支付管道及核算 方式,促進便民利商。

不少商戶對「聚易用」的推出表示支持,但對於整合各平台後, 手續費的計算方式、拆帳方案等細節仍存有疑問,加上疫情持續, 經濟復甦緩慢,生意冷清,最擔心的是手續費問題,故希望政府投 放更多資源,對商戶提供援助及配套,補貼部分收費或推動金融機 構豁免手續費,鼓勵更多中小企使用電子支付,迎合經濟新形勢。

另一方面,本澳現時仍有部份年紀較大的中小微企業東主,相對 於實實在在的紙幣,情感上仍不太願意接受電子消費這種新模式。 建議特區政府要持續加強宣傳和培訓,展示電子支付的優勢,協助 中小微企適應互聯網時代的變化,減省商戶結算成本,助力產業轉 型升級,推動澳門電子支付加快普及化。

此外,電子支付存在的安全隱患也不容忽視。電子支付在使用過程中很容易遭到黑客攻擊和網絡病毒入侵,從而造成密碼和隱私資料的洩露。因此,特區政府要聯同業界做好把關工作,持續從技術層面上克服網絡安全支付的漏洞,注意市民及商戶的私隱資訊保護,從不同的角度進行優化和改進,為電子支付在本澳的推廣和普及營

造良好安全的發展環境,使澳門在打造智慧型城市的配套與粤港澳大灣區各城市同步,加速融合到大灣區的發展。

林倫偉議員

澳門正構建智慧城市,近年智慧政務、智慧交通和智慧醫療等都取得一定進步,疫情下更加速了電子支付的發展,為智慧城市的發展提供良好的基礎。隨著"電子政務法"的生效,一戶通可以透過人面識別去開通,加上一戶通可以辦理在生證明的推動下,今年初用戶已突破 10 萬。智慧交通亦取得一定成效,交通資訊站、巴士報站 APPS,都受到市民的歡迎,近年更增加泊車地感系統等。 喪情下健康碼、核酸預約系統等市民更頻繁使用。在消費卡的推動下,電子支付的發展更是有爆發式增長,根據金管局統計,今年首十月移動支付交易金額為 47 億澳門元,為 2019 年全年的 3.8 倍、2018年的 52.5 倍。

透過各種的電子化服務,大大提高了政府的行政效率,更便利了市民的日常生活。然而,當中亦有不少地方要注意和小心。政府"一戶通"繼本月六日因行政公職局電腦機房防火牆故障後,日前又運作不穩定,連同政府數據開放平台等網上服務也受到不同程度影響。交通局巴士報站 APPS 也因雲系統維護,點到點查詢、交通態勢等功能暫未能提供,更影響政府內部文件的傳遞。早前多區路邊泊車咪錶陸續出現故障,車主泊車大受影響。泊車公司表示有大量數據"谷爆"後台,不排除事故涉及黑客入侵。的士車載機亦因網絡不穩定問題計費錯誤,對業界和市民都帶來不便。而去年健康碼、核酸預約系統、電子支付平台等都出現大大少少的故障,大部分市民都受到影響。

政府應吸收有關經驗,在大力發展智慧城市的同時,要加強對系統的穩定性和安全性,包括對軟硬體的維護和保養,加強網絡安全,亦制定各級事故的應變協調機制,完善後備方案,當發生意外時能盡快恢復,減少對居民的影響。加強對私人機構營運公共服務的網絡和系統安全的監管,確保個人私隱的保護及電子支付的安全性。將網絡安全提升到更高的層次,加強打擊網絡犯罪。隨著越來越多政府和大眾服務都要依靠網絡的傳輸,政府應加快 5G 網絡的發展,以確保各項電子化服務的順利開展,加速智慧城市的發展。

陳虹議員

加強對青少年學生的心理輔導服務

學生的身心健康一直是全社會高度關注的問題,尤其在心理健康方面,各教育持份者都應充分重視。

根據本澳一青年團體在 2019 年做的"澳門學生幸福度及壓力調查"顯示,受訪學生中近百分之五呈現中度抑鬱,約一成三有中度焦慮。據前線教師反映,隨著本澳近年單親家庭、雙職家庭的增多,孩子在家庭中接受到的關心和教育有下降的趨勢,發現一些孩子在學校的表現異常,心理狀態不穩定,個別更有自殘的現象。

現時,本澳學校的心理健康教育、生命教育等主要透過品德與公民課進行,但課時有限。在師資方面,大部分教師都非心理專業,雖然接受過教育當局提供的一些教育心理及輔導培訓課程,但各校教師的輔導經驗和效果仍然參差不齊,特別是年青教師,面對有精神健康和心理問題的學生更顯得無從入手。對於心理狀態和行為出現嚴重異常的學生,學校一般會轉介駐校社工跟進。本澳的駐校社工為教青局資助學校聘請,規定超過五百人的學校可擁有一名社工工為教青局資助學校聘請,規定超過五百人的學校可擁有一名社工工為教青局資助學校聘請,規定超過五百人的學校可擁有一名社工工業,提行個案輔導外,還要負責舉辦週會講座、家長講座、工作坊、小組活動等工作,難有更多時間對學生進行心理健康教育及輔導服務。學校對專業的心理健康輔導員駐校有迫切的需求。

建議當局:

- 1. 加強關心本澳學生的心理健康狀況,與學校合作,進行相關的調查研究,掌握各教育階段學生的心理特徵和精神狀態;
- 2. 制訂學生心理健康促進計劃,加強心理健康宣傳和教育工作, 透過舉辦課程、講座等形式,提升教師的心理健康教育和輔導水平;
- 3. 完善家校合作機制,提高家長對孩子心理發展和心理健康的 重視,鼓勵家長多陪伴孩子,多與孩子溝通交流,營造良好的家庭 教育環境;

4. 增加資源,派專業的心理輔導員進駐學校,加強面向青少年 學生的心理諮詢和輔導服務。

李靜儀議員

應推動和協助經屋小業主妥善解決"甩磚"問題

湖畔大廈、業興大廈近日"甩磚"情況嚴重,業主反映有關經屋項目啟用不久已出現"甩磚"問題,且多年來持續或大範圍"甩磚",故質疑有工程質量問題。"甩磚"影響住戶出入,亦有安全威脅,確實需要有方案解決。為此,政府不能以保固期屆滿為由置身事外,需就有關質量問題承擔起應有責任,尤其當局本來就是持有單位的"業主",應推動、協助小業主妥善解決"甩磚"問題。

誠然政府有責任作出善後,但上述個案並非公共工程質量欠佳的單獨例子,又以澳大河底隧道為例,造價達 20 億元、設計使用期限為 100 年,落成兩、三年已不時出現滲水,甚至發生水管爆裂,雖然建設部門指滲水是源於"伸縮縫"出問題,並不屬結構安全問題,但社會仍擔心存在隱患。為解決問題,政府最終仍決定動用大筆公帑對隧道開展修繕及機電系統升級改造工程,施工期約為兩年多,期間部分行車空間封閉,影響通行便利。

又例如二〇一七年啟用的北安氹仔客運碼頭,不但造價大幅超支, 且啟用期一拖再拖,而碼頭啟用後亦問題多多,且同樣出現漏水問 題等等。輕軌氹仔線更是超支、超時的經典項目,而尚在興建的路 環新監獄、離島醫療綜合體,何時完工、埋單計數要幾多錢、會否 存在質量問題,現階段皆是未知之數。

公共工程超支或超時問題近年有改善,然而質量仍有很大改善空間。公共工程質量問題,不單涉及承建商有否依時、按質施工,設計公司設計是否合理、會否在施工時或工程完成後需要再作改動和補救,監理公司監督是否到位,皆影響工期、預算和質量。有公共工程承判商反映,施工時跟足設計圖則和要求去做,但因設計錯誤和缺陷而需要不斷修改項目及更換物料,這些缺陷同樣導致延期、工程總支出增加及質量不合格等情況發生。無論是質量問題,抑或因事前考慮不周、設計不當和採購物料不合適等,新增後加工程作整改而要額外付出巨額公帑,都是勞民傷財,更影響公眾使用,社會成本不菲。

新城 A 區將大規模興建公共房屋,尚有第四通道、輕軌等大型工程,部分項目技術相當複雜,公眾關注如何避免重蹈覆轍,杜絕過去不少大型工程出現的種種缺陷。故政府須完善公共工程招標、批給、施工監管整個機制,對每一環節訂定明晰的責任和懲處要求;並設立用家評鑑機制,在評標時須考慮相關公司過往工程項目中所獲得的用家評分,從而推動設計、承建、監理等承判公司持續提升專業和質量水平。

梁孫旭議員

做好新形勢下的防疫及民生工作

自去年一月二十二日本澳出現第一宗境外移入確診個案至今,剛好一年時間。期間,本澳受疫情影響,居民的安全及健康受到威脅、生活及工作受到限制,多項經濟、社會和民生事業受到不同程度的衝擊。慶幸的是,在政府及社會各界的努力下,實施了積極防疫和經濟援助措施,有效防止了病毒在本澳社區傳播,保障了居民的安全和健康,取得零死亡、零社區感染、零院內感染、低重症率的抗疫术健康,為"穩經濟、保就業、顧民生",協助社會各界度過難關,奠定了堅實基礎。對此,要向為抗疫工作作出努力和貢獻的前線和幕後工作人員表示衷心的感謝。

當前,本澳整體防疫工作做得較好,但面對全球個案不斷增加且出現變種病毒,內地個別城市疫情反覆,來自由十三個包括英國及葡萄牙等高風險國家或地區的一百一十五名澳門居民今日將經日本東京返抵本澳,春節期間訪澳旅客預計有所增加,以及按傳統預期居民都在新春前夕辦年貨,人員及貨物流動較大等因素影響,防疫工作仍面對較大的挑戰和壓力,絲毫不容放鬆。

今月初,國家衛健委表示今年春節疫情防控依然嚴峻,倡導就地 過年,並就疫情防控重點工作提出:強化疫情監測和信息報告;加 強人物同防,外防輸入;強化醫療機構的防控;做好應急處理機制 及重點人群疫苗接種工作等五大要求。本澳作為旅遊城市,面對新 春節假日及新形勢所帶來的考驗,政府可參考國家衛健委所提出的 五點內容。尤其要強化本澳防疫工作,做好疫情監測,有序推動疫 苗接種工作;敦促社會各界及企業遵守防疫指引,保護好前線工作 人員;呼籲居民配合,以應對當前形勢,確保外防輸入,內防反彈。 現時,使用安全有效的新冠疫苗是擺脫疫情束縛的根本措施之一, 社會寄以厚望。政府上月表示計劃直接購入三種產地不同的疫苗, 如果三種疫苗同時運抵,會讓市民自己選擇接種哪種疫苗,由於市 民對疫苗認知薄弱,需要依賴政府嚴格把關,選用符合安全、效能 及質素要求的疫苗,方可批准在本澳使用。另外,在推行接種上, 能夠完善策略,向市民提供足夠的訊息,讓市民安心;並做足預案, 確保在接種過程中,疫苗安全有效使用和廣大居民受用而無後患。

在經濟社會民生方面,今年度的施政報告中提到將因應經濟的實際情況適時推出經援措施。本澳自去年九月廿三日內地恢復來澳自由行簽註後,客流量每月逐步上升,社區人流增多,十二月賭收按月四升近一成六,跌幅收窄。政府亦預計今年本澳博彩毛收入為一千三百億元,較為樂觀。然而,由於現時旅客主要來自內地,衛健委倡導在工作地過年,或會減少人員流動,影響新春期間來澳的旅客數字,加上外圍環境出現變化,對賭收及經濟復甦將帶來壓力,政府需要評估新形勢下對經濟及民生的影響,能因應行業情況,適時推出經援措施,以堅定"穩經濟、保就業、顧民生"的施政目標。

鄭安庭議員

促解決公共房屋瓷磚剝落問題

主席、各位同事:

下午好!

近年,公共工程接連出現各種質量問題,尤其是一些近十年落成的政府房屋,其建築質素一直為居民所詬病。而持續發生的包括湖畔大廈和業興大廈在内的公屋牆磚脫落事件,更是令住戶人心惶惶。

有業興住戶向本人反映,每逢冬季,大廈公共走廊都會出現瓷磚 剝落的情況。而承建商只對"甩磚"的部份作表面修補,並未從墻 磚設計、用料等方面根治問題,導致相同事故層出不窮。現時,承 建商指對房屋的保固期已過,不會再為該等樓宇提供免費維修服務 需由業主承擔大廈共同部分之維修責任。不少業主坦言,牆面瓷磚 不同於燈泡、電梯、電器等消耗品,需要經常保養及更換,應該得 可以長期使用的建築材料。然而,由 2014 年入伙至今,"甩磚" 問題就定期在冬季接連出現,加加埋埋已經有過千塊牆磚剝落。可 見,這並非偶發事件,而是整體設計甚至是工程質量出現了問題。 一些業主表示,政府及承建商在發現問題的同時,卻沒有徹底解決 該等問題,直到保固期屆滿,業主惟有無奈"硬食",有欠合理。

的確,當時在起該批公屋時,無論是政府還是社會都希望能夠及早完工,好讓輪候多時的居民可以儘快上樓。但在承建商講求工程速度的同時,有可能忽略了施工程序、工程質量等問題。然而政府對公共工程監督工作責無旁貸,若提供給市民的房屋質量尚不過關,對居民的生活造成嚴重影響,甚至構成安全隱患,又如何令居民安居樂業?

從業興、湖畔大廈的瓷磚剝落事故,到石排灣公屋的滲漏水問題、再到早前青洲坊大廈更換不達標的防火閘事件,都顯示出公屋質量有問題並非單一事件,而是具有普遍性。因此,本人希望政府能亡羊補牢。首先,對於現有問題,應主動介入解決,在甩磚事件未造成嚴重傷亡前,須及早制定改善方案並由當局或承建商負責全

面的修葺工程,以根治瓷磚剝落問題;第二,儘快跟進及處理居民 對公屋單位的用料和施工質素問題的投訴;第三,未來應制定更加 全面、有效的措施對公共房屋工程進行監督,以保證公屋質量,令 公屋居民能真正得到"安居"。

多謝!

馬志成議員

迎接新一年 推進新發展

今天是本屆立法會在 2021 年的首次全體大會。藉此機會,我談 些個人的想法。

不平凡的 2020 年,對澳門社會經濟民生帶來很大的影響。隨着 2021 年的到來,在送舊迎新的一刻,我想送上自己的新年祝願:期 望在特區政府帶領下,全體居民再接再厲,鞏固抗疫防控的成果; 推動經濟民生恢復發展,並為早日回到正常生活,創造更好的基礎 條件。

過去一年,有困難,也有陽光和正能量。最令我們鼓舞的是,祖國在基本戰勝新冠肺炎疫情的基礎上,迅速恢復生產,成為全球唯一取得經濟正增長的主要經濟體。去年還成功召開了中共十九屆五中全會,通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》。圍繞"暢通國內大循環,促進國際國內雙循環"的戰略,中國正在國際舞台上演出一場大戲,並成為拉動世界經濟復甦的火車頭。對澳門來說,這就是我們最大的機遇。

記得在深圳經濟特區成立 40 週年的時候,習近平主席視察了這個一線城市,在講話中對深圳作為粵港澳大灣區融合的試驗田和示範區,有着很高的評價和期望。深圳的成功,也是我們的榜樣,澳門作為大灣區成員,有着各種制度、國際關係、華人華僑關係的優勢,理應在灣區融合發展中多做貢獻,同時也為自身成長和持續發展,創造更多合作機遇。

剛剛踏入新年,行政長官賀一誠便率領一眾官員,馬不停蹄地走訪了灣區各市。各界和輿論都認為此行意義重大,特區官員每到一市,都相互洽談合作的內容。正如最後在深圳交流時,行政長官對廣東省官員提出,希望深澳兩地今後共同推動科技創新成果轉化,在現有的合作基礎上,繼續在創新科技、教育、文化創意產業等方面穩步推進合作。

在抗疫期間,我們都深受單一產業結構的影響,也一直為推動產業適度多元而努力。而澳門作為大灣區四個"科技創新走廊城市"之一,本身也具備一定的科技研發基礎,今後應該與深圳這些灣區先進城市在科技基礎力量上加快融合,讓我們的產業適度多元得到更好的成長。結合上面所講,我深信環境正在向好變化。只要堅持防疫常態化,抗疫不鬆懈,靜待全球疫情緩解,我們必將恢復元氣,取得比之前更好更穩的發展。

各位同事,過去一個會期,立法會通過很多法案,為社會進步做了努力。寄希望於新的一年,謹祝立法會的工作順利!祝各位同事身體健康,事業進步!

宋碧琪議員

積極推動高校產業發展

日前,澳門特區政府正式發佈《澳門高等教育中長期發展綱要(2021-2030)》(下稱《發展綱要》),對本澳高等教育未來十年的發展目標、方向及其中長期措施等作出綱領性指引。該綱要通過對八個發展方向進行深化改革,建立三個平台為總體目標,以促進本澳在粤港澳大灣區的融合和發展。這為澳門未來的高等教育事業發展帶來了更清晰、更明朗的發展方向及目標。

高等教育事業作為澳門整體發展規劃中的重要一環,至回歸後,特區政府便投入大量資源去支持本澳高等教育發展。通過持續多年的加大投入,本澳高等教育事業得到前所未有的飛躍和發展。同時由於澳門積極主動融入國家教育發展大局,借助國家教育發展平台的優勢,先後為澳門帶來了如澳門大學橫琴校區、四所國家重點實驗室及多個教育部人文社科重點夥伴基地等豐碩成果。而隨著粵港澳大灣區發展建設的推進,本澳高校應充分發揮"中葡平台"的特點和優勢,與灣區各大城市高校合作發展,藉以持續推動本澳高等教育事業發展。

未來澳門要在新一輪的發展中脫穎而出,不僅要積極參與到粤港 澳大灣區的建設中,培養及引進優秀的人才到本澳發展建設,更要 全力推動自身的高等教育國際化發展,使本地高校能向世界一流的 水準邁進,最終使本澳成為高等教育產業輸出地區,為促進本澳多 元產業發展提供更強助力。

為此,本人建議:

高等教育事業作為地區發展的重要基礎,是保障澳門未來平穩健康發展的重要基石,亦是推動澳門經濟產業多元化的重要助力。推動高等教育事業產業化發展,能有效提升本澳教育產業的競爭力。横琴作為澳門融入粤港澳大灣區發展的重要樞紐節點,是澳門參與和融入國家發展大局的重要一環。本人認為琴澳兩地高校應該深化彼此在產業資源和資本對接上的合作,通過優勢互補,採取更宏觀

的視野,將橫琴作為兩地高等教育事業發展的延伸,並以此為契機, 通過溝通和協商,整合出更具競爭力的頂尖高校,打造出區域性高 等教育品牌,亦為澳門繼續提升高等教育發展及水準提供引領和示 範作用。

高天賜議員 2021年1月21日議程前發言

博企辭退人員"黑名單",修訂《聘用外地僱員法》引發的亂象

十多年來,我們的市民接待辦事處經常收到投訴,博彩業員工因雞毛蒜皮的問題被迫主動辭職,否則不僅會被辭退,還會被列入"黑名單",以後也不會被與賭場有聯繫的任何企業聘用。對此問題,我們不斷在立法會和社會上發聲揭露。

我們知道,既然沒有工會和集體談判的法律,這些有權有勢的企業自然 可以為所欲為,不惜嚴重損害勞工的權益。

但是不能理解的是,對於如此頻繁的侵權行為,經濟財務範疇的有權限部門為什麼視而不見,好像此事與其職務權限、義務和責任完全無關一樣。

在立法會和媒體上揭露的博企的此類侵權行為已經數不勝數,但是有權 限部門仍然固執己見,不聞不問。

究其原因,只可能是博企與博彩範疇高官之間長期的官商勾結。

行政長官是時候要透過博彩監察協調局的高層人員(新委任的局長及副 局長)對最近的亂象進行干預。

有不少被解僱的僱員是來自亞洲國家的外僱,他們在街上流連,有些靠 討錢來購買食物,有些則向本地社團尋求協助。

匪夷所思的是,政府雖已知悉有關情況,卻未有及時採取行動,減少被解僱員工的痛苦。需要提醒的是,《聘用外地僱員法》法案最近的修改是由政府所提出的,尤其是對上述引起這一"社會亂象"的法例令人矚目的修改。儘管我們在分析該法案的專責委員會的多次會議中不斷提醒,這將導致災難性的後果。

政府置若罔聞,對法例進行了修改,而結果已出現在大家眼前,最後, "埋單"的是受害人(即無法找到工作的外地僱員和無法聘請這些僱員的僱 主)。

有趣的是,政府至今仍未有人為此負責,更遑論要解決這個由政府獨創 的如此大的「爛攤子」。

對於這些情況,我們已經習以為常,正如澳門土生土語的一句名言: "Macau sã assi"(澳門就是這樣)。

2021 年 01 月 21 日 議程前發言

胡祖杰議員

以横琴為門戶吸引年青人進入建築工程業界

主席、各位同事,大家下午好!

建築工程業是澳門重要產業的一環,澳門未來的發展,離不開與 橫琴共同發展,並需要年青一代接棒,特區政府一向十分重視人才 的培養,如何幫助年青技術人口進入橫琴、進入大灣區,是一個值 得探討的重要課題。

內地對於工程界技術人員的專業認證都相當系統化作業,每項專業都有一套培訓課程和認證,本澳年青一代技術人員若想進入大灣區,應該接受內地的培訓和認證,與此同時,澳門本地亦有一套自己的認證系統,大灣區的融合也應該考慮從一些專業性的規範著手。建議加強與大灣區的認證統合,聯合認證,一證互認等措施,協助年青的建築工程技術人員通行大灣區。

有見及此,有以下兩點建議:

- 1. 由特區政府主導並協助本澳教育機構,按澳門未來發展需要,配合大灣區發展設計實用的工程技術課程,讓年輕一代有途徑去學習技術。以香港及台灣為例,設立技術認證,持證上崗,讓專業技術人員受企業重視,受社會尊重,政府以政策扶持,引導企業使用本地技術人員;
- 2. 建議以珠海或横琴為門戶,由兩地政府或工程專業社團聯合制定一系列培訓課程,吸引澳門建築工程年青技術人員就近進入大灣區接受培訓,增加交流和互相認識兩地制度的差異性。透過制定優惠政策,吸引年青技術人員主動進入大灣區學習和就業本澳現時長期缺乏的工程技術員,首階段建議資助本澳工程企業、工程專業範疇社團來培訓本澳工程技術人員,並讓他們有機會參與工程專業範疇社團來培訓本澳工程技術人員,並讓他們有機會參與本澳各大型建設項目及實習;共同合作舉辦技術施工課程,改善工程環境安全,提升工程業界形象,讓更多青年投身及加入,讓父母願看到自己的子女在這個方向發展有美好的將來。

多謝主席,多謝各位同事。

麥瑞權議員

大家應居安思危,共同杜絕因亂改排水管引致病毒傳播的危機!

據鄰埠的媒體報道:「有屋邨同一座向單位出現多宗新冠病毒確診,懷疑由大廈喉管垂直傳播。」而近日「疫情升溫,再有大廈因喉管問題爆疫而要緊急撤離…專家現場視察表示,兩個單位曾經改動過坐廁,反虹吸管的通氣管亦被切斷…認為病毒可能透過糞渠缺口由上而下傳播,即使喉管藏在牆內亦未必能完全密封,病毒或經氣溶膠和牆罅擴散…」

有市民認為,上述透過大廈喉管而傳播病毒的情況,不禁令人想 起 2003 年香港淘大花園 300 多人集體感染非典(SARS)的事件。當 時專家研判病毒是由排糞管等管道傳播,如今新一波新冠肺炎疫情 將重蹈覆撤,因而樓宇小業主擅自亂改排水管的亂象實在值得大家 共同關注。

反觀本澳,雖然至今從未出現過新冠肺炎病毒是經由大廈喉管散播的案例,而且截至1月18日本澳已連續295天無本地病例報告,206天無境外輸入病例報告。澳門特區政府這一年的抗疫成果確實值得一讚!但更應該居安思危,因有專家學者及建築業界人士指出上述亂改排水管的亂象,在澳門亦同樣存在,因為他們在樓宇維修保養期間,發現部分單位的喉管因種種原因已同原來的圖則有所不符,或不符合安全標準,甚至有改動的跡象,例如將露台的排水位變為洗衣機排水口或清水管道接駁為廁所排污管道等…更發現好多去水位的U型隔離器是不符合標準此等等的亂象。

故有專家學者及市民叫我問一聲行政當局,政府是否應該居安思危,盡早採取措施,監管及解決本澳各類型的樓宇、屋邨,亂改排水管道的亂象,徹底消滅病毒有機會透過大廈喉管進行傳播的隱患及危機呢?

林玉鳳議員

家傭短缺,需多方面加強家務支援

由於新外僱法及限制外國人入境的防疫措施,本地家庭近月出現「家傭荒」,即使當局開放內地家傭輸入配額,但內傭在 2020 年 1 月至 11 月只增加了不足 50 人,同期外地家傭大幅減少 1240 人,現有的內傭供應顯然無法填補巨大的家傭需求缺口。而且,內傭的薪金比外傭至少高出一倍,連帶提供食宿地,普遍家庭難以負擔;即使有能力負擔的家庭,也因為甚少內傭向相關中介機構求職,薪金水平與供應量使內傭難以支援到本地家庭的需要。在當下外傭「請唔到」、內傭「請唔起」的困境下,本地眾多雙職家庭的照顧壓力大增,長遠而言,恐怕會對本澳家庭、經濟及社會造成各種影響。因此,政府有必要重視家庭照顧問題,研究推行更多支援措施。

去年十月生效的修訂外僱法,規定聘請外僱必須要事前取得工作 憑證並於外地入境澳門,正如在立法會討論時政府強調的修法初衷, 是為了杜絕外僱以旅客身份見工求職的不規範情況。然而,原以為 已處「最後一公里」的抗疫之路,如今仍未看到盡頭,沒有人能料 到,新冠疫情會對全球造成超過一年的影響。現時失業外籍僱員滯 留澳門、新外籍僱員無法入境。當初基於良好意願修訂的外傭法, 今天令滯留澳門的外傭無法再合法受聘,令本澳家庭以及滯澳外傭 皆面對困境。

為了應對形勢的變化,緩解家傭荒,當局應當研究透過法律手段或特別措施,讓本地家庭可以聘請當下失業並長期滯留澳門的外僱家傭,由於這些家傭一直逗留澳門,不會有防疫上的問題,也相信可以部分解決請工人難的問題。同時,為免造成在職外傭不必要的變動,應該加上特別條款,例如不可以轉工種、如非合約期滿離職則必須上一任僱主同意才可再獲聘、只可例外再獲聘一次等。社工

局及轄下社服機構屆時更可以推出相應的服務培訓計劃,引導這些 滯留外傭積極投入工作。

此外,在內地家傭方面,建議特區政府向中央政府爭取開放更多 省區作為輸澳內地家傭的來源地,以及採取各種措施降低聘用內傭 的成本。

除了從家傭政策入手,政府亦應該考慮將家庭照顧支援深入社區, 不少地方實行的社區保姆以及社區家務助理是一個可行方向。過去 澳門亦曾推行過社區保姆,可惜因為當時的方案不成功,不過類似 政策早在香港、台灣[1]等地行之有年,而且基本上能跟社會服務 和職業培訓相結合,擁有一連串的技能認證、保險、職介平台等配 套。

因此,建議政府要制定發展社區保姆以及社區家務助理的短中長期規劃,短期內由政府和社服團體主導,協調有經驗人士擔任保姆及鐘點家務助理,分擔社區內有需要家庭的照顧和家政壓力,社團或社區中心亦要提供場所給保姆作為托育區域,兼備托管和照顧功能。中長期規劃上,由於疫情持續,經濟形勢未明朗,社會老齡化少子化趨勢加劇,照顧資源會日益緊絀,家傭照顧模式能否行之久速,其實也是一個問題。因此政府要將撫育照顧和家政工作視為重要的技能,納入職訓體系中,加強培訓和證照規範,並且研討相關的保險方案,而勞工局更可以設置相關帶薪培訓職位,更可以視乎需要推出相應的家務支援消費券,使這類服務維持在一般家庭可負擔的價格上,從而可持續化地發展社區保姆及社區家務助理。

另外,針對澳門家庭有大量雙職輪班工作的情況,建議要為家長 提供更多人性化的、靈活的支援。例如政府及轄下社服社區機構可 嘗試提供更多的托管、接送及看顧服務,在一些雙職輪班家長鞭長 莫及的零碎時間,如搭食午休、放學傍晚等時段等看顧兒童。此外, 政府亦可推行更多家庭友善措施,例如增加家庭照顧假期、彈性上下班安排等,鼓勵家長多抽時間陪伴子女。

故此,希望政府日後能夠繼續研討更多方案,以各方面支援手段為雙職家庭減負,逐步發展出可持續的本地家庭照顧模式。

參考資料

[1]https://blog.bananny.co/2017/03/07/the-taiwan-nanny-comparing/

吳國昌議員

促尊重歷史妥善發展九澳聖母村舊址

特區政府近日與戒毒康復協會合作推出的握緊希望計劃,在九澳七苦聖母村舊址兩間葡式舊院舍開設咖啡廳和中式藝術品店,為戒毒人仕提供實習機會。然而有關注相關歷史的澳門居民反映,該處為慈幼會傳教士胡子義神父 Fr. Gaetano Nicosia 創辦,為痲瘋病患者服務半生之地,胡神父在該處服務的歷史意義重大,不應忽視,而社會文化司亦曾在施政辯論期間透露會有一個地方去展示胡子義神父相關事跡。

為此,本人促請特區政府可主動與將九澳七苦聖母村創辦人胡子義神父所屬修會或相關團體溝通,用合作的方式將其餘的舊式院舍成立博物館,並保留其宗教特色。

為尊重創辦人胡子義神父生前的強烈意願,政府應當正式以「九澳聖母村」命名該地,而不再使用「九澳痳瘋院」一詞。

蘇嘉豪議員

拒絕更多遺憾後悔 推動保育永續發展!

過去一個月,公眾一面倒反對涉及南灣湖 C 區兩份規劃草案,因為若然容許進一步放寬西望洋山下片區的建築高度限制,將會永久破壞澳門獨一無二、碩果僅存的「山、海、城」歷史文化景觀和城市佈局特徵。

目前,民間提出了三個訴求:第一,完整公開相關景觀影響評估研究及數據資料,供專業人士和公眾科學判斷景觀破壞狀況;第二,尊重 2020 年《城市總體規劃》諮詢民意及編製程序,待行政長官核准《總規》後,再對南灣湖 C、D 區作整體規劃;第三,尊重2018 年《歷史城區保護及管理計劃》諮詢的主流民意,履行承諾以法定機制保護西望洋山與舊大橋的互望景觀。

可是,政府至今仍然未有任何動作盡力凝聚共識、化解矛盾,仍 然無視主流民意、國際關注,以及官方曾經作出的承諾,連一份像 樣的景觀影響評估報告都不敢公開。

這已經是特區成立以來不知第幾次的保育爭議!基於歷屆政府的 失職,導致澳門在成功申報世界文化遺產 16 年後的今日,依然未 有法定的歷史城區保護及管理計劃;在《城市規劃法》生效 7 年後 的今日,依然未有法定的《城市總體規劃》。這些法定保護機制的 長年空白,導致世遺緩衝區周邊碎片化的開發項目,再三衝擊歷史 城區的景觀一致性和完整性。

多年來急功近利、毫無規劃的開發模式,製造了亂七八糟、格格不入的所謂新天際線,割裂了原先協調、和諧、美麗的城市肌理,澳門半島傳統的幾個制高點之間的視野聯繫蕩然無存。過去尤其在不堪回首的瘋狂貪腐年代,政府不斷縱容窒礙城市採光和通風的屏風樓、破壞文化遺產和自然生態的超高樓拔地而起。

當中,河邊新街一個私人發展項目的限高,居然可以由 20.5 米 大幅放寬超過7倍至150米,結果在西望洋聖堂後方大煞風景;沙 梨頭海邊街一個私人發展項目的限高,亦由約30米放寬超過4倍 至 143 米,同樣地捅穿了大三巴牌坊後方的景觀……這些只是云云破壞的冰山一角。

當年有權簽名的人,有的已銀鐺入獄,有的已踏上亡命天涯,但 貪腐濫權圭城市的傷害卻永遠無法復原,他們的罪過禍延無數後代。 但即使破壞已經鑄成,是否表示應該就此放棄守護我們心愛的澳門? 我非常認同專業團體「我城社區規劃合作社」最近勉勵大家的一段 話:「有些遺憾,或者已經無可挽回,但不代表我們要讓它一再發 生。」正因為過去的遺憾,現在的我們更要奮力發聲,來避免未來 再多的後悔。

多年來,支持保育、愛惜澳門的聲音,往往被推向「反對一切發展」的一個極端,這是天大的錯誤!恰恰相反的是,正如學社團隊在四年前立法會選舉提出的其中一個重要綱領,正是「推動澳門永續發展」。我們認同發展,我們也不抗拒發展,但這種發展必須是永續發展,必須是長遠可持續的發展!一些人刻意將發展與保育放在二選一的對立面,只不過是試圖繼續擁護過去圖利一小撮人的惡性發展而已。

我們都深信,本土文化的保護、傳承和宏揚,正是最佳的永續發展!文化保育,能讓澳門人培養更深刻和親切的歸屬感、向心力;文化保育,能讓下一代謹記這座中西交融之城如何一路走來;文化保育,能讓世界不再單是看見賭場五光十色的澳門;文化保育,是一項「前人種樹,後人乘涼」的劃時代工程。

種樹要過十年、過百年,斬樹卻只需一瞬間、一剎那。既然前人 為了我們辛苦留下樹蔭,我們更要為了後人能否繼續乘涼三思而行, 不讓下一代帶著遺憾和後悔而過活。

梁安琪議員

近年國家大力支持澳門特區政府促進經濟發展適度多元,並把中醫藥列為優先發展的四大領域之一,在中央政策支持下,橫琴的"粤澳合作中醫藥科技產業園"得到快速發展,但都只是集中產業發展上,在中醫藥產業人才培養上仍存在發展難題。本澳高質素中醫藥專業人員不足是不爭的事實,相關醫療服務水準仍有提升空間早兩年,據中醫生協會表示,中醫入行就業人數並不理想,每年畢業人數中只有三成入行,同時中醫生的執業條件環境亦不佳,尤其是對於剛開始從事中醫藥業的人士,初始起步艱難,因面臨壓力,有不少年輕中醫會轉行,人才留存率不高,當局須研究如何扶助中醫藥產業人才的培育及發展,給予剛開始從事中醫藥業的人士適當協助。

此外,無論中西醫須要有臨床經驗才可提升其專業,而本澳實習和進修的機構和機會不多,很多中醫畢業生需要到內地進修和實踐。因應現時越來越多市民使用中醫中藥來治療疾病,尤其很多長者亦是一直以來習慣中醫中藥治病以致養生保健,因此本澳醫院亦開設了中醫科,未來可見對中醫醫療服務的需求比例會愈來愈高。當局可考慮在條件允許下,開設本澳專門的中醫院,除滿足市民需求外亦可為中醫人才提供完備的實習基地,提升其專業能力及本澳中醫療服務水準,亦能配合本澳中醫藥各領域專業人才的培養工作計劃,從而配合産業發展需要,扶持澳門本土中醫發展。

此外,繼續深化"健康灣區"中醫藥領域合作,透過粵港澳合作框架調動優勢資源,逐步完善健康產業鏈,充分利用珠澳兩地共同合作的中醫藥科技產業園之獨特優勢,推動中醫藥產業結合旅遊、文創等協同發展,為中醫畢業生和相關專業人才,提供就業、創業等更多方面機會和發展空間,配合國家發展大局,中醫藥科技產業園未來不單可建設有完善的中醫藥、養生保健產業鏈,還可成為中醫藥科技產業發展平台,為澳門經濟適度多元化發展注入新元素。

2021 年 01 月 21 日 議程前發言

區錦新議員

解決滲漏水問題 應增加行政手段抑或推給法院?

樓宇滲漏一直都是一個極為困擾市民的問題,政府多年前雖設立了滲漏水聯合處理中心來接受市民投訴,但此中心僅是一個協調機構,對滲漏水問題並沒有根本的解決。多年來,議員為此而提出的質詢無數次,但每次回覆大都老生常談,都是訴說無法入屋、無法檢測滲漏水源頭的問題,卻總無法拿出有效的辦法來。我們有議會同事言之鑿鑿可以通過完善檢測工具及加強人員培訓,便可輕易解決,而偏偏在官員手上卻成為老大難問題,寸步難行。

當局報告去年施政方針的執行情況中提到滲漏水問題時,稱政府「建議透過創設可行的法律機制」。根據行政法務司司長曾在回應口頭質詢時所透露,當局會引入機制,當滲漏源不合作開門檢測時,受害者可以透過訴訟來要求滲漏源頭單位配合檢測。有新的想法,說明有人真的肯開動腦筋試圖解決問題,只是,為配合開門而引入司法訴訟真能解決問題嗎?

當局面對問題,是從加強行政力量或手段去解決,抑或推給司法訴訟來解決,是一個選擇。問題是那個更適當,更有效處理問題。而針對滲漏水問題,特區政府選擇的是司法訴訟。過去,在好幾次司法年度開幕時,終審法院院長都曾抱怨,有些問題本應在行政上可以解決,但卻都推到法院來,加重了法院的負擔,亦增加了解決問題的社會成本。而針對滲漏水問題,當局目前的思路就是將問題推到法院。

這種解決方式也存在一些盲點,要受害人透過司法訴訟逼滲漏水源頭業主配合,首先就面對一個問題。誰是滲漏源?未經檢測,連擁有探測工具的政府技術人員都無法判定誰是滲漏源,受害者怎麼能做到?而未準確判定誰是滲漏源,受害者又如何有準確的針對對象可以提起司法訴訟?

還有,我們不知道當局的構想如何,是創設一種制度可以以簡易 程序進行,受害者提起司法訴訟可無需律師,甚至無需費用?若否, 則提起訴訟要聘用律師,這本身就是一個相當高的門檻。現時追討 因滲漏而產生的損失,通常都是以輕微民事訴訟方式去進行,優點 就是無需聘用律師,受害者會比較容易啟動。但新的思路連要滲漏 源單位開門配合檢測也要提起訴訟,還要聘用律師,增加了難度, 閉門造車想出來的方法真的可行嗎?

況且,因為滲漏水問題,要求配合開門要打次官司,將來索取賠 償又再來官司,澳門人快被訓練為訴訟專家了。

本人認為,對長期困擾市民的問題,行政當局有責任積極設法解決,而不應簡單地推到司法訴訟。事實上,遇不配合而無法入屋事實亦無須如此極端。適當的行政手段作為介入其實是合理的選擇。與個例子,有人冷氣機滴水落街,當局可以勒令其維修理甚至作此處罰。可見,即使在私人單位內,有任何有可能引致他人受損害的。可見,即使在私人單位內,有任何有可能引致他人受損害人被投訴其為滲漏源時,若配合檢測固然最好,若不配合檢測時,甚至危及樓宇結構安全等原因,勒令單位業主配合檢測。若不配的人類,乃至採取某些制裁措施。這透過立法,針對滲漏水問題增加行政管理權力,應當是可行的,總比全推給法院合理和更有效率解決問題。

政府的選擇正確與否,有一個標準,就是選擇是否更能回應市民的期望,更能切合市民的需要,更有效率地回應問題。若以此衡量,到底哪個才是最好選擇,還不清楚嗎?

柳智毅議員

關於穩住就業和幫扶企業的建議

當前,新冠疫情仍然全球肆虐,絕大部分國家和地區經濟活動仍然未能恢復正常。而我國內地在嚴峻的疫情考驗下,憑藉制度優勢及嚴謹的防疫、抗疫措施,有效控制疫情,經濟活動率先恢復,去年(2020年)全年保持正增長。增長率雖然創下 2.3%的新低,但在疫情肆虐全球的背景下,預計將成為全球唯一實現經濟正增長的主要經濟體,較國際貨幣基金組織(IMF)的最新預測 1.9%還要高。這一反差,不僅進一步收窄東西方之間的經濟差距,而且充分展現了我國的制度優勢和制度自信。

在特區政府的努力下,在社會各界的同心協力下,本澳雖然成功 有效抗擊疫情,至今從未出現過社區傳播,但澳門作為一個高度外 向型的微型經濟體,儘管疫苗已問世,世界多國和地區亦已開始接 種,相信距離群體免疫仍有相當一段距離。在疫情的持續影響下, 全球各地的出入境限制措施仍會實施一段時間,經濟復甦進程充滿 不確定性。隨着疫情曠日持久,部分行業的經營及就業市場形勢或 更為嚴峻。值得注意的是,雖然近期本澳總體失業率沒有明顯上升, 但就業不足率及就業不足人口數量已升至回歸以來的歷史新高。為 此,本人提出以下兩點建議:

第一,研究及出台更有針對性、更精準的扶持政策。在疫情消退之前,繼續加大"以工代賑"的公共工程項目;研究推出更具針對性、更具實效的帶薪培訓等,穩住本地居民就業,同時有效幫扶企業應對曠日持久的疫情。

第二,特區政府在 2021 施政報告中,明確提出加快移動支付普及化。在去年"電子消費卡"的帶動下,移動支付普及化成效顯著。特區政府應趁勢積極推動和鼓勵澳門中小微企加快更新、提升傳統的運營模式,學習借鑒內地成熟和先進的移動化商業模式,進一步優化澳門的營商環境和消費體驗的同時,可較大幅度節省中小微企的經營成本,以及提升營運效率。例如,借鑒內地模式,加快推動實現餐飲業"落單"及"埋單"過程全電子化。