

## 辯論經濟財政司 2021 年度施政方針政策

2020 年 11 月 27 日（星期五）

### 司長尚未回應的問題（第二組至第六組）

#### 七、高天賜

**問題 1.** 疫情影響澳門，同時影響到市民，不論公職，抑或私人企業人員均受影響。為何僱員援助計劃未有包括公職人員。

**回應：** 不包括公務員是因為公務員本身已經是一份相對比較穩定的職業，即使在經濟困難時期，公務員面對減薪或裁員的風險亦比較少，而針對收入較低的公務員，特區政府目前亦已經有一系列的補助計劃，可以滿足其需求。

**問題 4.** 防洪水閘的五萬元資助申請，仍在審批階段的有多少？為何現在較難申請？

**回應：** 經濟局與生產力暨科技轉移中心自 2018 年合作推出“中小企業安裝防洪門及水泵”資助計劃，計劃已於 2020 年 6 月 30 日截止申請。經濟局及生產力暨科技轉移中心一直加快有關計劃申請的審批程序。截至 2020 年 11 月 30 日，有關計劃的執行情況如下：

中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃		
申請總數	3,527 宗	100.0%
已發出同意安裝通知書	2,570 宗	72.9%
不批准申請	354 宗	10.0%
放棄申請	338 宗	9.6%
尚在核實資料或待補交文件	265 宗	7.5%

部份申請的審批進度較緩慢的原因包括：

- 場所的業權及租賃問題、文件不齊備或不符合要求，需由申請人補充資料；
- 申請人中途調整安裝計劃，以致要重新遞交申請文件；
- 某些工程公司承接較多的工程，在代辦申請過程中未能即時處理。

此外，生產力暨科技轉移中心表示，臨近截止日期收到大量申請，但其中申請者不符合申請資格而導致申請不獲批准的比例偏多，原因包括：

- 申請商號本身場所位置非受到水患困擾；
- 同一場所位置提交 2 間企業的申請；
- 申請企業非處於正常營運狀態；
- 申請表或報價單或結構設計圖的資料錯誤；
- 企業主為澳門特別行政區債務人等。

由於獲批准的比率比過往較低，從而產生一個印象，就是申請比以往較難批准，其實審批標準一直沒有改變。

## 九、陳亦立

問題 2. 關於醫護業者生存空間以及年輕人醫療人員的未來發展：特區政府一直強調中醫藥產業發展，然而，有感當中只是著重中成藥的製造和質量等方面，並沒有協助醫療人才進行發展的內容，此外，基於本澳公營醫療佔全澳醫療服務比例約七成，醫護者的發展空間實為不足，未來，政府會否平衡公營、非牟利和私營醫療服務的佔比？向私營醫療機構購買服務，從而惠及醫療機構的自主性和醫療人才的發展？

回應：醫療人才發展屬社會文化範疇的工作。在經濟財政範疇，粵澳合作中醫藥科技產業園（下稱：產業園）作為澳門發展中醫藥產業的重要載體，自成立以來，一直積極部署澳門人才引進和培養工作，已形成一套機制。大健康產業預計明年下半年開業，估計屆時可為澳門青年人才提供更多培訓及就業等機會。另外，透過“國際青年中醫生交流基地”，開展了 25 期不同範疇線上線下的專業培訓、交流沙龍及海外實踐活動，累計約 2,700 人次澳門及葡語國家青年代表參與，其中約 540 人次的中醫生、中藥師、葡語專業人員等澳門青年參與，助力澳門中醫藥人才專業素質提升。

## 十、鄭安庭

**問題 1. 針對旅遊巴，會否減低驗車費用？**

回應： 旅遊巴驗車費用屬運輸工務範疇的工作。

**問題 2. 關於失業的情況，會否考慮利用一戶通功能，網上申報失業情況？**

回應： 透過整合系統和開發網上服務，現時市民可透過“公共服務一戶通”帳戶使用勞工局的網上服務，包括求職登記服務、申請家務工作外地僱員的聘用許可。另外，有關疫情下居民關注的其他就業服務，如網上職業配對、領取失業津貼確認書等，市民一直均可於勞工局網站上進行相關申請，雖然現時未將有關功能整合於一戶通帳戶內，但未來會持續進行相關整合，讓市民可透過一個帳戶使用各項公共服務，免除市民親臨提交申請及接收結果。

此外，因應疫情下本地居民的就業情況，特區政府本年先後舉辦了為失業人士、應屆畢業生、自由職業者等人士而設的帶津培訓計劃，期間均有推出網上報名系統，方便市民報名。

### 十三、陳虹

**問題 5： 關於社會企業的未來營運：政府有何措施協助社會企業更好地應對疫情，完善未來的營運？**

回應： 特區政府持續制訂及推出多項優惠社會企業及支援殘疾人士就業之計劃及措施，包括“就業輔助及培訓規章”、“聘用殘疾人士的稅務優惠”及“鼓勵殘疾金受益人就業計劃”等。

在鼓勵企業聘用殘疾人士的措施方面，根據《就業輔助及培訓規章》規定，聘用符合條件的殘疾人士之企業可申請津貼，每聘用一名殘疾僱員可獲發的津貼金額上限為 13,800 澳門元。而對於為幫助殘疾人士投入社會及就業所推行的職業培訓、庇護工場及消除建築障礙等活動的企業或非政府組織，特區政府亦可按有關機構的申請而向其發放上限不超過 500,000 澳門元津貼。

另外，因應疫情對經濟和勞動市場所帶來的持續影響，特區政府在第二輪經援措施中推出了以在職人士等為援助對象的“提升技能導向帶津培訓計劃”，該計劃由僱主安排其僱員在正常工作時間內參加培訓計劃，由推薦計劃至完成培訓課程期間，沒有降低相關僱員的基本報酬，亦沒有與其協商安排無薪假，按每一名完成培訓並參加考核的僱員計算，僱主可獲發放 5,000 澳門元的培訓津貼；如僱主安排原已處於無薪假的僱員參加培訓計劃，則有關僱員於完成培訓及參加課程考核後，可獲發 5,000 澳門元的培訓津貼。因此，希望能透過上述計劃以協助有需要的企業和僱員。

## 十七、施家倫

**問題 4：** 關於橫琴粵澳深度合作區，行政當局向中央政府提交方案中，有沒有涉及澳人澳稅等內容？澳人於橫琴的資金往來有何安排？

**回應：** 關於橫琴新區和粵港澳大灣區的稅收政策事宜，國家在不同的政策文件當中都曾經提出過“落實好澳人澳稅”、“探索澳門企業提出的澳企澳稅”等方向性的意見，其中最為本澳商界關注的，必然是“澳企澳稅”。雖然現時國家對設立在橫琴新區符合《企業所得稅優惠目錄》條件的企業可以按照 15% 的稅率徵收企業所得稅，但是考慮到澳門特區的所得補充稅的最高稅率也只有 12%，兩者之間仍然有一定的差距，而且有關政策的適用範圍也有一定的限制，部分企業未能夠受惠。

特區政府當然希望國家能夠出台更具普遍性的、且稅率更為優惠的稅收政策，在這方面，行政長官於今年 8 月份已率領政府代表團拜訪國家稅務總局，反映特區政府的意見，以及加強彼此之間的交流和溝通。

自年初以來，特區政府持續與廣東省政府，就共商共建方式推動“橫琴粵澳深度合作區”建設進行深入的探討，並爭取將有利“合作區”發展的創新政策，納入中央的總體方案。

## 二十四、梁孫旭

**問題 5.** 現時資訊科技行業亦缺少人才，政府會否推出更多以學代賑措施，讓本地居民有更多機會豐富其工作經驗？

**回應：** 為配合特區政府推出第二輪經援措施，透過百億抗疫援助專項基金，擴大對本澳居民、本地僱員及僱主的援助。根據第 33/2020 號行政法規，勞工局於本年 9 月推出“提升技能導向帶津培訓計劃”，預計提供 50,000 個培訓名額。有關計劃透過與本澳高等院校合作，開辦課程涵蓋商務、文化創意、旅遊、語言及資訊科技等範疇，而有關資訊科技方面現時已開辦的課程包括電子商務基礎、平面設計軟件與印刷輸出入門，以及商業軟件應用課程。

有關計劃的學員於完成課程並參加課程考核，培訓津貼將按上述行政法規的相關規定發放。

## 二十七、李振宇

**問題 1.** 現時就業形勢嚴峻，政府明年在保就業方面有何預案或應對措施？在明年公共基礎建設投資方面，有何措施確保促進本地人就業？

**回應：** 特區政府一直把保障本地居民就業穩定置於優先位置，並透過一系列措施協助本地居民就業，除加緊進行職業配對的工作外，亦密切監察經濟環境變化、企業營運情況及勞動力市場供需狀況，並及時調節外地僱員數量和規模，結合外僱退場措施，為有就業需要的居民爭取更多就業職位。

為儘快協助有就業需求的居民，在就業配對上進行更精準對接，透過舉辦不同行業的專場就業配對會，以便於短時間內轉介更多求職者。針對未能成功配對的情況，會找出配對不成功的因素，例如地點、時間（輪班或不合要求）、薪金、興趣等方面的原因，並協助求職進行就業輔導和職涯規劃，以提高配對成效。希望能透過政府、企業和求職者的共同努力，務求協助求職者成功就業。2020年1月至10月，勞工事務局透過舉辦36場就業配對會及恆常就業轉介服務，共協助3,297人成功獲聘。

未來特區政府將計劃投入185億澳門元作基建投資，相信能為本地創造不少職位。勞工事務局會與相關公共部門保持密切聯繫，向有關部門瞭解承辦公共工程的企業資料，主動聯絡相關企業瞭解其招聘需求，藉此尋找更多職位空缺以進行就業轉介及配對工作，並按工程的施工進度，推介尋找相關職位的合適求職者予企業，藉此協助本地居民投身有關崗位。此外，政府亦會藉著新型建築技術的應用，改善行業的作業環境，並會因應不同對象，提供專門的技



能訓練，包括新型建築機械的操作培訓，工程管理及監理人員的訓練計劃等，希望鼓勵有就業需要的居民可多作嘗試，考慮不同的就業機會。

特區政府將持續為合資格的失業人士，應屆高等教育課程畢業生，僱員及自由職業者舉辦相應的帶津培訓計劃，在提升職業能力之餘，藉著津貼發放，以舒緩各方的經濟壓力，並定期為完成職業培訓的學員舉辦就業配對會。

## 二十八、崔世平

**問題 3:** 政府會否考慮鼓勵企業與港交所、深交所組織公司在某地共同經營，為澳門證券交易所做好準備？

**回應:** 根據特區政府的前期研究，基本確立澳門優先發展以債券業務為主的證券市場工作方向。參考國際上發展成熟的債券市場，其交易方式均以場外交易（OTC）為主。因此，特區政府現階段將以構建“中央證券託管系統(CSD)”，和完善債券市場相關的法律配套作為首要工作任務，並將持續跟進市場的發展步伐和條件，以實現澳門債券市場早日與國際實現接軌，從而帶動本地新金融業態及金融業的多元發展。

在構建“中央證券託管系統”期間，也將促進澳門現有的債券交易平台開展二級託管模式，讓更多的投資者能透過此模式認購在澳門發行的債券。未來，將持續向國家部委爭取政策支持，鼓勵內地地方政府、大灣區內具資質企業來澳發債，以促進澳門債券市場的穩健發展。