



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

## INTERPELAÇÃO ESCRITA

### Seguro contra responsabilidades médicas

Em 27 de Novembro de 2020, no debate sectorial das Linhas de Acção Governativa para 2021, na Assembleia Legislativa, o Secretário para a Economia e Finanças respondeu a uma pergunta minha sobre o seguro contra responsabilidades médicas, mas a sua resposta merece ser discutida, pois, lendo com atenção o que consta do preâmbulo da área da Economia e Finanças (página 62): “tomando como ponto de partida a resolução dos reais problemas para a promoção de políticas e medidas, desenvolvendo, pragmaticamente e da melhor forma, os trabalhos relacionados com o desenvolvimento económico e a melhoria da qualidade de vida da população”, parece que temos de estudar e compreender novamente estas duas orações.

Em resposta à minha pergunta, o Chefe do Executivo, Ho Iat Seng, com a sua sabedoria e senso comum, procedeu à seguinte análise: “se, nos últimos três anos, um médico não teve de pagar indemnizações por erro médico, então, o valor do prémio de seguro a ser pago no quarto ano vai ser reduzido”; “os serviços sob a tutela do Secretário para a Economia e Finanças, Lei Wai Nong, vão negociar com as companhias de seguros para discutir a distribuição por escalões dos rácios de perdas, e os profissionais de saúde que não tenham reclamado qualquer indemnização vão, com certeza, receber um desconto”. No entanto, quanto à minha pergunta sobre se, no próximo ano, as companhias de seguros vão oferecer um desconto aos



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

profissionais de saúde que nunca pediram qualquer indemnização nos últimos três anos, o Secretário para a Economia e Finanças deu uma resposta que nos deixou a sensação de que alguns governantes podem ignorar o referido pelo Chefe do Executivo.

Os dados fornecidos pela Autoridade Monetária de Macau (AMCM) ao Secretário Lei esclarecem que o seguro obrigatório médico tem a natureza de dar continuidade ao pagamento de indemnizações, o que é verdade. Contudo, a lei prevê expressamente que o prazo de retroactividade para erro médico é de apenas 3 anos, e mais, o actuário, ao fazer o cálculo, já incluiu, no elevado prémio anual, o montante relativo às indemnizações que, eventualmente, podiam ter sido alvo de reclamação nos últimos três anos. Assim, em relação aos médicos que não tenham pago quaisquer indemnizações por erro médico durante três anos consecutivos, o valor do seguro que precisam de pagar no quarto ano vai ser reduzido, o que é natural. Segundo os dados facultados pela AMCM, o valor total dos prémios de seguros entre 2017 e 2020 cifrou-se em 57 milhões e 870 mil patacas, e o valor das indemnizações atingiu 47 milhões e 980 mil patacas, sendo a taxa de indemnização de 83 por cento. Mas isto é apenas para confundir a sociedade, uma vez que a AMCM incluiu as avultadas indemnizações (26 milhões e 940 mil) pagas pelos diversos hospitais em 2019 no valor total das indemnizações por erro médico em Macau (*vide* os dois quadros abaixo.)

As companhias de seguros e a AMCM juntaram o valor total dos prémios de seguros que as pessoas singulares, os estabelecimentos médicos e os hospitais precisam de pagar anualmente com o valor total anual das indemnizações para fazer



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

as estatísticas, mas o sector da saúde não teve qualquer opinião sobre isto. O maior problema é que os prémios anualmente pagos pelos vários hospitais são duas vezes mais baixos do que os pagos pelos estabelecimentos de saúde. Qual é a lógica disto? Isto deve-se a falha profissional ou a acto intencional de “roubar os pobres e ajudar os ricos” por parte do actuário? Sabemos que os hospitais são um local para receber e tratar das pessoas com doenças mais complicadas e graves. O Hospital Conde de S. Januário e o Hospital Kiang Wu têm, cada um, mais de mil profissionais de saúde, e o Hospital da Universidade de Ciência e Tecnologia e o Hospital Yinkui têm, em conjunto, cerca de duzentos a trezentos médicos, mas o valor do seguro de saúde obrigatório que os referidos três mil profissionais anualmente pagam é de apenas quatro milhões. De acordo com o mapa que está em cima, só em 2019, as companhias de seguros pagaram indemnizações no valor de 26 milhões e 940 mil patacas por erros médicos ocorridos em hospitais, por isso, não é de estranhar que a taxa de indemnização em Macau atinja 83 por cento. O actuário tem de assumir responsabilidades pelo cálculo errado? É totalmente irrazoável serem as pessoas singulares e os estabelecimentos de saúde com baixo risco e elevados prémios de seguro a pagar para os hospitais com alto risco e beneficiadores do erário público.

Pelo exposto, interpelo sobre o seguinte:

1. O “Regime de qualificações nos domínios da construção urbana e do urbanismo” entrou em vigor há mais de cinco anos, mas ainda não foi promulgado o regulamento administrativo complementar previsto no seu artigo 65.º (relativo ao seguro de responsabilidade civil). Isto demonstra, precisamente, que, para as seguradoras, o seguro obrigatório de



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

responsabilidade civil profissional não é bem-vindo. No dia 25 de Fevereiro do ano passado, a Associação de Seguradoras de Macau publicou, no jornal “Ou Mun”, uma declaração, adiantando no ponto 5 que “o sector dos seguros sugere tomar como referência o seguro de responsabilidade civil por erro médico, praticado em Hong Kong, ou seja, a não obrigatoriedade deste seguro”. Os profissionais de saúde do sector privado também entendem que o seguro obrigatório de responsabilidade civil apresenta enormes injustiças e deve ser alterado para facultativo. Ora, as seguradoras e os profissionais já chegaram a um consenso, por isso, vai o Governo ouvir as suas opiniões, alterando o seguro obrigatório para facultativo?

2. Só em 2019, as companhias de seguros pagaram indemnizações no valor de 26 milhões e 940 mil patacas por erro médico envolvendo hospitais locais. Gostaria então de perguntar à AMCM: esse avultado montante de indemnização está maioritariamente relacionado com hospitais públicos ou privados? O valor total dos prémios de seguros pagos pelos vários hospitais atingiu os 4 milhões e 50 mil no ano passado, e este ano aumenta para quanto?
3. Os dirigentes da AMCM prometeram que, três anos após a implementação do “seguro obrigatório de responsabilidade civil profissional dos prestadores de cuidados de saúde”, a AMCM ia proceder à revisão da situação dos prémios dos seguros de cada categoria e do montante do prémio dos seguros, para ver se havia ou não espaço para ajustamento, e ia exigir às seguradoras uma revisão dos critérios de apreciação das propostas de seguros. O referido



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

regulamento administrativo já entrou em vigor há cerca de 4 anos, então, qual é a decisão final da AMCM e das seguradoras? Qual é a margem de redução para cada categoria de seguro? Vai a AMCM seguir a opinião do Chefe do Executivo, para os profissionais de saúde que não tenham pedido indemnizações junto das seguradoras nos últimos três anos poderem obter um desconto no prémio de seguro anual?

3 de Dezembro de 2020

**O Deputado à Assembleia Legislativa da RAEM,  
Chan Iek Lap**



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

Seguem-se os quadros sobre os valores dos prémios brutos e das indemnizações referentes ao seguro obrigatório de responsabilidade civil profissional dos prestadores de cuidados de saúde:

Valor total dos prémios brutos entre 2017 e 2019 (10 mil patacas)

Categoria	2017	2018	2019 (valor provisório)
Pessoas singulares	377	355	361
Estabelecimentos de saúde	677	702	746
Hospitais	351	382	405
Total	1405	1439	1512

Valor total das indemnizações entre 2017 e 2019 (10 mil patacas)

Categoria	2017	2018	2019 (valor provisório)
Pessoas singulares	90,0	31,0	62,4
Estabelecimentos de saúde	54,0	30,0	144,7
Hospitais	0,0	314,0	2694,0
Total	144,0	375,0	2901,1



澳門特別行政區立法會  
**Região Administrativa Especial de Macau**  
**Assembleia Legislativa**

(TRADUÇÃO)