



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

理由陳述

2021 年財政年度預算案

(法案)

—

受自二零二零年初開始突如其來的新型冠狀病毒肺炎疫情的影響，特區政府適時推出了一系列保供應、保民生、穩就業、穩經濟的措施，並在全澳居民支持及配合下，萬眾一心，同心同德，共同把疫情對經濟造成的衝擊降到最低。目前，本澳居民就業情況尚算平穩，經濟基本活力得以保住，金融體系及公共財政保持穩健，物價穩定，本澳經濟及社會充分展現出強大的韌力、抗逆力及應變力。

展望二零二一年，雖然處於疫情防控常態化及環球經濟形勢不確定的背景下，但由於國家將開始實施“十四五”規劃，內地經濟可望呈穩步復甦勢頭，從而為澳門經濟發展提供強大的支撐力，本澳整體經濟逐漸復甦，各行各業逐步重回正軌。

在此“雖艱難但不乏希望”之際，特區政府審時度勢，向立法會提交此項主要內容為“擰節非必要的各項公共行政運作開支，並延續一系列第 22/2019 號法律《2020 年財政年度預算案》的基礎預算所實施的各項惠民及稅務減免措施”的二零二一年財政年度預算案法案。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

須指出的是，新型冠狀病毒肺炎疫情仍在全球肆虐，疫情對經濟的影響短時間內難以消除，實現經濟復甦需要一個長期過程，二零二一年仍將是一份赤字預算。作為負責任的財政管理者，必須正視防範結構性財赤的風險。澳門稅基狹窄，收入不增開支不減，長遠結局不言而喻。因此，整個社會都需要有打好這場經濟復甦持久戰的心理準備，特區政府也會動態關注本澳各項經濟情況的變化，在確有需要的情況下，果斷採取相應的財政措施來解決所面對的困難。我們始終相信，在特區政府與全澳居民共同經歷過這不平凡的二零二零年後，彼此之間更有信心並肩前行，共同克難，砥礪奮進。

二

澳門特別行政區政府根據《澳門特別行政區基本法》第六十四條（四）項及第七十一條（二）項的規定，編製並向立法會提交二零二一年財政年度預算案法案。

執行二零二一年度澳門特別行政區財政預算時，適用本法案、第15/2017號法律《預算綱要法》、第2/2018號行政法規《預算綱要法施行細則》及其他適用的補充法規的規定。

二零二一年度澳門特別行政區財政預算須遵循《預算綱要法》中規定的基本原則，特別是年度原則。

在結構上，本法案仍維持過往編製財政預算案時的兩層結構，分別為妥善執行預算所必要的規範及明年將實施的各項稅費減免措施。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

“審慎理財，量入為出”一直是澳門特別行政區政府在編製預算時所秉持的基本原則。在這原則之下，澳門特別行政區政府採取必要措施平衡公共帳目，並使公庫得以正常補充，使資源的運用符合需要。

當公共帳目出現不平衡的異常情況時，澳門特別行政區政府可對法律未規定或合同未預先訂定的開支，以及向任何機構、組織或實體所發放的津貼作出限制、減少，甚至中止。

根據《預算綱要法》第三十五條第四款（五）項的規定，建議二零二一年財政年度隨後的財政年度的負擔限額訂定為澳門元 9,000,000 元。

受新型冠狀病毒疫情持續影響，預計二零二一年澳門特別行政區經濟情況仍然嚴峻，復甦需時，並預計明年的博彩毛收入為澳門元 130,000,000,000 元。

儘管各個公共部門及實體已按照緊縮開支來編製明年預算，但在公共財政收入，尤其是源自於博彩特別稅稅收減少，而總體民生福利措施及公共工程仍會延續的情況下，預計二零二一年財政年度澳門特別行政區預算收入仍不足以應付預算開支，故此，有必要根據第 8/2011 號法律《財政儲備法律制度》第八條第一款的規定，使用該法律第五條第一款所指的超額儲備款項。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

為此，在二零二一年財政年度預算案的澳門特別行政區中央預算中，建議登錄一項名為“澳門特別行政區財政儲備調撥”的預算收入項目，登錄金額為澳門元 26,581,305,900 元，以補足因預算收入不足以應付預算開支而產生的預算赤字。

預計二零二一年澳門特別行政區一般綜合預算的收入及開支分別為澳門元 96,063,099,500 元及澳門元 95,216,342,800 元，由此引致的澳門特別行政區一般綜合預算的結餘為澳門元 846,756,700 元，而該預算結餘僅由自治部門及機構預算執行結餘所組成。

另外，特定機構彙總預算的收入及開支分別為澳門元 15,405,795,800 元及澳門元 15,347,417,000 元，按此計算出特定機構的營運損益淨值澳門元 58,378,800 元。最後，特定機構彙總投資預算開支為澳門元 501,775,900 元。

一般綜合預算收入方面，預計明年預算較二零二零年最初預算減少約 21.7%，在主要的收入中，估計“博彩特別稅”、“所得補充稅”、“資產轉移印花稅”、“職業稅”及“房屋稅”的收入分別為澳門元 45,500,000,000 元、澳門元 3,967,000,000 元、澳門元 1,075,000,000 元、澳門元 2,200,000,000 元及澳門元 1,134,126,400 元。

明年一般綜合預算開支方面，根據《預算綱要法》第十五條所規定的合併規則而進行的抵銷後，預計明年預算開支較二零二零年減少約 5.4%。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

三

澳門特別行政區政府明年將繼續實施一系列惠民措施，包括“現金分享計劃”、“醫療補貼計劃”、“居住單位電費補貼計劃”、“持續進修發展計劃”，估計用於上述措施的總開支為澳門元 8,378,331,400 元。

另外，用作支付免費教育津貼、未受惠免費教育的澳門特別行政區居民學生的學費津貼、大專學生學習用品津貼、學生書簿津貼、私立教育機構的教學人員津貼及專業發展津貼、敬老金、養老金、殘疾金、殘疾津貼、三類弱勢家庭特別生活津貼及定期援助金，估計該等開支總額為澳門元 11,554,676,000 元。

實施上述一系列惠民措施估計涉及的總金額為澳門元 19,933,007,400 元。

須指出的是，由於二零二零年公共財政未錄得預算執行結餘，未符合第 7/2017 號法律《非強制性中央公積金制度》第四十條所指的發放預算盈餘特別分配款項的條件，故此，明年的財政預算案未有登錄有關預算開支。

明年的財政預算案亦建議繼續實施一系列稅費減免措施，包括：豁免營業稅、保險單及銀行業務印花稅、拍賣活動印花稅、表演及展覽娛樂入場券及觀眾票印花稅；免收小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費；商戶免納廣告牌照稅；酒樓、餐廳免納旅遊稅；扣減澳門居民擁有的不動產首澳門元 3,500 元房屋稅，出租房屋稅稅率



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

調低至 8%；豁免未擁有不動產的成年澳門永久性居民購買居住單位首澳門元 3,000,000 元的不動產轉移印花稅（僅限於居住單位）；減收 30%職業稅，職業稅免稅額訂為澳門元 144,000 元，長者及殘疾人士職業稅免稅額調升至澳門元 198,000 元；向澳門居民退還二零一九年度已繳納職業稅稅款的 60%，上限為澳門元 14,000 元；所得補充稅可課稅的年收益豁免額維持為澳門元 600,000 元；企業從以葡文作為正式語文國家取得的已在當地完稅的收益免納所得補充稅；企業首澳門元 3,000,000 元的“合資格研發開支”可獲三倍所得補充稅可課稅收益扣減額度，餘額可獲兩倍扣減額度，上限為澳門元 15,000,000 元。

除此之外，為進一步推動債券市場的發展，明年的財政預算案建議對在澳門特別行政區發行的債券所取得的利息，以及因買賣、被贖回或作其他處置所取得的收益，豁免所得補充稅，同時亦豁免涉及有關債券的發行、買賣或有償讓與行為的印花稅。

實施上述稅費減免措施估計涉及總金額為澳門元 2,712,852,069 元。

最後，經考慮公務人員薪酬評議會提出的意見，公務人員薪俸點金額於二零二一年將維持不變。