



關於立法會林倫偉議員書面質詢的答覆

遵照行政長官指示，經徵詢保安司司長辦公室、經濟局、教育暨青年局及社會工作局之意見，本人對立法會 2019 年 12 月 6 日第 1416/E1026/VI/GPAL/2019 號函轉來林倫偉議員於 2019 年 12 月 3 日提出，行政長官辦公室於 2019 年 12 月 10 日收到之書面質詢，答覆如下：

執行電子煙監管措施

在 2018 年實施新修訂的《預防及控制吸煙制度》法律中，特區政府已特別訂定了規管電子煙的條文，禁止其銷售、廣告及在禁煙地點使用等，管制電子煙的措施已較鄰近地區及歐美國家嚴格。電子煙是一種仿倣吸食捲煙行為的新興電子產品，加熱式煙草製品亦具法律對電子煙定義的相同結構特徵，故符合本澳電子煙定義，同樣受到有關法律監管。衛生局致力加強控煙執法人員巡查監管力度，由 2018 年至 2019 年 11 月，共檢控 27 宗於禁煙地點吸食電子煙的違法個案。

值得注意的是，市面上部分電子煙會被設計成玩具或糖果造型，並標明富含各種味道，以吸引消費者使用。事實上，電子煙並非僅僅吸入水蒸氣或氣霧，電子煙與傳統煙草同樣存在有損人體健康的有害物質，部分電子煙甚至含有除尼古丁以外的成癮物



質如大麻二酚、四氫大麻酚或安非他命等。世界衛生組織指出電子煙同樣有害並且不能作為戒煙工具，故此全面禁止電子煙草製品是世界潮流大勢所趨。

根據現時法律的規定，並沒有禁止個人自行攜帶電子煙入境。衛生局繼續執行現時對電子煙的規管措施，並與其他部門保持緊密溝通及聯繫，關注及評估鄰近地區以至全球有關電子煙的管制政策，持續監測電子煙的入口及使用情況，適時完善控煙法律及措施。

對於全面禁止電子煙入口，衛生局一直持開放的態度，將收集市民就控煙問題的意見、進行分析及研究，再參考國內外的經驗，結合本地的情況進行考量及規劃，在凝聚社會共識的前提下，為控煙政策提出建議，推動無煙城市的建設。

嚴格執法打擊違法煙草入境

保安司司長辦公室回應，海關嚴格執行《預防及控制吸煙制度》，在各口岸張貼禁煙標誌並擺放禁售電子煙的宣傳物品，以加強對公眾尤其是青少年的宣傳教育。自2018年1月1日電子煙列入法定規管範圍以來，澳門海關嚴格執行法律規定，除在各口岸加強檢查旅客攜帶入境的煙草類物品外，更經常單獨或配合



其它部門採取突擊行動，打擊相關違法行為。2018年1月至2019年11月期間，海關聯同衛生局在口岸及市面的巡查行動中，共查處四千六百多宗涉及未完稅香煙及煙類產品個案，查獲約一百二十公斤電子煙。未來，海關將持續加強對相關違法活動的監察及打擊，以減低對市民的危害。

經濟局回應，特區政府透過《對外貿易法》及《消費稅規章》對煙草及煙草替代品的進口作出監管，經濟局具職能對此類產品簽發進口准照、徵收消費稅及監察其完稅行為。目前，衛生部門透過《預防及控制吸煙制度》已禁止電子煙的銷售及廣告促銷，對於未來是否需作出更嚴格的限制措施，經濟局將聽取衛生部門的專業意見和綜合考慮社會的各種因素。同時，會與澳門海關保持密切聯繫，在維護消費者健康及利益的基礎上依法配合控煙工作的執行。

致力推動青少年控煙工作

衛生局回應，特區政府按照“健康促進、先易後難、循序漸進”的原則，推動無煙城市的建設。在五年內兩次修訂控煙法律，除了實現公共場所室內範圍全面禁煙的目標外，部分室外地點如公園、集體運輸客運站點範圍亦已禁煙，亦有針對電子煙的管制措施，落實了阻隔未成年人接觸煙草煙霧的策略，符合《煙



草控制框架公約》的實施準則，以及世衛倡議的六項綜合控煙措施（MPOWER）。

衛生局一直鼓勵和推動非政府組織開展以學生及青少年為對象的宣傳教育活動，並針對不同級別和羣體，提供及製作難易度不同的健康教育輔導教材。由 2011 年開始以“下一代·無煙害”為主題，展開一系列宣傳教育活動，持續於學校推行無煙校園巡迴教育展板活動，於學校放置電子煙危害宣傳展板，同時到學校舉辦認識電子煙講座。與此同時，又分別為戒煙門診的醫護人員、學校的健康促進人員舉辦電子煙危害培訓。由 2012 年至 2019 年 11 月，衛生局與控煙社團合辦近 600 場煙害教育講座，參與的學生超過 3.4 萬人次。

2019 年，衛生局領導層與約 50 名青少年舉行控煙座談會，直接就控煙工作及政策交流意見；又探訪青年社團，與 70 名健康大使分享煙草和酒精對健康的不良影響。11 月，舉辦認識電子煙危害網上有獎問答遊戲，主力面向青少年宣傳電子煙的危害，糾正大眾對電子煙的錯誤概念。

衛生局持續監測青少年煙草使用的情況，將在 2020 年進行第五次世衛倡導的全球青少年煙草使用調查，調查結果將作為控煙政策規劃的重要參考依據。同時，將不斷通過宣傳教育、鼓勵



戒煙和嚴格執法等多種方式，提升公眾的健康意識，逐步降低本澳的吸煙率。

家校社區合作加強青少年健康教育

教育暨青年局回應，青少年是社會未來的棟樑，關注青少年健康發展是特區政府的重要施政內容。特區政府在“預防為先、教育為重”的理念下，集合學校、家庭、社區及傳媒的力量，讓青少年懂得建立健康生活的重要性，遠離誘惑。

— 非高等教育方面的主要工作措施主要包括：(一) 善用各種宣傳渠道，如教育暨青年局網站、網絡平台、電話羣組、短訊、信函，以至校園展板等方式於假期前、突發事件或校園重要時間段等發放和推送教育訊息，提高社會的關注。(二) 在《學校運作指南》中，向學校作出無煙校園的相關指引，學校根據相關指引落實各項確保校園無煙環境的措施，並持續把“認識吸煙危害”作為學生輔導和德育工作的重要議題。(三) 在學校課程方面，《本地學制正規教育基本學力要求》品德與公民科內容涵蓋生理健康、拒絕不良嗜好、認識吸煙危害等，強調學生必須培養良好的生活習慣，建立正確的價值觀，學懂拒絕的技巧，同時亦配套相關的教材，如推出《品德與公民》教材、《尊重生命》教材套等，以及教師培訓，以提升教師專業素養與能力，協助教師



教導學生養成良好的生活習慣，建立正確的價值觀。(四) 推動學校成立校園危機管理小組、德育工作小組，鼓勵學校更有系統地開展校本德育、預防教育工作。(五) 透過學生輔導員為學生和家長開展建立正向行為、拒絕偏差行為的輔導教育活動。(六) 組織各項有關學生健康成長為主題的入校活動，提升校園對議題的關注。(七) 在家長及社區教育方面，持續為家長舉辦或透過駐校學生輔導員舉辦與健康生活相關的活動，教導家長如何協助子女從小建立良好健康生活習慣，並為家長提供包括預防吸煙等防止學生偏差行為的資訊，加強家長教育工作，提高家長的關注和了解。

社會工作局表示，特區政府一直關注吸煙對於青少年帶來的健康禍害，為進一步掌握青少年吸食電子煙情況和擴大危害教育工作，因此社會工作局與學術研究單位，於 2018 年進行了《澳門在學青少年與藥物調查 2018》，是次跟進調查首次加入青少年吸食電子煙的資料搜集，數據顯示其中 10.84% 曾有吸煙（包括電子煙），比 2014 年調查結果 14.16% 有下降。

在預防吸煙的措施上，社會工作局預防藥物濫用處已建立有系統的預防教育，多年來向幼高至初中生提供循序漸進式教育，包括面向小學生的“健康生活教育課程”及中學生的“智 COOL 攻略”。其中針對二手煙及煙害剖析的課題，分別於小學



一年級、五年級及初中一年級以循序漸進的方式，與學生深入淺出探討吸煙的影響及練習拒絕技巧等，每年針對相關年齡層學生提供預防吸煙教育約 6,000 人次。關注到新控煙法生效及電子煙危害問題，社會工作局已於 2017 年開始在針對小學生預防教育相關課題內加入電子煙危害的介紹，亦於去年開始，於中學藥物教育課程加入電子煙及加熱煙等相關內容，讓學生了解電子煙的成份，透過研究數據及新聞剖析迷思，以提升預防工作效果。此外，亦製作了全新電子煙宣傳短片，於網絡、電視頻道及對外服務設施之電子屏幕廣播，亦在禁毒網和禁毒資訊站手機應用程式中，發放相關危害資訊，以持續向社區推廣預防訊息。

此外，社會工作局亦持續與民間防治濫藥機構合作，透過財政資助及技術支援的方式，在服務中加入吸食電子煙的預防教育和輔導工作，亦資助民間團體於社區中開展相關推廣活動，同時透過不同形式，包括外展宣傳車、以及與醫療單位合作在宣傳刊物中加入電子煙禍害資訊，以擴大預防推廣宣傳的效果。針對暑假及長假期間，在學校、社區及外展方面更加大宣傳力度，推廣預防煙、酒、毒訊息及派對活動潛在危機，提高青少年自我保護意識。

未來，社會工作局將持續密切跟進有關的宣教工作，繼續與各方攜手合作，期望透過學校、家庭及社區層面加強對青少年的



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
衛生局
Serviços de Saúde

教育，以達致有效保護青少年健康成長。

衛生局局長

李展潤

2020年1月8日