



## 關於立法會黃潔貞議員書面質詢的答覆

遵照行政長官指示，經徵詢社會工作局及高等教育局之意見，本人對立法會2019年10月3日第1169/E842/VI/GPAL/2019號函轉來黃潔貞議員於2019年9月27日提出，行政長官辦公室於2019年10月4日收到之書面質詢，答覆如下：

為維持醫療系統長遠及可持續發展，衛生局近年邀請香港學術機構評估本澳整體醫療資源概況，其中包括護士人力資源與發展，研究顯示公立醫院1名護士對應6張病床的配置安排，已較私營醫療機構和鄰近地區優越。特區政府將繼續關注本澳護士人員的發展情況，完善相應的人力資源規劃。

本澳市場情況特殊，護士主要集中於醫院服務，只有兩成在社會服務設施和私家診所工作，遠低於其他國家地區的比例。然而，在確保本地醫療人員保障不受影響、定期評審本澳整體醫療人員情況，以及設立嚴謹的入場和退場機制等前提下，對是否允許私人診所或診療中心聘請醫療外僱持開放態度。

另一方面，特區政府繼續透過財務資助和購買服務等不同措施，支援私營醫療機構為居民提供不同類型的醫療服務。此外，在不影響本地護理人員就業機會和工作條件的前提下，衛生局按照已制訂的私營醫院申請外地僱員評審基準，以及多年前由社會工作局、衛生局和勞工事務局制訂有關社會服務機構有限度輸入外地護理人員的補充方案，協助有關外僱申請的技術評估工作。



當中對引入外地護士的專業資格、服務經驗、工作條件和審批標準等實行嚴謹的規範，藉以確保有關護士的素質水平符合專業要求，保障服務使用者能夠獲得適切的護理服務。

《護士職程制度》最近一次於 2009 年作出修訂，相關制度已確保護士的職業發展，因此將按實際情況考慮優化或修法的可行性。至於私營醫療機構的薪酬釐定屬自由市場行為，並非衛生局的職責範圍內。

為推廣護理專業及培養護理人才，特區政府將繼續透過不同措施支持護理教育機構開辦課程以至招收護生，包括津貼非牟利醫療機構人員薪酬、資助所屬教育機構的日常運作和教學場地等費用，以及舉辦大專生升學及生涯規劃講座，就護理範疇的需求現況、就業前景與學生進行交流，並同時通過特別助學金，供有意修讀護理課程的青年學生申請，以鼓勵更多本澳青少年投身護理行業。此外，離島醫療綜合體內的護理學校計劃租借予鏡湖醫院慈善會使用，協助進一步擴大護士生源和提供更好的培訓環境。

社會工作局回應，一直關注本澳社會服務設施的人力資源供求狀況，定期對有關設施的人力需求進行評估。就護理人員人力資源長期緊缺之情況，社會工作局早年經與衛生局及勞工事務局溝通協作，在與業界專業團體充分諮詢後，在不影響本地護士就業和工作的前提下，於 2012 年實施社會服務設施輸入外地護士



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
衛生局  
Serviços de Saúde

機制，透過短期輸入護士方式，補充護理人力資源不足，緩解市場對護士一職之殷切需求；機制實施至今約七年，社會工作局合共接獲 43 宗申請，當中共有 33 名外地護士已成功輸入，基本可滿足社會服務設施護士之需求。在相關申請審批上，會檢視社會服務設施的狀況並向衛生局作意見諮詢及專業資格認可。必須指出的是，機制有嚴格的准入及退場機制，包括每次只批一年工作期，而檢視後亦按情況考慮相關案的續期。此外，各權限部門對有關機制之實施一直嚴格把關，包括對輸入護士計劃的適用範圍、需要評估、服務質素等制定了嚴謹的規範，務求在保障服務使用者的護理需要獲得適當滿足的同時，確保本地護士的就業機會及工作待遇不受影響。同時，各權限部門亦有定期舉行會議，以持續監管有關機制。

值得補充的是，隨著本澳社會經濟的發展，相關護理專業人員的外地僱員輸入措施，對本澳社會服務設施的運作帶來了正面的裨益，尤其是面向長者和康復範疇的院護和日間照顧的服務，相關的人員能為服務使用者提供適切的護理，使服務使用者接受到更佳的服务。

高等教育局回應，2018/2019 學年在本澳高等院校就讀護理及衛生範疇的本地學生約 770 人。此外，根據“大專學生學習用品津貼”計劃的資料顯示，2017/2018 學年在外地就讀護理學範疇的本澳學生約 250 人。



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
衛生局  
Serviços de Saúde

為協助學生及早作出適當的升學選擇及規劃人生路向，高等教育局持續舉辦不同類型的分享會和升學資訊講解會，讓學生更深入地了解本澳不同專業範疇的發展前景，同時與衛生局合作，舉辦專業認證介紹會（醫療專場），以吸引更多年青人投身醫護行業。

然而，受本澳人口出生率周期性變動的客觀因素影響，根據估算，未來數年本澳高中畢業生人數將維持在 3600 至 4200 左右，至 2028 年起才逐漸上升，因此，除了護理專業外，其他範疇在生源問題上都存在較大壓力。未來，特區政府會通過不同途徑，向市民提供豐富的升學資訊，以及透過獎、助學金等措施，為學生就學提供支持，促進其全面發展。此外，將繼續支持本澳院校發揮自身的特色和優勢，並根據社會的實際情況，開辦更多元及優質的課程，藉以更好地回應社會對各類人才的需求。

衛生局局長

李展潤

2019 年 10 月 17 日