



關於立法會蘇嘉豪議員書面質詢的答覆

遵照行政長官的指示，經徵詢勞工事務局的意思，本局對立法會 2019 年 9 月 19 日第 1137/E814/VI/GPAL/2019 號函轉來，蘇嘉豪議員 2019 年 9 月 10 日提出，行政長官辦公室於 2019 年 9 月 20 日收到之書面質詢，提供答覆資料如下：

優秀的師資隊伍是發展優質教育的重要基礎，特區政府貫徹落實“教育興澳、人才建澳”的施政方針，尤其重視師資隊伍的建設，從制度層面、政策措施和資源投入上，不遺餘力持續推動相關工作，致力提升教學人員的專業水平，依法保障教學人員的權利。2012 年頒佈並實施的第 3/2012 號法律《非高等教育私立學校教學人員制度框架》（下稱《私框》），規範了非高等教育私立學校教學人員的權利、義務、職務內容、任職要件、職級和晉級、評核、報酬和福利、專業發展等，從制度上提升教學人員的職業保障，提升其專業素養及社會地位。

在教師職業保障方面，教育暨青年局已透過《學校運作指南》，提醒學校在聘用教學人員的合同上應注意《勞動關係法》的規定，除因聘請代課教師以臨時替補因產假或病假而暫時停止教學服務的教師、或聘請僅在特定期間開辦的興趣班或活動的導師等臨時需要外，學校和教師訂立的勞動合同均為“不具期限的合同”。為進一步提升對教師的職業保障，2019/2020 學年《學校運作指南》中加入訂定教學人員工作表現改進及支援的指引，推動學校透過給予教學人員建議、指導、協助、培訓，促進教學人員專業發展以達致學校要求的教



學效能。2019年7月8日至11日舉行的5場《學校運作指南》工作會議，要求學校若因任何原因導致解聘的情況，除須按照《勞動關係法》相關規定辦理解聘手續外，還應於計劃解聘日期前一個月或作出解聘決定時隨即通知教育暨青年局作備案。

教學人員受聘於私立學校，因此須與《勞動關係法》有關保障僱主與僱員原則相一致，在保障教師職業權益的同時，也應兼顧學校學生人數或班級規模增減、辦學計劃轉變等實際需要，而對教師隊伍結構進行必要的調整。目前大部份學校會以意向書、面談、通告等形式瞭解全體或部份教師的續任意願，當中向有意續聘或教齡一年的教師發出意向書瞭解其續任意向的學校有17所(約佔25.4%)。考慮到學校必須有充足的時間審視和規劃新學年的人力配置及教學工作安排，故有客觀現實需要及早瞭解教師新學年的工作意向。教育暨青年局本學年已跟教育界展開溝通，探討優化現時的相關情況，以及商討更合適的處理方式。並已清晰提醒學校負責人，留任書或類似的協議和文件在協助學校瞭解及統計教師新學年的工作意向時，並不影響學校和教師作為勞資雙方應有的權利與義務。學校和教師彼此應遵循合情、合理及合法的原則，在充分溝通、良好互信的氛圍中建立、維持或終止彼此的勞動關係。

同時，勞工事務局會持續監察有關勞動範疇法律法規的遵守情況，依法保障每名僱員的合法權益。倘僱員認為自身勞動權益受損，可向勞工事務局作出投訴和舉報，倘若證實僱主違反有關規定，勞工



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

事務局必定會依法作出懲處及要求僱主履行其應盡的義務，以保障僱員的合法勞動權益。

按勞工事務局資料顯示，2016年至2019年9月期間所開立有關終止勞動關係的私立學校教師投訴個案共有7宗（涉及教師共10人次）。當中，有1宗個案（共涉及2名教師）仍在跟進調查，有2宗個案（共涉及2名教師）投訴理由成立，相關教師已依法獲支付賠償；至於其餘個案經勞工事務局介入處理後均已獲得解決，無需送交司法機關審理。

教育暨青年局持續加強教育界了解《勞動關係法》有關勞動合同的相關規定，已全力推動及與學校協商改用面向全體而非針對個別教師發出徵詢留任意向等多種方式，以在進行學校人力資源規劃時減低對教師產生不必要的壓力。與此同時，教育暨青年局已透過與學校人員會議、教學人員專業委員會、訪校、電話、資料檢視等方式，向全澳所有私立學校負責人表達對學校與教學人員勞動關係的密切關注，並邀請勞工事務局向學校分享相關勞動法規等，推動學校和教師構建和諧的勞動關係，從根本上為教育的發展蓄積能量和動力。

資深教師是本澳教育的重要資產，特區政府每學年的教育投入均會充分考慮當年本澳學校各職級教學人員的分佈情況，參照第一和第二級教學人員比例最高的學校作為津貼調整的計算基礎，使學校有足夠財政資源支持學校教學人員的職級組成需要。自《私框》頒布後，年資高的教師無論是總人數或佔整個師資隊伍的比重兩方面依然保持正增長，第一級及第二級的教學人員人數不但沒下降，還一直保持



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

上升，2018/2019 學年本澳第一級及第二級的教學人員佔整個師資隊伍超過三分之一，反映教育界普遍重視資深的教學人員。

教育行業如同其他行業一樣會出現就業流動、職務變動或離開勞動力市場的情況，目前離開教育系統的私立學校教師以年資四年以下為主。教師離任或學校中止僱傭關係包括退休及個人選擇等多重原因，特區政府將繼續貫徹落實“教育興澳”的方針，在顧及各行業的關切和福利的平衡的基礎上，進一步探討完善師資隊伍的建設和保障，和教育界各持份者同心協力，促進澳門教育事業取得更好的發展。

局長

老柏生

2019年10月30日