



關於立法會黃潔貞議員書面質詢的答覆

遵照行政長官指示，經徵詢社會保障基金的意見，本人對立法會 2019 年 8 月 27 日第 1095/E779/VI/GPAL/2019 號公函轉來黃潔貞議員於 2019 年 8 月 23 日提出，行政長官辦公室於 2019 年 8 月 30 日收到之書面質詢，答覆如下：

社會保障制度殘疾金的申領要件，是受益人需被評定短期或長期絕對喪失工作能力，以平衡為殘疾人士提供基本生活保障及公帑的合理運用，而社會保障基金亦認同在保障殘疾人士生活之餘，需要創設條件以增加殘疾人士主動規劃就業的動機及助其建立自信，鼓勵其參與社會。為此，社會保障基金由 2018 年 1 月 1 日起正式推出“鼓勵殘疾金受益人就業計劃”（下稱“計劃”），為殘疾金受益人設置試工寬限措施和對短期工作的個案設立迅速返回機制。計劃經聽取各界包括復康機構的意見後，因應殘疾人士需要更多時間適應勞動市場，試工寬限期已由試行階段的 30 日延長至 90 日，且每 12 個月有兩次試工機會，即合共 180 日的試工期。

有意參與計劃的殘疾人士，只需向社會保障基金申報，便可於一定期限內嘗試工作；經試工後仍未能正式投入勞動市場、且沒有超出試工期限的受益人，可透過計劃的迅速返回機制，繼續領取殘疾金，而試工期間所收取的殘疾金亦毋



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會工作局
Instituto de Acção Social

須退回。只有當受益人的試工期限屆滿，被視為正式投入勞動市場後，才會終止發放有關給付。

計劃至今年 8 月底，有 153 人申報參與計劃，其中 70 人成功就業，約佔整體個案的 45.75%，32 人仍在試工，51 人返回領取殘疾金。另一方面，已成功就業的殘疾人士如其後停止工作，可再次向社會保障基金提出申請殘疾金，並接受會診委員會健康檢查，只要符合殘疾金申領要件，可重新獲發殘疾金。

社會保障基金會繼續密切留意有關計劃的實施情況，持續聽取意見，同時繼續透過《康復服務十年規劃》的跨部門工作小組，與相關部門商討更緊密的就業支援協作機制，連結跨部門的支援服務，提高就業成功率，推動殘疾人士融入社會。

需要強調的是，特區政府是持續以多點支撐、多重覆蓋，從雙層式社會保障制度、社會援助、社會福利三大層面相輔互補的模式，確保社會安全網的有效保障。基此，對於仍然具備一定工作能力的殘疾人士，特區政府設有例如殘疾津貼、工作收入補貼、就業配對等，向其提供就業及生活等基本支援，幫助其更好地融入社會。在工作收入補貼方面，尤其考慮到殘疾人士在就業上的特殊需求，特區政府近年已適當放



寬申領條件，包括訂定較一般全職低收入人士更低的每月工作時數等，使有關措施可惠及更多殘疾人士，倘其收入仍不足以應付基本生活需要，亦可向社會工作局申領經濟援助及倘需的其他支援服務。

而為創設支持殘疾人士公開就業的有利條件，社會工作局分別於 2010 年及 2014 年推出兩期“殘疾人士就業發展資助計劃”，支持成功申請的社會服務團體為殘疾人士開辦和經營以商業模式營運的社會企業。截至 2019 年 7 月，透過上述計劃而成功開辦的“心悅洗衣”和“喜悅市場”合共聘僱 25 名殘疾人士，非殘疾人士僱員 1 名，開業至今亦曾協助 18 名殘疾僱員轉職至其他企業公開就業。其中，“心悅洗衣”在正式營運一年多後已達財政收支平衡，至今每月營運收入穩定發展。而“喜悅市場”正在蓬勃發展，財務狀況亦趨穩健。由此可見，“心悅洗衣”及“喜悅市場”在特區政府、社會各界和市民大眾的支持下，皆能取得理想的營運成果，並為殘疾人士的就業服務開拓了新的里程。

社會企業的核心理念是以商業營運的模式達成社會目標。因此，在取得政府或社會提供一定支持的基礎上，亦與其他企業一樣需要面對市場環境中的各種競爭、挑戰和風險。對於加強推動社會企業服務和產品的宣傳工作，適宜由社會



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
社會工作局
Instituto de Acção Social

企業因應自身的具體情況與營銷策略主導推行，特區政府則從整體方面加以推廣。事實上綜觀世界及鄰近地區，行政當局對於社會企業的發展輔助，一般都以提供營運基金、經營培訓、技術諮詢和公眾教育等措施為主，各地政府較少向社會企業提供經營場所，以免社企出現依靠公共資源的長期扶助，才能得以存續營運的現象。至於優先採購社企產品或服務方面，現時社會工作局及部份部門的採購機制已有實行對社企在競投方面予以加分的制度，藉以支持有關企業的發展。事實上，促進殘疾人士就業是一項社會工程，需要市民大眾的支持和參與。社會工作局呼籲社會各界，尤其是工商企業共同參與，以為殘疾人士提供更多就業的機會。

最後，特區政府感謝黃潔貞議員對有關事宜的關心和建議。

社會工作局代局長

韓衛

2019年10月14日