

書面質詢

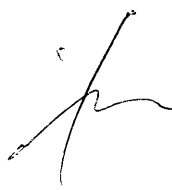
回歸二十年來，在經濟發展的帶動下，澳門特區政府積累了豐厚的財政儲備。社會一直都要求當局善用財政儲備，發展多元經濟，令澳門可持續發展。為提高公共財政盈利效率以及促進產業的多元發展，近年來，特區政府先後出資成立多間公共資本企業，尤其在產業發展推動及社會發展推動上，先後成立了澳門科學館股份有限公司、粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司、澳中致遠投資發展有限公司、都市更新股份有限公司等等，這些公共企業雖然有一定的公共效益，但在現行的監管體制下，仍存有資訊的不透明化及公開化，社會難以相信有關公帑能得到最大善用。

以澳門投資發展有限公司為例，特區政府出資額 39.2 億元，之後在其屬下又成立有三間子公司，分別是粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司、澳中致遠投資發展有限公司以及澳投（橫琴）投資發展有限公司。三家子公司轄下又大量成立孫公司，僅澳投（橫琴）投資發展有限公司就有多達十家子公司，粵澳中醫藥科技園公司和澳中致遠轄下也分別有五家和兩家子公司，整個體系可謂龐大。但是長期來，由於監管方面始終不足，有關公共資本企業至今僅受《商法典》等私人企業運作制度規範，《預算綱要法》也只適用於公共行政部門機構，財政局的職責也不包括監督公共資本企業，導致相關企業的財務報表、股權結構、年度報告以及有無必要成立大量子公司等問題，長期處於監管真空，透明度甚至遠低過私人上市公司，讓人無法接受。

大量公共資本公司由特區政府財政儲備出資設立，涉及大量的公帑支出，社會十分關注，特區政府有必要進一步加強財政監管制度建設，特別要考慮設立獨立的監管機關及專門性的監管機制，以規範公共資產公司及有關子公司的運作，增加透明化及公開化，以確保公帑得到有效合理使用。

為此，本人提出以下質詢：

1、目前，特區政府年度財政預算執行報告中，並不包括各政府公司及其子公司、孫公司等的財務報表等資訊，未來會否將之納入其中，或以單項報告形式送交立法會審議，形成制度化安排，從而更好增加政府企業的財政透明度？



✧ 議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室  
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21ª Andar, Sala 2104, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

✧ 黑沙環服務處

澳門永康街麗華新邨第二座地下  
Estrada Marginal do Hipódromo 73 - 97, Rua da Saúde EDF, LAI VA SAN CHUN (BLOCO 2)  
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

✧ 筷子基服務處

澳門和樂大馬路 109L 號宏建大廈 G 座 GF 樓 D 室  
Avenida Concorde N.º 109L E 109M, Fase Gr-Dr.º Edif. Wang Kin Macau  
電話 / Tel.: (853) 2826 7283 傳真 / Fax: (853) 2826 5154

✧ 新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室  
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21ª Andar, Sala 2101, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

✧ 離島服務處

澳門氹仔南京街 74-78 號皇族  
Na Taipa, Rua de Nan Keng N.º 74-78  
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

✧ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖  
Rua do Almirante Sérgio N.º 2-16/R/CLoja B, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

民心是我心

✧ 東北區服務處

澳門景拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座  
Praceta de Venceslau de Moraes N.º 26, Nam Ou Fa Un Res-do-Chão AA, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

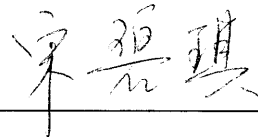
✧ 三盞燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓  
Rua de Farnão Mendes Pinto N.º 23, Kam Lok B Loco, 2.º Andar, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308

2、有關當局曾表示，今年內將完成制訂披露公共企業財務情況的指引，長遠亦會制訂專門法律監管，爭取今年內啟動諮詢。請問有關工作目前進展如何，有無落實時間表？特別是針對公共資本公司轄下諸多子公司、孫公司的監管嚴重不透明問題，又如何加大制度規範？

3、目前當局利用公帑開設的公共資本企業，實際只向各司司長負責，權責分散，不利有效監管。未來隨著大灣區經濟合作深入，政府財政儲備投資意識提升，實現經濟多元發展的要求亦在加快，未來充分發揮經濟職能料成為特區政府的一項施政要務。請問特區政府會否考慮參照內地國資委模式，設獨立專門職權部門，統一監管各司公共資本企業的投資佈局、日常運作及財政等實際情況，以更大發揮公共企業的效用，確保公帑的合理使用？

澳門特別行政區立法議員



宋碧琪

二零一九年八月九日

議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室  
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2104, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

黑沙環服務處

澳門永康街麗華新邨第二座地下  
Estrada Marginal do Hipódromo 73 - 97, Rua da Saúde EDF, LAI VA SAN CHUN (BLOCO 2)  
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

筷子基服務處

澳門和樂大馬路 109L 號宏建大廈 G 座 GF 樓 D 室  
Avenida Concorde N.º 109L E 109M, Fase Gr-Dre Edif Wang Kin Macau  
電話 / Tel.: (853) 2826 7283 傳真 / Fax: (853) 2826 5154

新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室  
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N, Edif. First International Commercial Centre, 21º Andar, Sala 2101, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

離島服務處

澳門氹仔南京街 74-78 號皇族  
Na Taipa, Rua de Nan Keng N.º 74-78  
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖  
Rua do Almirante Sérgio N.º 2-16/R/CLoja B, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

東北區服務處

澳門慕拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座  
Praceta de Venceslau de Moraes N.º 26, Nam Ou Fa Un Res-do-Chão AA, macau  
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

三盞燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓  
Rua de Ferrão Mendes Pinto N.º 23, Kam Lok B Loco, A1, Macau  
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308

民心是我心