

# 書面質詢

## 就社保基金給付調整機制及資產投資組合提出質詢

《鞏固社會保障基金的財政資源》法案早前獲立法會一般性表決通過，法案建議在滿足基本儲備金額的前提下，將每一財政年度結束後的中央預算執行結餘的 3% 指定給予社保基金，以確保其可以持續運作。有關法案的制定不但反映社保基金財政狀況難以令人樂觀，同時亦增加了社保基金對財政撥款的依賴，令社保基金財政收入結構更加不健康。現時，社保制度供款收入偏低，逾九成支出由政府承擔。若不能有效改善社保財政收入結構，隨著領取養老金人數的增加及各項給付金額的不斷調升，社保基金未來對財政撥款的依賴度將越來越高，這不利於社保基金的可持續發展。

現時社保基金的主要收入來源包括博彩撥款、百分之一共同分享、社保制度供款、外僱聘用費、定期利息及金融投資。2017 年，政府撥款（包括博彩撥款和百分之一共同分享）佔社保基金全年總收入的 51.27%；其次為利息及金融投資收益，佔全年總收入的 41.74%；社保制度供款及外僱聘用費所佔比重僅分別為 3.55% 和 3.32%。在社保制度供款已於 2017 年作出調升、且政府短期內無意再次作出調升的情況下，社保制度供款對社保基金財政收入的貢獻率短期內不會有較大提升。外僱聘用費同樣亦不會有明顯增長。因此，若要減少對政府撥款的依賴，社保基金可從改善投資表現著手，提升金融投資收益，有助於減輕對政府撥款的依賴。

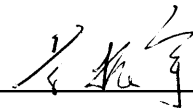
社保基金早前表示自 2016 年已開始重新配置及管理資產，計劃將投資組合調整為五成銀行存款、五成國際投資，並預計今年底完成。但 2018 年環球投資環境出現惡化，社保基金環球投資錄得二點九五億元虧損，令社會擔憂社保基金是否會因此放緩資產投資組合調整的步伐。

因此，本人提出以下質詢：

第一，當前環球經濟存在的不確定性因素會否影響社保基金對於資產投資組合比例的調整？五成銀行存款、五成國際投資的調整計劃能否於今年年底前完成？

第二，現時社保制度各項給付金額的調整缺乏機制性，隨意性較大，不但影響民生福利，亦會影響社保基金的穩健運行。社保基金早前曾表示計劃探討設置社會保障制度給付恆常調整機制的可行性，使居民的退休生活能夠有更好的保障。請問，社保制度給付恆常調整機制的可行性研究進展如何？有什麼初步研究結果？

澳門特別行政區立法會議員



---

李振宇

2019年06月14日